

2021년도 의회사무처 소관 세입세출 예산안
검 토 보 고 서

【 서울특별시장 제출 】

I. 총 관

- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2020. 10. 30.
- 회 부 일 : 2020. 11. 2.
- 의안번호 : 2045

II. 예산안 개요

1. 세입

- 2021년도 의회사무처 소관 세입예산안은 2,766만원으로 2020년도 최종예산 2,995만원 대비 7.7% 감액된 규모임(표-1).
 - 그 세부내역을 살펴보면, 재산임대수입 322만원, 수수료 수입 600만원, 기타 사업 수입 1,843만원임.

<표-1> 2021년도 의회사무처 세입예산안 개요

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증감	
	본예산	최종예산(A)		금액(B-A)	비율
계	29,954	29,954	27,658	△2,296	△7.7
재산임대수입	2,892	2,892	3,224	332	11.5
수수료 수입	8,500	8,500	6,000	△2,500	△29.4
기타사업 수입	18,562	18,562	18,434	△128	△0.7

2. 세출

- 2021년도 의회사무처 소관 세출예산안은 358억 5,500만원으로 2020년도 최종예산 274억 2,800만원 대비 30.7%가 증액된 규모임(표-2).
- 그 세부내역을 살펴보면, 행정운영경비는 16억 1,100만원, 사업비는 342억 4,400만원임.

<표-2> 2021년도 의회사무처 세출예산안 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증감	
	본예산	최종예산(A)		금액(B-A)	비율
계	27,485	27,428	35,855	8,427	30.7
행정운영경비	1,603	1,597	1,611	14	0.9
사 업 비	25,882	25,831	34,244	8,413	32.6

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

1. 세입 예산안 검토

- 2021년도 의회사무처 소관 세입예산은 2020년도 최종 예산대비 7.7% 감액된 2,766만원이 편성됐음(표-3).

<표-3> 2021년도 의회사무처 세입예산안 세부내역

(단위 : 천원, %)

구 분			2020년		2021년 예산안(B)	증감	
			본예산	최종예산(A)		금액(B-A)	비율
계			29,954	29,954	27,658	△2,296	△7.7
경상적 세외수입	재산 임대수입	현금인출기 청사 사용료	2,892	2,892	3,224	332	11.5
	수수료 수입	재활용품 수거 판매수입	8,500	8,500	6,000	△2,500	△29.4
	기타 사업수입	시의회 소식지 서울의회 민간업체 광고료	18,562	18,562	18,434	△128	△0.7

- 경상적 세외수입 중 재산임대수입(현금인출기 청사 사용료)은 개별공시지가 변동 등으로 인해 전년대비 33만원(11.5%)이 증액된 322만원을 편성했음.
- 수수료 수입(재활용품 수거 판매수입)은 코로나19로 인한 유가하락과 수출 감소로 인한 재활용품 업체의 수거량 및 판매단가 하락 등을 감안해 전년대비 250만원(29.4%)이 감액된 600만원을 편성했음.
- 기타사업수입(시의회 소식지 서울의회 민간업체 광고료)은 '21년 소비자물가 상승률 1.1%를 적용했음에도 불구하고 '20년 징수전망액의 하락분(18,562천원⇒ 18,235천원)을

감안해 전년대비 13만원(0.7%)이 감액된 1,843만원을 편성했음.¹⁾

- 다만, '20년도 세출예산을 보면 의회사무처 공용 차량(카니발) 1대의 교체를 예정하고 있었으나 11월말 현재까지 예산집행이 이뤄지지 못하고 있으므로 이를 조속히 추진할 필요가 있고, 향후 경유 차량 폐차로 인한 임시적세외 수입이 발생할 수 있으므로 비록 소액이라 할지라도 이에 대한 세입예산이 고려되어야 할 것임.

2. 세출 예산안 검토

가. 총괄

- 2021년도 의회사무처 소관 세출예산안은 358억 5,500만원으로 2020년도 최종예산 대비 84억 2,700만원(30.7%) 증액됐음(2쪽, 표-2).
- 이 중 사업비는 342억 4,400만원으로 일부 사업의 종료에 따른 감액에도 불구하고 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 사업 추진 등으로 인해 전년 대비 84억 1,300만원(32.6%),
- 행정운영경비는 16억 1,100만원으로 의회사무처 정원 증가로 인해 전년대비 1,400만원(0.9%)이 각각 증액되었음.

1) 민간광고수입은 '21년 세외수입 예산편성 잠정기준에 따라, '20년 징수액에 한국은행에서 전망한 '21년 소비자물가 상승전망 1.1%를 적용하여 추계한 것임.

- 한편, '21년도 의회사무처 세출예산이 서울시 일반회계(27조 6,658억 300만원)에서 차지하는 비중은 0.13%로, 전년대비 상승했음(표-4).

<표-4> 2021년도 서울특별시 세출예산(일반회계) 중 의회사무처 점유율 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년
시의회	27,006	27,648	27,428	35,855
서울시	25,211,115	26,858,339	32,528,019	27,665,803
비율	0.11	0.10	0.08	0.13

※ 2018년~2020년은 최종예산(일반회계)이며, 2021년은 제출된 예산(안)임.

- '19년부터 의회사무처 예산편성 한도액 제한이 폐지된 점을 감안할 때, 향후 의회사무처에서는 기존의 관행적인 사업위주로 예산을 편성하기 보다는 코로나19 이후와 자치·분권 시대를 맞아 새로운 의정활동 수요를 반영하는 등 효율적인 의정활동 지원을 위한 신규 사업 발굴에 적극적인 노력을 해야 할 것임.

- 주요 증액사업 내역을 증액비율 순으로 살펴보면 다음과 같음(표-5).
 - '의회 청사 공간 재배치 및 내진보강'은 청사 리모델링 등에 따라 77억 1,620만원(1260.8%)
 - '의정모니터 운영'은 원고료 지급기준 상향과 수첩 및 홍보물 제작 등에 따라 4,458만원(116.1%)
 - '시민과 함께하는 서울살림 토론회 등 개최'는 재정분권 토론회 실시 등에 따라 1,901만원(49.6%)

- ‘의정 정보화 시스템 유지 보수’는 다기능 사무기기 물량 증가와 시스템 유지보수비 상향 등에 따라 1억 4,302만원(16.7%)
- ‘의정 정보화 지원’은 자체화상회의시스템 구축 등에 따라 1억 4,708만원 (13.3%)
- ‘의회 전문도서관 운영’은 전자책 등 비도서자료 구입량 증가와 통합검색 서비스 도입 및 장서 소독 등에 따라 2,306만원(12.7%)
- ‘의회 청사방호 및 청소관리’는 청사소독 및 외부 유리창 청소비 반영 등에 따라 4,812만원(11.8%)
- ‘의회 청사 유지관리’는 공공요금과 관리용역비의 물가상승분 반영 등에 따라 1억 3,433만원(11.3%)
- ‘의정활동 홍보 및 광고’는 지방의회 30년사 제작, 광고 단가와 언론진흥 재단 수수료 상향조정 등에 따라 2억 4,929만원(5.8%)
- ‘의정활동 수행비’는 의원국외여비 본예산 수준 반영 및 월정수당 상향 조정 등에 따라 4억 6,354만원(4.5%)이 각각 증액됐음.

<표-5> 2021년도 의회사무처 세출예산 주요 증액사업 및 세부내역

(단위 : 천원, %)

사업명	2020년		2021년 예산안(B)	증감 (B-A)	증감 비율	주요 증액사유
	본예산	최종예산(A)				
의회 청사 공간 재배치 및 내진보강	-	612,000	8,328,200	7,716,200	1,260.8	▶ 의회청사 공간 재배치, 내진보강 공사비 : 증7,039,000 ▶ 감리비, 시설부대비 : 증677,200
의정 모니터 운영	38,400	38,400	82,980	44,580	116.1	▶ 원고료 지급기준 상향 및 심사수당 반영 : 증26,880 ▶ 의정모니터 물품(수첩) 제작 : 증17,700 ▶ (신규) 시민제보 홍보물 제작 : 증5,000
시민과 함께 하는 서울살림 토크 등 개최	38,300	38,300	57,310	19,010	49.6	▶ 재정분권 토크회(격년제) 등 반영 : 증19,010
의정정보화시스템 유지보수	857,416	857,416	1,000,439	143,023	16.7	▶ 무상하자보수 기간 만료 등에 따른 시스템 유지보수비 조정반영 : 증131,366 ▶ 다기능사무기기 물량 증가 : 증11,657
의정정보화원	1,109,928	1,109,928	1,257,009	147,081	13.3	▶ 자체화상회의시스템 구축 등 시스템 도입 및 업그레이드 : 증147,081
의회 전문도서관 운영	181,212	181,212	204,276	23,064	12.7	▶ 전자책 등 비도서자료 구입량 증가 및 통합검색서비스, 장서 소득 등 신규사업 반영 : 증16,288 ▶ 도서관통합관리시스템 및 홈페이지 유지관리비 : 증6,776
의회 청사방호 및 청소관리	353,865	408,865	456,984	48,119	11.8	▶ 현업근무자 마스크 및 손소독제 등 구매비 반영 : 증10,992 ▶ 청사소득, 외부 유리창 청소비 반영 등 : 증37,127
의회 청사유지관	1,190,730	1,190,730	1,325,064	134,334	11.3	▶ 초단시간근로자 예비성 인원(1명) 추가 반영 : 증10,114 ▶ 장비 및 시설유지비 물량 증가 : 증33,000 ▶ 공공요금 및 관리용역 등 물가상승분 반영 : 증91,220
의정활동홍보및광고	4,278,154	4,278,154	4,527,445	249,291	5.8	▶ 지방자치 30년사 제작 및 행사비 반영 : 증83,000 ▶ 광고 단가, 매체 및 언론진흥재단 수수료 등 조정 : 증166,291
의수정행할동비	10,667,419	10,285,919	10,749,463	463,544	4.5	▶ 의원국외여비 '20년 본예산 수준 반영 : 증381,500 ▶ 월정수당, 의장협의체부담금 등 의회비 조정 : 증82,044

