

서울특별시 수소산업 육성 및 지원에 관한 조례안

심 사 보 고 서

의안 번호	1937
----------	------

2020년 12월 17일
환경수자원위원회

1. 심사경과

가. 발의일자 및 발의자: 2020년 10월 16일, 임종국 의원 외 30명

나. 회부일자: 2020년 10월 26일

다. 상정일자: 제298회 정례회 서울특별시의회 제6차 환경수자원위원회
(2020년 12월 17일 상정·의결(수정안 가결))

2. 제안설명의 요지 (제안설명자: 임종국 의원)

가. 제안이유

- 탈탄소 경제사회로의 전환과 지속가능한 수소에너지를 미래성장동력의 핵심 산업으로 육성하기 위해 지역 내 수소산업의 체계적인 육성과 지원에 관한 사항을 정함으로써 지역경제 발전과 공공의 안전을 확보하고자 함.

나. 주요골자

- 조례에서 사용하는 용어를 정의함(안 제2조).
- 수소산업 육성기반 구축과 경쟁력 강화, 수소사업 추진을 위한 종합적인 시책을 수립·시행하고, 수소사업자가 수소산업 발전 및 기술개발 등을 할 수 있도록

필요한 지원 대책을 강구해야 할 시장의 책무를 규정함(안 제4조).

- 수소산업의 체계적인 육성을 위한 기본계획 수립·시행을 규정함(안 제6조).
- 수소산업의 육성과 지원 관련 기술의 개발을 촉진하기 위한 사업추진을 규정함(안 제6조).
- 수소산업 관련 기업 등의 유치 노력 및 경비지원에 관한 사항을 규정함(안 제7조, 제8조).
- 수소산업육성위원회의 설치 및 기능, 구성·운영에 관한 사항을 규정함(안 제10조, 제11조).
- 산학연 협력체계 구축 및 사업에 대한 교육·홍보에 관한 사항을 규정함(안 제12조, 제13조).

3. 참고사항

가. 관련 법령: 「수소경제 육성 및 수소 안전관리에 관한 법률」

나. 예산 조치: 비용추계서 미첨부사유서 참조

다. 기 타: 해당 사항 없음

4. 검토보고 요지 (수석전문위원: 이재효)

가. 개요

- 본 제정조례안은 탈탄소 경제사회로의 전환과 지속가능한 수소에너지를 미래 성장동력의 핵심산업으로 육성하기 위해 지역 내 수소산업의 체계적인 육성과 지원에 관한 사항을 정함으로써 지역경제 발전과 공공의 안전을 확보하려는 것임.

나. 검토의견

- 본 조례안은 수소경제 이행 촉진을 위한 기반을 조성하고, 서울특별시 수소산업의 체계적 육성을 도모하기 위한 것으로 목적(제1조), 용어 정의(제2조), 시장의 책무(제3조), 기본계획 수립(제5조), 수소산업육성위원회 운영(제10조, 제11조) 및 산학연 협력체계의 구축(제12조) 등으로 구성되어 있음.

<조례안의 구성 및 주요내용>

조(제 목)	내 용
제1조(목적), 제2조(정의)	- 목적: 수소경제 이행 촉진 기반 조성 및 서울시 수소산업의 체계적 육성 도모 - 수소산업, 수소사업, 수소사업자, 연료전지 등 관련 용어 정의
제3조(시장의 책무)	- 종합시책의 수립 및 시행, 수소사업자 지원대책 강구
제5조(기본계획 수립)	- 서울특별시 수소산업 육성 기본계획 수립 시행 및 계획에 포함되는 내용
제6조(수소산업 육성 및 지원)	- 수소산업 육성과 지원 관련 기술개발 촉진 위한 사업추진 규정
제7조, 제8조	- 수소산업 관련기업 등의 유치 노력 및 경비지원 사항 규정
제10조, 제11조	- 수소산업육성위원회의 설치 및 기능, 구성·운영에 관한 사항 규정
제12조, 제13조	- 산학연 협력체계 구축 및 사업에 대한 교육홍보에 대한 사항 규정

- 「수소경제 육성 및 수소 안전관리에 관한 법률」은 2020년 2월 4일 제정되어 2022년 2월 5일 시행을 앞두고 있으며, 2020년 10월 현재 경기도와 대구광역시 등 총 10개 광역지방자치단체¹⁾에서 「수소산업 육성 및 지원에 관한 조례²⁾」를 제정하여 운영하고 있음.

