

서울특별시 노원자원회수시설 민간위탁 동의안

검 토 보 고

1. 제 안 경 위

- 가. 제 출 자: 서울특별시
- 나. 의안번호: 제1162호
- 다. 제출일자: 2023. 8. 14.
- 라. 회부일자: 2023. 8. 21.

2. 제 안 사 유

- 노원자원회수시설은 「폐기물관리법」 제5조 및 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조에 의하여 민간위탁으로 운영 중인 폐기물 처리시설로서 2024년 1월 31일자로 위탁기간이 만료될 예정임.
- 전문 법인의 전문성과 전문지식을 활용하여 노원자원회수시설의 안정적인 운영 및 유지·관리를 담당할 위탁운영 사업자를 공개 선정하기 위해 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 따라 서울특별시 의회의 동의를 받고자 함.

3. 주요 내용

가. 위탁사무명: 노원자원회수시설 운영

나. 민간위탁 필요성 및 추진 근거

- 생활폐기물 반입·처리 및 시설의 안정적인 운영·관리 등을 위해 전문성을 갖춘 민간위탁기관에 위탁함으로써 운영의 효율성을 극대화하고자 함.
- 「폐기물관리법」 제5조(폐기물의 광역 처리)
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등), 제6조(민간위탁 사무내용)
- 「서울특별시 자원회수시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례」 제5조(관리·운영의 위탁)

다. 위탁사무 내용

- 생활폐기물의 안정적인 반입 및 처리
- 소각, 환경설비 등 관련 시설의 운전 및 유지·보수
- 오염물질(배출가스, 폐수 등)을 설계기준 및 배출허용기준 이내로 유지
- 고압증기 및 전력생산·판매
- 자원회수시설 운영에 필요한 경비, 용역, 물품 등 계약·관리 일반사무처리
- 기타 자원회수시설 운영·관리에 관한 제반 업무 등

라. 시설 개요

- 시설명: 노원자원회수시설
- 소재지: 서울특별시 노원구 덕릉로70길 99(상계동 772)
- 부지면적: 42,267 m²
- 시설규모: 생활폐기물 소각시설 800톤/일(400톤/일×2기)
- 처리권역: 6개 자치구(노원, 중랑, 성북, 강북, 도봉, 동대문)

- 주 용도: 생활폐기물의 안정적 처리 및 소각열 회수 자원화
- 주요장비: 소각설비, 소각재처리설비, 연소가스처리설비 등

마. 위탁기간: 3년('24. 2. 1. ~ '27. 1. 31.)

- 민간위탁 추진현황

- 1차: '97.2.1.~'00.1.31. (3년, 한불에너지관리(주))
- 2차: '00.2.1.~'03.1.31. (3년, 한불에너지관리(주))
- 3차: '03.2.1.~'06.1.31. (3년, 한국시거스(주))
- 4차: '06.2.1.~'09.1.31. (3년, 한불에너지관리(주))
- 5차: '09.2.1.~'12.1.31. (3년, 한불에너지관리(주))
- 6차: '12.2.1.~'15.1.31. (3년, 한불에너지관리(주))
- 7차: '15.2.1.~'18.1.31. (3년, 한불에너지관리(주))
- 8차: '18.2.1.~'21.1.31. (3년, (주)우주엔비텍)
- 9차: '21.2.1.~'24.1.31. (3년, (주)우주엔비텍)

바. 수탁자 선정 방식: 공개모집 후 적격자심의위원회 개최

※ 2023년 제4차 민간위탁 운영평가위원회 심의결과 적정('23. 7. 10.)

사. 소요예산(비정산비 기준): 19,109백만원('24.2.~'27.1.)

(1차년도: 6,169백만원, 2차년도: 6,368백만원, 3차년도: 6,572백만원)

아. 기대효과

- 민간위탁에 따른 인력 및 예산절감 효과
- 전문적인 시설 운영·관리에 따른 서비스 품질 향상

4. 참고 사항

가. 관계법령

○ 「폐기물관리법」 제5조

제5조(폐기물의 광역 관리) ① 환경부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 둘 이상의 시·도 또는 시·군·구에서 발생하는 폐기물을 광역적으로 처리할 필요가 있다고 인정되면 광역 폐기물처리시설(지정폐기물 공공 처리시설을 포함한다)을 단독 또는 공동으로 설치·운영할 수 있다.

