

2020년도 제2회 푸른도시국 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제 1481호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2020년도 제2회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2020. 5. 4.
- 회부일자 : 2020. 5. 4.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)
「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등)

II. 예산안규모 및 주요내역

1. 추경예산안 규모

- 푸른도시국의 세입 기정예산은 4,998억 1천6백만원이고, 1,819억 4천6백만원을 감액하여 총 3,178억 7천만원을 편성함.
- 세출예산은 기정예산 8,181억 7천9백만원이고, 1,923억 7천4백만원을 감액하여 총 6,258억 5백만원임.
 - 일반회계는 기정예산 2,553억 8천7백만원에서 101억 4천2백만원을 감액하여 2,452억 4천5백만원을 편성하였고,
 - 특별회계 추경 예산안은 기정예산 5,627억 9천2백만원에서 1,822억 3천2백만원을 감액하여 3,805억 6천만원을 편성함.

2020년 제2회 추경예산안 규모

(단위: 백만원)

구분	기정예산	추경예산안	증감	증감율(%)
총괄	818,179	625,805	△192,374	△23.5
일반회계	255,387	245,245	△10,142	△4.0
특별회계	562,792	380,560	△182,232	△32.4

2. 추경예산안의 주요내역

- 2020년 추경예산은 일반회계 60개 사업에서 101억 4천2백만원 감액되었고, 도시개발특별회계 6개 사업에서 1,822억 3천2백만원이 감액됨
- 일반회계 감액사업 세부내역은 다음과 같음.

부서	세부사업	증감
공원녹지정책과	- 공원이용 프로그램 운영	△2억 9천5백만원
	- 공원이용 고객만족 서비스수준 향상	△3천만원
	- 무장애 친화공원 조성	△1억원
	- 어린이대공원 운영 및 보수	△6천7백만원
	- 공원내 공원등시설 개선	△3억 9천2백만원
	- 공원이용 만족도 조사	△3천3백만원
	- 공원 건물 및 주차장 태양광 설치	△1억 2백만원
	- 공원내 CCTV 개선사업	△1억 6천8백만원
	- 공원 내 공공와이파이 확대	△5억원
	- 우리동네 시공원 가꾸기	△1억원
	- 시공원 산책로 정비	△1억원
조경과	- 노후 마을마당 보수정비	△3천만원
	- 72시간 도시생생프로젝트	△1억4천5백만원
	- 서울국제정원박람회	△4억 7백만원
	- 가로수생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충	△6억 8천만원
	- 나무나눔 사업	△2천5백만원
	- 삼청동 특화거리 조성사업	△3천만원
자연생태과	- 하천생태 복원 및 녹화	△2억원
	- 근교산 등산로 정비(전환)	△7억 9천7백만원
	- 산림관련 행사 운영	△4천7백만원
	- 도시숲 자원화 및 희망목공소 운영	△6천4백만원
	- 유아숲 체험시설 조성(자본)(전환)	△1억원

부서	세부사업	증감
자연생태과	- 산불방지대책(경상)	△1천3백만원
	- 산불방지대책(자본)	△1천2백만원
	- 도시숲(바람길숲) 조성	△29억 9천5백만원
	- 미세먼지 차단숲 조성	△8억 8천7백만원
산지방재과	- 산림내 사면 정비	△1억 5천6백만원
동부공원녹지사업소	- 동부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	△8백만원
중부공원녹지사업소	- 남산 및 산하공원 등 유지관리	△3천1백만원
	- 북서울꿈의숲 및 서울창포원 유지관리	△1천2백만원
	- 남산 및 산하공원 시설물 보수 정비	△2천만원
서부공원녹지사업소	- 문화비축기지 유지관리 및 운영	△1억 8천7백만원
	- 서부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	△9천9백만원
	- 월드컵공원 시설물 보수정비	△1억원
	- 여의도공원 유지관리	△7백만원
서울식물원	- 식물원 운영 및 식물문화 조성	△3천만원
	- 식물원 문화행사 및 시민참여 프로그램 운영	△4천만원
서울대공원	- 공원 안내간판 정비	△4백만원
	- 장미원 유지관리	△5천3백만원
	- 공원 홍보기능 강화	△5백만원
	- 공원활성화를 위한 마케팅 강화	△1억 2백만원
	- 공원내 자원봉사자 운영	△1천4백만원
	- 공원편익(판매)시설 유지 및 보수	△2천5백만원
	- 서울대공원 전산화 사업	△2천8백만원
	- 서울대공원 시설장비 개선	△5백만원
	- 서울대공원 청사시설 유지관리	△4백만원
	- 안전한 공원시설물 관리운영	△7백만원
	- 쾌적하고 안전한 대공원 환경조성	△8백만원
	- 산림내 이용시설 정비 및 관리	△5백만원
	- 공원시설물 유지보수 및 정비	△3억 2천만원
	- 꽃동산 조성 및 녹지조경시설물 유지관리	△1억 6천9백만원
	- 공유재산 관리	△1억원
	- 식물원 유지관리	△2백만원
	- 동물원 유지관리	△1억 9천7백만원
	- 세계유수동물원과 교류 및 동물확보	△4천만원
	- 동물병원 진료기능 강화	△8백만원
	- 동물사 유지관리	△3백만원
	- 동물 사육관리 및 환경 조성	△1천만원
	- 생태적 동물사 조성 및 전시환경 개선	△2백만원
	- 자연학습교실 운영	△2천만원

