

## 참여형 보건지소 (건강활동가) 1기교육훈련기초과정 O.T

일 시 : 2014년 11월 5일(수) 오후 4-6시

장 소 : 중구 보건소

진 행 : 박봉희(한국의료사협연합회, 한국주민운동교육원 트레이너)

1. 마음열기 / 교육훈련과정 안내
3. 워크숍 이해
4. 자기 소개/ 교육훈련의 기대와 바람
5. 주민운동 총론
6. 차기모임/과제 안내
7. 소감 및 느낌 나눔

### <알립니다>

- 1) 차기 모임 :
  - 일시 : 2014년 11월 12일 (수) 오후 4시 ~ 6시
  - 장소 : 중구 보건소
  - 내용 : 한번 시도해볼까? 주민대화
- 2) 교육훈련 전 과정에 시간을 지켜주시고, 반드시 참석하여 주시기 바랍니다.
- 3) 주어진 과제를 충실하게 준비해 주시기 바랍니다.
- 4) 교육훈련과정에 필요한 사항이나 문의는 트레이너나 스텝에게 요청하시기 바랍니다.

# 마을 속으로 쏙~

-참여형 보건지소 (활동 조직가) 1기교육훈련기초과정(안)-

## □ 목적

- 주민 참여 필요성에 대한 인식의 변화
- 주민관계, 주민조직화 방법론 이해, 조직의사소통 등의 기술 습득
- 교육을 통해 주민참여 방식의 역량 강화

## □ 교육 일정

- 일시: 2014.11.05(수)/ 11.12(수)/11.18(화)/11.26(수)/12.3(수)
- 장소: 중구 보건지소
- 대상: 중구 보건소 직원 10명 이내

## □ 교육 시간

- 2시간, 5강(총 10시간, 오후 4시 ~6시)

## □ 진행

- 매회 진행방식: 조직의사소통 (30분)/ 강의 or 워크숍 (100분)/ 소감 (20분)
- 진행: 박봉희(한국의료사회협연합회, 한국주민운동교육원 트레이너)  
우성구(두루두루배움터, 한국주민운동교육원 트레이너)
- 지원: 보건지소 15명

□ 내용 및 강사

일시	주 제	내용	과제
11. 05(수) 16:00~18:00 0	건강의 주체, 주민 만나기 주민운동 총론	- 왜 보건소에서 주민참여에 관심을 가져야 하는가 - 주민 조직화 개념 - 주민중심의 활동방법	현장 상상하기
11. 12(수) 16:00~18:00 0	한번 시도해볼까? 주민대화	- 중구주민자치센터의 주민대화 사례 - 주민대화의 개념과 자세, 방법, 성찰 - 주민조직 방법론	생활일지, 주민만나기
11. 18(화) 16:00~18:00 0	걸어서 아는 중구 이야기 지역알기	- 건강의 문제는 생활터전의 변화가 일어나야 한다. - 우리 마을 지도 그리기 (마을자원 찾기, 마을에 꼭 필요한 일, 마을을 위해 우리가 할 수 있는일 등)	생활일지, 동네한바퀴 사진 촬영
11. 26(수) 16:00~18:00 0	보건의료복지통합 모델 건강공동체 사례 - 탐방 -	- 지역과 보건의료복지통합 사례 - 지역주민과 건강공동체 실천 사례 - 건강실천단 기획 및 운영 - 마을모임, 건강소모임 운영 기획에서 방안	생활일지, 주민만나기
12. 3(수) 16:00~18:00 0	마을속으로 속~ 조직가로 다시 태어나다	- 주민과 함께 하는 실천 행동만들기 - 마을활동사진 전시회 - 수료식	

## ◆ 주민조직운동 총론 ◆

### I. 주민 운동 이해

주민이 자신과 자신의 지역-현장을 근본적으로 변화시켜 나가려는 운동

1. 주민이 스스로 하는 운동이다.
2. 주민이 변하고, 지역과 현장이 변하는 것이다.
3. 주민이 자신들의 삶에 대해 스스로 결정하고 창조해 나갈 수 있는 힘을 갖는 것이다.

### II. 주민 조직화의 개념과 목적

1. 변화와 해결과 성숙을 위해서 주민의 힘을 모으는 것이다.

- 1-1. 조직화는 주민의 효과적인 힘, 뭔가 변화시킬 수 있는 힘을 모아내는 데 목적이 있다.
- 1-2. 흩어져 있는 힘은 무기력하지만, 모여진 힘은 모든 것을 할 수 있다.
- 1-3. 흩어져 있는 힘은 미래가 불안하지만, 모여진 힘은 희망찬 미래를 만든다.
- 1-4. 흩어져 있는 힘은 종노릇하는 힘이지만, 모여진 힘은 주인대접 받는 힘이다.

