

2021회계연도 노동민생정책관 소관 세입·세출 예산(안) 및 기금운용계획(안) 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2045호, 제2046호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2020년 10월 30일
4. 회부일자 : 2020년 11월 2일

II. 세입·세출 예산안 및 기금운용계획안 개요

1. 세입·세출 예산안

가. 세 입

- 2021년도 노동민생정책관 소관 세입예산안은 총 236억 5천만원으로, 전년도 369억 2천 3백만원 대비 132억 7천 3백만원(△36.0%) 감소하였음.
- 지방세 수입은 없으며, 세외수입은 61억 3천 6백만원, 보조금은 170억 3천 5백만원, 보전수입등및내부거래 4억 7천 9백만원이 각각 편성되었음.

< 2021년도 세입예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목		2021예산(안)	2020최종예산	전년대비증감	
				증감액	증감률
총 계		23,650	36,923	△13,273	△36.0
일 반 회 계	세외수입	6,136	4,854	1,281	26.4
	경상적세외수입	876	475	400	84.2
	임시적세외수입	5,098	4,279	818	19.1
	지방행정제재·부과금	162	100	63	63.1
	보조금	17,035	32,068	△15,033	△46.9
	보전수입등및내부거래	479	-	479	순증

○ 세입예산의 증감내역을 살펴보면,

- 세외수입 중 경상적 세외수입은 8억 7천 6백만원으로 전년대비 84.2%(4억원), 임시적 세외수입은 50억 9천 8백만원으로 전년대비 19.1%(8억 1천 8백만원), 지방행정제재·부과금은 1억 6천 2백만원으로 전년대비 63.1%(6천 3백만원) 증액되었음.
- 보조금은 170억 3천 5백만원으로 전년대비 46.9%(△150억 3천 3백만원) 감액되었고, 보전수입등내부거래는 4억 7천 9백만원 순증되었음.

나. 세 출

- 2021년도 노동민생정책관 세출예산 총 규모는 1,920억 4천 4백만원으로, 전년도 최종예산 7,207억 2백만원 대비 73.4% 감액되었음.

- 사업비는 1,655억 8천 6백만원(일반회계 1,525억 4천 6백만원, 도시개발 특별회계 130억 4천만원)으로 전년대비 △73.4%, 행정운영경비는 4억 5천 8백만원으로 전년대비 △3.8% 감액되었고, 재무활동비는 260억원으로 전년대비 △65.4% 감액되었음.

< 2021년도 세출예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분		2021예산(안)	2020최종예산	증감	증감률
총 계		192,044	720,702	△528,658	△73.4
일반 회계	계	179,004	711,736	△532,732	△74.8
	행정운영경비	458	476	△18	△3.8
	재무활동	26,000	75,209	△49,209	△65.4
	사업비	152,546	636,051	△483,505	△76.0
도시개발 특별회계	계	13,040	8,967	4,073	45.4
	사업비	13,040	8,967	4,073	45.4

- 정책 사업별 주요 세부 내역은 다음과 같음.

【노동존중문화 정착】

- 노동자종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원 85억 4천 8백만원
- 서울노동권익센터 운영 30억 4백만원
- 전태일기념관 운영 14억 8천 8백만원
- 서울지역 노동단체 지원 21억 3천 2백만원
- 서울시 노동자복지관 확충(도시개발특별회계) 57억 3천 3백만원
- 서울시 강북 노동자복지관 확충(도시개발특별회계) 24억 4천 2백만원

【중소기업 및 소상공인 자립기반 확립】

- 서울특별시 소상공인 종합지원	90억 2천 9백만원
- 소상공인 고용보험 가입지원	46억 7천 5백만원
- 서울신용보증재단 출연	118억 6천만원
- 소상공인 전용 노란우산 공제 가입 지원	64억 6천 9백만원
- 소상공인 온라인 판로개척 지원	16억 5백만원
- 전통시장 시설현대화사업 지원	125억 6천 2백만원
- 특성화시장 육성사업	17억 2천 7백만원
- 생활상권 활성화	61억 7천 4백만원
- 청량리 종합시장일대 도시재생활성화사업(도시개발특별회계)	48억 6천 5백만원