- 주요 감액사업 내역을 감액비율 순으로 살펴보면 다음과 같음(표-6).
 - ‘의회청사 시설 개선’은 상임위 노후 음향설비 교체 및 본관 시설개선 사업 종료 등에 따라 7억 2,744만원(58.2%)
 - ‘의안의 비용추계 정보시스템 유지관리’는 DB암호화 사용 소프트웨어 도입 완료 등에 따라 3,605만원(57.2%)
 - ‘의원수첩 등 제작’은 후반기 의원수첩 제작 완료 등에 따라 1,390만원(32.3%)
 - ‘의회 노후집기 교체 및 정수물품 구매’는 노후 공용차량(1대) 교체 완료 등에 따라 6,000만원(19.5%)
 - ‘의회 인터넷 홈페이지 운영’은 상용 소프트웨어 라이선스 구매 완료 등에 따라 3,458만원(18.6%)
 - ‘의회 홍보촬영장비 관리’는 전광판 유지관리비 감소 및 촬영장비 구매 완료 등에 따라 1,740만원(10.9%)
 - ‘의정활동 영상홍보물 제작’은 격년제 영상홍보물 제작 완료 등에 따라 2,365만원(7.7%)
 - ‘회의록 발간’은 DVD/CD 회의록 배부 중단 예정 등에 따라 111만원(2.3%)이 각각 감액됐음.

<표-6> 2021년도 의회사무처 세출예산 주요 감액사업 및 세부내역

(단위 : 천원, %)

사업명	2020년		2021년 예산안(B)	증감 (B-A)	증감 비율	주요 감액사유
	본예산	최종예산(A)				
의회 청사 시설 개	1,250,000	1,250,000	522,560	△727,440	△58.2	▶ 상임위 노후 음향설비 교체, 본관 공조설비 및 환기설비 등 시설개선 사업 완료 : △727,440
의안의 비용추계 정보 시스템 유지 관리	63,016	63,016	26,970	△36,046	△57.2	▶ 개인정보보호법에 따른 DB암호화 사용 S/W 도입 등 완료 : △36,046
의원수첩 등 제작	43,100	43,100	29,200	△13,900	△32.3	▶ 제10대 후반기 의원수첩 제작 등 완료 : △13,900
의회 노후 집기 교체 및 정수물품 구	307,690	307,690	247,690	△60,000	△19.5	▶ 노후 공용차량 교체(1대) 완료 : △60,000
의회 인터넷 홈페이지 운영	186,275	186,275	151,695	△34,580	△18.6	▶ 홈페이지 상용 S/W 라이선스 구매 완료 등 : △34,580
의회 홍보촬영장비 관	159,745	159,745	142,345	△17,400	△10.9	▶ 전광판 유지관리비 감소 : △2,400 ▶ 촬영장비 구매 완료 : △15,000
의정활동 영상 홍보물 제작	306,300	306,300	282,650	△23,650	△7.7	▶ 영상홍보물 제작 완료(2년마다 제작) : △23,650
회의록 발간	48,630	48,630	47,525	△1,105	△2.3	▶ DVD/CD 회의록 배부 중단 : △1,105

나. 세부사업별 검토

(1) 계속사업

1) 회의록 발간

<사업별설명서 p.11>

- 회의록 발간은 본회의·상임위 등 회의내용을 신속·정확하게 작성해 시의회 전자회의록에 게재하고, 이를 책자와 DVD 형태로 발간하는 사업으로, 전년 최종예산 대비 111만원(2.3%) 감액된 4,753만원이 편성됐음(표-7).

<표-7> 2021년도 회의록 발간 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산(A)			
계	48,630	48,630	47,525	△1,105	△2.3

- 이처럼 예산이 감액된 이유는 ‘21년부터 의원에게 배부하는 DVD/CD 회의록 제작 중단을 예정해 이에 따른 제작비를 삭감했기 때문임.
- 「서울특별시의회 회의규칙」(이하 “회의규칙”) 제49조제1항을 보면, 회의록 시디롬은 의원에게 제작·배부하도록 규정하고 있음. 따라서 의회사무처가 시디롬 제작예산을 감액편성하기 위해서는 회의규칙 개정이 선행되어야 할 사안으로 향후 예산안에 부수되는 자치법규의 개정을 전제로 한 예산 편성은 지양되어야 할 것임.
- 다만, 이와 관련해 2010년 10월 16일, 김춘례 의원 대표발의로 「회의규칙 일부개정규칙안」 2)(의안번호 1958)이 운영위원회에 회부되어 계류 중임. 이에 동 개정안은 예산안 부수 자치법규에 해당하므로 예산안과 병행해 심의·의결되어야 할 것임.

2) 개정안의 주요내용은 의원에게 회의록 배부 시 시디롬의 형태가 아닌 전자회의록의 형태로 배부하도록 개정하려는 것으로, 동 개정안의 신·구조문대비표는 다음과 같음.

현 행	개 정 안
제49조(회의록의 배부 및 공개) ① 회의록 시디롬은 의원에게 배부하고 일반에게 공개한다. 다만, 의장이 비밀을 요하거나 사회의 안녕질서 유지를 위하여 필요하다고 인정한 부분에 관하여는 발언자 또는 그 소속 교섭단체의 대표의원과 협의하여 게재하지 아니할 수 있다.	제49조(회의록의 배부 및 공개) ① 회의록은 전자회의록 형태로 _____.
②·③ (생략)	②·③ (현행과 같음)

2) 의정활동 수행비

<사업별설명서 p.43>

- 의정활동 수행비는 행정안전부의 ‘2021년도 지방자치단체 예산편성 운영 기준’(이하 “예산편성 운영기준”)에 따라 편성되는 의회비(205)로, 의정활동에 필요한 소요경비 12개 항목으로 구성되며, 전년 최종예산 대비 4억 6,354만원(4.5%) 증액된 107억 4,946만원이 편성됐음(표-8).

<표-8> 2021년도 의정활동 수행비(의회비) 12가지 경비 편성 내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021년 예산안(B)	증감액 (B-A)	비 고
	본예산	최종예산(A)			
계	10,667,419	10,285,919	10,749,463	463,544 (증 4.5%)	
① 의정활동비	1,980,000	1,980,000	1,980,000	-	
② 월정수당	5,147,169	5,147,169	5,291,286	144,117	'21년 월정수당 인상을 결정사항 반영 ('20년 공무원보수 인상을 2.8%)
③ 의원국내여비	198,000	198,000	198,000	-	
④ 의원국외여비	509,988	128,488	509,988	381,500	<총액한도제> '21년 본예산 수준 반영
⑤ 의정운영공통경비	1,015,242	1,015,242	1,015,242	-	<총액한도제>
⑥ 의회운영업무추진비	415,200	415,200	396,120	△19,080	<총액한도제> 의장협의회 회장 단체 한도 외 추가 편성분 미반영
⑦ 의원역량개발비 (공공위탁, 자치교육)	167,800	167,800	167,800	-	
⑧ 의원역량개발비 (민간위탁)	66,000	66,000	66,000	-	<총액한도제>
⑨ 의원정책개발비	550,000	550,000	550,000	-	※ 2020년 통계목 신설 (의원수 110명 ×5,000천원)을 반영하여 별도 한도 산정
⑩ 의장협의회체부담금	244,609	244,609	214,609	△30,000	- 의장협의회 회장 단체 특별 부담금 미반영 △50,000 - 운영위원장협의회 회장 단체 특별부담금 반영 증20,000
⑪ 의원국민연금부담금	178,982	178,982	158,018	△20,964	국민연금 가입 대상자 감소
⑫ 의원국민건강보험부담금	194,429	194,429	202,400	7,971	보험요율 인상분 반영

- 이처럼 예산이 증액된 이유는 의장협의체 회장 단체의 특별부담금(5,000만원)과 의회운영업무추진비 한도 외 추가 편성분 미반영(1,908만원) 등의 감액에도 불구하고 의원국외여비의 본예산 수준 반영(3억 8,150만원)³⁾, 월정수당⁴⁾(1억 4,412만원) 상향 조정(1명당 연간 약 131만원), 운영위원장협의체 회장 단체의 특별부담금(2,000만원) 등이 증액되었기 때문임.
- 다만, 2018년도 서울시 의정비 심의위원회의 심의 결과를 반영해 ‘20년도 공무원 보수인상율(2.8%)만큼 월정수당을 상향조정하기 위해서는 「서울 특별시의회의원 의정활동비 등 지급에 관한 조례」의 개정이 수반되어야 하나 의회사무처가 이를 이행하지 않음에 따라 운영위원회 제안으로 동 조례를 개정해야 할 것으로 판단됨.
- 이는 매년 반복되고 있는 사례로, 의회사무처는 예산안과 관련해 자치법규의 제·개정이 필요한 경우에는 예산안 제출 전 부수조례 등을 적기에 제출해야 할 것이며, 향후 이러한 사례가 재발하지 않도록 각별히 유념해야 할 것임.

3) 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강

<사업별설명서 p.66>

- 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강은 시의회가 서울시로부터 서소문청사 2동 2·3층을 인수함에 따라 청사 재배치와 내진보강 등 노후설비 개선을 통해 효율적인 의정활동을 지원하기 위한 것으로 전년 최종예산 대비 77억 1,620만원(1,261%) 증액된 83억 2,820만원이 편성됐음(표-9).

3) 의원국외여비는 당초예산 5억 999만원이었으나 3억 8,150만원을 감추경해 최종예산은 1억 2,849만원임.

4) 2018년도 서울시의정비심의회 심의 결과 '21년도에는 전년도('20년) 지방공무원 보수 인상율(2.8%)의 100%를 반영하기로 결정함.

