

# 「우당 이회영 기념관」 운영 사무 민간위탁 동의안 검 토 보 고

의 안 변 호	2011
------------	------

2020. 11. 30  
도시계획관리위원회  
수 석 전 문 위 원

## 1. 제안경위

- 2020. 10. 16. 서울특별시시장 제출 (2020. 10. 26. 회부)

## 2. 제안이유

- 가. 「우당 이회영 기념관」은 봉오동·청산리 전투 100주년(2020년)을 맞아 항일독립투쟁의 초석을 마련한 우당 이회영 선생 및 독립운동사 전반을 재조명하는 시설로, 자주독립 및 나라사랑 정신을 되새기는 서울시의 역사·문화 도시재생 기반시설임.
- 나. 전문성과 인적·물적 자원 등 경험이 축적된 전문기관에 민간위탁을 추진하여 국내외 방문객들에게 전문화된 전시 운영 및 안내 서비스를 제공하고, 각종 프로그램(강연, 기획전시 등) 활성화를 통한 다양한 정보제공을 위해, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시의회의 민간위탁 동의를 받고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 위탁사무명 : (가칭) 「우당 이회영 기념관」 운영
- 나. 민간위탁 추진 근거 및 필요성

- 추진근거
  - 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준), 제6조(민간위탁 사무내용)
- 민간위탁 추진 필요성
  - (가칭)우당 이회영 기념관은 독립운동사 전반을 다루는 기념관으로 전문적인 지식 및 전시관 운영의 경험이 축적된 전문기관에서 운영하여, 내외국인의 방문시 정확한 정보전달 및 다양한 문화 콘텐츠를 활용한 효과적인 전시 운영이 필요함.
  - 이에 공모를 통해 우당 이회영 및 독립운동사에 대한 전문지식 및 기념관 운영의 전문성 등이 검증된 기관에 위탁하여 운영할 필요가 있음.

#### 다. 시설개요

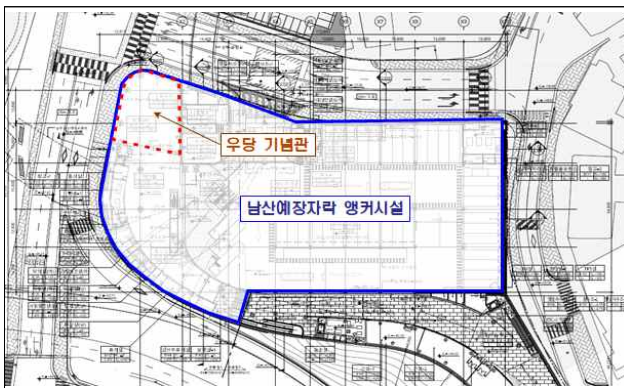
- 시설명 : (가칭)우당 이회영 기념관
- 소재지 : 중구 예장동 4-1번지 일대(남산예장자락)
  - ※ 남산 예장자락 재생사업 신축건물 일부를 활용 우당 이회영 기념관 건립(예정)
- 시설규모 : 지하1층 면적 466.02㎡
- 개소일자 : 2021. 5. (예정)
- 이용대상 : 시설 방문객 모두(제한없음, 무료)



위치도



조감도



지하1층 평면도



현장사진 (전시관 조성 예정)

## 라. 주요 위탁내용

- 위탁기간 : 2년 8개월 (2021.5.1. ~ 2023.12.31.)
- 위탁사무 : 기념관 운영 전반에 관한 사항
  - 우당 이회영 및 독립운동사 전반에 대한 전문적 지식을 갖춘 전시기획 및 프로그램 운영
  - 강연, 토론회 등 전시와 연계된 다양한 프로그램 개발 및 운영
  - 알려지지 않은 독립운동사 발굴조사 및 연구
  - 기념관 전시물 보호 및 시설물 유지관리

○ 소요예산(안)

(단위 : 천원)

