

2021년도 서울민주주의위원회 소관 예산안

검 토 보 고

I. 개 요

1. 세입예산안

■ 2021년도 서울민주주의위원회 소관 세입예산은 2020년도 최종 예산대비 28.5% 증액된 41억 2천 1백만원임.

※ 서울민주주의위원회 2020년 세입예산은 당초예산과 최종예산 동일함.

(단위 : 천원)

구 분	2020년도	2021년도	2020년대비 증 감	증감률(%)
계	3,207,995	4,120,699	912,704	28.5
세외수입	3,207,995	4,120,699	912,704	28.5
경상적세외수입	73,410	335,061	261,651	356.4
재산임대수입	-	7,517	7,517	100
사용료수입	-	50,000	50,000	100
이자수입	73,410	277,544	204,134	278.1
임시적세외수입	3,134,585	3,785,638	651,053	20.8
보조금반환수입	2,674,234	3,179,524	505,290	18.9
기타수입	368,221	436,808	68,587	18.6
지난연도수입	92,130	169,306	77,176	83.8

■ 세입예산 세부내역

※ 서울민주주의위원회 2020년 세입예산은 당초예산과 최종예산 동일함.

(단위 : 천원)

구 분	2020년도	2021년도	2020년대비 증 감	증감률(%)
계	3,207,995	4,120,699	912,704	28.5
경상적세외수입	73,410	335,061	261,651	356.4
재산임대수입	-	7,517	7,517	100
공유재산임대료	-	7,517	7,517	100
사용료수입	-	50,000	50,000	100
기타사용료	-	50,000	50,000	100
이자수입	73,410	277,544	204,134	278.1
기타이자수입	73,410	277,544	204,134	278.1
임시적세외수입	3,134,585	3,785,638	651,053	20.8
보조금반환수입	2,674,234	3,179,524	505,290	18.9
시도비보조금반환수입	2,674,234	3,179,524	505,290	18.9
기타수입	368,221	436,808	68,587	18.6
그외수입	368,221	436,808	68,587	18.6
지난연도수입	92,130	169,306	77,176	83.8
지난연도수입	92,130	169,306	77,176	83.8

2. 세출예산안

- 서울민주주의위원회 소관 2021년 세출예산은 610억 3천 8백만원으로 2020년도 당초예산 649억 5천 1백만원 대비 6.0% 감액된 수준이며, 2020년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 634억 8천 7백만원 대비 3.9%가 감액된 수준임.

(단위 : 천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년대비 증 감		증감률(%)		
	당초	최종		당초	최종	당초	최종	
총 계	64,951,170	63,486,947	61,038,090	△3,913,080	△2,448,857	△6.0%	△3.9%	
행정관리	소 계	64,951,170	63,486,947	61,038,090	△3,913,080	△2,448,857	△6.0%	△3.9%
	행정운영경비	275,815	275,815	253,614	△22,201	△22,201	△8.0%	△8.0%
	사업비	64,675,355	63,211,132	60,784,476	△3,890,879	△2,426,656	△6.0%	△3.8%

- 2021년도 정책·단위·세부사업별 2020년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 백만원)

정책/단위/ 세부사업별	2020 예산		2021 예산	2020년 대비증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
합계	64,951	63,487	61,038	△3,913	△2,449	△6.0	△3.9
서울민주주의담당관	3,438	2,918	2,772	△666	△146	△19.4	△5.0
시민참여를 통한 시민민주주의 실현	3,284	2,764	2,641	△643	△123	△19.6	△4.5

정책/단위/ 세부사업별	2020 예산		2021 예산	2020년 대비증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
시민민주주의 기반 조성	3,284	2,764	2,641	△643	△123	△19.6	△4.5
서울민주주의위원회 운영	701	641	751	50	110	7.1	17.2
시민제안 발굴 및 실행	1,283	833	829	△454	△4	△35.4	△0.5
함께서울 정책박람회 개최	303	293	0	△303	△293	△100	△100
민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	268	218	236	△32	18	△11.9	8.3
민주시민교육 추진	729	779	547	△182	△232	△25.0	△29.8
시민토론회 100인 100색	-	-	165	165	165	100	100
민주시민교육과 모데레이터 양성 프로그램	-	-	113	113	113	100	100
행정운영경비	154	154	131	△23	△23	△14.9	△14.9
기본경비	154	154	131	△23	△23	△14.9	△14.9
기본경비	154	154	131	△23	△23	△14.9	△14.9
시민숙의예산담당관	1,980	1,683	1,800	△180	117	△9.1	7.0
시민참여 활성화 촉진	1,939	1,642	1,759	△180	117	△9.3	7.1
시민참여예산제 운영	1,939	1,642	1,759	△180	117	△9.3	7.1
시민숙의예산 운영	978	732	1,053	75	321	7.7	43.9
시민참여예산 운영	729	703	527	△202	△176	△27.7	△25.0
예산학교 운영	215	190	170	△45	△20	△20.9	△10.5
시민 예산절약성과금제 운영	17	17	9	△8	△8	△47.1	△47.1
행정운영경비	41	41	41	-	-	-	-
기본경비	41	41	41	-	-	-	-
기본경비	41	41	41	-	-	-	-
서울협치담당관	27,575	27,258	29,733	2,158	2,475	7.8	9.1
민관협력을 통한 협치행정 구현	27,526	27,209	29,684	2,158	2,475	7.8	9.1
민관협력 강화 지원 및 활성화 사업	27,526	27,209	29,684	2,158	2,475	7.8	9.1
민관협치 체계구축 및 활성화 지원	393	328	308	△85	△20	△21.6	△6.%

정책/단위/ 세부사업별	2020 예산		2021 예산	2020년 대비증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
서울시 NPO지원센터 운영	2,493	2,403	2,155	△338	△248	△13.6	△10.3
비영리민간단체 공익활동 등 지원	2,400	2,400	2,129	△271	△271	△11.3	△11.3
서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	1,691	1,691	1,983	292	292	17.3	17.3
지역협치 활성화	1,286	1,257	495	△791	△762	△61.5	△60.6
행정-시민사회-지역사회 간 사회적 협약 체결	153	20	-	△153	△20	△100.0	△100.0
협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	110	110	7	△103	△103	-93.6	-93.6
NPO입주협업공간 운영	-	-	157	157	157	100	100
지역사회혁신계획(구단위계획형) 지원	19,000	19,000	22,450	3,450	3,450	18.2	18.2
행정운영경비	49	49	49	-	-	-	-
기본경비	49	49	49	-	-	-	-
기본경비	49	49	49	-	-	-	-
지역공동체담당관	31,958	31,628	26,733	△5,225	△4,895	△16.3	△15.5
마을공동체를 회복하여 따뜻한 서울 조성	31,926	31,596	26,700	△5,226	△4,896	△16.4	△15.5
주민주도의 마을공동체 회복지원	31,926	31,596	26,700	△5,226	△4,896	△16.4	△15.5
커뮤니티 공간 운영지원	8,591	8,691	6,497	△2,094	△2,194	△24.4	△25.2
마을공동체 활동 지원	611	611	335	△276	△276	△45.2	△45.2
마을공동체 종합지원센터 운영	5,496	5,196	4,053	△1,443	△1,143	△26.3	△22.0
찾아가는 동 주민센터 지원 (마을분야)	236	206	9	△227	△197	△96.2	△95.6
자치구 마을생태계 조성	9,900	9,800	8,000	△1,900	△1,800	△19.2	△18.4
동단위계획형 지원 사업	3,509	3,509	4,399	890	890	25.4	25.4
마을밥상 운영	40	40	-	△40	△40	△100.0	△100.0
서울형 주민자치 활동지원 사업	3,543	3,543	3,407	△136	△136	△3.8	△3.8
행정운영경비	32	32	33	1	1	3.1	3.1

정책/단위/ 세부사업별	2020 예산		2021 예산	2020년 대비증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
기본경비	32	32	33	1	1	3.1	3.1
기본경비	32	32	33	1	1	3.1	3.1

II. 검토의견

1. 세입예산 검토

- 2021년도 서울민주주의위원회 소관 세입예산은 전년(32억7백만원) 대비 28.5% 증액된 41억 2천 1백만원으로, 그 상세내역 및 신출기초는 다음과 같음.

〈 2020년도 서울민주주의위원회 세입예산 상세 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년도	2021년도	2020년 대비 증 감	증감률 (%)	산출기초
계	3,207,995	4,120,699	912,704	28.5	
세 외 수 입	3,207,995	4,120,699	912,704	28.5	
경 상 적 세 외 수 입	73,410	335,061	261,651	356.4	
공 유 재 산 임 대 료	-	7,517	7,517	100	○광진구 구의2동 마을활력소 임대료
기 타 사 용 료	-	50,000	50,000	100	○서울시 NPO지원센터 최근 3년 대관수입금 평균
기 타 이 자 수 입	73,410	277,544	204,134	278.1	○'20년 시비보조금 및 민간위탁금 이자 수입 반납금 : 277,544천원
임 시 적 세 외 수 입	3,134,585	3,785,638	651,053	20.8	
사·도비반환금수입	2,674,234	3,179,524	505,290	18.9	○자치구 보조금 집행잔액 발생예상액 - '20년 구단위계획형 시민참여예산 집행잔액 : 1,505,400천원 - '20년 찾동(마을분야)사업 집행잔액 : 29,652천원 - '20년 자치구 마을생태계 조성 집행잔액 : 968,649천원 - '20년 동단위계획형 시민참여예산 집행잔액 : 350,914천원 - '20년 커뮤니티공간 운영지원

구 분	2020년도	2021년도	2020년 대비 증 감	증감률 (%)	산출기초
					집행잔액 : 148,784천원 -'20년 서울형 주민자치 활동지원사업 집행 잔액 : 176,125천원
그 외 수 입	368,221	436,808	68,587	18.6	○민간 보조금 집행잔액 발생예상액 - '20년 공익활동지원사업 보조금 집행잔액 : 95,421천원 - '20년 마을종합센터 민간위탁금 교부잔액 : 264,818천원
지 난 연 도 수 입	92,130	169,306	77,176	83.8	○지난연도 징수결정액 중 미수납액 - 서울형치담당관 : 29,349천원 - 지역공동체담당관 : 139,957천원

가. 정상적 세외수입

- 정상적 세외수입은 '공유재산임대료(750만원)', '기타사용료(5백만원)', '기타이자수입(2억7천7백만원)' 등 총 3억 3천 5백만원으로 전년(7천3백만원) 대비 356.4%(2억 6천1백만원) 증액 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2020년도	2021년도	2020년대비 증 감	증감률(%)
정상적세외수입	73,410	335,061	261,651	356.4
재산임대수입	-	7,517	7,517	100
공유재산임대료	-	7,517	7,517	100
사용료수입	-	50,000	50,000	100
기타사용료	-	50,000	50,000	100
이자수입	73,410	277,544	204,134	278.1
기타이자수입	73,410	277,544	204,134	278.1

- ‘공유재산임대료’는 관련 조례(「서울특별시 공유재산 및 물품관리 조례」)에 따라 징수하는 임대료 수입으로 구의2동 마을활력소 임대료 750만원을 편성하고 있음.
- 현행 「서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례」에는 “마을활력소” 공간의 사용허가 및 부과근거를 규정하는 내용이 없음에도 ‘공유재산 임대료’를 편성하고 있음.

「서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례」 제17조(설치·운영) ① 시장은 주민자치 및 공간 공유, 마을공동체 활성화를 위해 "마을배움터" 및 "마을활력소" 등의 마을공간을 자치구 또는 지역별로 설치·운영할 수 있다.

② "마을배움터"는 마을배움과 돌봄, 주체적 성장을 위해 지역 특성에 맞게 조성할 수 있으며 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 마을 환경에 따라 특화된 마을배움 사업계획 수립 및 실행
2. 마을배움 운영주체간 네트워크 구축 및 마을배움 사업 발굴 시행
3. 주민과 청년의 참여 프로그램 운영과 마을배움 활동가 양성
4. 마을학교의 거점 공간 운영
5. 그 밖에 마을배움 활성화와 주민 활동가의 성장을 위해 필요하다고 시장이 인정하는 사업

③ "마을활력소"는 지역주민 주도로 조성하며 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 마을사업의 계획 수립 및 실행
2. 지역주민 참여 확대 및 소통
3. 마을공동체 활성화 제안 및 실행
4. 그 밖에 마을공동체 활성화를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업

④ 시장은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따라 "마을배움터" 및 "마을활력소"를 민간에 위탁하여 운영할 수 있다.

⑤ 시장은 제4항에 따라 "마을배움터" 및 "마을활력소"를 민간위탁하는 경우에는 경비의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

⑥ 시장은 제1항의 "마을배움터" 및 "마을활력소"를 설치·운영 및 지원하는 과정에서 주민의 참여와 자유로운 활동이 보장될 수 있도록 노력하여야 한다.

구의2동 마을활력소 임대료(공유재산임대료, 지역공동체담당관)

○ 부과근거(사업근거)

- 서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례 제17조(설치·운영)

○ **부과기준(부과내용)**

- 위 치/ 규모 : 서울특별시 광진구 구의동 27-4
(부지면적 206㎡, 연면적 159.97㎡)
- 사 용 자 : 미정('21년 초 선정 예정)
- 사용기간 : 2021.4.1.~2021.12.31.(예정)
- 사용요율 : 재산평가예상액(건물평가액+부지평가액)의 1%
 - ▷ '20년 리모델링 후 용도변경 예정(주거시설→근린생활시설)으로 정확한 사용요율을 계산하기 어려워 인근 유사건물의 시가표준액을 차용

○ **부과권자** : 재산관리관(지역공동체담당관)

○ **수입금의 귀속(배분)** : 100% 시세입 처리

◆ **2021년 추계액 및 산출내역**

- 2021년 추계액 : 7,517천원
- 산출내역
 - **사용료 : 7,517,300원**
 - ▶ 산출내역 : [966,758천원(토지가)+ 35,549천원(건물가)]*10/1000*9/12
 - * 토지가 : 966,758천원 (4,693천원/㎡)
('19년 부지평가액(4,370천원/㎡)에 광진구 개별공시지가 상승률('19년 대비) 7.39% 적용)
 - ** 건물가 : 35,549천원[인근 유사건물 시가표준액(48,000천원/216.14㎡) 차용]

- “마을활력소” 공간 사용·허가와 관련된 「서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례」 일부개정조례안(의안번호 1938, 이상훈의원 대표발의)은 현재 상임위에 상정되어 있는바, 의결 및 시행도 되지 않은 조례를 근거로 “마을활력소” 공간의 공유재산 사용허가를 기정사실화 하였는바, 이는 의회의 심의권을 침해하는 것이라고 할 것임.

○ ‘기타사용료’는 민간위탁기관의 대관료 등 수익금 등이 민간위탁기관 최초 수탁(서울시 NPO지원센터 2013년 11월 최초 위탁) 이후 6년 넘게 지속적으로 발생하고 있음에도 세입예산으로 편성하지 않고 있었으나,

- 2019년, 2020년 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 임대공간 사용료, 대관료, 사업수입 등 수익금을 자체 경비로 사용 후 사용 잔액을 반납하는 것은 「지방회계법」 제25조 “수입의 직접 사용 금지”와 「지방재정법」 제34조 “예산총계주의의 원칙”에 위배될 수 있으므로 적절한 세입조치 및 세입예산 편성을 위한 노력이 필요하다는 지적을 반영하여 “서울시 NPO지원센터”의 대관료 수입을 세입조치 하였는바, 앞으로도 서울민주주의위원회는 민간위탁기관의 수익금 전액이 세입예산으로 편성될 수 있도록 만전을 기해야 할 것이며, 법령을 위배하는 민간위탁기관에 대한 엄중한 조치 등을 통한 재발 방지 노력이 요망된다고 하겠음.

□ 서울시 NPO지원센터 대관수입(기타사용료, 서울협치담당관)

◆ 2021년 추계액 및 산출내역

- 2021년 추계액 : 50,000천원
- 산출내역
 - '17~'19 대관수입금 평균 50,000천원

「지방회계법」 제25조(수입의 직접 사용 금지) 지방자치단체의 장, 그 보조기관 및 소속 행정기관은 그 관할 지방자치단체의 모든 수입을 지정된 수납기관에 내야 하며, 이 법 또는 다른 법률에서 달리 정하고 있는 경우를 제외하고는 직접 사용하여서는 아니 된다.

「지방재정법」 제34조(예산총계주의의 원칙) ① 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 한다.

② 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다.

③ 지방자치단체가 현물로 출자하는 경우와 「지방자치단체 기금관리기본법」 제2조에 따른 기금을 운용하는 경우 또는 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 보관할 의무가 있는 현금이나 유가증권이 있는 경우에는 제2항에도 불구하고 이를 세입·세출예산 외로 처리할 수 있다.

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 1권, 464면 이하 참조

○ 연도별, 기관별 수익발생사유별 수익금 현황

기 관 명	연 도	수 익 발 생 사 유	수 익 금 (천원)
서울시NPO지원센터	2018	회의·교육실 대관사업	51,088
		서울연구원 지원금	50,000
		아산유스 인턴지원금	10,002
		소 계	111,090
	2019	회의·교육실 대관사업	53,688
	2020(9.30.현재)	회의·교육실 대관사업	15,514
서울시NPO지원센터 총계			182,290

○ 연도별, 기관별 수익금 세입 반영 내역

기 관 명	연 도	세 입 반 영 내 역	반 영 액 (천원)
서울시NPO지원센터	2018	대관수입금 집행잔액	5,801
	2019	대관수입금 집행잔액	12,398
	2020	정산 후 대관수입금 집행잔액 세입조치 예정	-
	서울시NPO지원센터 총계		

- 또한, 서울시 NPO지원센터는 법인균등주민세를 법인에서 법인의 경비로 납부해야 함에도 대관료 수입으로 납부하는 등 불성실한 경비 지출이 있었는데, 해당경비는 환수조치하고, 이러한 법령위반 사항이 재발하지 않도록 수탁기관에 '경고 조치'하는 등 서울민주주의위원회는 민간위탁기관의 관리·감독에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 1권, 464면 이하 참조

- 연도별, 기관별 수익금 사용내역
 - 서울시NPO지원센터

연도	사용일	사용사유	사용액(원)
2018	2018.08.20.	정기분 주민세 납부	63,000
2019	2019.08.26.	정기분 주민세 납부	63,000
2020	2020.08.20.	정기분 주민세 납부	63,000

- 시비 보조금 반납금과 민간위탁금 반납금 등으로 구성되는 ‘기타이자 수입’은 7천3백만원을 편성하였으나, 징수결정액은 3억원으로 편성액 대비 409.4%로 과도하며, 2021년도 ‘기타이자수입’은 전년 대비 278.1% 증액한 2억 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 최근 5년간 경상적 세외수입 징수 현황 〉

(단위:천원)

	예산과목	편성내역	징수결정액	징수액	이월액 (결산전망)
경상적	기타사업수입				
	2021년	50,000	-	-	-
	2020년	-	-	-	-
	2019년	20,640	-	-	-
	2018년	9,100	5,489	5,489	-
	2017년	-	20,093	18,063	2,030
	2016년	-	1,820	1,820	-
세외수입	기타이자수입				
	2021년	277,544	-	-	-
	2020년	73,410	300,581	139,618	300,271 (결산전망)
	2019년	8,000	73,506	52,779	20,727
	2018년	-	7,546	7,241	305
	2017년	-	2,339	2,251	88
	2016년	-	25	13	12

□ 보조금 이자 수입(기타이자수입, 서울협치담당관)

◆ 2021년 추계액 및 산출내역

- 2021년 추계액 : 152,199천원

- 산출내역

- '20년 비영리민간단체 공익활동 지원사업 민간보조금 이자 수입 반납금: 612천원
- '20년 지역사회 민민협력 기반조성사업 민간보조금 이자 수입 반납금: 193천원
- '20년 서울시NPO지원센터 민간위탁금 이자 수입 반납금: 414천원
- '20년 서울시동북권NPO지원센터 민간위탁금 이자 수입 반납금: 155천원
- '20년 서울시동남권NPO지원센터 민간위탁금 이자 수입 반납금: 127천원
- '20년 구단위계획형 시민참여예산 시비보조금 이자 수입 반납금: 149,124천원
- '20년 지역사회 혁신계획 지원사업 시비보조금 이자 수입 반납금: 1,454천원
- ※ 구단위 계획형 시민참여예산 교부금 '19년 총 111억 → '20년 190억
- ※ 지역사회혁신계획 지원사업 교부금 '19년 총 17억 → '20년 3억
- '19년 시민협력플랫폼 지원사업 시비보조금 이자 수입 반납금: 120천원
- ※ 시민협력플랫폼 지원사업 교부금 '18년 총 10억 → '19년 4억 → '20년 예산지원 종료

□ 보조금 이자 수입(기타이자수입, 지역공동체담당관)

◆ 2021년 추계액 및 산출내역

- 2021년 추계액 : 125,345천원

- 산출내역

- '20년 찾아가는 동주민센터 보조금 이자 수입 반납금 : 988천원
- '20년 자치구 마을생태계 조성 이자 수입 반납금 : 19,373천원
- '20년 동단위계획형 시민참여예산 이자 수입 반납금 : 14,037천원
- '20년 서울형 주민자치 활동지원사업 이자수입 반납금 : 14,090천원
- '20년 커뮤니티공간 운영지원 보조금 이자 수입 반납금 : 74,392천원
- '20년 마을공동체종합지원센터 민간위탁금 이자 수입 반납금 : 2,119천원
- '20년 마포마을활력소 민간위탁금 이자 수입 반납금 : 104천원
- '20년 동북권역 마을배움터 민간위탁금 이자 수입 반납금 : 213천원
- '20년 로컬랩 이자 수입 반납금 : 29천원

- 세입예산 대비 결산차이가 발생할 경우 안정적이고 효율적인 재정운용이 어려울 수 있으며, 자칫 과도한 세입결손이 발생할 경우 재정운영에 치명적인 영향을 미칠 수 있는 만큼,
 - 서울민주주의위원회는 세입 규모에 관계없이 모든 세입예산에 대한 세입 발생 사안별로 보다 과학적인 분석을 통한 세밀하고 정확한 세수 추계 후 적정한 세입예산이 편성될 수 있도록 하는 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 임시적세외수입

- 임시적세외수입은 ‘시·도비반환금수입(31억7천9백만원)’, ‘그외수입(4억3천6백만원)’, ‘지난연도수입(1억6천9백만원)’ 등으로 전년(31억3천4백만원) 대비 20.8%(6억5천1백만원) 증액한 37억 8천 5백만원을 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2020년도	2021년도	2020년대비 증 감	증감률(%)
임시적세외수입	3,134,585	3,785,638	651,053	20.8
보조금반환수입	2,674,234	3,179,524	505,290	18.9
시도비보조금반환수입	2,674,234	3,179,524	505,290	18.9
기타수입	368,221	436,808	68,587	18.6
그외수입	368,221	436,808	68,587	18.6
지난연도수입	92,130	169,306	77,176	83.8
지난연도수입	92,130	169,306	77,176	83.8

〈 2020년도 임시적 세외수입 편성내역 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년도	2021년도	2020년 대비 증 감	증감률 (%)	산출기초
임 시 적 세 외 수 입	3,134,585	3,785,638	651,053	20.8	
시·도비반환금수입	2,674,234	3,179,524	505,290	18.9	○ 자치구 보조금 집행잔액 발생예상액 - '20년 구단위계획형 시민참여예산 집행잔액 : 1,505,400천원 - '20년 찾동(마을분야)사업 집행잔액 : 29,652천원 - '20년 자치구 마을생태계 조성 집행잔액 : 968,649천원 - '20년 동단위계획형 시민참여예산 집행잔액 : 350,914천원 - '20년 커뮤니티공간 운영지원 집행잔액 : 148,784천원 - '20년 서울형 주민자치 활동지원사업 집행 잔액 : 176,125천원
그 외 수 입	368,221	436,808	68,587	18.6	○ 민간 보조금 집행잔액 발생예상액 - '20년 공익활동지원사업 보조금 집행잔액 : 95,421천원 - '20년 마을종합센터 민간위탁금 교부잔액 : 264,818천원
지 난 연 도 수 입	92,130	169,306	77,176	83.8	○ 지난연도 징수결정액 중 미수납액 - 서울형치담당관 : 29,349천원 - 지역공동체담당관 : 139,957천원

- '시도비반환금수입'의 대부분은 자치구 보조금 집행잔액으로 "구단위계획형 시민 참여예산 집행잔액(15억5백만원)", "동단위계획형 시민참여예산(3억5천만원)", "자치구 마을생태계 조성(9억6천8백만원)", "커뮤니티공간 운영지원(1억4천8백만원)", "서울형 주민자치 활동지원사업(1억7천6백만원)" 등 전년(26억7천4백만원) 대비 18.9%(5억5백만원) 증액한 31억 7천 9백만원을 편성하고 있음.

〈 최근 5년간 임시적 세외수입 징수 현황 〉

(단위:천원)

		예산과목	편성내역	징수결정액	징수액	이월액 (결산전망)	
임 시 적 세 외 수 입	시·도반환금수입						
		2021년	3,179,524	-	-	-	
		2020년	2,674,234	2,124,190	1,654,063	2,110,638 (결산전망)	
		2019년	818,680	2,439,995	1,240,148	2,390,799	
		2018년	350,000	1,185,820	1,036,850	148,970	
		2017년	-	691,228	604,261	86,967	
		2016년	-	387,616	295,296	92,320	
		그외수입					
		2021년	436,808	-	-	-	
		2020년	368,221	702,824	679,419	718,944 (결산전망)	
		2019년	238,260	515,255	515,255	515,255	
		2018년	205,238	223,004	223,004	-	
		2017년	-	440,253	440,253	-	
		2016년	-	144,194	144,053	141	
		지난연도수입					
		2021년	169,306	-	-	-	
		2020년	92,130	352,473	167,787	260,598 (결산전망)	
		2019년	70,121	77,030	55,787	73,922	
		2018년	89,232	96,732	93,401	3,331	

- ‘시·도비반환금수입’은 매년 예산 편성과 결산상 상당한 차이가 발생하고 있는바, 자치구에 교부한 보조금의 정확한 정산과 함께 매년 세입처리 규모 등을 감안한 적정 세입예산 편성을 위한 노력이 요망된다고 하겠으며, 근본적으로 보조금 교부 당시부터 정확한 보조금 규모의 파악을 통해 교부함으로써 불필요한 반환금 발생에 따른 행정력 낭비 방지를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

- ‘그외수입’은 민간 보조금 집행잔액 등으로, 전년(3억6천8백만원) 대비 18.6%(6천8백만원) 증액한 4억3천6백만원을 편성하고 있음.
- 2019년, 2020년 지속적으로 행정사무감사에서 “마포마을활력소” 수익금 자체 경비 사용은 「지방회계법」 제25조 “수입의 직접 사용 금지”와 「지방재정법」 제34조 “예산총계주의의 원칙”에 위배될 수 있으므로 적정한 세입조치가 필요하다는 지적을 반영하여 “마포마을활력소”의 수익금을 세입조치 하였는바, 앞으로도 서울민주주의위원회는 민간위탁 기관의 수익금 전액이 세입예산으로 편성될 수 있도록 만전을 기해야 할 것이며, 법령을 위배하는 민간위탁기관에 대한 엄중한 조치 등을 통한 재발 방지 노력이 필요하다고 하겠음.

「지방회계법」 제25조(수입의 직접 사용 금지) 지방자치단체의 장, 그 보조기관 및 소속 행정기관은 그 관할 지방자치단체의 모든 수입을 지정된 수납기관에 내야 하며, 이 법 또는 다른 법률에서 달리 정하고 있는 경우를 제외하고는 직접 사용하여서는 아니 된다.

「지방재정법」 제34조(예산총계주의의 원칙) ① 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 한다.

② 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다.

③ 지방자치단체가 현물로 출자하는 경우와 「지방자치단체 기금관리기본법」 제2조에 따른 기금을 운용하는 경우 또는 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 보관할 의무가 있는 현금이나 유가증권이 있는 경우에는 제2항에도 불구하고 이를 세입·세출예산 외로 처리할 수 있다.

□ **민간 보조금 집행잔액 등(그외수입, 서울협치담당관)**

◆ **2021년 추계액 및 산출내역**

- 2021년 추계액 : 129,298천원

- **산출내역**

- '20년 비영리민간단체 공익활동 지원사업 집행잔액 반납금: 95,421천원
- '20년 비영리민간단체 공익활동 지원사업 부적정집행액 반납금: 18,877천원
- '20년 지역사회 민민협력 기반조성사업 집행잔액 반납금: 15,000천원

※서울시NPO지원센터의 19년까지의 대관수입금은 집행잔액에 대해서만 그외수입(기타집수입)으로 세입처리해왔으나, 20년부터 발생한 대관수입금은 전액 기타사용료로 별도 세입처리 예정

□ **민간 보조금 집행잔액(그외수입, 지역공동체담당관)**

◆ **2021년 추계액 및 산출내역**

- 2021년 추계액 : 307,510천원

- **산출내역**

- '20년 서울시 마을공동체종합지원센터 민간위탁금 교부 잔액 : 264,818천원
- '20년 마포마을활력소 민간위탁금 교부 잔액 : 25,929천원
- '20년 동북권역마을배움터 민간위탁금 교부 잔액 : 2,666천원
- '20년 로컬랩 민간보조금 반납액 : 435천원
- '20년 마포마을활력소 수익 추계액 반납 : 13,662천원

* 27,324천원(2개년 평균 연수익)*1/2(코로나19로 인한 개관기간 단축)

※ 행정사무감사 요구자료 464면 이하 참조

○ 연도별, 기관별 수익발생사유별 수익금 현황

기관명	연도	수익발생사유	수익금 (천원)
마포 마을활력소	2018	대관수익	2,305
		커뮤니티카페 운영수익	16,705
		소 계	19,010
	2019	대관수익	7,912
		커뮤니티카페 운영수익	27,725
		소 계	35,637
	2020(9.30.현재)	대관수익	681
		커뮤니티카페 운영수익	2,504
		소 계	3,185
	마포 마을활력소 총계		

○ 연도별, 기관별 수익금 세입 반영 내역

기관명	연도	세입반영내역	반영액 (천원)
마포 마을활력소	2018	서울특별시 행정사무 민간위탁 조례 제14조 및 운영 매뉴얼에 따라 자체운영경비로 사용	0
	2019	서울특별시 행정사무 민간위탁 조례 제14조 및 운영 매뉴얼에 따라 자체운영경비로 사용	0
	2020	서울특별시 행정사무 민간위탁 조례 제14조 및 운영 매뉴얼에 따라 자체운영경비로 사용	0

※ 마포 마을활력소 2021년부터 수익금 전액 세입 반영 조치 예정

※ 행정사무감사 요구자료 1222면.

【붙임 2】

최근 3년간 마을활력소 수익사업 집행내역 (2018~2020)

□ 마포구

구분	활력소명	연도별 집행내역 (단위:천원)								
		2018		2019		2020 (9.30.기준)				
		항 목	금 액	항 목	금 액	항 목	금 액			
1	마포 마을 활력소	수익금		19,010	수익금		35,637	수익금		3,185
		전년도 이월액		-	전년도 이월액		0	전년도 이월액		0
		집행내역	인건비	10,022	인건비	19,301	인건비	868		
			운영비	1,797	운영비	3,297	운영비	776		
			재료비	7,188	재료비	8,865	재료비	1,359		
			소모품 및 기타	3	소모품 및 기타	1,283	소모품 및 기타	182		
			집기·시설	0	집기·시설	2,891	집기·시설	0		
			소 계	19,010	소 계	35,637	소 계	3,185		
		차년도 이월액		0	차년도 이월액		0	잔 액		0

- 또한, ‘그외수입’은 매년 예산 편성과 결산상 상당한 차이가 발생하고 있는바, 정확한 산출기초에 의한 세입 추계를 위한 보다 면밀하고 지속적인 노력이 요망된다고 하겠으며, 2020년 ‘그외수입’의 결산전망이 7억 1천 8백만원에 달하고 있으나, 2021년 세입예산은 4억 3천 6백만원만 편성하고 있는바, 적정한 세입 예산 편성인지에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 지난연도 수입은 ‘자치구경상보조금’, ‘민간경상사업보조’ 미수납 이월액 등으로 전년(9천2백만원) 대비 83.8%(7천7백만원) 증액한 1억 6천 9백만원을 편성하고 있음.

〈 지난연도 수입 〉

(단위 : 천원)

2018		2019		2020			2021 예산안
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (10월말기준)	결산전망	
89,232	93,401	70,121	140,410	92,130	167,787	260,598	169,306

□ 지난연도 수입(지난연도수입, 서울협치담당관)

◆ 2021년 추계액 및 산출내역

- 2021년 추계액 : 29,349천원
- 산출내역
 - '19년 구단위계획형 시민참여예산 시비보조금 이자 수입 반납금(성동구청장): 47천원
 - '19년 지역사회 혁신계획 지원사업 시비보조금 이자 수입 반납금(강동구청장): 1,779원
 - '19년 구단위계획형 시민참여예산 시비보조금 집행 잔액 반납금(성동구청장): 18,147천원
 - '19년 지역사회 혁신계획 지원사업 시비보조금 집행 잔액 반납금(강동구청장): 9,376원

□ 지난연도 수입(지난연도수입, 지역공동체담당관)

◆ 2021년 추계액 및 산출내역

- 2021년 추계액 : 139,957천원
- 산출내역
 - '20년 지난연도 수입 미수납 이월액: 500천원
 - * 3,847천원 - 3,347천원
 - '20년 부과분 중 미수납액(추정): 최근 3개년 당해연도 미수납액 평균 139,457천원
 - * (2017년 82,047천원/ 2018년 65,591천원/ 2019년 270,734천원)

- 최근 3년간 서울민주주의위원회 소관 미수납액 현황을 살펴보면, 2020년 소관 세입예산 중 10월 말 기준 71건에 5억 7천 2백만원이 징수결정 후 미수납되어 있으며 그 내역을 살펴보면, ‘자치구경상보조금’ 및 ‘민간 경상사업보조’ 미반납 등이 과도한바, 과세 내역별 철저한 분석을 통한 세입 예산 편성과 사후관리를 통하여 미수납액이 방치되지 않도록 보다 획기적이고 적극적인 징수 노력이 요망된다고 하겠음.
- 특히, 강동구청의 경우 2019년 6월 징수 결정한 1억 4천 5백만원을 포함한 총 5건에 1억 7천 4백만원을 미수납하고 있는바, 서울민주주의 위원회는 보조금 교부와 집행잔액 반납 등의 관리를 철저히 해야 할 것이며, 고액 체납의 경우 강력한 제재 부과 등을 통한 적극적인 징수 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 미수납액 금액별 건수 현황 〉

(2020년 10월 말 기준, 단위 : 건, 천원)

연도	구분	계	금액별					
			10만원 이하	10만원 초과 ~ 100만원 이하	100만원 초과 ~ 500만원 이하	500만원 초과 ~ 1000만원 이하	1000만원 초과 ~ 1억원 이하	1억원 초과
2015	건수	4	3	-	1	-	-	-
	금액	3,159	51	-	3,108	-	-	-
2016	건수	4	4	-	-	-	-	-
	금액	27	27	-	-	-	-	-
2017	건수	-	-	-	-	-	-	-
	금액	-	-	-	-	-	-	-
2018	건수	3	1	2	-	-	-	-
	금액	545	33	512	-	-	-	-
2019	건수	10	3	2	-	3	1	1
	금액	180,969	75	687	-	22,771	11,652	145,784
2020	건수	71	20	16	15	2	18	-
	금액	572,524	760	6,199	30,430	18,018	517,117	-

〈 서울민주주의위원회 소관 체납 상세내역(2018년~2020년) 〉

(단위 : 천원)

연번	연도	부서명	사업명	징수 결정액	미수납액	과세년월	최초 과세일	최종 납기일	항목	주민/ 법인명
1	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	48	48	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획(구단위 계획형) 시비보조금 이자발생액	성동구청장
2	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	8,641	8,641	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획(구단위 계획형) 시비보조금 이자발생액	서대문구청장
3	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	2,716	2,716	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획 지원 시비 보조금 이자발생액	성북구청장
4	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	1,779	1,779	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획 지원 시비 보조금 이자발생액	강동구청장
5	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	1,028	1,028	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획 지원 시비 보조금 이자발생액	중랑구청장
6	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	18,147	18,147	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획 지원 시비 보조금 이자발생액	성동구청장
7	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	99,829	99,829	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획 지원 시비 보조금 이자발생액	서대문구청장
8	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	25,590	25,590	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획 지원 시비 보조금 이자발생액	성북구청장
9	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	9,377	9,377	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획 지원 시비 보조금 이자발생액	강동구청장
10	2020	서울협치 담당관	지역사회혁신 계획 지원	10,027	10,027	2020.7	2020. 7.27.	2020. 9.10.	2019년도 지역사회 혁신계획 지원 시비 보조금 이자발생액	중랑구청장
11	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	1,588	1,588	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 공익 활동 지원사업 보조 금 집행잔액	굿피플인 터내셔널

연번	연도	부서명	사업명	징수 결정액	미수납액	과세연월	최초 과세일	최종 납기일	항목	주민/ 법인명	
12	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	1,325	1,325	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	남북경협 경제인연 합회
13	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	2,346	2,346	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	남북경협 국민운동 본부
14	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	17	17	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	더불어사 는사회
15	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	4,438	4,438	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	문화재형 사회적기 업협의회
16	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	12	12	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	미리클워 커엔터테 인먼트
17	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	0.03	0.03	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	사람을세 우는사람 들(더유스)
18	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	7	7	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	서초커뮤 니티네트 워크
19	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	10,595	10,595	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	스포츠닥 터스
20	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	31	31	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	시가머무 는마을
21	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	350	350	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	언론인권 센터
22	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	30	30	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	좋은마음 하나회
23	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	23	23	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	친환경도 시재생건 축연구소
24	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	3,010	3,010	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	통일맞이
25	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	2	2	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	한국독서 교육실천 연합
26	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	1,537	1,537	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 활동 지원사업 금 집행잔액	공익 보조	한국무죄 네트워크