<표-9> 2021년도 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	-	612,000	8,328,200	7,716,200	1,261

- 동 사업예산은 금년 제4회 추경을 통해 설계용역비와 시설부대비 등 6억 1,200만원을 신규 편성한 이후 공사 추진일정을 감안해 '21년에는 총 공사비(140억 700만원) 중 약 60% 수준을 반영한 것이며, 연차별 투자 계획은 아래와 같음(표-10).

<표-10> 의회 청사 공간 재배치 및 내진보강 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	계	2020년	2021년(60%)	2022년(40%)
계	15,771	612	8,328	6,831
시설비	14,609	602	7,641	6,366
설계비	602	602	-	-
공사비	14,007	-	7,641	6,366
공간재배치	10,967	-	6,580	4,387
내진보강	1,767	-	1,061	706
예비성 경비(10%)	1,273	-	-	1,273
감리비	1,128	-	677	451
시설부대비	34	10	10	14

- 동 사업은 의회사무처 인력 증원과 직제 개편 추진 등으로 인한 조직 규모 증가, 각종 회의실·사무공간·집행부 공무원 대기실 협소 등 만성적인 공간 부족문제를 해소하기 위한 것으로, 그간의 추진경과와 향후계획은 아래와 같음(표-11).

<표-11> 의회 청사 공간 재배치 추진경과 및 향후 계획

추진일자	추진사항
'19.8.29.	▶ 市 총무과 서소문청사 2동 부서 이전 추진계획 확정 - 『사무환경의 개선을 위한 청사 확보 및 이전 추진계획』, 시장방침 제178호
'19.12.16. ~ '20.7.14.	▶ 『시의회 별관 리모델링 기본구상 용역』 추진
'20.1.23.	▶ 시의회 별관 재배치 및 리모델링 계획(안) 수립(의회사무처장방침 제676호)
'20.3. ~ '20.4.	▶ 서울연구원(공공투자관리센터) 타당성조사 용역 추진 관련 업무 협의
'20.4. ~ '20.5.	▶ 공공건축사전계획 사전검토 추진 - 요청(4.21.), 결과통보(5.28.)
'20.5. ~ '20.9.	▶ 타당성조사 용역 추진
'20.6.25.	▶ 투자심사위원회 심의(결과 : 적정) - 투자심사 의뢰(5.29.), 결과통보(6.30.)
'20.9.	▶ 제4차 추경 설계비 등 편성
'20.9. ~ '20.10.	▶ 공공건축심의 추진 - 요청(9.23.), 결과통보(조건부, 10.26.)
'20.11.	▶ 기술용역 타당성 심사 추진 - 요청(11.2.), 결과통보(공공건축심으로 같음, 11.6.) ▶ 설계용역 사전규격공개 (11.9.) ▶ 설계용역 입찰공고(11.13) / 제안서 및 가격입찰서 제안기한(12.8)
'20. 12	▶ 제안서평가위원회 개최 및 설계 용역계약
'20.12. ~ '21.4.	▶ 설계용역 시행
'21.5. ~ '22.6.	▶ 공사 발주 및 시공

○ 향후, 「지방자치법 전부개정법률안」의 국회통과가 기대되는 시점이고, 이에 따라 정책지원전문인력 도입과 인사권 독립이 시행될 경우 의회 사무처 조직·정원 등에 있어 전면적인 변경을 초래할 수 있다는 점, 사업 추진과정에 시의원 등 청사 주 이용자들의 의견을 적극적으로 수렴해 이를 반영할 필요가 있다는 점 등을 감안해 사업 추진에 대한 신중한 판단이 요구됨. 다만, '20년 11월 13일, 설계용역 입찰공고가 이미 이뤄진 점을 고려해 의회 차원의 정책적 판단이 필요한 사안임.

○ 한편, 현재 시의회 청사가 본관과 별관(의원회관)으로 분산되어 업무상 비효율성 문제가 꾸준히 제기되고 있으므로 중장기적 관점에서 신청사

건립 방안을 추가적으로 검토할 필요가 있음.

4) 의정 정보화 지원

<사업별설명서 p.71>

- ‘의정 정보화 지원’은 의회 내 컴퓨터·노트북·프린터 등 다기능사무기기와 네트워크·인터넷 등을 관리하고, 의원 의정활동에 필요한 각종 전자시스템을 구축·고도화하는 사업으로, 전년 최종예산 대비 1억 4,708만원(13.3%) 증액된 12억 5,701만원을 편성했음(표-12).

<표-12> 2021년도 의정 정보화 지원 예산안

(단위: 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	1,109,928	1,109,928	1,257,009	147,081	13.3

- 이는 전자회의시스템 고도화 완료 등 9개 사업이 종료되고 의원연구실 다기능사무기기 교체 수량 감소 등으로 인해 총 9억 2,423만원이 감액된 반면,
- 전자회의시스템 기능 업그레이드, 화상회의시스템 도입 등으로 인해 총 10억 7,131만원이 증액됐기 때문임(표-13).

<표-13> 2021년도 의정정보화 지원 증·감액 세부 내역

(단위 : 천원)

증액		감액	
(신규)전산실 무정전전원장치 노후 배터리 교체	증6,105	(종료)의원용 노트북 임대 만료('20.8.)	△49,899
(신규)각종 시스템 제안서 평가위원 수당	증7,200	(종료)의원회관 랜실 노후 케이블 교체 및 정비	△6,068
(신규)의원 전용 메일 사용 요금	증2,673	(종료)의안처리시스템 구축 (ONE-STOP 3단계)	△278,308
(신규)전자회의시스템 기능 업그레이드	증47,808	(종료)의정활동지원시스템 고도화	△87,343

증액		감액	
(신규)전산실 노후 부대장비 교체 및 통신 S/W 도입	증81,259	(종료)전자회의시스템 고도화	△31,235
(신규)DB접근관리시스템(전산시스템 보안 관련) 도입 및 업그레이드	증69,675	(종료)전산실 노후 정보통신 장비 교체	△27,654
(신규)화상회의시스템 개발	증200,062	(종료)의정플러스시스템 이중화 구축	△154,477
(신규)화상회의시스템 및 운영 장비 도입	증651,708	(종료)정보보호시스템 도입 및 증설	△69,481
(계속)의원회관 인터넷 사용 요금	증1,822	(종료)의안처리시스템 전자서명 운영	△8,200
		(종료)의안처리시스템 전자서명 솔루션 구매	△80,000
		(계속)의원용 백신 및 상용 S/W 구매·갱신 -한글오피스 2020 110본	△28,616
		(계속)의원연구실 다기능사무기기 교체 -교체 수량 감소	△102,650
*시책추진업무추진비 분할 편성 -‘청소년 의회교실 운영’ 중 일부	증3,000	*서울시 시책추진업무추진비 10% 일괄 감액	△300

- 전자회의시스템은 본회의·상임위원회·청소년의회가 원활하게 진행될 수 있도록 지원하는 시스템으로, 2020년 전자회의시스템 고도화를 위해 3,124만원을, 2021년에는 기능 개선을 위해 4,781만원을 각각 편성했음.
- 위 편성 예산 내역들의 명칭은 다르지만 2020년과 2021년 예산 모두 기존의 전자회의시스템 기능을 보완·개선하거나 새로운 기능을 추가하는 것을 목적으로 함(표-14).

<표-14> 전자회의시스템 고도화 및 기능 개선 사업 내용

2020년 전자회의시스템 고도화 사업	2021년 전자회의시스템 기능 개선 사업
2020년 3,124만원 편성	2021년 4,781만원 편성
상임위원회 전자회의시스템 위원 및 진행요원 간 메신저 기능 추가	의안 폐기 등록, 다수건 일괄 처리, 건별 처리, 조회, 폐기 사유 관리(추가 개발)
의원단말기 화면에 자료유형별·의원별 검색 기능 추가	의안별 홈페이지 공개 여부 변경 가능 기능
10대 의회 후반기 원구성에 따른 시스템 환경 구성	안건변경, 예행연습 등으로 인한 본회의 회의정보 초기화 전산 처리(추가 개발)
시나리오 프로그램 등 사용자 불편사항 개선	본회의장 의사일정 전광판, 의원용 프로그램 내 필요 시 자간 조정 후 표출 처리(추가 개발)

2020년 전자회의시스템 고도화 사업	2021년 전자회의시스템 기능 개선 사업
의안 DB자료 추출 처리 -수시 발생하는 다양한 의안 자료 요청에 즉시 대응	엣지, 크롬 등 웹 브라우저 종류에 무관하게 동일 기능 제공
	본회의장 심사보고서, 회의자료 게시 순서 조정 기능

*자료: 2020년, 2021년 전자회의시스템 유지관리용역 계획(방침). 시의회사무처.

- 이 중에는 2021년 8월이면 서비스가 종료되는 인터넷 익스플로러 대신 웹 브라우저 종류에 무관하게 동일한 기능을 제공받을 수 있도록 시의 적절하게 기능 개선이 계획된 사업도 있지만, 굳이 전자회의시스템에서 사용하지 않아도 되는 기능(상임위원회 위원 및 진행요원간 메신저 기능 추가)이나, 전자회의시스템 구축 과정에서 충분히 반영할 수 있었던 기능(본회의장 자간 조정 후 표출 처리 추가 개발) 역시 추가적으로 계획되어 있음.
- 이렇듯 시스템 운영 과정에서 발생하는 다양한 기능 수요를 충족시키기 위해 매년 전자회의시스템 유지관리 비용(사업별설명서 p.88) 외에 기능 개선 사업으로 많은 예산이 추가로 편성되고 있음.
- 따라서 전자회의시스템의 각종 기능 수요에 대해서는 반드시 개선·추가해야 하는지 면밀히 검토하고, 최초 기능 개선 용역 발주 계획 단계부터 보다 세심하게 검토해 필요한 기능들이 누락되지 않도록 만전을 기해야 할 것임.
- 또한 이는 전자회의시스템 뿐만 아니라 의정플러스시스템을 비롯한 의회사무처 내 각종 의정활동 지원 시스템 운영 시에도 적용되므로 세밀한 검토 결과를 반영해 예산 편성의 효율성을 높여야 할 것임.
- 다음으로 의회사무처는 2020년 9월 24일 개정·시행된 회의규칙⁵⁾을 근거로

5) 제32조(발언의 장소) ①, ② 생략

③ 제1항 및 제2항에도 불구하고 감염병 확산 및 천재지변 등 의장이 필요하다고 인정한 경우 의원은

화상회의시스템을 구축하기 위해 8억 5,177만원을 편성했음(표-15).