연도별	사업비용	예산과목	세부 내역
2021년	240,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비
2022년	360,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비
2023년	360,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비

※ 2021년 기념관 개관 후, '21년은 5월부터 8개월 위탁운영, 그 후 매년 위탁운영

○ 수탁기관 선정방법 : 공개모집(신규위탁)

#### 4. 참고사항

##### 가. 관계법령 등

○ 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준)

제4조(민간위탁 사무의 기준) 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

○ 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(민간위탁 사무내용)

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

3. 문화·체육·관광시설의 운영에 관한 사무
9. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

나. 예산조치 : 2021년 예산편성 예정

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

## 5. 검토의견

### □ 동의안 제출배경

- 이 동의안은 (가칭) 「우당 이회영 기념관」의 운영과 시설관리를 민간에게 위탁하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의31)에 따라 시의회의 동의를 받으려는 것임.

#### ※ 남산예정자락 도시재생사업 개요

- 위 치 : 중구 예장동 4-1번지 일대 (부지면적 22,833㎡)
- 사업기간 : '15.1. ~ '20.12.
- 사업비 : 59,781백만원
- 사업내용
  - 공원조성 13,202㎡ (공공청사 4동 철거, 기억6공간 등 유구복원)
  - 주차장 5,106㎡ (대형주차장 39면, 소형2대) 친환경버스환승장
  - 공용시설 7,979㎡ (공용시설, 문화및집회시설, 우당기념관(466㎡))

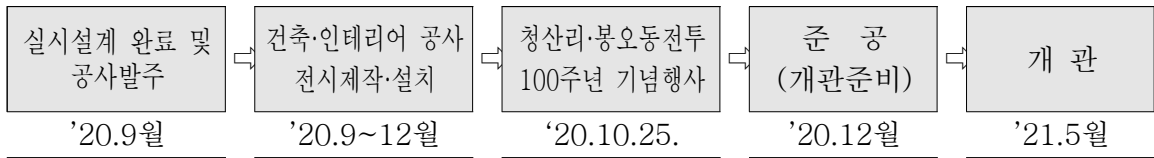
### □ 우당 기념관 현황 및 민간위탁 내용

- 「우당 이회영 기념관」(이하 “우당 기념관”)은 ‘20년 청산리·봉오동 전투 100주년을 맞아 우당 선생과 독립운동사 전반을 재조명하기 위한 기념관 건립 필요성에 따라, 남산 예정자락 도시재생사업지내 주차장 부지상에 신축한 건축물 일부(지하 1층, 466㎡)에 조성 중에 있으며 개관은 ‘21년 5월 예정임(붙임1).

- 1) 제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ② 재위탁 또는 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 경과한 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 제1항 및 제2항에 따라 의회의 동의를 받고자 하는 때에는 위탁사무 및 운영 등에 대한 평가가 포함되어 있는 민간위탁 성과보고서를 함께 제출해야 한다.
- ④ 시장은 제15조제6항 단서에 따라 수탁기관이 위탁받은 사무의 일부에 대해 다시 위탁하고자 하는 경우에는 사전에 의회에 보고하여야 한다.
- ⑤ 시장은 의회의 동의 후에 민간위탁 예산을 편성할 수 있다. 다만, 재계약재위탁의 경우는 예외로 한다.

※ 우당 이회영 기념관 조성 관련

- 조성방안 : 남산예정자락 재생사업 신축건물 일부 활용 조성
- 위 치 : 중구 예장동 4-1일대 (남산예정자락 재생사업지)
- 규모(임대) : 지하1층, 면적 466.2㎡ / 문화 및 집회시설(전시장)
- 사 업 비 : 800백만원 (도시재생금 조정 편성, 건축공사설계 630, 전시기획제작설치홍보 170)
- 사업기간 : '20. 9 ~ 12월