2. 주민이 문제 인식을 공유하고 행동하는 힘의 체계 - 조직체를 만드는 것이다.

- 2-1. 모여진 힘이 한 번 모였다 흩어지지 않고, 늘 살아 움직일 수 있는 조직구조를 만든다.
- 2-2. 변화와 해결과 성숙을 위해 행동하는 주민이 갖고 있는 힘의 실체를 만드는 것이다.

3. 여러 세력과 연대하고 협력하며 최대한의 힘을 구축하는 것이다.

- 3-1. 변화와 해결과 성숙이 깊어지고, 넓어지도록 최대한의 힘을 모아내는 것이다.
- 3-2. 주민행동을 돕는 지역사회 안팎의 여러 세력과 자원을 조직하는 것이다.
- 3-3. 조직된 당사자 주민이 주체가 되지 못하는 연대와 협력은 힘을 갖지 못한다.

4. 주민의 의식을 조직하여 삶의 주체성을 높이며 자치력 - 정치력을 갖는 과정이다.

- 4-1. 조직화는 주민의 몸만 조직하는 것이 아니라 주민의 의식을 조직하는 것이다.
- 4-2. 의식변화가 지역과 현장을 스스로 다스리고자 하는 자치의식으로 이어지는 것이다.
- 4-3. 자치의식은 지역과 현장에서 사회적, 정치적 영향력을 갖는 것으로 나아간다.

4.4. 의식화된 주민은 지역과 국가, 나아가 세계의 미래를 꿈꾸게 된다.

### Ⅲ. 주민조직화의 기본 구조

#### 1. 주민

- 1-1. 주민 안에 문제도 대안도 모두 있다.
- 1-2. 주민은 늘 좌절하고 실패한다.
- 1-3. 주민은 쉽게 움직이려 하지 않는다.
- 1-4. 주민은 숨겨진 힘과 가능성이 있다.

#### 2. 주민조직가

- 2-1. 주민조직가는 숨어있는 주민의 힘과 가능성을 찾는다.
- 2-2. 주민조직가는 주민이 스스로 움직이는 계기를 만든다.
- 2-3. 주민조직가는 주민지도자를 찾고 주민지도자의 활동과 성숙을 돕는다.
- 2-4. 주민조직가는 주민운동에 개입하는 과정을 살아내는 사람이다.

#### 3. 주민지도자

- 3-1. 조직이 만들어지고 움직이기 위해선 반드시 구심이 필요하다.
- 3-2. 주민지도자는 주민 속에서 발굴되고 주민과 함께 성장한다.
- 3-3. 주민지도자는 혼자 일하지 않고 '함께' 일한다.
- 3-4. 주민지도자는 주민조직화의 시작과 끝이다.

### Ⅳ. 조직화의 기본 원칙

#### 1. 오직 주민 스스로만 그들 자신을 도울 수 있다.

- 1-1. 주민조직화는 주민의 힘과 가능성을 믿는 것이다.
- 1-2. 주민조직화는 주민 스스로만이 해낼 수 있다는 것을 믿는 것이다.
- 1-3. 주민조직화는 주민을 끝까지 사랑하고 믿으며 기다리는 것이다.

#### 2. 지도력은 주민으로부터 나와야 한다.

- 2-1. 주민조직가는 주민지도자가 아니다.
- 2-2. 주민지도자는 수입될 수 없다.
- 2-3. 주민지도자는 주민 안에서 찾아지고, 주민의 사랑과 신뢰로 성장한다.

### 3. 조직은 힘(Power)의 전제 조건이다.

- 3-1. 흩어져 있는 개인은 사회 조직이나 구조에 대항 할 힘을 가지고 있지 못하다.
- 3-2. 조직은 흩어진 주민을 모이게 하고, 함께 생각하게 하고, 함께 움직이게 한다.
- 3-3. 조직은 주민이 가지고 있는 잠재력을 실제적인 힘(Power)으로 만들어 준다.

### 4. 조직의 기초는 주민자신들의 이해관계이다.

- 4-1. 주민은 삶에서 겪는 문제 - 먹고, 입고, 가르치고, 쉬는 문제에 먼저 관심을 갖는다.
- 4-2. 주민이 자기 삶에 우선 관심하는 것은 이기가 아니라 아주 정당한 관심이다.
- 4-3. 세상의 모든 문제는 주민이 먹고, 입고, 가르치고, 쉬는 문제에서 벗어날 수 없다.