<표-15> 화상회의시스템 구축 관련 세부 예산 편성 내역

세부 사업	구분		세부 내역	비용산정방법	예산안 (천원)
화상회의 시스템 기능 개발	-		화상회의시스템 기능개선 커스터마이징, 전자회의 기능개선 인건비	'SW사업대가산정 가이드' 에 의거해 기능 및 투입공수 방식으로 산정	200,062
화상회의 시스템 및 운영장비 도입	화상회의 시스템 도입	-	사용자라이선스(200개), 장비라이선스(14개)	조달쇼핑몰	246,411
	화상회의용 인프라 장비 도입	화상회의용 서버 구축	웹서버, DB서버, 메인서버	조달쇼핑몰, 시장조사(3개 업체 견적서)	332,649
		영상중계· 송출 장비	의장(위원장) 멀티뷰모니터, 카메라장치, 코덱, 영상변환·전송 장비, 영상편집 장비		
		보안 장비	서버모듈, 사용자별 보안장비(200조)	조달쇼핑몰	
화상회의 운영장비 구매	-	화상회의마이크(130개), 회의진행용 노트북(22대)	조달쇼핑몰, 시장조사(3개 업체 견적서)	72,648	

*자료: 의사담당관-5459.(2020.10.), 정보시스템담당관-17180(2020.11.), 내부자료를 분석·가공함.

- 화상회의시스템은 전염병 확산 및 천재지변 등으로 집회가 어려운 경우에도 비대면 회의 등을 통해 의회 운영을 가능하게 하려는 목적을 가지고 있으며, 민간 화상회의시스템을 그대로 사용할 시 안전처리와 발언 신청 등에 제한적이고 전자표결 시 보안상의 문제가 발생할 수 있어 의회 내 자체 시스템 구축을 계획한 것임.⁶⁾
- 코로나19 장기화와 코로나 19 이후에 대응하는 차원에서 화상회의시스템을

원격으로 출석하여 발언할 수 있다. <신설 2020. 9. 24.>

제41조의2(원격 출석 및 표결) 제41조에도 불구하고 **감염병 확산 및 천재지변 등 의장이 필요하다고 인정**한 경우 의원은 **원격으로 출석하여 표결에 참가할 수 있다.** 이 경우 원격으로 출석하여 표결한 때에는 회의장에 출석하여 표결한 것과 동일한 효력을 가진다. [본조신설 2020. 9. 24.]

6) 의사담당관-5459. 2020.10. 중단없는 의회운영을 위한 서울시의회 화상회의시스템 구축 계획.

운영한다는 취지에는 공감하지만, 2021년 10월에 사업 구축이 완료될 예정 (의사담당관-5459.(2020.10.))이라는 측면에서 시의성은 떨어질 가능성이 있음.

- 또한 이용자(시의원, 전문위원실 직원, 집행부 직원 등)를 대상으로 수요 조사를 실시하지 않은 점, 시범 사업 운영이 없었던 점 등은 사업 추진 과정에서 겪을 여러 가지 시행착오에 대한 우려를 낳고 있음.
- 많은 예산이 들어가는 사업인 만큼 자체 화상회의시스템을 구축하기 전 이용자 대상 수요 조사를 실시해 얼마나 활용될 수 있을지 판단하고, 화상회의시스템의 내구연한을 살피는 한편, 의회 전체가 아닌 일부를 대상으로 시범 운영 내지는 점진적 확대를 고려함으로써 예산 낭비와 시행착오의 가능성을 최소화할 필요가 있음.
- 이와 관련해 국회 입법조사처 보고서에 따르면, 미국·영국·독일 등 주요국 의회에서는 코로나19에 대응하기 위해 한시적으로 원격회의를 도입하고 있기 때문에 의회 자체적으로 시스템을 개발하기 보다는 민간 소프트웨어와 한시적으로 적용되는 의사규칙 개정 등을 활용하고 있음.⁷⁾
- 대한민국 국회의 경우 상임위원회 회의 진행 시 국회의원은 회의장에서, 국무위원과 관계직원은 외부에서 각각 회의에 참석하는 비대면 회의 체계를 구축함으로써 기존의 상임위원회 회의장의 의사중계 장비를 최대한 이용하면서도(구축비 절감) 회의장 내 밀집도를 완화하는 방식을 채택해 추진 중임.⁸⁾

7) 이정진·김유정. 2020.9. “원격의회 해외입법 동향 분석과 시사점”. 『외국입법 동향과 분석』 제60호. 국회입법조사처.

8) 2020년 7월 제3회 추가경정예산안 심사 당시 4억 5,000만원 편성·의결 후 10월 12일 현재 10개 상임위원회의 비대면 영상회의시스템 설치 작업이 완료됨. 국회사무처. 2020.7.. “상임위원회장 비대면 온택트 회의체계 구축 제안요청서”. pp.4-5.; 국회 예산결산특별위원회. 2020.7.3. “2020년도 제3회 추가경정예산안 심사보고서”. p.57.; 대한민국 국회 10월 3주차 국회 정례브리핑(대한민국 국회 웹사이트)

- 국회의 비대면 회의시스템 방식은 예산과 물자 절감의 효과도 있을 뿐만 아니라, 상임위원회 중심주의를 채택하고 있는 상황에서 거리두기의 간격은 유지하는 동시에 상임위원간 대면회의로 기존의 긴밀한 회의 진행이 가능하다는 의의를 가지므로, 서울시의회도 이러한 국회의 방식을 적극적으로 고려한다면 예산 절감과 심도 있는 회의 모두가 가능한 화상 회의시스템을 운영할 수 있을 것임.
- 아울러 서울시의회는 현재 의회 청사 공간 재배치 사업을 진행 중이므로 화상회의시스템 구축에 필요한 여러 기반 시설·장비와 공간 수요를 청사 공간 재배치 사업에 포함시키고 이 사업이 완료된 후 상임위원회 화상 회의를 운영함으로써 업무의 효율성을 높일 필요가 있음.

5) 의정활동 홍보 및 광고

<사업별설명서 p.110>

- 언론매체, 영상미디어 매체 등을 활용한 서울시의회 비전 및 주요 현안 과제를 홍보 및 광고하기 위한 사업으로, 전년 최종예산 대비 2억 4,929만원(5.8%) 증액된 45억 2,745만원으로 편성됐음(표-16).

<표-16> 2021년도 의정활동 홍보 및 광고 예산안

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산(A)			
계	4,278,154	4,278,154	4,527,445	249,291	5.8

- 이는 일부 사업의 종료에 따른 감액에도 불구하고, 현장의정 강화와 시민소통 활성화를 위해 언론매체 광고(2억 3,630만원), 지방자치 30주년 부활 관련 사업

(2억 2,820만원), 세미 다큐멘터리 및 조례반영 신규 프로그램 제작(4억 1,800만원) 등에 따른 예산이 증액됐기 때문이다.

- 의회사무처는 각종 언론, 영상미디어 홍보매체 및 뉴미디어를 활용한 의정활동 홍보와 광고를 실시해 오고 있으며,
 - 올해의 경우 언론매체 활용 홍보와 지상파 TV 기획 보도 프로그램 제작·방영 및 케이블방송 프로그램 제작⁹⁾·홍보 등을 포함한 기타 매체 활용 홍보 실적은 코로나19 지속 상황에 따라 '19년 대비 모두 감소하였으며 최근 3년간 실적은 다음과 같음(표-17).

<표-17> 최근 3년간 의정활동 홍보 및 광고 예산안

구분	세부 사업명	2020년	2019년	2018년
예산(천원)		4,210,754	4,093,162	3,485,300
언론매체 활용 홍보 및 광고	언론사 지면 및 홈페이지 배너 광고	<ul style="list-style-type: none"> •지방분권등 특집보도 5회 (국민일보 등 3개사) •서울신문 Pn 활용 홍보 1,124건 •언론사 지면-배너광고 2회 ※ 12월 예산집행 예정 	<ul style="list-style-type: none"> •지방분권등 특집보도 10회 (문화일보 등 5개사) •상임위좌담회 개최보도 10회 •서울신문 Pn 활용 홍보 1,472건 •언론사 지면-배너광고 3회 	<ul style="list-style-type: none"> •지방분권 보도기획 6회 (동아일보 등 2개사) •서울신문 Pn 활용 홍보 888건 •언론사 지면-배너광고 3회
	공동 마케팅 의정광고	<ul style="list-style-type: none"> •의정모니터 연계 홍보 광고(서울, 내일) 2회 ※ 12월 예산집행 예정 	<ul style="list-style-type: none"> •의정모니터 연계 홍보 광고(서울, 내일) 2회 	<ul style="list-style-type: none"> •의정모니터 연계 홍보 광고(서울, 내일) 2회
기타 홍보매체 활용 홍보 및 광고	지상파 TV 기획 보도 프로그램 제작·방영	<ul style="list-style-type: none"> •SBS 기획프로그램 제작·홍보 - SBS 10편 진행중 ※ 12월 예산집행 예정 	<ul style="list-style-type: none"> •SBS·KBS 기획프로그램 제작·홍보 - SBS 10편, KBS 1편 	<ul style="list-style-type: none"> •SBS·KBS 기획프로그램 제작·홍보 -SBS 10편, KBS 10편
	뉴스전문 채널·종편 의회 홍보프로그램 제작·방영	-	-	<ul style="list-style-type: none"> •의정활동 홍보프로그램 제작·홍보 75회 -YTN 48편, MBN 48편
	TBS 현장 의정활동 홍보 프로그램 제작·방영	-	<ul style="list-style-type: none"> •현장 의정활동 홍보프로그램 제작·홍보 -시의회플러스 35편 -최일구의 허리케인라디오 33편 	<ul style="list-style-type: none"> •현장 의정활동 홍보프로그램 제작·홍보 -시의회플러스 43편
	케이블방송 프로그램 방송	<ul style="list-style-type: none"> •케이블TV 프로그램 홍보 추진중 - 딜라이브 시의원이 댔다, 	<ul style="list-style-type: none"> •케이블TV 프로그램 홍보 -딜라이브 시의원이 댔다, 	<ul style="list-style-type: none"> •케이블TV 프로그램 홍보 -딜라이브 시의원이 댔다,
		-	-	269,765

9) 올해 코로나19 확산으로 야외 및 전통시장에서 촬영을 진행하는 「서울본색」, 「시장이 좋다」 등의 일부 프로그램 제작편수가 상당히 감소함.