- 민간위탁은 시설형 민간위탁<sup>2)</sup>(신규)으로서, '21.5.1일부터 '23년 12월 말(2년 8개월)까지이며, 우당 기념관 운영, 프로그램 운영 및 시설관리 전반<sup>3)</sup>을 위탁할 예정임.
- 위탁기간 동안의 위탁금은 총 9억 원이며, '21년도에는 8개월간의 민간위탁금으로 2억 4천만 원, 인력은 3명으로 계획함(붙임2). 위탁업체는 공개모집과 적격자심의위원회의 심사를 거쳐 선정할 계획임.(붙임3)

〈'21년 민간위탁 비용〉

(단위 : 천원)

구 분	예산액	산출내역
총 계	240,000	
인 건 비	95,944	기본급, 수당, 보험료 등
운 영 비	46,326	제세공과금, 업무추진비, 소모품비 등
사 업 비	97,730	전시기획 및 프로그램 운영, 홍보비 등

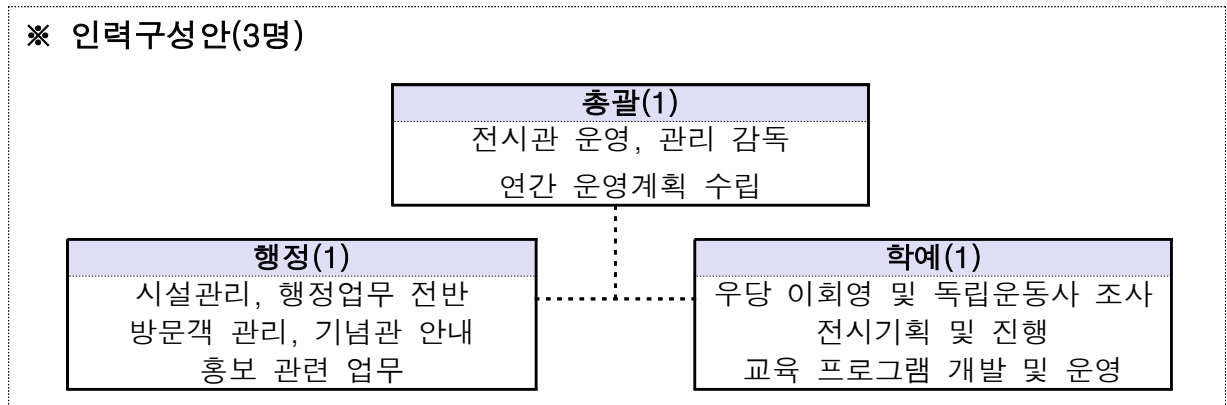
※ 향후 사업계획에 따라 변경 될 수 있음

- 2) 서울시가 소유하거나 임차한 시설의 운영 및 그에 수반되는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그 명목과 책임 하에 행사하도록 하는 것(예: 청소년수련관, 각종 복지시설, 병원, 자원회수시설 등)으로, 서울시가 위탁한 시설의 효율적 관리 등으로 이용료 수입이 증대된 경우 증대된 수입의 전부 또는 일부를 수탁기관 수입으로 하는 협약체결이 가능함(인센티브 지급)(서울특별시 행정사무의 민간위탁 관리지침, 2020.1., p.9).
- 3) 우당 이회영 및 독립운동사 전반에 대한 전시기획 운영, 시민 홍보 및 강연, 토론회 등 다양한 프로그램 기획 운영, 전시물 보호 및 시설물 유지관리 ((가칭) 우당 이회영 기념관 민간위탁 운영계획, 재생정책과-12553, 2020.9)

### 〈연도별 민간위탁 비용〉

연도별	사업비용	예산과목	세부 내역
2021년	240,000	민간위탁금	인건비 95,944천원 / 운영비 46,326천원, 사업비 97,730천원
2022년	360,000	민간위탁금	인건비 150,026천원 / 운영비 71,574천원 사업비 138,400천원
2023년	360,000	민간위탁금	인건비 154,527천원 / 운영비 67,073천원 사업비 138,400천원