- 도시개발특별회계 감액사업(1,822억 3천2백만원)은 6개 사업으로 다음과 같음.

부서	세부사업	증감
공원녹지정책과	- 시 공원 유지관리 및 보수 정비	△10억원
공원조성과	- 장기미집행 도시공원 보상사업(시공원)	△1,800억원
	- 오동근린공원(성북) 조성	△3억 9천2백만원
	- 북악산도시자연공원(성북지구) 조성	△1억 5천만원
	- 초안산근린공원(도봉) 조성	△1억 9천만원
	- 물푸레근린공원 조성	△5억원

III. 추경예산안의 사항별 내역

1. 일반회계 사항별 내역

- 1) 공원이용 프로그램 운영 △2억 9천5백만원
 - 코로나19 확산 방지를 위해 취소·연기된 축제 및 행사 운영경비 감액 편성
- 2) 공원이용 고객만족 서비스수준 향상 △3천만원
 - 코로나19로 인한 상반기 국외출장 미실시로 국외업무여비 감액 편성
- 3) 무장애 친화공원 조성 △1억원
 - 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 4) 어린이대공원 운영 및 보수 △6천7백만원
 - 코로나19 확산 방지를 위해 취소된 행사·프로그램 운영경비 감액 편성
- 5) 공원내 공원등시설 개선 △3억 9천2백만원
 - 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성

- 6) 공원이용 만족도 조사 △3천3백만원
○ 공원 이용 만족도조사 미실시로 사업비 감액 편성
- 7) 공원 건물 및 주차장 태양광 설치 △1억 2백만원
○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 8) 공원내 CCTV 개선사업 △1억 6천8백만원
○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 9) 공원 내 공공와이파이 확대 △5억원
○ 공원 내 공공와이파이 설치·운영관리 업무 일원화를 위해 해당 업무가
정보통신보안담당관으로 이관됨에 따라 사업비 감액 편성
- 10) 우리동네 시공원 가꾸기 △1억원
○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 11) 시공원 산책로 정비 △1억원
○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 12) 노후 마을마당 보수정비 △3천만원
○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 13) 72시간 도시생생프로젝트 △1억4천5백만원
○ 사업 물량 조정으로 사업비 감액 편성
- 14) 서울국제정원박람회 △4억 7백만원
○ 해외작가 초청 관련 비용 감액 편성

- 15) 가로수생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충 △6억 8천만원
 ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 16) 나무나눔 사업 △2천5백만원
 ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 17) 삼청동 특화거리 조성사업 △3천만원
 ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 18) 하천생태 복원 및 녹화 △2억원
 ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 19) 근교산 등산로 정비(전환) △7억 9천7백만원
 ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 20) 산림관련 행사 운영 △4천7백만원
 ○ 취소된 행사 운영경비 감액 편성
- 21) 도시숲 자원화 및 희망목공소 운영 △6천4백만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 취소된 프로그램 운영경비 감액 편성
- 22) 유아숲체험시설조성(자본)(전환) △1억원
 ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 23) 산불방지대책(경상) △1천3백만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 축소된 교육훈련 운영경비 감액 편성
- 24) 산불방지대책(자본) △1천2백만원
 ○ 소방차 성능개선 펌프 예산 집행잔액 감액 편성

- 25) 도시숲(바람길숲) 조성 △29억 9천5백만원
 ○ 국비보조사업으로 사업 물량 조정으로 사업비 감액 편성
- 26) 미세먼지 차단숲 조성 △8억 8천7백만원
 ○ 국비보조사업으로 사업 물량 조정으로 사업비 감액 편성
- 27) 산림내 사면 정비 △1억 5천6백만원
 ○ 우면산 추모행사 취소(6백만원) 및 사업 물량 조정으로 사업비(1억 5천만원) 감액 편성
- 28) 동부공원녹지사업소 산하공원 유지관리 △8백만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 취소 및 축소된 자원봉사 운영경비 감액 편성
- 29) 남산 및 산하공원 등 유지관리 △3천1백만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 취소 및 축소된 행사, 프로그램, 자원봉사 운영경비 감액 편성
- 30) 북서울꿈의숲 및 서울창포원 유지관리 △1천2백만원
 ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 31) 남산 및 산하공원 시설물 보수 정비 △2천만원
 ○ 남산공원 팔각정 보수공사 설계 용역을 건축기본구상 포함 일괄 발주로 사업비 절감
- 32) 문화비축기지 유지관리 및 운영 △1억 8천7백만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 취소 및 축소된 행사, 프로그램, 자원봉사

