

시 민

주무관	공공보건팀장	보건정책과장	보건정책관	복지건강실장
협 조				

문서번호	보건정책과-19097
결재일자	2012.5.24.
공개여부	대시민공개
방침번호	

2012년 서울형 도시보건지소 확충계획

함께 만드는 서울, 함께 누리는 서울

복지건강실
(보건정책과)

사전 검토항목

∴ 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시 민 참 여 고 려 사 항	● 시 민 : 유 ■ () 무 □
	● 이 해 당 사 자 : 유 □ () 무 ■
	● 전 문 가 : 유 ■ () 무 □
	● 음 브 즈 만 : 유 □ () 무 ■
법 령 및 기 타 고 려 사 항	● 법 령 규 정 : 교통 □ 환경 □ 재해 □ 기타 ■ 무 □
	● 기 타 : 고용효과 □ 성인지 □ 균형인지 □ 취약계층 ■ 장애인 ■ 노동인지 □
	● 갈 등 발 생 가 능 성 ■ 유 지 관 리 비 용 ■ 무 □
타 자 원 의 활 용	● 중 앙 부 처 : 유 ■ () 무 □
	● 민 간 단 체 : 유 □ () 무 ■
	● 기 업 : 유 □ () 무 ■
관 계 기 관 및 단 체 협 의	● 관 계 기 관 : 유 ■ () 무 □
	● 관 련 단 체 : 유 □ () 무 ■

2012년 서울형 도시보건지소 확충계획

서울시 취약계층 밀집지역에 도시보건지소를 설치하여 공공보건의료 안전망 구축 및 지리적 접근성을 보장함으로써 보건의료서비스 이용 시민고객의 편의증진 및 건강수준을 향상시키고자 함

I 추진근거

- 지역보건법 제10조(보건지소 설치) 및 제19조(비용의 보조)
- 제35대 시장공약사항 공공의료서비스 확대를 위한 “도시보건지소” 확충

II 추진배경 및 필요성

- 1차 의료수준에서 공공보건기관 인프라 부족 및 서비스의 낮은 접근성
 - 민간의원대비 공공보건기관 비율 : 서울시 0.66%, 전국 12.6%
 - 보건기관 1개소당 평균 관할인구 : 서울시 210,000명 전국 14,000명
- 급속한 도시화로 보건의료서비스 사각지대 존재
 - 대도시거주 취약계층 인구 : 노인 65.4%, 의료급여수급권자 71.7%, 등록장애인 48.3%
 - 서울시 취약인구 비율 : 2010년 총인구의 15.8% 차지
- 시민의 건강증진, 만성질환관리 등 보건의료욕구 미충족
 - 노인 및 장애인, 만성질환 증가에 대비한 건강증진, 질병예방, 재활 등 통합적 보건의료 서비스 제공 미흡 : 의료기관 이용의 92.9%가 “진찰 및 진료”
 - 2011년 서울시민 사회조사 결과 : 향후 늘려야할 공공시설로 “보건의료시설(44.6%)”, 향후 늘려야할 복지서비스로 “건강관리 및 건강증진서비스(65.3%)”가 가장 높은 비율 차지
- 기존 도시보건지소의 역할 한계
 - 보건소 사업을 분담하는 형태로 일정지역 내 거점 공공보건의료 역할에 한계
 - 포괄적 건강관리서비스 제공, 시민참여 활성화 및 지역사회 협력체계 구축 미비

Ⅲ 도시보건지소 현황

■ 국비지원형 : 5개소

- 지원현황 : '08년 노원구(신축) → '09년 송파구(개보수), 광진구(신축)
→ '10년 송파구(장비, 차량) → '11년 성북구(개보수) → '12년 은평구(신축)
- 조직구성 : 1지소 2개팀(행정팀, 사업팀)

■ 도시보건지소 현황(운영 4개소)

가. 사업 및 인력현황

(기준 : 2012.03.31)

구 별	인력 총계	핵심사업					선택사업		행 안 부 배정인력
		만성질환 관리사업	방문건강 관리사업	지역사회 연계사업	재활보건 사업	인력 소계	사업내용	인력 소계	
노원구	23	3	2	1	1	7	구강보건, 한방, 예방접종 건강증진	16	15명('06)
송파구	37	4	16	1	3	24	구강, 영양플러스, 다문화 가정 및 지역아동센터 지원	13	13명('09)
성북구	16	7	2	1	2	12	건강진단서 및 보건증	4	2명('12)
광진구	18	5	5	4	2	16	구강, 금연클리닉	2	3명('12)

나. 시설현황

(기준 : 2012.03.31)