【소상공인 보호 등 공정한 경제환경 조성】

- 장기안심상가 조성 지원	4억 8천 9백만원
- 유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제	4억 4천 9백만원
- 서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원	3억 7천 1백만원
- 소비자단체 보조금 지원	8억 1천만원
- 서울시 전자상거래센터 운영	5억 1천 3백만원

【사회적경제 지속가능성 제고 및 사회적가치 구현】

- 공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성	11억 9천만원
- 사회적경제지원센터 운영	50억 8천 9백만원
- 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축	29억 5천 2백만원
- (예비)사회적기업 지원(일자리창출)	129억 2천 2백만원
- (예비)사회적기업 지원(사업개발비)	31억 1천 3백만원

- (예비)사회적기업 지원(지역특화) 6억 4천 6백만원
- 사회적기업 사회보험료 지원 20억 5천 8백만원

【소상공인 자생력 강화】

- 제로페이 인프라 보급지원 18억원
- 제로페이 활성화 지원 10억원
- 서울 지역사랑상품권 발행·운영 사업 256억 1천 5백만원

2. 기금운용계획안

- 노동민생정책관 소관 중소기업육성기금(융자계정)과 사회투자기금의 2021년도 운용계획안은 총 3,190억 4천 9백만원으로, 전년대비 24.6% 감소함.

< 2021년도 노동민생정책관 소관 기금운용계획안 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년도(안)	2020년도	증 감	증감율
계	319,049	423,389	△104,340	△24.6
중소기업육성기금(융자계정)	298,895	393,570	△94,675	△24.1
사 회 투 자 기 금	20,154	29,819	△9,665	△32.4

- 중소기업육성기금 융자계정의 운용 규모는 2,988억 9천 5백만원으로, 전년도 3,935억 7천만원 대비 24.1%(△946억 7천 5백만원) 감소하였음.
- 사회투자기금의 운용 규모는 201억 5천 4백만원으로, 전년도 298억 1천 9백만원 대비 32.4%(△96억 6천 5백만원) 감소하였음.

Ⅲ. 예산안 검토보고(수석전문위원 강상원)

1. 노동민생정책관 예산안 개요

가. 편성배경 및 규모

- 내년도 세계 경제상황은 코로나19 치료제와 백신의 공급과 함께 경제 주체들의 적응력 강화, 주요국가들의 경기부양 기조 등으로 극심한 경기침체에서 벗어나 불안정하지만 더딘 회복세를 보일 것으로 전망됨.
- 우리나라는 코로나19 감염 우려가 해소되지 않는 한 대면접촉이 많은 서비스업의 부진이 지속되는 가운데 상품수출의 개선과 제한적 범위에서의 내수회복으로 3%대의 성장을 기록할 것으로 전망됨¹⁾.
- 따라서 코로나19 재확산 방지를 위한 지속적인 방역 관리와 함께 경기부진의 장기화로 충격이 큰 취약계층에 대한 사회안전망 확충과 포스트코로나를 대비한 적극적인 투자와 확장적인 거시 재정정책이 요구됨.
- 이에 서울시는 코로나19 ‘방역’ 과 ‘민생안정’ 을 위해 올해 사상 최초 네 차례, 총 6조원이 넘는 추경을 편성하였으며, 2021년 예산안은 포스트코로나의 선제적 대응을 추가하여 총 40조 479억원을 편성하였음.

1) 한국경제연구원(2020.11.11.) KDI 경제전망, 2020하반기

- 2021년 예산안은 3대 분야 7대 과제 ① S-방역체계 강화 ② 민생 경제 회복(▲고용유지 및 일자리 창출, ▲소상공인 지원, ▲사회안전망 강화) ③ 포스트코로나 시대 준비(▲비대면 산업 활성화, ▲혁신성장 생태계 조성, ▲서울의 미래 청년 투자)의 집중적인 투자에 중점을 두고 편성되었음.
- 노동민생정책관의 2021년 예산안은 서울시 전체 예산에서 0.45%를 차지하고 있으며, 이는 전년도 최종예산 1.58%(당초예산 0.54%)에 비해 대폭 축소된 규모임.