연번	연도	부서명	사업명	징수 결정액	미수납액	과세연월	최초 과세일	최종 납기일	항목	주민/ 법인명
27	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	105	105	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 공익 활동 지원사업 보조 금 집행잔액	한국청소 년행동과 학문회원
28	2020	서울협치 담당관	비영리민간단 체 공익활동 등 지원	100	100	2020.3	2020. 3.9.	2020. 4.15.	비영리민간단체 공익 활동 지원사업 보조 금 집행잔액	희망25시
29	2020	지역공동체 담당관	을지로 골목미관 개선사업	694	694	2020.03	2020. 03.13	2020. 04.30	2019년 을지로 골목미관 개선사업 이자발생액	중구청장
30	2020	지역공동체 담당관	을지로 골목미관 개선사업	1,992	1,992	2020.03	2020. 03.13	2020. 04.30	2019년 을지로 골목미관 개선사업 집행잔액	중구청장
31	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	14,298	14,298	2020.03	2020. 03.12	2020. 04.30	2019년 거점형 마을활력소 보조금 이자발생액	노원구청장
32	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	25,570	25,570	2020.03	2020. 03.12	2020. 04.30	2019년 거점형 마을활력소 보조금 이자발생액	송파구청장
33	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	38,623	38,623	2020.03	2020. 03.12	2020. 04.30	2019년 거점형 마을활력소 보조금 이자발생액	강동구청장
34	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	18,931	18,931	2020.03	2020. 03.12	2020. 04.30	2019년 거점형 마을활력소 보조금 집행잔액	강동구청장
35	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	2,544	2,544	2020.05	2020. 05.12	2020. 06.15	2019년 마을공동체형 및 찾동마을활력소 보조금 발생이자	중구청장
36	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	48,371	48,371	2020.05	2020. 05.12	2020. 06.15	2019년 마을공동체형 및 찾동마을활력소 보조금 발생이자	성북구청장
37	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	2	2	2020.05	2020. 05.12	2020. 06.15	2019년 마을공동체형 및 찾동마을활력소 보조금 발생이자	관악구청장
38	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	2	2	2020.04	2020. 04.13	2020. 05.15	2019년 마을공동체형 및 찾동마을활력소 보조금 발생이자	성동구청장
39	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	74	74	2020.04	2020. 04.13	2020. 05.15	2019년 마을공동체형 및 찾동마을활력소 보조금 발생이자	서대문 구청장
40	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	3,185	3,185	2020.04	2020. 04.13	2020. 05.15	2019년 마을공동체형 마을활력소 및 찾동 마을활력소 집행잔액	중구청장

연번	연도	부서명	사업명	징수 결정액	미수납액	과세연월	최초 과세일	최종 납기일	항목	주민/ 법인명
41	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	236	236	2020.04	2020. 04.13	2020. 05.15	2019년 마을공동체형 마을활력소 및 찾동 마을활력소 집행잔액	성동구청장
42	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	35,483	35,483	2020.04	2020. 04.13	2020. 05.15	2019년 마을공동체형 마을활력소 및 찾동 마을활력소 집행잔액	성북구청장
43	2020	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	762	762	2020.04	2020. 04.13	2020. 05.15	2019년 마을공동체형 마을활력소 및 찾동 마을활력소 집행잔액	서대문 구청장
44	2020	지역공동체 담당관	찾아가는 동주민센터(마 을분야)	11	11	2020.07	2020. 07.02	2020. 07.31	2019년 찾동 마을분야 보조금 이자발생액	중구청장
45	2020	지역공동체 담당관	찾아가는 동주민센터(마 을분야)	93	93	2020.05	2020. 05.11	2020. 06.15	2019년도 주민세(개인등) 환원 서울형 주민자치 활동지원 사업 이자발생액	성동구청장
46	2020	지역공동체 담당관	찾아가는 동주민센터(마 을분야)	306	306	2020.05	2020. 05.11	2020. 06.15	2019년도 주민세(개인등) 환원 서울형 주민자치 활동지원 사업 이자발생액	성북구청장
47	2020	지역공동체 담당관	찾아가는 동주민센터(마 을분야)	105	105	2020.05	2020. 05.11	2020. 06.15	2019년도 주민세(개인등) 환원 서울형 주민자치 활동지원 사업 이자발생액	금천구청장
48	2020	지역공동체 담당관	찾아가는 동주민센터(마 을분야)	10,389	10,389	2020.07	2020. 07.02	2020. 07.31	2019년 찾동 마을분야 보조금 집행잔액	중구청장
49	2020	지역공동체 담당관	찾아가는 동주민센터(마 을분야)	19,766	19,766	2020.05	2020. 05.11	2020. 06.15	2019년도 주민세(개인등) 환원 서울형 주민자치 활동지원 사업 집행잔액	성동구청장
50	2020	지역공동체 담당관	찾아가는 동주민센터(마 을분야)	11,655	11,655	2020.05	2020. 05.11	2020. 06.15	2019년도 주민세(개인등) 환원 서울형 주민자치 활동지원 사업 집행잔액	금천구청장
51	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	348	348	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	중구청장
52	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	44	44	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	용산구청장
53	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	520	520	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	성동구청장
54	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	1,414	1,414	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	성북구청장

연번	연도	부서명	사업명	징수 결정액	미수납액	과세년월	최초 과세일	최종 납기일	항목	주민/ 법인명
55	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	270	270	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	서대문 구청장
56	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	67	67	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	마포구청장
57	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	1,821	1,821	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	강서구청장
58	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	1,132	1,132	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	관악구청장
59	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	64	64	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 이자 발생액	강남구청장
60	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	16,217	16,217	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	중구청장
61	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	28,123	28,123	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	용산구청장
62	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	22,285	22,285	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	성동구청장
63	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	31,314	31,314	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	성북구청장
64	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	1,558	1,558	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	서대문 구청장
65	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	1,201	1,201	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	마포구청장
66	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	13,911	13,911	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	강서구청장
67	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	24,761	24,761	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	관악구청장
68	2020	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	3,185	3,185	2020.05	2020. 05.19	2020. 07.10	2019년 마을생태계조성 집행잔액	강남구청장
69	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	51	51	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	중구청장

연번	연도	부서명	사업명	징수 결정액	미수납액	과세연월	최초 과세일	최종 납기일	항목	주민/ 법인명
70	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	58	58	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	용산구청장
71	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	24	24	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	용산구청장
72	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	651	651	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	서대문 구청장
73	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	1,565	1,565	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	금천구청장
74	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	382	382	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	강동구청장
75	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	606	606	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	성동구청장
76	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	47	47	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	성동구청장
77	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	1,360	1,360	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	성북구청장
78	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	288	288	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	마포구청장
79	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	59	59	2020.02	2020. 02.10	2020. 02.25	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	강남구청장
80	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	169	169	2020.06	2020. 06.12	2020. 07.21	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 이자수입	관악구청
81	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	4,081	4,081	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	용산구청장
82	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	46,179	46,179	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	성동구청장
83	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	1,888	1,888	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	성북구청장
84	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	11,993	11,993	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	서대문 구청장

연번	연도	부서명	사업명	징수 결정액	미수납액	과세연월	최초 과세일	최종 납기일	항목	주민/ 법인명
85	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	386	386	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	마포구청장
86	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	127	127	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	강서구청장
87	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	24,367	24,367	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	금천구청장
88	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	3,621	3,621	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	관악구청장
89	2020	지역공동체 담당관	동단위 계획형 지원사업	70	70	2020.02	2020. 02.10	2020. 03.20	2019년 동단위 계획형 시민참여예산 집행잔액	강남구청장
90	2020	지역공동체 담당관	공동체 공간 모니터링 연구	1	1	2020.03	2020. 03.13	2020. 04.30	2019년 공동체 공간 모니터링 연구 이자발생액	노원구청장
91	2020	지역공동체 담당관	공동체 공간 모니터링 연구	1	1	2020.03	2020. 03.13	2020. 04.30	2019년 공동체 공간 모니터링 연구 이자발생액	성북구청장
92	2020	지역공동체 담당관	공동체 공간 모니터링 연구	14	14	2020.03	2020. 03.13	2020. 04.30	2019년 공동체 공간 모니터링 연구 집행잔액	성북구청장
93	2020	지역공동체 담당관	서울형 뉴딜일자리	10	10	2020.03	2020. 03.03	2020. 03.31	2019년 지역혁신청년활동가 퇴직정산보험료	박○○
94	2020	지역공동체 담당관	서울형 뉴딜일자리	5	5	2020.03	2020. 03.03	2020. 03.31	2019년 지역혁신청년활동가 퇴직정산보험료	신○○
95	2020	지역공동체 담당관	서울형 뉴딜일자리	125	125	2020.03	2020. 03.03	2020. 03.31	2019년 지역혁신청년활동가 퇴직정산보험료	유○○
96	2019	지역공동체 담당관	지역기반형 청년인재 육성 프로그램	1	1	2019.06	2019. 06.04	2019. 07.10	2018 시민참여예산사업 이자	강서구청장
97	2019	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	11,652	11,652	2019.06	2019. 06.17	2019. 07.31	2018년 일반 마을활력소 보조금 이자수입(성내2동)	강동구청장
98	2019	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	428	428	2019.06	2019. 06.17	2019. 07.31	2018년 일반 마을활력소 보조금 이자수입(명일2동)	강동구청장
99	2019	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	7,188	7,188	2019.06	2019. 06.17	2019. 07.31	2018년 일반 마을활력소 보조금 이자수입(천호동)	강동구청장

연번	연도	부서명	사업명	징수 결정액	미수납액	과세년월	최초 과세일	최종 납기일	항목	주민/ 법인명
100	2019	지역공동체 담당관	동단위계획형 시민참여예산 지원	259	259	2019.07	2019. 07.02	2019. 08.10	2018 동단위계획형 시민참여예산 이지수입	중구청장
101	2019	지역공동체 담당관	동단위계획형 시민참여예산 지원	14	14	2019.08	2019. 08.28	2019. 09.30	2018 동단위계획형 시민참여예산 이지수입	구로구청장
102	2019	지역공동체 담당관	동단위계획형 시민참여예산 지원	60	60	2019.08	2019. 08.28	2019. 09.30	2018 동단위계획형 시민참여예산 이지수입	구로구청장
103	2019	지역공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성 지원	6,801	6,801	2019.05	2019. 05.31	2019. 06.30	2018 마을생태계 조성 집행잔액	중구청장
104	2019	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	145,784	145,784	2019.06	2019. 06.17	2019. 07.31	2018년 일반 마을활력소 보조금 집행잔액(성내2동)	강동구청장
105	2019	지역공동체 담당관	커뮤니티 공간 운영지원	8,781	8,781	2019.06	2019. 06.17	2019. 07.31	2018년 일반 마을활력소 보조금 집행잔액(명일2동)	강동구청장
106	2018	지역 공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	33	33	2018.06	2018. 06.08	2018. 06.23	2017년 자치구 마을생태계 조성 사업 발생이자	중구청장
107	2018	지역 공동체 담당관	자치구 마을생태계 조성	299	299	2018.06	2018. 06.08	2018. 07.10	2017 자치구 생태계 조성사업 집행 잔액	중구청장
108	2018	지역 공동체 담당관	동지역회의 시범사업	213	213	2018.06	2018. 06.08	2018. 07.11	2017 동지역회의 시범사업 정산 집행잔액	강북구청장

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 2권, 1646면 이하.

2. 세출예산 검토

- 서울민주주의위원회 소관 2021년 세출예산(610억3천8백만원) 중 사업 예산은 607억 8천 4백만원으로 2020년 최종예산(632억1천1백만원) 대비 3.8% 감액된 수준임.

(단위 : 천원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년대비 증 감		증감률(%)		
	당초	최종		당초	최종	당초	최종	
총 계	64,951,170	63,486,947	61,038,090	△3,913,080	△2,448,857	△6.0%	△3.9%	
행정관리	소 계	64,951,170	63,486,947	61,038,090	△3,913,080	△2,448,857	△6.0%	△3.9%
	행정운영경비	275,815	275,815	253,614	△22,201	△22,201	△8.0%	△8.0%
	사업비	64,675,355	63,211,132	60,784,476	△3,890,879	△2,426,656	△6.0%	△3.8%

가. 신규 및 20% 증감액 사업 현황

- 서울민주주의위원회 소관예산 중 2021년 신규사업은 “시민토론회 100인 100색” 사업에 1억 6천 5백만원, “민주시민교육과 모더레이더 양성 프로그램” 사업에 1억 1천 3백만원 등 시민참여예산으로 편성된 사업 2건과 “NPO입주 협업공간 운영” 사업 1억 5천 6백만원 등 총 3건에 4억 3천 5백만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 신규사업 현황 : 3개 사업 〉

(단위 : 천원)

연 번	사업명	2021년도	편성 사유
1	시민토론회 100인 100색	165,000	○ 2021년 시민참여예산(광역협치형) 선정 사업으로, 시민들이 손쉽게 참여할 수 있는 다양한 주제의 온오프라인 토론회를 개최하여 시민과 함께 소통하는 시정운영체계를 구축하고자 예산을 편성함

연 번	사업명	2021년도	편성 사유
2	민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램	113,000	○ 2021년 시민참여예산(광역협치형) 선정 사업으로, 일상 속에서 실천할 수 있는 민주시민교육 커리큘럼 개발 및 모더레이터 양성을 통해 민주시민교육을 활성화하고자 예산을 편성함
3	NPO입주협업공간 운영	156,752	○ NPO입주협업공간은 이미 '17년 사업을 착수하여 '21년 2월 준공 완료로 '21년 공간 조성 이후 관리비, 보험료, 통신비, 렌탈비, 운영위원회 운영비 등 사업 실행을 위한 최소 예산을 편성함

- 서울민주주의위원회 소관 20%이상 주요 증액사업은 “동단위계획형 지원 사업(43억9천9백만원, 25.4%증액)” 1개 사업으로 합리적이고 과학적인 산출기초에 따른 증액인지 여부와 사업의 내실화 방안 등에 대한 세밀한 사전준비가 필요 하다고 하겠음.

〈 주요 증액사업 현황(20%) 〉

(단위 : 천원)

연번	사업명	2020년도 당초예산	2021년도 예산안	증감		증액사유
				증 감	비율(%)	
1	동단위 계획형 지원사업	3,509,142	4,399,619	890,477	25.4	○ 지원 대상 동 증가 - '20년 145개동 → '21년 166개동

- 서울민주주의위원회 소관 20%이상 주요 감액사업은 “시민제안 발굴 및 실행(8억2천9백만원, 35.4%감액)”, “시민참여예산 운영(5억2천6백만원, 27.7% 감액)”, “민관협치 체계구축 및 활성화 지원(3억7백만원, 21.7%감액)” 등 15건 으로 사업비 감액이 서울민주주의위원회의 전례답습적인 예산편성에 기인한 것은 아닌지 여부와 사업 효과성에 대한 면밀한 분석과 효율적 예산집행을 위한 다각적인 노력이 필요하다고 하겠음.

〈 주요 감액사업 현황(20%) 〉

(단위 : 천원)

연번	사업명	2020년도 당초예산	2021년도 예산안	증감		감액사유
				증 감	비율(%)	
1	시민제안 발굴 및 실행	1,282,600	829,200	△453,400	△35.4	○ 코로나19 장기화에 따라 온 라인 사업을 강화, 오프라인 사업 예산을 조정하여 사업 효율성 제고 ○ 홍보비 예산 조정
2	함께서울 정책박람회 개최	303,000	0	△303,000	△100.0	○ 서울시민회의 총회와 연계 개최로 사업 종료
3	민주시민교육 추진	729,291	547,287	△182,004	△25.0	○ 민주시민교육 연구용역 종료 ○ 워크숍, 포럼 등 일부 행사성 사업비 조정
4	시민참여예산 운영	729,200	526,970	△202,230	△27.7	○ 숙의예산·참여예산 통합운영 반영
5	예산학교 운영	215,000	170,000	△45,000	△20.9	○ 시민의 참여예산 사업발굴 역량 강화 과정 중심으로 교육과정 개편
6	시민 예산절약 성과금제 운영	17,000	9,000	△8,000	△47.1	○ 시민예산성과금 불용 문제로 최근 3년 평균 집행률로 기타보상금 편성 등
7	민관협치 체계구축 및 활성화 지원	392,920	307,600	△85,320	△21.7	○ ‘협치제도 개선을 위한 진단과 권고’ 폐지(서울민주주의위원회 협치분과 에서 제도 개선 수행), 협치학교 운영 및 시민참여 예산(광역협치형) 사업 축소 등으로 예산 감액
8	지역협치 활성화	1,286,617	495,500	△791,117	△61.5	○ 지역사회혁신계획 참여 자 치구 사업 수행력 성숙에 따라 컨설팅·모니터링 축소, 시민협력플랫폼 사업 종료 및 민민협력 기반조성 사업 축소, 협치학교 예산 미편 성(타팀으로 업무 이관)
9	행정-시민사회- 지역사회 간 사회적 협약 체결	153,000	-	△153,000	△100	○ '20.8. 시정환경 변화로 사회 적 협약 체결이 보류되었으며, 추후('21년 중) 사업 재개 여부 검토 예정

10	협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	110,000	7,250	△102,750	△93.4	○ 시민만족도 조사(2년마다 실시) 및 워크숍 미실시로 예산 감액
11	커뮤니티 공간 운영지원	8,591,479	6,497,017	△2,094,462	△24.4	○ 마을활력소 신규 조성 수 축소
12	마을공동체 활동 지원	610,800	334,600	△276,200	△45.2	○ 마을공동체 홍보, 교육 축소 ○ 마을로 사회문제 해결 사업 지원대상 연차·지원액 축소
13	마을공동체 종합지원센터 운영	5,496,358	4,052,576	△1,443,782	△26.3	○ 코로나19 상황에 따른 오프라인 사업 축소
14	찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)	235,629	9,000	△226,629	△96.2	○ 마을계획 종료 (찾동 마을사업전문가 '20년 성과연봉분만 편성)
15	마을밥상 운영	40,000	-	△40,000	△100	○ 사업 종료(시민참여예산)

나. 위원회 수당 인상 근거 부적절

- 서울민주주의위원회는 조례상 위원회와 해당 사업의 정책자문 및 제안서 평가위원회 등 총 40개의 임시·정기 위원회가 있으며, 2021년 위원회 참석 수당 등으로 총 4억 1천만원을 편성하고 있음.

※ 서울민주주의위원회는 「서울특별시 시민민주주의 기본 조례」 제7조 서울민주주의 위원회, 「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례」 제8조 민주시민교육자문위원회, 「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」 제13조 시민참여예산위원회, 제25조 시민참여예산제 지원협의회, 「서울특별시 시민사회 활성화와 공익활동 증진에 관한 조례」 제13조 시민사회 활성화위원회, 「서울특별시 공익사업선정위원회 설치 및 운영에 관한 조례」 제1조 공익사업선정위원회, 「서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례」 제9조 마을공동체위원회 등 7개의 조례상 위원회가 있음).

〈 서울민주주의위원회 2021년 위원회 수당 현황 〉

구분	사업명	2021년 예산(안)
사무 관 리 비	서울민주주의위원회 운영	- 참석수당(정기회의+임시의회) 200,000원*11명*12회 = 26,400천원
		- 참석수당(참여공론분과) 200,000원*6명*8회 = 9,600천원
		- 참석수당(분과협의회 회의) 200,000원*4명*12회 = 9,600천원
		- 실무 자문단 회의 참석수당 200,000원*10명*2회 = 4,000천원
		○ 숙의예산시민회 운영 참석수당 50,000원*25명*11회 = 13,750천원
	시민 제안 발굴 및 실행	○ 시민토론 의제선정단 운영 150,000원*15명*12회 = 27,000천원
	민주주의 서울 플랫폼 운영·관리	○ 제안서평가위원회 개최 200,000*8명*1회 = 1,600천원
	민주시민 교육	- 참석수당 150,000원*13명*4회 = 7,800천원
	시민토론회 100인 100색(시민참여-신규)	- 회의 참석수당(권역별 운영) 100,000원*20명*10회 = 20,000천원
		- 자문회의 운영 1,500,000원*10회 = 15,000천원
	민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램(시민참여-신규)	- 참석수당 200,000원*12명 = 2,400천원
	시민숙의예산 운영	- 숙의예산시민회 참석수당 5개 분야*(50,000원*25명)*8회 = 50,000천원
		- 시민참여예산제 지원협의회 운영 위원 참석수당 7회*50,000원*35명 = 12,250천원
		- 서울민주주의위원회 숙의예산분과 참석수당 6명*200,000원*7회 = 8,400천원
시민참여예산 운영	- 민관협의회 운영 참석수당 25명*50,000원*7회*5개 분야	

구분	사업명	2021년 예산(안)
		= 43,750천원
	시민 예산절약성과금제 운영	<ul style="list-style-type: none"> - 시민예산성과금 심사위원회 운영 심사위원 참석수당 100,000원*5명*1회 = 500천원
	민관협치 체계구축 및 활성화 지원	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 회의참석수당 200,000원*9명*6회 = 10,800천원 ▷ 전문가 네트워크 회의참석수당 150,000원*20명*2회 = 6,000천원 - 서울민주주의위원회 협치분과 회의참석수당 200,000원*6명*8회 = 9,600천원
	서울시 NPO지원센터 운영	<ul style="list-style-type: none"> - 회의참석수당 150,000원*16명*4회 = 9,600천원
	비영리민간단체 공익활동 등 지원	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 공익사업선정위원회 전체회의 참석수당 선정위원 150,000원*15명*3회 = 6,750천원 ▷ 공익사업선정위원회 분과회의 참석수당 150,000원*15명*2회 = 4,500천원 ▷ 공익사업선정위원회 심사수당 100,000원*15명*10일 = 15,000천원 ▷ 공익사업평가단 회의 참석수당 150,000원*15명*3회 = 6,750천원
	서울시 권역 NPO지원센터 조성 및 운영	<ul style="list-style-type: none"> - 자문회의 150,000원*5명*5회 = 3,750천원
	지역협치 활성화	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 지역사회혁신계획 활성화 운영 회의수당 150천원*3인*2회*25개구 = 22,500천원 ▷ 지역협치 활성화 정책전문가 회의수당 150천원*15인*2회 = 4,500천원 ▷ 지역협회 활성화 관련 성과평가위원회 회의수당 200천원*6인*1회 = 1,200천원 ▷ 지역협회 활성화 관련 성과평가위원회 회의수당 150천원*8인*2회 = 2,400천원 ▷ 지역사회혁신계획(구단위계획형) 운영

구분	사업명	2021년 예산(안)
		자문회의수당 150천원*8인*2회 = 2,400천원
		▷ 협치전략사업 운영 전문가 자문회의수당 150천원*3인*2회 = 900천원
		▷ 지역사회 민민협력 기반조정 사업지원 보조사업 선정위원회수당 150천원*2회*15인 = 4,500천원
	협치역량평가를 반영한 시정 성과평가제도 운영	- 협치역량평가단 회의참석수당 200,000원*6명*5회 = 6,000천원
	NPO 입주협업공간 운영	○ 운영위원회 운영 등 150,000원*10명*4회 = 6,000천원
	마을공동체 활동 지원	- 마을공동체위원회 위원 수당 200,000원*15명*4회 = 12,000천원
		- 보조금심의위원회 위원 수당(참석수당) 150,000원*9명*4회 = 5,400천원
		- 보조금심의위원회 위원 수당(자료검토) 100,000원*9명*4회 = 3,600천원
		- 참석수당(마을자치분과회의) 200,000원*6명*8회 = 9,600천원
	동단위계획형 지원사업	- 동단위계획형 시민참여예산 보조금 심의위원회 심의위원 수당 150,000원*6명*2회 = 1,800천원
	서울형 주민자치 활동지원 사업	○ 보조금 심의위원회심의수당 150천원*6명*3회 = 2,700천원

- 위원회 참석수당 중 서울민주주의위원회 등 위원회 참석수당을 1일당 기본 15만원, 2시간 이상일 경우 추가 1회당 5만원을 편성하도록 하는 『2021년도 서울시 예산편성 운영기준』에 따라 20만원(2시간 이상 초과 참석 전제) 또는 15만원으로 예산을 편성하고 있음.

- 그러나, 행정안전부 『2021년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금 운용계획 수립기준』을 보면, 위원회 ‘참석수당’은 ‘법령, 조례 등에 수당 금액을 정하고 있는 경우는 관계 규정에 정해진 금액을 계상’하도록 하고 있고, 관련 조례 및 시행규칙(「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」 제4조 제2항, 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례 시행규칙」 제2조제1호 및 제2호)에서 ‘위원회 참석수당은 1일당 기본 10만원, 2시간 이상이 경우 추가 1회당 5만원’으로 정하고 있으므로, 이를 초과해 위원회 참석수당을 20만원으로 편성한 것이 적정한지 여부와 함께 수당 현실화를 위해 예산편성 기준에 맞게 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례 시행규칙」을 선행하여 개정할 필요에 대하여 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 서울민주주의위원회 소관 위원회의 3년간 예산집행 실적을 살펴 보면, 민주시민교육자문위원회는 3년간 불용률이 평균 43.7%, 시민사회 활성화위원회는 3년간 불용률이 평균 49%, 공익사업선정위원회는 3년간 불용률이 평균 40.9%에 달함에도 동일한 예산을 편성하고 있는 등 예산 집행실적에 비해 예산을 과다하게 편성한 것으로 보이는바, 적정 예산 편성을 위한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 소관 위원회 예산 및 집행액 현황 〉

(단위 : 천원, %)

구 분	연도	예산현액	집행액	집행잔액	불용률(%)	2021년도 예산안
서울민주주의 위원회	2020.10	83,600	26,823	56,777	67.9%	61,600 (위원회 수당 인상 150천원→200천원, 개최 횟수 조정)
	2019	-	11,208	-	-	
민주시민교육 자문위원회	2020.10	6,400	3,346	3,054	47.7%	7,800
	2019	6,400	5,526	874	13.6%	(위원회 수당 인상 100천원→150천원)
	2018	6,400	1,918	4,582	70%	

시민참여예산 위원회	2020.10	190,300	178,435	11,865	6.2%	141,312
	2019	86,112	101,183	-15,071	-17.5%	
	2018	105,312	109,114	-3,802	-3.6%	
시민참여예산 지원협의회	2020.10	6,400	3,478	2,922	45.6%	18,606
	2019	11,826	8,768	3,058	25.8%	
	2018	11,826	8,761	3,065	25.9%	
시민사회 활성화위원회	2020.10	10,000	4,357	5,643	56.4%	10,000
	2019	10,000	3,589	6,411	64.1%	
	2018	10,000	7,321	2,679	26.7%	
공익사업 선정위원회	2020.10	27,400	13,109	14,291	52.1%	31,150 (위원회 수당 증)
	2019	27,400	11,550	15,850	57.8%	
	2018	22,500	19,580	2,920	12.9%	
마을공동체 위원회	2020.10	10,200	8,111	2,089	20.4%	12,000 (위원회 수당 인상 150천원→200 천원)
	2019	14,775	15,903	-1,128	-7.6%	
	2018	14,775	13,569	1,206	8.1%	

□ 2021년도 시민숙의예산담당관 소관 시민참여예산위원회 운영 예산 141,312천원 신출기초

(단위 : 천원)

연 번	부서명	세부사업명	예산(안)	내용(산출기초)
1	시민숙의 예산담당관	시민숙의예산 운영	39,102 (78,204천원*50%)	<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>숙의예산시민회 운영</u> = 78,204천원 - 참석수당 5개 분야*(50,000원*25명)*8회 =50,000천원 - 속기료 5개 분야*(120분*3,400원)*8회*1.5소분과 =24,480천원 - 필요물품 =3,724천원
2	시민숙의 예산담당관	시민참여예산 운영	102,210 (104,920천원*50 %+49,750천원)	<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>민관예산협의회 운영</u> = 104,920천원 - 참석수당 25명*50,000원*7회*5개 분야 = 43,750천원 - 회의운영비 = 38,750천원 ·심사자료 인쇄비 710,000원*7회 = 5,000천원 ·운영매뉴얼 인쇄비 10,000원*1,000부 = 10,000천원 ·회의 운영물품 구입 25명*5,000원*7회*5개 분야 = 4,375천원

연	부서명	세부사업명	예산(안)	내용(산출기초)
				<ul style="list-style-type: none"> - 속기료 5개 분야*120분*3,400원*7회*1.5소분과 = 21,420천원 - 현장확인 보험료 = 1,000천원 ○ 기능분과 운영 = 49,750천원 - 온예산분과 운영 = 38,750천원 · 위원 참석수당 80명(20개실국*4명)*50,000원*5회 = 20,000천원 · 필요물품 구입 등 = 3,000천원 · 코디네이터 수당 5명*150,000원*5회 = 3,750천원 · 참여예산사업 모니터링 80개사업*120,000원 = 9,600천원 · 현장확인 보험 가입 = 400천원 · 참여예산제 자치구평가 (5명*150,000원)+(5명*250,000원) = 2,000천원 - 홍보분과 운영 = 12,000천원 · 참석수당 50,000원*10회*25명*80% = 10,000천원 · 취재활동 지원비 = 1,000천원 · 필요물품 등 100,000원*10회 = 1,000천원

※ '시민참여예산위원회 운영비'는 2018년 주민참여예산위원회 운영경비, 2019년 시민참여예산위원회 운영경비로 편성·운영됨. 2020년부터 시민참여예산위원회 운영경비를 '민관예산협의회 운영'과 '기능분과 운영'으로 분리 편성 하였고, 2021년부터 **속의예산·참여예산이 통합 운영됨에 따라** 종전의 시민참여예산위원회 운영비는 '**속의예산시민회 운영**' 및 '**민관예산협의회 운영**'의 일부(50%)*와 '**기능분과 운영**'의 합으로 파악할 수 있음.

* 2021년 시민속의예산 운영계획(안)에 따라 분야별 속의예산민관협의회 총원의 2/3 이상을 시민으로 구성하고, 시민은 시민참여예산위원회와 전문가 50:50으로 구성 원칙

다. 서울민주주의위원회 소관 민간위탁기관의 공모사업 부적절

- 서울민주주의위원회 소관 민간위탁기관은 8개 기관으로 전체 ‘민간위탁금’은 전년(105억8천6백만원) 대비 10.8%(11억5천만원) 감액된 94억 3천 5백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 서울민주주의위원회 소관 민간위탁기관 민간위탁금 〉

(단위 : 천원)

민간위탁기관	2020년 최종예산(A)	2021년 예산안(B)	증감(B-A)	증감률
생활속 민주주의 학습지원센터	722,891	539,087	△183,804	△25
서울시 NPO지원센터	2,393,144	2,145,349	△247,795	△10
서울시 동북권 NPO지원센터	791,062	683,241	△107,821	△13.6
서울시 동남권 NPO지원센터	700,000	662,416	△37,584	△5.4
서울시 서남권 NPO지원센터	-	607,000	-	순증
서울특별시 마을공동체 종합지원센터	5,196,358	4,052,576	△1,143,782	△22
마포 마을활력소	254,287	263,031	△8,744	△3.4
동북권역 마을배움터	528,259	482,492	△45,767	△8.7
계	10,586,001	9,435,192	1,150,809	△10.8

- 2019년 서울민주주의위원회 소관 민간위탁기관중 5개 기관 13개 사업에서 총 10억 3천 3백만원의 공모사업을 시행하였고, 예산 대비 집행 실적은 94.5%(9억7천6백만원)이고, 불용액은 5천 7백만원(5.5%)이었는데, 2020년에도 5개 기관에서 공모사업을 시행하고 있음.
 - 서울민주주의위원회 민간위탁기관의 공모사업에 관하여, 「지방자치단체 예산 편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따르면, ‘민간보조사업’ 예산을 ‘민간위탁금’으로 편성하지 못하도록 규정하고 있는데, 서울민주주의

위원회 소관 민간위탁기관의 공모사업이 편법적으로 운영되고 있지는 않은지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

「2021년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」

그룹	편성목	설정 (통계목 포함)	비고
300	307 민간이전	<p>05. 민간위탁금</p> <p>1. 국가 또는 지방자치단체가 법령 및 조례에 의하여 민간인에게 위탁관리시키는 사업 중 기금성격의 사업비로서 사업이 종료되거나 위탁이 폐지될 때에는 전액 국고 또는 지방비로 회수가 가능한 사업</p> <p>2. 지방자치단체가 「지방자치법」 제104조 제3항에 의한 위임 또는 위탁, 대행사무에 수반되는 경비로서 위임 또는 위탁, 대행하는 자에게 지급하는 자본형성적 경비 이외의 부담경비</p> <p>- 시가지·도로 청소대행사업비 등</p> <p>※ 보조금 관계법령, 보조금 관리조례 등에 따라 집행하여야 할 민간보조사업을 위탁금으로 예산편성 금지</p>	

〈민간위탁기관의 공모사업 현황〉

(단위: 천원)

기관	사업명	예산액	집행액	집행잔액	불용률(%)
서울시 생활속민주주의 학습지원 센터	시민학습 프로그램 지원	193,000	176,538	16,462	8.5%
	시민 사회참여모임 지원	90,000	80,303	9,697	10.8%
서울시 NPO지원센터	조직변화지원사업	95,270	89,923	5,347	5.6%
	비영리스타트업지원사업	91,260	90,758	502	0.6%
	활동가역량강화지원사업	66,420	64,980	1,440	2.2%
	공익활동공간 나눔지원사업	1,700	1,683	17	1.0%
	NPO참여예산제	73,909	72,983	926	1.3%

	대학연계 비영리스타트업 육성지원사업	100,000	91,630	8,370	8.4%
마을공동체 종합지원센터	로컬랩동네발전소(1차)	280,690	271,244	9,446	3.4%
	로컬랩동네발전소(2차)				
	공동체공간 자산화 기반마련	40,000	35,208	4,792	12%
동북권역 마을배움터	십만원 프로젝트	1,200	1,000	200	16.7%
마포 마을활력소	청년인큐베이팅 공간지원사업	선정 단체에 활력소 내 공간 지원 사업으로 비예산			

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 1360면 불임자료 참조

- 서울시 생활속민주주의학습지원센터

세부사업명	사업계획	추진실적	예산액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)
시민공론 촉진 및 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> • 시민 대화모임 형성 지원 - 사업전용 웹사이트 개발 - 누구나대화모임 운영 • 시민 의제 공론 활성화 - 작은공론장 진행 • 시민정책가 양성과정 • 시민 네트워크 역량강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 시민 대화모임 형성 지원 - 〈누구나대화모임〉웹사이트 개발 및 운영 - 접수: 531건/반려: 34건 - 사이트 가입자 수: 811명 • 시민 의제 공론 활성화: 온라인 공론장(추진 예정) • 시민정책가 양성과정 - 민주시민교육 영상 콘텐츠 제작(2편) - 시민교양(2편), 사회현안(1편) 제작추진 중 - 기획자과정: 기본2회 심화1회(제작추진중) • 시민 네트워크 역량강화 - 포럼 1회 진행, 70명 참석(현장 20명, 온라인 50명) 〈서울시 '민주시민교육 발전방안 연구용역' 중간보고 및 토론〉 - 시민 프로그램·활동 지원 ▶ 접수 5건/선정 1건 ▶ 제보 활동, 동부교육시민모임 '추적단불꽃' - 특강(기획) ▶ 주권의식 제고를 위한 독도콘서트(온라인) 개최예정(10월) 	185,372	65,238	120,134
시민	• 단체 프로그램 지원	• 단체 프로그램 지원	161,752	147,637	14,115

교육 실천 활동 지원	• 동아리 사회참여 활동 지원	- 85개 지원/30개 선정 • 동아리 사회참여활동 선정·지원 - 94개 지원/50개 선정			
----------------	---------------------	--	--	--	--

- 서울시NPO지원센터

세부사업명	사업계획	추진실적	예산액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)
조직변화지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 공모지원 <ul style="list-style-type: none"> - 6~8개 예산 내 최대지원 - 실행계획 워크샵 및 멘토링(코로나19로 멘토링으로 통합) - 월간모니터링(단체별 월1회) • 확산프로그램 <ul style="list-style-type: none"> - 특강 및 워크샵 2~3회 진행 - 결과보고서 제작 	<ul style="list-style-type: none"> • 공모지원 - 최종 7개 단체 선정 (27개 단체 신청) - 선정 단체별 실험목표 수립 (실행계획 멘토링 단체별 2회 추진) - 실험과정 모니터링 (단체별 월 1회 월간수다 진행: 6월~9월 진행 완료) • 확산프로그램 <ul style="list-style-type: none"> - 코로나19로 인해 워크샵 취소 - 특강 2회 진행 <ul style="list-style-type: none"> 1차) '우리는 어디에 서있고 어디로 가는가?' (8.12.) 36명 참가 2차) 조직에 변화를 가져오고 싶다면 이것부터 시작하세요(9.8. 강연 사전촬영) 10월 온라인 진행예정 - 단체인터뷰 3회 진행 - 결과보고서 기획 	88,564	69,037	19,527
비영리스타트업지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 예비과정: 비영리 스타트업 발굴 및 역량강화 워크샵 (코로나19로 취소) • 공모지원 <ul style="list-style-type: none"> - 6~7개 팀 예산내 최대지원 - 사업코칭 탐당 4회~5회 - 모니터링(오피스아워) 탐당 월1회 - 네트워킹 4회(내부 2회, 외부2회) - 사무공간 지원 - 홍보콘텐츠 및 사업 영상 제작 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 참가팀/단체 공모 및 선정: 6개팀 선정 (57개팀 지원, 경쟁률 9.5:1) • 선정팀 협약식(오리엔테이션): 1회 • 공모지원 - 사업개발비 지원: 총 39,768,000원 (팀 평균 668만8천원) - 협업공간 입주 지원 (3개 팀) - 팀의 비전/미션 수립, 사업구성 구체화, 성과지표수립 등 사업개발 코칭(12회, 24시간 진행) • 네트워킹 확장 지원 - 주제별 네트워킹 포럼(3차부터 온라인 전환) <ul style="list-style-type: none"> ▶ 내부네트워킹 및 역량강화(7.3.): 비영리 스타트업 온라인 활동 시작하기(적정마케팅연구소), 6개팀 20명 참석 ▶ 환경(7.28.): 환경을 생각하는 시도 <제로웨이스트, 대안을 만드는 사람들>, 42명 참석 ▶ 이주와인권(8.21.): 낯섦과 차별을 넘어 함께 살아가기 ▶ 민주시민교육(9.22.): 10대 시민을 위한 적극적인 노력 	92,708	59,331	33,377

<p>활동기연구지원사업</p> <ul style="list-style-type: none"> • 공모지원 <ul style="list-style-type: none"> - 10개팀 지원 - 착수보고인터뷰 • 연구지원 및 모니터링 <ul style="list-style-type: none"> - 연구설계멘토링 1~2회 - 중간인터뷰(팀당 1회) - 목차공유회(목차향연) • 연구보고서 <ul style="list-style-type: none"> - 운문지원 (팀당 1회) - 연구결과공유 및 아카이빙 	<ul style="list-style-type: none"> • 공모지원 <ul style="list-style-type: none"> - 최종 10개 연구과제 선정 지원 (107개팀 지원) - 착수인터뷰(4.23.~4.27.) 팀별 1회씩 진행 • 연구지원 및 모니터링 <ul style="list-style-type: none"> - 연구설계 멘토링(6.9.~6.11.) - 연구목차 멘토링(8.13.) - 목차 공유회(9.8.~9.10.): 코로나19로 인해 온라인 인터뷰 진행 - 연구자 프로필 및 인터뷰 내용 SNS홍보 	79,861	59,212	20,649
<p>NPO참여예산제</p> <ul style="list-style-type: none"> • NPO참여예산 기획위원회 <ul style="list-style-type: none"> - 기획위원회 구성 및 운영 - 주제공론장 • 공모지원 <ul style="list-style-type: none"> - NPO100인위원회 온라인 투표 - 사업모니터링 - 중간보고, 결과보고 	<ul style="list-style-type: none"> • 기획위원회 <ul style="list-style-type: none"> - 기획회의 5회 진행(기획위원 8명) - 주제공론장: 코로나19로 취소 (하반기 온라인 전환) • 공모지원 <ul style="list-style-type: none"> - NPO참여예산제 최종 3개 팀 선정(18개 팀 접수) - 선정팀 대상 숙의과정 3회 진행 - 선정팀 대상 오리엔테이션 및 협약식 진행 - 선정팀 대상 월간공유 월1회 진행(7월~9월) • NPO100인위원회 <ul style="list-style-type: none"> - NPO참여예산제 심사(온라인 투표 및 숙의) - 공익활동가 180명(심사참여위원 141명) 	73,493	66,795	6,698

- 서울시 동북권NPO지원센터

세부사업명	사업계획	추진실적	예산액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)
연구사업	<ul style="list-style-type: none"> • 지역사회 풀뿌리 연구모임 발굴 및 지원 • 연구와 연계된 지역사회 현장 실습 병행 	<ul style="list-style-type: none"> • 작은연구 공모사업 3개 단체 선정, 사업진행 중 	17,184	729	16,455
동북권NPO 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 풀뿌리 시민모임 지원사업 • 동북권 연대모임 지원사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 모임연습실 4팀 사업 완료 • 공익의 힘 5팀 선정 완료, 사업진행중 	19,121	16,161	2,960

- 서울시마을공동체종합지원센터

세부사업명	사업계획	추진실적	예산액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)
서울형 커뮤니티 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 서울형 커뮤니티 활성화 지원사업 • 공동체공간 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 서울형 커뮤니티 활성화 지원사업 • 동네발전소 공모사업 5건 선정(연속) - 현장지원 정기협의회 56회 	844,000	633,356	210,644

	지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 교육 및 네트워크 6회 68명 - 사례기록 및 홍보 1회 - 광역기획단 운영 3회 - 연구자 정기협의회 3회 • 공동체공간 활성화 지원사업 - 공동체공간학교 20회 304명 - 마을활력소 컨설팅 12회 - 마을활력소 현장 모니터링 3회 - 자산화 맞춤형 지원 대상주체 선정 3건 - 포럼 및 간담회 1회 - 자산화 오픈상담실 2회(5개소) 			
--	------	---	--	--	--

- 마포 마을활력소

세부사업명	사업계획	추진실적	예산액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)
삼삼오오 동아리지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 주민 스스로의 역량을 강화하고 성장을 지원할 수 있는 학습모임 및 동아리 지원 • 동아리 지원을 통해 주민 모임간 관계를 연결, 확장하고 마을주민의 지속가능한 성장 기회 제공 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>학습 소모임 10개, 문화예술 동아리 10개 총 20개 동아리 지원</u> 	7,000	3,979	3,021

- 동북권역 마을배움터

세부사업명	사업계획	추진실적	예산액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)
동북사구 마을배움의 성장과연대	<ul style="list-style-type: none"> • 자기(지역에 맞는)활동을 만들어 갈 수 있는 소모임 지원 • 소모임 간 함께 만나고 교류할 수 있는 장 마련 • 마을배움활동가들의 내적힘이 성장할 수 있는 활동지원 (여행기획학교, 나를 만나는 학교 등) • 주민관계성장 프로젝트 진행 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>소모임 총 5팀 지원</u> • 소모임 내 대표자 모임 진행 총2회 • 여행기획학교 총3회 진행/나를 만나는 학교 총4회 진행 • 주민관계프로젝트(꽃나눔) 1회 진행 	37,106	5,516	31,590
청소년	• 마을의 다양한 강사와	• 노는학교 30회정도 진행(진행중)	37,005	13,683	23,322

<p>마을배움</p>	<p>연결한 노년학교 진행 • 청소년들의 자발적 실험과정을 지원하는 십만원프로젝트 진행 • 연간과정을 청소년들의 문화적 방식으로 공유(축제진행)</p>	<p>• 십만원프로젝트 18팀 38명 선발 (OT 2회 진행 - 비대면) (개별 멘토 연결) • 십대식당 월2회 이상 진행 - 비대면 진행 • 하반기 온라인 마을배움축제 진행 예정</p>			
-------------	--	---	--	--	--

- 서울민주주의위원회의 2021년 민간위탁기관들의 예산안을 살펴보면, 서울시 NPO지원센터의 “NPO 변화지원” 사업에도 조직변화지원, 비영리스타트업 지원, 활동가역량강화지원과 서울시 동부권 NPO지원센터의 “NPO네트워킹” 사업의 풀뿌리인큐베이팅, 동북권 NPO활성화 지원사업 등 공모사업의 예산이 편성되어 있음.