※ 인력구성안(3명)



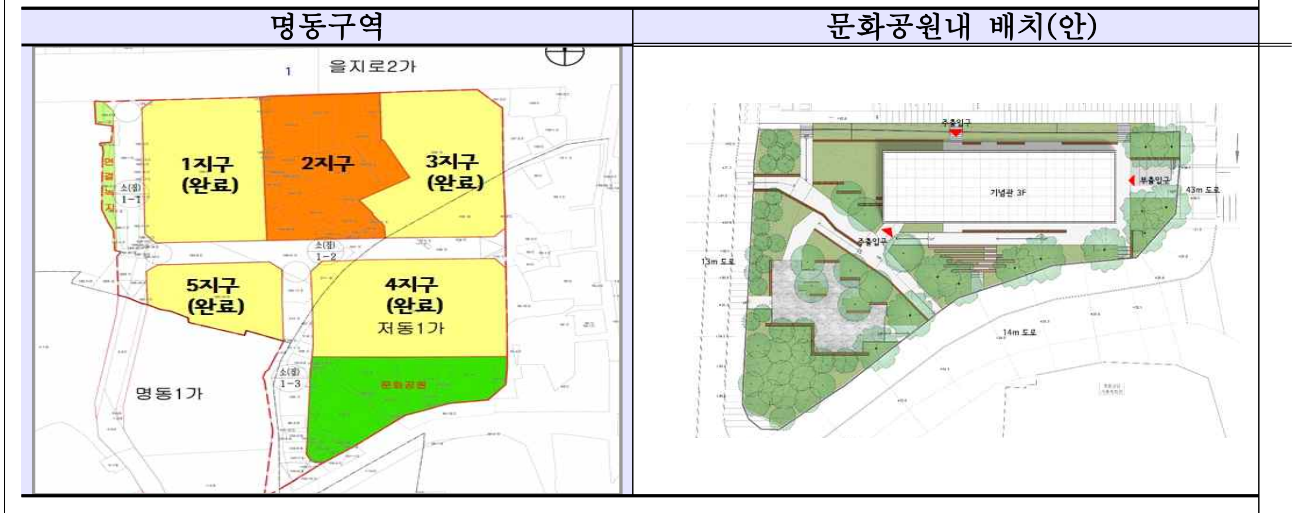
### □ 중장기 시설 및 운영계획

- 위 기념관은 임시적인 조치로서, 장기적으로는 '22년부터 '24년까지 명동 문화공원 내 존치건물(4동) 수용 및 철거 후 지상3층(연면적 1,000㎡ 내외)으로 신축하여 이전할 계획으로서, 명동2지구 정비사업 시 공공기여방안으로 조성하여 기부채납 받을 계획인 것으로 파악됨.

※ 건축개요

- 조성방안 : 명동 문화공원 내 신축 건립 등
  - 명동2지구 정비사업 연계 건축물 기부채납(순부담률 반영)
- 위 치 : 중구 저동1가 90 (명동 문화공원 : 2,117㎡)
- 규 모 : 지상 3층, 연면적 1,000㎡(내외)
- 사 업 비 : 33억원
- 사업기간 : '22 ~ '24년
  - ※ 공원내 존치 건물(4동) 수용 및 철거 후 추진시행

○ 건축계획(안)



○ 우당기념관은 남산 예정자락에 조성되지 않는다면, 도시재생실에서 소관하여 민간위탁하지 않았을 사항이며, 민간위탁 사무가 우당 선생과 독립운동사 전반에 대한 전시기획과 운영에 대한 사업이 주 업무인 만큼, 금번 위탁 종료후 문화본부나 복지정책실에서 관리운영 전반을 주관하는 것이 바람직하다 판단되므로, 추후 관련부서간 협의를 통해 업무를 조정할 필요가 있다 사료됨(붙임4 참조).