< 최근 5년간 서울시 전체예산 대비 노동민생정책관 예산 >

(단위 : 백만원)

구분	2017년		2018년		2019년		2020년		2021년 (안)	
	당초	최종	당초	최종	당초	최종	당초	최종		
서울시	일반회계	20,639,809	22,572,455	22,466,451	25,269,572	24,168,334	26,858,339	26,902,032	32,528,018	27,665,803
	특별회계	9,161,308	9,409,399	9,347,614	10,512,120	11,573,274	11,964,528	12,626,205	12,476,821	12,382,129
	합계	29,801,117	31,981,854	31,814,065	35,781,693	35,741,608	38,822,867	26,902,032	45,004,840	40,047,933
노동민생정책관	일반회계	123,385	180,335	124,548	145,460	158,243	196,549	204,166	711,736	179,004
	특별회계	-	-	-	-	-	-	10,027	8,967	13,040
	합계	123,385	180,335	124,548	145,460	158,243	196,549	214,193	720,703	192,044
비율 (%)	일반회계	0.60	0.80	0.55	0.58	0.65	0.73	0.76	2.19	0.65
	특별회계	-	-	-	-	-	-	0.08	0.07	0.11
	합계	0.41	0.56	0.39	0.41	0.44	0.51	0.54	1.58	0.45

- 2021년 예산안의 주요 특징은 ▶ 체계적인 노동복지서비스 제공을 위해 서울시·강북 노동자복지관 이전·확충 등 노동복지시설을 확대·개편하고, ▶ 코로나19로 인한 경기침체로 어려움에 처한 소상공인을 위한 전통시장과 소상공인의 온라인·비대면 사업지원과 지역경제

활성화를 위해 생활상권 활성화, 서울사랑상품권 발행 등의 사업을 확대하였음.

- 그러나 노동·소상공인·공정경제·사회적경제 등 민생을 위한 다양한 지원사업이 전반적으로 축소된 바, 적극적인 재정확보를 통해 민생경제 회복과 취약계층 지원을 확대해 나가야 할 것임.

나. 세입예산안

- 2021년도 노동민생정책관 소관 세입예산안은 총 236억 5천만원으로, 전년도 369억 2천 3백만원 대비 132억 7천 3백만원(△36.0%) 감소함.
- 지방세 수입은 없는 가운데, 세외수입 61억 3천 6백만원, 보조금 170억 3천 5백만원, 보전수입등 및 내부거래 4억 7천 9백만원이 각각 편성되었음.

< 2021년도 세입예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

	2020최종예산	2021예산(안)	증 감	증감률(%)
계	36,923	23,650	△13,273	△36.0%
세외수입	4,854	6,136	1,282	26.4%
경상적세외수입	475	876	400	84.2%
재산임대수입	82	46	△36	△44.0%
공유재산임대료	82	46	△36	△44.0%
사용료수입	381	703	322	84.7%
기타사용료	381	703	322	84.7%

(단위 : 백만원, %)

		2020최종예산	2021예산(안)	증 감	증감률(%)
	이자수입	13	127	114	898.7%
	기타이자수입	13	127	114	898.7%
	임시적세외수입	4,279	5,098	818	19.1%
	보조금반환수입	1,990	2,316	326	16.4%
	시·도비보조금반환수입	1,990	2,316	326	16.4%
	기타수입	1,527	1,835	309	20.2%
	그외수입	1,527	1,835	309	20.2%
	지난년도수입	763	946	183	24.0%
	지난년도수입	763	946	183	24.0%
	지방행정제재·부과금	100	162	62	62.0%
	과태료	100	162	62	62.0%
	과태료	100	162	62	62.0%
	보조금	32,068	17,035	△15,033	△46.9%
	국고보조금	32,068	17,035	△15,033	△46.9%
	국고보조금	32,068	17,035	△15,033	△46.9%
	국고보조금	11,950	2,764	△9,186	△76.9%
	국가균형발전특별회계	9,991	11,878	1,887	18.9%
	기금	10,127	2,393	△7,734	△76.4%
보전수입등및내부거래	0	479	479	순증	
보전수입등	0	479	479	순증	
전년도이월금	0	479	479	순증	
국고보조금사용잔액	0	479	479	순증	

※ 2021년부터 지방행정제재·부과금 관(230) 신설하여 자치단체의 주요 자주재원으로 집중 세입관리가 필요한 과징금, 이행강제금, 변상금, 과태료 등 관리(행정안전부, 2021년 지자체 예산편성 운영기준)

- 주요 감소 원인은 국고보조금이 전년대비 150억 3천 3백만원(△46.9%) 대폭 감소된 데에 따른 것임.