< 2021년 서울민주주의위원회 민간위탁기관의 민간위탁금 현황 >

○ 생활속민주주의학습지원센터

(단위 : 천원)

구분	사업명	예산(안)	사업내용	
총계		539,087		
민간위탁금		539,087		
인건비		209,777	기본급, 제수당, 퇴직총당금	
운영경비		52,809	사무관리비, 공공 운영비 등	
사업비		276,501		
시민공론 촉진	누구나 대화모임 운영	76,201	1,200회 대화모임 운영	
	작은 공론장 운영	12,000	작은공론장 4회 운영	
	소계	88,201		
	시민교육 실천활동 강화	시민학습 프로그램 활성화	85,000	시민참여 학습프로그램 운영
	민주시민 아카데미 운영	27,800	대면, 비대면강좌(6강) 운영	
소계	112,800			
기반조성 및 저변확대	생활속민주주의 한마당 등 행사개최	27,000	성과공유대회 등 개최	

	민주시민 측정 지표 개발	19,500	민주시민 측정 지표개발 사업
	홍보 및 정보아카이브	29,000	카드뉴스 제작 및 사업홍보비
	소계	75,500	

○ 서울시 NPO지원센터 운영

(단위 : 백만원)

구분	예산(안)	산출기초(안)
총 계	2,145	
민간위탁금 (서울시 NPO지원센터)		
인건비	903	- 센터 인원(정규직) 총 17명 - 기본급 587
운영비	429	- 제수당 247 - 퇴직충당금 69 - 4대보험 86
일반관리비	36	- 운영비 117 - 건물관리비 226 - 인건비, 운영비, 사업비의 1.7% 일반관리비
사업비(소계)	777	
NPO 변화지원	360	- <u>조직변화지원 50</u> - <u>비영리스타트업지원 100</u> - <u>활동가역량강화지원 150</u> - NPO공동과제해결지원 60
공익생태계 활성화	207	- NPO지원박람회 100 - NPO공동사무국 57 - 대외협력사업 20 - 권역, 자치구NPO지원체계 기반조성 30
공익활동 기반 조성	210	- 홍보 65 - 정보아카이브 35 - 공간 및 전시지원 20 - NPO정책기반조성사업 40 - NPO포럼 50

○ 서울시 동북권 NPO지원센터 운영

(단위 : 백만원)

구분	21년도 최종예산	산출기초(안)
총 계	683	
민간위탁금(동북권 NPO지원센터)	683	
인건비	305	- 센터 인원(정규직) 총 5명 - 기본급 186, 제수당 72, 퇴직총당금 26, 4대보험 21
운영비	159	물품구입,수수료,회의운영,자사취득,사무용품 비, 센터 시설 관리비 등
일반관리비	13	인건비, 운영비, 사업비 총 합의 2%
사업비(소계)	206	
동북권NPO 홍보 및 웹플랫폼 (구, 기반워킹)	45	- 웹플랫폼 운영 32 - 동북권NPO 홍보비 13
연구 및 정책개발	25	- 연구사업 : 미편성 - 기반워킹 6 - 전문가그룹 운영 3 - 동북권NPO공론장 16
역량강화	33	- 공익활동가 역량강화 33
NPO네트워킹 (구, 네트워크 의제실천 촉진)	52	- 대외협력사업(분야별네트워크): 예산전액 삭감 - NPO입주·협업공간 조성: 예산전액삭감 - 플뿌리조직인큐베이팅 10 - 동북권NPO활성화 지원사업 42
의제실천 촉진 (의제별워킹그룹 지원)	51	- 의제별 워킹그룹 운영비 32 - 의제별 워킹그룹 역량강화 9 - 의제별 공론장 10

○ 서울시 동남권 NPO지원센터 운영

(단위 : 백만원)

구분	예산(안)	산출기초(안)
총 계	662	
민간위탁금(동남권 NPO지원센터)	662	

구분		예산(안)	산출기초(안)
인건비		252	- 센터 인원(정규직) 총 5명
운영비		145	- 기본급 160
일반관리비		13	- 제수당 54 - 퇴직충당금 17 - 4대보험 21 - 운영비 145 - 일반관리비(인건비, 운영비, 사업비 총합의 2%)
사업비(소계)		252	
동남권NPO플랫폼구축및홍보		68	- 플랫폼기반구축 41 - 동남권NPO홍보비 27
역량강화		37	- 조직변화실험실강화 17 - NPO학교 13 - 사례학습지원 7
NPO네트워킹		104	- 자치구별워킹그룹 83 - 동남권NPO포럼 21
지원사업		43	- 협업공간지원 2 - 현장연구지원 41

○ 동북권역 마을배움터

(단위 : 백만원)

구분		예산(안)	산출기초(안)
총 계		482	
민간위탁금(동북권역 마을배움터)		482	
인건비		278	- 동북권역 마을배움터 인원 총 6명
운영비		112	- 사무관리비 55 - 공공운영비 28 - 업무추진비 4 - 시설비 12 - 자산취득비 13
사업비(소계)		92	
마을배움터 아카이빙		24	- 정기웹진 공유 1 - 마을배움특강 5 - 실천사례집 발간 및 배포 18
동북사구 마을배움의 성장과 연대		24	- 홍보비 1 - 마을배움활동가 동반성장 아카데미 11 - 마을배움활동가 내적성장 아카데미 12

구분	예산(안)	산출기초(안)
청소년 마을배움	39	- 보조활동가 6 - 홍보비 4 - 노는학교 20 - 청소년실험프로젝트 9
낭만공유지(예비청년)	5	- 내 삶 연구소 5

○ 마포마을활력소 성미산마을회관

(단위 : 백만원)

구분	예산(안)	산출기초(안)
총 계	263	
민간위탁금(마포마을활력소 성미산마을회관)	263	
인건비	141	- 마포마을활력소 인원 총 3명
운영비	54	
사업비(소계)	67	
마을이야기	11	- 전환마을만들기 11
세대어울림	11	- <u>삼삼오오 학습모임지원 3.5</u> - <u>삼삼오오 마을동아리 지원 3.5</u> - 성미산아카데미 4.2
마을력활성화	45	- 마을신년회 1.2 - 골목정원가꾸기 1.8 - 마을성인식 1.2 - 마을송년회 0.8 - 커뮤니티카페 40.1

마을공동체종합지원센터 예산 집행현황 및 '21년 예산안

(2020.11.10. 기준 / 단위 : 천원)

구분	'20년 예산 집행현황			'21년 예산(안)	
	예산현액	집행실적	집행률	예산(안)	'21년 사업계획
총 계	5,196,358	3,383,470	65.1%	4,052,576	
인 건 비	1,652,422	1,193,864	72.2%	1,667,294	
인 건 비	1,518,906	1,090,742	71.8%	1,524,966	정원 30명 기본급, 부가급여, 퇴직급여
연 급 부 담 급	133,516	103,122	77.2%	142,328	정원 30명 법정부담금
운 영 비	444,970	286,471	64.3%	368,682	

구분	'20년 예산 집행현황			'21년 예산(안)	
	예산현액	집행실적	집행률	예산(안)	'21년 사업계획
사무관리비	249,855	170,994	68.4%	206,212	일반수용비, 직원교육, 임차료 등
공공운영비	53,725	37,034	68.9%	51,398	공공요금 및 제세공과, 시설장비 유지
맞춤형복지제도	27,500	25,450	92.5%	27,500	복지후생 맞춤형 복지비
국내여비	59,390	26,980	44.9%	47,232	시내 및 시외 출장비
국제화여비	-	-	-	-	
기관운영비	3,300	2,006	60.8%	3,300	기관운영 및 대외활동, 부서운영과 직원 사기진작을 위한 업무추진비
정원가산비	4,000	1,413	35.3%	3,840	
부서운영비	12,000	9,142	76.2%	12,000	
직업무수행경급비	4,200	3,500	83.3%	4,200	기관장 활동지원
포상금	4,000	-	-	3,000	우수 부서 및 직원 포상
시설비	10,000	3,091	30.9%	5,000	관리적 차원의 시설개선
자산및물품취득비	17,000	6,861	40.4%	5,000	자산관리에 따른 소품의 자산취득
사업비	3,098,966	1,903,436	61.4%	2,016,600	
마을자치 정책연구 및 홍보전파	553,446	303,831	54.9%	301,400	
마을공동체·주민자치연구	209,000	51,789	24.8%	136,900 (정책과제 기획연구)	- 마을공동체·주민자치 성과연구(2종) - 정책과제 기획연구(1종) - 위촉연구원(1명) 운영 및 연구관리 플랫폼 및 툴 지원
연구관리 및 지원	7,000	3,836	54.8%		
콘텐츠생산 및 홍보기반구축	143,446	87,033	60.7%	164,500 (홍보 확산 및 대외협력)	- 뉴스레터 발간(월1회) - SNS운영 및 카드뉴스 발행 - 국제교류 콘텐츠 제작 및 다국어화 등 온라인 대외연계 간담회 및 포럼 - 서울마을주간 온오프라인 운영 - 공유가치 나눔사업 지원
대외협력 연계망 구축	43,000	20,695	48.1%		
대외홍보 지원 및 확산	151,000	140,478	93.0%		
마을활동가교육 및 지원체계구축	305,000	120,649	39.6%	130,000	
마을활동가 성장교육	133,000	65,440	49.2%	65,000 (마을활동가 성장교육)	- 25개 자치구 대상 마을자치실천대학 운영 - 현장실천연구과정인 '자주학습과정' 지원 - 활동가 교육콘텐츠 개발, 교육정보 아카이브 및 연계망 구축
마을활동가 인정체계개발	62,000	19,414	31.3%		
교육기반조성	57,000	10,316	18.1%	65,000 (마을알자리 기반조성)	- 공공알자리(로컬데이터, 기후위기, 정책지원가 등) 교육 및 운영지원 - 마을활동가 경력관리 및 인정체계 마련
마을알자리 기반조성	53,000	25,479	48.1%		
자치구 마을자치 생태계 조성지원	1,396,520	808,867	57.9%	940,100	
마을자치조성지원	135,000	63,250	46.9%	70,000	- 마을자치 중간지원조직 대상별(센터장, 직무별, 직급별, 권역별) 협의회 - 마을자치 평가 및 모니터링 - 마을자치 전략화사업(동·중기계획, 사무국안정화, 자치역량강화)

구분	'20년 예산 집행현황			'21년 예산(안)	
	예산현액	집행실적	집행률	예산(안)	'21년 사업계획
전문인력교육 개발 및 운영	75,000	49,820	66.4%	11,000	- 자치구 마을자치센터 실무자 직무교육 및 교육콘텐츠 제작
지원단 인건비	996,520	617,996	62.0%	789,100	- 찾아가는 동주민센터 지원단 및 주민자치사업 추진을 위한 지원인력 14명
자치구 마을생태계 기반 조성	190,000	77,801	41.0%	70,000	- 실국 및 자치구 공모사업 지원 마을자치 DB구축, 행정지원시스템 유지보수
서울형 커뮤니티 활성화	844,000	670,089	79.4%	645,100	
공동체 공간 활성화	242,000	165,200	68.3%	216,300	- 공동체공간 자산화 지원사업(컨설팅, 물권분석, 전문가 매칭, 펀딩 등) - 공동체공간 역량강화를 위한 '공동체공간학교' 운영 - 마을활력소 운영 지원
서울형 커뮤니티 활성화	602,000	504,889	83.9%	428,800	- 생활권 문제해결 주축조직 활성화를 위한 동네발전소 사업 추진 - 참여자 교육, 컨설팅, 모니터링 및 거버넌스 체계 구축 - 솔루션 도출 홍보 및 사례확산

- 민간위탁기관의 공모사업은 서울시에서 시행하는 공모사업과 달리 '민간위탁금'으로 편성되어 있어 예산 편성 단계에서 사전에 보조금심의위원회의 심의를 받지 않고, 공모사업 선정 등에 있어 민간위탁기관의 재량권이 많으며,
 - 보조금이 아니므로 보조금 사용에 관한 법률과 조례의 적용을 받지 않고, 「민간위탁 관리지침」의 적용만 받는 등 관리의 사각지대에 놓여 있음.
- 서울민주주의위원회는 서울시가 직접 보조금 지급에 제약이 있는 점 등을 우회하여 민간위탁기관의 공모사업을 통한 편법적인 보조금 지원 사업을 하고 있는 것은 아닌지에 대한 전면적인 검증과 재검토가 필요할 것으로 사료됨.
- 또한, 서울민주주의위원회는 민간위탁기관의 민간위탁금의 경우 구체적인 산출기초와 사업계획 없이 예산안을 제출하고 있는바, 이는 의회의 예산 심의권을 저해하고 있는 것은 아닌지 서울민주주의위원회의 주의를 요망된다고 하겠음.

라. 시민 제안 발굴 및 실행과 민주주의 서울 플랫폼 운영·관리

- 동 사업은 서울의 공론장으로, 시 정책에 대해 시민의 의견을 수렴하고 반영하는 온라인 시민참여 플랫폼인 ‘민주주의 서울’ 등을 운영하려는 것으로, 각각 ‘사무관리비’ 8억 1천 9백만원과 3천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

< 시민 제안 발굴 및 실행 편성 예산 >

(단위 : 천원)

구분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 1,282,600	(x-) 832,600	(x-) 829,200	(x-) △3,400	(x-) 0
사무관리비	(x-) 1,272,600	(x-) 822,600	(x-) 819,200	(x-) △3,400	(x-) 0
기타보상금	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 0	(x-) 0

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 시민제안 행정전문평가단 운영 = 51,600천원	○ 시민제안 행정전문 모니터링단 운영 = 43,200천원
	- 행정전문평가단 수당 70,000*6명*10일*12개월 = 50,400천원	- 행정전문 모니터링단 수당 70,000*5명*10일*12개월 = 42,000천원
	- 행정전문평가단 운영 100,000원*12개월 = 1,200천원	- 행정전문 모니터링단 운영 100,000원*12개월 = 1,200천원
	○ 시민의제 기획단 및 선정단 운영 150,000원*15명*20회 = 45,000천원	○ 시민토론 의제선정단 운영 150,000원*15명*12회 = 27,000천원
	○ 온오프라인 공론장 결과 분석 = 12,000천원	○ 시민제안 및 공론화 자료 분석 = 24,000천원
	- 시민토론 1,000,000*6회 = 6,000천원	- 시민제안 및 공론화 자료 분석 4,000,000*6회 = 24,000천원
- 서울시가 묻습니다 1,000,000*6회 = 6,000천원	○ 민주주의서울 기획 운영 용역 200,000,000 = 200,000천원	

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 민주주의서울 기획 운영 300,000,000 = 300,000천원 ○ 시민제안 발굴 등 민주주의서울 추진 = 250,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 찾아가는 시민제안 운영 30,000,000*5회 = 150,000천원 - 시민제안 발굴 워크숍 개최 10,000,000*10회 = 100,000천원 ○ 오프라인 공론장 개최 = 300,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 시민토론 20,000,000*10회 = 200,000천원 - 서울시가 묻습니다 20,000,000*5회 = 100,000천원 ○ 민주주의서울 홍보비 250,000,000 = 250,000천원 ○ 민주주의서울 성과 보고회 40,000,000 = 40,000천원 ○ 온오프라인 공론장 콘텐츠 제작 = 24,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 시민토론 1,000,000*12회 = 12,000천원 - 서울시가 묻습니다 1,000,000*12회 = 12,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민제안 발굴 및 활성화 추진 = 100,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 찾아가는 민주주의서울 운영 10,000,000*5회 = 50,000천원 - 시민제안 발굴 워크숍 개최 10,000,000*5회 = 50,000천원 ○ 시민제안 공론화 추진 = 200,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 시민토론 및 서울시가 묻습니다 20,000,000*10회 = 200,000천원 ○ 민주주의서울 홍보비 100,000,000 = 100,000천원 ○ 민주주의서울 성과 보고회 용역 40,000,000 = 40,000천원 ○ 시민제안 공론화 콘텐츠 제작 = 85,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 카드뉴스 제작 1,500,000*10회 = 15,000천원 - 영상 콘텐츠 제작 7,000,000*10회 = 70,000천원
	증감사유	
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 행정전문 모니터링단 인원 조정(6명→5명) ○ 시민토론 의제선정단 기획단·선정단을 <시민토론 의제선정단>으로 일원화 운영 ○ 민주주의서울 기획 운영 인력 하향 조정(9명→6명) ○ 코로나19 장기화 감안, 오프라인 공론 축소 및 온라인 공론 추진 강화 ○ 민주주의 서울 홍보 사업 효율화 	
기타보상금	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우수제안 시민포상 10,000,000 = 10,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우수제안 시민포상 등 10,000,000 = 10,000천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	증감사유	

〈 민주주의 서울 플랫폼 운영·관리 편성 예산 〉

(단위 : 천원)

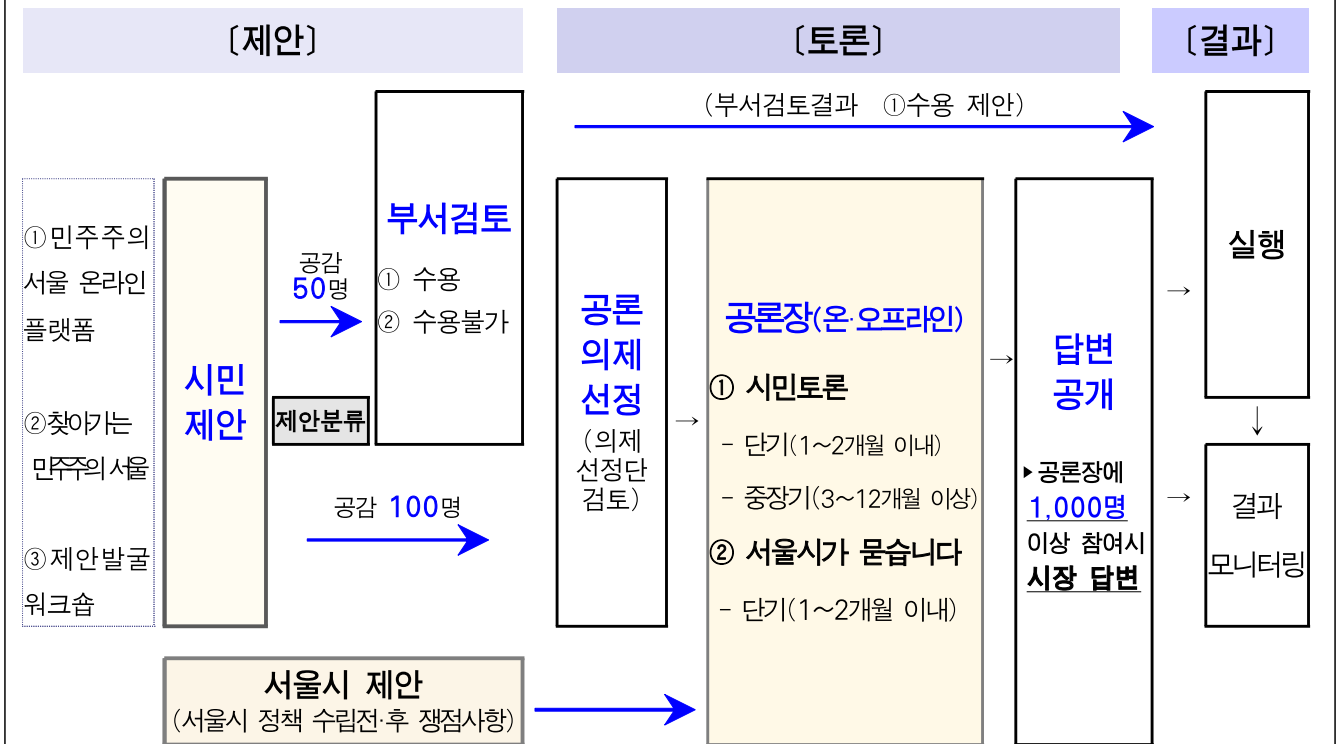
구분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 267,615	(x-) 217,615	(x-) 235,479	(x-) 17,864	(x-) 8
사무관리비	(x-) 101,200	(x-) 51,200	(x-) 39,100	(x-) △12,100	(x-) △24
공공운영비	(x-) 166,415	(x-) 166,415	(x-) 196,379	(x-) 29,964	(x-) 18

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 기관협력사업 참여기관 시민참여플랫폼 활성화 운영지원 = 100,000천원	○ 기관협력사업 참여기관 시민참여 활성화 지원 = 37,500천원
	- 카드뉴스 제작 1,000,000*4회*5개기관 = 20,000천원	- 온오프라인 공론 지원 7,500,000*5회 = 37,500천원
	- 시민제안 발굴 워크숍 개최 8,000,000*1회*5개기관 = 40,000천원	○ 제안서평가위원회 개최 200,000*8명*1회 = 1,600천원
	- 오프라인 공론장 개최 8,000,000*1회*5개 기관 = 40,000천원	
	○ 제안서평가위원회 개최 150,000*8명*1회 = 1,200천원	
	증감사유	
	○ 코로나19 장기화 감안, 온라인 또는 소규모 오프라인 공론 지원으로 전환 추진을 위해 단가 및 횟수 조정	
	○ 위원회 수당 인상 반영(15만원 → 20만원)	
공공운영비	○ 민주주의 서울 플랫폼 운영관리 166,415,000 = 166,415천원	○ 민주주의 서울 플랫폼 운영관리 196,379,000(홈페이지 운영) = 196,379천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	증감사유	
	○ 유지·보수 인력 임금 상승률 반영 ○ 홈페이지 운영·관리 기간 증가분 반영(2020년 10개월 -> 2021년 12개월)	

□ 「민주주의 서울」 운영 흐름도



○ 시민 제안

- 「민주주의 서울」 온라인 플랫폼 : 시민이 제안하고 공론에 참여하는 플랫폼
- 찾아가는 민주주의 서울 : 현장 중심의 시민의견 청취·공론과정에 참여기회 제공
- 제안발굴 워크숍 : 주요 주제에 대한 심도있는 토론을 통해 시민제안 발굴

○ 공론의제 선정단 : 시민토론 의제화 검토, 의제기획 및 선정

○ 「민주주의 서울」 공론장

- 시민토론 : 시민제안으로부터 사회적 의제를 도출하여 정책화 기반 마련
- 서울시가 묻습니다 : 市 주요 정책에 대한 온·오프라인 시민의견 수렴의 장

○ 실행 및 결과 모니터링 : 「민주주의 서울」을 통해 결과 공개 및 모니터링

- 동 사업은 온·오프라인 공론장 등의 운영을 통해 시민과 서울시의 소통의 기회를 확대하려는 것으로, ‘민주주의 서울’ 행정전문평가단, 시민토론 의제선정단(종전의 공론의제선정단)을 구성하여 사업을 수행하고 있으며,
 - 이 중 ‘시민토론의제선정단’은 시민 제안 발굴, 주제별 효과적인 토론 방법, 콘텐츠, 토론 시기 등을 자문하는 역할을 수행하고 있음.

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 659면 이하

□ 시민토론 의제선정단 운영 개요

○ 운영근거

- 2020년 시민토론 의제선정단 구성 및 운영계획('20.2.17.) (붙임)

○ 최초구성 : '18.8.24.

※ '18년 <공론의제선정단>으로 시범 운영 후 '19년 <시민토론 의제선정단> 정식운영

○ 구성현황('20) : 14명(갈등관리, 시민참여, 협치 등 전문가)

○ 주요기능 : 민주주의 서울 시민제안 중 <시민토론>에 부칠 의제 기획·검토

- 100공감 이상 시민제안 및 100공감 미만이어도 의미 있는 제안 발굴
- 주제별 효과적인 토론 방법, 콘텐츠, 토론 시기 등 자문

○ 구성방법 : <기획그룹>과 <선정그룹> 2단계로 나누어 운영하고자 하였으나

코로나19로 인해 <기획그룹>으로 일원화하여 운영

구 분	“의제기획” 그룹	“의제선정” 그룹
인 원	15명 내외	20명 내외
구 성	갈등 관리, 시민 참여, 협치 등 다양한 분야 전문가로 구성	여론기관 등 추천(성별, 연령 등)에 의해 무작위 구성(단, 이해관계자 배제)
활 동 기 간	위촉일~당해년도말	추천된 회의 당일
주 요 역 할	기준 이상 공감을 얻은 제안중 공론화 대상 선정 및 기획	의제기획 그룹에서 선정된 공론화 대상중 공론장을 개최하기 위한 의제 최종선정
운 영	월1회 내외	의제기획 그룹 회의 후 20일 이내 개최

□ 구성현황

2020. 9. 30. 기준

연번	성명	생년 성별	분야	현직	주요경력
1	윤00	196*,남	갈등 관리	한국사회갈등해소센터 수석연구위원	한국사회갈등해소센터 수석연구위원
2	김00	196*,남	갈등 관리	한국갈등해결센터이사	한국갈등해결센터 이사
3	정00	198*,남	시민 참여	불평등과 시민성연구소 연구원	청년유니온 정책국장 청년유니온 사무국장
4	조00	198*,여	시민 참여	레드실버브론즈 대표	사회혁신데어 썬크카페 및 오픈테이블 운영
5	조00	196*,여	시민 참여	서강대학교 사회과학연구소 책임연구원	서강대학교 사회과학대학교 책임연구원
6	이00	198*,여	시민 참여	희망제작소 연구원	희망제작소 연구원
7	김00	198*,남	시민 참여	성공회대학교 동아시아연구소 사무국장	성공회대학교 민주주의연구소 사무국장 바꿈 상임이사
8	전00	198*,여	시민 참여	피스모모 사무국장	서울시립청소년문화교류센터 "미지" 대외협력팀
9	김0	197*,남	협치	소셜 픽셔니스트	사단법인 마을 이사
10	김00	197*,남	협치	광진구 마을자치센터 마을지원활동가	광진주민연대 활동가
11	이00	198*,여	협치	서울시 도시재생지원센터 주택사업단	서울시마을공동체종합지원센터
12	박00	198*,남	협치	변호사	오픈넷 활동가 열린정부파트너십 서울 위원
13	손00	197*,남	행정	성공회대학교 사회과학연구소 연구위원	바꿈 상임이사 3.1운동 및 대한민국 임시정부수립 100주년 기념사업 추진위원회
14	윤00	195*,남	행정	前 서울시 공무원	서울시 기획관리실 법무담당관 서울시 감사관 감사담당관

- 「지방자치법」, 「행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률」 및 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」에 따르면 명칭에 불문하고 합의제 자문기구 등을 설치할 경우에는 법령에 근거가 있어야 하는바, 월 1회 상설적으로 운영하는 동 선정단이 법령과 조례에 근거가 없는 자의적인 자문기구는 아닌지 면밀히 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

「행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률」 제6조(위원회의 설치절차 등) ① 행정기관의 장(대통령 및 국무총리 소속 위원회 중 그 위원회의 간사 역할을 수행하는 등 운영을 주관하는 중앙행정기관의 장이 따로 있는 경우에는 그 중앙행정기관의 장을 말한다. 이하 같다)은 위원회를 설치하려면 미리 행정안전부장관과 협의하여야 한다. 이 경우 협의 대상 위원회의 범위는 대통령령으로 정한다.

② 행정기관의 장은 위원회를 설치할 경우 다음 각 호의 사항을 법령에 명시하여야 한다. 다만, 제4호의 경우에는 국민의 권리·의무와 관련되는 인·허가, 분쟁 조정 등 특히 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 경우에 한정한다.

1. 설치목적·기능 및 성격
2. 위원의 구성 및 임기
3. 존속기한(존속기한이 있는 경우에 한한다)
4. 위원의 결격사유, 제척(除斥)·기피·회피
5. 회의의 소집 및 의결정족수 등 대통령령으로 정하는 사항

③ 행정기관의 장은 국민의 권리·의무와 관련되는 인·허가, 분쟁 조정 등 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 위원회를 설치할 때에는 공무원이 아닌 위원(제8조제3항에 따른 분과위원회 등의 위원을 포함한다)에 대한 벌칙 적용에서 공무원 의제에 관한 사항이 관련 법률에 명시되도록 필요한 조치를 하여야 한다.

④ 행정기관의 장은 공정하고 객관적인 위원회 운영을 위하여 업무 관련 비위(非違)가 있는 등 위원의 직을 유지하는 것이 적합하지 아니하다고 인정되는 위원에 대한 면직 또는 해촉 기준을 마련하여야 한다.

⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 위원회의 설치 방법·절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

「지방자치법」 제116조의2(자문기관의 설치 등) ① 지방자치단체는 그 소관 사무의 범위에서 법령이나 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 심의회·위원회 등의 자문기관을 설치·운영할 수 있다.

② 제1항에 따라 설치되는 자문기관은 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 성격과 기능이 유사한 다른 자문기관의 기능을 포함하여 운영할 수 있다.

「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」 제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "위원회"란 위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 서울특별시(이하 "시"라 한다)와 시 산하기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위하여 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다.

2. "담당부서"란 법령 또는 조례에 따라 위원회를 설치하고 운영하는 부서를 말한다.

3. "총괄부서"란 서울시 각종 위원회의 운영 실태 등을 전반적으로 관리하는 부서를 말한다.

제7조(위원회의 설치절차 등) ① 시장 등은 위원회를 설치할 경우 다음 각 호의 사항을 조례나 규칙 등에 명시하여야 한다.

1. 설치 목적·기능 및 성격

2. 위원의 구성 및 임기

3. 존속 기한(존속기한이 있는 경우에 한정한다)

4. 위원의 결격사유, 제척·기피·회피(시민의 권리·의무와 관련되는 인가·허가, 분쟁 조정 등 특히 공정하고 객관적인 심의·의결이 필요한 경우에 한정한다)

5. 회의의 소집 시기, 의사정족수 및 의결정족수

6. 위원장의 권한 및 위원장의 업무 대행자

7. 분과위원회, 실무위원회를 둘 경우 그 구성 및 운영에 관한 사항

② 이 조례에서 규정한 사항 외에 위원회 설치방법, 절차, 그 밖에 필요한 사항 등은 규칙으로 정한다.

- '민주주의 서울'은 공론장 개설 기준을 500명에서 100명, 시장답변은 5,000명에서 1,000명으로 운영기준을 개선하였으나, 2018~2019년 시민 500명 이상이 공감하여 열린 공론장은 4건이고, 2020년 시민 100이상이 공감하여 열린 공론장도 4건이며, 2018~2019년 시민 5천명 이상이 참여해 서울시장이 답변한 내역은 2건이고, 2020년 시민 1천명 이상이 참여해 서울시장이 답변한 내역은 1건으로, 개선된 프로세스에서도 공론장 개설이나 시장 직접 답변이 증가하였다고 볼 수 없는 실정임.

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 1권, 457-459면.

○ 공론 주제별 시민참여내역 및 조치결과

※ 시민 참여자의 연령, 성별, 거주지별 통계는 홈페이지 내 개인정보를 수집하지 않으므로 통계작성 불가

연번	공론주제	방식	기간 및 장소	참여내역	주요 답변 (조치결과)	
					답변일	답변자/답변내용
1	보건소에서도 난임 주사를 맞을 수 있다면 어떨까요?	온라인	'18.12.14. ~19.1.13.	총5,259명 (찬성 5115명, 반대 139명, 기타 5명)	'19.5.13.	【답변자】 서울시장 - 보건소 난임주사 단계적 시행 - 주사 가능한 민간 의료기관 홍보 안내 - 서울시 임신출산 정보센터 개설(19.5월) - 난임관련 정부협력 강화 ⇨ 서울형 난임부부 시술비 지원사업, 자치구 모자건강센터 설치운영 지원사업 시행중
		오프라인 토론회	'19.3.26. / 사랑의 열매 대강당	시민 150여명, 시장, 서울혁신기획관, 시민건강국 등		
2	길고양이와 공존을 위해 우리는 무엇을 해야 할까요?	온라인	'19.5.14. ~6.12.	총 662명 시민참여, 709개 의견 게재	'19.7.12.	【답변자】 동물보호과 - 길고양이 중성화 사업 확대, 중성화 사업 관리 강화 - 동물보호 및 생명존중 교육 확산 - 길고양이 급식소 사업 확대 (2023년까지 공원급식소 60개) - 길고양이 돌봄 활동에 대한 혐오·방해 행위 방지제도 마련 검토 - 동물학대범죄에 대한 처벌강화 제도개선 ⇨ 길고양이 중성화 사업 지속 추진('20년 11,000마리)
3	재개발, 재건축 지역 길고양이 보호조치를 만들면 어떨까요?	온라인	'19.6.13. ~7.12.	총 5,250명 (찬성 ,5097명, 반대 134명, 기타 19명)	'19.9.9.	【답변자】 서울시장 - 도시정비구역 내 길고양이 보호매뉴얼 및 길고양이 민원처리 지침 마련 예정 - 도시정비구역 동물보호 지원시범사업 실시(2020년~) - 서울동물보호복지지원센터 권역별 추가 조성·역할 확대 계획 ⇨ 2020도시정비구역 동물보호 시범사업 시행중
		오프라인 토론회	'19.7.10. /공공그라운드 (대학로)	시민 100여명, 동물보호단체, 교수, 서울시(서울민주주의 담당관, 동물보호과)		

연번	공론주제	방식	기간 및 장소	참여내역	주요 답변 (조치결과)	
					답변일	답변자/답변내용
4	패션계 표절 분쟁, 해결 가능한가?	온라인	'19.12.4. ~ '20.1.2.	총9명 참여, 총9개 의견	'19.4.3.	【답변자】 거점성장추진단 - 패션디자인 권리보호를 위한 온오프라인 상담시스템 “패션엔젤” 2016년부터 기 운영중(서울디자인재단) - 전문 변호사, 변리사 등으로 구성된 패션엔젤이 종합 법률 컨설팅 진행 ⇨ '19년 패션엔젤 상담건수 239건, 사업 추진 지속
		오프라인 토론회	'19.11.5. /DDP살림터	시민 40여명, 서울시, 특허청, 변호사, 변리사, 서울디자인재단 등		
5	서울에 장애인 공공재활병원을 지으면 어떨까요?	온라인	'20.3.20. ~ 4.19.	1,120명 참여 1,188건 의견	'20.6.30.	【답변자】 서울시장 - 공공재활병원 건립 적극 추진을 위해 타당성용역 실시 및 부지물색 등 논의 - 재활병원 건립 기간 고려하여 장애인 공공재활서비스 우선 확충 - 서울형 지역장애인보건의료센터 지정 확대, 장애청소년 재활치료 병원 추가 지정 등
6	어린이대공원 일부 공간(팔각당)을 어떻게 활용하는 것이 좋을까요?	온라인	'20.5.4. ~ 6.3.	1,462명 참여 1,626건 의견	'20.9.4.	【답변자】 푸른도시국 - 20년 말까지 진행되는 어린이대공원 재조성 종합계획 연구에 맞추어 팔각당을 동요, 놀이, 동심이 있는 복합문화공간으로 조성 - 팔각당 2층에 동요체험을 할 수 있는 어린이 복합체험공간 조성
7	한강공원을 어떻게 안전하게 이용할 수 있을까요?	온라인	'20.5.20. ~ 6.19.	107명 참여 118건 의견	'20.8.21.	【답변자】 한강사업본부 - 방역지침 철저 준수 및 여름 한강몽땅 축제 취소, 캠핑장 및 수영장 운영 중단 조치 - 마스크 착용을 권장하는 안내방송, 캠페인 지속 실시
8	서울시의 아동 놀이권 보장 조례를 만들면 어떨까요?	온라인	'20.8.13. ~ 9.12.	361명 참여 370건 의견	준비중	준비중

- 또한, '민주주의 서울' 이용 현황을 살펴보면, 2020년 9월 말일까지 59만명이 참여하였고, 제안에 대한 공감 수는 2018년 3만 6천건에서 2019년 1만 7천 7백건으로 감소하였고, 2020년 9월 말일까지 2만 9천건으로 다소 증가하였음.
- 반면, 제안수는 2018년 3,112건에서 2019년 2,414건으로 감소하였고, 2020년 9월 말일까지 1,921건을 제안하였으며, 참여자 수도 2018년 179만명에서 2019년 89만 8천명으로 감소하였음.
- '민주주의 서울'의 운영 프로세스 개선에도 공론장 개설이 증가되었다고 볼 수 없고, 코로나19로 오프라인보다 온라인 참여를 더욱 활성화시킬 수 있는 계기였음에도 '민주주의 서울'의 정책 제안수, 참여자수 등은 점점 감소하고 있는바, 서울시민의 참여를 제고할 다양한 방안에 대한 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

※ 2020년 2월 20일 보도자료 참조

서울시 '민주주의 서울' 개편... 1,000명만 모이면 서울시장이 답변

- 시민참여 플랫폼 시민제안~정책 거리 좁혀 시민제안 실행력↑... 3.1. 개편오픈
- '공론장 개설' 기준 500명→100명, '시장 답변' 5,000명→1,000명 문턱 낮춰
- 시민 관심도 높은 제안은 실현 가능성 등 고려해 차년도 시민참여예산에 편성
- 블록체인 첫 적용 실명인증 도입해 중복투표 방지, 처리과정 카카오톡 알림도 신설

□ 첫째, 당초 500명 이상 공감을 받은 시민제안에 대해 열리던 '공론장 개설' 기준을 100명으로, 5천 명 이상 시민이 공론장에 참여할 경우 '시장이 직접 답변' 하던 것을 1천 명으로 각각 문턱을 낮췄다.