□ 민간위탁의 필요성과 적정성

○ 「국가보훈 기본법」 제23조4)에 따르면, 국가와 지방자치단체는 희

4) 「국가보훈 기본법」 제23조(공훈선양사업의 추진) ① 국가와 지방자치단체는 희생·공헌자의 공훈과 나라사랑정신을 선양하기 위하여 다음 각 호의 사업을 추진하여야 한다.

1. 추모사업 및 기념사업

2. 희생·공헌자의 공훈과 나라사랑정신을 선양하기 위한 시설(이하 "공훈선양시설"이라 한다)의 설치·관리

5. 그 밖에 희생·공헌자의 공훈과 나라사랑정신을 기리는 사업

② 국가와 지방자치단체는 제1항에 따른 사업을 공공기관·민간단체 등과 공동으로 추진하거나 위탁하여 시행할 수 있다.



생·공헌자의 공헌과 나라사랑정신을 선양하기 위한 시설을 공공기관·민간단체 등과 공동으로 추진하거나 위탁하여 시행할 수 있고, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조5)와 제6조6)에는 능률성이 현저히 요청되는 사무로서, 문화·체육·관광시설의 운영에 관한 사무 또는 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사무에 대해서는 민간위탁을 할 수 있도록 정하고 있음.

- 우당기념관 운영은 독립운동가·독립운동사 연구 및 전시기획·운영이 주된 업무로서, 이 분야의 전문성이 요구되는 사업으로, 역사·문화 전시기획에 대한 전문인력 확보가 용이하고 공간을 전문적으로 운영할 수 있는 경험과 역량이 축적된 전문단체에 위탁하는 것이 시 직영보다 상대적으로 운영의 능률성과 효율성을 제고할 수 있을 것으로 판단됨.
- 다만, 공개경쟁입찰을 통해 다수의 역량 있는 법인 또는 단체의 참여를 유도하여, 운영 전문성을 갖추고 시 정책에 부합하는 사업계획 수립 경험과 운영 능력 등을 겸비한 위탁업체를 선정할 수 있도록 해야 할 것임.

---

5) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관업무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

2. 능률성이 현저히 요청되는 사무

4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

6) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

3. 문화·체육·관광시설의 운영에 관한 사무

9. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

담 당 자	도시계획관리위원회 입법조사관 임경숙
연 락 처	02-2180-8205
이 메 일	kslinga@seoul.go.kr

□ 사업개요

- 위 치 : 중구 예장동 4-1 일대 (남산예장자락 재생사업지)
- 규 모 : 지하1층, 면적 466.02 $m^2$  ※ 건물일부를 기념관으로 조성
- 사업비 : 845백만원(시설공사 675, 전시기획·컨텐츠제작·홍보 170)

□ 세부 추진현황 및 계획

○ 전시관 건축공사

○ 공사개요

- 규 모 : 지하1층, 면적 466.02 $m^2$ , ※ 건물일부(메인홀) → 전시관
- 공사기간 : '20. 10. ~ 12.
- 사 업 비 : 675백만원(공사 634백만원, 설계 33백만원, 감리 8백만원)

○ 건축인테리어공사 실시설계 및 계약심사 완료('20.7~8)

○ 공사시행 계획 수립('20.9)

- 전기·통신공사, 소방공사 : 도시기반시설본부(설비부)
  - ▶ 남산예장자락 재생사업('20.12월 준공) 설계변경 시행(추정 80백만원)
- 기념관 조성 인테리어공사 : 도시재생실(도시활성화과)
  - ▶ 공사비 : 554백만원(도급비 546,186천원, 관급자재 7,873천원)

○ 향후계획 : 계약 및 착공('20.10) → 준공('20.12)

○ 전시기획·전시물품 제작설치 및 홍보

○ 전시 기획·조성, 홍보용역 계약체결('20.8)

- 전시 공간구성 및 전시주제 등 기본계획(안) 완료
- 전시 기획 조성·조성 용역 중간보고('20.9.10.)