이와 같이 관련 법령이 제정되어 시행을 앞두고 있을 뿐만 아니라 이미 다수의 지방자치단체가 동일 조례를 시행하고 있는 바, 본 조례안의 취지와 필요성에 대해서 이견은 없음.

- 다만, 안 제3조는 수소산업 육성과 지원에 관한 종합 시책을 수립하고 지원 대책을 강구하도록 시장에게 책무를 부여하고 있지만, 수소산업의 체계적인 육성을 도모하기 위해서는 시장뿐만 아니라 수소사업자 등에게도 별도의 책무를 부여할 필요가 있을 것임.

안 제11조제1항은 위원회 위원장 선임에 관한 사항을 규정하고 있는데, 위원회의 원활한 운영과 전문성 강화를 위해서 위원장은 ‘행정1부시장’ 보다는 ‘수소산업에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 위촉 위원 중에서 호선’ 하는 것이 더 적절할 것으로 판단됨.

또한, 안 제11조제3항에서는 위원회 위촉 위원의 임기를 2년으로 규정하고 있으나, 유사 위원회의 운영 규정을 감안할 때 연임에 관한 사항을 별도 규정하는 것이 적절할 것임.

1) 강원, 경기, 경남, 경북, 대구, 울산, 인천, 전북, 충남, 충북 등 총 10개 광역지방자치단체
※ 수원시, 전주시 등 6개 기초자치단체도 관련조례를 제정하여 운영 중에 있음

2) 근거 법령을 별도 규정하고 있지 않음

5. 질의 및 답변요지 : 생략

6. 토론요지 : 없음

7. 수정안 요지

- 수소산업의 체계적인 육성을 도모하기 위해 수소사업자 등에게 별도의 책무를 부여하고, 수소산업육성위원회의 원활한 운영과 전문성 강화를 위해서 위원장을 외부 전문가로 하고 연임 규정을 추가하며, 위원회 위원들의 수당 및 여비 지급 규정을 신설하고자 함.

8. 심사결과 : 수정안 가결

9. 소수의견의 요지 : 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음

서울특별시 수소산업 육성 및 지원에 관한 조례안에 대한 수정안

의안 번호	관련 1937
----------	------------

제안년월일: 2020년 12월 17일
제안자: 환경수자원위원장

1. 수정이유

- 수소산업의 체계적인 육성을 도모하기 위해 수소사업자 등에게 별도의 책무를 부여하고, 수소산업육성위원회의 원활한 운영과 전문성 강화를 위해서 위원장을 외부 전문가로 하고 연임 규정을 추가하며, 위원회 위원들의 수당 및 여비 지급 규정을 신설하고자 함.

2. 주요 골자

- 수소산업 발전 및 사업화 촉진, 수소안전관리 등에 대한 수소사업자의 책무 신설 (안 제3조)
- 수소산업육성위원회의 활성화와 전문성 강화를 위해 위원장을 외부 전문가로 하고 연임규정을 추가함(안 제11조)
- 수소산업육성위원회 위원 수당 및 여비지급 규정 신설(안 제11조)

3. 참고사항 : 생략

서울특별시 수소산업 육성 및 지원에 관한 조례안에 대한 수정안

서울특별시 수소산업 육성 및 지원에 관한 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제3조 제목 “(시장의 책무)”를 “(책무)”로 하고, 같은 조에 제3항을 다음과 같이 신설한다.

- ③ 수소사업자는 수소산업 발전, 사업화 촉진, 수소안전관리 시스템 구축 및 환경친화적 수소 생산·저장·운송·이용 등을 위해 노력하여야 한다.