○ 공감 기준 수에 미달하더라도 시의성이 있거나 다수의 시민이 동일한 제안을 한 경우 등에 대해서는 의제선정단 회의를 통해 '우수제안'으로 채택해 공론장을 열 계획이다.

- 그동안 민주주의 서울을 통한 시민제안은 '50(부서 답변)-500(공론장 개설)-5000(시장 답변)'이라는 경직된 운영으로 인해 시민제안 숫자 대비 공론장 개설로 이어지는 경우가 저조한 측면이 있었다.

< '민주주의 서울' 시민제안 프로세스 운영기준 개선 >

2019년	
제안	50명 이상 공감시 부서 답변
공론	500명 이상 공감시 공론장 개설
운영	5,000명 이상 공론 참여시 시장 답변
의제발굴	기준미달시 의제선정 에서 제외



2020년(3월부터 적용)	
· 50명	단, 50명 미만 공감 제안이라도 유사 제안이 다수인 경우와 및 우수 제안은 부서 답변 요청 가능
· 100명 이상 공감시	공론장 개설
· 100명 미만 공감 제안이라도 필요시	공론장 개설
· 1,000명 이상 참여시	시장 답변으로 개선
· 50-100-1000 기준 미달이라도	공론화가 필요한 의제를 발굴하여 의제선정단 회의를 통해 공론화 실시

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 1권, 551면.

(붙임1)

민주주의 서울 운영개시일, 월별 이용 현황

- 민주주의 서울 운영 개시일 : '17.10.24.

※ '민주주의 서울'은 舊)천만상상 오아시스 홈페이지를 개선하여 시민과 서울시가 함께 정책을 제안하고 결정하여 실행하는 「시민정책 참여 온라인 민주주의 플랫폼」을 '17.10.24.부터 시범운영 하였으며, '18.9.1.부터 체계화하여 운영

- 민주주의 서울 월별 이용 현황 : '17.10.24.~'20.9.30.

(시민 제안 수, 시민 제안 수용 건수, 참여자수, 댓글 및 공감 참여자수)

연도	월별	제안수	수용건수	참여자수 (조회수)	댓글수 (의견수)	공감수
계		7,784	100	3,363,223	34,759	84,443
2020년	1월	83	4	38,602	715	1,004
	2월	131	4	38,286	128	602

연 도	월별	제안수	수용건수	참여자수 (조회수)	댓글수 (의견수)	공감수
	3월	302	3	69,199	321	1,822
	4월	283	4	143,782	718	3,893
	5월	293	6	68,627	311	1,643
	6월	221	5	68,259	517	2,606
	7월	201	10	82,408	1,892	9,864
	8월	241	6	56,466	1,069	4,979
	9월	166	0	25,170	685	3,198
	소계	1,921	42	590,799	6,356	29,611
2019년	1월	151	2	82,849	704	1,519
	2월	195	2	100,081	1,532	2,107
	3월	223	0	77,664	157	588
	4월	206	0	68,622	194	498
	5월	131	2	66,011	716	1,362
	6월	146	0	46,212	65	506
	7월	165	2	66,698	713	1,243
	8월	229	5	91,805	449	1,859
	9월	142	5	56,597	1,016	1,565
	10월	133	4	106,174	3,150	3,300
	11월	122	0	52,294	860	1,262
	12월	571	3	82,871	1,308	1,891
	소계	2,414	25	897,878	10,864	17,700
2018년	1월	218	5	153,454	2,634	5,556
	2월	171	3	52,141	107	409
	3월	233	1	71,254	100	474
	4월	344	3	94,507	117	758
	5월	262	6	183,763	234	761
	6월	251	0	153,787	123	265
	7월	178	3	75,687	221	288
	8월	223	3	157,311	2,483	4,461
	9월	385	1	118,024	559	1,604
	10월	270	0	157,064	119	461
	11월	278	3	238,013	1,615	7,487

연 도	월 별	제안수	수용건수	참여자수 (조회수)	댓글수 (의견수)	공감수
	12월	299	2	336,049	8,951	13,507
	소계	3,112	30	1,791,054	17,263	36,031
2017년	10월	29	1	5,040	15	68
	11월	164	0	34,780	144	495
	12월	144	2	43,672	117	538

○ “시민 제안 발굴 및 실행” 사업에서 민주주의 서울기획 운영(‘사무관리비’ 2억원), 시민제안 발굴 및 활성화 추진(‘사무관리비’ 1억원), 시민제안 공론화 추진(‘사무관리비’ 2억원), 민주주의서울 성과 보고회(‘사무관리비’ 4천만원)를 모두 용역으로 추진하고 있음.

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	- 서울시가 묻습니다 1,000,000*6회 = 6,000천원	○ 민주주의서울 기획 운영 용역 200,000,000 = 200,000천원
	○ 민주주의서울 기획 운영 300,000,000 = 300,000천원	○ 시민제안 발굴 및 활성화 추진 = 100,000천원
	○ 시민제안 발굴 등 민주주의서울 추진 = 250,000천원	- 찾아가는 민주주의서울 운영 10,000,000*5회 = 50,000천원
	- 찾아가는 시민제안 운영 30,000,000*5회 = 150,000천원	- 시민제안 발굴 워크숍 개최 10,000,000*5회 = 50,000천원
	- 시민제안 발굴 워크숍 개최 10,000,000*10회 = 100,000천원	○ 시민제안 공론화 추진 = 200,000천원
	○ 오프라인 공론장 개최 = 300,000천원	- 시민토론 및 서울시가 묻습니다 20,000,000*10회 = 200,000천원
	- 서울시가 묻습니다 20,000,000*5회 = 100,000천원	○ 민주주의서울 성과 보고회 용역 40,000,000 = 40,000천원

○ 민주주의 서울 기획 운영 세부 산출기초

(단위 : 천원)

내역	세부내역	금액	비고
민주주의 서울 기획 운영	합계	200,000	
	①인건비	139,702	'20 학술용역 연구원 인건비 기준 단가 근거 책임연구원1명x10개월 연구원 3명x10개월 연구보조원2명x10개월
	⑤일반관리비	6,596	순 용역원가(①+②+③+④)의 1.5%
	⑥이윤	8,180	순 용역원가(①+②+③+④), 일반 관리비⑤ 소계의 2%
	⑦부가가치세	45,522	총 용역원가(①+②+③+④+⑤+⑥)의 10%
시민제안 공론화 추진	②시민토론 서울시가 묻습니다	200,000	20,000x10회
시민제안 발굴 및 활성화 추진	③찾아가는 민주주 의서울 운영	50,000	10,000x5회
	④시민제안 발굴 워크숍	50,000	10,000x5회
용역 발주 예정 총액		500,000	

- 행정안전부 『2021년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준』 을 보면, ‘사무관리비’로 집행 가능한 용역비는 ‘소규모 용역제공에 대한 수수료’로 되어 있음에도 ‘사무관리비’로 용역비를 과도하게 편성하고 있음.

201 일반운영비	01. 사무관리비	
	1. 일반수용비 가. 관서운영에 소요되는 수용비 1) 당직용 침구 구입 및 세탁비 2) 기본사무용품비 : 부서내 일반사무비와 기타용품비 3) 기타수용비 : 범용 S/W 구입비, 도서구입비, 기기구입비, 소규모 수선비, 일반수수료, 관보구독료 등	

- 나. 필기구, 용지대 등 사무용 잡품비
- 다. 자료 및 보고서, 책자, 각종양식, 전단 등 업무수행에 따른 일체의 인쇄물 및 유인물의 제작비
- 라. 현수막, 간판 등의 안내·홍보물 제작비 및 기관(관서)의 간판, 명패, 감사패, 상패 등 제작비
- 마. 재물조사대상이 아닌 물품으로 405(자산취득비)에 계상하기는 부적합하다고 인정되는 소모성 물품구입비
- 바. 신문, 잡지, 관보, 팸플릿, 마이크로필름 등의 구입비
- 사. TV, 신문, 잡지 등에 의한 광고료 및 광고료
- 1) 물품 및 용역 등의 구입 또는 임차에 소요되는 광고료는 해당 물품 및 용역 등의 구입비목에 계상
 - 2) 보도사례금은 계상할 수 없음
- 아. 기계·기구·집기 및 기타 공작물의 소규모 수선비
- 내용연수를 현저히 증가시키는 대규모의 수선비는 401-01(시설비)에 계상
- 자. 기 타
- 1) 물품위탁취급수수료(자산취득시는 자산취득비에 포함) 및 업무대행수수료
 - 2) 등기 및 소송료
 - 3) 전문검정기관에 의뢰하는 검정료, 토지·건물 평가 등의 감정료, 수질검사시험·콘크리트 강도시험 등의 시험료
 - 4) 하역료·송선료·관세 등의 외자조작비
 - 5) 고속도로 통행료, 주차료 및 차고료
 - 6) 물품의 운송대
 - 7) 물품의 운송을 위한 포장비 및 하차료
 - 8) 외국환 대체송금, 전송금, 우편송금수수료와 공모지방채발행제경비
 - 9) 국선변호사 및 수입·고문변호사에 대한 변호료·수임료 및 보수, 외국어통역비
 - 10) 속기료, 원고료, 측량수수료등 각종용역에 대한 반대급부적인 수수료(현상모집의 경우등 현상금이 수수료적일 때에는 포함)
 - 11) 소규모 용역제공에 대한 수수료**
 - 12) 지방세 인터넷 신용카드 납부시 지방세입금 수납대행 계약에 따라 자치단체가 부담하는 수수료
- ※ 지방세 납부시스템 및 서비스 혁신계획(지방세정책과-1641, 09.7.12) 참고

- 특히, 서울민주주의위원회는 2018회계연도 결산검사에서 당시 서울혁신기획관(현재 서울민주주의위원회)의 민주주의 서울 기획 운영 용역 등 행사운영비로 집행해야 함에도 사무관리비로 집행을 사안이 지적되었고,
- 2019회계연도 결산검사에서 사무관리비의 약 40%이상을 용역비로 지출하였는바, ① 사무관리비 대비 지나친 비중, ② 소규모 수의계약의 형태, ③ 계약 건수, ④ 인건비적 성격의 용역비중, ⑤ 용역결과에 정책 및 신규 사업으로 이어진 횡수 등을 감안하면 정책개발이나 사업개발을 위해 꼭 필요했던 용역이라 보기 어렵다”고 지적하고 있음.
- 이러한 서울특별시 결산검사위원회의 의견이 있음에도 불구하고, 서울민주주의위원회는 2020년 사무관리비로 체결한 5천만원 이상 용역 계약은 모두 8건으로 발주금액만 18억 6천 7백만원에 달하고 있음.

※ 2018회계연도 결산검사의견서 112면 이하 참조

8. 사무관리비 집행 무원칙적 용역계약 남발

(2018 함께서울 정책박람회 대행용역 등 / 서울혁신기획관, 기획조정실)

가. 현황 및 문제점

서울혁신기획관실에서 2018년도에 사무관리비를 집행하여 체결한 용역은 총 35건, 용역 발주금액 기준 2,500백만원에 달함. 이 중 발주금액 기준 1억원 이상 용역계약은 7건에 1,600백만원에 이룸.

※ [사회혁신기획관]발주금액 1억원 이상 용역계약

계 약 명	발주금액 (천원)	수탁기관
2018 로컬리티 협력사업 운영 용역	130,000	(주)공공프리즘
2018 공유허브 온오프라인 운영 용역	148,470	주식회사 에이엔티홀딩스
2018 미래혁신포럼 운영용역	190,000	(주)포렉스컴

마을로 사회문제 해결형 모델 발굴 수의계약 의뢰	190,000	재단법인은평문화재단
2018년 민주주의 서울 기획 운영 용역	192,000	유한회사 빠흐띠
2018년 서울 인권아카데미 운영 용역	231,250	사단법인 인권정책연구소
2018년 청년인생설계학교 운영 용역	295,000	(재)서울시평생교육진흥원
2018 함께서울 정책박람회 대행용역	334,650	최계바라 기획사

2018 지방자치단체 예산편성 운영기준에 따르면 일반운영비(201) 중 용역과 관련된 통계목은 사무관리비(201-01)와 행사운영비(201-03)로, 사무관리비로 집행 가능한 용역비는 ‘소규모 용역제공에 대한 수수료’로 되어있으며, 행사운영비로 집행 가능한 민간용역은 ‘자치단체가 추진하는 행사 중 전문성이 요구되고 내용이 복잡·다양한 행사의 경우’로 제한하고 있음.

사회혁신기획관실이 체결한 용역과제들이 예산편성 운영기준에서 허용하고 있는 범위 내에서, 합리적인 예산 산출기준에 의거하여 수립·집행되었는지 의문임.

용역 계약명칭으로 판단해 볼 때, 서울 마을주간 기념행사 개최 용역, 인권현장 탐방프로그램 용역, 미래혁신포럼 운영용역, 청소년 공유캠핑 운영 용역, 서울 인권아카데미 운영 용역, 함께서울 정책박람회 대행용역 등은 행사운영비로 집행함이 마땅할 것으로 보이나 사무관리비로 집행하였음.

또한 프랜차이즈 분쟁조정을 위한 해외 사례 조사 용역, 공정단계별 갈등예방 표준업무 매뉴얼 개발 용역 등은 계약명칭 상 연구용역에 가까운 것으로 보이나 역시 사무관리비로 집행하였음.

나. 시정권고

예산편성 운영기준에 따르면, 일반운영비(201)는 자치단체의 행정활동 수행을 위해 기본적으로 필요한 경비이면서 경상적 소모적 경비로 과다편성 운영시 예산의 낭비요인이 될 수 있다고 지적하고 있음.

사회혁신기획관실 외에도 거의 모든 실국에서 사무관리비를 행사운영비와 구분 없이 용역비로 집행하고 있는바, 향후 각 실국의 사무관리비 편성 및 집행 시 각별한 관리가 필요할 것으로 판단됨.

특히 서울시 전체적으로 2018년도 사무관리비 집행 용역사업 전체에 대해 법령과

지침상 근거를 명확히 하고, 원칙과 기준에 불부합한 사례의 철저한 원인규명을 통해 향후 이러한 현상이 재발되지 않도록 해야할 것임.

아울러, 예산편성 운영기준과 실제 용역비 편성에 현실적인 괴리가 존재한다면, 관련 기준을 개선하는 등 제도보완을 통해 현실화하는 노력도 필요할 것으로 보임.

※ 2019회계연도 결산검사의견서 89면 이하 참조

2. 사무관리비로 운영사례 등을 통해 본 서울시 조직의 문제점

[사무관리비 / 서울혁신기획관, 서울민주주의위원회, 청년청, 도시공간개선단, 기획조정실, 행정국, 감사위원회]

가. 현황 및 문제점

서울시는 실용적 혁신이라는 철학아래 전문적 소양을 가진 외부 전문가를 대거 개방형 임기제로 임용하였음.

혁신기획관, 민주주의위원회 등 상당 수의 실국 개방형 임기제 직원이 해당 실국의 위탁사업과 관련된 수탁업체나 운영단체의 관계자로서, 자신이 속했던 업체나 단체에 특혜를 줄 수 있는 직위를 맡게 된다는 문제점이 있음 (공무원의 경우는 영향력을 행사할 수 있기에 취업제한 규정이 있음).

위와 같은 문제점 외에도 외부전문가가 개방형 임기제의 방식으로 정책결정권을 가진 실국장급으로 왔을 때 서울시 행정인력과의 융화, 행정의 효율성 및 공정성에 대해 상당 기간 문제시 되어왔음.

다음과 같은 문제점들을 보았을 때 위와 같은 조직구조가 효율성은 차제하더라도 비이성적 예산 집행과 운영을 하고 있음은 명백함.

첫째. 비이성적 사무관리비 지출

별도의 사업을 가지지 못하고 타 실국의 지원부서의 성격을 가지는 인재개발원, 대변인, 인권담당관, 시민감사옴브즈만위원회 감사위원회 등을 제외하고 사무관리비의 약 40%이상을 용역비로 지출하는 곳은 개방형임기제가 실국장인 서울혁신기획관, 서울민주주의위원회, 청년청, 도시공간개선단임(4년 평균).

(최근 4개년 사무관리비 대비 용역비 지출 비중)



사무관리비로서 소규모 용역제공에 대한 수수료를 지출할 수는 있으나, ① 사무관리비 대비 지나친 비중, ② 소규모 수의계약의 형태, ③ 계약 건수, ④ 인건비적 성격의 용역비중, ⑤ 용역결과의 정책 및 신규 사업으로 이어진 횡수 등을 감안하면 정책개발이나 사업개발을 위해 꼭 필요했던 용역이라 보기 어려움.

이와 관련하여 용역보고서 등을 검토하여 반영하고 싶었으나 지연된 자료제출로 인해 검사기간 동안 볼 수 없었음.

둘째, 행정자치위원회의 지적사항

민주주의위원회(전 혁신기획관)가 최근 몇 년간 여러 건의 사업을 위해 천억 원 가까운 돈을 교부해준 단체가 정직원이 1명밖에 없는 점, 그 단체의 사업방식이 재하청적 형식을 가지고 있는 점, 그 단체의 출신이 민주주의위원회에서 개방형임기제로 근무하고 있는 점 등을 감안하면 매우 비상식적 수탁업체 선정이라 보임.

다른 건으로 민주주의위원회(전 혁신기획관)의 용역발주와 관련하여 수의계약의 비교견적이 위조되어 있던 점, 그 업체가 혁신기획관이 기존 수탁업체의 대표로 있을 때 용역을 주던 업체였던 점, 그 이후에도 친밀한 관계를 형성하고 있었던 점 등을 보면 불법적인 면을 검토하기 전이라도 비상식적인 용역발주임이 분명함.

셋째, 무분별한 예산편성과 집행

지난 2년간 행정자치위원회의 사무감사에서 민주주의위원회, 혁신기획관, 청년청에 대하여 지속적이고 공통적으로 지적되고 있는 사업예산의 사무관리비 편성, 공유재산심의와 같은 사전절차를 무시한 예산 편성, 유사 사업의 과도한 중복 편성, 사업의 성과평가가 안 좋은 점, 위탁업체의 심의 없이 진행한 국외여행에 대한 감시 소홀과 같은 외부기관에 대한 비통제 및 수탁기관에 대한 결산자료 미구비 등과 같은 불성실한 결산 등의 빈도가 많은 점 등을 종합적으로 고려하여 타 실국과 비교하면 행정의 공정성 및 준칙성이 떨어지는 것이 명백함.

나. 시정권고

위와 같은 문제점을 보았을 때 위 실국이 타 실국에 비해 예산의 편성과 집행단계에서 공정성과 준칙성이 떨어지고, 더 나아가 불법적인 면모가 있다 할 것임.

우선 감사위원회는 위 실국의 수탁업체에 대한 성과감사가 아닌 실질적 위법여부를 조사해야하고, 위 실국의 최근 5개년간의 용역발주에 대해 감사를 진행해야 함.

또한, 위 실국들이 타 실국과의 비교 시 위와 같이 예산편성 및 집행 시 많은 문제점이 발생하고 내부통제가 안 되는 것은 담당 행정공무원들의 근속연수나 이전 부서의 업무평가를 보았을 때 정규직 공무원들의 잘못이라기보다 전문가로서 들어온 개방형임기제로 인해 발생한 조직문화의 변화에 기인한다고 할 수 있음.

따라서 전문성을 위해 개방형임기제로 외부 인사를 모집해야한다면 예산편성 및 집행과정의 전문성이 보장되는 사람을 뽑아야하고(행정경험이 있는 자), 그러한 자를 찾기 어렵다면 행정조직의 안정성, 행정의 공정성 그리고 준칙성을 담보하기 위해 개방형 임기제의 수를 최소화 하거나, 정책결정권자로 뽑는 것은 지양해야 하며, 만약 개방형 임기제를 정책결정권자로 뽑았을 시에는 행정적 지식을 가지고 견제할 수 있는 최소 동등한 포지션에 행정공무원의 충원이 필요하다고 봄.

< 2020년 사무관리비로 체결한 5천만원 이상 용역 계약 >

연번	부서명	계약명	발주금액	수행기관	계약방식	수의계약사유
1	서울민주주의담당관	2020년 서울시민회의 구성 및 운영 용역	385,000 (사무관리비 185,000/ 행사운영비 200,000)	코리아스픽스(주), (주)글로벌리서치	수의계약	2회 유찰

2	서울민주주의 담당관	2020년 민주주의 서울 기획 및 운영 지원 용역	464,420	오늘의행 동	수의 계약	2회 유찰
3	시민숙의예산 담당관	2020년 온시민예 산광장 구성 및 운영 용역	418,000	(주)엠브레 인퍼블릭- (주)비전메 이커 컨소시엄	수의 계약	2회 유찰
4	시민숙의예산 담당관	2020 예산학교 운영 용역	150,000	재단법인 희망제작 소	수의 계약	2회 유찰
5	시민숙의예산 담당관	2020년 민관예산 협의회 회의운영 대행용역비 지출	126,171	(주)와이넷 위노베이 션	경쟁 계약	해당없음
6	서울협치 담당관	2020 지역사회혁 신계획 컨설팅 및 협의조정 운영 용역	51,262	어반피크 닉 주식회사	수의 계약	여성, 장애인 기업 등 추정가격 5천만원 이하
7	서울협치 담당관	21년 광역협치형 사업 민관 숙의과 정 운영 용역	63,886	(사)한국능 률협회	일반 경쟁	해당없음
8	지역공동체 담당관	마을관리소 운영 체계 모델화 용역	145,500	삼양로컬 랩사회적 협동조합	수의 계약	2회 유찰

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 1106면 별도 붙임자료 참조

- 서울민주주의위원회는 2018회계연도에 이어 2019회계연도 결산검사의견에 제시한 ‘사무관리비’ 편성 및 집행에 대한 문제점과 시정권고를 하였음에도 불구하고, “시민 제안 발굴 및 실행” 사업에서 민주주의 서울 기획 운영 등의 용역을 위하여 ‘사무관리비’로 5억원의 예산을 편성하고 있는바, 서울특별시 결산검사위원의 시정권고를 이행할 의지가 부족한 것은 아닌지, 불성실한 예산 편성은 아닌지 심도 있는 검토가 요망된다고 하겠음.

마. 시민토론회 100인 100색 등 시민참여예산 사업

- 서울민주주위원회 소관 시민참여예산사업(광역협치형)으로 “시민토론회 100인 100색” 사업에 1억 6천 5백만원, “민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램” 사업에 1억 1천 3백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 시민토론회 100인 100색 편성 예산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 165,000	(x-) 165,000	(x-) 100
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 70,000	(x-) 70,000	(x-) 100
행사운영비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 95,000	(x-) 95,000	(x-) 100

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비		<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민토론회 기획운영 = 23,000천원 ○ 지역활동가 및 독서모임 회원 등 민관 네트워크 구축 운영 = 37,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 회의 참석수당(권역별 운영) 100,000원*20명*10회 = 20,000천원 - 자문회의 장소 대관(권역별) 200,000원*10회 = 2,000천원 - 자문회의 운영 1,500,000원*10회 = 15,000천원 ○ 토론회 결과보고서 제작 = 10,000천원
		증감사유

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	○ 2021년 시민참여예산(광역협치형) 사업 선정	
행사운영비		○ 수요 토론회 개최 = 46,000천원 - 장소대관(권역별 4개소) 1,000,000원*4회 = 4,000천원 - 음향 대여 등 토론회 진행 4,000,000원*4회 = 16,000천원 - 사회자 및 퍼실리테이터 등 운영 = 12,000천원
		- 토론회 홍보 등 = 14,000천원 ○ 토요 zoom 시민토론회 개최 = 49,000천원 - 화상회의 플랫폼 운영 및 회의 진행 4,000,000원*7회 = 28,000천원 - 사회자 및 전문가 패널 500,000원*2명*7회 = 7,000천원 - 퍼실리테이터 운영 200,000원*10명*7회 = 14,000천원
	증감사유	
	○ 2021년 시민참여예산(광역협치형) 사업 선정	

< 민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램 편성 예산 >

(단위 : 천원)

구분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 113,000	(x-) 113,000	(x-) 100
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 3,000	(x-) 3,000	(x-) 100
민간경상 사업보조	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 110,000	(x-) 110,000	(x-) 100

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)	
사무관리비		○ 민주시민교육 모더레이터 양성 프로그램 선정 위원회 운영 = 3,000천원	
		- 참석수당 200,000원*12명 = 2,400천원	
		- 속기료 등 운영비 = 600천원	
	증감사유		
	○ 2021년 시민참여예산(광역협치형) 사업 선정		
민간경상사업보조		○ 민주시민교육 모더레이터 양성 프로그램 운영 지원 10,000천원*11개 = 110,000천원	
		증감사유	
		○ 2021년 시민참여예산(광역협치형) 사업 선정	

- 시민참여예산 사업은 제안접수 및 분과위원회 심사를 거쳐 시민참여예산으로 최종 선정되어 편성된 예산이라는 점에서 절차상 특별한 문제점은 없다고 할 것이나, 「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」 제22조의2의 “참여 예산 심사기준”과 참여 예산제의 목적(시 예산의 투명성·민주성을 증대하고 참여민주주의를 활성화)에 부합하는 사업인지에 대해서는 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」 제1조(목적) 이 조례는 「지방재정법」 제39조 및 같은 법 시행령 제46조에 따라 서울특별시 예산 편성 등 예산과정에 시민참여를 보장함으로써 시 예산의 투명성·민주성을 증대하고 참여민주주의를 활성화하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제22조의2(시민 또는 단체가 제안한 사업 심사기준) 위원회는 다음 각 호의 원칙에 따라 시민 참여예산사업을 선정하여야 한다.

1. 시 전체를 대상으로 하는 사업을 우선한다.
2. 사업의 기대 효과가 일반 시민에게 보편적으로 제공되는 사업을 우선한다.
3. 이미 설치 운영 중인 시 또는 자치구 시설에 대한 운영비의 신규 또는 증액을 요구하는 사업은 제외한다.

- 4. 단년도 사업이 아닌 계속사업은 제외한다.
- 5. 그 밖에 예산편성 기준과 절차를 피할 목적으로 제안된 사업은 제외한다.

○ 또한, 시민참여예산 사업은 대부분 세부산출 기초 부실 등으로 인해 적정 예산에 대한 검토가 어려운 측면이 있으며, 사업 계획이 구체화 되지 않은 상태에서 예산부터 편성하는 것은 바람직하지 않은바, 신규 사업 증액 부분에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

1) 시민토론회 100인 100색(시민참여예산)

○ 동 사업은 지역사회 문제 및 생활 이슈를 생활단위 주민들이 함께 토론하고 해결방안을 민주적으로 도출할 수 있도록 자치구별 순회 토론회를 개최한다고 하고 있으나 이는 “마을공동체 활동체 지원” 사업중에서 ‘마을로 사회문제 해결형 모델 발굴’ 사업과 중복성 소지가 있을 뿐 아니라 코로나 19 대응을 위해 오프라인 토론회 등의 규모나 횟수를 조정해야 함에도 오프라인 토론회를 계획하고 있으므로 사업 추진이 가능할지 여부, 오프라인 토론회 축소 등 사업 규모의 조정 필요성 여부 등에 대한 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 사업내용 : 6. 마을로 사회문제 해결형 모델 발굴
 - 주요내용 : 지역 문제를 주민 스스로 발견, 정의하고
주민/전문가/공공 등 다양한 이해관계자가 공동으로
참여하여 커뮤니티 기반 융합적 사회문제 해결방안 도출
 - 필요성 : 동 단위 지역별 특성이 반영되고, 주민 주도의 문제해결로
주민의 욕구가 충족되는 지역 맞춤형 사회문제 해결방안 제시
 - 사업기간 : 2021.1월 ~ 12월
 - 추진방식
 - (2년차) 2개 지역(광진구 화양동, 강동구 고덕2동) : 주민주체 형성
등 주민 솔루션 실행 준비 지원

- (3년차) 2개 지역(강북구 번2동, 서대문구 홍은2동) : 주민주도의
 솔루션 실행 및 모델화 지원
- 소요예산: 205백만원(민간경상보조금 200백만원, 사무관리비 5백만원)

2) 민주시민교육과 모더레이터 양성 프로그램(시민참여예산)

○ 동 사업은 민주시민교육 활성화를 위한 민주시민교육 매뉴얼 및 커리큘럼 개발과 생활 속 민주주의 실현을 위한 민주시민교육의 촉진자 및 핵심리더로 활동할 수 있는 모더레이터 인재 양성을 위한 사업이라고 하고 있음.

※ “모더레이터(moderater)”는 회의에서 토론을 진행하고 분쟁을 중재하며, 유용한 결과를 도출하기 위하여 문제 해결을 유도하는 역할을 수행함. 회의의 목표와 논의될 논점 등을 두루 파악하며, 회의의 구성원이 구체적인 의견을 표명할 수 있도록 이끄는 사람을 말함.

- 먼저, 모더레이터 양성 사업은 시민참여예산(광역협치형)으로 선정되었으나 광역협치형은 2개 이상 자치구의 도시문제 해결을 위해 사업 선정·집행 등 전 과정에 민관이 공동 참여하는 사업으로 모더레이터 양성 사업이 광역협치형 목적에 맞는 사업인지, 특정시민에게만 혜택이 돌아가는 사업은 아닌지 심도 있는 검토가 요망된다고 하겠음.

- 또한, 민주시민교육 활성화를 위한 민주시민교육 매뉴얼 및 커리큘럼을 개발한다고 하고 있으나 현재 민주시민교육은 「생활속민주주의 학습지원 센터」에서 시민대화모임·학습프로그램 지원 등으로 일상 속 시민교육을 활성화하고 있으므로 사업의 중복성 소지에 대해서도 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

바. 시민숙의예산 운영

- 동 사업은 다양한 수준의 시민이 기존(계속) 사업의 예산편성 과정에 참여하여 숙의 및 공론을 바탕으로 시민숙의예산을 편성하려는 것으로, 전년 (7억3천2백만원) 대비 44%(3억2천만원) 증액된 10억 5천 2백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 편 성 예 산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021 예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 977,810	(x-) 732,110	(x-) 1,052,846	(x-) 320,736	(x-) 44
사무관리비	(x-) 934,510	(x-) 688,810	(x-) 686,776	(x-) △2,034	(x-) 0
행사운영비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 322,570	(x-) 322,570	(x-) 100
시책추진업무 추진비	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 0	(x-) 0
특정업무경비	(x-) 33,300	(x-) 33,300	(x-) 33,500	(x-) 200	(x-) 1

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 숙의예산시민회 운영 282,240,000원 = 282,240천원	○ 숙의예산시민회 운영 78,204,000원 = 78,204천원 참석수당 5개 분야*(50,000원*25명)*8회 =50,000천원 속기료 등 =28,204천원
	○ 시민숙의예산지원협의회 운영 35,220,000원 = 35,220천원	○ 지원협의회 운영 18,606,000원 = 18,606천원 위원 참석수당 7회*50,000원*35명 = 12,250천원 속기료 및 필요물품 등 = 6,356천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 회의장 사용료 50,000,000원 = 50,000천원 ○ 숙의과정 모니터링 등 운영 91,400,000원 = 91,400천원 ○ 온시민예산광장 운영 420,650,000원 = 420,650천원 ○ 토론회 및 공론, 기타 워크숍 등 운영비 55,000,000원 = 55,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 회의장 사용료 26,000,000원 = 26,000천원 270회(18개 분야*15회) *192,600원(2시간 기준)*50% = 26,000천원 ○ 숙의과정 모니터링단 운영 등 73,316,000원 = 73,316천원 모니터링 수당 18개 분야*262,800원*16회 = 73,316천원 ○ 온시민예산광장 운영 420,650,000원 = 420,650천원 온시민예산광장 구성 및 온라인 학습·숙의, 의견제시, 설문조사 등 =419,000천원 제안서 평가위원회 운영 등 기타비용 =1,650천원 ○ 서울민주주의위원회 숙의예산분과 운영 12,000,000원 = 12,000천원 참석수당 6명*200,000원*7회 = 8,400천원 회의자료 인쇄비, 속기료 등 500,000원*7회 = 3,500천원 ○ 숙의예산시민회 사전학습 53,000,000원 = 53,000천원 강사료(일반) 18개분야*360,000원*3과목 = 19,440천원 강사수당(보조) 18개분야*80,000원*3과목 = 4,320천원 화상회의 플랫폼 서비스 계정 구매 652명*10,000원*2개월 = 13,040천원 장소(촬영스튜디오) 대관료 18개 분야*3과목*300,000원 = 16,200천원 ○ 국제컨퍼런스 추진 등 5,000,000원 = 5,000천원
	증감사유	
	○ 숙의예산·참여예산 통합운영에 따라 수당 단가 조정 반영 등	

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
행사운영비		<ul style="list-style-type: none"> ○ 국제컨퍼런스 개최 290,000,000원 = 290,000천원 외빈초청여비 7,200,000원*5명(항공임)+500,000원*5명(숙박)+5,000,000원(의전) = 43,500천원 회의장, 부대시설 조성비 2,500,000원*3일(대관료)+65,300,000원(시설 설치비) = 72,800천원 촬영비, 운영비 33,000,000원(촬영비)+60,960,000원(운영비) =93,960천원 통번역비, 홍보비 등 22,600,000원(통번역비)+24,640,000원(홍보비) = 47,240천원 연사료 4,000,000*5명(국외)+500,000원*25명(국내) =32,500천원 ○ 토론회 및 공론, 기타 워크숍 등 운영 32,570,000원 = 32,570천원 토론회, 공론장 운영비 3,000,000원*6회 = 18,000천원 토론회, 공론장 운영비 3,000,000원*6회 = 18,000천원
	증감사유	
	○ 시민참여예산 10주년 기념 국제회의 개최 등	
	시책추진업무추진비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 숙의예산지원협의회 및 숙의·공론 관련 간담회 등 10,000,000원 = 10,000천원
증감사유		
특정업무경비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 특정업무경비 33,300,000원 = 33,300천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 특정업무경비 33,500,000 = 33,500천원
	증감사유	

- 동 사업중 서울시 참여예산 추진 10주년을 맞이하여 세계 참여예산 추진 도시 및 전문가 초청, 참여예산의 정보교류의 장을 마련하고 서울시의 국제적 위상을 제고하기 위한 것으로 “2021년 서울시 참여예산 국제컨퍼런스 개최”에 2억 9천 5백만원의 예산을 편성하고 있음.

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비		○ 국제컨퍼런스 추진 등 5,000,000원 = 5,000천원
행사운영비		○ 국제컨퍼런스 개최 290,000,000원 = 290,000천원 외빈초청여비 7,200,000원*5명(항공임)+500,000원*5명(숙박)+5,000,000원(의전) = 43,500천원 회의장, 부대시설 조성비 2,500,000원*3일(대관료)+65,300,000원(시설 설치비) = 72,800천원 촬영비, 운영비 33,000,000원(촬영비)+60,960,000원(운영비) =93,960천원 통번역비, 홍보비 등 22,600,000원(통번역비)+24,640,000원(홍보비) = 47,240천원 연사료 4,000,000*5명(국외)+500,000원*25명(국내) =32,500천원
		증감사유
		○ 시민참여예산 10주년 기념 국제회의 개최 등

- 서울민주주의위원회는 2020년 코로나19로 인해 불요불급한 행사성 경비를 감액하였고, 2021년의 경우에도 코로나19와 관련하여 획기적인 전환점이 마련되지 않을 경우 국제회의 등의 정상적인 사업 추진은 힘들 것으로 예상되는 바, 사업 추진이 가능할지 여부와 화상회의 등으로 일부 대체하는 등 사업 규모의 조정이 필요한 것은 아닌지에 대하여 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 특히, 코로나19로 인한 경제상황의 특수성을 충분히 반영할 필요가 있는 바, 서울민주주의위원회는 실제로 집행 가능성이 크지 않고 행사성이나 일회성 등 불요불급한 예산 등에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

○ 또한, “시민숙의예산 운영”은 2019년 시범사업으로 운영하였고, 2020년 숙의형 사업을 5,300억원 규모에서 2021년에는 숙의형 사업을 9,300억원으로 확대할 예정이라고 하고 있음.