구분	세부 사업명	2020년	2019년	2018년
예산(천원)		4,210,754	4,093,162	3,485,300
	제작·홍보	시장이 좋다 시즌2 6편 - 딜라이브 메이드인서울시 24편 - 티브로드 서울본색 12편 ※ 일부 12월 예산집행 예정	시장이 좋다 시즌2 20편 - 딜라이브 메이드인서울시 35편 - 티브로드 서울본색 20편	시장이 좋다 시즌2 11편 - 티브로드 서울본색 11편
		432,300	736,109	242,000
	TV·라디오광고	TV·라디오 광고 제작·방송 - TV캠페인(CATV, YTN, MBN) 5편 - 라디오3편 ※ 일부 12월 예산집행 예정	•TV·라디오 광고 제작·방송 - TV캠페인(CATV, YTN, MBN) 2편 - 라디오 TBS·CBS 4편	•TV·라디오 광고 제작·방송 - TV캠페인 (CATV) 2편 - 라디오 TBS·CBS 2편
		31,800	764,880	414,529
	대중교통 광고 (지하철·버스 등)	•대중교통 광고 - 지하철 PDP 21개역 104대 - 마을버스 20개구 117대 ※ 일부 12월 예산집행 예정	•대중교통 광고 - 지하철 PDP 21개역 104대 - 마을버스 15개구 65대	•대중교통 광고 - 지하철 PDP 21개역 104대 - 지하철 PSD 7개역 - 마을버스 7개구 32대
		134,550	150,000	220,000
기타 매체 활용 홍보	•제2회 30초 영화제 개최 •10대 상반기 사진전 개최 •옥외 전광판 광고1편 ※ 일부 12월 예산집행 예정	•제10대 개원 1주년 특집 등 청사외벽 홍보판 4회 •상임위 게시판 정비 •의회홍보영상물 제작·활용 - SNS홍보 캐릭터(해동이)를 통한 홍보영상 1편 •30초 영화제 개최 •지방의회행정박람회 개최	•제10대 개원 홍보 등 청사외벽 홍보판 5회 •상임위 게시판 정비 •의회홍보영상물 제작·활용 - 개원식용 홍보영상1편 - 일반용 홍보영상1편 - 청소년용 홍보영상1편 •인터넷 동영상클립 광고 •제10대 상반기 의회 슬로건 시민공모 선정	
	61,187	515,501	388,784	
포털브랜드 검색광고	•주요포털(네이버·다음) 브랜드 검색 광고 6회 ※ 일부 12월 예산집행 예정	•주요포털(네이버·다음) 브랜드 검색 광고 8회	•주요포털(네이버·다음) 브랜드 검색 광고 11회	
	19,067	33,000	33,000	
효과적 언론홍보 시스템 구축	통신사 뉴스서비스 이용 및 기사검색 서비스 이용	•연합뉴스·뉴스1·뉴스1 통신사 뉴스서비스 활용 •언론스크랩 서비스 활용 ※ 일부 12월 예산집행 예정	•연합뉴스·뉴스1·뉴스1 통신사 뉴스서비스 활용 •언론스크랩 서비스 활용	•연합뉴스·뉴스1·뉴스1 통신사 뉴스서비스 활용 •언론스크랩 서비스 활용
		183,271	244,022	244,022
소셜미디어 의정홍보	SNS 활용 의정 홍보	•SNS콘텐츠 제작 1,323건 •SNS채널 방문수 6,787,370회 •소통이벤트 36회 •조례웹툰 75편 •페이스북 광고 32회 •빅데이터 전문가 회의 개최, 예산심의 회의록 사례분석 교육자료 제공 ※ 일부 12월 예산집행 예정	•SNS콘텐츠 제작 1,539건 •SNS채널 방문수 3,287,144회 •소통이벤트 36회 등 •조례웹툰 71편 •브랜드웹툰 1편(8회) •페이스북 광고 30회 •빅데이터 전문가 회의 개최	•SNS콘텐츠 제작 1,511건 •SNS채널 방문수 1,158,789회 •소통이벤트 13회 등 •SNS캐릭터 공모선정 개발
		64,293	201,100	27,610

- 다각적인 의정홍보·광고를 추진하고 있음에도 불구하고 서울시의회를 알리는 언론 및 기타 홍보매체에 대한 적정성, 효과성 등에 대한 지적이 제기(제298회 정례회 운영위 행정사무감사)됨에 따라, 홍보 효과의 극대화를 위한 매체 선정과 방법에 있어 보다 전략적 차원의 접근이 요구됨.

- 특히, '21년은 지방의회 부활 30주년으로 서울시의회와 의회운영 성과를 시민들에게 적극적으로 홍보하기 적절한 시기임을 감안해, 사업의 효과성을 사전에 면밀히 조사하고 계획을 수립함으로써 실질적인 홍보사업의 집행이 이뤄질 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.
- 한편 2020년 11월 15일 기준 사업예산의 집행률이 40.9%에 불과한데, 이는 홍보 및 광고사업의 예산집행이 매년 특정시기에 집중된 것으로, 예산 편성 단계에서부터 면밀한 사업계획을 수립해 보다 계획성 있고 월별·분기별로 균형 있게 집행할 수 있는 방안 마련이 필요함.
- 올해 코로나19 확산으로 프로그램 제작편수 조정 등으로 불가피하게 10.7%(460,900천원)의 불용률이 발생할 것으로 전망¹⁰⁾되고, 내년에도 상당 기간 이 위기가 지속될 가능성이 있다는 사정을 고려해, 이를 대체할 수 있는 신규프로그램¹¹⁾의 발굴노력과 함께 관련 예산의 합리적 조정을 검토할 필요가 있음.

6) 의회 입법·법률 고문 운영

<사업별설명서 p.150>

- 자치법규 제·개정 및 의회 관련 법률사안의 자문을 통해 입법 활동의 안정적 지원 및 소송의 적극적·효율적인 수행을 위한 사업으로, 전년대비 1,934만원(19.7%) 증액된 1억 1,758만원이 편성됐음(표-18).

10) 의회사무처(언론홍보실)은 코로나19 확산으로 프로그램 제작편수 조정 및 광고 기간 축소로 불가피하게 460,900천원(10.7%) 불용률이 발생한다는 의견을 제시함.

11) 케이블 방송프로그램 일부 제작 종료(서울본색, 시장이 좋다)에 따른 신규 프로그램 제작의 구체적인 계획수립 근거가 미약함.

<표-18> 2021년도 의회 입법·법률 고문 운영 예산안 및 산출 근거

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년 예산 (A)	2021년 예산안 (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
계	98,240	117,580	19,340	19.7
과목구분	2021년 예산안 산출근거			
사무관리비	○ 고문료 100,000원*25명*12월*1.1(부가세)	=	33,800천원	
	○ 자문료 300,000원*3명*72건*1.1회(부가세)	=	7,128천원	
	○ 기관쟁송비용	=	8,800천원	
	- 진행중소송(1건)5,500,000*1.1(부가세)	=	5,500천원	
	- 기관쟁송 착수금(1건)3,000,000*1.1(부가세)	=	3,000천원	
시책업무추진비	○ 입법법률고문 위촉 및 자문 관련 간담회	=	4,500천원	

○ 이는 「서울특별시의회 입법·법률고문 운영 조례」(이하 ‘입법·법률고문 조례’) 개정으로 인한 자문료 인상(1건당 20만원→30만원)을 반영한 법률자문료(5,610만원→7,128만원)와, 의회 현안 관련 소송¹²⁾에 따른 쟁송비용(330만원→880만원)을 증액했기 때문임.

- 올해 의회사무처는 입법·법률고문 조례 개정('20. 7. 16 시행)을 통해 점차 다양해지는 법률적 자문수요에 대응코자 서울특별시의회 입법·법률고문의 위촉 자격을 대한변호사협회에 등록된 변호사로 확대하고, 입법·법률고문의 자문료를 상향 조정(1건당 20만원→30만원)한바 있음(표-19).

<표-19> 최근 3년간 입법·법률 자문 현황

년도	자문건수(건)	평균 소요기간	비고
'18년	48	7.8일	- 입법·법률고문 조례 개정('18. 1. 4) (정원 "20명→25명", 고문료 지급방법 등)
'19년	83	6.8일	-
'20년 (11월 23일기준)	53	8.5일	- 입법·법률고문 조례 개정('20. 7. 15) (건당 자문료 인상 20만원 → 30만원)
평균	61건	7.7일	-

12) 최근 3년간 평균 기관쟁송 건수(1건)에 따른 착수금 및 현재 진행되고 있는 소송에 따른 예산 반영

- 최근 3년간 입법·법률 자문현황을 살펴보면, 자문건수는 평균 61건으로 평균 소요기간은 약 7.7일임.
- 점차 의정활동의 분야가 전문적인 영역으로 확대되고, 의회 입법·법률 자문료의 예산이 상당 증액¹³⁾된 점 등을 감안했을 때, 의회사무처는 의원들의 입법·법률 자문수요에 보다 신속하게 대응하고, 최적의 자문 및 소송수행 서비스 제공과 법률자문 활용도를 높이기 위한 입법·법률 고문의 체계적 관리 등의 노력이 필요함.
- 아울러 자문을 의뢰한 수요자들의 만족도를 조사해 재위촉 자료로 활용하는 등 제도 운영 활성화 방안을 강구할 필요가 있음.

