

2021년도 평생교육국 소관 예산안

검 토 보 고

I. 예산개요

1. 세입예산

■ 2021년도 평생교육국 소관 세입예산은 2020년도 최종 예산대비 1.6% 증액된 294억 2천 4백만원임.

(단위 : 천원)

구 분	2020년도		2021예산	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	28,129,855	28,971,175	29,424,132	1,294,277	452,957	4.6%	1.6%
세외수입	12,847,196	12,847,196	14,614,190	1,766,994	1,766,994	13.8%	13.8%
경상적세외수입	3,699,507	3,699,507	2,930,465	△769,042	△769,042	△20.8%	△20.8%
재산임대수입	48,838	48,838	61,590	12,752	12,752	26.1%	26.1%
사용료수입	377,644	377,644	322,402	△55,242	△55,242	△14.6%	△14.6%
사업수입	3,262,691	3,262,691	2,527,243	△735,448	△735,448	△22.5%	△22.5%
이지수입	10,334	10,334	19,230	8,896	8,896	86.1%	86.1%
임시적세외수입	9,147,689	9,147,689	11,683,725	2,536,036	2,536,036	27.7%	27.7%
보조금반환수입	1,816,970	1,816,970	4,452,002	2,635,032	2,635,032	145.0%	145.0%
기타수입	7,271,887	7,271,887	7,127,863	△144,024	△144,024	△2.0%	△2.0%
지난연도수입	58,832	58,832	103,860	45,028	45,028	76.5%	76.5%
보조금	9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.8%	0.1%
국고보조금등	9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.8%	0.1%
국고보조금등	9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.8%	0.1%

구 분	2020년도		2021예산	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
지방채	5,500,000	5,300,000	4,000,000	△1,500,000	△1,300,000	△27.3%	△24.5%
국내차입금	5,500,000	5,300,000	4,000,000	△1,500,000	△1,300,000	△27.3%	△24.5%
지방채증권	5,500,000	5,300,000	4,000,000	△1,500,000	△1,300,000	△27.3%	△24.5%
보전수입등및내부거래	97,255	97,255	77,538	△19,717	△19,717	△20.3%	△20.3%
보전수입등	97,255	97,255	77,538	△19,717	△19,717	△20.3%	△20.3%
전년도이월금	97,255	97,255	77,538	△19,717	△19,717	△20.3%	△20.3%

■ 세입예산 세부내역

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년대비증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	27,929,855	28,971,175	29,424,132	1,494,277	452,957	5.35%	1.56%
세외수입	12,847,196	12,847,196	14,614,190	1,766,994	1,766,994	13.75%	13.75%
경상적세외수입	3,699,507	3,699,507	2,930,465	△769,042	△769,042	△20.79%	△20.79%
재산임대수입	48,838	48,838	61,590	12,752	12,752	26.11%	26.11%
공유재산임대료	48,838	48,838	61,590	12,752	12,752	26.11%	26.11%
사용료수입	377,644	377,644	322,402	△55,242	△55,242	△14.63%	△14.63%
입장료수입	230,144	230,144	208,402	△21,742	△21,742	△9.45%	△9.45%
기타사용료	147,500	147,500	114,000	△33,500	△33,500	△22.71%	△22.71%
사업수입	3,262,691	3,262,691	2,527,243	△735,448	△735,448	△22.54%	△22.54%
기타사업수입	3,262,691	3,262,691	2,527,243	△735,448	△735,448	△22.54%	△22.54%
이자수입	10,334	10,334	19,230	8,896	8,896	86.08%	86.08%
기타이자수입	10,334	10,334	19,230	8,896	8,896	86.08%	86.08%
임시적세외수입	9,147,689	9,147,689	11,683,725	2,536,036	2,536,036	27.72%	27.72%

	보조금반환수입	1,816,970	1,816,970	4,452,002	2,635,032	2,635,032	145.02%	145.02%
	시·도비보조금반환수입	1,816,970	1,816,970	4,452,002	2,635,032	2,635,032	145.02%	145.02%
	기타수입	7,271,887	7,271,887	7,127,863	△144,024	△144,024	△1.98%	△1.98%
	그외수입	7,271,887	7,271,887	7,127,863	△144,024	△144,024	△1.98%	△1.98%
	지난연도수입	58,832	58,832	103,860	45,028	45,028	76.54%	76.54%
	지난연도수입	58,832	58,832	103,860	45,028	45,028	76.54%	76.54%
보조금		9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.81%	0.05%
	국고보조금등	9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.81%	0.05%
	국고보조금	1,258,958	1,418,592	1,294,972	36,014	△123,620	2.86%	△8.71%
	기금	8,426,446	9,308,132	9,437,432	1,010,986	129,300	12.00%	1.39%
지방채		5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.53%	△24.53%
	국내차입금	5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.53%	△24.53%
	지방채증권	5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.53%	△24.53%
	모집공채	5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.53%	△24.53%
보전수입등및내부거래		97,255	97,255	77,538	△19,717	△19,717	△20.27%	△20.27%
	보전수입등	97,255	97,255	77,538	△19,717	△19,717	△20.27%	△20.27%
	전년도이월금	97,255	97,255	77,538	△19,717	△19,717	△20.27%	△20.27%
	국고보조금사용잔액	97,255	97,255	77,538	△19,717	△19,717	△20.27%	△20.27%

2. 세출예산

▣ 평생교육국 소관 2021년 세출예산은 3조 8,284억 1천 8백만원으로 2020년도 당초예산 3조 7,883억 8천 1백만원 대비 1.1% 증액된 수준이며, 2020년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 4조 1,819억 4천 9백만원 대비 8.5%가 감액된 수준임.

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년대비증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	3,788,381	4,181,949	3,828,418	40,037	△353,531	1.1%	△8.5
행정운영경비	305	305	298	△7	△7	△2.3	△2.3
재무활동	0	1,242	0	0	△1,242	0	△100.0
사 업 비	3,788,076	4,180,402	3,828,120	40,044	△352,282	1.1%	△8.4

○ 2021년도 정책·단위·세부사업별 2020년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 백만원)

정책/단위/세부사업별	2020 예산		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
평생교육국	3,788,381	4,181,949	3,828,418	40,037	△353,531	1.1%	△8.5%
일반회계	3,758,091	4,148,248	3,805,124	47,033	△343,124	1.3%	△8.3%
교육정책과	3,458,631	3,834,970	3,514,823	56,193	△320,147	1.6%	△8.3%
학교지원 및 우수인재양성	3,458,465	3,834,805	3,514,663	56,198	△320,142	1.6%	△8.3%
학교교육 지원	74,929	74,554	61,379	△13,550	△13,175	△18.1%	△17.7%
교육지원 행정운영	421	381	191	△231	△191	△54.7%	△50.0%
서울교육·복지민관협의회 운영	30	30	12	△18	△18	△60.0%	△60.0%
학교시설 개선 지원	6,960	6,960	50	△6,910	△6,910	△99.3%	△99.3%

정책/단위/세부사업별		2020 예산		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률	
		당초	최종		당초	최종	당초	최종
	폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	2,113	1,929	1,299	△815	△631	△38.5%	△32.7%
	꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	10,410	10,410	7,259	△3,151	△3,151	△30.3%	△30.3%
	초등학교 스쿨버스 운영	4,303	4,303	3,779	△523	△523	△12.2%	△12.2%
	서울형혁신교육지구 지원	12,680	12,680	11,274	△1,406	△1,406	△11.1%	△11.1%
	학교보안관 운영 등 지원	34,328	34,328	34,793	464	464	1.4%	1.4%
	서울까지서당 운영	250	250	0	△250	△250	△100%	△100%
	고교-대학연계 인재육성	2,500	2,550	1,504	△996	△1,046	△39.8%	△41.0%
	중고교 명예교사단 구성 운영	30	30	12	△18	△18	△58.7%	△58.7%
	안전하고 쾌적한 통학 환경 조성	25	25	0	△25	△25	△100%	△100%
	청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	750	549	1,206	456	657	60.8%	119.6%
	학교내 워터 문화예술플랫폼 조성	129	129	0	△129	△129	△100%	△100%
	창의적 우수인재 양성	11,491	11,481	10,100	△1,391	△1,381	△12.1%	△12.0%
	서울장학사업 추진	11,491	11,481	10,100	△1,391	△1,381	△12.1%	△12.0%
	교육비특별회계 전출금 지원	3,372,045	3,748,769	3,443,184	71,140	△305,585	2.1%	△8.2%
	지방세 전출	1,400,083	1,597,584	1,395,930	△4,153	△201,654	△0.3%	△12.6%
	담배소비세 전출	253,957	254,074	261,068	7,110	6,993	2.8%	2.8%
	지방교육세 전출	1,644,977	1,824,083	1,730,527	85,550	△93,556	5.2%	△5.1%
	일반·특별교육경비(교육경비보조)	67,299	67,299	35,253	△32,046	△32,046	△47.6%	△47.6%
	입학준비금(교육경비보조)	0	0	12,123	12,123	12,123	순증	순증
	고등학교 무상교육 경비 부담금 전출	5,729	5,729	8,283	2,555	2,555	44.6%	44.6%
	행정운영경비(교육정책과)	165	165	160	△5	△5	△3.3%	△3.3%
	기본경비	165	165	160	△5	△5	△3.3%	△3.3%
	기본경비	165	165	160	△5	△5	△3.3%	△3.3%
	평생교육과	16,789	15,522	22,422	5,633	6,900	33.6%	44.5%
	다양한 평생교육환경 조성	16,749	15,482	22,382	5,633	6,900	33.6%	44.6%
	평생교육사업 효율적 추진	15,035	13,768	21,623	6,588	7,855	43.8%	57.1%
	평생학습포털시스템 운영 활성화	677	677	1,725	1,047	1,047	154.7%	154.7%
	평생교육 운영 활성화	95	95	64	△31	△31	△32.4%	△32.4%
	시민제안 평생학습 프로그램 운영	976	889	104	△872	△785	△89.4%	△88.3%

정책/단위/세부사업별	2020 예산		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
사민주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성	0	0	7,183	7,183	7,183	순증	순증
모두의 학교 운영 모델 확산 사업	200	200	152	△48	△48	△23.8%	△23.8%
평생교육 진흥원 운영	10,152	8,892	9,915	△237	1,023	△2.3%	11.5%
한걸음에 닿는 동네배움터 운영 지원	2,033	1,683	1,683	△350	0	△17.2%	0.0%
장애인 평생교육시설 운영 지원	408	408	446	39	39	9.5%	9.5%
학교형태 평생교육시설(학력미인정) 프로그램 운영 지원	103	103	52	△51	△51	△49.1%	△49.1%
지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	311	311	299	△12	△12	△3.9%	△3.9%
내곡 인문학 강좌(동서양 인문학)	10	10	0	△10	△10	△100%	△100%
2020년 지역 평생교육 활성화 지원 사업	0	35	0	0	△35	-	△100%
2020년 지역 평생교육 활성화 지원 사업(신규 평생학습도시)	0	56	0	0	△56	-	△100%
서울 영어 및 창의마을 지원	1,663	1,663	759	△903	△903	△54.3%	△54.3%
서울 영어 및 창의마을 지원	978	978	759	△218	△218	△22.3%	△22.3%
행정운영경비(평생교육과)	40	40	40	△0	△0	△0.1%	△0.1%
기본경비	40	40	40	△0	△0	△0.1%	△0.1%
기본경비	40	40	40	△0	△0	△0.1%	△0.1%
청소년정책과	73,882	90,037	75,679	1,797	△14,358	2.4%	△15.9%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	73,823	88,737	75,620	1,797	△13,116	2.4%	△14.8%
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	54,759	69,225	55,451	692	△13,774	1.3%	△19.9%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	9,721	9,527	9,757	35	229	0.4%	2.4%
시립청소년상담복지센터 운영	1,485	1,485	1,463	△22	△22	△1.5%	△1.5%
청소년안전망 구축 지원	2,718	2,718	2,734	17	17	0.6%	0.6%
청소년안전망 선도사업	0	500	450	450	△50	순증	△10.0%
경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	93	93	94	1	1	0.9%	0.9%
청소년활동진흥센터 운영지원	1,115	1,115	1,044	△71	△71	△6.4%	△6.4%
위기청소년 특별지원	360	360	360	0	0	0.0%	0.0%
청소년성문화센터 운영	2,301	2,301	2,555	253	253	11.0%	11.0%
청소년동반자 프로그램 운영	2,566	3,045	3,137	571	92	22.3%	3.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	23,163	36,558	22,864	△299	△13,694	△1.3%	△37.5%

정책/단위/세부사업별		2020 예산		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률	
		당초	최종		당초	최종	당초	최종
	인터넷중독예방상담센터 운영	4,162	4,076	4,123	△38	47	△0.9%	1.2%
	청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	734	734	742	8	8	1.0%	1.0%
	청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,297	3,297	3,450	152	152	4.6%	4.6%
	청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	0	292	321	321	29	순증	10.1%
	청소년 친화도시 서울 조성	2,894	2,894	1,680	△1,214	△1,214	△42.0%	△42.0%
	청소년시설 추가건립 타당성조사	150	150	0	△150	△150	△100%	△100%
	청소년성문화센터 교구, 교재 교체 지원	0	8	0	0	△8	-	△100%
	학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)	0	70	0	0	△70	-	△100%
	노년학습자 자립지원 체계 구축 시범사업	0	0	677	677	677	순증	순증
	청소년 수련 프로그램 운영지원	806	771	797	△9	26	△1.1%	3.4%
	어린이날, 성년의날 기념행사 개최	45	10	36	△9	26	△20.0%	260.0%
	청소년 어울림마당 지원	256	256	256	0	0	0.0%	0.0%
	청소년 동아리활동 지원	505	505	505	0	0	0.0%	0.0%
	유해환경으로부터 청소년보호 지원	18,258	18,741	19,372	1,114	631	6.1%	3.4%
	청소년유해환경감시단 지원	109	109	110	1	1	0.9%	0.9%
	어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	83	83	84	1	1	1.7%	1.7%
	청소년운영위원회 운영	65	65	65	0	0	0.0%	0.0%
	청소년 쉼터 운영지원	8,272	8,631	8,795	523	163	6.3%	1.9%
	학교 밖 청소년 지원	8,096	8,096	8,651	555	555	6.9%	6.9%
	여성청소년 보건위생물품 지원 사업	1,278	1,259	1,382	104	123	8.2%	9.8%
	청소년 인권보장 증진	356	356	285	△70	△70	△19.7%	△19.7%
	청소년복지시설 기능보강 지원	0	142	0	0	△142	-	△100%
	재무활동(청소년정책과)	0	1,242	0	0	△1,242	-	△100%
	국고보조금 반환	0	1,242	0	0	△1,242	-	△100%
	행정운영경비(청소년정책과)	59	59	59	0	0	0.0%	0.0%
	기본경비	59	59	59	0	0	0.0%	0.0%

정책/단위/세부사업별	2020 예산		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
기본경비	59	59	59	0	0	0.0%	0.0%
친환경급식과	208,790	207,718	192,199	△16,590	△15,519	△7.9%	△7.5%
친환경급식 정책 실현	208,749	207,678	192,160	△16,590	△15,518	△7.9%	△7.5%
친환경급식 운영 지원	208,749	207,678	192,160	△16,590	△15,518	△7.9%	△7.5%
친환경 학교급식 지원	187,295	186,923	175,014	△12,281	△11,909	△6.6%	△6.4%
친환경급식 식생활교육 지원	186	130	148	△38	18	△20.3%	14.2%
친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	69	29	47	△22	18	△31.9%	62.1%
도농상생 공공급식 지원	13,011	12,954	10,207	△2,803	△2,746	△21.5%	△21.2%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	6,696	6,396	6,743	46	346	0.7%	5.4%
Non-GMO 가공품 차액지원	1,492	1,246	0	△1,492	△1,246	△100%	△100%
행정운영경비(친환경급식과)	41	41	40	△1	△1	△2.3%	△2.3%
기본경비	41	41	40	△1	△1	△2.3%	△2.3%
기본경비	41	41	40	△1	△1	△2.3%	△2.3%
균형발전특별회계	16,467	19,879	15,907	△560	△3,972	△3.4%	△20.0%
청소년정책과	16,467	19,879	15,907	△560	△3,972	△3.4%	△20.0%
전전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	16,467	19,879	15,907	△560	△3,972	△3.4%	△20.0%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	16,467	19,879	15,907	△560	△3,972	△3.4%	△20.0%
시립청소년음악창작센터 건립	5,306	5,306	7,967	2,661	2,661	50.2%	50.2%
청소년문화의집 건립 지원	6,164	9,576	3,331	△2,833	△6,245	△46.0%	△65.2%
시립청소년시설 기능보강	4,997	4,997	4,379	△618	△618	△12.4%	△12.4%
시립청소년종로청소년센터 건립	0	0	230	230	230	순증	순증
학교용지부담금특별회계	13,822	13,822	7,386	△6,435	△6,435	△46.6%	△46.6%
교육정책과	13,822	13,822	7,386	△6,435	△6,435	△46.6%	△46.6%
학교지원 및 우수인재양성	13,822	13,822	7,386	△6,435	△6,435	△46.6%	△46.6%
교육비특별회계 전출금 지원	13,822	13,822	7,386	△6,435	△6,435	△46.6%	△46.6%
학교용지 매입비 부담	13,822	13,822	7,386	△6,435	△6,435	△46.6%	△46.6%

Ⅱ . 검토의견

1. 세입예산 검토

■ 2021년도 평생교육국 소관 세입예산은 2020년도 최종예산(289억 7천 1백만원) 대비 1.6%(4억 5천 3백만원) 증액된 294억 2천 4백만원임.