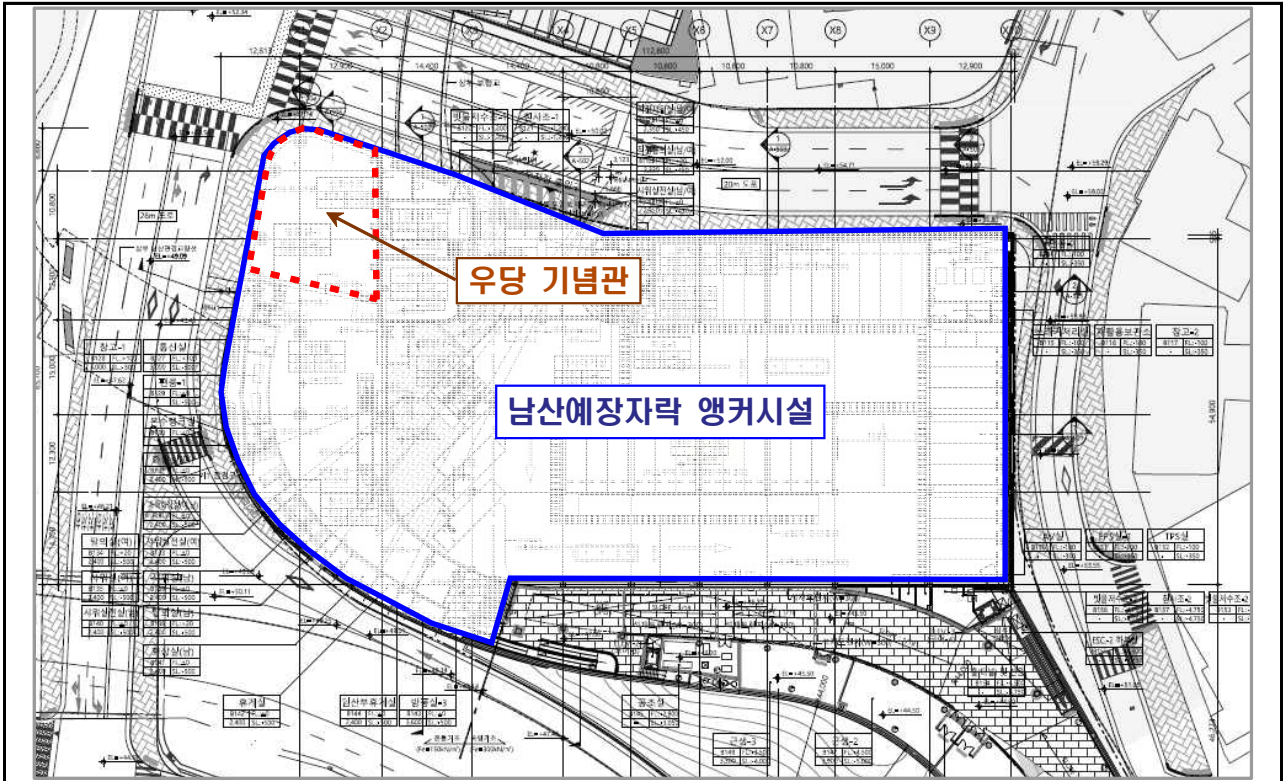
○ 전시 영상 콘텐츠 기획 제작 용역 계약체결('20.9)

- 전시영상 시나리오 기획(안) 완료

○ 향후계획 : 온·오프라인홍보('20.10~11.) → 전시물 설치('20.12)

※ 남산 예장자락 재생사업지 전제 공사가 '20.12. 준공 예정으로 남산 예장자락 재생사업지 개장행사('21.3. 예정) 이후 '21.5월 기념관 정식 개관 예정임

# 현 장 도 면



지하1층 평면도 (우당 기념관 : 466.02m<sup>2</sup>)