## V. 실패하는 주민 조직화

- 1. 교육훈련과 활동 과정의 결과로 조직하는가? 우선 조직하고 활동 또는 교육훈련 하는가?
- 2. 조직가/지도자의 욕감이나 경험/착상에 의한 방법을 중심으로 조직할 경우
- 3. 조직가/지도자의 자기 과신이나 자기이해-자기만족을 중심으로 조직할 경우
- 4. 보편성-일반성 또는 공동선이 약한 상태로 조직이 운영될 경우
- 5. 주민 조직의 비전이 부재하거나 애매할 경우

## VI. 조직화의 원리

### 1. 주민의 삶으로부터 출발하는 지속적이고 역동적인 과정

- 1-1. 주민이 살고 있는 곳에서 발생하고, 주민이 뭔가 하기를 원하는
- 1-2. 지역적이고 작고 구체적인 이슈를 토대로 시작되고 만들어지며
- 1-3. 그 이슈가 보다 커지고 넓어지는 지속적이고 역동적인 과정을 밟아간다.
- 1-4. 이 과정은 성찰-행동-다시 성찰-다시 행동의 끊임없는 반복을 통해 발전한다.

### 2. 체험을 통한 의식화

- 2-1. 주민조직화 과정의 핵심은 '깨달아 아는 것'과 '동기부여'이며 이것이 곧 '의식화'이다.
- 2-2. 자신이 직면한 현실이야말로 주민이 행동하는 동기(Motive)가 된다.
- 2-3. 현실을 올바르게 인식-성찰하고, 변화를 위하여 실천-행동하면서 의식의 성장이 일어난다.
- 2-4. 곧 성찰과 행동으로 이어지는 '체험'을 통해서 점진적으로 '깨달아 알고 동기부여' 된다.

### 3. 자발적 참여와 대중 노선

- 3-1. 조직화는 무기력하고 소외된 자들의 힘을 모아 변화를 이루어가는 과정이다.

3-2. 변화는 모든 주민 또는 대다수 주민이 자발적으로 참여하는 대중 활동으로만 가능하다.

#### 4. 민주적 지도력

- 4-1. 주민조직의 지도자는 사사로운 개인이 아니다.
- 4-2. 지도자는 결정 내리는 사람이 아니라 주민의 결정을 돕고 따르는 사람이다.
- 4-3. 지도력은 한 사람의 지도자가 가진 힘과 기술에 기대지 않고 늘 팀(Team)으로 일한다.

### VII. 조직화 접근 방법

#### 1. 이슈 중심의 접근법

- 1-1. 현장에는 노동, 인권, 여성, 주거, 환경, 폭력을 비롯해 다양한 문제-이슈가 존재한다.
- 1-2. 현안 중심의 접근법은 이러한 이슈를 해결하는 과정에서 조직화를 이루는 것을 말한다.
- 1-3. 가장 광범위하게 지적되는 문제를 중심으로 대다수 주민을 조직화하는 방법이다.

#### 2. 사회 경제 프로젝트 접근법

- 2-1. 사회 교육, 의료 건강, 자활 자립, 문화 등의 프로젝트를 통해 조직화를 이룬다.
- 2-2. 주민들은 프로젝트에 참여하며 집합 행동의 가치를 인식하게 된다.
- 2-3. 프로젝트는 그 자체가 가진 목표를 이루어 내며 주민에게 직접적인 유익을 준다.
- 2-4. 현장의 특정부분, 그 부분의 특별 현안과 관심사에 집중한다.
- 2-5. 주민이 가진 의견과 대안이 사회경제 프로젝트의 출발점이 된다.

#### 3. 통합적 현장(지역사회)개발 접근

- 3-1. 현안으로부터 시작한 주민운동은 결국 사회, 정치, 경제적으로 새로운 대안을 향한다.
- 3-2. 새로운 대안은 바람직한 절차와 방법, 민주적 구조와 체계, 공동체적 가치와 철학이다.
- 3-3. 대규모의 급격한 변화보다는 지속가능한 변화를 노린다.
- 3-4. 공통의 자원기반과 시장, 관계나 구조의 질적 변화를 만들어 간다.
- 3-5. 이를 위해 정부와 지자체, 제3자의 협력에 대해서도 개방적이다.

### VIII. 주민 조직화 4과정 10단계

과 정	단 계	핵심개념	주 요 내 용
예비과정	1. 현장 들어가기	현장 선택 예비 조사	조직가는 자신이 활동할 지역-혹은 현장-을 선택한다.