< 2021 평생교육국 소관 세입예산 내역 >

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	27,929,855	28,971,175	29,424,132	1,494,277	452,957	5.35%	1.6%
세외수입	12,847,196	12,847,196	14,614,190	1,766,994	1,766,994	13.75%	13.7%
경상적세외수입	3,699,507	3,699,507	2,930,465	△769,042	△769,042	△20.79%	△20.8%
재산임대수입	48,838	48,838	61,590	12,752	12,752	26.11%	26.1%
사용료수입	377,644	377,644	322,402	△55,242	△55,242	△14.63%	△14.6%
사업수입	3,262,691	3,262,691	2,527,243	△735,448	△735,448	△22.54%	△22.5%
이자수입	10,334	10,334	19,230	8,896	8,896	86.08%	86.1%
임시적세외수입	9,147,689	9,147,689	11,683,725	2,536,036	2,536,036	27.72%	27.7%
보조금반환수입	1,816,970	1,816,970	4,452,002	2,635,032	2,635,032	145.02%	145.0%
기타수입	7,271,887	7,271,887	7,127,863	△144,024	△144,024	△1.98%	△1.9%
지난연도수입	58,832	58,832	103,860	45,028	45,028	76.54%	76.5%
보조금	9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.81%	0.05%
국고보조금등	9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.81%	0.05%
지방채	5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.53%	△24.5%
보전수입등및내부거래	97,255	97,255	77,538	△19,717	△19,717	△20.27%	△20.3%

1) 정상적 세외수입

- ‘정상적 세외수입’은 ‘재산임대료 수입(6천 1백만원)’, ‘사용료수입(3억 2천 2백만원)’, ‘사업수익(25억 2천 7백만원)’, ‘이자수입(1천 9백만원) 등으로 전년(36억 9천 9백만원) 대비 11.3%(3억7천4백만원) 증액한 33억 2천 4백만원의 세입예산을 편성하고 있음.

〈 2021 평생교육국 소관 세입예산 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
정상적세외수입	3,699,507	3,699,507	2,930,465	△769,042	△769,042	△20.8%	△20.8%
재산임대수입	48,838	48,838	61,590	12,752	12,752	26.1%	26.1%
공유재산임대료	48,838	48,838	61,590	12,752	12,752	26.1%	26.1%
사용료수입	377,644	377,644	322,402	△55,242	△55,242	△14.6%	△14.6%
입장료수입	230,144	230,144	208,402	△21,742	△21,742	△9.4%	△9.4%
기타사용료	147,500	147,500	114,000	△33,500	△33,500	△22.7%	△22.7%
사업수입	3,262,691	3,262,691	2,527,243	△735,448	△735,448	△22.5%	△22.5%
기타사업수입	3,262,691	3,262,691	2,527,243	△735,448	△735,448	△22.5%	△22.5%
이자수입	10,334	10,334	19,230	8,896	8,896	86.1%	86.1%
기타이자수입	10,334	10,334	19,230	8,896	8,896	86.1%	86.1%

① 공유재산 임대료

- ‘재산임대수입’ 중 ‘공유재산임대료’는 재산임대 수입의 일종으로 「공유재산 및 물품관리법」 및 관련 조례에 따라 징수하는 지방세 이외의 자체수입으로 전년(4천 9백만원) 대비 26.1%(1천 275만원) 증액한 6천 2백만원의 세입예산을 편성하고 있음.

- 평생교육국의 공유재산임대료 징수대상은 변경이 없고, 매년 공시지가 상승 및 물가상승률을 적용하여 공유재산임대료 세입예산을 편성하고 있으나, 해마다 예산현액 대비 실제수납액 차이가 나타나고 있는바, 정밀한 세입예산 추계가 요구된다고 하겠으며, 서울시는 세입예산을 기준으로 세출예산을 편성한다는 점에서 보다 정확한 세수추계가 필요할 것으로 사료됨.

〈 최근 5년간 ‘공유재산임대료’ 현황 〉

(단위:천원)

회계연도	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수결정액 대비 수납율
2020	48,838	1,498	48,838	3260.2%
2019	54,657	53,659	53,659	100.0%
2018	48,133	31,370	31,370	100.0%
2017	44,399	28,517	5,514	19.3%
2016	41,073	44,993	44,993	100.0%

출처 : 평생교육국 제출자료

〈 2021년 공유재산임대료 세입추계 〉

- **산출내역** 지가상승률을 최근 3년 서울시 개별공시지가 상승률(9.15%)로 적용하여 산출

1. 도시가스 정압기 사용 : 개별공시지가(㎡당)×면적×사용료율 = 4,267천원

- 강북청소년센터 : 2,632천원,
- 화곡청소년센터 : 1,635천원

2. 태양광발전소 설치 사용 : 개별공시지가(㎡당)×면적(㎡)×옥상지수×사용료율 = 1,190천원

- 서대문청소년센터 : 1,091천원

3. 시유재산 내 청소년 유관기관 사무실 임대료 : 56,131천원

- ▶ 건물 : 건물시가표준액(㎡당)×면적×사용료율
- ▶ 토지 : 개별공시지가(㎡당)×면적×사용료율

- 보라매공원 내 자유회관 사무실 사용 : 35,014천원
- 서울시립청소년센터내 사무실 사용 : 17,653천원
- 한빛광장 지하 서울시립청소년시설협회 사무실 사용 : 3,463천원

출처 : 평생교육국 제출자료

② 입장료수입

- ‘입장료수입’은 가족자연체험시설의 이용료로, 전년(2억 3천만원) 대비 9.4% (2천 2백만원) 감액한 2억 8백만원의 세입예산을 편성하고 있음.

〈 2021 평생교육국 소관 ‘입장료수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,699,507	3,699,507	2,930,465	△769,042	△769,042	△20.8%	△20.8%
사용료수입	377,644	377,644	322,402	△55,242	△55,242	△14.6%	△14.6%
입장료수입	230,144	230,144	208,402	△21,742	△21,742	△9.4%	△9.4%

- 평생교육국은 2020년도에 코로나19로 인해 가족자연체험시설이 장기간 폐쇄되어 입장료 수입이 급감했음에도 불구하고, 추계방식의 변경없이 최근 3년간 평균액으로 추계하고 있는바, 지역의 경제상황, 직전년도 징수실적 및 해당연도의 특수요인 등을 종합적으로 분석하여 세입예산을 편성하도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 입장료수입 현황 〉

(단위:천원)

회계연도	예산액	징수결정액	실제수납액	징수결정액 대비 징수률
2020	230,144	35,931	45,731	127.3%
2019	243,966	333,502	333,502	100.0%
2018	215,500	280,902	262,980	93.6%
2017	225,358	211,478	183,123	86.6%
2016	152,720	115,184	113,248	98.3%

출처 : 평생교육국 제출자료

※ 「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙」제4조(자체수입) 지방자치단체는 지방세와 세외수입(稅外收入) 등의 수입원별로 세입을 전망하여 세입예산에 반영하여야 하며, 세입을 줄이거나 빠뜨리지 않도록 하여야 한다. 이 경우 세입을 전망할 때에는 지역경제상황, 전년도 징수실적 및 해당연도의 특수요인 등을 종합적으로 분석하여야 한다.

③ 기타사용료

- ‘기타사용료(공공시설과 재산의 사용료 또는 타과목에 속하지 않는 사용료 수입)’는 광명근로청소년 운동장 운영에 따른 세입으로, 전년(1억 4천 7백만원) 대비 22.7%(3천 3백만원) 감액한 1억 1천 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

< 2021 평생교육국 소관 ‘기타사용료’ 내역 >

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,699,507	3,699,507	2,930,465	△769,042	△769,042	△20.8%	△20.8%
사용료수입	377,644	377,644	322,402	△55,242	△55,242	△14.6%	△14.6%
기타사용료	147,500	147,500	114,000	△33,500	△33,500	△22.7%	△22.7%

- 폐쇄된 광명근로청소년복지관 내 운동장을 축구장으로 조성하여 지역주민과 동호회원들에게 개방하여 사용료를 징수하고 있으며, 평생교육국은 코로나 19로 인해 평년의 3분의 2수준으로 세입을 추계하고 있음.
- 2020년도에 코로나19로 인해 평년의 33.8%수준(6천 1백만원)으로 징수 결정하였으나, 실제수납액은 평년의 67.0%(1억 2천만원)가 수납되었는바, 특수요인 분석이 적정히 반영되었는지 검토가 요망된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 기타사용료 현황 〉

(단위:천원)

회계연도	예산액	징수결정액	실제수납액	징수결정액 대비 징수률
2020년도	147,500	61,120	121,200	198.3%
3년 평균액 대비 2020년 예산 비율	65.9%	33.8%	67.0%	-
2017~2019년 평균(최근 3년 평균)	223,941	180,903	180,903	-
2019년도	238,466	194,921	194,921	100.0%
2018년도	210,000	185,757	185,757	100.0%
2017년도	223,358	162,031	162,031	100.0%
2016년도	150,720	110,555	110,555	100.0%

출처 : 평생교육국 제출자료

④ 기타사업수입

- ‘기타사업수입(주차, 통행료, 청산금, 분담금, 배당금 등에 속하지 않는 사업 수입)’은 친환경급식 식재료 안전성 관리 등을 위한 안전검사(관리요율에 따른 부과) 비용으로, 전년(32억 6천 3백만원) 대비 22.5%(7억 3천 5백만원) 감액한 25억 2천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

※ 관리요율 : 채소(3.15%), 과일(2.80%), 양곡(1.05%), 농산가공(2.10%), 축산(1.5%), 수산(1.5%)

〈 2021 평생교육국 소관 ‘기타사업수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
경상적세외수입	3,699,507	3,699,507	2,930,465	△769,042	△769,042	△20.8%	△20.8%
사업수입	3,262,691	3,262,691	2,527,243	△735,448	△735,448	△22.5%	△22.5%
기타사업수입	3,262,691	3,262,691	2,527,243	△735,448	△735,448	△22.5%	△22.5%

- 본 사업은 코로나19로 인한 학교급식 식재료 공급감소가 지속될 것으로 예상됨에 따라 감액한 것이나, 2020년 징수전망이 11억 7천 1백만원에 불과함에도, 2021년도에는 25억 2천 7백만원으로 추계하고 있는바, 과도한 세입예산 추계는 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

나. 임시적 세외세입

- “임시적 세외수입”은 ‘보조금반환수입(44억 5천 2백만원)’, ‘기타수입(71억 2천 7백만원)’, ‘지난연도수입(1억 3백만원)’ 등으로 전년(91억 4천 8백만원) 대비 27.7%(25억 3천 6백만원) 증액한 세입 예산을 편성하고 있음.

〈 2021 평생교육국 소관 ‘임시적세외수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	27,929,855	28,971,175	29,424,132	1,494,277	452,957	5.3%	1.6%
세외수입	12,847,196	12,847,196	14,614,190	1,766,994	1,766,994	13.7%	13.7%
임시적세외수입	9,147,689	9,147,689	11,683,725	2,536,036	2,536,036	27.7%	27.7%
보조금반환수입	1,816,970	1,816,970	4,452,002	2,635,032	2,635,032	145.0%	145.0%
기타수입	7,271,887	7,271,887	7,127,863	△144,024	△144,024	△1.9%	△1.9%
지난연도수입	58,832	58,832	103,860	45,028	45,028	76.5%	76.5%

① 보조금반환수입(시·도비보조금반환수입)

- ‘시·도비보조금반환수입(시·도에서 전년도에 시·군·구에 보조한 시·도비보조금중 시·군·구에서 사용하고 남은 시·도비보조금을 반환받은 금액)’은 혁신교육지구 사업, 지역인재 육성사업 등 자치구에서 시행한 시비보조금 사업의 집행잔액 반환금으로 전년(18억 1천 6백만원) 대비 145.0%(26억 3천 5백만원) 증액한 44억 5천 2백만원으로 편성하고 있음.