- 33) 서부공원녹지사업소 산하공원 유지관리 △9천9백만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 취소 및 축소된 행사, 프로그램, 자원봉사 운영경비 감액 편성
- 34) 월드컵공원 시설물 보수정비 △1억원
 ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성
- 35) 여의도공원 유지관리 △7백만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 취소 및 축소된 프로그램 운영경비 감액 편성
- 36) 식물원 운영 및 식물문화 조성 △3천만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 취소 및 축소된 행사, 프로그램, 자원봉사 운영경비 감액 편성
- 37) 식물원 문화행사 및 시민참여 프로그램 운영 △4천만원
 ○ 코로나19 확산 방지를 위해 취소 및 축소된 프로그램 운영경비 감액 편성
- 38) 공원 안내간판 정비 △4백만원
 ○ 표준형 디자인 안내간판 낙찰차액 감액
- 39) 장미원 유지관리 △5천3백만원
 ○ 장미축제 취소로 인한 화분 등 구매비 감액 및 낙찰차액 감액 편성
- 40) 공원 홍보기능 강화 △5백만원
 ○ 뉴미디어 홍보용역, 안내리플릿, 홈페이지 유지용역의 3건 낙찰차액 감액
- 41) 공원활성화를 위한 마케팅 강화 △1억 2백만원
 ○ 상반기 벚꽃축제, 프라이빗 투어 취소 등으로 인한 행사비 감액 및 전동카트 1대 구매비 취소, 운영경비 감액 편성

- 42) 공원내 자원봉사자 운영 △1천4백만원
 ○ 상반기 자원봉사자 미운영 사업비 감액
- 43) 공원편익(판매)시설 유지 및 보수 △2천5백만원
 ○ 집행부진 사무관리비, 시설비 일부 감액
- 44) 서울대공원 전산화 사업 △2천8백만원
 ○ 낙찰차액 및 소모품 구매비 감액
- 45) 서울대공원 시설장비 개선 △5백만원
 ○ 노후의자 교체수량 축소
- 46) 서울대공원 청사시설 유지관리 △4백만원
 ○ 청사 유지관리 낙찰차액 감액
- 47) 안전한 공원시설물 관리운영 △7백만원
 ○ 유지보수 시설비 낙찰차액 감액
- 48) 쾌적하고 안전한 대공원 환경조성 △8백만원
 ○ 시설비 낙찰차액 감액
- 49) 산림내 이용시설 정비 및 관리 △5백만원
 ○ 산림정비 시설비 감액
- 50) 공원시설물 유지보수 및 정비 △3억 2천만원
 ○ 시설정비 사업비 17건 낙찰차액 감액 및 CCTV 구입물량 축소

- 51) 꽃동산 조성 및 녹지조경시설물 유지관리 △1억 6천9백만원
 ○ 사업물량 축소 및 낙찰차액 감액
- 52) 공유재산 관리 △1억원
 ○ 한국농어촌공사 사용료 산정방식 변경(감정평가 → 공시지가)
- 53) 식물원 유지관리 △2백만원
 ○ 유지관리 시설비 낙찰차액 감액
- 54) 동물원 유지관리 △1억 9천7백만원
 ○ 재료비 낙찰차액 감액
- 55) 세계유수동물원과 교류 및 동물확보 △4천만원
 ○ 확정된 동물 구입비를 제외한 잔여 재료비 감액
- 56) 동물병원 진료기능 강화 △8백만원
 ○ 재료비 낙찰차액 감액
- 57) 동물사 유지관리 △3백만원
 ○ 상반기 취소 행사운영비 감액
- 58) 동물 사육관리 및 환경 조성 △1천만원
 ○ 물품구입 낙찰차액 감액 및 사무관리비 축소
- 59) 생태적 동물사 조성 및 전시환경 개선 △2백만원
 ○ 동물사 조성 시설비 낙찰차액 감액
- 60) 자연학습교실 운영 △2천만원
 ○ 상반기 행사 취소 사무관리비 감액