구 별 (개소일자)	시설명	복합시설 여부		지소 면적	예산지원(단위:천원)				
		타 입주기관	지소		지원내용	계	도시보건지소 확충		구비
							국비	시비	
노원구 (05.11.22)	월계헬스 케어센터	복합	956,56m ² (약290평)	신축	5,600,000	723,300	180,850	4,695,850	
		동 주민센터							
송파구 (10.05.28)	송파구 보건지소	복합	1,080m ² (약327평)	개보수 장비	1,671,500	490,839	122,709	1,057,952	
		정신보건센터, 건강가정지원센터, 장애인직업재활센터							
성북구 (11.09.01)	성북구 동 선 보건지소	단독	889.15m ² (약269평)	개보수	869,127	292,295	73,074	503,758	
		-							
광진구 (12.03.20)	중곡종합 건강센터	복합	2,365m ² (약716평)	신축	6,544,276	565,821	141,455	5,837,000	
		치매지원센터, 정신보건센터							

IV 추진방향

시민의 높은 건강문제, 건강요구도, 지역특성 등을 반영하여 포괄적 건강서비스를 제공하는 “서울형 도시보건지소” 설치 운영

- 인구 5~7만명 취약지역 선정하여 지역중심의 보건사업 추진
- 필수 핵심사업과 취약지역의 건강수준과 현황에 맞춘 선택사업 선정
- 핵심사업 대상자 등록, 진료, 예방, 재활 등 포괄적 건강서비스 제공
- 개별 핵심사업 운영을 위한 지역주민, 관련단체, 민간기관, 학계 등 지역사회 일원이 참여하는 협의체 운영
- 자치구별 사업수행에 맞는 시설, 장비, 인력 확보
- 사업실적, 사업운영 평가 등 사업수행 전반 모니터링 체계 구축

V 추진계획

1 추진목표 : 도시보건지소 수 10개소('12년)→25개소('14년)

- 2014년까지 자치구 당 도시보건지소 1개소 설치
- 2012년까지 서울형 도시보건지소 5개소 설치
- 기 운영중인 보건분소를 보건지소로 단계적 확대 전환 추진

2012 (도입기)	2013 (확대기)	2014 (정착기)
<ul style="list-style-type: none">• 서울형 도시보건지소 도입 : 5개소 (국비형 5개소 기 설치 지원)• 서울형 도시보건지소 운영지침 마련	<ul style="list-style-type: none">• 도시보건지소 확대 : 19개소 (서울형 9개소 추가설치)	<ul style="list-style-type: none">• 전 자치구 도시보건지소 설치 (서울형 6개소 추가설치)

2 추진방법

- 자치구 보건소 대상 사업공모 통해 선정된 자치구 도시보건지소 설치비 지원
- 사업운영, 실적관리 등 효과적인 사업결과 도출을 위하여 사업지원단(정책 연구실 또는, 서울공공의료지원단) 구성, 기술지원 및 사업모니터링

3 사업대상

- 도시보건지소 사업을 적극적으로 수행할 수 있는 의지와 여건을 갖춘 자치구
- 도시보건지소 미설치 자치구(국비지원형 노원, 송파, 광진, 성북, 은평 제외)

4 사업내용

■ 사업선정 원칙

- 자치구별 시민의 건강문제, 자원 등의 현황을 반영하여 사업선정
- 핵심사업 2가지 필수 수행, 선택사업 2가지 이상 선택
- 핵심사업 대상자의 등록, 진료, 예방 등 포괄적 서비스 가능한 인프라 확충
- 사업별 지역사회 연계를 기본전략으로 포함, 핵심사업 협의체 상설 운영

■ 사업내용

핵심사업	선택사업
<ul style="list-style-type: none">● 만성질환예방관리사업 (심뇌혈관질환관리사업, 대사증후군관리사업 포함)● 재활보건사업	<ul style="list-style-type: none">● 방문건강관리사업● 모자보건사업● 구강보건사업● 한방보건사업 등● 그 외 자치구 특성에 따라 탄력적 사업선택 가능

5 지원기준

■ 지역선정

- 구별 보건의료 취약 洞을 중심으로 인구 5~7만 범위의 지역
- ※ 기존 보건분소와 별개로 신규지역에 추가 설치

■ 지원금액

- 시비 15억원 내(시설, 장비 및 차량 포함)
- 자치구 매칭펀드 없으나 별도 구비예산 확보하여야 함

■ 예산배분

- 균등배분(지방재정 자립도에 따른 차등지원 없음)

■ 시설기준

- 지원조건 : 주민의 생활중심지에 위치하여 접근성이 양호한 지역
구조적으로 안전하며, 장애인 편의시설이 갖추어진 시설
- 면적기준 : 330m² 이상(핵심사업 수행을 위한 최소면적 확보)
- 지원내용 : 신증축, 개보수, 분양매입
(사업승인 면적 내 건물에 한해 지원, 토지매입비 제외)
- 지원단가 : 2010년 서울시 공공건축물 공사비 책정기준 의료시설 단가 적용
1개소당 최대 15억원까지 지원(의료장비, 차량지원 포함한 금액임)
 - 신증축 : 2,606천원/m²
 - 개보수 : 1,746천원/m²
 - 건물 분양매입 : 최대 지원액 한도내
- ※ 지원금액 기준 이상 소요되는 비용은 구비 부담
소요비용이 최대 지원금액보다 적을 경우 실 소요비용으로 지원

