

# 서울특별시 건설폐기물의 재활용촉진에 관한 조례안

## 심 사 보 고 서

의안 번호	1955
----------	------

2020년 12월 17일  
환경수자원위원회

### 1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자: 2020년 10월 16일, 김정환 의원 외 17명

나. 회부일자: 2020년 10월 26일

다. 상정일자: 제298회 정례회 서울특별시의회 제6차 환경수자원위원회  
(2020년 12월 17일 상정·의결(수정안 가결))

### 2. 제안설명의 요지 (제안설명자: 김정환 의원)

가. 제안이유

- 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」에 따라 건설폐기물의 재활용 및 순환골재 등의 사용을 촉진하는데 필요한 사항을 규정하여 자원의 효율적 이용과 지역경제 발전에 이바지하고자 함.

나. 주요골자

- 순환골재, 순환골재 재활용제품 등에 관한 사항을 정의함(안 제2조).
- 건설폐기물 재활용촉진을 위한 서울특별시장의 책무를 규정함(안 제3조).

- 순환골재 등을 의무적으로 사용해야 하는 건설공사의 종류와 범위 및 의무 사용량을 규정함(안 제5조~제7조).
- 순환골재 등의 사용 촉진을 위한 사항을 규정함(안 제8조).

### 3. 참고사항

가. 관련 법령: 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 및 같은 법 시행령

나. 예산 조치: 해당없음(비용추계서 비대상사유서 별첨)

다. 기 타: 해당사항 없음

## 4. 검토보고 요지 (수석전문위원: 이재효)

### 가. 개요

- 본 제정조례안은 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」(이하 「건설폐기물법」)에 따라 건설폐기물의 재활용 및 순환골재 등의 사용을 촉진하는데 필요한 사항을 규정하여 자원의 효율적 이용과 지역경제 발전에 이바지하기 위한 것임.

### 나. 검토의견

- 순환골재란 건설폐기물을 물리적 또는 화학적 처리 과정 등을 거쳐 순환골재 품질기준에 맞게 만든 것이고 순환골재 재활용제품이란 순환골재를 원료로 사용하여 만든 제품을 의미하고 있음.

순환골재는 크기별로 100mm, 40mm, 25mm, 13mm 및 모래로 구분되고 순환골재 재활용제품은 아스팔트콘크리트 제품과 벽돌, 블록, 도로경계석 및 맨홀 등의 콘크리트 제품으로 구분되고 있음.

#### <순환골재 및 순환골재 재활용제품 개요>

구분	대상			의무사용제품(기준)
아스팔트 콘크리트제품	아스팔트콘크리트제조용 순환골재를 25%(중량기준) 이상 사용한 제품			· GR 인증제품 · 환경표지 인증제품
콘크리트 제품	콘크리트 제품 제조용 순환골재를 50%(중량기준) 이상 사용한 제품(벽돌, 블록, 도로경계석, 맨홀 등)			· 중기형 성능인증제품 · 단체표준인증
순환골재	40mm 골재	25mm 골재	13mm 골재	모래
				

- 「건설폐기물법」에 따르면 순환골재 및 순환골재 재활용제품(이하 ‘순환골재 등’)을 의무적으로 사용하여야 하는 건설공사의 종류와 범위 일부를 해당 지방자치단체의 조례로 정하도록 규정하고 있음.

또한, 순환골재 등의 사용용도와 의무사용량은 「순환골재 등 의무사용건설공사의 순환골재·순환골재 재활용제품 사용용도 및 의무사용량에 관한 고시」에서 지방자치단체가 조례로 정하도록 규정하고 있음.

이외에도 사용계획서 등의 서류 접수 일체와 순환골재 등의 사용 권고 또는 시정조치명령 등에 관한 사항을 지방자치단체장에게 위임하고 있음.

- 서울시는 2008년, 「서울특별시 순환골재등의 활용촉진에 관한 규정」을 제정<sup>1)</sup>한 이후 2010년 한 차례 개정을 거쳐 현재에 이르고 있으며, 이 훈령에는 순환골재 등을 의무적으로 사용해야 하는 건설공사의 종류 및 범위, 사용용도 및 사용량 등에 관한 내용이 담겨 있음.

다만, 현행 「건설폐기물법」에서는 이러한 내용들을 해당 지방자치단체의 조례로 규정하도록 하고 있으며, 부산광역시와 경기도 등 총 8개 지방자치단체<sup>2)</sup>에서는 관련 조례를 제정하여 운영하고 있음.