2. 도시개발특별회계 사항별 내역

- | | |
|---------------------------|-----------|
| 1) 시 공원 유지관리 및 보수 정비 | △10억원 |
| ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성 | |
| 2) 장기미집행 도시공원 보상사업(시공원) | △1,800억원 |
| ○ 예산 집행시기를 고려하여 사업비 감액 편성 | |
| 3) 오동근린공원(성북) 조성 | △3억9천2백만원 |
| ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성 | |
| 4) 북악산도시자연공원(성북지구) 조성 | △1억5천만원 |
| ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성 | |
| 5) 초안산근린공원(도봉) 조성 | △1억9천만원 |
| ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성 | |
| 6) 물푸레근린공원 조성 | △5억원 |
| ○ 사업 물량 조정에 따른 사업비 감액 편성 | |

IV. 검토 의견 (수석전문위원: 이재효)

1. 2020년 추가경정예산 개요

- 서울시 2020년 2차 추경예산은 기정 40조 7,401억 8천만원에서 1조 6,738억원이 증액되어 42조 4,139억8천만원으로 편성하였음. (4.1% 증액)

서울시 2020년 2차 추경 예산안 규모

(단위: 백만원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감율(%)
총 계	42,413,980	40,740,180	1,673,800	4.1
일 반 회 계	30,340,378	28,033,991	2,306,386	8.2
특 별 회 계	12,073,602	12,706,188	△632,586	△5.0

- 푸른도시국 추경예산은 기정 8,181억 7천9백만원에서 23.5%(1,923억 7천3백만원) 감액된 6,258억 5백만원임.
 - 일반회계 세출예산은 기정 2,553억 8천7백만원에서 4.0% 감액된 2,452억 4천5백만원이며,
 - 특별회계 세출예산은 기정 5,627억 9천2백만원에서 32.4%(1,822억 3천2백만원) 감액된 3,805억 6천만원임.

2020년 2차 푸른도시국 추경예산안 규모

(단위: 백만원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감율
푸른도시국 합계	625,805	818,179	△192,373	△23.5%
일 반 회 계	245,245	255,387	△10,142	△4.0%
도시개발특별회계	380,560	562,792	△182,232	△32.4%

2. 푸른도시국 추경예산에 대한 의견

1) 세입예산에 대한 의견

- 2020년 제2차 추가경정예산안에서 푸른도시국 일반회계 세입은 기정 635억 4천5백만원에서 3개사업 19억 4천6백만원을 감액하고, 도시개발 특별회계 세입은 기정 4,362억 7천1백만원에서 장기미집행 공원보상 사업 1,800억원을 감액하여 2,562억 7천1백만원으로 편성하였음.

2020년 2차 추경 푸른도시국 세입예산 규모 (단위: 백만원)

부서	추경예산안	기정예산	증감	세부사업 및 감액	
일반회계	61,599	63,545	△1,946	산불방지대책(경상)	△5
				도시숲(바람길)조성	△1,497
				미세먼지 차단숲 조성	△444
도시개발특별회계	256,271	436,271	△180,000	장기미집행 공원보상	△180,000
합계	317,870	472,916	△181,946		△181,946

- 보상예산을 제외한 일반회계 세입예산은 3개 사업에서 국비 지원이 감액되면서 19억 4천6백만원을 감액하는 것으로 별다른 의견은 없음.
- 지방자치단체가 지방채를 발행하려면 「지방재정법」 제11조1)에 따라 지방채 발행한도액의 범위에서 지방의회의 의결을 얻어야 하고, 발행한도액의 범위를 초과하여 지방채를 발행하려는 경우에는 지방의회의 의결을 얻기 전에 행정안전부장관의 승인을 얻어야 함.

1) 「지방재정법」 제11조(지방채의 발행)

- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 지방채를 발행하려면 재정 상황 및 채무 규모 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 지방채 발행 한도액의 범위에서 지방의회의 의결을 얻어야 한다. 다만, 지방채 발행 한도액 범위더라도 외채를 발행하는 경우에는 지방의회의 의결을 거치기 전에 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다.
- ③ 지방자치단체의 장은 제2항에도 불구하고 행정안전부장관의 승인을 받은 경우에는 그 승인받은 범위에서 지방의회의 의결을 얻어 제2항에 따른 지방채 발행 한도액의 범위를 초과하여 지방채를 발행할 수 있다.