7) 시민과 함께하는 서울살림 토론회 등 개최 <사업별설명서 p.158>

- 위 사업은 시민, 전문가, 시민단체 및 언론 등과 서울시의회가 함께 참여하는 예산안·결산 토론회와 재정분권 토론회를 개최하는 사업으로, 전년 최종예산 대비 1,901만원(49.6%) 증액된 5,731만원이 편성됐음(표-20).

<표-20> 2021년도 시민과 함께하는 서울살림 토론회 등 개최 예산안

(단위 : 천원, %)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	38,300	38,300	57,310	19,010	49.6

13) 「서울특별시 법률고문과 서울특별시의회 입법·법률고문 수당체계」

<서울특별시>	<서울특별시의회>
정액고문료: 월 10만원, 법률자문료: 1건당 20만원	정액고문료 :월 10만원, 법률자문료 : 1건당 30만원

- 이는 격년으로 개최하는 재정분권 토론회 예산으로 2,000만원이 증액됐고, 서울시 예산안 편성 기조에 따라 시책추진업무추진비 99만원(10%)을 감액했기 때문임.

○ 최근 3년간 총 다섯 번 개최한 예산안·결산 토론회의 외부 발제자와 토론자를 살펴보면, 토론회를 공동 주최한 시민단체(서울시민재정네트워크)를 제외하고 네 개 시민단체가 3회 이상 참여한 것으로 나타남(표-21).

<표-21> 최근 3년간 예산안·결산 토론회 외부 참여자 상황

구분	일시, 장소	발제자 토론자	편성예산
예산안 토론회	2020. 11. 19. 16:00~19:00 서울시의회 제1대회의실	채00(함께하는 시민행동), 김00(서울복지시민연대) 박00(문화연대 문화정책센터), 최00(한국사회주택협회) 최00(서울환경연합 생태도시팀), 서울시·서울시교육청 공무원 7명, 시의원 3명	16,400천원
결산 토론회	2020. 6. 11. 16:00~18:30 서울시의회 제1대회의실	김00(나라살림연구소), 김00(한국여성단체연합) 전00(서울시민연대), 김00(서울복지시민연대) 조00(서울시민재정네트워크) 서울시·서울시교육청 공무원 5명, 시의원 2명	12,000천원
예산안 토론회	2019. 11. 20. 16:00~18:30 서울시의회 제1,2대회의실, 7-3회의실	김00(풀뿌리여성네트워크), 김00(서울시민재정네트워크) 김00(서울복지시민연대), 전00(서울시민연대) 김00(서울환경운동연합), 조00(서울시민재정네트워크) 윤00(서울시교육청참여예산위원회), 채00(좋은예산센터) 서울시·서울시교육청 공무원 7명, 시의원 6명	19,000천원
결산 토론회	2019. 6. 10. 16:00~18:30 서울시의회 제1대회의실	김00(나라살림연구소), 양00(한국재정정책연구원) 전00(서울시민연대), 서00(서울복지시민연대) 문00(서울장애인차별철폐연대), 정00(문화도시연구소) 조00(서울시민재정네트워크) 서울시·서울시교육청 공무원 8명, 시의원 3명	12,000천원
예산안 토론회	2018. 11. 19. 16:00~18:40 서울시의회 제1,2대회의실	김00(나라살림연구소), 김00(젠더정치연구소 여세연) 서00(서울복지시민연대), 전00(서울시민연대) 김00(서울환경연합), 이00(한국도시연구소) 서울시·서울시교육청 공무원 9명, 시의원 5명	10,800천원

*자료: 서울시의회 웹사이트 자료실

- 다섯 번의 토론회 모두 참여한 시민단체(서울복지시민연대)를 비롯해 한 시민단체에서 동일 인물이 예산안·결산 토론회에 연이어 참여하는 경우도 있었음(서울복지시민연대, 서울시민연대, 나라살림연구소).

- 2019년 예산안 예비 심사 당시 다양한 분야의 전문가와 시민단체를 토론회에 참여시킴으로써 토론회 결과가 상임위원회와 예산결산특별위원회의 예산안·결산 심의 과정에 반영될 수 있도록 내실 있게 운영하라는 취지로 예산안·결산 토론회 개최 비용을 대폭 늘렸음(결산 토론회 490만원 →1,200만원, 예산안 토론회 1,080만원→1,990만원).
- 하지만 예산안·결산 예비심사를 불과 며칠 앞두고 토론회가 개최돼 의회 내부적으로는 토론회 결과를 예산안·결산 심의에 반영하기는커녕 소관부서 예산안·결산 심사를 준비하느라 토론회에 참석할 시간적 여유조차 없음(표-22).
- 발제자와 토론자 입장에서든 시에서 제출된 예산안·결산승인안으로 토론회를 준비하기에는 개최일까지 기간이 촉박해 결과적으로 다양한 분야의 전문가와 시민단체를 섭외하기가 어려움(표-22).

<표-22> 최근 3년간 예산안·결산 토론회 준비기간과 예비심사일까지 남은 기간

	예산안·결산승인안 제출일	토론회 준비기간	예산안·결산 토론회 개최일	예비심사일까지 남은 기간	상임위 예비심사 시작일
2021 예산안	2020.10.30.	20일	2020.11.19.	4일	2020.11.23.
2020 결산승인안	2020.5.29.	13일	2020.6.11.	5일	2020.6.16.
2020 예산안	2019.11.1.	19일	2019.11.20.	1일	2020.11.21.
2019 결산승인안	2019.5.31.	10일	2019.6.10.	4일	2019.6.14.
2019 예산안	2018.10.31.	19일	2018.11.19.	2일	2018.11.21.

*자료: 서울시의회 웹사이트 전자회의록, 자료실

- 따라서 상임위원회 예비심사를 앞두고 무리해서 토론회를 준비하기 보다는 양질의 토론회 결과가 집행부의 예산 편성과 집행을 견제·감시하는 데 실질적으로 활용되는 방법을 찾는 생각의 전환이 필요함.
- 의회가 집행부의 예산 편성과 집행을 견제·감시하는 활동은 사실상 일 년

내내 이뤄진다고 봤을 때, 예산안·결산 토론회를 반드시 의회 심사 기간에 맞추기 보다는 충분한 토론회 준비 기간을 거쳐 개최함으로써 연중 언제라도 그 결과가 활용될 수 있도록 개최 일정을 수정하는 것을 검토할 필요가 있음.

8) 의정모니터 운영

<사업별설명서 p.178>

- 시민의 다양한 의견을 의정활동 및 시정 주요시책에 반영해 시민체감형 의정활동을 지원하기 위한 사업으로, 전년 최종예산 대비 4,458만원 (116%) 증액된 8,298만원으로 편성됐음(표-23).

<표-23> 2021년도 의정모니터 운영 예산안

(단위 : 천원, %)

구분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산(A)			
계	38,400	38,400	82,980	44,580	116
과목구분	2020년 본예산		2021년 예산(안)		
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 의정모니터 운영= 38,400천원 - 의정모니터 원고료 2,500,000원*12회= 30,000천원 - 의정모니터 심사수당 100,000원*2명*12회= 2,400천원 - 의정모니터 위촉식 및 교육 = 6,000천원 		<ul style="list-style-type: none"> ○ 의정모니터 운영= 77,980천원 - 의정모니터 원고료 4,640,000원*12회= 55,680천원 - 의정모니터 심사수당 100,000원*3명*12회= 3,600천원 - 의정모니터 교육 및 간담회 3,000,000원*2회= 6,000천원 - 의정모니터 물품제작 등 25,400원*500부= 12,700천원 ○ 시민제보 홍보물 제작 등 5,000,000원= 5,000천원 		

- 전년대비 사업비가 증가한 이유는 의정모니터 원고료 지급기준 변경¹⁴⁾을 반영한 원고료(3,000만원→5,568만원)와 외부 심사위원 보강(2→3명)에 따른 심사수당(240만원→360만원)을 증액하고, 의정모니터 수첩제작(1,270만원), 시민제보

14) 「제10대 후반기 서울시의회 의정모니터 심사계획」, 2020. 9. 의장방침.

활성화를 위한 홍보예산(500만원)이 신규 편성되었기 때문임.

- 올해 6월 의정모니터 운영 사업은 업무 효율성을 증대시키고자 언론홍보실에서 시민권익담당관으로 이관됐으며, 시민권익담당관은 내실 있는 의정모니터 심사를 위해 심사위원의 객관성 및 전문성을 강화¹⁵⁾하고, 심사기준 구체화¹⁶⁾ 및 원고료 지급기준 등을 변경¹⁷⁾하였음(표-24).

<표-24> 원고료 지급 기준 변경내역

구 분	S등급	A등급	B등급	C등급	단순의견
선정비율	3% 내외	12% 내외	40% 내외	45% 내외	위원 과반수
원고료(변경)	15만원	7만원	5만원	3만원	없음
원고료(당초)	10만원	5만원	3만원	1만원	신설

- 최근 3년간 의정모니터 실적 현황을 살펴보면, 의견 제출건수는 평균 738.7건, 월 평균 61.5건이 제출됐고, 언론 보도건수는 평균 20.3건이며, 정책연계 건수는 평균 37건임(표-25).