- 본 조례안은 순환골재 등을 의무적으로 사용해야 하는 건설공사의 종류와 범위, 사용용도 및 의무사용량 등을 규정하여 건설폐기물의 재활용을 촉진하기 위한 것으로 조례의 제정 취지와 필요성에 대해 공감하며, 세부 조항을 검토한 결과, 별다른 문제점은 없는 것으로 여겨짐.

다만, 안 제5조제2항부터 제4항까지의 업무는 시장에게 위임된 사무로 이를 구청장에게 위임하기 위해서는 「서울특별시 사무위임규칙」의 개정이 필요할 것으로 판단됨.

1) 서울시 훈령 제949호, 2008년 2월 14일 제정

2) 부산광역시, 광주광역시, 대전광역시, 경기도, 강원도, 충청남도, 전라북도, 경상북도

5. 질의 및 답변요지 : 생략

6. 토론요지 : 없음

7. 수정안 요지

- 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」에서는 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용계획서 제출과 사용 권고 또는 시정명령을 시·도지사에게 위임하고 있으므로, 이를 반영하여 안 제5조(의무사용 건설공사의 범위)의 일부 내용을 수정하고자 함,

8. 심사결과 : 수정안 가결

9. 소수의견의 요지 : 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음

# 서울특별시 건설폐기물의 재활용촉진에 관한 조례안에 대한 수정안

의안 번호	관련 1955
----------	------------

제안년월일: 2020년 12월 17일

제안자: 환경수자원위원장

## 1. 수정이유

- 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」에서는 순환골재 및 순환골재 재활용 제품의 사용계획서 제출과 사용 권고 또는 시정명령을 시·도지사에게 위임하고 있으므로, 이를 반영하여 안 제5조(의무사용 건설공사의 범위)의 일부 내용을 수정하고자 함.

## 2. 주요 골자

- 순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용계획서, 미사용사유서 및 사용실적서를 제출받는 자를 구청장에서 시장으로 수정함(안 제3조).
- 부칙의 시행일을 공포한 날부터 함.

## 3. 참고사항 : 생략

# 서울특별시 건설폐기물의 재활용촉진에 관한 조례안에 대한 수정안

서울특별시 건설폐기물의 재활용촉진에 관한 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제5조제1호 각 호외의 부분 중 “제10호까지 및”을 “제10호까지의 공사와”로 하고, 같은 조 제2항부터 제4항까지 중 “구청장”을 각각 “시장”으로 한다.

안 부칙 중 “2021년 7월 1일”을 “공포한 날”로 한다.

# 수정안 조문 대비표

제정안	수정안
<p>제5조(의무사용 건설공사의 범위) ① 골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 건설공사는 영 제5조제1항제1호부터 제10호까지 및 제11호에 따른 다음 각 호의 공사를 말한다.</p> <p>1. ~ 3. (생략)</p> <p>② 의무사용 건설공사의 발주자는 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 시행규칙」 제30조에 따라 순환골재 등의 사용용도 및 예상사용량 등이 포함된 별지 제1호 서식의 사용계획서를 작성하여 공사에 착공한 날부터 3개월 이내에 <u>구청장</u>에게 제출하여야 한다.</p> <p>③ 의무사용 건설공사의 발주자는 제6조제2항 단서에 따라 순환골재 등을 사용하지 않는 경우 별지 제2호 서식의 미사용 사유서를 제2항에 따른 사용계획서와 함께 <u>구청장</u>에게 제출하여야 한다.</p> <p>④ 의무사용 건설공사의 발주자는 준공검사 전에 별지 제3호 서식의 사용실적서를 <u>구청장</u>에게 제출하여야 한다.</p> <p style="text-align: center; margin-top: 20px;"><b>부칙</b></p> <p>이 조례는 <u>2021년 7월 1일</u>부터 시행한다.</p>	<p>제5조(의무사용 건설공사의 범위) ① ----- ----- ----- 제10호까지의 공사와 ----- -----.</p> <p>1. ~ 3. (제정안과 같음)</p> <p>② ----- ----- ----- ----- ----- <u>시장</u>-----.</p> <p>③ ----- ----- ----- ----- <u>시장</u>----- -----.</p> <p>④ ----- ----- <u>시장</u>----- -----.</p> <p style="text-align: center; margin-top: 20px;"><b>부칙</b></p> <p>----- 공포한 날-----.</p>