- 장기미집행 공원용지 보상 지방채 4,300억원은 행정안전부 「2020년도 지방채발행계획 수립기준」에 따라 서울시 기본 한도액 1조 5,572억원과 무관한 별도 한도액으로 승인 받은 바 있음.²⁾
 - 또한 코로나19 대응 재원마련과 지역일자리사업, 장기미집행 도시계획시설 매입 사업을 위한 지방채는 별도한도를 추가하도록 지방채발행기준이 변경된 바 있음³⁾.
- 서울시가 지방채를 발행하면서 까지 공원용지 보상에 대한 적극적 의지를 표명하였고, 금번 추경안에서 지방채 발행으로 확보된 보상예산을 삭감한 것으로 지방채 발행 세입의 감액은 향후 공원보상 사업 추진에 제한요인이 될 수 있으므로 보다 신중한 검토가 필요할 것임.
- 우리 상임위에서는 장기미집행 공원용지 보상에 대해서는 사전 행정절차 기간이(최소 220일 이상) 많이 소요되는 것을 감안하여 2020년 보상예산 4,300억원을 편성할 때에도 ‘예산편성과 집행에 신중을 기해야 한다’는 점을 지적한 바 있음.
- 현재 2019년 보상예산을 2020년 상반기 내에 집행하겠다고는 하지만, 2019년 보상을 완료한 것은 지난 4월 5일 기준으로 800억원에 불과하므로 보다 신속한 예산 집행이 필요할 것이며,
 - 2020년에도 서울시 지방채 4,300억원 발행으로 보상예산을 확보하여 사업을 추진했으나 이번 감액으로 보상예산이 부족하게 된 만큼 2021년 이후 공원용지 보상을 위한 예산 확보에 대한 적극적인 조치가 필요할 것임.

2) 행정안전부, 재정정책과-3452 ('19. 7.15), “2020년도 자치단체별 지방채발행 기본한도액 통보”

3) 행정안전부, 재정정책과-1952 ('20. 4. 27). “2020년도 지방채 발행계획 수립기준 일부 개정 알림”

2) 세출예산안에 대한 의견

- 서울시 2차 추경예산은 코로나19 발생으로 인해 일자리창출, 경제 활성화 관련 예산 활용을 위해 각 실국 예산을 변경한 것으로 노동민생정책관과 행정국을 제외한 실·국에서는 증액이 없으며, 푸른도시국 또한 감액예산으로 편성되었음.

서울시 44개 실국 증 증액 실·국 현황 (단위: 백만원)

담당 실·국	추경예산안	기정예산	증감	증감율(%)
노동민생정책관	651,287	270,337	380,950	140.9
행정국	6,383,236	3,982,442	2,400,794	60.3

(증액: 2개, 감액: 37개, 변화없음: 5개)

가. 부서별 감액 예산 현황

- 2020년 2차 추가경정예산안의 부서별 감액 사업을 살펴보면
 - 일반회계는 총 60개 사업 101억 4천2백만원 감액이며,
 - 도시개발특별회계는 6개 사업 1,822억 3천2백만원 감액임.

일 반 회 계 : 푸른도시국 37건, 90억 1천만원
 서울대공원 23건, 11억 3천2백만원
 도시개발특별회계: 푸른도시국 6건, 1,822억 3천2백만원

2020년 2차 푸른도시국 부서별 감액사업 현황

(단위: 백만원, %)

부서명	일반회계				도시개발특별회계			
	기정	건수	감액(안)	증감율	기정	건수	감액(안)	증감율
푸른도시국 총계	255,387	60건	10,142	△4.0	562,792	6건	182,232	△32.4
푸른도시국	227,048	37건	9,010	△4.0	562,792	6건	182,232	△32.4
공원녹지정책과	38,291	11건	1,887	△4.9	44,467	1건	1,000	△2.2
공원조성과	2,844	-	-	-	516,875	5건	181,232	△35.1
조경과	48,871	6건	1,317	△2.7	1,450	-	-	-
자연생태과	71,084	9건	5,116	△7.2	-	-	-	-
산지방재과	13,319	1건	156	△1.2	-	-	-	-
동부공원녹지사업소	13,726	1건	8	△0.1	-	-	-	-
중부공원녹지사업소	11,877	3건	63	△0.5	-	-	-	-
서부공원녹지사업소	17,183	4건	393	△2.3	-	-	-	-
서울식물원	9,853	2건	70	△0.7	-	-	-	-
서울대공원 총계	28,339	23건	1,132	△4.0	-	-	-	-

나. 주요 감액 사업 유형 분석

- 감액사업 총 66건(일반회계 60건, 특별회계 6건)의 감액 유형으로는 사업취소, 코로나 19로 인한 행사취소 및 축소, 사업 물량 조정, 집행고려 감액, 기타 등 5개 사유로 분류할 수 있음.

금회 추경 감액사업 유형 분석

(단위: 건)

사업취소	행사취소 및 축소	사업물량조정	집행고려	기타	합계
4	19	40	1	2	66

참고) 기타사유: 국비반납 및 평가금액 감소

첫째, 사업취소 사업

- 사업비 100% 감액 사업은 “공원이용 만족도 조사” 3천3백만원, “공원 건물 및 주차장 태양광 설치” 1억 2백만원, “공원 내 공공와이파이 확대” 5억원, “산림관련 행사운영” 4천7백만원 등 총 4개 사업임.