〈 2021 평생교육국 소관 ‘시·도비반환금수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	27,929,855	28,971,175	29,424,132	1,494,277	452,957	5.3%	1.6%
세외수입	12,847,196	12,847,196	14,614,190	1,766,994	1,766,994	13.7%	13.7%
임시적세외수입	9,147,689	9,147,689	11,683,725	2,536,036	2,536,036	27.7%	27.7%
보조금반환수입	1,816,970	1,816,970	4,452,002	2,635,032	2,635,032	145.0%	145.0%
시·도비보조금반환수입	1,816,970	1,816,970	4,452,002	2,635,032	2,635,032	145.0%	145.0%

- 평생교육국의 2021년도 ‘시·도비보조금반환수입’은 2017년도(4억 8천 5백만원)보다 10배(44억 5천 2백만원) 가까이 증가하였는바, 세입예산의 분석이나 산출기초 없이, ‘집행잔액 발생 3개년(2017~2019) 평균 결산액’을 기준으로 추계하는 것이 적절한 방식인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 관행적인 추계방식을 고수하여 정확하지 못한 예산을 편성한 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 평생교육국의 ‘시도비반환수입’의 세입추계 방식 〉

◆ 2021년 추계액 및 산출내역

- 산출내역 : 집행잔액 발생 3개년(2017~2019년) 평균 결산액 추계

출처 : 평생교육국 제출자료(2021년 세입설명서)

〈 연도별, 부서별 ‘시도비반환금수입’ 현황 〉

(단위:천원)

	2017		2018		2019		2020		2021 요구액
	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산전망	
소계	485,682	1,489,313	721,074	1,294,098	1,906,081	1,833,571	1,816,969	2,149,702	4,452,002
교육정책과	299,402	724,691	394,256	716,576	836,000	774,136	850,000	1,106,556	2,574,000
평생교육과	7,000	5,127	5,400	9,133	12,515	0	9,674	1,757	4,753
청소년정책과	179,280	65,564	193,154	56,415	100,756	210,669	72,420	72,420	188,201
친환경급식과	-	693,931	128,264	511,974	956,810	848,766	884,875	968,969	1,685,048

- 보조금의 과도한 집행잔액 증가는 자치구별 여건과 상황을 고려하지 않고 동일한 규모로 선심성 예산을 지원하는 것이 원인은 아닌지 심도있는 논의와 검토가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 평생교육국이 시비 보조금사업 추진에 있어 ‘평가를 통한 사업개선’을 적절하게 수행하고 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 예산 투자 대비 실질적인 성과가 도출될 수 있도록 하는 방안이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

② ‘기타수입’ 중 ‘그외수입’

- ‘그외수입(체납처분수입, 보상금수납금, 기부금, 위약금 등 타 과목에 속하지 않는 수입)’은 교육경비보조(조례상전출금), 학교보안관, 청소년시설, 영어창의마을 등의 집행잔액으로, 전년(72억 7천 1백만원) 대비 1.9%(1억 4천 4백만원) 감액한 72억 2천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 2021 평생교육국 소관 ‘그외수입’ 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	27,929,855	28,971,175	29,424,132	1,494,277	452,957	5.3%	1.6%
세외수입	12,847,196	12,847,196	14,614,190	1,766,994	1,766,994	13.7%	13.7%
임시적세외수입	9,147,689	9,147,689	11,683,725	2,536,036	2,536,036	27.7%	27.7%
기타수입	7,271,887	7,271,887	7,127,863	△144,024	△144,024	△1.9%	△1.9%
그외수입	7,271,887	7,271,887	7,127,863	△144,024	△144,024	△1.9%	△1.9%

- 2021년 평생교육국에서 추계한 ‘그외수입’은 2017년도(15억 9천 6백만원) 보다 38억 8천 8백만원 증액한 54억 8천만원 수준이며, 평생교육과와 친환경급식과의 ‘그외수입’은 급격하게 증가하고 있는바,
 - ‘그외수입’이 사업비 반환이라는 특성이 강하다는 점을 고려할 때, 평생교육국이 예산편성 시 철저한 분석과 합리적 검증 없이 예산을 편성한 것은 아닌지 검토가 필요할 것으로 보이며,

- ‘그외수입’은 ‘사업비의 불용처리’라는 비효율성을 증명할 뿐만 아니라 실제 사업에 집행되지 못한 사업예산이 다시 세입으로 편성되는 비효율성을 재차 유발하는바, ‘그외수입’의 원인이 되는 사업들의 타당성을 전면 재검토하는 한편, 신규 사업에 대해서는 기획 단계부터 철저한 검증을 통한 예산편성이 필요할 것으로 사료됨.

〈 연도별, 부서별 ‘그외수입’ 현황 〉

(단위:천원)

	2017		2018		2019		2020		2021 요구액
	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산전망	
소계	1,596,243	2,503,563	1,748,045	2,213,108	2,765,424	4,624,762	3,568,284	1,268,221	5,484,515
교육정책과	451,799	392,757	373,550	403,949	420,155	459,943	474,889	495,462	517,761
평생교육과	1,500	307,416	4,000	106,697	188,899	325,941	227,529	174,774	211,224
청소년정책과	457,096	1,780,150	708,160	526,334	929,250	787,053	792,027	14,818	792,027
친환경급식과	685,848	23,240	662,335	1,176,128	1,227,120	3,051,825	2,073,839	583,167	3,963,503

3) 보조금

- ‘보조금’은 ‘국고보조금(12억 9천 4백만원, 중앙정부에서 통보한 국고보조금)’과 ‘기금(94억 3천 7백만원, 중앙정부에서 관리하고 있는 각종 기금에서 지원되는 수입)’으로 구성되며, 전년(107억 2천 7백만원) 대비 0.05%(6백만원) 증액한 107억 3천 2백만원으로 세입예산을 편성하고 있음.

〈 2021 평생교육국 소관 세입예산 세부내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
보조금	9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.8%	0.05%
국고보조금등	9,685,404	10,726,724	10,732,404	1,047,000	5,680	10.8%	0.05%
국고보조금	1,258,958	1,418,592	1,294,972	36,014	△123,620	2.8%	△8.7%
기금	8,426,446	9,308,132	9,437,432	1,010,986	129,300	12.0%	1.4%

- 기금은 매년 비슷한 수준으로 교부되며, 안정적 사업추진이 가능한 반면, 국고보조금은 교부예산의 편차가 크고, 매년 하반기에 변경(변경내시)되어, 추가경정예산 및 간주처리 등으로 사업의 규모가 변경되는 등 안정적 사업추진을 저해하는바, 적극적 협의를 통한 안정적 사업운영을 위한 국고보조금 확보와 조기 확정내시 등이 요망된다고 하겠음.

〈 2021년도 국고보조금 및 기금 현황 〉

국고보조금

- 청소년유해환경감시단 지원35,000천원
- 청소년 어울림마당 지원134,100천원
- 청소년활동진흥센터 운영지원162,650천원
- 청소년 동아리활동 지원220,000천원
- 인터넷중독예방상담센터 운영105,222천원
- 여성청소년 보건위생물품 지원 사업638,000천원

기금

- 어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영34,400천원
- 청소년동반자 프로그램 운영1,568,405천원
- 청소년성문화센터 운영623,448천원
- 청소년안전망 구축 지원1,365,905천원

< 2021년도 국고보조금 및 기금 현황 >

- 청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원498,570
- 청소년운영위원회 운영45,000천원
- 청소년복지시설 운영지원2,917,026천원
- 위기청소년 특별지원180,000천원
- 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)1,724,901천원
- 경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원94,119천원
- 청소년안전망 선도사업225,000천원
- 청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)160,658천원

출처 : 평생교육국 2021년 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

4) 지방채

- ‘지방채증권(일정한 인수선에 대하여 증권을 발하여 교부하는 기채)’ 중 ‘모집공채(지방자치 단체가 모집(공모·사모)의 방법으로 지방채증권을 발행하는 공채)’는 시립청소년 음악창작센터 건립을 위해 2020년 53억원을 발행한 것에 이어 2021년도에서 40억원의 지방채를 발행할 예정에 있음.

< 2021 평생교육국 소관 세입예산 세부내역 >

(단위:천원)

구 분	2020년도		2021년 예산안	2020년 대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
지방채	5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.5%	△24.5%
국내차입금	5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.5%	△24.5%
지방채증권	5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.5%	△24.5%
모집공채	5,300,000	5,300,000	4,000,000	△1,300,000	△1,300,000	△24.5%	△24.5%

- 지방채 발행은 「지방재정법」에 따라 지방의회의 의결을 받은 후에 예산을 편성하는 것이 타당한 절차라고 할 것이나, 현재 지방채 발행에 대해 예산 편성과 함께 의결을 얻고 있는바, 지방채 발행에 대해 의회 의결을 받는 절차를 별도로 마련할 필요성에 대해서도 검토해 볼 수 있을 것으로 사료됨.

※ 「지방재정법」제11조(지방채의 발행) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호를 위한 자금 조달에 필요할 때에는 지방채를 발행할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 지방채를 발행하려면 재정 상황 및 채무 규모 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 지방채 발행 한도액의 범위에서 지방의회의 의결을 얻어야 한다. 다만, 지방채 발행 한도액 범위더라도 외채를 발행하는 경우에는 지방의회의 의결을 거치기 전에 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.

- 의회의 의결을 득하지 않고, 지방채발행을 예산에 편성한 사유는 행정안전부의 ‘2021년도 지방채 발행계획 수립기준’에 따른 것으로, 수립기준은 ‘지방채 발행에 대한 지방의회 의결(「지방재정법」 제11조)은 예산의 의결로 갈음할 수 있다’는 내용을 근거하고 있으나,
- 법령의 취지는 지방자치단체의 재정책임성을 강화하기 위하여 재정위험 수준, 재정 상황 및 채무 규모 등을 고려하고 이를 의회가 의결한 후 효력을 가질 수 있도록 하여, 지방채 발행의 정당성을 확보하고, 지방자치단체의 재정자율성을 강화하려는 것임을 감안하여, 행정안전부의 기준과 같이 예산안(예산총칙) 의결로 갈음하도록 할 것이 아니라 의무부담 등에 준하는 중요사항과 같이 지방채 발행 여부에 대하여 먼저 의회의 의결을 득한 후 이에 근거하여 예산안을 편성하도록 하는 개선방안에 대해서는 검토의 여지가 있다고 하겠음.

2. 세출예산 검토

- 평생교육국 소관 2021년 세출예산은 3조 8,284억 1,800만원으로 2020년도 당초예산 3조 7,883억 8천 1백만원 대비 1.1% 증액된 수준이며, 2020년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 4조 1,819억 4천 9백만원 대비 8.5%가 감액된 수준임.

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도		2021년도	2020년 대비 증감		증감률	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
총 계	3,788,381	4,181,949	3,828,418	40,037	△353,531	1.1%	△8.5
행정운영경비	305	305	298	△7	△7	△2.3	△2.3
재무활동	0	1,242	0	0	△1,242	0	△100.0
사 업 비	3,788,076	4,180,402	3,828,120	40,044	△352,282	1.1%	△8.4

- 평생교육국은 쾌적한 교육환경 조성, 평생학습 도시구현, 청소년 성장발달 지원, 안전한 학교급식을 2021년 예산편성의 기조로 하여, 6개의 신규 사업을 포함한 69개 사업을 추진할 계획에 있음.

〈 평생교육국 과별 예산 〉

(단위:천원)

구분	2020예산		2021년 예산안	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감율
	당초	최종			
계	3,788,381	4,181,949	3,828,418	40,037	1.1%
법정전출금	3,318,567	3,695,292	3,403,194	84,627	2.6%
조례상전출금	67,299	67,299	47,376	△19,923	△29.6%
일반사업비	402,514	419,358	377,847	△24,667	△6.1%
교육정책과	86,586	86,201	71,639	△14,947	△17.3%
평생교육과	16,789	15,522	22,422	5,633	33.6%
청소년정책과	90,349	109,917	91,586	1,237	1.4%
친환경급식과	208,790	207,718	192,199	△16,590	△7.9%

〈 평생교육국 전략목표, 단위사업 및 예산편성 현황 〉

(단위:백만원)

부서명	성과계획				예산액		
	전략목표수	정책사업목표		단위사업수	예산액	전년도예산액	비교증감
		개수	지표수				
계	4	4	10	11	3,828,418	4,181,949	△353,531
교육정책과	1	1	4	4	3,522,210	3,848,792	△326,582
평생교육과	1	1	2	2	22,422	15,522	6,900
청소년정책과	1	1	2	4	91,586	109,917	△18,330
친환경급식과	1	1	2	1	192,199	207,718	△15,519

전략목표명 (부서명)	정책사업목표명	성과지표명	예산액 (백만원)	비중(%)
안전하고 차별없는 교육환경 조성 (교육정책과)	균형있는 교육환경 개선	화장실 개선 학교 수	3,449,747	91.60
		학교보안관 배치 학교 수		
		스쿨버스 운영 학교 수		
		가족자연체험시설 이용인원		
배우고 성장하는 평생 학습 도시구현 (평생교육과)	다양한 평생교육환경 조성	서울시민대학 학습 참여자 수	18,530	0.49
		평생학습 프로그램 운영 지원 수		
청소년의 건강한 성장 발달 지원 (청소년정책과)	청소년 건전육성 지원	시립청소년시설 청소년 이용률	88,032	2.34
		상담시설 이용 청소년 수		
안전하고 질 높은 친 환경급식 지원 및 공공급식 조달체계 구축을 통한 도농상생 (친환경급식과)	수요자·현장 중심의 친환경급식 실현	공공급식 친환경농산물 공급비율	209,859	5.57
		친환경급식 식생활 교육 실시 인원수		

〈 신규 사업 〉

- 평생교육국은 6개의 신규사업 추진을 위해 총 209억 8천 4백만원을 편성하고 있음.

〈 평생교육국 신규사업 현황 〉

(단위:천원)

사업명		2021년도	편성 사유
계		20,984,115	
1	중·고교 입학준비금 지원	12,123,270	○ 교육경비보조사업으로, 중·고교 신입생 총 137,700명(교육청 추계)을 대상으로 입학지원금을 1인당 30만원 지급
2	시민 주도 학습플랫폼 (국방부 부지) 조성	7,182,648	○ 국방부 부지매입 및 리모델링 설계 용역 추진
3	청소년안전망 선도사업	450,000	○ 국비보조사업으로, 위기청소년을 발굴하여 지원하기 위한 신규사업
4	청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	321,316	○ 국비보조사업으로, 학교밖청소년에 급식을 지원하기 위한 신규사업
5	느린학습자 자립지원체계 구축 시범 사업	676,881	○ 시민참여예산으로, 느린학습자의 자립을 위한 신규사업으로, 광역협치사업으로 선정되어 신규 편성
6	시립종로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계)	230,000	○ '20년 중앙투자심사(예정) 이후 사업추진을 위한 측량 및 감정 평가, 설계 공모비 편성

1) 중·고교 입학준비금 지원

- 본 사업은 2021년 중·고교 신입생을 대상으로 입학준비물품 구입비로 1인당 30만원을 지원하기 위해 121억 2천 3백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “중·고교 입학준비금 지원” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	12,123,270	12,123,270	100.0%
비법정전출금	0	0	12,123,270	12,123,270	100.0%

〈 입학준비금 개요 〉

- 시행시기 : 2021년
- 지원대상 : 중1, 고1 신입생 전원(총 137,700명)
- 지원금액 : 1인당 제로페이 포인트 30만원 지급
 - 의류(교복 포함), 스마트기기 등 구입
- 소요재원 : 약 41,625,150천원
 - 교육청(50%, 208억 750만원), 서울시(30%, 124억 84백만원), 자치구(20%, 83억 2천 3백만원)

출처 : 평생교육국 제출자료

- 본 사업은 교육청(50%), 서울시(30%), 자치구(20%)가 예산을 분담하여 추진하는 사업이나, 다음 사항에 대해서는 검토가 요망된다고 하겠음.
 - 교육청은 서울시 예산편성(2020.11.10.) 시 사업대상을 13만 4,703명으로 추계하였으나, 추후(2020.11.18.) 교육청은 특수학교와 신설학교 등의 신입생을 추가한 13만 7,700명으로 재추계하였는바, 추가증액이 불가피한 상황으로 보이며,
 - 2021년도부터 제로페이에 1.5%의 수수료가 부과되는바, 이러한 사항이 미반영되어 있어, 원활한 사업추진을 위한 추가증액 검토가 필요하다고 보여짐.

〈 입학준비금 추가편성 관련 〉

※ 서울시 기 편성 예산(안) : 121억원 (364,090천원 추가편성 필요)

▶ 매칭비용과 예산편성액 간 불일치(3억 6천) 사유

- ① (1억 8천) 최초 중·고 1학년 추계 자료(교육청→시)에 따라 134,703명으로 예산 편성
⇒ 추후 교육청 예산편성 산정자료 송부 시 특수·신설 학교 등 1,997명 추가(11.18)
- ② (1억 8천) 제로페이 수수료(1.5%) 미반영

출처 : 평생교육국 제출자료

- 평생교육국은 예산심의 전 기자설명회를 통해 본 사업을 기정사실처럼 언론에 발표하여, 의회에서 예산 심의 후 예산삭감 또는 사업취소 등의 의결시 시민들의 신뢰 저하, 정책 혼동 등이 우려되는바, 평생교육국의 공표가 의회의 예산심의권을 제약하였는지에 대한 심도있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 본 사업은 도서 등 참고서를 살 수 없고, 의류와 스마트기기만 구입할 수 있는바, 입학준비금의 효과성이 낮아지는 것으로 보여져, 사업추진의 효율성을 재검토할 필요는 없는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 평생교육국의 신규 사업에 대해 기획 단계부터 타당성에 대한 철저한 검증이 필요할 것으로 사료됨.
- 한편, 대안교육기관에 입학하는 학생에 대한 지원은 누락되었는바, 대안 학교 입학준비금 지원예산에 대한 교육청 및 자치구의 분담 가능성에 대한 모색과 점검도 필요할 것으로 사료됨.