<표-25> 최근 3년간 의정모니터 실적 현황

구분	최종예산 (천원)	집행액	집행률(%)	운영횟수 (회)	의견제출(건)	언론보도(건)	정책연계 (건)
					월평균(건)		
2018	40,720	33,947	83.4%	10회	653	17	37
					54.4		
2019	40,720	25,232	62.0%	12회	839	24	30
					69.9		
2020 (11.23 기준)	38,400	38,400	100%	10회	724	20	44
					60.3		

- 올해 의정모니터 실적현황('20. 11 기준, 집행률 100%)을 살펴보면, 의견제출

15) 외부 : 언론기자(2명), 관련 전문가(1명) / 내부: 시민권익담당관 민원행정팀장, 상임위원회 전문위원 및 의사지원팀장

16) (당초) 총10점 : 창의성(5점), 실현가능성(5점) ⇒(변경) 총20점 : 활용가능성(10점), 창의성(5점), 구체성 및 노력도(5점) ※ 단순의견 유무 ⇒ 심사위원 과반수이상 단순의견으로 판단 시, 원고료 미지급

17) 「제10대 후반기 서울시의회 의정모니터 심사계획」, 2020. 9. 의장방침.

건수는 724건으로 전년대비(839건) 감소하였으며, 정책연계 건수는 증가(30건 →44건)하였음(표-26).

<표-26> 2020년 의정모니터 우수의견 및 정책반영 현황

연번	의정모니터 우수의견	등급	반영결과
1	아파트 장기수선충당금 횡령 사망사건 관련	A	기시행, 반영불가
2	아파트 관리비 관리 강화	A	중장기 검토
3	민방위 훈련에 전염병 교육 추가	A	시책참고
4	서울시 내 KF 인증 마스크 공급	S	기시행
5	서울시 코로나 현황 외국어버전 실시간 동기화 및 외국어 안내 메시지 전송	S	기시행
6	서울형 장학지원 제도의 모델 개발	A	기시행
7	다문화가정을 위한 맞춤형 달력을 제작 배포	A	기시행, 반영불가
8	교과서 재활용 정책 필요	A	기시행
9	장애인을 위한 안전장치가 필요한 장애인 콜택시	S	기시행
10	택시호출앱 미표시 제도 활성화 및 효율화를 위한 패널티 및 인센티브 조정 제안	A	시책참고
11	택시호출앱 목적지 미표시 개선방안	A	시책참고
12	택시 호출 앱의 불편사항 개선	A	시책참고
13	목적지 표시권 자동충전제도를 사용해, 승차거부를 줄이는 방안	A	시책참고
14	수요자 초점 및 에듀테크 이용한 시내 공립학교 오프라인 대체 수업 향상	A	중장기검토, 기시행
15	목적지 미표시 개선 방안	A	시책참고
16	대로변에 인접한 대형건물의 지하주차장 진입 차량에 보행인이 위험	A	시책참고
17	코로나 확산 방지책 제안 1. (거리의 노출자 중심으로)	A	기시행
18	서울시의회 의정모니터 운영 개선방안	S	시책반영, 중장기검토
19	거주자우선주차 시설에도 장애인 주차장도 설치	S	시책참고, 중장기검토
20	지하철 전광판에 청각장애인을 위한 수화안내 표시	A	중장기검토
21	도로 공사(굴착, 상하수도, 전기, 지역난방 등)시 사전예고	A	시책참고, 기시행
22	한강다리 구조물 수리와 자전거 등록제	A	시책반영, 기시행 시책참고, 중장기검토
23	초·중·고등학생을 대상으로 선거에 대한 학교의 다양한 교육방법	A	기시행
24	초·중·고등학생을 대상으로 선거에 대한 학교의 다양한 교육방법	A	기시행
25	서울특별시 BTS 및 안내도 표기 강화를 통한 버스 안내시 일부 공항버스나 기타 좌석버스 등 요금안내에 따른 제도 개선 제안	S	반영불가, 중장기검토
26	5호선 광화문역 출구 건의	S	기시행
27	대중교통 내 충전기 설치	A	기시행
28	시내버스에 하차벨을 의자칸마다 설치	A	시책참고
29	「페이אים팩 수거함」 설치의 건	A	중장기검토
30	우리주변의 일반점포를 통한 여성안전지킴이집, 소녀돌봄약국 이용률 증대 방안	A	시책참고, 중장기검토, 기시행

연번	의정모니터 우수의견	등급	반영결과
31	서울특별시교육청 관내 학교에서 코로나19 및 홍수와 같은 재난 사유로 온라인수업이 더 좋은 학급 등, 안전하고 건강하며, 함께 협업하는 교육 방식 개혁 방안을 통한 교육기회 보장 및 효과적인 서울교육 실현 제도 제안	A	기시행, 반영불가
32	포스트 코로나 시대의 확진자 발생 정보 제공	A	기시행, 중장기검토
33	신선식품 새벽배송 서비스 간 발생하는 플라스틱 용기를 줄이기 위한 방안(제로웨이스트 운동)	S	시책참고, 기시행
34	서울성곽 낙산공원의 안전한 관람 및 랜드마크 제작	A	중장기검토
35	서울시의 모든 영업장 출입문에 QR코드 설치 (Feat.세스코멤버스)	A	시책참고, 중장기검토
36	다문화가족 엄마는 액티브XX 애니SIGN 등 너무 어려워요.	A	기시행
37	코로나19로 인한 온라인 수업 강의방식 및 학생들의 충실한 수업 참여방안	A	중장기검토, 기시행
38	코로나19로 인한 온라인 수업에 팀티칭 방식 도입을 제안합니다	A	중장기검토, 기시행
39	아이스팩 수거 후 재활용 개선	A	중장기검토, 기시행
40	장애학생들의 학습권 보장을 위한 온라인 강의 자동 자막 생성 기능 탑재 지원	A	기시행
41	청소년을 위한 근로 계약서 작성 및 실생활에 필요한 노동법 교육	A	시책반영, 중장기검토, 기시행
42	코로나19로 인한 온라인 수업강의방식 및 학생들의 충실한 수업참여방안	A	중장기검토, 기시행
43	코로나19로 인한 온라인 수업 강의방식 및 학생들의 충실한 수업 참여방안	A	시책참고, 기시행
44	노인 디지털기기(스마트폰 등) 사용법 속지 지원정책	A	기시행

- 그러나 올해 의정모니터 우수의견(S, A 등급)에 따른 정책반영 결과를 살펴 보면, 시책반영 건수는 단 2건에 불과하고 대다수는 이미 시행되고 있는 정책 이거나 시책 참고로만 활용되고 있는 실정이며, 입법연계 실적은 전무함.
- 따라서 의정모니터 제안의견의 질적 향상을 위한 내실있는 역량강화 교육 등을 실시하고, 보다 참여율을 높일 수 있도록 의정모니터의 적극적인 활동 유도 및 동기유발 체계를 활성화하는 방안마련이 필요함.
- 또한 중장기적 검토사항에 대한 우수의견의 정책 반영여부 등을 모니터링 하는 등의 철저한 관리가 필요할 것으로 보임.

- 시민권익담당관은 의정모니터사업의 이관 취지에 맞춰, 의정활동을 보다 효과적으로 지원하고, 시정관련 소통창구로서 자리매김할 수 있도록 노력해야 할 것임.
- 아울러 서울특별시의회 의정모니터의 안정적 운영과 효율성 강화를 위해 현재 의장방침으로 운영 중인 의정모니터의 구성 및 운영에 대한 지원사항 등을 규정하는 조례 제정을 검토할 필요가 있음.

(2) 기타사항

1) 각종 책자 제작·발간 관련

<사업별설명서 p.12 등>

- 의회사무처는 의회소식지인 서울의회를 비롯한 회의록, 보고서 등 각종 책자를 제작·배부해 오고 있으며, ‘21년도 예산안에 편성된 그 세부내역은 아래와 같음(표-27).

<표-27> 2021년도 의회사무처 각종 책자 발간관련 예산안 세부내역

사 업 명	책 자 명(예산액)	산 출 내 역	비 고
회의록 발간	회의록 (21,485천원)	119,360원*5질*6권*6회	사업별설명서 p.12
의회운영지원	총괄보고서 (21,160천원)	23,000원*184부*5회	사업별설명서 p.22
서울시의회 소식지 발행	서울의회 (920,256천원)	인쇄제작비(45,000부) 493,776천원 기획편집비 50,400천원 등 이하생략	사업별설명서 p.93
의정활동 홍보 및 광고	서울시 조례 30선 (46,000천원)	-	사업별설명서 p.111
	지방의회 부활 30년사 (50,000천원)	-	"
의회의 정책기능 지원	법규집 (6,500천원)	13,000원*500부	사업별설명서 p.144
서울시 재정 및 예산운영 연구 분석	예산과 정책 (37,000천원)	발간비 10천원*500부*4회=20,000천원 기고자 원고료 4,250천원*4회=17,000천원	사업별설명서 p.155

사업명	책자명(예산액)	산출내역	비고
	예산 분석보고서 (6,600천원)	16,500원*400부*1회	"
	결산 분석보고서 (6,600천원)	16,500원*400부*1회	"
	주요시책사업 분석보고서 (6,600천원)	16,500원*400부*1회	"
	서울시 예산·재정 분석보고서 (13,000천원)	13,000원*250부*4회	"
예산정책연구 위원회 운영	예산정책연구위원회 사례집 (4,500천원)	15,000원*300부	사업별설명서 p.171
의회 신문고 운영 및 현장보고서 발간	민원현장보고서 (12,000천원)	기획·제작 1,300천원*4회=5,200천원 인쇄 1,200천원*4회=4,800천원 관련 소모품 구매 2,000천원	사업별설명서 p.182

- 최근 책자형태의 발간물 제작보다는 디지털기반 자료 보관 및 송출이 대세인 점을 감안할 때 책자별 제작 필요성과 활용도, 책자 형식의 수령을 원하는 수요를 면밀히 조사해 그 제작방식과 발행부수, 배부처 조정 등을 통해 예산을 절감할 수 있는 방안을 적극 검토해야 할 것임.