금회 추경 100% 감액사업 현황

(단위: 백만원)

사업명	예산	감액	비고
공원이용 만족도 조사	33	△33	100%감액
공원 건물 및 주차장 태양광 설치	102	△102	100%감액
공원 내 공공와이파이 확대	500	△500	100%감액
산림관련 행사운영	47	△47	100%감액

- 코로나19로 인해 “공원이용 만족도 조사”와 식목일 행사 관련 예산인 “산림관련 행사 운영” 사업취소는 현 시점에서 불가피한 조치이지만, 나머지 두 개 사업에 대해서는 신중한 재검토가 필요함.

- “공원 건물 및 주차장 태양광 설치”는 「2022년 태양의도시 서울」(시장방침 제206호)의 공원 내 태양광 발전시설 설치의 실행사업으로 2018년부터 계속사업으로 추진하고 있고(1,033kW), 시관리공원에 태양광 1,200kW를 설치를 목표로 추진하고 있음.

(사업별설명서 178쪽)

- 2020년에는 태양광발전시설 1개소 설치를 목표로 예산 1억원을 편성하였으나, 서울시 관리공원이 108개가 있음에도 불구하고 태양광시설을 설치할 대상지도 찾지 못하여 감액한 것으로, 향후 사업 지속에 대한 신중한 검토가 필요할 것임.

- “공원 내 공공와이파이 확대”사업은 2019년부터 추진한 계속사업으로 예산 편성시에 공원관리 부서에서 추진할 사업이 아니라는 의견과 공원내 공공와이파이가 필요한가에 대한 문제를 제기했음에도 무리하게 예산을 편성하였던 사업임.

(사업별설명서 186쪽)

- 스마트도시정책관(정보통신보안담당관)이 서울시 곳곳에 공공와이파이를 설치하고 있음에도 불구하고, 2019년에 공원관리부서에서 5억원을 별도로 편성하여 사업을 추진하였으며, 2020년에도 계속사업으로 5억원을 편성한 것임.
- 삭감된 5억원은 2차년도 사업으로 편성된 예산을 전액 삭감하겠다는 것인데, 본 사업을 타 부서에서 추진할 것인지, 더 이상 사업을 추진하지 않을 것인지에 대한 구체적인 자료도 명시하고 있지 않고, 목표했던 시 직영공원 24개소에 설치가 완료되었는지에 대한 구체적인 자료도 제출되지 않은 상황으로 예산 편성과 계획 부실에 대한 문제를 제기할 수 있음.

둘째, 행사취소 및 축소에 따른 감액사업

- 2019년 12월 중국 후베이성 우한시에서 처음 발견된 코로나19(COVID-19)는 우리나라에 1월 20일 첫 확진 환자가 발생하였으며, 확산 방지를 위해 상반기에 계획되었던 공원관련 프로그램을 취소하였음.
- 행사취소 및 축소로 각 부서에서 계획하였던 공원 프로그램 관련 예산 감추경을 한 조치는 예산의 원활한 사용을 위해 적절한 조치임.

- 그러나 공원관련 모든 부서에서 프로그램 관련 예산을 삭감하였으나, “서울로 7017”(사업비 9억2천8백만원)과 “서울숲공원”(예산세분없음)은 동일하게 행사가 취소되었음에도 감액조치가 없었음.
- 서울시 전 공원에서 행사가 취소되었고, 취소된 예산을 감추경 하고 있는 상황이지만 민간위탁으로 운영하고 있는 공원시설 두 곳은 감추경 대상에 포함되지 않아 특혜 의혹이 발생할 수 있으므로, 해당 공원의 행사관련 예산 집행을 신중히 하여야 할 것임.

2020년 2차 푸른도시국 행사취소 및 축소 감액사업 현황 (단위: 백만원)

담당부서	사업명	예산	감액	비율
공원녹지정책과	공원이용 프로그램 운영	1,187	295	24.9%
	어린이대공원 운영 및 보수	413	67	16.2%
	서울로 7017 운영관리 민간위탁	2,999	0	
조경과	서울국제정원박람회	2,582	407	15.8%
자연생태과	산림관련 행사운영	47	47	100.0%
	도시숲자원화 및 희망목공소	139	64	46.1%
	산불방지대책(경상)	110	13	12.0%
동부사업소	동부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	39	8	20.0%
	서울숲공원 관리 운영 및 보수	4,176	0	
중부사업소	남산 및 산하공원 등 유지관리	440	31	7.1%
서부사업소	서부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	1,166	99	8.5%
	문화비축기지 유지관리 및 운영	926	187	20.2%
	여의도공원 유지관리	14	7	51.9%
서울식물원	식물원 문화행사 및 시민참여 프로그램 운영	852	40	4.7%
	식물원 운영 및 식물문화 조성	1,471	30	2.0%
서울대공원	공원활성화를 위한 마케팅 강화	627	120	19.1%

- “서울국제정원박람회”사업은 초청작가 및 행사 프로그램 삭제를 사유로 4억 7백만원을 감추경 하였음.