② 환경부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따른 광역 폐기물 처리시설의 설치 또는 운영을 환경부령으로 정하는 자에게 위탁할 수 있다.

○ 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조, 제6조

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

2. 환경기초시설의 운영에 관한 사무

○ 「서울특별시 자원회수시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례」 제5조

제5조(관리·운영의 위탁) ① 시장은 영 제35조제3항제4호에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 자원회수시설의 관리·운영을 위탁할 수 있다.

3. 자원회수시설을 설계·시공한 자, 자원회수시설 위탁 운영 실적이 있는 국내외업자, 자원회수시설을 설계·시공 또는 운영한 실적이 있는 외국 업체와 자원회수시설 관리·운영에 관한 기술이전계약을 체결한 국내업자

나. 예산조치: 별도조치 필요 없음

다. 합의: 해당사항 없음

라. 기타: 해당사항 없음

5. 검토 의견

가. 개요

- 본 동의안은 노원자원회수시설 민간위탁 기간 만료('24.1.31.)로 인한 재위탁 (공개모집)을 위해 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」(이하 “민간위탁조례”) 제4조의3제1항에 따라 사전에 서울특별시의회의 동의를 받고자 하는 것임.

「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

- 제4조의3(의회동의 및 보고) ①** 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ② 재위탁 또는 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우, 의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 경과한 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 제1항 및 제2항에 따라 의회의 동의를 받고자 하는 때에는 위탁 사무 및 운영 등에 대한 평가가 포함되어 있는 민간위탁 성과보고서를 함께 제출해야 한다.
- ④ 시장은 제15조제6항 단서에 따라 수탁기관이 위탁받은 사무의 일부에 대해 다시 위탁하고자 하는 경우에는 사전에 의회에 보고하여야 한다.
- ⑤ 시장은 의회의 동의 후에 민간위탁 예산을 편성할 수 있다. 다만, 재계약·재위탁의 경우는 예외로 한다.

나. 검토 의견

1) 민간위탁 사무의 기준 및 내용

- 본 동의안은 노원자원회수시설의 효율적인 관리와 운영을 위해 관련 분야의 전문지식과 경험이 있는 전문기관에 위탁 운영하고자 하는 것으로 「서울특별시 자원회수시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례」 제5조1)에 그

1) 제5조(관리·운영의 위탁) ① 영 제35조제3항제4호에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 자원회수시설의 관리·운영을 위탁할 수 있다.

근거를 두고 있음.

이는 “특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무”와 “환경기초시설의 운영에 관한 사무”에 해당하므로 민간위탁 조례 제4조와 제6조의 규정을 충족하는 것으로 판단됨.

<「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조와 제6조>

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

2. 환경기초시설의 운영에 관한 사무

2) 민간위탁 동의안에 포함되어야 할 사항

- 민간위탁 조례 제4조의4에는 민간위탁 동의안에 포함되어야 사항으로 위탁사무명, 추진근거 및 필요성, 위탁사무 내용, 위탁시설 개요 등을 규정하고 있으며, 본 동의안에는 제4조의4제1항제4호에 따른 위탁시설 위치도가 누락되어 있는바, 민간위탁 조례에서 규정하고 있는 사항을 포함하여 동의안이 제출되도록 담당 직원에 대한 교육이 이루어져야 할 것임.

1. 자원회수시설 소재 자치구청장
 2. 지방공기업법에 따라 서울특별시가 설립한 공기업
 3. 자원회수시설을 설계·시공한 자, 자원회수시설 위탁 운영 실적이 있는 국내외업자, 자원회수시설을 설계·시공 또는 운영한 실적이 있는 외국업체와 자원회수시설 관리·운영에 관한 기술이전계약을 체결한 국내업자
 4. 에너지이용합리화법에 따른 에너지관리공단
- ② 제1항에 따라 관리·운영을 위탁할 수 있는 자원회수시설은 별표 1과 같다.