2021년 시민숙의예산 개요 및 추진계획 : 방침서 수립 중

< 2021 시민숙의예산 운영개요 >

운영규모 : 1조원

○ 숙의형 9,300억원, 제안형 700억원 내외

구 분		사 업 내 용	사업심사 주체	
제안형 (참여예산) (700억원 내외)	광역 단위 (400억원 내외)	광역제안형 (300억원 내외) 시민숙의예산담당관	2개 이상 자치구의 시민편익 향상과 광역도시 문제해결 사업	숙의예산민관협의회
		민주주의서울 제안형 (100억원 내외) 서울민주주의담당관	민주주의 서울의 시민제안과 정책 공론을 통해 발굴된 사업 ※ 우수 숙의예산민관협의회 제안사업 30억 포함	숙의예산민관협의회 (민주서울 분야)
	지역 단위 (300억원 내외)	구단위계획형 (245억원 내외) 서울협치담당관	지역사회 문제를 해결하기 위한 區 지역 사회혁신계획 사업에 참여예산사업을 통합추진하고 인센티브 부여	자치구 민관협치회의
		동단위계획형 (55억원 내외) 지역공동체담당관	마을단위 문제해결을 위한 마을계획단 등 발굴 사업	서울시 동단위 시민참여신사업회
숙의형 (‘19년 1,300억원→’20년 5,300억원 →’21년 9,300억원) 시민숙의예산담당관		기존 (계속)사업의 예산과정에 시민이 참여, 숙의·공론·설계	숙의예산민관협의회 온시민예산광장	

□ **대상분야 : 광역단위 시 주요 정책 18개 분야**

- 민주서울, 여성, 복지, 환경, 시민건강, 민생경제, 안전, 교통, 문화, 관광체육, 주택, 도시재생, 공원(13개 분야 기 추진)
- 경제, 스마트도시, 교육, 물순환안전, 한강(5개 분야 신규 추진)

□ **대상범위 : 기존(계속)사업, 신규(시민제안) 사업**

- 사업의 **시급성, 유사 중복성 등 효율적 심사를 위해 심사기구 일원화 및 통합심사**

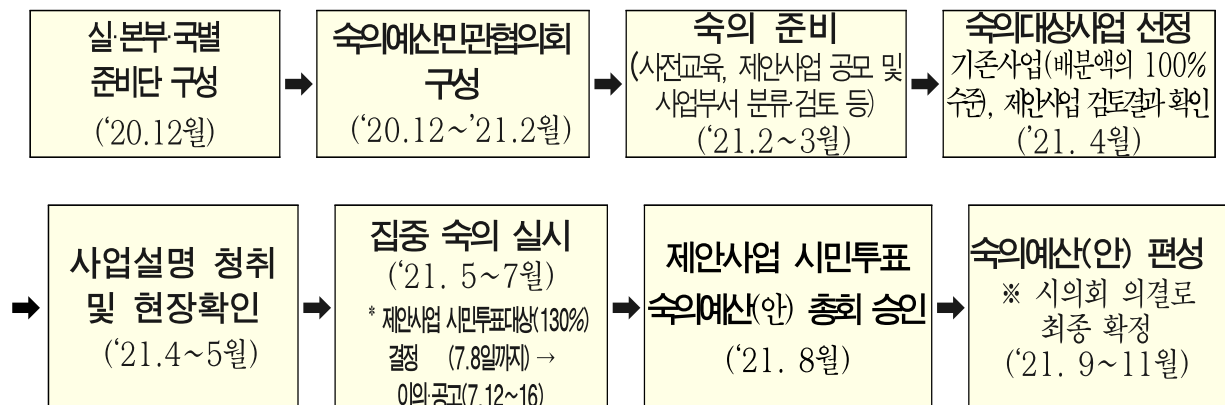
▶ **현행** : 숙의예산시민회(기존 계속사업), 민관예산협의회(시민제안사업)
➔ **변경** : **숙의예산민관협의회**(기존 계속사업 + 시민제안사업)

□ **운영방법**

- 분야별/실본부국별 **숙의예산민관협의회** 구성 및 **온시민예산광장을 모집** 하여 특성에 맞는 숙의·공론 실시
 - (시민참여예산제지원협의회) : 숙의운영 총괄 지원
 - (숙의예산민관협의회) : 사업 발굴에서 선정까지 전 과정에 참여하여 숙의
 - (온시민예산광장) : 숙의단계별 공유, 온라인으로 모니터링 의견제시
- ※ 좋은예산시민회('19) → 숙의예산시민회('20) → 숙의예산민관협의회('21)

◆ **숙의예산민관협의회** : 이미 예산이 편성되어 있는 숙의형 사업과 시민 또는 단체가 제안하는 제안형 사업을 종합 심사하는 기구로서 조례에 근거하여 설치 운영

□ **운영절차**



- 다만, 숙의형 사업의 당초예산 숙의결과, 2021년 편성예산을 살펴보면, 87개의 세부사업을 숙의하였고, 2020년 본예산은 8,909억 8천 8백만원이었으나 숙의결과 1조 1,252억 8천 6백만원으로 20.8% 예산이 증가하였으나, 2021년 편성된 예산안을 살펴보면, 9,073억 9천만으로 19.3% 감액되어 결정되었음.

〈 2020년 숙의예산 실적 〉

/ 2020년

- 13개 분야- 민주서울, 여성, 복지, 환경, 시민건강, 노동민생, 안전, 교통, 문화, 관광체육, 주택, 도시재생, 공원
- 126개 사업/총 84회 회의 개최/온시민예산광장 의견 9,324건, 공감 1,448개

(단위:억원)

구분	합계	민주서울	복지	여성	환경	노동민생	시민건강
숙의배분액	5,300	80	550	492	200	150	172
숙의대상 (※20년 본예산)	9,784	113	693	587	184	212	326
숙의결과	12,698	153	1,125	631	237	336	383

구분	문화	안전	도시재생	공원	관광체육	주택	교통
숙의배분액	185	1,075	293	604	165	777	557
숙의대상 (※20년 본예산)	241	1,415	325	4,361	123	510	693
숙의결과	297	1,181	381	5,720	128	1,371	754

〈 서울시 당초예산, 숙의결과, 편성예산 현황 〉

2020.10.30.기준 (단위 : 천원)

	실본부국	부서명	세부사업명	2020년 본예산(A)	숙의결과(B)	'21년 예산 조정안(C)
	계		87개 사업	890,988,507	1,125,286,287	907,390,139
1	서울민주주의위원회	지역공동체담당관	서울형 주민자치활동 지원사업	3,542,685	5,438,030	3,407,000
2	서울민주주의위원회	민주주의담당관	시민제안 발굴 및 실행	1,282,600	1,087,600	829,200
3	서울민주주의위원회	지역공동체담당관	마을공동체 활동지원	610,800	649,050	334,600
4	서울민주주의위원회	협치담당관	비영리민간단체 공활동 등 지원	2,400,000	2,713,000	2,129,500
5	주택건축본부	공동주택과	층간소음 예방 및 관리지원	108,250	163,000	140,259

	실본부국	부서명	세부사업명	2020년 본예산(A)	숙의결과(B)	'21년 예산 조정안(C)
6	주택건축본부	주택정책과	신혼부부 청년 임차보증금지원사업	36,047,517	93,600,137	81,645,103
7	문화본부	서울도서관	공공도서관 운영 지원	7,894,007	8,450,000	7,446,000
8	문화본부	문화정책과	서울365거리공연 운영	1,375,000	1,500,000	1,100,000
9	문화본부	역사문화재과	남산골한옥마을 및 전통정원운영	2,183,735	2,888,000	2,287,304
10	문화본부	역사문화재과	왕궁수문장 교대의식 재현	2,967,649	2,999,000	2,978,600
11	문화본부	박물관과	서울우리소리박물관 운영	1,446,402	2,321,000	1,532,340
12	문화본부	박물관과	평창동 미술문화복합공간 개관대비 기반조성	1,339,250	3,894,000	1,689,199
13	관광체육국	관광산업과	서울 권역별 관광코스 개발	750,000	750,000	0
14	관광체육국	체육진흥과	가족스포츠 활성화	550,000	680,000	550,000
15	관광체육국	관광정책과	서울형여행바우처 지원사업	1,100,000	1,100,000	600,000
16	관광체육국	체육진흥과	스포츠 교실 운영	1,770,000	1,370,000	1,170,000
17	관광체육국	관광정책과	지속가능한 마을관광상품 개발운영	690,000	690,000	370,000
18	관광체육국	관광정책과	장애인등 관광취약계층 대상 여행활동지원	500,000	500,000	250,000
19	관광체육국	관광정책과	여행주간 운영	45,000	45,000	45,000
20	관광체육국	관광산업과	서울이야기 발굴 및 확산	711,000	811,000	710,000
21	관광체육국	체육진흥과	직장체육프로그램 운영	450,000	450,000	360,000
22	관광체육국	체육진흥과	서울형 폴뿌리스포츠클럽 활성화	1,000,000	1,580,000	500,000
23	관광체육국	관광산업과	서울문화관광해설사 운영	1,397,204	1,397,204	919,000
24	관광체육국	관광산업과	서울시 대표 관광기념품 개발육성	238,200	268,200	238,200
25	관광체육국	체육진흥과	서울시민리그(S-리그) 운영	1,620,000	1,690,000	1,480,000
26	관광체육국	관광정책과	관광특구 활성화 및 현대분위기 조성	1,406,000	1,406,000	1,021,000
27	관광체육국	관광산업과	장안편사놀이 정기공연 운영	100,000	100,000	0
28	안전총괄실	도로시설과	도로시설물노후 조명시설개선	4,913,000	5,478,000	2,888,000
29	안전총괄실	도로관리과	노후도로조명시설 개량사업	29,506,000	30,000,000	13,205,000
30	안전총괄실	안전총괄과	안전감시활동 운영 및 지원	542,620	643,880	615,180

	실본부국	부서명	세부사업명	2020년 본예산(A)	숙의결과(B)	'21년 예산 조정안(C)
31	안전총괄실	도로시설과	자동차전용도로 노후 조명시설개선	1,338,000	1,362,000	1,200,000
32	안전총괄실	교량안전과	교량시설물 일상유지보수	13,000,000	13,700,000	13,000,000
33	안전총괄실	교량안전과	한강교량 일상유지보수	7,879,000	8,900,000	8,000,000
34	안전총괄실	도로계획과	월드컵대교 건설	65,000,000	36,991,000	62,000,000
35	안전총괄실	도로계획과	양재대로 구조개선	19,300,000	21,000,000	10,800,000
36	여성가족정책실	여성정책담당관	직장맘 지원센터 운영	1,787,594	2,665,852	1,788,259
37	여성가족정책실	가족담당관	학대피해아동쉼터 운영지원	1,100,365	1,100,365	1,405,358
38	여성가족정책실	여성권익담당관	위기십대여성 성,건강지원	785,923	1,186,022	742,737
39	여성가족정책실	여성권익담당관	데이트폭력 예방	243,000	140,000	88,000
40	여성가족정책실	가족담당관	아동급식지원	22,465,350	22,465,350	22,465,350
41	여성가족정책실	여성정책담당관	안심귀가스카우트	5,741,240	6,715,602	5,618,640
41	여성가족정책실	여성권익담당관	공공기관비상용 생리대지원	499,352	402,853	206,067
43	여성가족정책실	아이돌봄담당관	공동 육아나눔터 및 열린육아방 운영지원	5,509,616	4,104,090	2,882,177
44	여성가족정책실	보육담당관	장애아통합어린이집 운영지원	4,062,797	4,827,996	3,951,437
45	여성가족정책실	외국인문화담당관	위기 이주여성 안전망 구축	672,865	672,865	770,104
46	여성가족정책실	보육담당관	생태친화형 어린이집운영	969,862	3,000,000	1,121,900
47	여성가족정책실	가족담당관	출생축하용품 지원	4,674,100	4,674,100	4,785,000
48	기후환경본부	자원순환과	생활쓰레기 줄이기 시민실천 확산	139,000	200,000	116,500
49	기후환경본부	생활환경과	음식물류폐기물 종량제 및 감량화 기반시설 구축	3,066,427	3,060,000	1,985,427
50	기후환경본부	자원순환과	주택가 재활용 정거장 운영	1,130,850	1,230,000	0
51	기후환경본부	생활환경과	음식물류폐기물 감량화 사업	154,500	200,000	119,550
52	기후환경본부	기후대기과	전기차 충전인프라 구축	3,075,000	7,280,000	4,080,000
53	기후환경본부	대기정책과	미세먼지저감 특화사업	1,500,000	1,200,000	0
54	기후환경본부	기후대기과	공공건물 에너지 효율화	2,640,000	4,170,000	205,000
55	기후환경본부	자원순환과	자치구 나눔장터 운영 활성화	236,000	241,000	125,500

	실본부국	부서명	세부사업명	2020년 본예산(A)	숙의결과(B)	'21년 예산 조정안(C)
56	기후환경본부	대기정책과	미세먼지집중관리 구역지정	900,000	900,000	876,000
57	기후환경본부	환경정책과	조기환경교육 활성화 지원	140,133	105,000	0
58	기후환경본부	기후대기과	승용차 이용억제 교통문화 확산	250,000	150,000	0
59	기후환경본부	녹색에너지과	녹색산업육성 지원	765,000	480,000	692,500
60	기후환경본부	환경정책과	녹색기술기능인력 양성사업	200,000	200,000	120,800
61	기후환경본부	녹색에너지과	지역에너지 기본계획 수립	125,000	50,000	50,000
62	기후환경본부	환경정책과	서울환경 교육센터 운영	410,646	290,000	175,000
63	기후환경본부	에너지시민협력과	원전하나줄이기 시민협력지원	848,000	848,000	200,000
64	도시재생실	주거재생과	2020년도 신규선정 서울형 도시재생사업지원	3,000,000	3,000,000	2,100,000
65	도시재생실	주거재생과	10분 동네단위 종합주거지 재생사업	20,610,000	5,510,000	3,500,000
66	도시재생실	주거환경개선과	주택성능 개선지원 구역 내 집수리 등 용자	4,000,000	4,000,000	3,000,000
67	도시재생실	한옥건축자산과	한옥등 우수건축자산 매입조성사업	3,728,000	13,800,000	6,673,500
68	도시재생실	도시활성화과	광화문역 연결 지하보행 네트워크 조성사업	1,198,000	11,802,000	4,137,000
69	복지정책실	장애인자립지원과	발달장애 사회적응 지원센터 운영	615,511	627,420	620,795
70	복지정책실	장애인자립지원과	장애인가족지원센터 운영	2,470,126	3,266,965	3,206,661
71	복지정책실	장애인복지정책과	장애인일자리 통합지원센터운영	1,778,952	1,810,647	1,787,978
72	복지정책실	장애인복지정책과	중증장애인 맞춤형지원	1,285,277	1,785,077	1,209,660
73	복지정책실	지역돌봄복지과	찾아가는 복지 활성화	1,055,800	1,660,870	686,500
74	복지정책실	지역돌봄복지과	서울형 긴급복지지원	12,307,000	21,560,000	13,887,406
75	복지정책실	지역돌봄복지과	서울돌봄SOS센터 설치운영	12,535,978	33,541,325	31,824,950
76	도시교통실	자전거정책과	공공자전거 운영	34,481,808	38,493,000	31,994,186
77	도시교통실	보행정책과	어린이 보호구역 운영	34,807,150	10,848,000	6,958,000
78	도시교통실	보행정책과	어린이 영상정보 인프라 구축	0	26,043,000	14,000,000
79	시민건강국	보건의료정책과	마음 건강검진 및 상담지원	220,000	220,000	260,000
80	시민건강국	질병관리과	공중위생업소 위생서비스 관리	97,290	55,490	47,820

	실본부국	부서명	세부사업명	2020년 본예산(A)	숙의결과(B)	'21년 예산 조정안(C)
81	시민건강국	보건의료정책과	대사증후군 관리	3,343,671	3,338,671	3,027,219
82	시민건강국	건강증진과	찾·동 방문건강관리	28,520,734	34,234,475	32,451,714
83	푸른도시국	공원조성과	장기미집행 도시공원 보상사업(시공원)	430,027,000	564,929,000	450,000,000
84	노동민생정책관	사회적경제담당관	사회적경제 시장 활성화	1,007,000	1,012,336	840,519
85	노동민생정책관	소상공인정책담당관	서울시 소상공인 종합지원	8,278,815	8,278,815	9,029,344
86	노동민생정책관	사회적경제담당관	사회적경제지원센터 운영	5,312,856	4,945,000	5,089,596
87	노동민생정책관	사회적경제담당관	협동조합 활성화 지원	1,211,000	1,350,000	1,045,500

- 2020년 “시민숙의예산 운영”을 위한 숙의예산지원협의회와 숙의예산시민회의 위원 수당으로만 약 8천만원을 집행하였음에도 숙의결과는 2021년 예산 편성안에서 대부분 감액되어 편성되었는바, 지난 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 숙의예산의 의미가 무엇인지, 정당성이 퇴색된 것은 아닌지 심도 있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 참여를 제도화하는 참여비용이 너무 과다한 것은 아닌지와 대표성이 없는 일부 시민들만이 참여하는 숙의예산과정은 지방의회의 예산 심의·의결권에 대한 기능을 침범하는 것은 아닌지 시민숙의예산이 진정한 숙의인지에 대한 고민이 필요하고, 코로나19 이후 예산과정 참여 방식에 대한 새로운 접근이 필요한 것은 아닌지에 대하여 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 1358면.

(1) 숙의예산지원협의회 개요

- 운영근거 : 지방재정법 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민참여), 서울특별시 시민 참여예산제 운영 조례, 시민숙의예산 종합계획(시장방침 제250호, '19.12.31.)
- 기능 및 역할
 - 숙의예산 개선방안 의견제시 및 자문, 숙의예산시민회 운영현황 공유·모니터링
 - 기타 숙의 진행 중 논의가 필요한 사항

○ 구 성 : 23명

- 시의원, 서울민주주의위원회 위원, 숙의예산시민회 위원 등으로 구성

○ 운 영 : '20년 한시적 운영

붙임 1 2020년 숙의예산지원협의회 위원 명단

연 번	성명	생년월일/성별	소속	비고
1	김00	50대/남	시의회	
2	우00	40대/여	서울민주주의위원회	숙의예산분과 위원
3	강00	60대/여	서울민주주의위원회	숙의예산분과 위원
4	김00	60대/남	서울민주주의위원회	숙의예산분과 위원
5	이00	40대/여	서울민주주의위원회	숙의예산분과 위원
6	최00	50대/남	서울민주주의위원회	숙의예산분과 위원
7	이00	50대/남	재정기획관	
8	오00	40대/여	참여예산지원협의회	한국매니페스토실천본부 전문위원
9	최00	40대/남	참여예산지원협의회	좋은예산센터 참여예산국장
10	김00	50대/남	숙의예산시민회(공원)	(주)채움조경기술사사무소 소장
11	양00	60대/남	숙의예산시민회(관광체육)	서울시 관광인 명예시장
12	민00	30대/남	숙의예산시민회(교통)	우버코리아
13	박00	60대/남	숙의예산시민회(노동민생)	
14	김00	50대/남	숙의예산시민회(도시재생)	북촌 HRC
15	김00	60대/남	숙의예산시민회(문화)	
16	최00	60대/여	숙의예산시민회(민주서울)	언론개혁시민연대 공동대표
17	이00	60대/여	숙의예산시민회(복지)	시립서울서대문농아인복지 관 관장
18	최00	50대/남	숙의예산시민회(시민건강)	
19	안00	60대/남	숙의예산시민회(안전)	한국사회정책연구원 사회안전소통센터장
20	노00	50대/여	숙의예산시민회(여성)	서울시성평등활동지원센터
21	김00	50대/남	숙의예산시민회(주택)	(사)한국집합건물진흥원 이사장
22	최00	50대/남	숙의예산시민회(환경)	에너지정책위원회 에너지생산분과 위원장

연 번	성명	생년월일/성별	소속	비고
23	오00	50대/여	시민숙의예산담당관	

1차회의 개요

- 일 시 : '20. 6. 22.(월) 10:05 ~ 11:40 (95')
- 장 소 : 패스트파이브 5층 회의실
- 참 석 : 총 21명
 - 협의회 (19) : 우지영, 강명옥, 이은애, 최상명(서울민주주의위원회), 오현순, 최승우(참여예산지원협의회), 오경희(시민숙의예산담당관), 김병채(숙의예산시민회 공원분야), 양무승(관광체육분야), 박용환(노동민생분야), 이승희(도시재생분야), 김기영(문화분야), 최성주(민주서울분야), 이정자(복지분야), 김정은(시민건강분야), 안종주(안전분야), 노주희(여성분야), 김영두(주택분야), 최승국(환경분야)

※ 배석 : 서울민주주의위원회 위원장, 숙의예산총괄팀장(간사)

행정 사항

- 참석수당 지급 : 100,000원 X 18명 = 1,800,000원
- 속 기 료 지급 : 3,000원 X 95분 = 285,000원
- 필요물품 구입 : 160,000원
- 다과비 지급 : 220,000원

2차회의 개요

- 일 시 : '20. 7. 13.(월) 13:34 ~ 14:56 (82')
- 장 소 : 서소문청사 1동 13층 대회의실
- 참 석 : 총 16명
 - 협의회 (15) : 우지영, 강명옥(서울민주주의위원회), 이상훈(재정기획관), 오경희(시민숙의예산담당관), 김병채(숙의예산시민회 공원분야), 민동환(교통분야), 박용환(노동민생분야), 김장권(도시재생분야), 김기영(문화분야), 최성주(민주서울분야), 이정자(복지분야), 최혜중(시민건강분야), 안종주(안전분야), 노주희(여성분야), 최승국(환경분야)

※ 배석 : 숙의예산총괄팀장(간사)

행정 사항

- 참석수당 지급 : 100,000원 X 13명 = 1,300,000원

- 속 기 료 지급 : 3,000원 X 82분 = 246,000원
- 필요물품 구입 : 269,000원

3차회의 개요

- 일 시 : '20. 8. 12.(수) 14:00 ~ 16:00
- 장 소 : 서소문청사 2동 2층 제2대회의실
- 참 석 : 총 16명
 - 협의회(14) : 우지영, 강명옥, 김백곤, 이은애(서울민주주의위원회), 오현순(참여예산지원협의회), 오경희(시민숙의예산담당관), 민동환(숙의예산시민회 교통분야), 박용환(노동민생분야), 김기영(문화분야), 최성주(민주서울분야), 이정자(복지분야), 최혜중(시민건강분야), 노주희(여성분야), 최승국(환경분야)
- ※ 배석 : 서울민주주의위원회 위원장. 숙의예산총괄팀장(간사)

행정사항

- 참석수당 지급 : 100,000원 X 13명 = 1,300,000원
- 속기로 지급 : 3,000원 X 123분 = 369,000원
- 필요물품 구입 : 209,000원

※ 행정사무감사 요구자료 932면.

숙의예산시민회 관련 자료를 다음과 같이 제출합니다.

- 추진근거 : 지방재정법 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민참여), 서울특별시 시민참여예산제 운영 조례, 시민숙의예산 종합계획(시장방침 제250호, 2019.12.31.), 2020 시민숙의예산(숙의형) 운영계획(시민숙의예산담당관-48, 2020.1.3.)
- 구성일 : '20. 2월
- 구성방법 : 분야별 특성에 맞게 민-관 협의체로 구성
 - 활동시민과 일반시민 비율 5:5 구성, 과장급 이상 공무원 당연직 위원으로 참여
 - 활동시민 : 실·본부·국 실정에 맞게 전문가, 활동가 등 자체 구성
 - 일반시민 : 예산학교를 이수한 일반시민 중 성별, 연령별, 지역별 고려 무작위 추천

붙임 3 **위원별 수당지급내역**

분야	위원명	수당지급액(단위:원)
계	265명	76,200,000

- 마지막으로, 숙의예산지원협의회의 회의록에서도 나타난 바와 같이, 일반 시민입장에서는 정보가 부족하고, 충분한 시간도 부족하며, 활동시민위주 진행과 홍보 부족 등 많은 문제점이 지적되고 있는바, 시급한 개선방안 마련이 필요하다고 하겠음.

< 숙의예산지원협의회의 회의록 주요내용 >

- ... 회의 진행에 있어 숙의라는 용어와 맞지 않게 시간상의 문제로 충분히 발언하지 못하는 경우가 있었음.
- ... 전체적인 흐름에 대한 숙지가 되어 있지 않은 상태에서 숙의를 진행하는 데에 어려움이 있음.
- 숙의예산이 예산 금액 자체를 결정하는 것보다 사업 방향과 내용을 중심으로 숙의하는 방향으로 가야 함.
- ... 단순히 예산 계수를 놓고 논의를 하는 것이 아니라 정책방향 등에 대해 충분한 시간을 들여 논의를 했으면 함.
- ... 그러나 회의자료가 미흡하여 사전준비가 어려웠고 일반시민 입장에서는 정보가 부족하여 활동시민 위주로 진행되었음.
- 매뉴얼을 발표하는 데에서 그치지 말고, 심도 있는 토의가 더 이뤄졌으면 함. 코로나 등 천재 지변이 앞으로도 발생할 수 있는데, 진행상황을 세밀하게 기록하여 매뉴얼화 해야 함.
- 숙의예산이 아직 홍보가 부족한 것 같아 홍보 장치 마련 필요.
- 개선방안에 대해서는 숙의예산 참여 시민들의 활동성을 제고하는 방안이 필요함. 충분한 교육과 매뉴얼을 통해 숙의예산의 질을 향상시켜야 하며 숙의의 충분한 시간이 확보되어 사업검토가 내실화 되어야 함.
- 숙의예산시민회 구성과 관련하여, 일반시민 참여의 장단점이 존재함. 효율성면에서는 정보의 차이가 있어 발언기회도 적고 참여율도 떨어지기 때문에 형식적으로 대표성을 담을 것인지 숙의를 깊이 가져갈 것인지에 대한 판단이 필요함. 일반시민을 참여시킨다면 거버넌스 등에 참여 경험이 있는 사람에 한해서 참여를 시키고 활동시민과 1:1로 구성할 필요는 없음.
- 인원이 많고 정보격차가 있기 때문에 위원들의 책임성, 본인의 시간투자 대비 효율성이 낮아 일반시민 참석률이 낮았음. 회의 적정 인원으로 구성하고 책임성과 발언기회를 보장해야 함.

사. 시민참여예산 운영

- 동 사업은 예산편성 과정에 시민참여를 보장함으로써 예산의 투명성, 민주성을 증대하고 참여민주주의를 활성화하기 위한 것으로, 전년(7억3백만원) 대비 25%(1억7천6백만원) 감액한 5억 2천 6백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 편 성 예 산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 729,200	(x-) 703,400	(x-) 526,970	(x-) △176,430	(x-) △25
사무관리비	(x-) 299,200	(x-) 283,200	(x-) 241,970	(x-) △41,230	(x-) △15
공공운영비	(x-) 300,000	(x-) 290,200	(x-) 154,000	(x-) △136,200	(x-) △47
행사운영비	(x-) 130,000	(x-) 130,000	(x-) 130,000	(x-) 0	(x-) 0
기타보상금	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,000	(x-) 1,000	(x-) 100

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 민관예산협의회 운영 162,000,000원 = 162,000천원	○ 민관예산협의회 운영 104,920,000원 = 104,920천원 참석수당 25명*50,000원*7회*5개 분야 = 43,750천원 회의운영비 = 38,750천원 ·심사자료 인쇄비 1,000,000원*18개 실·본부·국 = 18,000천원 ·운영매뉴얼 인쇄비 15,000원*1,000부 = 15,000천원 ·회의 운영물품 구입 5,750,000원 = 5,750천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민참여예산지원협의회 운영 8,000,000원 = 8,000천원 ○ 홍보, 위촉식, 토론회 등 55,000,000원 = 55,000천원 ○ 2019 백서발간 31,500,000원 = 31,500천원 ○ 기능분과 운영 42,700,000원 = 42,700천원 	<ul style="list-style-type: none"> 속기료 5개 분야*120분*3,400원*7회*1.5소분과 = 21,420천원 현장확인 보험료 = 1,000천원 ○ 시민참여예산 홍보 및 시민의견수렴 55,000,000원 = 55,000천원 ○ 2020 백서발간 20,000,000원 = 20,000천원 ○ 기능분과 운영 49,750,000원 = 49,750천원 ○ 컨설팅 운영 12,300,000원 = 12,300천원
증감사유		
○ 속의예산·참여예산 통합운영에 따른 예산 감소		
공공운영비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 참여예산관리시스템 운영 및 유지관리 300,000,000원 = 300,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 참여예산관리시스템 운영 및 유지관리 154,000,000원 = 154,000천원 홈페이지 유지관리(142개 단위프로세스 일체) 66,000,000원 = 66,000천원 상주인력(IT지원기술자) 88,000,000원 = 88,000천원
증감사유		
○ 참여예산관리시스템 기능개선 미시행에 따른 예산 감소		
행사운영비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 한마당총회 130,000,000원 = 130,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민참여예산 한마당총회 운영비 130,000,000원 = 130,000천원 무대설치, 문화공연, 공유마당 등 =62,730천원 사업별 설명 전시 자료 제작 등 =20,000천원
증감사유		
기타보상금		○ 시민참여예산제 우수시민 참여자 포상

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
		1,000,000원 = 1,000천원
	증감사유	
	○ 참여예산 제도 및 운영 개선을 위한 시민 의견 반영 및 참여 활성화	

- 또한, 동 사업은 지난 행정사무감사에서 “ 「2019 서울시 시민참여예산 백서」 를 보면, 투표참가자 수는 2015년 102,351명, 2016년 107,766명, 2017년 116,477명, 2018년 119,170명, 2019년 154,975명이고, 2020년에는 지난 8월 3일부터 8월 29일까지 101,232명이 투표하였는바, 2020년 9월 서울시 인구 969만 9,232명으로 시민참여예산 투표자는 서울 시민의 약 1%정도 밖에 되지 않고 있다.”는 지적이 있었음.

※ 서울민주주의위원회 업무보고 자료(2020.10.), 19면.

- 2021 시민참여예산 시민전자투표 실시 : '20.8.3.~8.29.

– 시민투표대상사업 : 총 97건(광역제안형 75건, 광역협치형 22건) ※ 101,232명 투표 참여

※ 예산집행 현황

(단위 : 천원, '20.9.30. 기준)

사업명	예산현액	집행액		집행률(%)		'20년말 집행예상액	
		원인행위	지출액	원인행위	지출액	예상액	집행률
시민참여예산 운영	703,400	691,496	572,956	98.3%	81.5%	700,400	99.6%

- 2021 시민참여예산위원회 한마당총회 개최 : '20.8.29.

– 2021 시민참여예산사업 선정 발표 및 최종 승인 : 총 898건 666억원
(광역제안형 41건 296.6억원, 광역협치형 21건 76.2억원, 구단위계획형 244건 249.34억원, 동단위계획형 592건 43.9억원)

- 언론보도에 따르면, 많은 인구가 거주하는 서울시 정책이 전문성과 대표성 검증이 미흡한 시민참여위원들에 의해 좌지우지된다는 비판이 있고, 서울 시민참여위원회 특정 이익과 연계된 이들로 선정될 경우 대다수 시민 뜻과

일치하지 않을 수 있고, 경우에 따라선 포퓰리즘(대중인기주의)으로 악용될 수 있다고 지적하고 있는바,¹⁾

- 시민참여예산의 투명성과 공정성, 전문성 부족 해소 방안 등에 대한 개선 방안 마련이 필요하다고 하겠으며, 시민참여예산제에 대한 시민 개개인의 인식을 높이고, 시민들의 적극적인 참여를 유도하기 위한 방안 마련이 필요하다고 하겠음.

아. 민관협치 체계구축 및 활성화 지원

- 동 사업은 시민이 능동적으로 사회문제를 해결할 수 있도록 민관협력 체계를 구축하여 민관협치를 활성화하고, 민관 협치가 확산될 수 있도록 시민과 시민사회의 협치기반 확산을 위한 것으로, 전년(3억2천7백만원) 대비 6% (2천만원) 감액한 3억 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 편 성 예 산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021 예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 392,920	(x-) 327,920	(x-) 307,600	(x-) Δ20,320	(x-) Δ6
사무관리비	(x-) 382,920	(x-) 317,920	(x-) 297,600	(x-) Δ20,320	(x-) Δ6
시책추진 업무추진비	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 0	(x-) 0

1) 시사경제신문, 서울시민참여예산 논란... “시민 배제됐다” VS “시민요구 반영”, 2019년 6월 18일자(<http://www.sisanews.kr/news/articleView.html?idxno=40092>), 메트로, ‘서울시 시민숙의예산’ 홍보 부족해 시민투표 참여율 1%로 저조, 2020년 11월 23일자(<https://www.metroseoul.co.kr/article/20201123500329>) 참조.

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협치체계구축 = 219,300천원 <ul style="list-style-type: none"> - 협치제도 개선을 위한 진단과 권고 과정 운영 = 69,300천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 보고서 발간 1,500,000원*1식 = 1,500천원 ▷ 공론장 운영 6,000,000원*3회 = 18,000천원 ▷ 분과위원회 운영 수당 165,000원*10명*12회 = 19,800천원 ▷ 실태조사 등 조사 용역비 30,000,000원*1회 = 30,000천원 - 협치워크숍 개최 5,000,000원*2회 = 10,000천원 - 협치공론장 운영지원 = 95,000천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 공론장 운영 9,500,000원*10개 공론장 = 95,000천원 - 협치사업 시민 대토론회 개최 등 = 25,000천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 협치현안 정책토론회 개최 5,000,000원*5개분야 = 25,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 협치체계구축 = 52,300천원 <ul style="list-style-type: none"> - 시민사회활성화 기본계획 수립 = 45,100천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 회의참석수당 200,000원*9명*6회 = 10,800천원 ▷ 기본계획 인쇄비 등 = 17,100천원 <ul style="list-style-type: none"> · 기획편집 등 = 12,600천원 · 인쇄비 9,000원*500부 = 4,500천원 ▷ 공청회 = 8,200천원 <ul style="list-style-type: none"> · 인쇄비 = 1,800천원 · 발표수당 = 1,400천원 · 홍보 등 = 5,000천원 ▷ 토론회 = 9,000천원 <ul style="list-style-type: none"> · 인쇄비 = 2,400천원 · 발표수당 = 2,000천원 · 홍보 등 = 4,600천원
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시정 협치교육 운영 등 = 80,620천원 <ul style="list-style-type: none"> - 협치교육 전문가 네트워크 운영(수당,회의운영비) = 10,000천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 네트워크 회의 참석수당 150,000원*20명*3회 = 9,000천원 ▷ 회의운영 등 일반관리비 500,000원*2회 = 1,000천원 - 협치교보재 제작(사례서) = 20,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> - 위원회 운영 관련 인쇄비 = 7,200천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 평가보고 9,000원*300부 = 2,700천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 기획제작(원고작성,디자인) 용역 5,000,000원*2종 = 10,000천원 ▷ 책자 인쇄 5,000원*1,000권*2종 = 10,000천원 - 시정 협치교육 프로그램 운영 = 50,620천원 ▷ 대학생 협치교양과목 운영 5,000,000원 * 2학기 = 10,000천원 ▷ 시민위원회 학교 11,000,000 *1식 = 11,000천원 ▷ 실국별 협치교육 9,800,000*1식 = 9,800천원 ▷ 혁신활동가 교육 19,820,000*1식 = 19,820천원 ○ 시민참여예산(시정협치형) 운영 = 103,000천원 - 시민참여예산(시정협치형) 설명회 300,000원*10회 = 3,000천원 - 협치실행교육 용역(시민참여예산 2단계 숙의과정) 65,000,000*1식 = 65,000천원 - 20년 사업 실행과정 운영 = 25,000천원 ▷ 20년 사업 실행과정 협치실행교육 5,000,000*2회 = 10,000천원 ▷ 시정협치형 사업 실행 모니터링(사례집,성과공유회) 5,000,000*3회 = 15,000천원 - 민관예산협의회 운영 (협치분과) 10,000,000*1식 = 10,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 운영지침 및 매뉴얼 9,000원*500부 = 4,500천원 ○ 협치학교 기반 조성 = 35,400천원 - 협치학교 네트워크 운영 = 11,000천원 ▷ 전문가 네트워크(참석수당, 운영비 등) 3,500,000원*2회 = 7,000천원 ▷ 유관기관(자치구) 네트워크(임차료, 운영비 등) 500,000원*6회 = 3,000천원 ▷ 전국 협치 담당자 네트워크(운영비 등) 1,000,000원*1회 = 1,000천원 - 교재 및 사례 콘텐츠 제작 = 21,400천원 ▷ 협치 사례 콘텐츠 기획 = 13,400천원 ▷ 협치 사례 콘텐츠 제작(디자인, 편집, 인쇄 등) 8,000원*1,000부 = 8,000천원 - 교육 컨설팅 회의 운영 150,000원*4명*5회 = 3,000천원 ○ 협치학교 프로그램 운영 = 82,000천원 - 대학생 협치교양과목 운영 = 22,000천원 ▷ 학기형 과정 운영(강의비, 현장탐방 등) 4,000,000원*2학기*2개교 = 16,000천원 ▷ 특강형 운영(특강비 등) 500,000원*6회 = 3,000천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
		<ul style="list-style-type: none"> ▷ 성과 자료집 제작 12,000원*250부 = 3,000천원 - 시민 참여형 위원회 학교 = 4,000천원 ▷ 교육 강사료 500,000원*2강*2회 = 2,000천원 ▷ 교육 운영비(임차료, 교보재 등) 1,000,000원*2회 = 2,000천원 - 공무원 협치인식 교육 = 4,000천원 ▷ 교육 강사료 500,000원*2강*2회 = 2,000천원 ▷ 교육 운영비(임차료, 교보재 등) 1,000,000원*2회 = 2,000천원 - 협치 역량강화교육(정례교육 및 워크숍) = 14,000천원 ▷ 협치 실행교육(강의비, 운영비 등) 1,000,000원*4회 = 4,000천원 ▷ 협치 워크숍(교육, 교보재, 홍보, 임차료 등) 10,000,000원*1회 = 10,000천원 - 협치리더 전문연수 = 38,000천원 ▷ 협치리더 전문연수 운영(교과개발, 홍보, 교육 등 용역) = 35,000천원 · 인건비(교과개발 등) = 8,000천원 · 교육진행비(대관비, 강의비 등) = 20,000천원 · 회의비(진행비, 수장 등) = 2,500천원 · 기타 경비(제잡비, 부가세 등) = 4,500천원
		<ul style="list-style-type: none"> ▷ 자문 및 평가회의 운영(수당, 운영비 등) 1,000,000원*2회 = 2,000천원 ▷ 심사평가 운영(수당, 운영비 등)

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
		1,000,000원*1회 = 1,000천원 ○ 시민참여예산(광역협치형) 운영 = 85,900천원 - 시민참여예산(광역협치형) 설명회 1,450,000원*2회 = 2,900천원 - 협치실행교육 용역(시민참여예산 사업선정 2단계 숙의과정) = 65,000천원 ▷ 프로그램 진행, 숙의(인건비) 등 = 38,000천원 ▷ 운영비(인쇄, 복사 등) = 8,000천원 ▷ 기타 경비(대관료, 홍보 등) = 19,000천원 - 21년 사업 실행과정 운영(간담회 및 설명회) 2,000,000원*4회 = 8,000천원 - 민관예산협의회 운영(협치분과) 2,000,000원*5회 = 10,000천원 ○ 시민참여예산(광역협치형) 협치공론장 운영 = 30,000천원 - 공론장 운영 5,000,000원*3개 공론장 = 15,000천원 - 정책제안 공유회 15,000,000원*1회 = 15,000천원 ○ 서울민주주의위원회 협치분과 운영 = 12,000천원 - 회의참석수당 200,000원*6명*8회 = 9,600천원 - 회의자료, 인쇄비, 속기료 등 300,000원*8회 = 2,400천원
		증감사유
		○ 협치체계 개선을 위한 진단과 권고는 서울민주주의위원회 협치분과에서 제도개선을 수행하는 것으로 전환, 시민사회활성화 기본계획 수립 관련 예산 신규 반영 ○ 협치학교 운영 예산 감액 (△74,037천원) - 사업 진행의 효율화를 위해 기존 분리하여 편성하였던 「지역협치분야」 협치학교 운영 예산을 '21년에는 「시정협치분야」 협치학교 운영 예산과 통합하여 편성

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	('20년 협치학교 예산 191,437천원 → '21년 협치학교 예산 117,400천원)	
시책추진업무추진비	○ 시책추진업무추진비 10,000,000원 = 10,000천원	○ 시책추진업무추진비 10,000,000원 = 10,000천원
	증감사유	

- 주요 사업을 살펴보면, “협치체계 구축(5천2백만원)”, “협치학교 기반 조성(3천5백만원)”, “협치학교 프로그램 운영(8천2백만원)”, “시민참여예산(광역협치형) 운영(8천5백만원)”, “시민참여예산(광역협치형) 협치공론장 운영(3천만원)” 등으로 구성되어 있음.
- 동 사업 중 “시민참여예산 광역협치형”은 언론보도에 따르면, 광역협치형 시민참여예산으로 접수된 전체 84개 후보 사업 중 39개(46.4%)가 이미 시에서 추진하는 사업과 중복되어 ‘부적격’ 판정을 받았고, 서류심사를 통과한 44개 사업 중에도 중복 사업이 18개(41%)가 포함되었으며, 서류심사에 참여했던 민간위원들은 사업 심사 과정이 졸속으로 진행됐다는 지적이 있는바,²⁾ 서울민주주의위원회는 “시민참여예산 광역협치형” 사업 심사가 투명성과 공정성이 훼손되지 않도록 만전을 기해야 할 것임.
- 또한, 행정사무감사에서 사업제안자인 단체가 사업선정자로 선정된 경우가 있고, 사업제안자가 사업선정자가 되기 위해 공정하게 선정되어야 할 사업자 선정과정에서 절차를 무시하는 사례가 있었다고 지적되었는바,
 - 시민참여예산의 민관협의과정에서 사업제안자들이 사업 절차를 무시하거나 사업의 공정성을 훼손하는 경우 시민참여예산 사업에서 제외하는 등 강력한 제재방안 마련이 필요하다고 하겠으며, 시민참여예산의 사업자

2) 한국경제, 서울시 ‘시민참여사업’ 재탕·졸속 심사, 2020년 6월 19일자(<https://www.hankyung.com/society/article/2020061839831>).