조감도

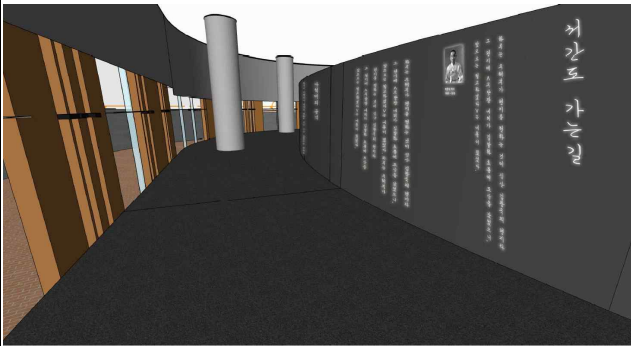
# 현 장 사 진



남산예장자락 재생사업지(공사중)



<우당 전시관 조성 공간>



<우당 전시관 내부 투시도>

○ 2021년 예산 : 240,000,000원

(단위 : 원)

항 목	금 액	산 출 내 역	비 고
합 계	240,000,000		
인건비	95,944,000	<인건비> - 총괄 : 2,987,000원*1명*8개월 = 23,896,000원 - 직원 : 2,000,775원*2명*8개월 = 32,012,400원 - (비상근)연구보조 : 1,359,600원*1명*8개월 = 10,876,800원 <제수당> - 연장근무수당 : 9,362,360원 (2,987,000/209시간)*8시간*35일*1명 = 4,001,480원 (2,000,775/209시간)*8시간*35일*2명 = 5,360,880원 - 휴일근무수당 : 2,407,464원 14,291원*8시간*1.5*6일*1명 = 1,028,952원 9,573원*8시간*1.5*6일*2명 = 1,378,512원 - 정액급식비 : 100,000원*3명*8개월 = 2,400,000원 <상여금> 2,987,000원*1명*60% = 1,792,200원 2,000,775원*2명*60% = 2,400,930원 <기타> 4대보험료 10,795,846원	'21년 홍건의 가속 인건비 참조
운영비	46,326,000	<사무관리비> - 임차료(노트북, 복사기 등 장비) : 3,482,000원 - 통신비 : 2,288,000원 - 보안시스템 설치 및 이용료 : 1,575,200원 - 소모품비(사무용품, 복사지 등) : 3,000,000원 - 업무추진비 : 3,000,000원 <공공운영비> - 공공요금 및 제세공과금 등 : 22,980,800원 - 수선유지비 : 10,000,000원	
사업비	97,730,000	<프로그램 기획 운영> 80,000,000원 정기도슨트운영 : 100,000*16회*8개월 = 12,800,000원 독립운동사와 인문학 : 15,000,000원 어린이 교육 프로그램 : 12,000,000원 독립운동 관련지 탐방 : 13,000,000원 독립운동 학술심포지엄 : 17,200,000원 기념품 제작 : 10,000,000원 <홍보비> 17,730,000원 배너제작 : 100,000*34=3,400,000원 리플렛제작(국문, 영문) 9,330,000원 프로그램 홍보물 제작(포스터, 리플릿 등) 5,000,000원	

※ **홍건익 가옥의 위탁사무** : 전시 및 프로그램 기획·운영 등 가옥 운영·관리 전반

- 지역의 역사문화, 근현대기 한옥의 변화 전시 기획 및 운영
- 시민대상 문화향유 프로그램 개발 및 운영 등

※ **(가칭) 우당 이회영 기념관 위탁사무** : 전시 및 프로그램 기획 운영 및 시설관리 전반

- 우당 이회영 및 독립운동사 전반에 대한 전시기획, 운영
- 시민 홍보 및 강연 토론회 등 다양한 프로그램 기획 운영
- 전시물 보호 및 시설물 유지관리