2) 시민 주도 학습플랫폼 (국방부 부지) 조성

- 본 사업은 국방부 이전부지 매입 및 리모델링을 통해 도심권 내 학습플랫폼 공간을 조성하기 위해 71억 8천 2백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “시민 주도 학습플랫폼 (국방부 부지) 조성” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	7,182,648	7,182,648	순증
시설비	0	0	7,182,648	7,182,648	순증

- 평생교육국의 국방부 소유 부지매입은 2년으로 분할하여 추진할 계획이며, 사업 추진의 1차 연도인 2021년도에는 69억 7천 1백만원의 세출예산을 편성하고 있으며, 설계비는 2억 1천 1백만원을 편성하고 있음.
- 본 사업은 2020년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획에서 당초 부지매입 후 신축하려는 계획을, 부지만 매입하는 것으로 수정 가결되어 부지 매입과 리모델링을 추진하려는 것으로,
 - 본 사업의 운영계획과 리모델링 계획이 연계되어 추진되고 있는지 여부, 성과만을 위해 추진하는 것은 아닌지 여부, 예산투자 대비 실질적인 성과가 도출될 수 있도록 하는 방안이 강구되어 있는지 등에 대해서 다각적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.

※ 본 사업이 2020년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획에서 검토된 사항

- 기존 건물멸실의 적정성(상태평가 A등급, 안전성평가 C등급, 내진성능평가 특등급)
- 신축의 효과성 여부 : ① 신축 후 연면적 증가분 적음(제3종일반주거지역, 건폐율 50%, 용적률 250%) ② 법정시설(주차장, 승강기 등)로 인한 교육공간 증가분은 없거나, 적음.
- 부지진입로(기획재정부) 매입으로 신축건물의 연면적 확대 고려 필요
- 제로에너지건축비 지하층에 미적용 : 추가 자원필요
- 제로에너지건축물의 인센티브 미적용(용적률 115%, 1개 층에 해당하는 면적)
- 프로그램의 미확정(코로나19로 시범사업 미추진)
- 사업 추진의 시급성 여부(평생학습관은 평생교육법 상 구청장(설치·지원) 및 교육감(지정·운영) 소관)
- 지리적·기능적 중복성(도심권 평생교육기관 108개소, 인근 서울시청 시민대학 운영 중)
- “조건부 무상사용” 내용 점검(평생교육국 미보고 사항).

3) 청소년안전망 선도사업

- 본 사업은 위기 청소년 통합관리와 고위기 청소년 사례관리를 위해 국비 2억 2천 5백만원을 포함한 4억 5천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “청소년안전망 선도사업” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

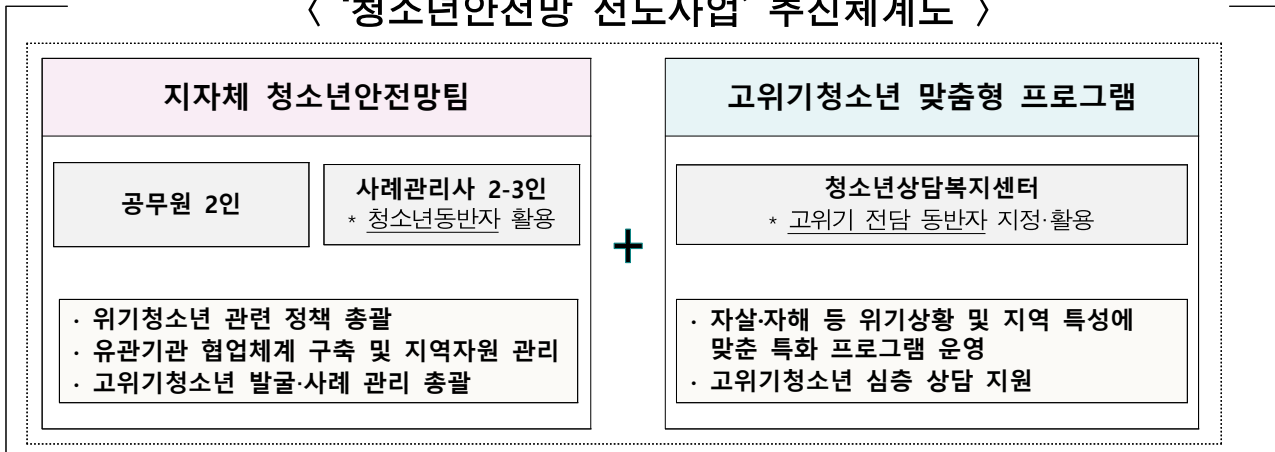
구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	(x-) 0	(x250,000) 500,000	(x225,000) 450,000	(x△25,000) △50,000	(x△10) △10
민간위탁금	(x-) 0	(x25,000) 50,000	(x-) 0	(x△25,000) △50,000	(x-) 0
자치단체경상 보조금	(x-) 0	(x225,000) 450,000	(x225,000) 450,000	(x-) 0	(x-) 0

- 본 사업은 2020년도에 ‘지자체 청소년안전망 시범사업’으로 노원구에서 추진된바 있으며, 2021년도에는 3개 자치구를 선정하여, 청소년안전망팀을 전담공무원(1~2인)과 청소년 통합사례관리사(2~3인)로 구성하여 추진할 계획에 있음.

※ 고위기 청소년 맞춤형 프로그램 추진 지역

- (서울)강서구 · 노원구 · 송파구, (부산)사하구, (울산)남구, (경기)수원시 · 파주시 · 군포시, (전북)부안군
- [시도 센터] 서울시, 경기도, 울산시, 제주도
- [시군구 센터] (서울) 강서구·노원구·송파구 / (부산) 사하구 / (울산) 남구·북구/ (경기) 군포시·부천시·수원시·파주시 / (전북) 부안군 / (전남) 나주시 / (경남) 김해시

〈 ‘청소년안전망 선도사업’ 추진체계도 〉



- 본 사업은 ‘고위기 청소년 맞춤형 프로그램’을 지원하고, 사고발생(자해, 성폭력, 학교폭력, 폭행, 자살 등) 시 긴급대응을 위한 것으로 위기 청소년들을 보호하기 위한 체계를 구축한다는데 의미가 있을 것으로 사료됨.

- 다만, 본 사업은 추진의 필요성이 있으나, 국비보조금이 증가할수록 시비 분담금도 증가하는 등 서울시의 의사와 상관없이 국비의 증감에 따라 서울시 세출예산의 규모가 정해지는바, 국가 분담 예산액의 증감에 따라 서울시 예산이 종속적으로 변경되는 것에 대한 종합적인 점검이 필요한 시점이라고 하겠음.

4) 청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)

- 본 사업은 꿈드림 프로그램에 참여하는 학교 밖 청소년들에게 급식을 지원하려는 것으로 3억 2천 1백만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 “청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	(x-) 0	(x147,512) 291,912	(x160,658) 321,316	(x13,146) 29,404	(x9) 10
자치단체경상 보조금	(x-) 0	(x147,512) 291,912	(x160,658) 321,316	(x13,146) 29,404	(x9) 10

- 본 사업은 2020년도 제3회 추가경정예산에서 국비의 신규 내시에 따라 최초 편성되었으며, 자치구에서 운영하고 있는 꿈드림 프로그램에 참여하고 있는 청소년에게 1인당 6천원(국:시:구=1:1:1)의 급식비용을 지원하려는 것임.

- 학교 밖 청소년들은 서울형 대안교육기관 또는 미신고 대안교육기관에도 있음에도 불구하고, 평생교육국은 일부 대안교육기관에 한정하여 급식비를 지원하고 있는바, 차별없는 교육환경 조성을 위한 평생교육국의 노력과 의지가 필요한 시점이라고 하겠음.

5) 시민참여예산 : 느린학습자 자립지원체계 구축 시범 사업

- 본 사업은 느린학습자(경계선 지능인)의 자립 지원체계를 구축하기 위해 시민참여 예산으로 6억 7천 6백만원의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 “느린학습자 자립지원체계 구축 시범 사업” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	676,881	676,881	0
민간위탁금	0	0	676,881	676,881	0

- 본 사업은 정책의 사각지대에 있는 느린학습자에 대해 사회진입 실패로 인한 고립 등을 해소하고, 느린학습자 가족이 겪는 어려움을 해소하기 위해 느린학습자 교육과 체험 프로그램을 개발·보급·운영하려는 것으로 자치구와의 지원체계를 구축할 계획에 있음.

- 그러나, 본 사업의 대상을 청소년과 부모, 종사자로 한정하고 있어 기존의 교육청 사업과 차별성이 있는지 여부, 향후 조례에 따른 경계선지능인을 대상으로 확대 가능성 여부 등에 대한 다각적인 논의와 검토가 필요한 것으로 사료됨.
- 본 사업은 시립청소년상담복지센터에 민간위탁으로 추진할 계획에 있으나, 본 사업의 내용은 상담이 아닌 일반 청소년과 다른 교육 및 체험 프로그램이라는 점과 자립을 위한 지원이라는 점 등을 고려할 때 시립청소년상담복지센터의 위탁사무에 속하는지 여부에 대한 논란이 있는바, 이는 평생교육국의 끼워 맞추기식 사업추진이나 단기간 성과주의에 치중한 사업시행은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

< 시립청소년상담복지센터의 민간위탁동의안 중 위탁사무 >

다. 위탁사무 내용

- 청소년 연구 및 청소년 상담 프로그램 개발 및 운영
- 개인·전화사이버·집단상담 등 상담사업
- 위기청소년 긴급구조 및 일시보호사업, 청소년동반자 사업
- 지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net) 운영

출처 : 의안번호 09-2442 시립청소년상담복지센터 민간위탁 동의안 중 위탁사무 발췌

- 또한, 본 사업은 시민참여예산으로 단년도 사업으로 추진되는바, 조례에 따른 사업추진과 공공서비스의 지속성 확보, 대상의 확대 등을 고려한 적절한 사업 추진주체의 모색도 필요하다고 보이는데, 평생교육국은 기존 수탁기관을 통한 문어발식 위탁사무 확장을 지양하고, 사업추진에 필요한 절차 이행과 종합적 계획을 기반으로 한 사업추진이 요망된다고 하겠음.

6) 시립종로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계)

- 본 사업은 유일하게 청소년센터가 없는 종로구에 청소년센터를 건립하려는 것으로 측량 및 감정평가, 설계공모비 등을 확보하고자 2억 3천만원을 신규로 편성하였음.

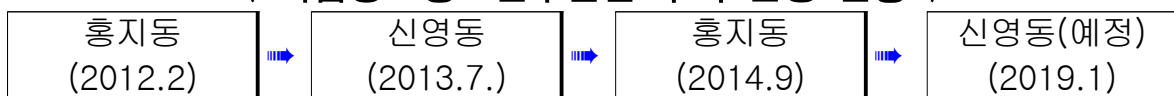
〈 “시립종로청소년센터 복합 건립” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	230,000	230,000	0
시설비	0	0	230,000	230,000	0

- “시립종로청소년센터 건립” 사업은 서울시 자치구 중 유일하게 청소년센터가 없는 종로구에 시립청소년센터를 건립하려는 사업으로,
 - 종로 청소년센터 부지는 최초 홍지동에 건립계획 중 토지활용도 문제로 중단하고 신영동 부지로 옮겨 검토하였으나, 시와 구의 저류조 토지매입비 문제, 부지 소유권의 문제 미해결로 2014년 다시 홍지동으로 검토하였고,
 - 홍지동에서는 도시계획심의위원회의 부지선정 재검토 의견에 따라 이월 예산(29억8천4백만원) 전액을 불용처리하고 또 다시 신영동으로 이전하여 추진하고 있으나,

〈 시립종로청소년수련관 부지 변경 현황 〉



- 신영동 부지는 저류조 상층에 청소년센터를 건축하여 지하공간의 활용 제약에 따른 비효율적 공간활용과 접근성 부족의 문제 등이 지적되어, 본 사업은 부지의 적정성 문제가 지속적으로 지적되었는바,

- 철저한 사전조사와 계획수립을 통한 사업추진 여부에 대한 점검이 필요하다고 하겠으며, 적정한 대체 부지에 대한 추가적인 검토절차 없이 과거 부적정하다고 판단했던 부지로 회귀하는 것이 합리적인지에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

7) 명시이월 사업

- 평생교육국은 3개 사업에서 총 403억 8천 1백만원의 예산을 명시이월할 예정에 있음.

〈 평생교육국의 명시이월 예정 내역 〉

(단위:천원)

세부사업/예산과목	예산액	이월액
소 계		40,381,267
서울형혁신교육지구 지원	12,680,000	148,267
사무관리비	30,000	
행사운영비	150,000	148,267
자치단체경상보조금	12,500,000	
<ul style="list-style-type: none"> · 이월내용 : 2020 서울혁신교육 컨퍼런스 개최 비용 · 이월사유 : 코로나19로 대규모 집합형 행사의 연내 개최가 불투명하여 개최시기를 내년으로 연기 		
청소년 친화도시 서울 조성	2,894,000	233,000
사무관리비	5,000	
민간행사사업보조	233,000	233,000
민간위탁금	1,656,000	
자치단체자본보조	1,000,000	
<ul style="list-style-type: none"> · 이월내용 : 세계청소년 발명·창의력경진대회 행사비용(발명 및 창의력 경진, VR, 드론, 로봇 등 체험부스 운영 등) · 이월사유 : 코로나19로 행사의 정상추진이 어려울 개최시기를 21년으로 연기 		
친환경 학교급식 지원	185,795,804	40,000,000
사무관리비	19,966	
국내여비	2,000	
시책추진업무추진비	3,000	
교육기관에대한보조	185,770,838	40,000,000
<ul style="list-style-type: none"> · 이월내용 : 코로나19로 인한 학교급식 축소에 따른 사업비 · 이월사유 : 코로나19로 학교급식 축소운영이 불가피. 학교급식 예산일부를 21년으로 이월 		

- 평생교육국의 코로나19로 인한 대규모 집합형 행사를 2021년도로 연기하려는 2건의 사업(3억 8천 1백만원)과 학교급식의 축소운영에 따른 학교급식예산(1,857억 7천만원) 중 400억원을 명시이월 처리하려는 것임.
- 명시이월(「지방재정법」제50조제1항)은 당해 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 받도록 하고 있으나,
 - ※ 「지방재정법」제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계 연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.
- 의회의 사전승인 없이 예산집행과정에서 사고이월(원인행위를 필수적으로 한 경우 가능)이 어려운 사업에 대하여 연도 중에 명시이월 처리하는 편법적인 사례가 매년 반복적으로 발생하고 있는 상황이라고 하겠음.
- 평생교육국은 향후 명시이월제도 운용에 있어서 법령의 취지에 맞도록 제도를 운영하는 노력과 함께 매년 이월되는 사업의 경우는 적정규모의 예산만을 편성토록 하는 등 체계적이고 계획적인 예산확보 및 철저한 예산집행이 요망된다고 하겠음.

< 교육정책과 소관 >

8) 서울 교육·복지민관협의회 운영

- 본 사업은 공공기관, 시민사회가 함께 교육·복지에 대해 논의하는 거버넌스 형태의 협의체를 구성·운영하기 위해 전년(3천만원) 대비 60.0%(1천 8백만원) 감액한 1천 2백만원으로 편성하고 있음.