선정과정에서 투명성, 공정성 제고를 위한 노력을 기울여 시민참여예산의 취지가 훼손되지 않도록 각고의 노력을 기울여야 할 것으로 사료됨.

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 222면 이하.

최근 3년간 사업별 제안자 및 집행자 현황

□ 2018년

연번	사업명	제안자	사업집행자	동일여부	동일시 사유
1	시민의 눈으로 성평등정책 만들기(시민참여)	박연숙	풀뿌리여성센터바람	동일	경쟁입찰에 따른 계약
4	청년 비정규직 통합치유 프로그램(시민참여)	홍윤경	사회활동가와 노동자 심리치유 네트워크 특특	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
14	찾아가는 아파트 에너지 보안관(시민참여)	심재철	에너지나눔연구소	동일	경쟁입찰에 따른 계약
39	서울시민과 함께 한성백제 역사 찾기(시민참여)	전상봉	서울시민연대	동일	경쟁입찰에 따른 계약
45	지속가능한 공정관광 기반 구축(시민참여)	이탁연	서울관광재단, (주)동감만세 등	동일	경쟁입찰에 따른 계약
68	자원순환마을 만들기(시민참여)	이상현	녹색미래	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
87	시민참여예산제 확산을 위한 시민네트워크 구성(시민참여)	김상철	나라살림연구소	동일	경쟁입찰에 따른 계약
97	환경학습도시 구축을 위한 환경교육 협치(시민참여)	이동욱	서울환경교육네트워크	동일	경쟁입찰에 따른 계약
117	에너지 절약과 생산을 일자리로 에너지서비스 시범사업(시민참여)	신근정	녹색연합 등	동일	경쟁입찰에 따른 계약
120	마을부엌에서 함께 나누고 더불어 성장하기(시민참여)	김지연	환경정의, 먹거리정의센터	동일	공개모집에 따른 보조사업자 선정
152	기술장인-예술가의 "콜라보 프로젝트"(시민참여)	방현식	R3028(을지로예술가팀)	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정

□ 2019년

연번	사업명	제안자	사업집행자	동일여부	동일시 사유
11	건강취약계층 활동공간 실내공기질 개선 및 관리(시민참여)	FT플러스	FT플러스	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
28	노인 이야기 들어주는 청년예술가 프로젝트 지원 (시민참여)	선잠52	선잠52	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
32	놀이터 활성화 사업(시민참여)	(사)자연의벗연구소	(사)자연의벗연구소	동일	경쟁입찰에 따른 계약

연번	사업명	제안자	사업집행자	동일여부	동일시 사유
34	느린학습자의 독서문화 확산을 위한 시끄러운 도서관 (시민참여)	사단법인 피치마켓	사단법인 피치마켓	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
49	마장동 청계천 생태정원 조성 (시민참여)	마도로스(마장동가 활동가 협의단체)	마도로스	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
56	발로 뛰는 현장활동으로 서울을 바꾼다 - 시민과 행정이 함께 만드는 성평등 서울(시민참여)	서울YWCA	서울YWCA	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
66	사회적 고립가구 청소 및 정리 지원 사업추진 (시민참여)	한국청소협동조합	한국청소협동조합	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
77	숲과 시민이 순환하는 경의선숲길프로젝트(시민참여)	경의선공유지시민행동	경의선공유지시민행동	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
96	우리동네 복지사 양성 및 활동지원(시민참여)	신사종합사회복지관	신사종합사회복지관	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
98	우리동네 주민조정가 양성(시민참여)	서울YMCA, 은평마을지원센터, 한국NVC센터, 최진숙	한국NVC센터, 은평마을지원센터, 서울YMCA	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
113	장애인과 함께 만드는 장애인 보행안전(시민참여)	(사)해오름 장애인협회	(사)해오름장애인협회	동일	경쟁입찰에 따른 계약
116	저소득 주민을 위한 찾아가는 세탁소 운영(시민참여)	이광훈 이경도 조성철	자치구 (주)백의민족	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
118	정신장애인 당사자 인권활동 프로젝트(시민참여)	숨쉬는미디어 교육 자몽	보건의료정책과	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
120	주민과 함께하는 건강한 하천관리 모니터링(시민참여)	서울하천네트워크	서울하천네트워크	동일	경쟁입찰에 따른 계약
126	지역아동센터 실내환경 관리(시민참여)	(사)에코맘코리아	(사)에코맘코리아	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
134	학교 밖 청소년 환경복지 교육지원 사업(시민참여)	(사)환경정의	(사)환경정의	해당	공개모집을 통한 보조사업자 선정
142	한부모가족 희망밥상 나눔프로그램(시민참여)	하나와 여럿	하나와 여럿	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정

□ 2020년

연번	사업명	제안자	사업집행자	동일여부	동일시 사유
9	중장년 발달장애인을 위한 50플러스	서울복지거버넌스 장애인분과	충현복지재단, 사회복지법인 상급, 사회복지법인 성민	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정

연번	사업명	제안자	사업집행자	동일여부	동일시 사유
19	노인의 삶에 예술로 공감하는 이야기집	선잠52	선잠52	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정
32	동물과 사람 통합복지지원체계 구축	우리동물병의원생명동물사회적협동조합	우리동물병의원생명동물사회적협동조합	동일	공개모집을 통한 보조사업자 선정

※ 서울시 행정포털 자유게시판 캡처화면

2020-09-08 18:54 ***.***.***.*** 의견 9 1

격하게 공감합니다.. 제안자는 제안자일 뿐인데.. 민관 협의체라는 이름으로 용역업체 선정과정에서 지켜야 할 절차를 무시하고 업체선정의 최소한의 공정성을 무시하고 비공개 문서에 대한 열람을 당당히 요구한다거나, 업체선정 과정에 개입을 하려고 한다거나... 정작 중요한건 제안자도 그 용역에 입찰한다는 것이죠..

시민참여, 참여예산.. 이 '아름다운 문구'가 법위에 있지는 않습니다... 이런 문제들을 끊임없이 문제제기해도 그런문제가 있다는 걸 알면서도 고치려고도 하지 않습니다..

어쩔 수 없다고요? 내년에 개선하겠다고요? 아마 백날 개선안하실꺼면서... 당시 담당자들의 정말 답답하고 억울한 심정의 하소연들을 그당시만 모면하시려고 한귀로만 들으시면서요~

담당자들이 말하기 싫어서 떠넘기려고 이러는줄 아십니까? 만약에 그렇게 생각하신다면 같은 서울시 공무원으로서 서울시 공무원들의 열정과 투철한 사명의식을 무시하시는 처사입니다. 누구보다 자기 일이면 창의적이고 열정적으로 하려고 합니다. 하지만, 말 같지도 않은 사업을 '시민참여'라는 허울좋은 말로 포장해서 공무원이 최소한의 지켜야할 법조차도 무시하고 강행하려고 하고 그 문제를 인식하면서도 고치려고 하지 않는 이 상황이 황당할 따름입니다.

외부 언론 기사 나온것도 아시나요? 의회 지적사항으로도 나온것 아시나요? 시민참여 선정 및 집행과정.. 그 과정에서 여러 제안자들이 자기 이권을 챙기는 모습.. 업자들, 시민단체의 활동가라고 하는 변질된 하이에나와 같은 존재들.. 시민의 세금은 시민을 위해 있는 것이지 시민인척 하며 예산 따먹기 위한 특정 세력을 위해 있는게 아닙니다. (정말 맘 같아서서 여기서 일어난 일들을 언론사에 내부고발이라도 하고 싶은 심정입니다.)

※ 서울시 게시판에서 “민관협의체라는 이름으로 용역업체 선정과정에서 지켜야 할 절차를 무시하고 업체선정의 최소한의 공정성을 무시하고 비공개 문서에 대한 열람을 당당히 요구한다거나, 업체선정 과정에 개입을 하려고 한다거나 … 정작 중요한건 제안자도 그 용역에 입찰한다는 것이죠”라는 의견이 있었음.

자. 비영리민간단체 공익활동 등 지원

- 동 사업은 비영리민간단체들의 공익활동을 지원함으로써 민간단체 역량 강화 및 시민사회 성장 기여를 위한 것으로, 전년(24억원) 대비 11%(2천 7백만원) 감액된 21억 2천 9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 편 성 예 산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021 예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 2,400,000	(x-) 2,400,000	(x-) 2,129,500	(x-) △270,500	(x-) △11
사무관리비	(x-) 140,000	(x-) 140,000	(x-) 129,500	(x-) △10,500	(x-) △8
민간경상 사업보조	(x-) 2,260,000	(x-) 2,260,000	(x-) 2,000,000	(x-) △260,000	(x-) △12

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 선정 심사자료 및 평가보고서 등 제작 = 10,000천원	○ 선정 심사자료 및 평가보고서 등 제작 = 10,920천원
	- 선정 심사자료 제작 인쇄 100,000원*6부*7종 = 4,200천원	- 선정 심사자료 등 제작 인쇄 100,000원*6부*7종 = 4,200천원
	- 방문교육자료 인쇄 25,000원*8부 = 200천원	- 중간실적보고서 등 인쇄 120,000원*4부*7종 = 3,360천원
	- 중간실적보고서 등 인쇄 100,000원*4부*7종 = 2,800천원	- 최종실적보고서 등 인쇄 120,000원*4부*7종 = 3,360천원
	- 최종실적보고서 등 인쇄 100,000원*4부*7종 = 2,800천원	○ 사업설명회 자료집 및 집행지침 등 제작 = 6,680천원
	○ 사업설명회 자료집 및 집행지침 등 제작 4,500,000 = 4,500천원	- 사업설명회 자료집 제작 인쇄 4,000원*1,000부 = 4,000천원
○ 공익활동지원사업 활성화를 위한 워크숍 개최 7,000,000원*1회 = 7,000천원	- 집행지침 교육 책자 제작 인쇄 8,000원*335부 = 2,680천원	

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공익사업선정위원회, 평가단 등 수당 = 78,500천원 - 공익사업선정위원회 = 27,400천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 참석수당 150,000원*15명*6회 = 13,500천원 ▷ 심사수당 100,000원*15명*6회 = 9,000천원 ▷ 선정단체자문 70,000*14명*5일 = 4,900천원 - 공익사업평가단 = 51,100천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 참석수당 150,000원*14명*3회 = 6,300천원 ▷ 현장방문 평가수당 70,000원*2명*160개단체*2회 = 44,800천원 ○ 공익활동지원사업 회계처리(컨설팅, 교육) 및 정산 용역비 40,000,000원 = 40,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공익사업선정위원회, 평가단 등 수당 = 89,900천원 - 공익사업선정위원회 = 31,150천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 전체회의 참석수당 선정위원 150,000원*15명*3회 = 6,750천원 ▷ 분과회의 참석수당 150,000원*15명*2회 = 4,500천원 ▷ 심사수당 100,000원*15명*10일 = 15,000천원 ▷ 선정단체 자문 70,000원*14명*5일 = 4,900천원 - 공익사업평가단 = 58,750천원 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 회의 참석수당 150,000원*15명*3회 = 6,750천원 ▷ 현장방문 평가수당 52,000,000 = 52,000천원 ○ 공익활동지원사업 회계검사 및 정산용역비 22,000,000원 = 22,000천원
	증감사유	
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 설명회 자료집 및 집행지침 교육책자 인쇄부수 증가 ○ 공익활동지원사업 제도개선을 위한 자문회의 및 간담회 운영비 ○ 공익사업선정위원수당 증가, 현장방문평가수당 증가 	
민간경상사업보조	<ul style="list-style-type: none"> ○ 비영리민간단체 공익활동 지원사업 2,260,000,000원 = 2,260,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 비영리민간단체 공익활동 지원사업 2,000,000,000원 = 2,000,000천원
	증감사유	
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 코로나19로 공익활동 지원사업 추진이 어려운 단체도 있을 것으로 예상되어 지원대상을 142개 단체로 축소 (2020년 14,125천원*160개 단체 ⇒ 2021년 14,000천원*142개 단체) 	

- 다만, 동 사업은 행정사무감사에서 “비영리민간단체 공익활동지원사업”은 「서울시 지방보조금 운영·관리지침」에 따라 지방 보조금은 보조금 결제 전용 카드 또는 제로페이를 사용하는 것이 원칙임에도 보조금 전용카드는 보유하고 있으나 보조금 전용카드 사용실적이 전무한 단체도 있고, 제로페이 사용실적이 저조하다는 지적이 있었으며,
 - 최근 3년간 비영리민간단체 부당집행 보조금 반환 내역을 살펴보면, 2017년 23개 단체의 부당집행금은 549만원이었고, 2018년 28개 단체의 부당집행금은 980만원, 2019년 49개 단체의 부당집행금은 2,750만원으로 비영리민간단체 지원금을 부당하게 사용하여 반납한 단체와 금액이 증가하고 있고, 지원금을 부당하게 사용하여 반납한 단체가 다음연도 비영리민간단체 공익활동 지원단체에 선정되고 있다는 지적을 받은바 있음.
 - 서울민주주의위원회는 비영리민간단체 공익활동 지원금의 부당집행으로 인한 반납액과 단체가 증가하고 있으므로 이에 대한 상시적인 지도점검 및 관리가 필요하다고 하겠으며, 최근 비영리민간단체의 회계 투명성 강화 요구가 높아지고 있는 점 등을 고려해 보다 강화된 회계평가지표를 통해 사업 평가시 회계투명성 비중을 제고할 필요가 있다고 하겠음.

※ 2020년 서울민주주의위원회 행정사무감사자료 1425면 별도파일 참조

붙임 7 비영리민간단체 부당집행 보조금 반환 내역
(단체명, 부당집행 사유, 반환액, 반환 일자)

2019년

(단위 : 원)

연번	단체명	지원금액	집행내역	부당집행금	반납일	부당집행사유
1	GC생태포럼	4,200,000	3,880,000	320,000	2020.03	단순인건비
2	고전문화 연구회	13,000,000	8,900,000	4,100,000	2020.03	강사료, 사업진행비

연번	단 체 명	지원금액	집행내역	부당집행금	반납일	부당집행사유
3	관악주민연대	12,000,000	10,488,000	1,512,000	2020.03	단순인건비, 원고료
4	굿피플 인터내셔널	9,000,000	8,791,700	208,300	2020.03	물품구입비
5	글로벌투게더	15,000,000	14,942,000	58,000	2020.03	물품구입비
6	나눔건강생활협회	17,000,000	13,793,000	3,207,000	2020.03	인쇄비
7	남북경협경제인연합회	12,000,000	11,564,000	436,000	2020.03	식비, 간담회비, 강사료
8	남북경협국민운동본부	12,000,000	진행중	진행중	진행중	식비, 단순인건비
9	노원나농의집	7,000,000	6,990,000	10,000	2020.03	식비
10	대한예수교장로회 실로암시각장애인복지회	15,000,000	14,968,000	32,000	2020.03	식비
11	동대문문화예술네트워크	17,850,000	17,850,000	-	-	이의신청 후 전액 삭감
12	동화콘텐츠포럼	13,000,000	12,400,000	600,000	2020.03	회의참석비, 물품구입비
13	멋진사람들	14,000,000	14,000,000	-	-	이의신청 후 전액 삭감
14	문화재형 사회적기업협의회	15,000,000	10,643,800	4,356,200	2020.03	원고료, 단순인건비, 대관비, 기타
15	미라클워커엔터테인먼트	16,000,000	15,988,389	11,611	2020.03	기타사유
16	북한이탈주민글로벌교육 센터	8,000,000	8,000,000	-	-	이의신청 후 전액 삭감
17	생태공간	11,000,000	10,939,200	60,800	2020.03	간담회비
18	서울KYC	14,000,000	13,910,000	90,000	2020.03	단순인건비
19	서울아버지합창단	14,000,000	13,999,960	40	2020.03	기타사유
20	서초커뮤니티네트워크	13,000,000	12,995,000	5,000	2020.03	식비
21	솔이자연사랑	10,000,000	9,986,000	14,000	2020.03	특근매식비, 시내외여비,기타
22	스포츠타터스	12,000,000	진행중	진행중	진행중	내부자거래(물품구입비)
23	시가머우는 마을	23,000,000	23,000,000	-	-	이의신청 후 전액 삭감
24	아디	13,000,000	12,280,000	720,000	2020.03	강사료
25	아시아평화와역사교육연대	11,000,000	10,850,000	150,000	2020.03	회의참석비
26	아시아프렌즈	13,000,000	12,184,000	816,000	2020.03	단순인건비
27	언론인권센터	14,000,000	13,650,000	350,000	2020.03	회의참석비
28	위례역사문화연구회	14,000,000	13,800,000	200,000	2020.03	회의참석비, 강사료
29	장년창업공유공동체	15,000,000	14,982,000	18,000	2020.03	식비, 인쇄비
30	전쟁없는세상	16,000,000	15,989,000	11,000	2020.03	인쇄비, 기타사유
31	조각보	18,000,000	17,850,000	150,000	2020.03	회의참석비
32	좋은세상이웃사람들	11,000,000	10,628,500	371,500	2020.03	식비
33	초등돌봄교사연합회	15,000,000	14,931,000	69,000	2020.03	기타 사유
34	충효예실전문운동본부	16,000,000	16,000,000	-	-	이의신청 후 전액 삭감

연번	단 체 명	지원금액	집행내역	부당집행금	반납일	부당집행사유
	영등포구지회					
35	친환경도시재생건축연구소	14,000,000	13,977,500	22,500	2020.03	기타 사유, 식비
36	캠프	15,000,000	14,550,000	450,000	2020.03	회의참석비
37	코리아코어	15,000,000	14,886,610	113,390	2020.03	기타 사유
38	통일맞이	14,000,000	13,995,600	4,400	2020.03	기타 사유
39	통일비전 연구회	16,000,000	8,750,760	7,249,240	2020.03	임차료, 재료비, 물품구입비, 강사료, 식비
40	통일인성교육원	12,000,000	11,850,000	150,000	2020.03	강사료
41	평화의친구들	12,000,000	11,903,400	96,600	2020.03	단순인건비
42	하나누리	9,000,000	8,840,000	160,000	2020.03	강사료
43	한국무죄네트워크	15,000,000	13,785,800	1,214,200	2020.03	간담회비, 원고료, 회의참석비, 기타 사유
44	한국미술국제교류협회	14,000,000	13,990,000	10,000	2020.03	식비
45	한국청소년유해물종독예방협회	11,000,000	10,996,810	3,190	2020.03	강사료, 사무용품비, 특근매식비
46	한국청소년행동과학문화원	14,000,000	13,959,000	41,000	2020.03	특근매식비, 식사비
47	해외주민운동연대	13,000,000	12,999,910	90	2020.03	강사료
48	희망25시	15,000,000	14,900,000	100,000	2020.03	회의참석비
49	희망시민연대	16,000,000	15,988,290	11,710	2020.03	강사료
합계 (49개 단체)		658,050,000	606,547,229	27,544,771		

2018년

(단위 : 원)

연번	단 체 명	지원금액	집행내역	부당집행금	반납일	부당집행사유
1	3·17 민주외거 기념사업회	10,000,000	10,000,000	412,000	2019.3.22.	회의참석비 부적정지급
2	GC생태포럼	10,000,000	9,141,500	500	2019.3.21.	이체수수료 부적정 지급
3	강동녹색자전거 봉사단	14,000,000	14,000,000	4,400	2019.3.12.	인증서수수료 부적정 지급
4	겨자씨들의 동지	10,000,000	9,995,020	287,000	2019.3.28.	특근매식비 부적정 지출, 시내여비 및 간담회비 초과지출
5	광진나눔장애인 자립생활센터	14,000,000	13,094,720	50,000	2019.3.11.	회의참석비 부적정지급
6	구월산유격부대전우회	10,000,000	9,982,510	585,000	2019.9.	식비 및 단순인건비 부적정 지급
7	독립유공자 유지계승유족회	14,000,000	14,000,000	63,000	2019.3.11.	간담회비 초과 지출
8	드림빅연구소	20,000,000	19,721,420	200,000	2019.3.25.	간담회비 초과 지출
9	리플리히 청소년 오케스트라	22,000,000	22,000,000	155,692	2019.9.2.	시내여비 초과 지출

연번	단체명	지원금액	집행내역	부당집행금	반납일	부당집행사유
10	마포희망나눔	13,000,000	13,000,000	2,000	2019.3.11.	식비 초과 지출
11	문화연대	12,000,000	12,000,000	100,000	2019.4.25.	회의참석비 부적정 지급
12	변화된 미래를 만드는 미혼모협회 인트리	18,000,000	17,999,700	40,500	2019.3.22.	식비 초과 지출
13	북한이탈주민 글로벌교육센터	9,000,000	7,671,143	5,090	2019.3.13.	간담회비 초과 지출
14	비움과 채움	18,000,000	17,985,242	300	2019.3.9.	간담회비 초과 지출
15	사다리연극놀이연구소	19,000,000	18,995,920	35,600	2013.3.8.	간담회비 초과 지출
16	시니어앰워크스	10,000,000	10,000,000	422,200	2019.3.8.	단순인건비 초과 지출
17	아우름강동 장애인부모회	4,000,000	3,999,500	372,000	2019.3.11.	단순인건비 부적정 지급
18	억압받는사람들의연극공간-해	16,000,000	15,944,763	2,500	2019.4.19.	이체 수수료 부적정 지급
19	착한청년들	21,000,000	20,832,850	22,500	2019.3.25.	물품구입비 부적정 지출
20	책읽는사회문화재단	11,000,000	11,000,000	1,009,260	2019.3.29.	번역료 초과 지출
21	키움상당봉사회	13,000,000	10,790,410	470,000	2019.3.23.	강사비 부적정 지출
22	한국난청인교육협회	11,000,000	10,961,190	255,000	2019.4.19.	임차비 부적정 지출
23	한국루게릭병협회	10,000,000	9,954,100	6,800	2019.3.29.	이체수수료 부적정 지출
24	한국소비자교육지원센터	11,000,000	11,000,000	9,100	2019.3.18.	단순인건비 초과 지출
25	한국전통지화협회	14,000,000	13,888,011	20,000	2019.3.8.	시내여비 초과 지출
26	한국진로직업개발원	12,000,000	12,000,000	10,500	2019.4.25.	이체수수료 부적정 지출
27	국제두피모발협회	14,000,000	7,718,900	3,579,000	2019.1.3.	공익제보신고 접수, 식비 및 회의참석비, 임차비 등 부적정 지급
28	대한민국전문가자원봉사연합회	12,600,000	6,020,800	1,690,000	2019.1.3.	공익제보신고 접수, 간담회비 및 회의참석비 등 부적정 지출
합계 (28개 단체)		372,600,000	353,697,699	9,809,942		

2017년

(단위 : 원)

연번	단체명	지원금액	집행내역	부당집행금	반납일	부당집행사유
1	4.18 민주여거 기념사업회	8,000,000	7,867,780	136,000	2018.6.12	강사로 및 식사비 부적정 지급
2	GPYC KOREA	15,000,000	14,738,380	364,000	2018.6.25	인건비 등 초과지급
3	광진나눔장애인자립 생활센터	13,000,000	10,421,170	20,000	2018.6.11	강사 수당 초과 지급
4	국제두피모발협회	11,000,000	10,885,760	199,000	2018.6.27	회의 식사비 초과 지급
5	극단 날으는 자동차	20,000,000	20,000,000	220,000	2018.6.19	원고료 초과지급

연	단 체 명	지원금액	집행내역	부당집행금	반납일	부당집행사유
6	금융소비자네트워크	10,000,000	10,000,000	194,400	2018.6.12	인건비 초과 지급
7	기초과학탐사연구소	20,000,000	19,959,265	295,750	2018.6.26	행사 식사비 부적정 지급
8	녹색소비자연대 전국협의회	11,000,000	11,000,000	40,000	2018.8.21	식사비 부적정 지급
9	문화재환수국제연대	11,000,000	10,987,810	297,600	2018.6.26	인건비 부적정 지급
10	미래사회와종교성 연구원	10,000,000	10,000,000	8,000	2018.6.19	인건비 초과 지급
11	북한인권학생연대	18,000,000	16,080,000	500,000	2018.6.27	참석수당 초과 지급
12	산과자연의친구 우이령사람들	12,000,000	12,000,000	218,400	2018.6.14	식사비 초과 지급
13	생각나무BB센터	11,000,000	10,751,550	17,910	2018.06.09	유류비 초과 지급
14	서울KYC	14,000,000	10,841,900	58,800	2018.6.08	간담회비 부적정 지급
15	어린이교통안전연구소	14,000,000	9,666,760	1,000,090	2018.6.28	물품구입 및 식사비 부적정 지급
16	즐거운학교 스포츠사업단	14,206,000	14,206,000	16,000	2018.7.09	행사 식사비 초과지급
17	평화통일시민연대	22,000,000	21,756,110	295,850	2018.7.19	의무적자부담 미집행액
18	한국수중환경안전협회	10,000,000	9,999,900	600,000	2018.07.03	강사수당 부적정 지급
19	한국장애인인권포럼	22,000,000	20,043,940	320,000	2018.7.04	대관 사용료 부적정 지급
20	한빛장애인이동봉사대	12,000,000	11,687,880	100,000	2018.6.20	번역료 초과 지급
21	휴먼아시아	11,000,000	7,184,050	61,000	2018.6.28	행사식사비 초과 지급
22	흥사단교육운동본부	15,000,000	14,934,760	95,000	2018.7.02	원고료 및 강사료 초과지급
23	희망25시(Hope25)	14,000,000	13,999,160	440,000	2018.8.21	인건비 및 참석수당 초과 지급
합계 (23개 단체)		318,206,000	299,012,175	5,497,800		

차. 커뮤니티 공간 운영지원

- 동 사업은 주민들이 모이고 소통하기 위한 다목적 커뮤니티 공간 운영을 지원하여 다양한 형태의 거점공간으로 활용을 통한 마을공동체를 활성화하고자 하는 사업으로, “거점형 마을활력소 조성 자치구 지원(자치단체자본보조 10억 2천만원)”, “마을활력소 사업비 지원 등(자치단체경상보조금 1억7천5백만원)”, “마을공동체형 마을활력소(매입형 2개소) 조성비 등(시설비 41억8천6백만원)”, “마을활력소 등 운영 관련 민간위탁금(7억4천5백만원)” 등에 전년(86억9천1백만원) 대비 25%(21억9천4백만원) 감액된 64억 9천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 편 성 예 산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021 예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 8,591,479	(x-) 8,691,479	(x-) 6,497,017	(x-) △2,194,462	(x-) △25
기간제근로자등보수	(x-) 64,719	(x-) 64,719	(x-) 0	(x-) △64,719	(x-) △100
사무관리비	(x-) 204,274	(x-) 204,274	(x-) 152,467	(x-) △51,807	(x-) △25
공공운영비	(x-) 162,160	(x-) 162,160	(x-) 208,505	(x-) 46,345	(x-) 29
행사운영비	(x-) 90,000	(x-) 90,000	(x-) 0	(x-) △90,000	(x-) △100
전산개발비	(x-) 149,000	(x-) 149,000	(x-) 0	(x-) △149,000	(x-) △100
민간위탁금	(x-) 782,546	(x-) 782,546	(x-) 745,523	(x-) △37,023	(x-) △5
자치단체경상보조금	(x-) 242,480	(x-) 242,480	(x-) 175,522	(x-) △66,958	(x-) △28
시설비	(x-) 2,119,100	(x-) 2,119,100	(x-) 4,186,700	(x-) 2,067,600	(x-) 98
감리비	(x-) 14,800	(x-) 14,800	(x-) 5,280	(x-) △9,520	(x-) △64
시설부대비	(x-) 4,400	(x-) 4,400	(x-) 3,020	(x-) △1,380	(x-) △31
자치단체자본보조	(x-) 4,725,000	(x-) 4,825,000	(x-) 1,020,000	(x-) △3,805,000	(x-) △79
자산및물품취득비	(x-) 33,000	(x-) 33,000	(x-) 0	(x-) △33,000	(x-) △100

□ 예산(안) 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
기간제근로자등보수	○ 행복나무 마을활력소 인건비 = 64,719천원 - 촉진자(팀장) 인건비 36,515,000원*1명 = 36,515천원	

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	<ul style="list-style-type: none"> - 운영자(팀원) 인건비 15,215,000원*1명 = 15,215천원 - 퇴직적립금, 보험금 등 12,989,000원 = 12,989천원 	
	증감사유	
	'20년도 비정규직 채용 사전심사(노동정책담당관) 결과에 따른 전액 감액 조정	
사무관리비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을활력소 운영 및 홍보 등 82,900,000원 = 82,900천원 ○ 마을공동체공간 모니터링 40,000,000원 = 40,000천원 ○ 마을활력소 공간 대부료 = 81,374천원 - 행복나무 마을활력소 대부료 65,747,000원*1개소 = 65,747천원 - 천연옹달샘 마을활력소 대부료 15,627,000원*1개소 = 15,627천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을활력소 운영 및 홍보 등 70,500,000원 = 70,500천원 ○ 마을활력소 공간 대부료 81,967,000원 = 81,967천원 - 행복나무 마을활력소 대부료 65,802,000원*1개소 = 65,802천원 - 천연옹달샘 마을활력소 대부료 16,165,000원*1개소 = 16,165천원
	증감사유	
	마을공동체 공간 모니터링 계획 없음(격년 진행)	
공공운영비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을활력소 공공요금 및 시설물 유지 20,160,000원 = 20,160천원 ○ 공동체 공간 온라인 플랫폼 운영 142,000,000원 = 142,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을활력소 공공요금 및 시설물 유지 1,847,500원*12개월 = 22,170천원 ○ 공동체 공간 온라인 플랫폼 운영 186,335,000원 = 186,335천원
	증감사유	
	공동체공간 온라인플랫폼 구축에 따른 용역 기간 연장 및 과업(공동체 공간 탐방) 추가	
행사운영비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 거점형 마을활력소 공감워크숍 운영 15,000,000원*4개소 = 60,000천원 ○ 공동체 공간 탐방 프로그램 운영 30,000,000원 = 30,000천원 	

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	증감사유	
	공동체 공간 온라인 플랫폼 용역 과업으로 편입 등	
전산개발비	○ 공동체 공간 온라인 플랫폼 구축 149,000,000원 = 149,000천원	
	증감사유	
	온라인 플랫폼 구축 완료	
민간위탁금	○ 동북권역 마을배움터 민간위탁금 = 528,259천원	○ 동북권 마을배움터 민간위탁금 = 482,492천원
	- 인건비(6명) 302,275,000원*1개소 = 302,275천원	- 인건비(6명) 278,207,000원*1개소 = 278,207천원
	- 운영비 110,012,000원*1개소 = 110,012천원	- 운영비 112,262,000원*1개소 = 112,262천원
	- 사업비 115,972,000원*1개소 = 115,972천원	- 사업비 92,023,000원*1개소 = 92,023천원
	○ 마포 마을활력소 민간위탁금 = 254,287천원	○ 마포 마을활력소 민간위탁금 = 263,031천원
	- 인건비(3명) 139,679,000원*1개소 = 139,679천원	- 인건비(3명) 141,416,000원*1개소 = 141,416천원
	- 운영비 79,756,000원*1개소 = 79,756천원	- 운영비 54,083,000원*1개소 = 54,083천원
	- 사업비 34,852,000원*1개소 = 34,852천원	- 사업비 67,532,000원*1개소 = 67,532천원
	증감사유	
	○ 동북권역 마을배움터 : 구성 인력 변경에 따른 인건비 감액 등 ○ 마포 마을활력소 : 필요 사업비 증액 등	
자치단체경상보조금	○ 마을활력소 사업비 지원 5,000,000원*24개소 = 120,000천원	○ 마을활력소 사업비 지원 4,000,000원*26개소 = 104,000천원
	○ 거점형 마을활력소 운영비 지원 44,480,000원*1개소 = 44,480천원	○ 거점형 마을활력소 운영비 지원 40,480,000원*1개소*0.5년 = 20,240천원
	○ 자치구 마을공동체 공감워크숍 운영 지원 66,000,000원 = 66,000천원	○ 자치구 마을공동체 공감워크숍 운영 지원 39,150,000원 = 39,150천원

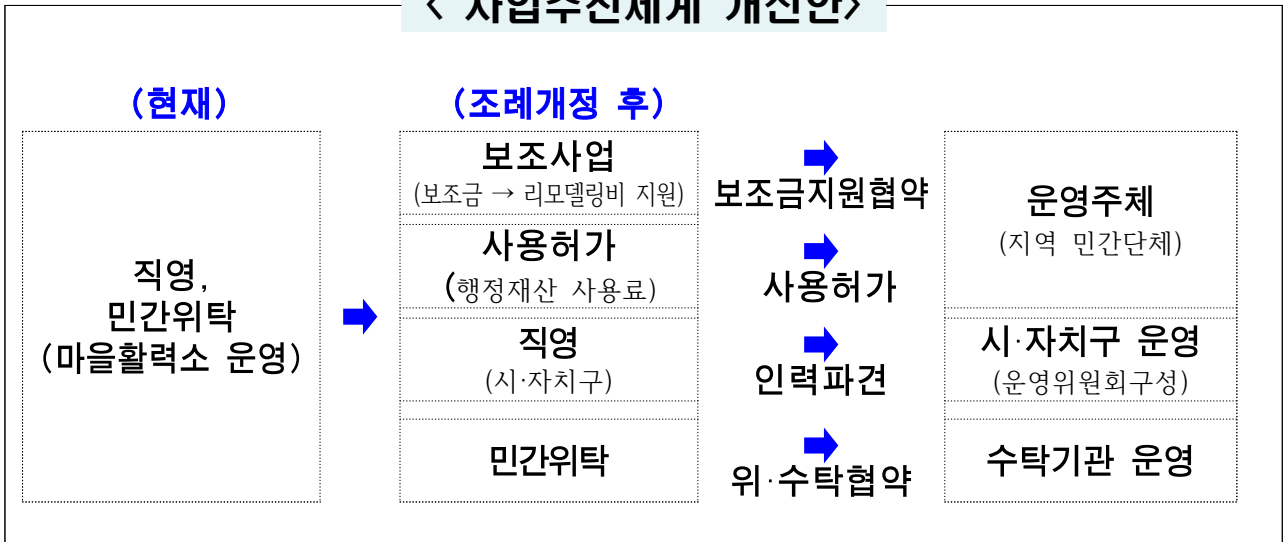
과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	○ 천연옹달샘 마을활력소 공공요금 12,000,000원 = 12,000천원	○ 천연옹달샘 마을활력소 공공요금 12,132,000원 = 12,132천원
	증감사유	
	대상 마을활력소 준공시점을 고려한 지원액 편성 등	
시설비	○ 마을공동체형 마을활력소 조성비(매입형) = 1,999,100천원 - 부지매입 및 조성비 1,889,700,000원*1개소 = 1,889,700천원 - 마을활력소 디자인가이드라인 수립 및 설계 109,400,000원*1개소 = 109,400천원 ○ 시설 안전점검 및 보수공사 = 120,000천원 - 안전점검비 5,000,000원*4개소 = 20,000천원 - 보수공사비 100,000,000원*1개소 = 100,000천원	○ 마을공동체형 마을활력소(매입형 2개소) 조성비 4,091,700,000원 = 4,091,700천원 ○ 시설 안전점검 및 보수공사 = 95,000천원 - 안전점검비 5,000,000원*4개소 = 20,000천원 - 보수공사비 25,000,000원*3개소 = 75,000천원
	증감사유	
	마을공동체형 마을활력소 조성 개소 증가(1개소→2개소)	
감리비	○ 마을공동체형 마을활력소 조성 감리비(매입형) 14,800,000원 = 14,800천원	○ 마을공동체형 마을활력소(매입형 2개소) 조성 감리비 5,280,000원 = 5,280천원
	증감사유	
	공사비×해당 효율(구간별 상이)에 따라 감액 편성	
시설부대비	○ 마을공동체형 마을활력소 조성 시설부대비(매입형) 4,400,000원 = 4,400천원	○ 마을공동체형 마을활력소(매입형 2개소) 조성 시설부대비 3,020,000원 = 3,020천원
	증감사유	
	공사비×해당 효율(구간별 상이)에 따라 감액 편성	
자치단체자본보조	○ 거점형 마을활력소 조성 자치구 지원 500,000,000원*1개소	○ 거점형 마을활력소 조성 자치구 지원 = 1,000,000천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
	= 500,000천원	
	○ 마을공동체형 마을활력소 조성 자치구 지원	- 구로구 거점형 마을활력소 조성비(2차) 200,000,000원*1개소 = 200,000천원
	= 4,205,000천원	
	- 공간 신축비 지원 800,000,000원*1개소 = 800,000천원	- 성북구 거점형 마을활력소 조성비(2차) 800,000,000원*1개소 = 800,000천원
	= 800,000천원	
	- 공간 리모델링비 지원 200,000,000원*5개소 = 1,000,000천원	○ 천연옹달샘 보수공사 및 안전점검비 지원 20,000,000원*1개소 = 20,000천원
	= 1,000,000천원	
	- 공간 물품구입비 지원 50,000,000원*6개소 = 300,000천원	
	= 300,000천원	
	- 동작 대방동 개나리 마을활력소 조성 193,000,000원 = 193,000천원	
	= 193,000천원	
	- 노원 상계3동 마을활력소 조성 289,000,000원 = 289,000천원	
	= 289,000천원	
	- 양천 용왕산 근린공원 마을활력소 조성 95,000,000원 = 95,000천원	
	= 95,000천원	
	- 중랑 사가정역 어울림마당 마을활력소 조성 989,000,000원 = 989,000천원	
	= 989,000천원	
	- 도봉 초록뜰 마을활력소 조성 339,000,000원 = 339,000천원	
	= 339,000천원	
	- 금천 시흥2동 도서관 테라스 마을활력소 조성 200,000,000원 = 200,000천원	
	= 200,000천원	
	○ 천연옹달샘 보수공사 및 안전점검비 지원 20,000,000원*1개소 = 20,000천원	
	= 20,000천원	
	증감사유	
	○ 거점형 마을활력소 조성 개소 증가(1개소→2개소)	
	○ 마을공동체형 마을활력소 조성 신규 추진 사항 없음	

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
자산및물품취득비	○ 행복나무 마을활력소 물품구입비 33,000,000원 = 33,000천원	
	증감사유	
	물품 신규 구입 사항 없음	

- 동 사업은 시 직영과 민간위탁방식으로만 운영되던 “마을활력소”를 주민의 자율적이고 지속적인 공간운명을 실현할 수 있도록 활동역량은 높으나, 활동공간이 아쉬운 지역주민단체 공간의 사용허가, 보조금 지원을 통한 공간 리모델링 등 개별여건에 맞게 다양한 형태의 지원이 가능하도록 사업 추진체계를 개선하려고 하고 있음.