⇒ (가칭) 우당 이회영 기념관은 우당 이회영 선생과 독립운동사 전반에 대한 전시기획, 운영 및 기념관이 입지한 남산과 우당과 우당 6형제가 독립운동을 위해 바친 명동 및 태화관길 등 독립운동 관련 장소와 연계한 강연, 토론회 등 역사문화 향유 프로그램 개발 및 운영할 예정으로 전시관 운영성격이 홍건익 가옥의 운영사무와 유사한 내용이 있어 홍건익 가옥의 '21년 사업예산을 참조함

**붙임 3**




**신규 민간위탁 추진절차**

구 분	신규위탁(공모)	신규위탁(수의)
사전조사 (주관부서)	민간위탁 필요성 및 기대효과, 운영사례, 수탁가능업체 등 사전 조사	
↓	↓	
추진계획 (주관부서)	위탁사무 내용, 기간, 비용, 수탁자 선정방법 등	
↓	↓	
민간위탁운영 평가위원회 (조직담당관)	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <b>민간위탁 운영평가위원회</b> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 시행사무 적정성</li> </ul>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <b>민간위탁 운영평가위원회</b> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 시행사무 및 수탁 기관 적정성 심의</li> </ul>
↓	↓	
의회동의 (주관부서)	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; margin: 0 auto;"> <b>시의회 동의</b> </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; margin: 0 auto;"> <b>시의회 동의</b> </div>
↓	↓	
예산편성 (주관부서)	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; margin: 0 auto;"> <b>시의회 의결</b> </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; margin: 0 auto;"> <b>시의회 의결</b> </div>
↓	↓	
수탁기관 선 정 (주관부서)	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <b>적격자 심의위원회</b> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 수탁기관 공모</li> </ul>	
↓	↓	
비용심사 등 (계약심사과/ 법률지원담당관)	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; margin: 0 auto;"> <b>비용 심사</b> (계약심사과)                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 60px; margin: 0 auto;"> <b>협약서 심사</b> (법률지원담당관)                 </div>
↓	↓	
협약체결 (주관부서)	위탁 협약 체결	
↓	↓	
사후관리 등 (주관부서/ 조직담당관)	소통공유방, 민간위탁현황관리시스템 등록, 지도점검, 종합성과평가 등	



**붙임 4**

**시설물 유지관리 관리기관 지정 현황**

구분	대상 시설	시 설 규 모	관 리 기 관 (협조부서)	비 고
주차장	주차장 운영	- 버스 39면, 소형 2대 (A=5,106m <sup>2</sup> )		
공용 시설	부대 시설	- 연면적 : 7,979m <sup>2</sup> · 근생시설 3개소(230m <sup>2</sup> ) · 문화 및 집회 시설(814m) 등 기타 시설물 · E/V(1개소), E/S(2개소)	도시교통실 (주차계획과)	
	우당 기념관	- 우당 전시관 등	도시재생실 (재생정책과)	
공원	상부 공원 시설	- 면적 : 13,202m <sup>2</sup> · 수목 : 66,048주 (관목 62,033주, 교목 4,015주) · 계류시설, 테크, 산책로	푸른도시국 (공원녹지정책과, 중부공원녹지사업소)	
	유구 복원 시설	- 기억6공간(안기부고문실) - 유구재현 (일제관사터) - 메모리얼 광장 (안기부 잔재물 등 전시)		
도로	도로 및 시설물	- 신설 : L=143.2m 폭20~23m - 연결 : L= 85.2m 폭9.0~9.3m - 확장 : L=642.2m 폭15.7~23.4m - 가로등 (16주)	중구청 (도로시설과)	
		- 정비 : 소월로, 퇴계로 삼일대로 - 정비 : 염소 살포장치 - 가로등(14주), 신호등(1개소)	서부도로사업소	
하수도	하수 시설물	- 하수암거: L=160m □ 20×20m - 하수관거: L=351m D450~1200mm - 맨홀 및 빗물받이 등	중구청 (하수과)	