## 서울특별시 건설폐기물의 재활용촉진에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」에 따라 건설 폐기물의 재활용 및 순환골재 등의 사용을 촉진하는데 필요한 사항을 규정함으로써 자원의 효율적 이용과 지역경제 발전에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “순환골재”란 건설폐기물을 물리적 또는 화학적 처리과정 등을 거쳐 「건설 폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제35조에 따른 순환골재 품질기준에 맞게 만든 것을 말한다.
2. “순환골재 재활용제품”이란 순환골재를 원료로 사용하여 만든 제품으로서 「건설 폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제3조의2에 따른 것을 말한다.
3. “순환골재 등 의무사용 건설공사”란 순환골재 및 순환골재 재활용제품을 의무적으로 사용하여야 하는 건설공사를 말한다.
4. “품질인증”이란 법 제36조에 따른 순환골재의 품질인증을 말한다.
5. 그 밖에 용어의 뜻은 법 제2조에서 정하는 바에 따른다.

제3조(기본 책무) 서울특별시시장(이하 “시장”이라 한다)은 건설폐기물을 재활용 하는 과정에서 생산된 순환골재 등의 사용을 촉진하여 자원의 순환성을 강화할 수 있도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.

**제4조(순환골재 등 의무사용 건설공사)** ① 이 조례는 다음 각 호의 어느 하나의 기관에서 발주하는 건설공사에 적용한다.

1. 「서울특별시 행정기구 설치 조례」의 규정에 따른 서울특별시의 본청, 직속기관 및 사업소
2. 「지방공기업법」에 따라 서울특별시가 설치·설립한 지방직영기업, 지방공사 및 지방공단
3. 서울특별시 자치구(시비보조사업을 시행하는 경우에 한한다)
4. 「사회기반시설에 대한 민간투자법」에 따라 시가 사업시행자로 지정하여 민간투자사업을 시행하는 법인
5. 법 제2조제15호사목에 따른 법인

② 시장은 서울특별시 자치구에서 발주하는 시비보조사업 외의 건설공사와 자치구 산하기관에서 발주하는 건설공사에 대하여는 순환골재 등의 사용을 권장할 수 있다.

**제5조(의무사용 건설공사의 범위)** ① 순환골재 등을 의무적으로 사용하여야 하는 건설공사는 영 제5조제1항제1호부터 제10호까지 및 제11호에 따른 다음 각 호의 공사를 말한다.

1. 건축공사: 대지면적 3,000제곱미터 이상으로 건축면적이 1,000제곱미터 이상인 공사
2. 관로공사: 퇴메우기 또는 뒷채움용 골재(모래를 포함한다) 사용추정량이 500세제곱미터 이상인 공사
3. 그 밖의 공사: 10,000제곱미터 이상의 공원 조성 공사 등

② 의무사용 건설공사의 발주자는 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률

시행규칙」 제30조에 따라 순환골재 등의 사용용도 및 예상사용량 등이 포함된 별지 제1호 서식의 사용계획서를 작성하여 공사에 착공한 날부터 3개월 이내에 시장에게 제출하여야 한다.

③ 의무사용 건설공사의 발주자는 제6조제2항 단서에 따라 순환골재 등을 사용하지 않는 경우 별지 제2호 서식의 미사용 사유서를 제2항에 따른 사용계획서와 함께 시장에게 제출하여야 한다.

④ 의무사용 건설공사의 발주자는 준공검사 전에 별지 제3호 서식의 사용 실적서를 시장에게 제출하여야 한다.

**제6조(의무사용량 등)** ① 의무사용 건설공사의 순환골재 등의 사용용도 및 의무사용량은 법 제38조제3항의 「순환골재 등 의무사용건설공사의 순환골재·순환골재 재활용제품 사용용도 및 의무사용량에 관한 고시」 기준 이상으로 한다.

② 제5조제1항에 따른 공사의 순환골재 등 사용용도 및 의무사용량은 다음 각 호와 같다. 다만, 법 제38조제1항 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 건축공사: 도로 보조기층, 동상방지층, 차단층 사용용도별로 각각 골재 소요량의 40퍼센트
2. 관로공사: 채움용 골재소요량의 40퍼센트 이상. 다만, 누수 등으로 인한 복구 공사 및 긴급을 요하는 공사는 제외
3. 그 밖의 공사: 도로 보조기층, 동상방지층, 차단층 사용용도별로 각각 골재 소요량의 40퍼센트 이상

**제7조(순환골재 등의 사용촉진)** ① 시장은 의무사용 건설공사가 아닌 건설 공사에도 순환골재 등의 사용이 효율적이라고 판단되는 경우에는 설계에 반영·활용할 수 있도록 권고할 수 있다.

② 시장은 순환골재 등의 활용으로 건설폐기물의 재활용 및 자원순환 활성화에 기여한 공적이 있는 기관·단체·개인에 대하여 「서울특별시 표창 조례」에 따라 포상할 수 있다.