〈 사업추진체계 개선안〉



- 동 사업중 마을활력소 선도모델 구축을 위한 “광진구 마을활력소(매입형)”는 조성중이고, 2021년에는 금천구와 서초구 마을활력소(매입형) 2개소를 조성하려 하고 있고, 동 사업방식은 마을공동체 사업 경험이 많은 역량 있는 마을활동 단체에 마을활력소의 공간을 지원하되 서울시 소유 건물의 사용·수익허가를 통해 장기 임대하는 방식으로 추진하려고 하고 있음.

- 다만, 동 사업은 “마을활력소” 공간 사용·허가와 관련된 「서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례」 일부개정 조례안(의안번호 1938, 이상훈의원 대표발의)은 현재 상임위에 상정되어 있는바, 의결 및 시행 되지 않은 조례를 근거로 “마을활력소” 공간의 공유재산 사용허가를 기정사실화 하고 예산을 편성하여 의회의 심의권을 침해하고 있으며,
- 매입형 마을활력소 조성을 위한 민간단체를 미리 선정해 놓는 등 절차를 무시하고 사업을 추진하고 있는바, 서울민주주의위원회는 향후 사업 추진에 있어서 법령과 조례에 근거해 사업을 추진할 수 있도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 마을활력소 구분 〉

유 형	마을공동체형 (모두의공간)	자치구 거점형 마을활력소	찾동 마을활력소
정 의	누구나 언제나 주인이 함께 운영하는 마을 공간	자치구에 있는 마을공간을 진단하고 지원하는 공간	동주민센터 공간 일부를 주인과 행정이 함께 운영하는 공간
장기운영 방향	마을대표단체에서 운영 (마을자산으로 전환)	자치구 마을자치 협력 및 공론장 운영	주민자치회에서 운영
운영주체	1차) 주민모임 2차) 마을대표단체	자치구 마을자치센터	1차) 마을계획단 2차) 주민자치회
운영방법	직영·민간위탁·임대 (주민자율운영)	민간위탁	직영·민간위탁 (주민자율운영)
공간규모	500㎡ 미만	500㎡ 이상	500㎡ 미만
공간구성	지역특성에 맞는 공간(놀이터, 공유부엌, 스튜디오, 개방공간 등)	마을자치센터 사무실, 강당(교육용, 행사용), 개방공간 등	지역특성에 맞는 공간(놀이터, 공유부엌, 스튜디오, 개방공간 등)
공간 마련 방법	민간공간 매입/기부채납, 공유지를 대상으로 리모델링 또는 신축		동주민센터 리모델링

□ 모두의공간 마을활력소 운영주체 최종선정 : 4개소

- 추진목적 : 누구나, 언제나, 주민이 함께하는 마을활력소를 지원하여 마을공동체 활동 역량이 높은 지역의 지속가능한 성장과 확산 도모
- 추진경과
 - 예비선정단체 공모 : '19.8.30.~9.25.
 - ※ 서울특별시 공고 제2019-2367호("모두의공간 마을활력소" 사업 참여자 모집)
 - 서류·현장·종합심사(14개 단체 심사 → 1개 단체 탈락) : '19.10.1.~10.10.
 - 예비선정 : 11개 단체(매입형(6), 리모델링형(5)) ※ 매입형 선도모델1(광진), 신축1(동작) 별도 추진
 - 연대모임 및 컨설팅 등 간접지원 : '19. 10. ~ '20. 4.
 - 최종심사 : 매입형 3('20.5.26.), 리모델링형 4('20.5.28.)
 - 시 공고 : '20. 6. 1.(서울특별시 공고 제2020-1670호)

〈 최종선정 〉

- ◆ 매입형 : 최종선정 2(건강한농부, 함께크는공동육아), 예비선정 1(도토리집공동육아)
- ◆ 리모델링형 : 조건부선정 2(길음예술사랑방, 종해문화진흥원)

○ 소요예산

- 매입형*(시설비) : 5,000백만원 = 2,500백만원×2개소

* 단, 매입형은 '21년 본예산 확보 후 추진

- 리모델링형(자치단체자본보조) : 600백만원 = (시설비250백만원+자산취득비50백만원)×2개소

※ 2021년 마을활력소 조성 및 운영지원 계획, 2020.7. 참조

〈 2021년 마을활력소 매입형 예산안 〉

○ 마을활력소 매입형 2개소(서초, 금천) 개요

- 추진경과

- ▶ '19. 8. 30.~9. 25. : 예비선정단체 공모
- ▶ '19. 10. 1.~10. 10. : 심사·선정(매입형 6개 단체 예비선정)
- ▶ '19. 10.~'20. 4. : 컨설팅 등 예비선정단체 간접지원
- ▶ '20. 5. 26. : 최종심사(매입형 최종 2개 단체 선정)

- 대상지 개요

자치구	대표단체	위치(부지면적)	조성규모	소요예산
금천구	사회적협동조합 건강한농부	독산동 904-43 (245.3㎡)	지상1~3층 신축 (270.00㎡)	2,500백만원 (매입비 1,551, 설계비 47, 공사비 891, 기타 11)
서초구	사회적협동조합 함께크는 공동육아	양재동 114-7 (176.4㎡)	지하1~지상2층 리모델링 (246.59㎡)	2,500백만원 (매입비 2,127, 설계비 13, 공사비 344, 기타 16)

- 예산편성 내용

자치구	예산 비목	편성 내용	산출기초	예 산	비 고
총 계				4,100,000	
금천구	금천구 계			1,600,000	
	401-01 시설비	시설비 계		1,598,260	
		설계비	공사비 X 4.91% ※ 공공발주사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가 기준	46,800	
		매입비	감정평가액(산술평균)	1,548,960	
		수수료	등기이전비 등 기타 수수료	2,500	
401-03 시설부대비	부대비	공사비 X 0.36% 이내	1,740		
서초구	서초구 계			2,500,000	
	401-01 시설비	시설비 계		2,493,440	
		공사비	연면적 246.59㎡ X 1,395천원 ※ 공공건축물디자인가이드라인 중 관련 리모델링 및 개보수 사례 평균 적용	343,990	
		안전 진단비	모두의 공간 마을활력소 선도모델 안전진단비 수준	7,500	
		설계비	공사비 X 6.11% X 60%(리모델링) ※ 공공발주사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가 기준	12,640	
		매입비	감정평가액(산술평균)	2,126,810	
		수수료	등기이전비 등 기타 수수료	2,500	
	401-02 감리비	감리비	공사비 X 1.53% X 60% X (리모델링) ※ 공공발주사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가 기준	5,280	
401-03 시설부대비	부대비	공사비 X 0.36% 이내	1,280		

※ 금천구 공사비와 감리비는 추후 편성 예정

- 또한, 동 사업은 일반적인 사용·수익허가 방식과 달리 지원 단체를 선(先) 선정후 입지 등 필요한 조건에 맞는 맞춤형 마을활력소를 조성하여 수의 계약을 통해 지속적으로 서울시 공유재산을 임대하려는 것이나, 이는 특정단체의 독점적 사용을 보장함으로써 특혜성 사업의 우려가 있으며,
- 5년 단위 사용·수익허가 이후에도 공개경쟁을 거쳐 서울시 공유재산을 사용하게 해야 함에도 수의(隨意)의 방법으로 특정 단체의 공간 사용 기간 연장으로 장기간 행정재산을 독점적으로 사용할 수 있도록 할 계획에 있으나 이는 오히려 특정단체에 대한 특혜로 비취질 수 있을 뿐 아니라 신규단체의 진입장벽으로 기능하는 것은 아닌지 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.
- 「서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례」 제17조에 따르면, “마을배움터”와 “마을활력소” 등의 마을공간을 자치구 또는 지역별로 설치·운영할 수 있고, 이를 민간에 위탁할 수 있다는 근거는 있으나,
 - 자치구별로 보조금을 교부할 수 있는 근거는 미비한 것으로 보이는바, 동 사업의 정당한 추진을 위해서는 보조금 지원에 대한 명확한 근거 마련이 필요한 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

「서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례」 제17조(설치·운영) ① 시장은 주민자치 및 공간 공유, 마을공동체 활성화를 위해 "마을배움터" 및 "마을활력소" 등의 마을공간을 자치구 또는 지역별로 설치·운영할 수 있다.

② "마을배움터"는 마을배움과 돌봄, 주체적 성장을 위해 지역 특성에 맞게 조성할 수 있으며 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 마을 환경에 따라 특화된 마을배움 사업계획 수립 및 실행
2. 마을배움 운영주체간 네트워크 구축 및 마을배움 사업 발굴 시행
3. 주민과 청년의 참여 프로그램 운영과 마을배움 활동가 양성
4. 마을학교의 거점 공간 운영

5. 그 밖에 마을배움 활성화와 주민 활동가의 성장을 위해 필요하다고 시장이 인정하는 사업
- ③ "마을활력소"는 지역주민 주도로 조성하며 다음 각 호의 기능을 수행한다.
1. 마을사업의 계획 수립 및 실행
 2. 지역주민 참여 확대 및 소통
 3. 마을공동체 활성화 제안 및 실행
 4. 그 밖에 마을공동체 활성화를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업
- ④ 시장은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따라 "마을배움터" 및 "마을활력소"를 민간에 위탁하여 운영할 수 있다.
- ⑤ 시장은 제4항에 따라 "마을배움터" 및 "마을활력소"를 민간위탁하는 경우에는 경비의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.
- ⑥ 시장은 제1항의 "마을배움터" 및 "마을활력소"를 설치·운영 및 지원하는 과정에서 주민의 참여와 자유로운 활동이 보장될 수 있도록 노력하여야 한다.

〈 마을활력소 유형별 현황 비교표 〉

(※ 2021년 지원예정 마을활력소만 작성)

연번	구분	회계연도	자치구	활력소명	조성비 (천원)	2021년 편성예산 (단위 : 천원)						비고
						민간 위탁금	시설비	공공운영비	사무관리비	자치단체 자본보조	자치단체 경상보조	
합 계					16,444,295	263,031	4,181,700	22,170	81,967	1,020,000	175,522	
1	시직영 (마을공동체형)	2015	관악	행복나무	395,718	-	30,000 (안전점검보수공)	22,170 (공공요금)	65,802 (대부료)	-	4,000 (사업비)	-
2	시민간위탁 (마을공동체형)	2016	마포	성미산마을회관	2,771,919	263,031	30,000 (안전점검보수공)	-	-	-	-	인력 3명
3	모두의공간 (매입형)	2021	금천	모두의공간	(’21.조성예정)	-	1,598,260	-	-	-	-	시 직접공사
4	모두의공간 (매입형)	2021	서초	모두의공간	(’21.조성예정)	-	2,493,440	-	-	-	-	시 직접공사
5	거점형	2019	노원	거점형 마을활력소	2,690,000	-	-	-	-	-	20,240	운영비 6개월 (’21.7월까지 예정)
6	거점형	2020	구로	거점형 마을활력소	500,000	-	-	-	-	200,000	-	조성비 2차
7	거점형	2020	성북	거점형 마을활력소	100,000	-	-	-	-	800,000	-	조성비 2차
8	마을공동체형	2015	서대문	천연옹달샘	319,616	-	-	-	16,165 (대부료)	20,000 (안전점검보수공)	12,132 (공공요금)	-
9	마을공동체형	2016	구로	천왕역버들 마을활력소	790,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
10	마을공동체형	2016	금천	새재미	250,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비

연번	구분	회계연도	자치구	활력소명	조성비 (천원)	2021년 편성예산 (단위 : 천원)						비고
						민간 위탁금	시설비	공공운영비	사무관리비	자치단체 자본보조	자치단체 경상보조	
11	마을공동체형	2017	은평	토정골사랑방	400,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
12	마을공동체형	2017	동작	보라매등지	603,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
13	마을공동체형	2018	도봉	산돌	1,900,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
14	마을공동체형	2018	도봉	(가)시골벽적	500,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
15	마을공동체형	2018	동작	사이좋은	320,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
16	마을공동체형	2020	중랑	어울림마당	989,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
17	마을공동체형	2020	도봉	초록뜰	339,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
18	마을공동체형	2020	노원	(가)상계3,4동	289,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
19	마을공동체형	2020	금천	(가)금천테라스	189,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
20	마을공동체형	2020	동작	개나리	193,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
21	마을공동체형	2020	동작	(가)사당3동	800,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
22	마을공동체형	2020	강남	(가)대치	200,000	-	30,000 (안전점검보수광)	-	-	-	4,000	보수공사 및 사업비
23	마을공동체형	2020	중랑	(가)공동체주택	110,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
24	찾동	2017	은평	고리마루	220,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
25	찾동	2017	서대문	나비울	220,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
26	찾동	2017	영등포	문래목화	235,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
27	찾동	2017	동작	대방누리마루	320,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
28	찾동	2018	광진	고랑울림	300,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
29	찾동	2018	강북	어울향기	300,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
30	찾동	2019	중구	다산마루	200,000	-	-	-	-	-	4,000	사업비
31	자치구 자체조성 (마을공동체형)	2018	강북	번2동 마을활력소	(구비 조성)	-	-	-	-	-	4,000	사업비
32	자치구 자체조성 (마을공동체형)	2019	서대문	홍제 하하호호	(구비 조성)	-	-	-	-	-	4,000	사업비

연번	구분	회계연도	자치구	활력소명	조성비 (천원)	2021년 편성예산 (단위 : 천원)						비고
						민간 위탁금	시설비	공공운영비	사무관리비	자치단체 자본보조	자치단체 경상보조	
33	자치구 자체조성 (마을공동체형)	2019	구로	오류골사랑방	(구비 조성)	-	-	-	-	-	4,000	사업비
34	자치구 자체조성 (마을공동체형)	2020	강동	미정	(구비 조성)	-	-	-	-	-	13,050	공감워크숍 추진비
35	자치구 자체조성 (마을공동체형)	2020	은평	미정	(구비 조성)	-	-	-	-	-	13,050	공감워크숍 추진비
36	자치구 자체조성 (마을공동체형)	2020	은평	미정	(구비 조성)	-	-	-	-	-	13,050	공감워크숍 추진비

- 동 사업중 '광진구 구의2동 마을활력소' 조성공사 사업 일정 연기로 3억 9천 3백만원을 명시이월시킬 예정임.

〈 명시이월 조서 〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산과목	예산액	이월액	이월사유
커뮤니티 공간 운영지원	계	8,691,479	393,569	코로나19 유행으로 인해 주민과 함께 공간계획을 수립하는 공감워크숍 및 설계 일정이 지연됨에 따라 '20년 하반기 착공 예정이던 광진구 구의2동 마을 활력소 조성공사 및 감리용역 등 관련 사업 일정이 연기될 것으로 예측
	시설비	2,119,100	375,718	
	감리비	14,800	14,800	
	시설부대비	4,400	3,051	

- 명시이월(「지방재정법」 제50조제1항)은 당해 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 받도록 하고 있으나,

「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

③ 계속비의 회계연도별 필요경비 중 해당 회계연도에 지출하지 못한 금액은 그 계속비의 사업완성 연도까지 차례로 이월하여 사용할 수 있다.

④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 예산을 이월할 때에는 그 이월하는 과목별 금액은 이월 예산으로 배정된 것으로 본다.

- 의회의 사전승인 없이 예산집행과정에서 사고이월(원인행위를 필수적으로 한 경우 가능)이 어려운 사업에 대하여 연도 중에 명시이월 처리하는 것은 편법적인 사례라고 할 수 있는바, 서울민주주의위원회는 향후 명시이월 제도 운용에 있어서 법령의 취지에 맞도록 제도를 운영하는 노력과 함께 매년 이월되는 사업의 경우는 적정규모의 예산만을 편성하도록 하는 등 체계적이고 계획적인 예산확보 및 철저한 예산집행 노력이 요망된다고 하겠음.

- 특히, 동 사업은 매년 전용, 명시이월, 사고이월이 빈번한 사업으로, 서울민주주의위원회는 자치구에서 커뮤니티 공간이 잘 조성되고 운영되는지에 대한 철저한 검증없이 동 사업의 ‘자치단체자본보조’ 및 ‘자치단체경상보조금’ 등의 교부에만 급급한 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 2018년 예산의 전용 〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용			예산현액	지출액	불용액 (불용률)	비고
세부사업	통계목		감액	증액	승인일				
커뮤니티 공간 운영지원	자치단체 자본보조	10,485,000	△56,960		2018- 10-07	10,224,770	10,224,770	0	
	민간 위탁금	530,000		56,960		586,960	584,862	2,097 (0.4%)	
커뮤니티 공간 운영지원	자치단체 경상 보조금	215,000	△24,950		2018- 08-07	179,050	153,299	25,751 (14.4%)	
	기간제 근로자등 보수			24,950		24,950	24,875	74 (0.3%)	
커뮤니티 공간 운영지원	자치단체 경상 보조금	190,050	△11,000		2018- 08-07	179,050	153,299	25,751 (14.4%)	
	행사 운영비			11,000		11,000	10,670	330 (3.0%)	

〈 2017년 예산의 전용 〉

(단위: 천원)

예산과목		예산액	예산의 전용			예산현액	지출액	불용액 (불용률)
세부사업	통계목		감액	증액	전용일			
커뮤니티 공간 운영지원	자치단체 경상보조금	250,000	△100,000		2017- 08-25	150,000	50,000	100,000 (66.7%)
	자치단체 자본보조	6,873,000		100,000		6,973,000	6,973,000	-

〈 최근 3년간 명시이월, 사고이월 내역 〉

(단위: 천원)

연도	과목		예산현액 ㉠	지출원인 행위액	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢		집행 잔액 ㉠-㉡- ㉢
	세부사업	통계목				명시 이월	사고 이월	
20 16년	계		3,978,000	3,421,180	3,421,180	550,000	0	6,820
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	3,941,000	3,421,180	3,421,180	513,000	0	6,820

	커뮤니티 공간 운영지원	감리비	22,000	0	0	22,000	0	0
	커뮤니티 공간 운영지원	시설 부대비	15,000	0	0	15,000	0	0
2017년	계		1,569,796	663,025	82,534	918,375	488,059	80,826
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	1,467,933	655,925	82,534	853,512	480,959	50,926
	커뮤니티 공간 운영지원	감리비	51,863	7,100	0	29,863	7,100	14,900
	커뮤니티 공간 운영지원	시설 부대비	50,000	0	0	35,000	0	15,000
2018년	계		1,584,705	1,563,710	904,907	0	658,803	20,995
	커뮤니티 공간 운영지원	시설비	1,547,742	1,546,787	897,807	0	648,980	955
	커뮤니티 공간 운영지원	감리비	36,963	16,923	7,100	0	9,823	20,040

카. 마을공동체 종합지원센터 운영

- 동 사업은 관련 조례(「서울특별시 마을공동체 활성화 지원 조례」 제10조)에 따라 마을공동체 사업에 참여하는 주민 및 자치구 중간지원기관, 마을활동가 등에 대한 교육, 상담 컨설팅 지원과 정책개발 및 연구, 네트워크 지원 등을 위한 사업으로, 인건비 16억 6천 7백만원, 운영비 3억 6천 8백만원, 사업비 20억 1천 6백만원 등 ‘민간위탁금’으로 전년(51억9천6백만원) 대비 22%(11억4천3백만원) 감액한 40억 5천 2백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 편 성 예 산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)			(B-A)*100/A
계	(x-) 5,496,358	(x-) 5,196,358	(x-) 4,052,576	(x-) △1,143,782	(x-) △22
민간위탁금	(x-) 5,496,358	(x-) 5,196,358	(x-) 4,052,576	(x-) △1,143,782	(x-) △22

마을공동체종합지원센터 예산 집행현황 및 '21년 예산안

(2020.11.10. 기준 / 단위 : 천원)

구분	'20년 예산 집행현황			'21년 예산(안)	
	예산현액	집행실적	집행률	예산(안)	'21년 사업계획
총 계	5,196,358	3,383,470	65.1%	4,052,576	
인 건 비	1,652,422	1,193,864	72.2%	1,667,294	
인 건 비	1,518,906	1,090,742	71.8%	1,524,966	정원 30명 기본급, 부가급여, 퇴직급여
연 금 부 담 금	133,516	103,122	77.2%	142,328	정원 30명 법정부담금
운 영 비	444,970	286,471	64.3%	368,682	
사 무 관 리 비	249,855	170,994	68.4%	206,212	일반수용비, 직원교육, 임차료 등
공 공 운 영 비	53,725	37,034	68.9%	51,398	공공요금 및 제세공과, 시설장비 유지
맞춤형복지제도	27,500	25,450	92.5%	27,500	복지후생 맞춤형 복지비
국 내 여 비	59,390	26,980	44.9%	47,232	시내 및 시외 출장비
국 제 화 여 비	-	-	-	-	
기 관 운 영 비	3,300	2,006	60.8%	3,300	기관운영 및 대외활동, 부서운영과 직원 사기진작을 위한 업무추진비
정 원 가 산 비	4,000	1,413	35.3%	3,840	
부 서 운 영 비	12,000	9,142	76.2%	12,000	
직 책 급 비	4,200	3,500	83.3%	4,200	기관장 활동지원
포 상 금	4,000	-	-	3,000	우수 부서 및 직원 포상
시 설 비	10,000	3,091	30.9%	5,000	관리적 차원의 시설개선
자 산 및 물 품 취 득 비	17,000	6,861	40.4%	5,000	자산관리에 따른 소품의 자산취득
사 업 비	3,098,966	1,903,436	61.4%	2,016,600	
마을자치 정책연구 및 홍보 전 파	553,446	303,831	54.9%	301,400	
마을공동체 주민 자 치 연 구	209,000	51,789	24.8%	136,900 (정책과제 기획연구) - 위촉연구원(1명) 운영 및 연구관리 플랫폼 및 톨 지원	- 마을공동체·주민자치 성과연구(2종) - 정책과제 기획연구(1종) - 위촉연구원(1명) 운영 및 연구관리 플랫폼 및 톨 지원
연구관리 및 지원	7,000	3,836	54.8%		
콘텐츠생산 및 홍보기반구축	143,446	87,033	60.7%	164,500 (홍보 확산 및 대외협력)	- 뉴스레터 발간(월1회) - SNS운영 및 카드뉴스 발행 - 국제교류 콘텐츠 제작 및 다국어화 등 온라인 대외연계 간담회 및 포럼 - 서울마을주간 온오프라인 운영 - 공유가치 나눔사업 지원
대 외 협 력 연 계 망 구 축	43,000	20,695	48.1%		
대 외 홍 보 지원 및 확산	151,000	140,478	93.0%		
마을활동가교육	305,000	120,649	39.6%	130,000	

구분	'20년 예산 집행현황			'21년 예산(안)	
	예산현액	집행실적	집행률	예산(안)	'21년 사업계획
및 지원 체계 구축					
마을활동가 성장교육	133,000	65,440	49.2%	65,000 (마을활동가 성장교육)	- 25개 자치구 대상 마을자치실천대학 운영 - 현장실천연구과정인 '자주학습과정' 지원 - 활동가 교육콘텐츠 개발, 교육정보아카이브 및 연계망 구축
마을활동가 인정체계개발	62,000	19,414	31.3%		
교육기반조성	57,000	10,316	18.1%	65,000 (마을일자리 기반조성)	- 공공일자리(로컬태일러, 기후위기, 정책지원가 등) 교육 및 운영지원 - 마을활동가 경력관리 및 인정체계 마련
마을일자리 기반조성	53,000	25,479	48.1%		
자치구 마을자치 생태계 조성 지원	1,396,520	808,867	57.9%	940,100	
마을자치조성지원	135,000	63,250	46.9%	70,000	- 마을자치 중간지원조직 대상별(센터장, 직무별, 직급별, 권역별) 협의회 - 마을자치 평가 및 모니터링 - 마을자치 전략화사업(동중기계획, 사무국안정화, 자치역량강화)
전문인력교육 개발 및 운영	75,000	49,820	66.4%	11,000	- 자치구 마을자치센터 실무자 직무교육 및 교육콘텐츠 제작
지원단인건비	996,520	617,996	62.0%	789,100	- 찾아가는 동주민센터 지원단 및 주민자치사업 추진을 위한 지원인력 14명
자치구 마을생태계 기반조성	190,000	77,801	41.0%	70,000	- 실국 및 자치구 공모지원사업 지원 마을자치 DB구축, 행정지원시스템 유지보수
서울형 커뮤니티 활성화	844,000	670,089	79.4%	645,100	
공동체공간 활성화	242,000	165,200	68.3%	216,300	- 공동체공간 자산화 지원사업(컨설팅, 물권분석, 전문가 매칭, 펀딩 등) - 공동체공간 역량강화를 위한 '공동체공간학교' 운영 - 마을활력소 운영 지원
서울형커뮤니티 활성화	602,000	504,889	83.9%	428,800	- 생활권 문제해결 주축조직 활성화를 위한 동네발전소 사업 추진 - 참여자 교육, 컨설팅, 모니터링 및 거버넌스 체계 구축 - 솔루션 도출 홍보 및 사례확산

○ 다만, 동 센터가 수행하는 사업 중 “마을자치 평가 및 모니터링”, “실국 및 자치구 공모지원사업 지원”, “마을활력소 운영 지원” 사업 등과 같이 지역공동체담당관 소관 대다수의 업무가 마을사업이라는 명목으로 수탁 기관인 동 지원센터에서 수행되고 있는바, 민간위탁의 범위가 지나치게 확장되고 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

타. 지역사회혁신계획(구단위계획형) 지원 사업

- “지역사회혁신계획(구단위계획형) 지원”사업은 자치구 협치회의를 통해 구단위계획형 시민참여예산을 수립한 것으로, 서초구를 제외한 24개 자치구별로 보조금 예산 총 224억 5천만원의 예산(전년 예산 190억원 대비 18% 증액)을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 19,000,000	(x-) 19,000,000	(x-) 22,450,000	(x-) 3,450,000	(x-) 18
자치단체 경상보조금	(x-) 15,508,950	(x-) 15,508,950	(x-) 18,440,905	(x-) 2,931,955	(x-) 19
자치단체 자본보조	(x-) 3,491,050	(x-) 3,491,050	(x-) 4,009,095	(x-) 518,045	(x-) 15

〈세부 산출 근거〉

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
자치단체경상보조금	○ 지역사회 혁신계획(구단위계획형) 15,508,950,000원 = 15,508,950천원	○ 지역사회 혁신계획(구단위계획형) 17,535,905,000원 = 17,535,905천원 ○ 지역사회 문제해결형 협치전략사업 905,000,000원 = 905,000천원
	증감사유	
	○2020년 대비 5개 자치구(중구, 용산, 양천, 강남, 송파) 증가로 총 24개 자치구(종로, 중구, 용산, 성동, 광진, 동대문, 중랑, 성북, 강북, 도봉, 노원, 은평, 서대문, 마포, 양천, 강서, 구로, 금천, 영등포, 동작, 관악, 강남, 송파, 강동) 실행 자치구 참여확대로 인한 사업예산 증가	

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
자치단체자본보조	○ 지역사회 혁신계획(구단위계획형) 3,491,050,000원 = 3,491,050천원	○ 지역사회 혁신계획(구단위계획형) 3,609,095,000원 = 3,609,095천원
		○ 지역사회 문제해결형 협치전략사업 400,000,000원 = 400,000천원
	증감사유	
	○2020년 대비 5개 자치구(중구, 용산, 양천, 강남, 송파) 증가로 총 24개 자치구(종로, 중구, 용산, 성동, 광진, 동대문, 중랑, 성북, 강북, 도봉, 노원, 은평, 서대문, 마포, 양천, 강서, 구로, 금천, 영등포, 동작, 관악, 강남, 송파, 강동) 실행 자치구 참여확대로 인한 사업예산 증가	

〈2021 시민참여예산 구단위계획형 개요〉

<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2021.1~2021.12 ○ 지원대상 : 2021년 구단위계획형 시민참여예산 참여 24개 자치구 (종로, 중구, 용산, 성동, 광진, 동대문, 중랑, 성북, 강북, 도봉, 노원, 은평, 서대문, 마포, 양천, 강서, 구로, 금천, 영등포, 동작, 관악, 강남, 송파, 강동) ○ 사업수행주체 : 자치구 협치회의 ○ 추진방법 : 자치구별로 민관협치 방식으로 의제 발굴·선정 및 숙의공론장 등을 통해 계획을 수립하고 컨설팅, 협의·조정 등을 통해 계획 확정 ○ 사업의 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 지속가능한 자치구 차원의 참여적·상향적 협치계획 도입·확대 - [계획수립-실행-평가-환류]의 모든 과정을 민과 관이 함께 운영하며, 협치OO구회의에서 최종 협의·결정 - 구단위계획형 시민참여예산 수립·실행 과정을 통한 민·관의 협치경험 축적으로 시민의 협치 역량강화 및 지역협치 활성화 - 지역 주민이 체감할 수 있는 문제해결역량 제고를 위한 전략사업 실시
--

[종로구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	종로구 협치 기반 조성사업	290,000
2	꿈나무들을 위한 사직동의 꿈 키우기 프로젝트	10,000	모두가 행복한 반려견 관리 프로그램	10,900
3	함께하는 교남동, 나누는 교남동	16,000	밝고 안전한 창신동	75,000
4	종로구 다문화 리(이)음 사업	36,000	튼튼한 발 백세 건강	9,500
5	장애인과 소통하는 마을 만들기	20,000	1인 가구 운동프로그램	12,600
6	쓰레기 무단투기 상습발생 지역에 로고라이트 설치	21,250	3-8 이웃사촌 품앗이행동 주간	10,000
7	흡연없는 마을 만들기	5,000	힐링 원예테라피	11,900
8	공원 활용 프로그램 개발해주세요	22,000	주인이 변신하면 동네가 바뀐다	30,000
9	지역맞춤형 생활안심디자인 사업	155,450	승인동의 별이 빛나는 밤에	23,000
10	오토바이 이름표 달아주기	8,300	꽃으로 나를 찾는 힐링 프로그램	19,050
11	함께 만드는 안전한 일상, 이심전심 안심 ZONE 조성	162,000	마음과 몸의 간격을 좁혀요	15,300
12	너, 나, 우리가 함께 자라요(아이돌봄)	15,040	즐겁게 배우며 행복한 공감을 나눕니다	39,000
13	찾아가는 작은 콘서트	23,000	함께 살아가는 아름다운 세상 만들기	32,000
14	원서공원이 좋아요	70,000	취약계층을 위한 일자리 만들기	62,500
15	행복동 해화동	82,400	감성으로 함께 키워요	12,000
16	숨어있는 정원을 찾아주세요	29,360	틱톡! 청소년, 재미있는 꿈 키우기	21,000
17	함께 만드는 마을소통 축제	10,000	지역일꾼이 발로 뛰고, 전세대가 발구르는 마을 축제	11,500
18	지역 내 공동주택 공동이용공간을 활용한 문화 프로그램	14,200	하나되는 성곽마을	4,750
19	-		지속가능종로 실천 프로젝트	150,000
20	-		주민과 함께 만들어가는 행복 종로	60,000

[성동구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	324,000	성동구 협치 기반 조성사업	353,000
2	효사랑 어르신 힐링·웰빙·건강이 함께하다	80,000	목공재능봉사단 "마을공간조성지원사업"	60,000
3	아파트 봉사단과 함께 친환경 그린 아파트 만들기	50,000	골목 "그린프로젝트"	40,000
4	지역경제 활성화 상생 공유장터 (플리마켓)	100,000	지역경제 활성화 "상생 공유 프리마켓"	20,000
5	돌봄·복지 사회서비스 통합 매칭 앱	50,000	성동 미디어 공유 공간 운영	166,000
6	성동 복지 포용 박람회	40,000	지역네트워크를 통한 1인 가구 관리시스템 구축 지원프로젝트	60,000
7	문화 알리미 다문화 서포터즈 'DAGAON (다가온)'	40,000	오늘이 '화양연화'이어라	60,000
8	목공재능봉사단 운영 "마을공간 조성지원"	76,000	시민친화적 종량천 살리기	25,000
9	성동여성 안심생활 환경 만들기	50,000	지역거점 작은도서관 활성화사업	87,000
10	친환경 녹색교통 두 바퀴의 행복	45,000	찾아가는 소상공인 역량강화 프로젝트	29,000
11	불법주차 길등예방 스마트 IOT 장애인 전용 주차 구역관리	75,000	-	
12	발달 장애인의 안전한 걸음을 위한 IOT 시스템 활용	20,000	-	

[동대문구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	협치역량강화 및 협치제도기반구축	340,000
2	「동대문구 마을민주주의」를 꽃 피우자!	44,000	맑은 환경 쓰레기 없는 동대문 만들기	33,000
3	지역공익형 경제활동 인프라 고도화 사업	90,000	미러 미러	39,750
4	열린 건강복지 형성을 위한 "마음 공동체 만들기"	89,800	아모르파티	55,000
5	생활안전 인프라 활성화 및 안전문화 확산	40,000	우리동네택배	78,000
6	청년활동을 위한 청년洞 설립	59,500	함께 성장하는 거점공간 발굴조성사업	150,000
7	홍릉문화 달빛로드	85,000	청소년 시민의회 조성 및 청년 네트워크 활성화	56,000
8	찾아가는 북페스티벌	32,000	청소년 마음talk, 마을talk	38,250
9	지역사회 전문메이커 지원 오프라인 플랫폼 마켓 운영	75,700	일자리 창출을 위한 메이커스 강사육성 교육	30,000
10	청아 크루(청소년 자녀와 아버지 크루)의 사춘기 메들리	50,000	지역 경제활성화를 위한 소상공인 경영활동 지원	30,000
11	아동·청소년 YOLO	40,000	-	
12	시민극단을 만들어 주세요!	44,000	-	

[도봉구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	협치제도기반구축	330,000
2	자원봉사 V-플랫폼	50,000	지속적인 자원봉사를 위한 V-프로젝트	55,000
3	여성이 안심하는 도봉 만들기	50,000	문화로 함께 배우는 신노년	50,000
4	도봉청년 살아가기 포럼	42,000	예술로 행복한 도봉구 즐기기	90,000
5	도봉구 생태계 보전 및 시민 모니터링 사업	70,000	여성친화도시 도봉을 위한 성인지 교육	60,000
6	우리의 예술로 만나는 행복한 도봉구	144,000	취약계층 1인가구 사회적 관계망 형성 및 정서지원 사업	45,000
7	즐거운 신노년 문화 만들기	54,000	주민소통 활성화를 위한 마을 미디어활동 체계화	35,000
8	안전하고 건강한 먹거리 체계구축	74,000	기후위기시대 지속가능한 도봉생활	130,400
9	취약가구 돌봄체계 확립	159,000	도미노(도봉 미세먼지 NO)는 계속된다!	75,000
10	건강취약계층 미세먼지 개선사업	107,000	재난대응 시민역량강화 및 민관협력체계 구축	74,600