안 제11조제1항 중 “위원장은 행정1부시장이 되고 부위원장은 위촉위원 중에서 호선한다.”를 “위원장은 수소산업에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 위촉위원 중에서 호선하고 부위원장은 수소산업 관련 업무담당 국장이 된다.”로 한다.

안 제11조제3항 중 “위원의 임기는 2년으로 하며”를 “위원의 임기는 2년으로 하고 두 차례만 연임할 수 있으며”로 한다.

안 제11조제7항을 제8항으로 하고, 같은 조에 제7항을 다음과 같이 신설한다.

- ⑦ 위원회 회의에 출석하는 위원에게는 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」에서 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

서울특별시 수소산업 육성 및 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 수소경제 이행 촉진을 위한 기반을 조성하고, 서울특별시 수소산업의 체계적 육성을 도모하여 경제의 발전과 공공의 안전확보에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “수소산업”이란 수소의 생산·저장·운송·충전·판매 및 연료전지와 이에 사용되는 제품·부품·소재 및 장비의 제조 등 수소와 관련한 산업을 말한다.
2. “수소사업”이란 수소산업과 관련된 사업을 말한다.
3. “수소사업자”란 수소사업을 영위하는 자를 말한다.
4. “연료전지”란 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법」 제2조제1호에 따른 신에너지의 하나로서 수소와 산소의 전기화학적 반응을 통하여 전기와 열을 생산하는 설비와 그 부대설비를 말한다.
5. “수소전기차”란 수소를 사용하여 발생시킨 전기에너지를 동력원으로 사용하는 자동차를 말한다.
6. “수소연료공급시설”이란 수송·건물·발전 등의 용도로 사용되는 연료전지에 수소를 공급하는 시설을 말한다.
7. “수소생산시설”이란 「도시가스사업법 시행령」 제1조의2제1호에 따른 천연가스 또는 LPG 등에 개질기를 구축하거나 재생에너지를 활용해 수소연료를 생산하는 시설을 말한다.

제3조(책무) ① 서울특별시시장(이하 “시장”이라 한다)은 서울특별시(이하 “시”라 한다) 수소산업 육성기반 구축과 경쟁력 강화, 수소사업 추진을 위한 종합적인

시책을 수립하고 시행하여야 한다.

② 시장은 수소사업자가 수소산업 발전 및 기술개발 등을 할 수 있도록 필요한 지원 대책을 강구하여야 한다.

③ 수소사업자는 수소산업 발전, 사업화 촉진, 수소안전관리 시스템 구축 및 환경친화적 수소 생산·저장·운송·이용 등을 위해 노력하여야 한다.

제4조(다른 조례와의 관계) 수소산업의 육성 및 지원에 관하여 다른 조례에서 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제5조(기본계획 수립) ① 시장은 수소산업을 체계적으로 육성하기 위하여 5년마다 서울특별시 수소산업 육성 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 수소산업 육성을 위한 정책의 기본방향에 관한 사항
2. 시 수소산업의 현황 및 성장전망 분석
3. 수소산업 및 연료전지설비 관련 기업 지원에 관한 사항
4. 수소전기차 보급 활성화 및 수소연료공급시설 구축 계획
5. 수소산업 육성 및 지원을 위해 소요되는 재원조달 및 재정지원 방안
6. 수소산업 관련 전문 인력 육성 방안
7. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 시장은 제1항에 따라 기본계획을 수립하기 위하여 필요한 경우 관계기관 등에 자료의 제출을 요청하거나 기술동향, 기반시설 등에 관한 실태조사를 실시할 수 있다.

제6조(수소산업의 육성 및 지원) 시장은 수소산업 육성 및 지원과 관련 기술의 개발을 촉진하기 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 수소산업 관련 기술개발의 지원 및 연구·개발 성과의 제공

2. 고가장비의 공동 사용
3. 수소산업 관련 우수한 기술 등의 발굴 및 사업화 지원
4. 수소산업 관련 인력양성을 위한 교육사업
5. 수소사업 관련 서비스 보급사업
6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제7조(기업 등의 유치) 시장은 수소산업과 관련된 기업, 연구기관, 공공기관, 교육기관, 단체 등의 본사나 공장, 지점, 연구소 등을 유치하기 위해 노력하여야 한다.