[별표 2]

강남자원회수시설	생활폐기물 소각처리 및 열생산
----------	------------------

<서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의4>

제4조의4(민간위탁 동의안) ① 시장이 제4조의3에 따라 제출하는 민간위탁 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 위탁사무명
2. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성
3. 위탁사무 내용
4. **위탁시설 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)**
5. 민간위탁기간
6. 수탁자 선정방식
7. 소요예산 및 산출근거
8. 민간위탁운영평가위원회 심의결과
9. 그 밖에 민간위탁 심의에 필요한 사항

3) 민간위탁 추진 절차

- 노원자원회수시설 운영사업은 2023년 6월 민간위탁 재위탁 추진계획이 수립된 후, 이를 민간위탁 운영평가위원회에서 **적정²⁾**으로 심의한 바 있음.
- 민간위탁 추진 절차 중 재위탁(공모)사업은 사전조사 → 추진계획 수립 → 민간위탁 운영평가위원회 개최 → 시의회 보고(동의) → 시의회 의결 → 적격자 심의위원회 개최 등의 절차를 거쳐야 하며, 본 계획의 경우에는 현재까지 이러한 추진 절차에 따라 진행되고 있음.

<2023년 제4차 민간위탁 운영평가위원회 심의 결과>

부서명	위탁사무명	유형	위탁기간	심의결과	비고
자원순환과	노원자원회수시설	재위탁/시설형	3년	적정	-

4) 민간위탁 성과보고서 개선 요청사항 요약

- **종합점수:** 75.32점을 획득하여 「서울특별시 행정사무의 민간위탁 관리 지침」(’22.8.)의 재계약 기준점수인 75점 이상이기는 하나, 강남(77.74점)과 마포(78.31점) 자원회수시설보다는 낮은 수준을 나타내었음.

2) 2023년 제4차 민간위탁 운영평가위원회 심의결과 통보(자원순환과)(조직담당관-7381, ’23.7.10.)

- **예산 집행 효율성:** 예산 집행률('21~'22)은 96.6%로 우수하나 4분기 집행액의 비중이 다소 높은바 위탁사무를 수행하면서 사업비 예산을 분기별로 적절히 안배하여 집행할 필요가 있음.
- **사업 활동:** 대체로 양호하나, 직원노조가 양분되어 갈등 요인이 큰 부분과 직원 고용승계 원칙에 따른 성과평가, 혁신 활동 등이 미흡함. 이는 서울시의 지원이 필요한 사안으로 조직문화 개선을 위한 전문 컨설팅 지원과 고용승계 원칙에 대해 보완조치를 해야 할 것임.
- **사업 성과:** 탄소중립이 강화되는 사회적 여건을 고려해 온실가스 배출량 관리를 시행해야 하며, 연간 배출량 및 감축 노력을 운영계획에 포함하여 운영할 필요가 있음. 또한 대기오염물질 배출농도 외에도 연간 배출량을 별도로 관리하여 환경부하를 종합적으로 관리하는 방식으로 고도화가 필요함.
- **서울시 감사 및 지도점검 결과:** 총 14건의 지적 사항 중 예산 문제로 순차 진행 중인 전기실 빗물 누수 및 전기설비 안전진단 부적합 조치 지연 문제를 제외한 13건은 조치 완료되었음. 이 중 8건은 안전관리 관련 사항으로 「중대재해처벌법」 제정 등에 따른 안전관리가 강화되고 있는 시점임을 고려할 때 재발 방지를 위한 근본적인 대책이 필요함.

5) 종합 의견(결론)

- 본 동의안은 민간위탁 조례에 따라 사전에 서울시의회의 동의를 받고자 하는 것으로 민간위탁 사무의 적정성, 절차와 내용상 문제는 없는 것으로 판단됨.

다만, 민간위탁 성과보고서에 따르면 예산집행 효율성, 사업 활동 및 성과, 서울시 감사 및 지도점검 결과 등에서 일부 문제가 지적되고 있으므로, 소관 부서인 기후환경본부의 다양한 대책 마련과 철저한 관리·감독을 통해 지적된 문제를 조속히 시정 처리하고 이후 동일한 문제가 재발하지 않도록 해야 할 것임.