2) 코로나19 장기화 속 각종 행사 개최에 대한 고민 부족

- 의회사무처는 2021년 세부사업 내 각종 워크숍 개최 예산의 대부분을 2020년 본예산에 맞춰 편성했음(표-28).

<표-28> 2021년도 세부사업 내 각종 워크숍 개최 예산안 편성 현황

(단위: 천원)

각종 행사 개최 내역	2020년 본예산	2021년 예산(안)	참조
서울시의회 소식지 편집위원회 연찬회 및 회의비	15,000	15,000	사업별설명서 p.93
정책위원회 정책위원 워크숍 개최	5,000	5,000	사업별설명서 pp.140-141
지방분권TF 위원 워크숍 개최	6,000	6,000	사업별설명서 p.144
예산정책연구위원회 예산정책위원회 워크숍 개최	7,500	4,700	사업별설명서 pp.171-172

- 의정활동 지원기능 강화를 위한 직원 연수 예산의 경우 사무처 간부 워크숍 사업은 중지했지만 사무처 전직원 연수 사업 예산은 2020년과 같은 금액(1,880만원)으로 편성했고(사업별설명서 p.40), 국외 상호결연도시 의회대표단 초청 사업과 교류 사업 역시 2020년과 동일하게 예산을 편성했음(사업별설명서 pp.116-117, pp.121-122).
- 대규모 참석 인원의 중식비와 간식비(사업별설명서 p.17)를 2020년과 같이 편성하기도 했음.
- 의회사무처는 코로나19 종식을 전제로 2021년 예산을 편성했으나, 지난 3월과 8월에 이어 11월 말을 기준으로 3차 대유행이 본격화된 상황에서는 코로나19 종식을 확신하기 어려움.
- 따라서 코로나19 종식을 전제로 예년과 같은 예산을 편성하기 보다는 코로나19 장기화와 코로나19 이후에 대비하는 방향으로 사업 추진을 구상하고 그에 맞춰 예산을 편성하는 노력이 필요함.

3) 매년 반복되는 예산 산출 근거 불명확함

- 예산 산출 기준은 해당 사업 예산이 합리적으로 편성됐는지 여부를 판단하는 기준 중 하나로, 포괄적인 예산 편성을 지양하고 산출 근거를 구체적으로 제시해야 함.
- 이와 관련해 2020년도 의회사무처 예산안 예비심사 당시 일부 사업에 대한 예산 산출 근거가 명확하게 제시되지 않아 이에 대한 주의와 노력을 당부했었음.

- 또한 세부 사업 예산에 증감이 존재함에도 불구하고 단년도 사업이라는 이유로 증감 사유를 밝히지 않은 경우가 있으나(의회 청사 시설개선, 사업별설명서 p.63), 마찬가지로 단년도 사업을 운영하지만 증감사유를 구체적으로 기재한 경우도 있어(의정 정보화 지원, 사업별설명서 p.72-74) 대조를 이룸.
- 한편 2021년은 지방의회가 부활한지 30주년이 되는 해로, 의회사무처 차원에서 신규사업 7개, 계속사업 1개, 기존사업 3개 등 총 11개 사업을 추진할 계획이지만, 신규사업 7개 중 사업별설명서에 세부 산출 근거를 제시한 사업은 단 한 개도 없어 구체적인 계획도 없이 예산만 배정해 사업이 줄속으로 추진될 우려가 있음(표-30).

<표-30> 지방의회 부활 30주년 기념 신규사업 산출 근거 현황

2021년 예산(안)	과목구분	참고사항	참조
지방의회 부활 30년 기획·자문단 운영 = 10,000천원	사무관리비	-	사업별설명서 p.24
지방의회 부활 30년 발전사업 = 100,000천원	행사운영비	-	
지방의회 부활 30년 지방분권 토론회 등 개최 = 20,000천원	사무관리비	매년 개최하는 토론회로, 올해는 지방의회 부활 30주년 릴레이 토론회로 진행	사업별설명서 p.144
재정분권토론회 개최 = 20,000천원	사무관리비	격년 개최하는 토론회로, 올해는 지방의회 부활 30주년 릴레이 토론회로 진행	사업별설명서 p.159
청사 현판교체 등 = 60,000천원	시설비	-	사업별설명서 p.63
본관 경관조명 개선 = 150,000천원	시설비	-	사업별설명서 p.63
지방자치 30년사 백서 제작 = 50,000천원	사무관리비	-	사업별설명서 p.111

- 예산안과 부속서류는 예산 편성의 합리성과 타당성을 판단하는 기초가 되는 자료이므로 의회사무처는 예산안의 세부 내역별 명확한 산출 근거를 통해 납득할 수 있는 예산을 계상해야 할 것임.

4) 회의 참석 수당 등 지급 기준의 일관성 필요

- 의회사무처 내 각종 위원회 참석 수당과 심사 수당은 ‘2021년도 서울시 예산편성 운영기준’(이하 “서울시 편성기준”)¹⁸⁾에 제시된 위원회 참석수당 기준을 참고해 편성됐음(표-31).

- 2021년 위원회 참석비는 기본 15만원으로, 전년대비 5만원 인상됐음.

<표-31> 2021년도 서울시 예산편성 운영기준에서 제시한 위원회 참석수당 기준액

구분	단위	단가	비고(지급기준 등)
위원회 참석비	일당	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 기본료 : 150,000원 ◦ 초과 : 50,000원 	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 공무원인 경우 직접 자기가 담당하는 사무뿐만 아니라 자기가 소속된 자치단체에서 설치된 위원회에 참여하는 경우에는 참석수당을 지급할 수 없음 ※ 교통비, 식비(급량비 기준 단가 적용), 숙박비는 실비의 범위 안에서 별도 지급가능 ▸ 의원인 경우 법령에서 달리 정한 경우를 제외하고, 법령과 조례 등에 의하여 당해 지방자치단체가 설치한 위원회에 지방의회의원 자격으로 참여하는 경우에는 참석수당을 지급할 수 없음 ▸ 초과는 2시간 이상 시 1일 1회에 한하여 지급
사이버 위원회 참석비	일당	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 기본료 : 50,000원 ◦ 초과 : 20,000원 	<ul style="list-style-type: none"> ▸ 공무원과 의원은 위 내용과 동일 ▸ 초과는 2시간 이상시 1일 1회에 한하여 지급 ▸ 단순히 E-mail 등을 통하여 심사할 경우 법령 및 조례에 따라 심사수당만 지급

※ 「2021년도 정부 예산안 편성 세부지침」 및 「지방자치단체 세출예산 집행기준」 참조

- 그리고 위원회 수당 지급과 관련해 서울시는 「위원회 수당 및 여비 지급 조례 시행규칙」(이하 “시행규칙”)에서 수당의 종류와 지급액을 규정하고 있는데, 위원회 참석 수당은 기본 10만원으로 인상된 기준을 시행규칙에 반영해야 함에도 불구하고 개정하지 않고 있음(11월 24일 작성 기준).¹⁹⁾

18) 2021년도 서울시 예산편성 운영기준은 ‘2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준(행정안전부 훈령)’에 따라 서울시 예산편성에 필요한 기본방향, 세입·세출예산 요구지침, 기준경비 등을 규정한 기준임.

19) 예산담당관 담당자에게 확인한 결과, 12월 초에 시행규칙을 개정(기본료 100,000원→150,000원)할 예정임.

- 이러한 상황에서 서울시 편성기준이 아닌, 현행 시행규칙을 산출 근거로 활용해 심사 수당을 편성한 경우가 있음(표-32).²⁰⁾

<표-32> 2021년도 의원공무국외활동 심사 예산 내역 산출 근거

○ 예산 : 900만원			
※ 해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석 사무관리비 67,008천원 내 편성			
○ 산출 근거 : 의원공무국외활동 심사위원회 6회 개최 x 150만원			
- (참석 수당) 외부 위원 8명 x 15만원 : 120만원			
<서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례 시행규칙 제2조 제1호>			
구분	단위	단가	비고
위원회	일 당	<ul style="list-style-type: none"> • 기본료 : 100,000원 • 초 과 : 50,000원 	<ul style="list-style-type: none"> • 초과는 2시간 이상시 1일 1회에 한하여 지급 • 서울특별시의회 의원 자격으로 참석한 경우 지급 불가
사이버위원회	회 당	<ul style="list-style-type: none"> • 기본료 : 50,000원 • 초 과 : 20,000원 	
- (회의 준비) 비품 구입, 다과 준비 등 20~30만원			

*시의회사무처 내부자료

- 이는 서울시 편성기준을 각 부서에 배부하면서 시행규칙은 함께 개정하지 못함에 따른 문제점을 노출시킨 것으로, 의원공무국외활동 심사위원회의 경우는 2020년도 편성기준을 그대로 적용해 다른 위원회와 수당 차이를 보이므로 이에 대한 조정이 필요함.
- 한편, 서울시 편성기준에 따르면 심사수당은 회의 참석 이외에 사전 자료를 수집하거나 회의 안건을 검토하는 경우 지급하는 경비로, 제시된 기준액 없이 계상된 예산액의 범위 안에서 지급 가능함.
- 이에 따라 입법담당관은 전년도 연구용역 종합평가(심사) 수당으로 1명당 15만원을,²¹⁾ 시민권익담당관은 민원해소자문단 심사 수당으로 1명당 10만원을 각각 편성했음(사업별설명서 p.175).

20) 해외 상호결연도시 교류 및 국제회의 참석, 사업별설명서 p.121: 상세 산출 내역은 사업별설명서에 기재되어 있지 않음.

21) 사업별설명서 p.129: 세부 산출 근거는 기재되어 있지 않음.

- 심사수당은 예산의 범위 안에서 심사(검토) 내용과 다양한 여건에 따라 탄력적으로 정할 수 있으나, 일정한 안건에 대한 서면심사 수당 등은 위원회 참석수당과 마찬가지로 부서별 차이 없이 일관되게 지급하는 것이 보다 합리적이라고 판단됨.