< “서울 교육·복지민관협의회 운영” 예산편성 내역 >

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	30,000	30,000	12,000	△18,000	△60.0%
사무관리비	30,000	30,000	12,000	△18,000	△60.0%

- 본 협의체의 구성원은 시장, 시의회의장, 교육감, 구청장협의회 회장, 구의회의장협의회 회장 등으로 구성되어 회의 일정조율이 어렵다는 측면이 있어 회의 개최 실적도 매우 저조한바,
 - 근래 입학지원금 등 시민에게 직접적인 지원을 하는 사업이 추진되고 있음에도 불구하고 회의는 개최되지 않았는바, 보여주기식 협의회 운영은 아닌지 점점 필요성과 함께 본 협의회가 실질적 협의의 역할을 하고 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
 - 교육격차 해소 방안을 정책과 사업으로 실현하기 위한 본 위원회의 역할을 정상화하기 위한 평생교육국의 적극적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.

< ‘서울 교육·복지민관협의회 운영’ 운영 개요 >

- 민관협의회 운영 : 아동·청소년의 건강한 발달을 위한 민관협력 사항,
정책협의회의 협의 사항 추진 및 안전 조정
- 구 성 : 총 20명
- 당연직(5명) : 시장, 시의회의장, 교육감, 구청장협의회 회장, 구의회의장협의회 회장
- 위촉직(15명) : 청소년·교육·복지 등 시민단체 및 전문가 등

○ 또한, 본 협의회의 운영비인 ‘사무관리비’의 최근 집행현황을 살펴보면, 세출예산의 규모가 적음에도 불구하고, 큰 비중의 집행잔액이 발생하고 있는바, 본 협의회 운영의 활성화를 통해 교육격차 해소와 예산의 효율적 배분이 논의될 수 있도록 하는 평생교육국의 노력이 요망된다고 하겠음.

< 최근 3년간 “서울 교육·복지민관협의회”의 운영비 집행현황 >

(단위:천원)

	예산현액	지출액	지출잔액	집행률
2020	30,000	10,000	20,000	33.3%
2019	10,000	1,896	8,104	19.0%
2018	50,000	45,523	0	91.0%

9) 학교시설개선 지원

- 본 사업은 학교의 내진보강 등 긴급히 발생한 교육시설 환경개선을 지원하는 사업으로 학교복합시설 운영체계 구축을 위한 연구용역을 추진하기 위하여 전년(69억 6천만원) 대비 99.3%(69억 1천만원) 감액한 5천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “학교시설개선 지원” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	6,960,000	6,960,000	50,000	△6,910,000	△99.3%
연구용역비	0	0	50,000	50,000	순증
교육기관에대한보조	6,960,000	6,960,000	0	△6,960,000	△100.0%

- 본 사업은 안전하고 쾌적한 학습 환경을 유지하기 위해 긴급한 수요를 대응하기 위한 예산이나, 평생교육국에서는 매년 이를 편성하지 않고, 의회의 증액으로 사업을 추진해 오고 있는 사업임.
- 평생교육국은 2021년 3월 25일부터 시행될 「학교복합시설 설치 및 운영·관리에 관한 법률」(약칭:학교복합시설법, 2020.3.24. 제정)에 발맞춰 학교복합시설 운영체계 구축을 위한 연구용역 추진을 위해 연구용역 예산을 편성하였음.

〈 「학교복합시설 설치 및 운영·관리에 관한 법률」 제정이유 및 주요내용 〉

◇ 제정이유

최근 생활 SOC 확충에 대한 사회적 관심이 높아지며 접근성이 좋은 학교시설 및

학교용지를 활용하여 어린이집·도서관·수영장·공공기관 등 학교복합시설을 설치·운영하는 경우가 증가하고 있음.

그러나, 현재 학교복합시설의 설치·운영에 관한 사항을 규율하는 별도의 법적 근거가 없어서 각 지방자치단체나 교육청에서 개별적으로 학교시설 복합화를 추진하고 있고, 학교복합시설의 경우 일반 지역주민이 함께 활용하는 시설로서 단순 학교시설과 달리 관리·운영에 상당한 전문성이 요구되는데, 학교 교직원이 관리·운영 업무를 담당하면서 과도한 업무량으로 인해 교육활동에 지장을 초래하는 등 학교복합시설의 설치 및 운영에 대한 기피 현상까지 나타나고 있음.

이에 이 법을 제정하여 학교복합시설의 설치 및 운영·관리에 관한 사항을 규정함으로써 학생과 지역주민이 함께 이용할 수 있는 학교복합시설의 설치를 활성화하고, 학교시설의 활용 증대를 통해 학교와 지역사회의 발전에 이바지하려는 것임.

◇ 주요내용

- 가. 학교복합시설의 정의를 「학교시설사업 촉진법」에 따른 학교시설로서 학생과 지역주민이 함께 이용하기 위하여 설치·운영하는 문화 및 복지시설, 생활체육시설, 평생교육시설 등으로 함(제2조).
- 나. 국가 및 지방자치단체는 학교복합시설의 원활한 설치·운영을 위하여 필요한 정책을 수립·시행하도록 함(제3조).
- 다. 학교복합시설을 설치하려는 자는 해당 학교의 감독기관과 학교복합시설의 규모, 용도, 재원, 공사기간, 소유 및 운영주체 등을 협의하도록 함(제5조).
- 라. 학교복합시설의 설치·운영으로 인하여 학생의 교육과정, 교직원의 업무 등 해당 학교의 정상적인 교육활동 및 학교운영이 제한 또는 침해받지 않도록 하는 등 학교복합시설의 운영·관리 원칙을 규정함(제6조).

출처 : 법제처

- 본 연구용역은 학교시설의 활용 증대를 통해 학교와 지역사회의 발전에 기여할 수 있다는 측면에서 의미가 있다고 하겠으나, 시행예정인 동 법령은 학교복합시설을 설치하려는 자가 해당학교 및 감독기관과 협의하여 설치할 수 있다고 규정하고 있어, 시설복합화는 교육감의 의사에 반하여 추진할 수 없는바, 본 용역의 추진 전 교육감과 사업의 방향성 및 사후 구체적 대상 선정과 관리방안에 대해서도 적극적인 협의가 요망된다고 하겠음.

※ 「학교복합시설 설치 및 운영·관리에 관한 법률」[시행 2021. 3. 25.]제5조(학교복합시설의 설치) 학교복합시설을 설치하려는 자는 해당 학교의 「초·중등교육법」 제6조에 따른 감독기관과 다음 각 호의 사항을 협의하여 학교복합시설을 설치할 수 있다.

1. 학교복합시설의 규모, 용도, 재원, 공사기간 등 설치에 관한 사항
2. 학교복합시설의 소유 및 운영 주체에 관한 사항
3. 학생, 학부모, 교직원 및 지역주민의 복리증진에 관한 사항
4. 학교복합시설의 운영 및 관리 방법에 관한 사항

※ 「초·중등교육법」 제6조(지도·감독) 국립학교는 교육부장관의 지도·감독을 받으며, 공립·사립 학교는 교육감의 지도·감독을 받는다.

10) 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영

○ 본 사업은 폐교에 시설을 조성하여 농촌체험 등의 기회를 제공하기 위한 사업으로 전년(19억 2천 9백만원) 대비 32.7%(6억 3천만원) 감액한 12억 9천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	2,113,190	1,929,270	1,298,568	△630,702	△32.7%
기간제근로자등보수	645,300	557,280	534,262	△23,018	△4.1%
사무관리비	360,100	264,200	171,989	△92,211	△34.9%
공공운영비	150,740	150,740	83,745	△66,995	△44.4%
시책추진업무추진비	4,050	4,050	3,645	△405	△10.0%
민간위탁금	0	0	464,927	464,927	순증
시설비	884,000	884,000	30,000	△854,000	△96.6%
자산및물품취득비	69,000	69,000	10,000	△59,000	△85.5%

- 감액의 주요 원인으로서는 8개 시설 중 3개소를 민간에 위탁하여 운영함에 따라 ‘기간제근로자등보수’, ‘사무관리비’, ‘공공운영비’ 등이 민간위탁금으로 편성되었고,
 - 매년 추진해오던 신규시설을 2021년도에는 추진하지 않고, 코로나19로 인한 시설폐쇄로 2020년도에 구입하여 사용하지 못한 텐트를 2021년도에 사용할 예정으로 텐트구입비 예산을 미편성한 것에 따른 것으로 보여짐.
- 평생교육국은 행정편의를 위하여 각 시설별 회계와 자산을 분리하지 않고, 포괄하여 관리하고 있어, 각 시설별 재무 회계 현황의 비교가 불가능하며, 소모품 및 정수물품의 관리도 불가능한바, 가족자연체험시설의 투명한 회계관리와 물품관리를 위해 과거 전례답습적인 업무행태에서 벗어나, 원칙에 맞는 시설 운영을 위한 전향적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.

11) 꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기

- 본 사업은 학교의 15년 이상 경과된 불편한 노후 화장실 보수를 위한 사업으로 전년(104억 1천만원) 대비 30.3%(31억 5천 1백만원) 감액한 72억 5천 9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기” 예산편성 내역〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	10,410,000	10,410,000	7,259,000	△3,151,000	△30.3%
사무관리비	40,000	40,000	-	△40,000	△100.0%
교육기관에대한보조	10,370,000	10,370,000	7,259,000	△3,111,000	△30.0%

- 본 사업은 2017년까지 1단계 사업을 마치고, 2단계 사업추진의 마지막 연도로 서울시에서는 일반예산과 교육경비보조(조례상 전출금)로 예산을 편성하고, 교육청에서도 별도의 예산으로 사업을 추진하고 있음.

〈 학교화장실 개선사업의 개요 〉

- 2단계(2018~2021년) 사업 추진
 - 2단계 추진목표(668개교) : 173개교(18년) → 165개교(19년) → 165개교(20년) → 165개교(21년)
 - 지원대상 : 서울시 초·중·고등학교
- 2021년 학교 화장실 개선사업
 - 사업기간 : 2021.1월~12월
 - 개선목표 : 165개교(교육청 포함)
 - 사 업 비 : 7,259,000천원

- 일반예산, 조례상전출금, 교육청 예산의 전체 규모가 전년도(424억 3천 7백만원)보다 144억원 적은 280억 3천 4백만원으로 편성되었음에도 불구하고, 전년도와 비슷한 수준인 165개 학교를 대상으로 하고 있는바, 보여주기식 성과주의에 계획된 사업으로 전락한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 기대한 효과를 나타내기 위한 적정예산 반영을 위한 실효적인 사업 추진이 요망된다고 하겠음.

〈 조례상전출금 중 학교화장실 개선사업 예산편성 현황 〉

(단위:백만원)

	총사업비	서울시			교육청
		소 계	일반예산	조례상전출금	
증감액	△14,403	△2,976	△3,051	75	△10,427
2021년도	28,034	11,334	7,259	4,075	16,700
2020년도	42,437	14,310	10,310	4,000	27,127

※ 꾸미고 꿈꾸는 학교화장실 개선사업 사업 추진 단계

- 1단계(2015~2017년 / 880개교) 사업 추진('15.1월~'17.12월)
- 2단계(2018~2021년 / 668개교) 사업 추진('18.1월~)

〈 조례상전출금의 학교화장실 개선사업 사업개요 〉

- 사업목적 : 노후하고 불편한 학교 화장실 개선으로 쾌적한 학습환경 조성
- 지원대상 : 초·중·고 165개교(전면보수 90개교, 부분보수 75개교)
- 사업내용 : 학교 노후 화장실 개선
- 지원방법 : 교육청 전출 → 대상학교로 지원

11) 초등학교 스쿨버스 운영

- 본 사업은 초등학생의 등하굣길 교통사고 예방과 범죄 차단 및 현장체험을 위한 사업으로 전년(43억 2백만원) 대비 12.2%(5억 2천 3백만원) 감액한 37억 7천 9백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “초등학교 스쿨버스 운영” 예산편성내역〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	4,302,826	4,302,826	3,779,457	△523,369	△12.2%
사무관리비	15,998	15,998	15,998	0	0.0%
교육기관에대한보조	4,286,828	4,286,828	3,763,459	△523,369	△12.2%

- 본 사업은 지원의 공정성을 위하여 시급성과 필요성을 고려하여 매년 지원 대상의 적정성에 대한 재검토가 필요할 것으로 보이며,
 - 평생교육국은 스쿨버스 사업을 추진할 수 있는 근거를 「어린이 통학로 교통안전을 위한 조례」로 제출하고 있으나,
 - 「지방재정법」과 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」에 따르면 보조금 지출은 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정하고 있어, 평생교육국이 제출한 조례상 근거는 보조금 세출예산 편성의 근거가 될 수 없는바,
 - 평생교육국은 관행적인 예산편성과 사업집행을 지양하고, 보조금 지급에 있어 확고하고 명확한 법적 근거를 기반으로 사업을 추진하려는 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 「서울특별시 어린이 통학로 교통안전을 위한 조례」 제3조(책무) ① 서울특별시 장(이하 "시장"이라 한다)은 어린이 교통안전을 위한 각종 시설물의 설치·개선과 어린이 교통사고 예방을 위한 시책을 강구하여야 한다.

※ 「지방재정법」 제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 자원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

※ 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」 제4조(보조대상) 서울특별시 장(이하 "시장"이라 한다)은 「지방재정법」(이하 "법"이라 한다) 제17조에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 한하여 그 사업에 필요한 경비의 일부 또는 전부를 보조할 수 있다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고보조 자원에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 시가 권장하는 사업으로서 지방보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없고, 그 사업에의 지출근거가 다른 조례에 직접 규정되어 있는 경우로서 필요하다고 인정되는 경우

12) 고교-대학연계 인재육성

- 본 사업은 대학의 자원과 인력을 활용하여 고등학교에서 진로·적성 교육을 실시하는 사업으로 전년(25억 5천만원) 대비 41.0%(9억 9천 5백만원) 감액한 15억 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “고교-대학연계 인재육성” 예산편성내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	2,500,000	2,550,000	1,504,400	△995,600	△41.0%
사무관리비	20,000	70,000	16,400	△3,600	△76.6%
자치단체경상보조금	2,480,000	2,480,000	1,488,000	△992,000	△40.0%

- 본 사업은 교육청의 협조로 수요조사를 실시하고, 공모를 통해 서울시 선정위원회를 개최하여 자치구로 예산을 교부하는 사업으로, 영어회화, 천체관측, 로봇제작, 진로진학 등 대학-고교간 매칭(장소) 수업을 진행하는 사업이나, 코로나19 상황에 따른 고교학사일정을 고려하여 사업규모를 축소하고 있음.
- 고등학교는 일반 고등학교, 특수목적 고등학교, 특성화 고등학교, 자율 고등학교 등으로 구분되나, 2020년 사업 추진현황을 살펴보면, 고교-대학연계 인재육성사업은 일반고등학교와 사립학교에 집중되어 지원되는바, 다양한 종류의 고등학교가 지원받을 수 있는 여건조성을 위한 종합적이고 정책적인 판단이 필요할 것으로 사료됨.