[은평구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	351,440	협치기반구축사업	245,000
2	지속가능한 하천보전과 이용방안 마련	100,000	주민이 함께 만드는 숲과 정원의 도시 은평	150,000
3	마을단위 주민참여형 녹지공간 조성	170,000	에너지 전환도시 은평 만들기	180,000
4	주민커뮤니티 활성화를 위한 공간재구성과 활용	230,000	지역사 문화자원 기반한 콘텐츠 개발 및 활용	70,000
5	도시재생 지역 지속가능모델 구축	34,140	지속가능한 하천 보전과 이용을 위한 기반구축	30,000
6	은평구 사회보장력 강화를 위한 민관협력 활성화 지원사업	18,230	모두의 공간 조성 및 운영	143,540
7	은평마을시민 활동가 선순환 활동 생태계 구축	25,760	도시재생지역 주민참여형 콘텐츠 개발	30,000
8	은평구 청소년 인권역량 강화 및 인권문화 확산	33,000	은평구 사회보장력 증진을 위한 민관협력 구축사업	20,000
9	여성네트워크 활성화와 성평등문화 확산	26,900	새로운 상상의 지역사회 공론장 운영과 비전수립	31,460
10	자원 순환도시 은평 만들기	40,530	주민 생활속에 실현되는 "인권친화도시 은평"	35,000
11	주민이 함께하는 은평 둘레길 정비	20,000	공동주택 주민리더 학교 운영	10,000
12	-		주민주도형 자원순환 실생활화 사업	435,000

[서대문구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	346,000	서대문구 협치기반 고도화	324,000
2	홍제천 생태환경 조성 및 네트워크 구축	179,650	홍제천 자전거 길 환경 개선 및 생태교육	16,400
3	아버지 역할 역량 강화 프로젝트	33,250	청년 발달장애인의 자립지원을 위한 서대문 이웃사촌 만들기	30,800
4	주민 공간으로 거듭나는 작은 도서관 프로젝트	26,150	주민이 만드는 지식문화도시 서대문 작은 도서관	34,000
5	기후변화 대응을 위한 교육 및 주민실천 확산	53,640	일 가정 양립과 아버지 역할 역량강화를 위한 지역사회 네트워크	32,500
6	서대문구 공동주택 에너지 정보화 운영 환경 조성	40,400	기후위기 대응을 위한 에너지 절약 문화 확산	37,000
7	커뮤니티 공간 활성화	27,150	깨끗한 골목을 만드는 주민참여형 마을 관리	31,900
8	난청 예방, 건강한 청력유지 프로젝트!	35,160	청력보호로 난청줄이기 프로젝트	36,400
9	협치형 신기한 놀이터 모델 확산	237,500	아이들의 꿈 담은 신기한 놀이터 (신기한 놀이터 3호)	216,200
10	공동체 마음잡음을 통한 어린이들의 행복한 한끼	44,240	서대문구 먹거리 자치의 실천, 공동체 밥상	36,000
11	서대문구 자원봉사 기반 구축 및 민간주도성 강화	26,860	서대문 청소년 성인지감수성 업(up)업(up)!!	73,900
12	-		입주민을 위한 아파트 민주주의 사용 설명서	24,460
13	-		동 단위 자원봉사 생태계 조성 및 문화 확산	31,560
14	-		인권주민회의 활성화로 인권도시 서대문 구현	19,880
15	-		지역사회와 함께 하는 건물에너지 효율화 및 에너지 절약실천	435,000

[중랑구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	중랑구 협치 기반 조성사업	305,000
2	중랑협치캠퍼스	100,000	만화로 만나는 알기쉬운 협치 (홍보책자 및 웹툰 제작)	25,000
3	유·청소년 유희공간마련	200,000	우리동네 공유공간 만들기	35,000
4	전문인력양성교육	100,000	버스킹이 있는거리, 문화가 흐르는 거리	70,000
5	일자리박람회	100,000	도시농업 조성 및 생태환경 디자이너 양성	50,000
6	찾아가는 돌봄 서비스 활성화	20,000	내맘대로 생태문화 놀이터	270,000
7	깨끗한 중랑구 골목 만들기	150,000	재능기부 네트워크 구성 및 홍보	30,000
8	-	30,000	우리동네 골목 공유주차	70,000

[강서구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	강서구 협치 기반 조성사업	245,000
2	강서 문화거리 조성	147,600	지역네트워크 기반 교육문화 프로그램 개발	61,200
3	안전한 통학 환경 위한 민관협력 안전지도 만들기	68,280	발달장애인 예스존(Yes Zone), 마을 속으로	37,980
4	이웃을 연결하는 미실마루, 다같이 소통하는 곳	73,500	삶이 아름다운 여성친화도시 기반 조성	47,540
5	어르신 인식개선을 통한 세대통합 프로젝트	82,800	주민과 함께하는 사회적경제 활짝 장터	68,050
6	사회적경제기업과 함께하는 청년 활짝 장터 운영	75,700	주민이 만드는 생활안심마을 (유해환경개선 디자인 사업)	86,060
7	주민과 함께하는 강서구 장비구니 공유 사업	62,840	지역경제 살리기를 위한 전통시장 홍보 및 장비구니 생활화 사업 '장비구니 들고 시장 한 바퀴'	67,000
8	강댕이 & 서냥이와 친구되기(동물 보호 교육)	52,280	생활 속 건강 실천, 길에서 길을 찾다	39,880
9	2020 우리동네 올림픽	87,000	유니버설 디자인 접목 통합 어린이공원 조성	126,040
10	-		강서구 아이들의 안전지대 '강.아.지'(스마트횡단보도 설치 및 교통안전 인식개선 활동)	105,700
11	-		어르신을 위한 실내정원 조성 사업 "우리 '정원'이세요!"	60,550
12	-		주민이 주도하는 자원순화 마을 만들기	435,000

[영등포구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	구민과 함께하는 영등포 민관협치 2.0	330,000
2	취약계층 비혈연적 대안공동체 구축	45,000	영등포형 돌봄 네트워크 추진	150,000
3	중장년 가치 기반 일자리창출	87,000	주민과 함께하는 쓰레기 없는 마을 조성	50,000
4	세계인의 의료 웰니스!	60,000	당산골 걷고 싶은 거리 조성	155,000
5	주민의 힘으로 밝아지는 당산골 거리	86,800	탁트인 문화예술 거점을 생활형 관광으로 문래창작촌 활성화	55,000
6	아동청소년 축구교실 '토브'	18,200	영등포 스마트메디컬 힐링투어	60,000
7	아파트 생활 공작소	70,000	왁자지껄 나만의 생활상권 만들기	100,000
8	영·민(영등포구민) 자원봉사 응원합니다	20,000	-	
9	영플마켓 운영(영등포 폴리마켓)	70,000	-	
10	영등포형 돌봄 네트워크 추진	163,000	-	
11	주민과 함께하는 쓰레기 없는 마을 조성	80,000	-	

[동작구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,525	동작구 협치기반 조성사업 (기반조성, 역량강화, 주민참여예산 활성화)	300,793
2	청년일자리 발굴	36,800	동네 서점 활용 마을형 공유 오피스 운영	164,267
3	커뮤니티매핑을 통한 아동청소년 공감지도 만들기	59,550	교육정보 통합제공 온라인 플랫폼 구축	90,000
4	시니어생활지원 허브운영	134,000	주민이 만들어가는'함께 그린 마을학교'	74,600
5	노량진의 밤 야간난전	90,000	노량진 공상공생(공시생과 상인의 공생)	68,000
6	주민이 주도하는 치매돌봄환경 조성	136,925	ON氣(온기:따뜻한 마음으로 기억을 커다) 치매예방교육 마련 및 강화	50,000
7	도서관 속 열린 꿈 다락방 운영	100,000	1인 가구, 독거어르신 돌봄 네트워크 구축	152,340
8	마을역사문화 탐방 역사둘레길 운영	48,500	-	-
9	마음을 여는 골목길 클린하우스	93,100	-	-
10	우리마을 신나는 학교운영	50,600	-	-

[성북구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	350,000	성북구 협치 기반 조성사업	394,680
2	마음편한 배움터	82,000	Double가치(같이 with, 가치 value)를 찾아가는 THE중년	52,500
3	희망 메시지	50,000	성북 청소년 로드 메이커 _ 역사, 문화 진로체험	120,500
4	청소년 공유놀이터 v.2	95,000	장애인 취업양성 바리스타 교육	92,900
5	I'm a 크리에이터	120,000	청소년 꿈 찾기 ver.2	86,560
6	미래유산 사용설명서	120,000	성북형 청소년 일상 안전망_ safe 유스 life 성북	54,000
7	청소년 꿈 찾기	66,000	'청소년' 우리 손으로 만드는 나눔가게 활성화	92,760
8	에코:SHARING	30,000	성북구 청년 노동인권 향상 프로젝트	51,100
9	성청랩	137,000	-	-

[금천구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	금천구 협치 기반 조성사업	291,000
2	어두운 하갯길 안전하게 지켜주세요	30,250	금천형 마을돌봄 모델 마련을 위한 연구용역	35,000
3	마을과 함께해요, 금천형 돌봄 모델 구축	20,000	친환경 교육환경 조성	71,000
4	안전한 인도 만들기	120,000	어두운 재래시장 길 밝히기	53,000
5	일회용 비닐봉투 없는 우리 마을	35,000	주민이 함께하는 안전한 어린이 놀이터	53,000
6	미세먼지로부터 우리 마을 지키기	15,000	안영천에서 놀자! (안양천 생태탐방로 조성)	117,000
7	기대림은 이제 그만! 똑똑한 마을버스 알리미	72,250	야간 안전한 골목길 만들기	51,000
8	뛰고, 걷고, 웃고, 즐기는 건강한 공원	50,250	스마트 기술을 활용한 발달장애인의 안전사고 예방	20,000
9	주민과 함께 하는 유해 해충 박멸 작전	18,250	청년과 실버 세대융합 프로젝트	30,000
10	점점 더 예뻐져라, 금천구	160,000	장애인식 개선교육	10,000
11	턱이 없는 우리 모두의 공원	30,000	아름다운 이웃, 기부 나눔 박람회	15,000
12	공립작은도서관과 함께하는 턱이 없는 금천	10,000	우리 동네 아가랑	10,000
13	시각언어로 말해요, 역지사지 금천	10,000	주민이 만드는 우리 동네이야기	31,000
14	조쿠나! 어른이 놀이터	80,000	스마트 주차 커뮤니티 운영	50,000
15	일과 사람이 오가는 행복한 거리	49,000	청년과 함께하는 활기찬 독산로 만들기	63,000

[광진구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	광진구 협치 기반 조성사업	265,000
2	안전한 보행환경을 위한 스마트 횡단보도 설치	130,000	주민의 힐링쉼터	127,000
3	아름다운 골목만들기	140,000	쓰레기 없는 깨끗한 빗물받이	40,000
4	청소년 마을 활력소	85,000	지역사회 재난대응 민관 거버넌스 구축	77,000
5	시끄러운 도서관	140,000	청년 커뮤니티 활동공간 지원	24,000
6	공감소통 가족캠프	35,000	일상 속 평생학습 공간(일상학습관)	50,000
7	나를 위한 최고의 선물 「중년남성, 건강돌봄은 셀프」	40,000	공유주방 발굴과 1인 커뮤니티 지원	100,000
8	아동은 행복하고, 부모는 안심하는 「엄마품 건강한 돌봄 놀이터」	40,000	광진 장독대 전통식품 장담그기	30,000
9	명품도시 광진을 위한 문화, 예술, 체육, 공연 정보 플랫폼 구축	65,000	1인가구 관계망 형성체계 구축사업	60,000
10	찾아가는 세시절기와 풍속문화 교실	50,000	놀이터 보안관(활동가) 시범사업	12,000
11	스트레스 싹~ 수상스포츠 체험교실	25,000	광진 문화예술 콘텐츠 개발	70,000

[관악구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)
1	협치 기반 조성	300,000	관악구 협치 기반 조성사업	391,330
2	자원봉사단체 '인큐베이팅-네트워크'를 통한 역량강화	40,000	사회적경제 활성화를 위한 꿈시장 운영	60,400
3	특수학급 장애 청소년 진로교육을 위한 희망진로 체험	40,000	관내 일자리 지역주민 우선채용 MOU 추진단 운영	29,300
4	사회적경제 장터 「꿈시장」 확대운영	60,000	쓰레기 분리배출 생활화	51,800
5	창업활동 확산을 위한 창업공작소 확대운영	45,000	공공요양시설 건립을 위한 시민추진단 운영	88,910
6	재미있고 가치있는 사회적경제 이야기	30,000	공공먹거리 체계구축을 위한 시민참여단 운영	32,780
7	우리동네 수호천사 희망발굴단 운영 및 활성화	60,000	관악 명소를 찾아라	81,000
8	배움과 성장의 청소년 심야식당	40,000	차없는 거리를 통한 관악형 광장문화 조성	152,040
9	관악구 학교밖 청소년 교육네트워크 '작당이음'	40,000	청년 자아학교 운영	12,440
10	걱정없는 아이돌봄 환경 조성	65,000	-	-
11	우리동네 아이들의 심리 정서 지원을위한 찾아가는 공원놀이 활동가 "우리 같이 놀자"	30,000	-	-
12	하늘내숲속어울터 자원활동가 양성 및 프로그램 운영	35,000	-	-
13	우리동네 집수리 아카데미 운영	30,000	-	-
14	관악, 민주주의 길을 걷다 마을 관광 사업	40,000	-	-
15	책과의 동행(動行), 사람과의 동행(同幸)	30,000	-	-
16	청년거버넌스 구축	115,000	-	-

[강북구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)
1	협치 기반 조성	300,000	강북구 협치 기반 조성사업	311,600
2	공공기관 열린 주민모임 공간 찾기	15,000	안전한 우리마을 함께 만들기	142,500
3	마을문화축제를 통한 지역경제 활성화	63,000	문화예술 거리조성	142,500
4	문화가 있는 강북 '버스킹의 날'	55,000	몸과 마음을 함께 돌보는 마을건강 활동	92,150
5	재래시장과 함께하는 지역경제 활성화	104,000	누구나 가고 싶은, 우리가 바꾸는 마을 (누가바)	90,250
6	작전명! 숨어 있는 공간을 찾아라.	50,000	우이천을 아름답게 만들기 위해 한자리에 모인 사람들(우아한 사람들)	76,000
7	청소년이 바꾸는 지금, 「청바지 프로젝트」	80,500	-	-
8	우리동네 길위의 어르신 쉼터	23,000	-	-
9	턱없는 마을 만들기	111,000	-	-
10	다함께 다시보면 익숙한 쓰레기도 선물이 된다! 「다익선」	55,000	-	-
11	골목관리 동네마실 프로젝트	93,500	-	-

[노원구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,005	노원구 협치 기반 조성사업	399,171
2	바이크라인 우리가 지켜요! 자전거 패트롤단 구성	108,000	힐링노원 아트페스티벌	70,000
3	커뮤니티 케어 돌봄 서비스	29,200	노원골 문화의 거리	34,620
4	쌍쌍 우리 자유다	77,000	당현천 사랑 나들이로 주민들과 함께	28,400
5	공동육아 문화확산을 위한 든든한 부모되기 교육	33,895	갈등조정과 공존을 위한 유기, 반려동물 지원프로그램	66,000
6	방치된 유휴공간을 청소년을 위한 문화제작소로!	90,000	아동의 목소리가 반영되고, 실현되는 아동의회 구성 운영	52,320
7	청소년 안심 아지트 조성	70,000	노년이 행복한 웰다잉	87,000
8	노원환경생태여행	59,000	청년, 마을과 만나 내일을 만들다	24,000
9	사람과 자원을 연결하는 환경여행지도 만들기	63,000	개성만점 우리동네 공원가꾸기	52,004
10	어르신 건강을 위한 체육시설 조성	86,500	녹색소비자-기후변화에 책임지는 슬기로운 생활	41,485
11	우리동네 지하보도 음악이 흐르는 아트갤러리	60,000	-	
12	굿모닝 체조, 바르게 걷기 교실	23,400	-	

[마포구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	마포구 협치 기반 조성사업	345,330
2	장애인과 함께 크는 마을 만들기	82,100	마포 도시문제 해결 포럼	158,595
3	동네안전 돌봄 '경로당 꾸러기방'	100,500	활력노년 푸른봄놀이터	56,300
4	청소년 눈높이에 맞는 금연홍보 사업	59,800	장애인과 함께하는 마을 만들기	69,435
5	활력노년 '푸른봄 놀이터'	115,000	동네안전돌봄 경로당꾸러기방	79,050
6	주민과 함께하는 골목공유 주차	60,000	주민과 함께하는 골목공유 주차	53,280
7	청년 협치 네트워크 구성 및 커뮤니티 지원 사업	63,600	모두를 위한 건강한 반려동물 문화 만들기	24,920
8	중장년 1인가구 파워업 프로젝트	104,000	발달장애인 옹호가게 프로젝트	33,640
9	'마포의 길 찾기' 50인 포럼	65,000	마포형 주거안정 대안 찾기	11,430
10	-		마포여성센터 함께 만들기	23,020

[구로구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	532,050	구로구 협치기반조성 사업	306,880
2	우리동네 성평등더하기(여성)	45,450	구로구 주민역량 강화 사업	147,350
3	이제는 결정하는 청소년의회(청소년)	62,200	구로구 지역문제해결을 위한 사업	110,500
4	구로형통합돌봄체계구축(복지)	58,750	구로형 돌봄인프라 구축 시범사업	50,000
5	생활속 민주시민교육(시민교육)	43,680	구로, 우리동네 성평등 더하기	45,450
6	백구청네트워크(청년)	47,670	청소년의, 청소년에 의한, 청소년을 위한 '구로구 청소년의회'	54,820
7	구로형 다문화정책 개발(다문화)	45,000	기후위기시대! 안심구로 만들기	30,000
8	공익활동지원 플랫폼 조성(공익활동)	115,200	행복한 지역문화를 조성하는 공동체마을만들기	40,000
9	-		주민이 만드는 가고싶은 작은 도서관	40,000
10	-		반려동물과 함께 행복구로 만들기	20,000
11	-		주민과 함께 걷고 싶은 도림천 만들기	35,000
12	-		민·관이 함께 실행하는 워킹그룹	20,000

[강동구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)	2021년 자치구별 주요 사업	사업비 (천원)
1	협치 기반 조성	300,000	강동구 지역사회 협치기반조성	177,496
2	장애인, 저소득, 독거어르신 주거환경 개선 사업	50,000	洞지역회의 활성화를 통한 예산과정의 주민참여확대	38,854
3	청소년 노동인권교육과 마을노동자 상담 및 배움터 구축	50,000	청소년 참여예산제 활성화	3,650
4	주택가 골목길 안전한 환경조성	200,000	치유와 소통의 백세정원 : 서울시 인지기강디자인 보급을 통해 모두를 안전하게	140,000
5	주민 토론문화 정착을 위한 정책개발	40,000	어울림공간 창조를 통한 주민 커뮤니티 활성화	120,000
6	강동, 문화예술로 행복을 말하다	100,000	주민이 만드는 도시농업 테마파크 : 도심속 힐링공간 만들기	60,000
7	다문화가족의 한글교육 및 사회문화 정착 한글 떼고 학교 가자	20,000	산에서 열리는 산뜻한 음악회 : 자연 속 생활문화공연 활성화	50,000
8	쓰레기 상습 무단투기지역 환경개선	30,000	마을이 갤러리가 되고 주민이 도슨트가 되는 반짝반짝 구천면로	100,000
9	주민참여디자인 개발 및 적용 여성이 안심하며 걷는 길	100,000	지방분권적 에너지정책의 시작 : 강동형 기후변화대응 플랫폼	90,000
10	마을과 소통하는 마을버스	110,000	우리동네 재활용 정거장에서 스마트한 분리수거를	70,000
11	-		다문화와 비다문화 가정이 함께 배우는 부모교육: 생애주기별 부모 나침반	30,000
12	-		아동청소년 마음돌봄 서포즈 : 방과후 돌봄시설 아트플레이	20,000

[중구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	2021년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)
1	-	중구협치기반 조성사업	231,060
2	-	생활형 동단위 협치실현	236,000
3	-	주민참여 활성화를 위한 교육	23,940
4	-	장애인지립생활지원	70,000
5	-	중구 도심산업 온라인 플랫폼 구축	179,000
6	-	마을마당을 어린이 놀이 공간으로 조성	75,400
7	-	이해와 협력으로 만드는 "깨끗한 골목길 만들기"	88,000
8	-	주민이 직접 찾고 운영하는 커뮤니티 공간 "유희공간, 주민 품으로"	41,600

[용산구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	2021년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)
1	-	용산구 민관협치 기반조성	370,000
2	-	스쿨존 횡단보도 조명 설치	200,000
3	-	VR로 체험하는 미래도시 용산	70,000
4	-	Story-Street 100곳 선정 테마거리 조성	40,000
5	-	용산구 청소년 실태조사	55,000
6	-	청년1인 가구 지원을 위한 실태조사	55,000
7	-	유희공간을 활용한 놀이체육교실	90,000

[양천구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	2021년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)
1	-	양천구 협치기반조성사업	248,550
2	-	장(醬) 제조를 통한 "건강 도시 양천" 실현	157,200
3	-	주민과 함께 쓰는 학교 내 문화누리 공간 조성	23,250
4	-	힐링숲길 조성 및 운영	71,000
5	-	우아미와 함께하는 초록자전거 울타리 조성사업	40,000
6	-	양천으로 가는 길 '목2동 특화거리 조성'	80,000
7	-	마을 여행 프로그램 '걸어서 마을 속으로'	20,000
8	-	1인 가구 지원 사업 '나 혼자서도 잘 산다'	30,000
9	-	가고 싶고 보내고 싶은 안전한 학교 만들기 프로젝트	130,000
10	-	우리 동네 1호 스마트 게시판	100,000

[강남구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	2021년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)
1	-	강남구 협치 기반 조성사업	400,000
2	-	강남구 기후위기 대응체계 구축 기반 조성	70,000

[송파구]

연번	2020년 자치구별 주요 사업	2021년 자치구별 주요 사업	사업비(천원)
1	-	송파구 협치 기반 조성사업	281,375
2	-	횡단보도 안전장치 설치	168,625
3	-	지역아동·청소년 '행복한 미래설계 교육'	49,600
4	-	송파환경 지킴이 육성 프로젝트	50,000
5	-	2021. 송파복지축제	50,000
6	-	아이스팩' 재활용을 통한 친환경 프로젝트	170,000
7	-	with-더디가도 함께 가는 세상	30,000
8	-	송파 사회적경제 리빙랩(Living Lab)	40,400
9	-	올바른 송파역사(인권) 네트워크	30,000
10	-	주민주도 협치와 소통을 위한 '내가 송파협치 퍼실리테이터'	30,000

- 구단위계획형 시민참여예산 사업은 각 자치구별 「민관협치 활성화를 위한 기본조례」에서 협치협의회 구성에 관해 근거를 두고 있으나, 세부 사업 내용의 불명확성 및 세부산출 기초 부실 등으로 인해 적정 예산에 대한 검토가 어려운 측면이 있다는 점에서 시민참여예산으로 자치구에 교부하는 사업 예산 편성에 보다 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 또한, 특정 자치구(은평, 강서, 서대문)는 타 자치구에 비해 과도한 예산(각 13억 7천만원)이 편성되어있는 반면, 강남구(4억 7천만원)와 서초구(0원)의 경우에는 자치구 평균 예산의 절반 이하에 그치는 예산이 편성되는 등 자치구별 형평성에 어긋난다는 점에서도 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

〈자치구별 2021 구단위계획형 지원 예산〉

연번	자치구	사업비(백만원)	연번	자치구	사업비(백만원)
1	은평구	1,379	14	구로구	897
2	강서구	1,377	15	관악구	897
3	서대문구	1,376	16	종로구	896
4	도봉구	944	17	용산구	880
5	중구	943	18	광진구	855
6	성북구	942	19	중랑구	855
7	금천구	900	20	강북구	853
8	성동구	900	21	노원구	853
9	영등포구	900	22	마포구	852
10	강동구	899	23	동대문구	850
11	양천구	899	24	강남구	470
12	송파구	899	25	서초구	0
13	동작구	898		-	-

파. 동단위계획형 지원 사업

- 동단위계획형 지원 사업은 주민들의 예산제도 참여를 활성화하여 지역 문제를 해결하고 시민주도성을 강화하기 위한 것으로, 주민자치회·마을계획단·자율적 주민모임(최소 30인 이상)을 선정하여 동별 사업비(최소 1천만원~ 최대 5천만원 이내)를 지원하기 위하여 2020년에는 145개동을 지원하였으나, 2021년에는 166개 동으로 확대하여 43억 9천만원(전년 35억 9백만원 예산 대비 25% 증액)의 예산을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 3,509,142	(x-) 3,509,142	(x-) 4,399,619	(x-) 890,477	(x-) 25
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 100
자치단체경상보조금	(x-) 2,787,272	(x-) 2,787,272	(x-) 4,118,399	(x-) 1,331,127	(x-) 48
자치단체자본보조	(x-) 721,870	(x-) 721,870	(x-) 271,220	(x-) △450,650	(x-) △62

〈세부 산출 근거〉

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
		○ 동단위계획형 시민참여예산 지원사업 운영 = 10,000천원
		- 보조금 심의위원회 운영 2,000,000원 = 2,000천원
		- 책자 제작 8,000,000원 = 8,000천원
	증감사유	
	보조금 심의위원회 운영 및 시의회 제출용 책자 제작 비용 등 사업 운영비 편성	
자치단체경상보조금	○ 동단위계획형 사업 지원 2,787,272,000 = 2,787,272천원	○ 동단위계획형 사업 지원 4,118,399,000원 = 4,118,399천원
	증감사유	
	○ 대상 동 증가 - 145개 동('20년) → 166개 동('21년)	
자치단체자본보조	○ 동단위계획형 사업 지원 721,870,000 = 721,870천원	○ 동단위계획형 사업 지원 271,220,000원 = 271,220천원

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
		○동단위계획형 시민참여예산 지원사업 운영 = 10,000천원
		- 보조금 심의위원회 운영 2,000,000원 = 2,000천원
		- 책자 제작 8,000,000원 = 8,000천원
		증감사유
		보조금 심의위원회 운영 및 시의회 제출용 책자 제작 비용 등 사업 운영비 편성
		증감사유
		○ 대상 동 증가 - 145개 동('20년) → 166개 동('21년)

〈2021 동단위계획형 개요〉

- 사업기간 : 2021.1.1. ~ 2021.12.31.
- 지원대상 : 24개 자치구, 166개동
 - 사업수행주체: 주민자치회, 마을계획단, 자율적 주민모임(최소 30인 이상)
- 사업내용
 - 운영규모 : 4,389,619천원
 - 주민자치회 시범 추진동(132개), 자체 마을계획 추진동(16개), 그 외 자율형 동(주민자치회, 마을계획 미추진동 18개)등 최종 166개동을 선정하여 동별 사업비 최소 1천만원~ 최대 5천만원 범위 내 지원
 - 운영절차
 - 1. 동회의 운영체계 마련('20. 3.)
 - 2. 지역자원 조사 및 의제 발굴('20. 4.)
 - 3. 발굴의제 민관 협력체계 마련('20. 5.)
 - 4. 실행계획 수립('20. 6.)
 - 5. 마을총회를 통한 실행의제 선정('20 7.)
 - 6. 서울시 시민참여예산위원회의 선정의제 최종 승인('20. 8.29.)
 - 7. 선정의제 실행('21. 1.~'21. 12.)
 - 8. 성과 공유 및 평가('21. 6.)

〈2021년 동회의 시민참여예산 규모 및 선정동 현황〉

○ 사업규모 : 166개동 43억9천만원

자치구	계	2020년 선정동	사업비(천원)		2021년 선정동	사업비(천원)
합 계	145		3,509,142	166		4,389,619
종로구	5	혜화동, 평창동, 청운호자동, 교남동, 이화동	130,000	4	혜화동, 평창동, 청운호자동, 창신제3동	120,000
중구	5	다산동, 황학동, 약수동, 을지로동, 신당5동	150,000	<u>1</u>	다산동	<u>30,000</u>
용산구	3	효창동, 한남동, 용산2가동	80,000	6	효창동, 한남동, 용산2가동, 용문동, 한강로동, 이촌1동	163,900
성동구	8	금호1가동, 금호2-3가동, 마장동, 성수1가1동, 성수1가2동, 용답동, 행당1동, 행당2동	156,500	<u>17</u>	왕십리도선동, 왕십리2동, 금호1가동, 금호2-3가동, 금호4가동, 옥수동, 마장동, 사근동, 성수1가1동, 성수1가2동, 성수2가1동, 성수2가3동, 송정동, 용답동, 행당1동, 행당2동, 응봉동	<u>409,500</u>
광진구	4	중곡4동, 구의3동, 능동, 자양3동	120,000	7	중곡4동, 구의2동, 구의3동, 자양1동, 자양4동, 화양동, 군자동	210,000
동대문	5	제기동, 전농2동, 답십리1동, 회기동, 이문1동	95,000	5	제기동, 전농2동, 답십리1동, 회기동, 이문1동	177,340
종로구	6	면목본동, 신내1동, 망우본동, 면목4동, 면목5동 중화1동	180,000	6	면목본동, 면목4동, 면목7동, 상봉1동 신내1동, 목2동	108,000
성북구	10	종암동, 동선동, 길음1동, 월곡2동, 정릉2동, 돈암2동, 석관동, 안암동, 월곡1동, 장위1동	244,500	10	성북동, 삼선동, 동선동, 보문동, 정릉2동, 정릉4동, 길음1동, 월곡2동, 장위1동, 석관동	262,000
강북구	2	번제3동, 삼각산동	60,000	5	미아동, 삼각산동, 번3동, 수유2동, 인수동	150,000
도봉구	14	방학동, 방학2동, 방학3동, 쌍문1동, 창2동, 창5동, 도봉1동, 도봉2동, 쌍문2동, 쌍문3동, 쌍문4동, 창1동, 창3동, 창4동	358,000	14	방학1동, 방학2동, 방학3동, 쌍문1동, 쌍문2동, 쌍문3동, 쌍문4동, 창1동, 창2동, 창3동, 창4동, 창5동, 도봉1동, 도봉2동	343,500

노원구	6	공릉2동, 상계1동, 상계9동, 월계1동, 중계4동, 하계1동	120,000	6	공릉2동, 상계1동, 상계9동, 월계1동, 중계4동, 하계1동	134,500
은평구	5	대조동, 신사2동, 응암1동, 증산동, 진관동	144,000	6	불광2동, 갈현1동, 갈현2동, 역촌동, 신사2동, 진관동	196,000
서대문	5	천연동, 홍제1동, 연희동, 남가좌1동, 북가좌1동	99,142	4	홍은1동, 북가좌1동, 천연동, 홍제1동	108,704
마포구	7	서강동, 성산2동, 용강동, 서교동, 공덕동, 성산1동, 염리동	158,500	8	공덕동, 용강동, 서강동, 서교동, 성산2동, 아현동, 합정동, 연남동	230,000
양천구	5	목2동, 목3동, 신월5동, 신정3동, 신정4동	100,000	5	목2동, 목3동, 신월5동, 신정3동, 신정4동	141,730
강서구	5	등촌2동, 방화3동, 우장산동, 화곡3동, 화곡6동	100,000	5	등촌2동, 방화3동, 우장산동, 화곡3동, 화곡6동	150,000
구로구	4	오류1동, 개봉1동, 가리봉동, 오류2동	120,000	4	구로1동, 가리봉동, 개봉1동, 오류1동	115,045
금천구	10	가산동, 독산1동, 독산2동, 독산3동, 독산4동, 시흥1동, 시흥2동, 시흥3동, 시흥4동, 시흥5동	200,000	10	가산동, 독산1동, 독산2동, 독산3동, 독산4동, 시흥1동, 시흥2동, 시흥3동, 시흥4동, 시흥5동	248,000
영등포	3	여의도동, 문래동, 양평2동	90,000	7	여의도동, 문래동, 양평2동, 신길5동, 대림1동, 대림3동, 당산1동	199,000
동작구	14	상도1동, 흑석동, 사당2동, 사당3동, 신대방동, 노량진1동, 노량진2동, 대방동, 사당1동, 사당5동, 상도2동, 신대방2동, 사당4동, 상도3동	351,000	14	노량진1동, 노량진2동, 상도1동, 상도2동, 상도3동, 상도4동, 흑석동, 사당1동, 사당2동, 사당3동, 사당5동, 대방동, 신대방동, 신대방2동	342,800
관악구	6	성현동, 중앙동, 청룡동, 신림동, 신사동, 서림동	120,000	7	성현동, 중앙동, 행운동, 청룡동, 신림동, 신사동, 서림동	126,500
서초구	3	방배2동, 양재2동, 양재1동	90,000	-	-	-
강남구	2	일원1동, 개포4동	52,500	2	논현1동, 일원2동	60,000
송파구	3	마천1동, 문정1동, 풍납1동	90,000	8	마천1동, 마천2동, 방이2동, 송파1동, 석촌동, 가락1동, 위례동, 잠실4동	213,100
강동구	5	고덕1동, 길동, 명일2동, 성내2동, 천호3동	100,000	5	고덕1동, 길동, 명일2동, 성내2동, 천호3동	150,000

- 동단위계획형 지원사업은 수행주체가 주민자치회, 마을계획단, 자율적 주민모임으로 규정하고 있는바, 이 중 주민자치회는 각 자치구별 「주민자치회 시범 설치·운영에 관한 조례」에 그 구성 근거를 두고 있으나, 마을계획단과 자율적 주민모임은 예산 편성 등 시민참여예산과정에 해당함에도 불구하고 그 근거가 없어 「지방재정법」 3)에 따라 조례에 명확한 근거 마련이 필요할 것으로 사료됨.

3) 「지방재정법」

제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 등 예산과정(「지방자치법」 제39조에 따른 지방의회의 의결사항은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)에 주민이 참여할 수 있는 제도(이하 이 조에서 "주민참여예산제도"라 한다)를 마련하여 시행하여야 한다.

② 지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여와 관련되는 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 지방자치단체의 장 소속으로 주민참여예산위원회 등 주민참여예산기구(이하 "주민참여예산기구"라 한다)를 둘 수 있다.

1. 주민참여예산제도의 운영에 관한 사항
 2. 제3항에 따라 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 하는 의견서의 내용에 관한 사항
 3. 그 밖에 지방자치단체의 장이 주민참여예산제도의 운영에 필요하다고 인정하는 사항
- ③ 지방자치단체의 장은 주민참여예산제도를 통하여 수렴한 주민의 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다.

④ 행정안전부장관은 지방자치단체의 재정적·지역적 여건 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대하여 평가를 실시할 수 있다.

⑤ 주민참여예산기구의 구성·운영과 그 밖에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

「지방재정법 시행령」

제46조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민참여) ① 법 제39조제1항에 따른 지방예산 편성 등 예산과정(이하 이 조에서 "예산과정"이라 한다)에 주민이 참여할 수 있는 방법은 다음 각 호와 같다.

1. 공청회 또는 간담회
 2. 설문조사
 3. 사업공모
 4. 그 밖에 주민의견 수렴에 적합하다고 인정하여 조례로 정하는 방법
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 수렴된 주민의견을 검토하고 그 결과를 예산과정에 반영할 수 있다.
- ③ 행정안전부장관은 법 제39조제4항에 따라 다음 각 호의 항목에 대해서 지방자치단체를 대상으로 같은 조 제1항에 따른 주민참여예산제도(이하 이 조에서 "주민참여예산제도"라 한다)의 운영에 대한 평가를 매년 실시할 수 있다.
1. 법 제39조제2항에 따른 주민참여예산기구의 구성 여부 및 운영의 활성화 정도
 2. 예산과정의 실질적인 주민참여 범위 및 수준
 3. 주민참여예산제도의 홍보 및 교육 등 지원
 4. 그 밖에 행정안전부장관이 주민참여예산제도의 운영에 대한 평가를 위하여 필요하다고 인정하는 사항

④ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 예산과정의 주민참여에 관한 절차 및 지원 등에 필요한 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

- 한편, 동 사업의 예산 배분 현황과 관련하여 성동구의 경우 17개동이 총 4억 9백만원의 예산을 교부받는 데 반해 중구의 경우에는 1개동에 3천만원의 예산을 교부받는 등 자치구별로 10배 이상의 과도한 차이가 나타나는데, 자치구별 형평성 문제 해소 및 적정예산 배분을 위한 집행부의 노력이 요망된다고 하겠음.
- 또한, 사업 내용을 살펴보면, 지역 축제에 관한 사업이 대부분을 차지 (평창동 주민축제, 송정마을 벚꽃축제, 답십리 들놀이축제, 면목역 광장 전통놀이 한마당 등) 하고 있는바, 사업 시행취지와 목적에 맞는 보다 다양한 내용의 주민참여형 사업 개발이 요망된다고 하겠음.

〈동별 주요 사업 현황〉

연번	자치구	추진동	사업내용	사업비 (천원)
1	종로	평창동	평창동 주민축제 외 2건	30,000
2		혜화동	혜화동 문화데이 외 1건	30,000
3		창신제3동	창신제3동 주민축제 「주민열린한마당」 외 1건	30,000
4	성동	왕십리2동	무학봉어울림축제 외 3건	24,600
5		금호1가동	금호1가동 주민과 함께하는 가을축제 외 2건	24,000
6		금호4가동	주민화합을 위한 제3회 '무쇠막 한마당 어울림축제' 개최 외 1건	30,000
7		성수1가제2동	온종일 마을축제 외 4건	30,000
8		성수2가제1동	우리 동네 축제 한마당 외 4건	30,000
9		성수2가제3동	성삼 한마음 축제 외 4건	30,000
10		송정동	송정마을 벚꽃축제 외 4건	30,000
11		용답동	용답나들목 축제 외 3건	30,000
12	광진	중곡제4동	축제로 모여라 외 1건	30,000
13		자양제1동	마을축제 기획단 외 2건	30,000
14		군자동	주민과 세종대가 함께하는 물빛음악축제 외 3건	30,000
15	종랑	면목본동	면목역 광장 전통놀이 한마당 외 1건	16,000
16		면목7동	주민소통축제 외 2건	27,000

연번	자치구	추진동	사업내용	사업비 (천원)
17	강북	삼각산동	문화 거리 작은 음악회 외 4건	30,000
18	마포	용강동	용강동 마을운동회 외 4건	30,000
19		아현동	찾아가는 우리동네 음악회	30,000
20		합정동	합정동 꿈의 축제 외 1건	30,000
21	금천	독산4동	골목축제 외 1건	30,000
22		시흥4동	새재미마을축제	15,000
23	강남	논현1동	손재간 논현골 마을잔치 외 2건	30,000
24		일원2동	일원나눔한마당	30,000
25	강동	명일제2동	밝은빛 마을축제 외 3건	30,000
26		성내제2동	성안마을 축제 외 2건	30,000

전문위원	김태한	입법조사관	최문숙, 김민정
------	-----	-------	----------