			조직가는 지역-현장-에 대한 예비조사-관련 문헌, 관련 인사, 인터넷 등-를 실시하여 기초 정보를 습득한다. 기초 정보를 바탕으로 조직화의 목적과 목표를 분명히 하며 기본 계획을 마련한다.
준비과정	2. 주민 만나기	관계 맺기 지역 알기	조직가는 지역-혹은 현장-의 주민을 개별적으로 만나 주민과 관계를 맺어가며 주민의 처지와 특성, 욕구와 바람 및 주민 관계 등을 파악한다. 더불어 누가 지도력이 될 수 있는지 살핀다.
	3. 조직화 전략세우기	이슈 발굴 대안 마련	조직가는 주민 만나기를 통해 알게 된 문제들 가운데 하나의 이슈를 선택한다. 선택한 이슈를 분석한 후 해결을 위한 잠정 대안 - 목표와 방안을 마련한다.
<b>과 정</b>	<b>단 계</b>	<b>핵심개념</b>	<b>주 요 내 용</b>
조직과정	4.지도력 형성하기	동기 부여 초동 모임	조직가는 지도력 가능성이 있는 이들을 다시 만나 이슈와 관련하여 대화 - 동기부여하며 그들을 초동 모임으로 초청한다.
			잠재 지도력들은 초동 모임에서 이슈에 대하여 서로 소통하며 앞으로의 실천을 준비한다.
	5.행동계획 세우기	조사 연구 계획 수립	잠재 지도력들은 이슈와 관련하여 문헌 조사, 방문 및 면담 조사 등을 실시하여 정보를 수집한다. 수집된 정보를 연구 분석하여 실천 계획을 수립한다.
			조직가는 잠재 지도력 그룹이 목표 설정 및 행동 방침을 세우고 역할 분담을 잘 하도록 촉진자의 역할로 돕는다.
	6. 주민 모으기	동기 부여 주민 모임	잠재 지도력들은 스스로 직접 주민들을 만나 이슈와 관련된 정보나 문제의식을 나누고 자신들이 세운 계획을 개별적으로 안내하며 모임이나 실천에 참여하도록 동기부여 한다. 차 모임, 간담회 등의 편안한 -비 공식- 주민모임이 여러 차례 가능할 수 있다.
			조직가는 잠재 지도력들이 주민 만남과 대화 - 동기 부여 기술을 개발하도록 돕는다.
	7.실천하기	공식 모임 실천 활동	잠재 지도력들은 그동안 여러 방식으로 만난 주민들을 공식 모임-공청회, 토론회, 때로는 추진모임, 주민총회-에 초청한다.



			주민들은 잠재 지도력들이 공식 모임에서 제안한 활동 계획-집단행동, 프로그램, 행사 등-에 대하여 토론하고 결정하고 실천한다.
			조직가는 잠재 지도력들이 의사결정 능력과 실천 역량을 갖추도록 돕는다.
과 정	단 계	핵심개념	주 요 내 용
조직과정	8.평가하기	성과 점검 과제 확인	주민들은 이 실천 활동의 성과는 무엇이었는지, 그 의미는 무엇인지 확인한다. 그리고 추진 과정에서의 강점과 약점을 찾아낸다. 동시에 앞으로의 실천 과제를 확인한다.
			잠재 지도력들은 주민들이 모여 평가하는 자리를 만들고 작업을 진행하는 촉진자가 된다.
			조직가는 잠재 지도력들이 조직화의 관점-주민의 힘 모으기-에서 평가하도록 도우며 주민의 관심이 계속 확장되도록 돕는다.
조직 건설과정	9.성찰하기	배움 확인 가치 확인	주민들은 그동안의 활동을 깊이 있게 돌아보며 '무엇을 배우고 느꼈는지' 확인한다. 이 과정을 통해 삶의 가치를 확인하고 지속적으로 자신들의 삶의 욕구와 관심사를 풀어내기 위한 상시적인 조직의 필요성-조직의 가치-을 공유해 나간다.
			잠재 지도력들은 주민들이 모여 성찰하는 자리를 만들고 작업을 진행하는 촉진자가 된다.
	10. 조직세우기	조직 준비 조직 건설	주민들과 잠재 지도력들은 지속가능한 자신들의 미래를 위해 조직의 명칭, 목적과 목표, 조직구조와 체계, 공식 지도력 등을 준비한다. 준비가 마무리되면 주민 총회 등을 통하여 공식적인 주민자치조직-혹은 공동체-을 세워낸다.
조직가는 준비하는 과정에서부터 주민 조직이 활성화-의식, 조직 발전-될 때까지 지원한다. 필요에 따라서 지속적으로 현장 조직가의 역할을 수행할 수도 있다.			

## 과제1> 참여형 보건지소 (건강활동가) 1기교육훈련기초과정

활동가의 생활기록(2014년 11월 5일-11월 12일, 7일간)

자신의 하루생활과 활동의 모든 것 즉 먹고 자고 일하고 만나고 처리하는 모든 일들에 대해서 일지(日誌)형식으로 단순하게 기록하는 것입니다.

작성자 \_\_\_\_\_

작성일 \_\_\_\_\_

1. 자신의 계획된 하루 일정	
2. 자신이 활동하고 수행한 일들(결과)	
3. 자신이 만나고 접한 사람들	
4. 자신과 주변에서 일어난 그 날의 가장 큰 사건(오늘의 주된 관심)	
5. 하루의 느낌	
6. 기타	