■ 보건의료장비 및 차량

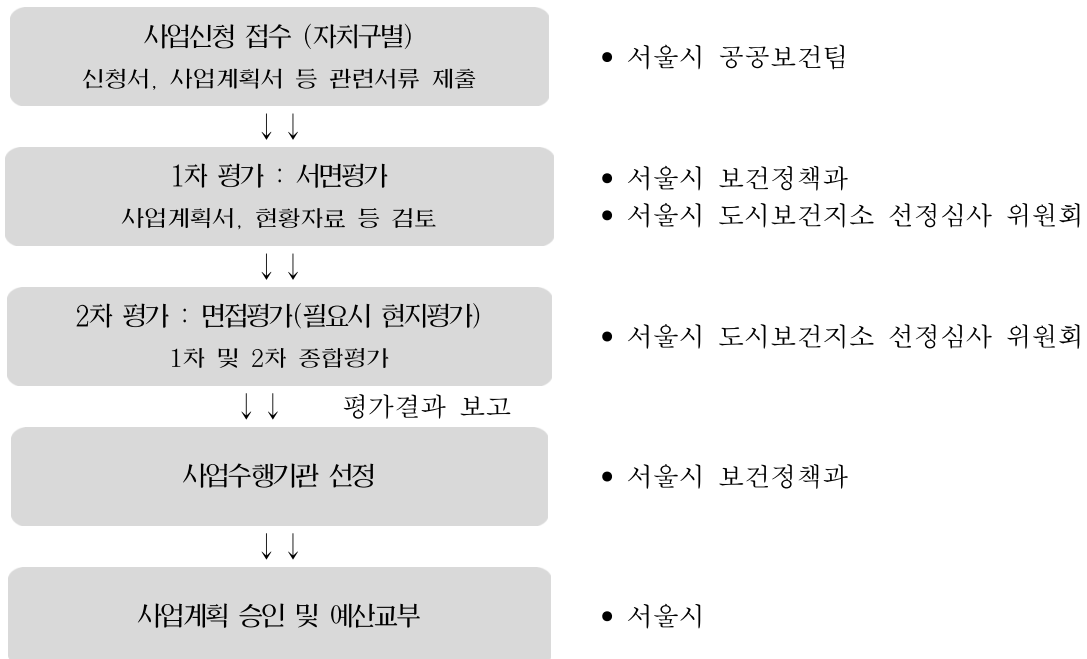
- 총 지원액 중 의료장비 1억원, 차량 5천만원 한도 내 지원

인력기준

- 필수정원 : 지역보건법 시행령 제12조 및 동법 시행규칙 별표2의 배치기준 준수
 - 보건지소장 1인(지방의무직 또는 전문직공무원 임용)
 - 간호사 3인
- 사업인력 : 사업별 인력 배정기준 없음, 자치구별 인력확보 방안 마련

6 선정절차

- 사업설명회 개최 : 25개 자치구 보건소 관계자 대상
- 사업광고 : 사업계획, 평가절차, 지정기준 및 조건 등
- 추진절차 : 서울시 도시보건지소 사업 지침서 자치구에 배부 → 자치구는 사업신청서를 작성하여, 서울시에 제출 → 사업신청서 평가(서울시) → 최종 사업대상기관 선정 → 사업신청서(계획서)에 따라 신(증)축, 매입·분양 및 사업추진 준비 → 지자체는 도시보건지소 사업착수 보고서를 서울시에 제출



<서울시 도시보건지소 선정 절차>

VI 소요예산

■ 예산액

- 도시보건지소확충지원(자체) 1,500,000천원×5개소=7,500,000천원

■ 예산과목

- 보건정책과, 공공보건의료분야 대시민서비스 수준향상, 지역보건 의료기능 강화, 도시지역보건지소 확충, 자치단체등자본이전, 자치단체자본보조

VII 추진일정

추진사항	일정	수행주체
• 도시보건지소사업 지침 수립·시달	'12년 5월 31일	서울시(보건정책과)
• 도시보건지소사업 신청서 작성	'12년 6월 8일	자치구
• 사업 신청서 및 평가결과자료 제출	'12년 6월 15일	자치구
• 1차 서면평가	'12년 6월 22일	선정심사위원회
• 2차 면접평가	'12년 6월 27일	선정심사위원회
• 사업대상 선정	'12년 6월 29일	서울시
• 선정 자치구 통보 및 사업비 교부	'12년 7월 중	서울시

VIII 기대효과

- 취약계층 건강형평성 강화, 시민참여 확대로 HP2020 목표인 "은 국민이 함께 만들고 누리는 건강세상 실현"
- 예방중심의 질병관리, 건강생활실천 확산을 위한 보건의료 기반을 구축함으로써 시민의 건강수준 향상