제8조(준용) 이 조례에 정하지 아니한 사항은 법 등의 관계 법령을 준용한다.

제9조(규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별지 제1호 서식]

## 순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용계획서

(앞쪽)

접수번호	접수일자	처리일자	처리기간	7일			
공사명			의무사용 대상 여부	[ ]해당 [ ]미해당			
발주자			전화번호				
착공일			준공예정일				
공사금액 (만원)			공사위치				
전체 천연골재 사용계획	용도	규격	소요량(톤)	전체 콘크리트· 아스콘 제품 사용계획	용도	규격	소요량(톤)

### ① 순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용계획

구분	용도	규격	소요량(톤)	공급업체	소재지
순환골재					
순환골재 재활용제품					

② 미사용 또는  
미기재 사유  
(일부 미사용인  
경우 포함)

「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률 시행규칙」 제30조제1항에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용계획서를 제출합니다.

년 월 일

발주자

(서명 또는 인)

서울특별시장 귀하

제출서류	1. 순환골재 재활용제품 사용을 확인할 수 있는 서류(공급계약서 사본 또는 설계내역서 사본 등) 2. 「건설폐기물의 재활용촉진에 관한 법률」 제38조제1항에 따른 순환골재 품질기준 또는 같은 법 시행령 제17조에 따른 의무 사용대상 순환골재 재활용제품임을 확인할 수 있는 서류	수수료  없음
------	---	---------------

#### 작성 및 제출 방법

1. ① 순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용계획 중 '공급업체명', '소재지'는 공사착공 시점과 순환골재 사용 공사 시점이 2년 이상 차이가 있어 순환골재 공급업체를 예정하지 못한 경우에 기재하지 않습니다.
  2. 위의 1.의 사유에 해당될 경우, ② 미사용 또는 미기재 사유란에 '공사착공 시점과 순환골재 사용 공사 시점이 2년 이상 차이가 있어 순환골재 공급업체를 예정하지 못하였음' 으로 기재해 주시기 바라며, '설계내역서 사본'을 첨부하여 제출합니다.
-

[별지 제2호 서식]

## 순환골재 및 순환골재 재활용제품 미사용 사유서(제5조제3항 관련)

접수번호	접수일자	처리일자	처리기간
공사명		의무사용 대상 여부	[ ]해당 [ ]미해당
발주자		전화번호	
착공일		준공예정일	
공사금액 (만원)		공사위치	

### 미사용 순환골재 및 순환골재 재활용제품

구분	용도	규격	소요량
순환골재			
순환골재 재활용제품			

### 순환골재 및 순환골재 재활용제품 미사용 사유

「서울특별시 건설폐기물의 재활용촉진에 관한 조례」 제5조제3항에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 미사용 사유서를 제출합니다.

년 월 일

발주자

(서명 또는 인)

서울특별시장 귀하

제출서류	1. 설계 등 용역업자, 건설업자 및 감리자의 검토의견서 2. 「건설기술 진흥법」 제5조에 따른 건설기술심의위원회의 심의 결과 또는 제6조에 따른 기술자문위원회의 자문 결과
------	---

[별지 제3호 서식]

## 순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용실적서(제5조제4항 관련)

접수번호	접수일자	처리일자	처리기간				
공사명		의무사용 대상 여부	[ ]해당 [ ]미해당				
발주자		전화번호					
착공일		준공예정일					
공사금액 (만원)		공사위치					
전체 천연골재 사용실적	용도	규격	소요량(톤)	전체 콘크리 트· 아스콘 제품 사용실적	용도	규격	소요량(톤)

### 순환골재 및 순환골재 재활용제품 사용실적

구 분	용도	규격	소요량(톤)	공급업체	소재지
순환골재					
순환골재 재활용제품					
당초 계획 대 비 변경사항					

「서울특별시 건설폐기물의 재활용촉진에 관한 조례」 제5조제4항에 따라 순환골재 및 순환골재 재활용제품의 사용실적서를 제출합니다.

년 월 일

발주자

(서명 또는 인)

서울특별시장 귀하

제출서류	순환골재 등의 사용을 확인할 수 있는 서류
------	-------------------------