※ 특수목적고등학교 : ① 과학계열, ② 외국어계열, ③ 국제계열, ④ 예술계열, ⑤ 체육계열, ⑥ 산업수요 맞춤형(마이스터고), ⑦ 농산/수산/공업/해양 계열

※ 자율형고등학교 : ① 자율형 사립고등학교, ② 자율형 공립고등학교

〈 고교-대학 연계 인재육성사업 선정학교의 유형 현황 〉

학교명	유형	학교명	유형	학교명	유형	학교명	유형
경신고	일반고	계성고	일반고	경성고	일반고	영등포여고	일반고
덕성여고	일반고	서울부고	일반고	광성고	일반고	성남고	일반고
환일고	일반고	성신여고	일반고	광영고	일반고	영등포고	일반고
배문고	일반고	용문고	일반고	진명여고	일반고	당곡고	자율고
성심여고	일반고	삼각산고	일반고	경북여고	일반고	미림여고	일반고
오산고	일반고	효문고	일반고	덕원여고	일반고	성보고	일반고
도선고	일반고	염광고	일반고	동양고	일반고	단대부고	일반고
건대부고	일반고	청원고	일반고	한서고	일반고	오금고	일반고
동대부속여고	일반고	선일여고	일반고	고척고	자율고	잠일고	일반고
자양고	일반고	송실고	일반고	구일고	일반고	상일여고	일반고
해성여고	일반고	신도고	일반고	우신고	일반고	선사고	일반고
휘경여고	일반고	예일여고	일반고	동일여고	일반고		
송곡여고	일반고	명지고	일반고	여의도여고	일반고		

출처 : 행감요구자료 311p 및 서울시교육청(2020.4.1. 기준 유형별 고등학교 현황 재구성)
고척고와 당곡고는 공립이나 교육청은 자율고로 분류(자공고=자율형 공립 고교)하고 있음.

〈 고교-대학 연계 선정학교의 유형 현황 〉

학교명	설립유형	학교명	설립유형	학교명	설립유형	학교명	설립유형
경신고	사립	계성고	사립	경성고	사립	영등포여고	공립
덕성여고	사립	서울부고	국립	광성고	사립	성남고	사립

학교명	설립유형	학교명	설립유형	학교명	설립유형	학교명	설립유형
환일고	사립	성신여고	사립	광영고	사립	영등포고	공립
배문고	사립	용문고	사립	진명여고	사립	당곡고	공립
성심여고	사립	삼각산고	공립	경북여고	사립	미림여고	사립
오산고	사립	효문고	공립	덕원여고	사립	성보고	사립
도선고	공립	염광고	사립	동양고	사립	단대부고	사립
건대부고	사립	청원고	사립	한서고	사립	오금고	공립
동대부속여고	사립	선일여고	사립	고척고	공립	잠일고	공립
자양고	공립	송실고	사립	구일고	공립	상일여고	사립
해성여고	사립	신도고	공립	우신고	사립	선사고	공립
휘경여고	사립	예일여고	사립	동일여고	사립		
송곡여고	사립	명지고	사립	여의도여고	공립		

출처 : 행감요구자료 311p 및 서울시교육청 자료(2020.4.1. 기준 유형별 고등학교 현황) 재구성

13) 법정 전출금(지방세, 담배소비세, 지방교육세 전출)

○ 법정 전출금은 「지방교육재정교부금법」에 따라 교육·학예에 소요되는 경비를 교육청에 지원(교육비특별회계 전출)하려는 것으로,

“지방세 전출”은 전년(1조 5,975억원) 대비 12.6% 감액한 1조 3,959억원,

“담배소비세 전출”은 전년(2,540억원) 대비 2.8% 증액한 2,610억원,

“지방교육세 전출”은 전년(1조 8,240억원) 대비 5.1% 감액한 1조 7,305억원,

“학교용지 매입비 부담”은 전년(138억 2천 1백만원) 대비 46.6% 감액한 74억원 등

전년(3조 6,895억 6,351만원) 대비 8.0%(2,946억 5,251만원) 감액한 3조 3천 949만 1천 1백만원으로 편성하고 있음.

〈 “법정 전출금” 예산편성내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	3,312,838,912	3,689,563,516	3,394,911,004	△294,652,512	△8.0%
지방세	1,400,083,000	1,597,584,201	1,395,930,109	△201,654,092	△12.6%
담배소비세	253,957,050	254,074,258	261,067,500	6,993,242	2.8%
지방교육세	1,644,977,000	1,824,083,195	1,730,526,909	△93,556,286	△5.1%
학교용지매입부담	13,821,862	13,821,862	7,386,486	△6,435,376	△46.6%

※ 교육비특별회계로 전출되는 법정전출금 기준

- 지방세 : 보통세의 10%(보통세 중 주민세 재산분 및 중업원분과 특별시분 재산세 제외)
- 담배소비세 : 담배소비세의 45%
- 지방교육세 : 지방교육세 100%
- 학교용지 매입비 부담 : 학교용지매입비의 50%

※ 법정전출금의 전출 및 정산

학교용지 매입부담금은 매년 7월경, 그 외 법정전출금(지방세, 지방교육세, 담배소비세 등)은 매월 징수된 세액의 90%를 익월 말일까지 교육비특별회계로 전출하고 상·하반기(7월, 12월)에 정산분 10%를 전출하며, 예산액과 결산액의 차액은 차차년도 예산에 계상하도록 하고 있음.

※ 전출시기는 「서울특별시 교육재정부담금의 전출에 관한 조례」 제3조에 따라 집행함.

- 2021년도 서울시 세출예산편성(안)과 교육청의 세입예산 편성(안)을 비교해 보면, 서울시의 지방세 전출금액보다 교육청의 지방세 전입금이 358억 6천 7백만원이 더 많게 편성되어 있음.

- 이는 교육청에서 ‘행정안전부의 균형발전특별회계 중 시도전환 사업보전금 (358억 6천 7백만원)’을 2022년도까지 한시적으로 편성(교육비특별회계 세입예산 중 ‘시도세’에 편성)한 것에 원인이 있는 것으로 보여짐.

〈 서울시의 “법정 전출금”과 교육청의 “법정 전입금” 비교 〉

(단위: 백만원)

구분	서울시 2021예산(안)	교육청 2021예산(안)	차액
계	3,394,911	3,430,778	△35,867
지방세	1,395,930	1,431,797	△35,867
담배소비세	261,068	261,068	0
지방교육세	1,730,527	1,730,527	0
학교용지매입부담	7,386	7,386	0

- 법정전출금은 법과 조례에 따라 매달 전출하고 있으며, 예산액과 정산분의 차액을 매년 추가경정예산으로 편성하여 전출하고 있으나, 교육청은 서울시의 추가경정예산 편성이후 추가경정예산에 편성하여야 재원을 사용할 수 있는바, 교육청이 안정적 교육·학예 사업을 추진할 수 있도록 추가경정예산 규모 최소화가 필요한 것으로 보이며, 이에 정확한 세입예산 추계 노력이 요망된다고 하겠음.

14) 일반·특별교육경비 (교육경비 보조)

- “교육경비 보조(조례상 전출금)”는 관련 법령과 조례에 따라 시와 교육청의 협의에 따라 학교현장의 시급성이 높은 사업에 대해 교육경비에 보조하는 사업으로 전년(672억 9천 9백만원) 대비 47.6%(320억 4천 5백만원) 감액한 352억 5천 3백만원으로 편성하고 있음.

※ 「서울특별시 교육경비 보조에 관한 조례」 제1조(목적) 이 조례는 「지방교육재정교부금법」 제11조제8항 및 제9항, 「지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정」에 따라 서울특별시 교육에 소요되는 경비를 보조함에 있어 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

〈 “일반·특별교육경비(교육경비 보조)” 예산편성 내역〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	67,299,072	67,299,072	35,253,090	△32,045,982	△47.6%
비법정전출금	67,299,072	67,299,072	35,253,090	△32,045,982	△47.6%

- 2021년 교육경비보조는 ① 일반·특별교육경비(352억 5천 3백만원)와 ② 입학준비금 지원(121억 2천 3백만원) 2개의 사업으로 편성되었으며, 총 473억 7천 6백만원을 편성하고 있음.

〈교육경비 보조 총 예산액〉

- 조례상 전출금 총액 : 473억 7천 6백만원
 - 일반·특별교육경비 22개 사업 : 35,253백만원
 - (신규)입학준비금 지원 : 12,123백만원

〈 일반·특별교육경비(교육경비 보조) 사업 내역 〉

(단위:백만원)

구 분		2020예산	2021예산	증 감	추진목표
계		67,299	35,253	△32,046	
일반교육경비		60,570	31,728	△28,842	
1	공립초 학습준비물비 지원	5,239	4,992	△247	562개교 384천명
2	원어민 영어 보조교사 배치	1,512	1,512	0	공립초 36개교
3	서울영어·창의마을 참가비 지원	1,300	600	△700	3,800명
4	특성화고 인재육성 지원	600	600	0	80개교
5	공공도서관 혁신운영 지원	700	350	△350	22개관
6	서울형 혁신학교 지원	1,610	1,344	△266	224개교
7	마을결합중점학교	1,000	500	△500	48개교
8	유아교육 지원	610	610	0	에듀케어 80개원, 온종일돌봄 6개원
9	유치원 방과후과정 지원	1,000	1,000	0	200개원
10	화장실 리모델링	5,750	4,075	△1,675	165개교
11	꿈을 담은 교실 만들기	5,767	5,800	33	19개교
12	메이커스페이스 공간 조성	1,000	1,000	0	7개교
13	학교CCTV 교체 지원	1,535	1,535	0	250개교
14	꿈을 담은 놀이터 만들기	1,200	1,200	0	8개교
15	서울상도유치원 지원	550	550	0	1개원
16	학교체육관 건립	17,500	800	△16,700	8개교
17	학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원	3,000	2,100	△900	500개교
18	미래형 교실 구축	1,410	940	△470	20개교
19	뮤지컬, 음악 등 문화예술 특별교실 구축	1,080	720	△360	18개교
20	노후급식시설 개보수	2,317	1,000	△1,317	100개교
21	스포츠스타와 함께하는 독서 진흥 캠페인	0	500	500	100개교
특별교육경비*		6,729	3,525	△3,204	

- ‘조례상 전출금’의 규모에 대한 시각은 양분되어 있으며,
 - 서울시에서 학교로 전출되는 재원은 급식, 교육기관에 대한 보조사업, 교육협력사업, 직접시행사업 등 다양한 분야로 이미 대규모 재원을 전출하고 있다는 입장이 있으며,
 - 교육청의 예산은 대부분 경상적 경비로 유동성이 없어, 시급한 사업을 추진하기 위해서는 조례상전출금의 증액이 필요하다는 입장임.

〈 최근 3년간 교육경비 보조(조례상전출금) 예산편성 및 집행현황 〉

연도	2021(안)	2020	2019년	2018년	2017년
보통세 비율	0.33%	0.47%	0.4%	0.2%	0.5%
예산액	47,376백만원	67,299백만원	53,300백만원	28,268백만원	56,677백만원

- 관련 조례는 ‘보통세의 1000분의 6이내’의 금액으로 교육경비 보조금의 재원 규모를 규정하여, 경직적인 교육청 회계와 서울시의 재정상황을 모두 고려하여 교육·학예에 관한 사업을 시행할 수 있도록 정한 것으로, 당초 조례 목적을 감안한 신중한 예산편성이 요구된다고 하겠음.

15) 평생학습포털시스템 운영 활성화

- 본 사업은 교육 수요자 중심의 편리하고 다양한 온라인 및 모바일 학습을 제공하기 위하여 전년(6억 7천 7백만원) 대비 154.7%(10억 4천 7백만원) 증액한 17억 2천 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “평생학습포털시스템 운영 활성화” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	677,100	677,100	1,724,553	1,047,453	154.7%
사무관리비	463,100	463,100	471,600	8,500	1.8%
공공운영비	214,000	214,000	226,900	12,900	6.0%
전산개발비	0	0	724,053	724,053	순증
자산및물품취득비	0	0	302,000	302,000	순증

- ‘전산개발비(7억 2천 4백만원)’는 비대면 실시간 강좌 등을 추진하기 위한 예산이며, ‘자산및물품취득비(3억 2백만원)’는 실시간 강좌를 위한 소프트웨어와 하드웨어(서버 등)을 구축하기 위한 예산임.
- 평생학습포털시스템은 2019회계연도에도 사이버 강좌와 인문학 DB를 구축하기 위해 1억 6천 1백만원의 예산을 집행했음에도 불구하고, 2년이 지난 현재 또 다시 서버를 확장하기 위한 예산 3억원을 편성하고 있는바, 중·장기적인 정책설계 및 사업계획을 기반으로 한 사업추진이 필요하다고 보여짐.

〈 2019년 평생학습포털 시스템 기능개선 산출근거 〉

- 평생학습포털시스템 기능개선 161,150,000원 = 161,150천원
· 증감사유 : 평생학습포털 기능개선 : 서울자유시민대학 서비스 제공 기능 강화,
모두의 학교 및 사이버강좌, 인문학 DB 구축 등

출처 : 2019년 예산서 및 2019년 평생교육국 소관 성과계획서 및 사업별 설명서

- ‘사무관리비’ 중 전문가 자문회의를 위해 450만원을 편성하고 있으나, 이는 자문회의 수당으로, 본 자문위원회는 법령과 조례에 근거 없이 자문 수당을 편성한 것이며,

평생교육국은 법령에 맞지 않는 예산을 전례답습적으로 편성하고 있는바, 잘못된 선례가 관행화 되는 것을 막고, 적법한 절차에 따라 사업을 추진하도록 하는 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 「지방자치법」 제116조의2(자문기관의 설치 등) ① 지방자치단체는 그 소관 사무의 범위에서 법령이나 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 심의회·위원회 등의 자문기관을 설치·운영할 수 있다.

※ 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」 제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "위원회"란 위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 서울특별시(이하 "시"라 한다)와 시 산하기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위하여 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다.

16) “평생교육진흥원 운영”, “한걸음에 닿는 동네배움터 운영 지원”

- 평생교육진흥원의 출연금과 평생교육과의 동네배움터 예산은 서로 관련이 있어 일괄하여 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 평생교육진흥원 운영 〉

- “평생교육진흥원 운영”은 서울시 평생교육진흥원 운영을 위한 예산으로 전년 (88억 9천 1백만원) 대비 11.5%(10억 2천 3백원) 증액한 99억 1천 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “평생교육진흥원 운영” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	10,151,687	8,891,628	9,914,797	1,023,169	11.5%
출연금	10,151,687	8,891,628	9,914,797	1,023,169	11.5%

〈 동네배움터 운영 지원 〉

- “동네배움터 운영 지원”은 생활권 근거리 평생학습센터인 동네배움터 지원을 위한 것으로 전년(20억 3천 2백만원) 대비 17.2%(3억 4천 9백원) 감액하여 ‘자치단체경상보조금’으로 16억 8천 3백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “한걸음에 닿는 동네배움터 운영 지원” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	2,104,000	2,032,726	1,683,200	△349,526	△17.2
자치단체경상보조금	2,104,000	2,032,726	1,683,200	△349,526	△17.2

- 먼저, 평생교육진흥원의 ‘출연금’은 2021년도 예산(안)과 사업별 설명서의 직전년도(2020년도)의 예산을 잘못 표기하여 증감액 및 증감율에 오류가 있고, 자의적으로 2020년도 예산을 경정한 것으로 보여짐.

※ 평생교육진흥원의 2020년도 예산 변경 경위

- 당초예산은 122억 5천 6백만원으로 편성되었고,
 - 2020년도 제2차 추가경정예산에서 109억 3천 9백만원으로 감액되고,
 - 2020년도 제3차 추가경정예산에서 109억 2천 4백만원으로 감액되었고, 이후 예산의 경정이 없이 제3차 추경예산이 최종예산이 되었음.
- 2021년도 예산(안)에 따르면, 평생교육원의 2021년도 출연금은 직전년도 최종예산 대비 10억 2천 3백만원이 증액된 것으로 표시되어 있으나, 실제로는 10억원을 감액하여 세출예산에 편성한 것인바, 2021년도 예산안의 신뢰성 여부에 대한 재점검이 필요하다고 보여짐.