제8조(경비의 지원) 기업, 연구기관, 공공기관, 교육기관, 단체, 창업자 등이 제6조 각 호에 해당하는 사항의 연구 및 기술개발을 추진하는 경우, 시장은 예산의 범위에서 사업에 필요한 경비를 지원할 수 있다.

제9조(사무의 위탁) 시장은 원활한 사업의 추진을 위하여 제6조 각 호의 사무를 출자·출연기관, 대학, 연구소 등에 위탁할 수 있다.

제10조(수소산업육성위원회 설치 및 기능) ① 시장은 수소산업의 육성·지원에 관한 사항을 심의·자문하기 위하여 서울특별시 수소산업육성위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치할 수 있다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·자문한다.

1. 기본계획의 수립 및 변경에 관한 사항
2. 수소산업과 관련된 시책의 수립과 지원에 관한 사항
3. 수소산업 육성에 관한 사항
4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제11조(위원회의 구성 및 운영) ① 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하되, 위원장은 수소산업에 관한 전문지식과

경험이 풍부한 위촉위원 중에서 호선하고 부위원장은 수소산업 관련 업무담당 국장이 된다.

② 위원회는 수소산업 관련 업무담당 국장 및 과장을 당연직 위원으로 하고, 위촉직 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉한다.

1. 서울특별시의회 의원 2명

2. 수소산업 관련 업체 대표자 및 임원

3. 수소산업 관련 학계 및 단체의 전문가

4. 그 밖에 시장이 수소산업에 관한 전문지식과 경험이 풍부하다고 인정하는 사람

③ 위원의 임기는 2년으로 하고 두 차례만 연임할 수 있으며, 공무원인 위원의 임기는 그 직위에 재직하는 기간으로 한다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

④ 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 수소산업 업무담당 사무관이 된다.

⑤ 위원회 회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우 또는 재적위원 3분의 1 이상이 회의소집 요청이 있는 경우에 위원장이 소집한다. 다만, 특별한 사유가 있거나 경미한 사항은 서면으로 심의할 수 있다.

⑥ 위원회 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개최하고, 재적위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

⑦ 위원회 회의에 출석하는 위원에게는 「서울특별시 위원회 수당 및 여비 지급 조례」에서 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

⑧ 이 조례에서 규정하는 사항 이외에 위원회 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제12조(산학연 협력체계의 구축 등) 시장은 수소산업의 발전을 촉진하기 위하여 산학연 협력체계를 구축하고 수소산업 관련 다음 각 호의 협력사업을 추진할 수 있다.

1. 산업체의 수요에 부응하는 인력의 양성
2. 신지식 및 기술의 창출·확산을 위한 연구·개발
3. 기업 등으로의 기술이전 및 자문
4. 국내외 학술대회·워크숍 등의 개최, 유치, 참가
5. 연구회 조직 및 관계 산업간 상호교류 지원 등

제13조(교육·홍보) 시장은 시 수소산업에 대한 시민의 이해를 높이기 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 수소의 안전한 사용에 대한 사회 전반적인 인식·이해 및 공감대 확산
2. 수소친화적 문화 정착 및 발전을 위한 교육과 홍보
3. 수소와 관련된 교육 콘텐츠의 개발 및 보급
4. 수소친화적 문화 정착 및 발전을 위한 사업이나 활동을 하는 기관 또는 단체의 육성 및 지원
5. 수소친화적 문화의 향유와 교류 활성화를 위한 제도와 기반 조성
6. 그 밖에 수소산업에 관한 사회적 공감대 형성을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제14조(표창) 시장은 수소산업 육성 및 발전에 기여한 개인 및 단체에 대하여 「서울특별시 표창 조례」에 따라 표창할 수 있다.

제15조(규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.