(사업별설명서 230쪽)

- “서울정원박람회”사업은 2019년의 경우 예산 16억 3천5백만원으로 서울정원박람회 개최와 기존 4회동안 조성된 정원박람회 시설 정비 예산을 포함한 것임. 그러나 2020년에는 “서울국제정원박람회”로 사업을 국제규모로 확장시켜 25억 8천2백만원 예산을 편성하였음.

(기본계획 용역 별도: 2억 7천2백만원, 시설정비 별도: 1억3천만원)

- 서울국제정원박람회 사업은 코로나19로 인하여 해외 초청 작가 참여를 축소하는 등 행사를 축소하고자 4억 7백만원을 감액하였으며, 국제행사로 유치하기에는 현실적인 문제가 있음.
 - 그러나 국제행사가 어려운 상황에서 지난 4월 27일 ‘2020년 서울국제정원박람회 행사’ 추진을 위해 업무 일체를 업체에게 용역계약을(18억 8천8백만원) 체결한 바 있는데,
 - 기존 서울정원박람회와 다를 바 없는 행사를 추진하면서 두 배 이상의 예산을 사용하는 것에 대해서는 신중한 검토가 필요할 것임.

셋째, 사업물량 조정을 고려한 감액 사업

- 푸른도시국 감액사업 총 66건 중 사업물량 조정을 고려한 감액사업은 40건으로 사업규모 및 물량을 조정하여 일부를 감액하거나, 낙찰차액 등을 고려하여 사업 예산을 감액한 것임.

- 그러나 낙찰차액 등을 제외한 물량 조절은 사업에 대한 시급성이 없었던 것을 반증하는 것이며, 사업비를 과도하게 책정했다는 지적이 있을 수 있으므로 예산 편성시 보다 신중한 검토가 필요할 것임.

넷째, 집행율 고려한 감액 사업

- 집행을 고려한 감액 사업은 세입부분에서 언급한 바와 같이 “장기미집행 도시공원 보상사업”으로 집행 가능 일정을 고려하여 1,800억원을 감액한 것임.
- 2020년 공원용지 보상 계획은 59개 공원 587필지로 예산 4,300억원을 편성하였으나 현재(4월 25일 원인행위 기준) 집행한 예산은 12억원에 불과하며(0.3%집행), 2019년도 사업에 대한 보상 추진 일정을 고려하여 예산을 감액하는 것은 적절한 조치임.
- 그러나 서울시는 공원용지 보상을 위해 지방채 발행을 통해 세입을 마련하여(2019년: 8,600억원, 2020년: 4,300억원) 공원용지 보상에 대한 의지를 표명한 만큼, 사업이 지연되는 것에 대해서는 집행에 더욱 박차를 가해야 할 것이며,
 - 우선보상대상지 이외에 후순위 보상대상지에 대해서도 보다 구체적인 계획을 수립하여 공원 사유지 보상이 조속한 시일 내에 완료될 수 있도록 지속적으로 노력하여야 할 것임.

참고 1) 2020년 2차 추경 푸른도시국 삭감사업 목록

(단위: 백만원)