〈 평생교육진흥원 예산(안)과 실제 예산액 비교 〉

(단위:천원)

	2021년 예산(안)	실제 예산액	실제 예산액의 근거
2020년 당초예산	10,151,687	12,255,687	2020년도 예산서 2020년도 제2회 추가경정 예산서 2020년도 제3회 추가경정 예산서
2020년 최종예산	8,891,628	10,924,354	
2021년 예산안	9,914,797	9,914,797	
당초예산 대비 증감액	△236,890	△2,340,890	
당초예산 대비 비율	△2.3%	△19.1%	
최종예산 대비 증감액	1,023,169	△1,009,557	
최종예산 대비 비율	11.5%	△9.2%	

〈 2020년 평생교육진흥원 당초 예산 〉

부서 · 정책 · 단위 · 세부	2019	2020	증 감	예산 과 목 및 내역	(단위 : 천원)
평생교육 진흥원 운영	5,639,651	12,255,687	6,616,036		
				(100-306-01) 출연금	12,255,687
				○ 서울시 평생교육진흥원 출연금	= 6,782,015
				- 인건비	1,722,661,000원 = 1,722,661
				- 운영비	1,127,437,000원 = 1,127,437
				- 사업비	3,831,917,000원 = 3,831,917
				- 예비비	100,000,000원 = 100,000
				○ 서울자유시민대학 운영	5,458,672,000원 = 5,458,672
				○ 서울서남권 시민아카데미 운영	15,000,000원 = 15,000

출처 : 2020년도 서울특별시 예산서 940p 발취

〈 2020년도 제3회 추가경정예산 중 평생교육진흥원 예산 〉

부서 · 정책 · 단위 · 세부	예산액	기정예산액	증 감	예산 과 목 및 내역	(단위 : 천원)
평생교육 진흥원 운영	10,924,354	10,939,687	△15,333		
				(100-306-01) 출연금	△15,333
				○ 서울시 평생교육진흥원 출연금	= △15,333
				- 국외업무여비	-15,333,000원 = △15,333

출처 : 2020년도 제3회 추가경정예산서 발취

- 평생교육국은 2021년도 예산을 편성하는 과정에서 계속사업인 동네배움터 예산을 평생교육진흥원에서 평생교육국으로 이전하면서 ‘2020년도 예산도 바꾼 것’으로 설명하고 있음.
- 본 사안은 단순한 착오로도 볼 수 있으나, 다른 측면에서 보면 2020회계 연도가 종료되지 않았고, 평생교육국은 예산의 심의, 의결, 확정 권한을 갖고 있지 않음에도 불구하고,
 의회의 심의·의결 절차를 생략하고, 자의적 판단에 따라 2020년도 ‘출연금’을 ‘자치단체경상보조금’으로 경정하여, 이를 2021년에 예산(안)에 반영 및 편성한 것으로 볼 수 있는바, 출연금의 자의적 예산 편성에 대한 경종이 필요할 것으로 보이며,
 평생교육국은 신중하고 정확한 예산업무를 수행하려는 최소한의 노력이 필요할 것으로 사료됨.

- 둘째, 평생교육국 평생교육과는 2021년도 동네배움터 사업을 ‘자치단체 경상보조금’으로 편성하였으나, 평생교육국이 동네배움터의 법적근거로 제출한 「평생교육법」 제21조는 평생학습관의 근거로, 평생학습관은 시·도 교육감이 지정·운영하도록 강행규정으로 명시되어 있고, 시장·군수·자치구청장이 설치 및 재정적 지원을 하도록 규정하고 있는바, 본 사업은 법률에 명시적 근거가 없는 것으로 사료됨.

※ 평생교육국이 제출한 동네배움터의 근거

「평생교육법」 제21조(시·군·구 평생학습관 등의 설치·운영 등) ① 시·도교육감은 관할 구역 안의 주민을 대상으로 평생교육프로그램 운영과 평생교육 기회를 제공하기 위하여 평생학습관을 설치 또는 지정·운영하여야 한다.

- 「지방재정법」은 ‘자치단체경상보조금’을 포함한 보조금은 법령에 명시적 근거가 있는 경우에만 운영비를 교부하도록 규정하고 있음에도 불구하고, 평생교육국은 운영비 및 운영비의 하위 개념인 인건비를 자치단체경상보조금으로 편성하고 있는바, 법령을 준수하여 예산을 편성하려는 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 「지방재정법」 제32조의2(지방보조금 예산의 편성 등) ② 지방보조금은 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 운영비로 교부(제17조제1항에 따른 지출을 포함한다. 이하 같다)할 수 없다.

〈 동네배움터 사업의 ‘보조금 지원 항목’ 〉

■ 보조금 지원 항목

- 프로그램 운영비(강사비, 재료비, 교재비, 홍보비 등)
- 학습-실천 프로젝트 운영비(강사비, 재료비, 교재비, 회의운영비 등)
- 동네배움터 활성화를 위한 연수·행사·홍보비(행사운영비, 홍보비, 회의운영비 등)
- 동 평생학습 전문가(평생교육사) 인건비(자치구당 2명)
- 기타 운영비(위 지원항목 외 기타 운영비)

출처 : 2020년 한걸음에 닿는 동네배움터 운영 사업 공고문 중 2p ‘보조금 지원 항목’발췌

- 동네배움터는 생활권 근거리 평생학습 제공을 위한 사업이나, 보조금은 2년간만 지원되는바, 사업 시작 후 4년차인 2021년에는 동네배움터가 각 지역에서 자생력을 가지고, 유지 및 확산되고 있는지 확인할 필요도 있다고 보여짐.

< 모두의책방 >

- 평생교육진흥원의 ‘출연금’ 중
 - “모두의책방 운영”을 위해 3천 6백만원의 예산을 편성하고 있으나, 서울시는 공공도서관과 함께 작은도서관 사업을 서울 전역에서 시행하고 있는바, 본 사업의 예산 투자 중복성은 없는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

< 서울 도시인문학 지원 사업 >

- “서울 도시인문학 지원 사업”은 출연금 동의안 심의시 10억원의 사업비를 계획하였으나, 2억원으로 사업의 규모를 축소하여 신규로 추진하고 있으며, 본 사업은 그 세부내역을 제출하지 않고 있음.
 - 본 사업은 최초 100억원의 기금조성에서 일반예산 10억원으로 사업축소 후 2억원으로 예산이 편성되는 등 급격하게 사업이 축소되었는바, 변경계획이 미수립된 상태로 사업이 추진되고 있는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠으며,
 - 본 사업은 인문학 관련 개인·단체를 지원하는 것으로, 지원에 대상, 지원 방법, 지원 규모에 대한 구체적 근거가 법령과 조례에 없다는 점에서 사업 추진에 제약이 있을 것으로 보이는바, 사업예산 편성의 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

17) 지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화

- 본 사업은 문해교육 활성화, 권역별 문해교육 거점기관 지원을 위한 사업으로 전년(3억 1천만원) 대비 3.9%(1천 2백만원) 감액한 2억 9천 8백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “지역특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화” 예산편성 내역 〉 (단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	310,800	310,800	298,580	△12,220	△3.9%
사무관리비	30,800	30,800	10,880	△19,920	△64.7%
민간경상사업보조	180,000	180,000	180,000	0	0.0%
자치단체경상보조금	100,000	100,000	100,000	0	0.0%
자산및물품취득비	0	0	7,700	7,700	순증

- 본 사업은 ‘민간경상사업보조(1억 8천만원)’로 문해교육(1억원) 및 검정고시(5천만원) 프로그램을 지원하고, 권역별 문해교육 거점기관의 운영(3천만원)을 지원하려는 것임.
 - 문해교육 거점기관(운영비 3천만원 편성)은 문해교육의 촉진, 특성화 프로그램 운영, 권역별 기관 성과공유와 네트워크를 구축하는 역할을 수행할 계획에 있는바, 문해교육 거점기관을 민간위탁 방식으로 추진하지 않고, 민간보조로 추진하는 것이 적정한지 장기적인 관점에서 검토가 필요할 것으로 사료됨.

18) 청소년성문화센터 운영

- 본 사업은 아동청소년에게 성지식 및 정보제공을 위한 사업으로 전년(23억 1백만원) 대비 11.0%(2억 5천 3백만원) 증액한 25억 5천 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “청소년성문화센터 운영” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	(x628,200) 2,301,331	(x628,200) 2,301,331	(x623,448) 2,554,523	(x△4,752) 253,192	(x△1) 11.0%
민간위탁금	(x468,650) 2,064,506	(x468,650) 2,064,506	(x545,517) 2,176,592	(x76,867) 112,086	(x16) 5.4%
사회복지사업보조	(x79,775) 157,050	(x79,775) 157,050	(x-) 0	(x△79,775) △157,050	(x-) 0
자치단체경상보조금	(x79,775) 79,775	(x79,775) 79,775	(x77,931) 77,931	(x△1,844) △1,844	(x△2) △2.3%
민간위탁사업비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 300,000	(x-) 300,000	(x-) 0

- 성문화센터의 기능은 성교육에 집중되어 있으나, 성교육만을 위한 민간 위탁 및 기관운영이 충분한 설득력이 있는지에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 성교육 사업은 교육청에서도 추진하고 있어 중복성 소지가 있다고 보이는바, 본 사업 추진의 필요성에 대해서도 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

19) 시립청소년센터 위탁운영 지원

- 본 사업은 시립청소년센터의 위탁운영비 등을 지원하는 사업으로 전년 (365억 5천 8백만원) 대비 37.5%(136억 9천 4백만원) 감액한 226억 6천 3백만원의 예산을 편성하고 있음.

< “시립청소년센터 위탁운영 지원” 예산편성 내역 >

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	23,162,559	36,558,204	22,863,882	△13,694,322	△37.5%
사무관리비	95,000	95,000	150,000	55,000	57.9%
공공운영비	307,716	307,716	313,402	5,686	1.8%
시책추진업무추진비	4,800	4,800	4,800	0	0.0%
기타보상금	70,000	70,000	56,000	△14,000	△20.0%
민간단체법정운영비보조	100,000	100,000	100,000	0	0.0%
민간위탁금	22,452,043	35,847,688	21,532,011	△14,315,677	△39.9%
자치단체경상보조금	0	0	655,669	655,669	#DIV/0!
민간위탁사업비	133,000	133,000	0	△133,000	△100.0%
자산및물품취득비	0	0	52,000	52,000	순증

- 본 사업의 증액은 인건비 상승률(1.9%)과 청소년시설 통합정보시스템 서버 구매 비용을 반영하고, 추가경정예산으로 운영비와 인건비를 추가 증액분을 감액하였으며, 성과평가에 따른 인센티브 20% 감액조정, 성동청소년센터의 민간위탁에서 자치구위임으로 변경함에 따른 통계목 신설(자치단체경상보조금) 등을 반영하였음.

- 평생교육국은 청소년센터의 운영비를 215억원 규모로 편성하고, 성과평가를 통해 인센티브(5천 6백만원)를 차등 지급하고 있으나, 차등 지급된 인센티브는 대부분 인건비로 사용되고 있는바, 청소년센터가 몰두하는 ‘인센티브를 획득하기 위한 성과평가 대응사업’ 등 보여주기식 사업을 차단하고, 실질적으로 청소년에게 도움이 되는 사업을 추진할 수 있도록 하는 근본적인 제도적 정비가 필요하다고 하겠음.

〈 청소년수련원 추가 건립 관련 〉

- 평생교육국은 2020년도 예산에 청소년수련원을 종로구에 추가 설치하기 위한 타당성조사 용역 예산 5천만원의 예산을 편성한바 있음.

〈 직전년도인 2020년도 “청소년시설 추가건립 타당성조사” 예산 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	0	0	50,000	50,000	순증
시설비	0	0	50,000	50,000	순증

- 청소년수련원의 건립은 지역주민의 요청사항을 반영한 것으로, 1년이 경과한 현재 청소년수련원 건립 타당성조사 결과는 보고되지 않고 있으며,
 - 2021년도 예산에도 반영하지 않고 있는바, 평생교육국은 지역의견 수렴에 있어 자체적으로 충분한 검토없이 예산을 편성하여 시설부터 건립하려는 행태를 보이고 있는바, 청소년수련원 건립의 필요성과 시급성은 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,

- 사회적 공론화 과정과 중·장기적인 정책 설계를 기반으로 본 사업을 추진할 필요성이 있다고 보여짐.

※ 청소년 시설의 종류

- 「청소년활동 진흥법」 제10조(청소년활동시설의 종류) 청소년활동시설의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 청소년수련시설

- 가. 청소년수련관: 다양한 청소년수련거리를 실시할 수 있는 각종 시설 및 설비를 갖춘 종합수련시설
- 나. 청소년수련원: 숙박기능을 갖춘 생활관과 다양한 청소년수련거리를 실시할 수 있는 각종 시설과 설비를 갖춘 종합수련시설
- 다. 청소년문화의 집: 간단한 청소년수련활동을 실시할 수 있는 시설 및 설비를 갖춘 정보·문화·예술 중심의 수련시설
- 라. 청소년특화시설: 청소년의 직업체험, 문화예술, 과학정보, 환경 등 특정 목적의 청소년활동을 전문적으로 실시할 수 있는 시설과 설비를 갖춘 수련시설
- 마. 청소년야영장: 야영에 적합한 시설 및 설비를 갖추고, 청소년수련거리 또는 야영편의를 제공하는 수련시설
- 바. 유스호스텔: 청소년의 숙박 및 체류에 적합한 시설·설비와 부대·편익시설을 갖추고, 숙식편의 제공, 여행청소년의 활동지원(청소년수련활동 지원은 제 11조에 따라 허가된 시설·설비의 범위에 한정한다)을 기능으로 하는 시설

- 2. 청소년이용시설: 수련시설이 아닌 시설로서 그 설치 목적의 범위에서 청소년 활동의 실시와 청소년의 건전한 이용 등에 제공할 수 있는 시설

20) 청소년지원센터 지원 (꿈드림 운영) / (꿈드림 급식지원)

〈 청소년지원센터 지원(꿈드림 운영) 〉

- “꿈드림 운영” 사업은 학업중단 청소년의 학업 유지와 복귀, 자립, 사회 진출을 지원하기 위한 국·시비 분담(1:1) 사업으로 전년(32억 9천 7백만원) 대비 4.6%(1억 5천 2백만원) 증액한 34억 5천만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	(x1,648,697) 3,297,394	(x1,648,697) 3,297,394	(x1,724,901) 3,449,802	(x76,204) 152,408	(x5) 4.6%
민간위탁금	(x169,083) 338,166	(x169,083) 338,166	(x169,790) 339,580	(x707) 1,414	(x-) 0.4%
자치단체경상 보조금	(x1,479,614) 2,959,228	(x1,479,614) 2,959,228	(x1,555,111) 3,110,222	(x75,497) 150,994	(x5) 5.1%

※ 꿈드림은 만 15세부터 24세 취약계층의 청소년을 대상으로 학업복귀 및 사회진출 지원사업을 시립 1개소(시립 청소년상담복지센터), 자치구 25개소 총 26개소(자치구 상담복지센터)를 통해 지원하고 있음.