일반회계 사업

번호	회계	세부사업	예산액	기정액	감액	대분류
1	일반	공원이용 프로그램 운영	1,045	1,340	△295	행사 취소 및 축소
2	일반	공원이용 고객만족 서비스수준 향상	440	470	△30	사업취소(국외출장)
3	일반	무장애 친화공원 조성	916	1,016	△100	물량조정
4	일반	어린이대공원 운영 및 보수	13,809	13,876	△67	행사 취소 및 축소
5	일반	공원내 공원등시설 개선	3,076	3,468	△392	물량조정
6	일반	공원이용 만족도 조사	0	33	△33	사업취소
7	일반	공원 건물 및 주차장 태양광 설치	0	102	△102	사업취소
8	일반	공원내 CCTV 개선사업	392	560	△168	물량조정
9	일반	공원 내 공공와이파이 확대	0	500	△500	사업취소
10	일반	우리동네 시공원 가꾸기	3,368	3,468	△100	물량조정
11	일반	시공원 산책로 정비	2,980	3,080	△100	물량조정
12	일반	노후 마을마당 보수정비	1,170	1,200	△30	물량조정
13	일반	72시간 도시생생프로젝트	165	310	△145	물량조정
14	일반	서울국제정원박람회	2,175	2,582	△407	행사 취소 및 축소
15	일반	가로수생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충	17,105	17,785	△680	물량조정
16	일반	나무나눔 사업	5	30	△25	물량조정
17	일반	삼청동 특화거리 조성사업	270	300	△30	물량조정
18	일반	하천생태 복원 및 녹화	11,962	12,162	△200	물량조정
19	일반	근교산 등산로 정비(전환)	18,819	19,616	△797	물량조정
20	일반	산림관련 행사 운영	0	47	△47	행사 취소 및 축소
21	일반	도시숲 자원화 및 희망목공소 운영	960	1,024	△64	행사 취소 및 축소
22	일반	유아숲체험시설조성(자본)(전환)	1,550	1,650	△100	물량조정
23	일반	산불방지대책(경상)	266	280	△13	행사 취소 및 축소
24	일반	산불방지대책(자본)	659	671	△12	기타(반납)
25	일반	도시숲(바람길숲) 조성	7,005	10,000	△2,995	물량조정
26	일반	미세먼지 차단숲 조성	2,113	3,000	△887	물량조정
27	일반	산림내 사면 정비	5,320	5,476	△156	물량조정
28	일반	동부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	4,790	4,798	△8	행사 취소 및 축소
29	일반	남산 및 산하공원 등 유지관리	3,784	3,816	△31	행사 취소 및 축소
30	일반	북서울꿈의숲 및 서울창포원 유지관리	3,003	3,015	△12	물량조정
31	일반	남산 및 산하공원 시설물 보수 정비	2,595	2,615	△20	행사 취소 및 축소
32	일반	문화비축기지 유지관리 및 운영	2,282	2,469	△187	행사 취소 및 축소
33	일반	서부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	6,128	6,227	△99	행사 취소 및 축소
34	일반	월드컵공원 시설물 보수정비	2,920	3,020	△100	물량조정

번호	회계	세부사업	예산액	기정액	감액	대분류
35	일반	여의도공원 유지관리	1,023	1,030	△7	행사 취소 및 축소
36	일반	식물원 운영 및 식물문화 조성	7,446	7,476	△30	행사 취소 및 축소
37	일반	식물원 문화행사 및 시민참여 프로그램 운영	815	855	△40	행사 취소 및 축소
38	일반	공원 안내간판 정비	60	64	△4	물량조정
39	일반	장미원 유지관리	974	1,027	△53	행사 취소 및 축소
40	일반	공원 홍보기능 강화	462	467	△5	물량조정
41	일반	공원활성화를 위한 마케팅 강화	526	627	△102	행사 취소 및 축소
42	일반	공원내 자원봉사자 운영	21	35	△14	행사 취소 및 축소
43	일반	공원편의(판매)시설 유지 및 보수	250	275	△25	물량조정
44	일반	서울대공원 전산화 사업	846	874	△28	물량조정
45	일반	서울대공원 시설장비 개선	21	26	△5	물량조정
46	일반	서울대공원 청사시설 유지관리	548	552	△4	물량조정
47	일반	안전한 공원시설물 관리운영	133	140	△7	물량조정
48	일반	쾌적하고 안전한 대공원 환경조성	1,097	1,106	△8	물량조정
49	일반	산림내 이용시설 정비 및 관리	767	772	△5	물량조정
50	일반	공원시설물 유지보수 및 정비	8,336	8,656	△320	물량조정
51	일반	꽃동산 조성 및 녹지조경시설물 유지관리	1,681	1,850	△169	물량조정
52	일반	공유재산 관리	226	326	△100	기타(평가금액감소)
53	일반	식물원 유지관리	359	361	△2	물량조정
54	일반	동물원 유지관리	2,094	2,291	△197	물량조정
55	일반	세계유수동물원과 교류 및 동물확보	490	530	△40	물량조정
56	일반	동물병원 진료기능 강화	284	291	△8	물량조정
57	일반	동물사 유지관리	177	180	△3	행사 취소 및 축소
58	일반	동물 사육관리 및 환경 조성	3,210	3,220	△10	물량조정
59	일반	생태적 동물사 조성 및 전시환경 개선	2,301	2,303	△2	물량조정
60	일반	자연학습교실 운영	148	168	△20	행사 취소 및 축소

도시개발특별회계 사업

번호	회계	세부사업	예산액	기정액	감액	대분류
1	특별	시 공원 유지관리 및 보수 정비	40,122	41,122	△1,000	물량조정
2	특별	장기미집행 도시공원 보상사업(시공원)	250,027	430,027	△180,000	집행고려 감액
3	특별	오동근린공원(성북)조성	1,575	1,967	△392	물량조정
4	특별	북악산도시자연공원(성북지구) 조성	1,355	1,505	△150	물량조정
5	특별	초안산근린공원(도봉) 조성	810	1,000	△190	물량조정
6	특별	물푸레근린공원 조성	2,000	2,500	△500	물량조정