※ 13세 이상 학업유예 청소년은 꿈드림의 학업복귀 프로그램 참여 가능

〈 청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원) 〉

- “꿈드림 급식지원” 사업은 학업중단 청소년들에게 급식을 지원하려는 것으로 전년 2억 9천 2백만원 대비 10.1%(2천 9백만원) 증액한 3억 2천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	(x-) 0	(x147,512) 291,912	(x160,658) 321,316	(x13,146) 29,404	(x9) 10.1%
자치단체경상보조금	(x-) 0	(x147,512) 291,912	(x160,658) 321,316	(x13,146) 29,404	(x9) 10.1%

- 학업중단 청소년들에게 학업복귀 기회와 사회진출을 지원하는 본 사업은 청소년에게 안전망을 제공한다는 측면에서 의미가 있다고 하겠으나, 본 사업은 각 자치구의 청소년상담센터로 예산만 지원하는 상황인바, 최소한 국가와 서울시가 지향하는 사업추진 방식과 합치하는지 점검할 필요가 있다고 하겠음.
- 한편, 같은 학교 밖 청소년이나, 꿈드림과 서울형 대안교육기관 중 지원 기관으로 선정된 청소년은 급식지원을 받을 수 있으나, 그 외 서울형 대안교육기관 지원대상에 선정되지 못한 기관, 대안교육기관으로 미접수한 기관 소속의 학교 밖 청소년들은 급식지원 대상에서 제외하고 있음.
- 평생교육국은 2021년도 전략목표를 ‘균등하고 질 높은 교육경험 보장’으로 수립하고 있는바, 포착이 되는 모든 학교 밖 청소년들에게 균등한 지원이 도달할 수 있도록 적극적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈 평생교육국의 2021년도 전략 목표 〉

제2장	전략목표별 성과계획 추진계획
1. 평생교육국 총괄	
전략목표	균등하고 질 높은 교육경험 보장

출처 : 평생교육국 소관 2021년 성과계획서 및 사업별 설명서 5p 발취

21) 학교 밖 청소년 지원

- 본 사업은 학교 밖 청소년에게 상담지원, 학업지원 및 대안교육기관을 통한 교육지원을 위한 사업으로 전년(80억 9천 6백만원) 대비 6.9%(5억 5천 5백만원) 증액한 86억 5천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “학교 밖 청소년 지원” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	8,096,266	8,096,266	8,651,299	555,033	6.9%
민간경상사업보조	3,194,000	3,194,000	0	△3,194,000	△100.0%
민간위탁금	4,802,266	4,802,266	8,651,299	3,849,033	80.2%
자치단체경상보조금	100,000	100,000	0	△100,000	△100.0%

- 서울시에는 113개소 대안교육기관이 있으며, 서울시의 사업대상은 교육청 미지원 대상인 71개소이나 현재 45개소를 지원하고 있으며, 본 사업은 국·시비 분담사업인 꿈드림과 달리 전액 시비로 사업을 추진하고 있음.

〈 대안교육기관 현황 〉

총계	교육청 지원		교육청 미지원 (비인가 대안교육기관)	
	① 인가 대안학교	② 위탁형 대안교육기관 (비인가)	③ 서울시 지원	④ 서울시 미지원
113개소	4개소	38개소	71개소	
			45개소	26개소

- 본 사업은 시비사업으로, 국비매칭 사업보다 적극적으로 학교 밖 청소년을 발굴하고, 지원할 수 있음에도 불구하고, 재정적 한계로 인해 점증적으로 사업확대를 추진하고 있음.
 - 이러한 이유로 이미 서울형 대안교육기관에 지정되었으나, 지원을 받지 못하는 교육기관이 나타나고 있는바, 보다 적극적인 예산의 확대가 필요하지는 않은지 다각적인 검토가 필요하다고 하겠으며,

- 평생교육국의 학교 밖 청소년 지원 사업은 추가·확대로 인해 징검다리형, 도시형, 서울형 대안교육기관 등으로 구분되고 있는바, 유사성과 차별성을 고려하여 사업 통합여부에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 또한, 국시비 분담사업의 대상은 모두 급식비를 지원받고 있으나, 서울형 대안교육기관에 대해서는 일부 선정기관에게만 지급하고 있어, 불만과 민원이 증가하고 있는바, 이를 해소하기 위한 전향적인 노력이 필요할 것으로 보여짐.

- 다만, 본 대안교육의 주체는 안정적 운영을 지속할 수 있는 능력이 필수 요소인바, 안정적 교육을 제공하기 위한 최소한의 요건을 갖춘 단체를 선정하여 조속히 지원할 수 있도록 대안교육기관의 운영자, 학부모, 전문가 등의 자문과 논의, 공론화 등을 통해 계획의 보완 및 확대가 필요하지는 않은지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

22) 청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)

- 본 사업은 청소년시설이 부족한 지역에 청소년들이 일상적으로 이용할 수 있는 활동공간을 확충하기 위한 사업으로 전년(95억 7천 6백만원) 대비 65.2%(62억 4천 5백만원) 감액한 33억 3천 1백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)” 예산편성 내역 〉 (단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	6,164,000	9,576,000	3,331,000	△6,245,000	△65.2%
자치단체자본보조	6,164,000	9,576,000	3,331,000	△6,245,000	△65.2%

- 2020년부터 국가균형발전특별회계 관련 지방세 확대에 따라 청소년시설 확충사업이 지방 이양대상 사업으로 편성되었고, 청소년문화의집은 국고 보조금 지원 대상에서 제외됨에 따라 기 국비 지원을 받던 사업에 대해서는 서울시가 국비의 지원 범위(건립비의 30% 이하) 내에서 한시적(3년)으로 지원할 예정에 있음.

〈 문화의집 우선 지원대상 선정기준 〉

- 우선지원대상 선정 지원
 - ▶ 예산 범위내에서 우선 순위에 따라 지원대상 자치구 선정하여 지원하되, 동일 순위구간 내 자치구간 경합시 기준재정수요 충족도가 낮은 자치구 우선 지원
 - (1순위) 문화의 집이 없는 자치구
 - (2순위) 1시설 보유 자치구 자치구
 - (3순위) 2시설 보유 자치구 자치구

출처 : 평생교육국 제출자료

〈 청소년문화의 집 현황 〉

※ 문화의 집이 없는 자치구(11개구): 중구, 광진, 동대문, 중랑, 강북, 강서, 금천, 관악, 서초, 강남

No	시설별	운영	소재지	규모(㎡)		수탁법인	최초 위탁일 위탁 기간
				부지	건물		
1	성동청소년 문화의집	구립	성동구 장터1길 18	894	1,382	성동문화재단	2019.8.1 '19.8.1~'22.7.31
2	사당청소년문화의집	"	동작구 사당로23길 57-7	401	918	(사)청소년교육전략 21	2009.7.1. '18.8.1~'21.7.31
3	신월청소년문화센터	"	양천구 가로공원로 86	1,580	1,949	(재)한국천주교살레시오수녀회	2002.6.1 '19.1.1~'22.12.31
4	창동청소년문화의집	"	도봉구 덕릉로62길 89	2,390	1,745	(사)한국청소년지원네트워크	2009.6.1 '18.6.1~'21.5.31
5	영등포청소년문화의집	"	영등포구 영등포로64길 15	1,597	1,498	영등포문화재단	2003.4.1 '20.9.1~'23.8.31
6	쌍문동청소년문화의집	"	도봉구 시루봉로2길 34	4,824	1,188	(사)청소년교육전략 21	2003.8.1 '20.1.1~'21.12.31
7	동작청소년문화의집	"	동작구 상도로15바길 5	1,605	1,284	(사)청소년교육전략 21	2008.2.7. '21.2.1~'22.1.31
8	마포청소년문화의 집	"	마포구 상암산로1길 67	1,463	3,687	(사)한국청소년재단	2009.7.1 '19.4.1~'22.3.31
9	공릉청소년문화정보센터	"	노원구 노원로1나길 10	1,019	1,093	성공회대학교산학협력단	2010.10.29 '19.12.28~'21.12.27
10	홍은청소년문화의 집	"	서대문구 포방터길 110	442	970	(사)한국청소년재단	2011.5.1 '20.5.1~'22.4.30
11	은평청소년문화의 집	"	은평구 연서로6길 7	361	894	(사)열린사회시민연합	2012.12.28 '19.1.1~'20.12.31
12	도화청소년문화의 집	"	마포구 도화2길 77	358	838	(사)한국청소년재단	2013.9.2 '19.4.1~'22.3.31
13	망원청소년문화센터	"	마포구 월드컵로25길 164	990	974	(사)한국청소년지원네트워크	2013.12.20. '19.12.20~'21.12.19
14	구로청소년 문화의집	"	구로구 구일로13길 4	589	1,240	(사)한국청소년재단	2015.1.1 '18.1.1~'20.12.31
15	용산청소년문화의집	"	백범로 329	1,156	1,457	용산구시설관리공단	2017.7.3 '20.9.1~'23.8.31
16	상계청소년문화의집	"	노원구 동일로230길 6	470	1,239	(재)푸른나무청재단	2018.2.1 '18.2.1~'21.1.31
17	성북청소년문화의집	"	성북구 솔샘로107	1,527	1,353	(사)한국스카우트연맹	2018.2.5 '18.2.5~'21.1.31
18	잠실청소년센터	"	송파구 올림픽로8길 22	476	2,455	(사)인터넛꿈희망터	2018.9.1 '18.9.1~'21.8.30
19	갈현 청소년문화의 집	"	은평구 통일로89길6-20	642	1,184	(사)엔젤스헤이븐	2019.1.1 '19.1.1~'21.12.31
20	중계청소년문화의집 [노원수학문화관]	"	노원구 한글비석로19길 28	2,626	2,885	직영	

출처 : 평생교육국 제출자료

〈 건립비 지원내역 〉

(단위:백만원)

	총지원액	'17년	'18년	'19년	'20년	비고
		4,813 (국)1,963 (시)2,850	3,155 (국)1,672 (시)1,483	2,115 (국)1,115 (시)1,000	9,576 (국비보전)3,499 (시)6,077	
은평 (갈현)	1,108 (국)252 (시)856	856 (시)856	252 (국)252			'19년6월개관
송파 (잠실)	3,411 (국)2,184 (시)1,227	1,496 (국)1,363 (시)133	1,915 (국)821 (시)1,094			'18년12월개관
종로 (창신)	1,977 (국)1,199 (시)778	989 (국)600 (시)389	988 (국)599 (시)389			공사중 ('18.8~'22.5)
노원 (중계)	300 (국)300			300 (국)300		'19년10월개관
구로 (천왕)	2,287 (국)815 (시)1,472	1,472 (시)1,472		815 (국)815		공사중 (19.9~20.12)
도봉 (도봉2)	2,000 (국비보전)1,000 (시)1,000			1,000 (시)1,000	1,000 (국비보전)1,000	공사중 (19.9~21.5)
성북 (월곡)	3,412 (국비보전)1,159 (시)2,253				3,412 (국비보전)1,159 (시)2,253	공사중 (20.10~21.6)
강동 (천호)	3,755 (국비보전)1,690 (시)2,065				736 (시)736	공사중 (20.8~21.12) ※'21년~'22년 지원예정
서대문 (가재울)	3,748 (국비보전)1,524 (시)2,224				2,098 (국비보전)1,000 (시)1,098	설계 (19.10~20.12) ※'21년~'22년 지원예정
동작 (병커)	2,330 (국비보전)340 (시)1,990				2,330 (국비보전)340 (시)1,990	설계 (20.1~20.10)

출처 : 평생교육국 제출자료

- 평생교육국은 자치구 당 3개소까지 지원할 것을 계획하여 더 많은 시비가 투입될 것으로 보이는바, 필요성과 시급성을 고려한 사업추진이 요구된다고 하겠으며, 중·장기적인 정책설계를 기반으로 한 사업추진이 요망된다고 하겠음.

23) 친환경 학교급식 지원

- 본 사업은 국·사립 초·중·고등학교, 각종학교, 특수학교 학생들에 대한 친환경 학교급식을 지원하는 사업으로 전년(1869억 2천 2백만원) 대비 6.4%(119억 8백만원) 감액한 1,750억 1천 4백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “친환경 학교급식 지원” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	187,295,348	186,922,848	175,014,301	△11,908,547	△6.4%
사무관리비	19,966	19,966	19,966	0	0.0%
국내여비	2,000	2,000	0	△2,000	△100.0%
시책추진업무추진비	3,000	3,000	3,000	0	0.0%
교육기관에대한보조	187,270,382	186,897,882	174,991,335	△11,906,547	△6.4%

- 본 사업은 초·중·고 1,348개교, 93만여명을 대상으로 학교급식을 지원하고 있으며, 고교 무상급식 대상 확대(고교 2·3학년 → 전학년)와 급식단가의 인상이 반영되었으며, 2020년도의 명시이월 400억원을 합한 총 2,149억 9천만원 규모로 2021년 사업을 추진할 예정에 있음.
- 코로나19로 인한 휴교가 당분간 지속될 것으로 보이는데, 학교급식의 일수 산정, 학교 내 식재료 보관기간의 증가로 인한 식재료의 신선도 저하, 학교 내 미집행 사업비의 목적외 사용 등이 우려되는데, 평생교육국의 각별한 주의가 필요한 시점이라고 하겠으며, 서울시, 교육청, 자치구의 협의를 통한 학교급식 지원계획의 보완과 식재료 품질 유지를 위한 적극적 노력이 필요할 것으로 사료됨.

23) 도농상생 공공급식

- 본 사업은 어린이집, 지역아동센터, 복지시설 등 공공시설의 식재료 공급 체계를 구축하는 사업으로 전년(129억 5천 3백만원) 대비 21.2%(27억 4천 6천만원) 감액한 102억 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

〈 “도농상생 공공급식” 예산편성 내역 〉

(단위:천원)

구 분	2020년		2021예산(안)	최종예산 대비 증감액	최종예산 대비 증감률
	본예산	최종예산			
계	13,010,511	12,953,511	10,207,408	△2,746,103	△21.2%
사무관리비	89,000	69,000	37,000	△32,000	△46.4%
공공운영비	264,790	237,790	196,880	△40,910	△17.2%
전산개발비	117,700	107,700	179,318	71,618	66.5%
자치단체경상보조금	10,839,021	10,839,021	8,794,210	△2,044,811	△18.9%
자치단체자본보조	1,700,000	1,700,000	1,000,000	△700,000	△41.2%

- 본 사업은 ‘사무관리비’에서 소통교육(1천만원), 홍보비(4천만원), ‘공공운영비’에서 투입인력 조정, ‘자치단체경상보조금’에서 공공급식 지원금을 1인 1식당 500원에서 250원으로 축소하여 20억원을 감액하였음.
- 본 사업은 당초 유통과정을 줄여 저렴하게 친환경식재료를 공급한다는 계획으로 공공급식센터 건립예산을 지원하였으나, 유통단계는 중간생산자 조직 및 공공급식센터의 수수료가 생성되었으며,

- 이에 공공급식센터의 건립비용까지 포함하면 더욱 비싼 가격에 식재료를 공급받게 되는바, 예산 투자 대비 적절한 효과가 도출될 수 있는 방안 마련이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

- 도농상생 생산지(1차검사)에서는 샘플검사(출하자별 동종 식재료는 1회만 검사)만 시행하고 있고, 서울시(2차 검사)에서도 전품목 검사가 아닌 표본검사(자치구 별 1주, 4건)만을 시행하고 있어, 평생교육국은 도농상생 공공급식의 안전성을 강화한다고 하고 있으나, 정작 검사건수는 매우 미흡한 수준으로 보여지는바, 이에 대한 점검이 요망된다고 하겠음.

〈 평생교육국의 자치구 센터의 검사 건 수 〉

- 신규 자치구 센터 등 **보건환경연구원 전담검사('20년)**

❖ 자치구 공공급식센터 안전성검사 의뢰 : 농산물 잔류농약검사(정밀검사)

- 의뢰기관 : 공공급식 신규 참여 자치구(15개구)

- 검사건수 : 구별 **주 4건**

출처 : 2020년 도농상생 공공급식 지원계획 중 안전성관리 방안 부분 발췌

- 또한, 2020년 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 도농상생 공공급식은 매년 농약검출이 발생하고 있는바, 당초 친환경 농산물이라는 이미지가 퇴색되고 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 공공급식의 안전성에 대한 신뢰성 확보를 위한 다각적인 노력이 필요하다고 하겠음.

전문위원	김태한	입법조사관	정찬일
------	-----	-------	-----