- 2020년 코로나19 지원사업 중 국비 보조분 107억 5천만원이 순감(특수고용·프리랜서 등 사각지대 노동자 지원 △60억원, 코로나19 피해 소상공인 점포 재재장 지원사업 △47억 5천만원)하였고, 전통시장 주차환경개선 사업의 보조금이 대폭 감액(△79억 4천 7백만원)되었음.
- 세외수입 중 경상적 세외수입은 전년대비 84.2% 증액된 8억 7천 6백만원으로,
 - ▶ 공정무역가게 지구마을 매장 임대료 3천 2백만원, 상암 소셜박스 임대료 1천 4백만원 등 ‘공유재산임대료’ 4천 6백만원과
 - ▶ 노동허브 사용료 6백만원, 서울풍물시장 점포사용료 6억 9천 7백만원 등 ‘기타사용료’ 7억 3백만원, ▶기타 ‘이자수입’ 1억 2천 7백만원 등임.
- 공유재산임대료는 GSEF사무국(서울글로벌센터)과 칼폴라니연구소²⁾의 이전으로 분임재산관리관이 지정해제됨에 따라 해당 임대료가 미편성되면서 전년대비 44% 감소(△4억 6천만원)하였음.
- 사용료수입은 전년대비 3억 2천 2백만원 증가(84.7%)하였는데, 이는 올해 코로나19 심각단계 위기경보 발령 시 서울풍물시장의 사용료 등을 감면한 데에 따른 기저효과(base effect)임.
- 이자수입은 보조금 정산에 따른 이자반납 수입으로, 전년대비 898.7% (1억 1천 4백만원) 증가³⁾한 바, 매년 예산액과 결산액 사이에 큰 차이가 발생하고 있으므로 정확한 세입추계를 위한 노력이 요구됨.

2) 서울시 임대료 지원 종료

3) 이자수입은 지난 3년간의 결산액(징수액)의 평균으로 세입예산 추계

< 기타이자수입 결산현황 >

(2020년 10월 기준, 단위 : 천원)

2017년		2018년		2019년		2020년			2021년 요구액
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (10월)	결산전망	
-	6,025	3,865	30,347	6,051	276,560	12,722	77,320	79,651	127,049

- 임시적 세외수입은 전년대비 19.1% 증가한 50억 9천 8백만원으로, ‘시·도비 반환금 수입’ 23억 1천 6백만원, ‘그외 수입’ 인 보조금 집행잔액 반납금 18억 3천 5백만원, ‘지난연도수입’ 9억 4천 6백만원 등임.
- 지방행정제재·부과금은 세외수입 부과·징수 관리를 강화하고자 2021년 새로 신설된 세외수입 과목으로, 할부거래법·방문판매법·가맹사업법 위반 과태료 등에서 전년대비 62% 증가한 1억 6천 2백만원임.
 - 증액분은 2019년부터 가맹사업거래의 정보공개서 변경등록 등의 업무가 지방이양됨에 따라, 2020년부터 변경등록 의무 위반자에 과태료가 부과되어, 2021년부터 가맹사업법 위반 과태료 세입예산(5,243만원)을 신규로 편성한데 따른 것임.
- 이밖에 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용잔액으로 전년대비 4억 7천 9백만원이 순증되었음.

- 최근 5년간 노동민생정책관의 세입예산 대비 결산 현황을 살펴보면, 세입예산안과 실제 징수액 간에 차이가 확대되고 있음을 알 수 있음.

< 최근 5년간 세입예산 대비 징수액 >

(2020년 10월 기준, 단위 : 백만원)

2016년		2017년		2018년		2019년		2020년		
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액	결산 전망액
42,239	43,088	22,847	25,326	26,749	26,176	24,395	27,443	32,156	26,564	28,837
849(2.0%)		2,479(10.8%)		△573(△2.1%)		3,048(12.5%)		△3,319(△10.3%)		

- 세입예산은 세출예산 규모를 결정하는 중요한 기초자료로 활용되는 만큼 포착 가능한 세입재원을 누락하거나 과소 편성되는 등 부정확한 세입 추계로 인해 한정된 세출재원을 적기에 활용하지 못하는 상황이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

다. 세출예산안

(1) 총괄 개요

- 2021년도 노동민생정책관 소관 세출예산안은 1,920억 4천 4백만원으로 전년도 최종예산 대비 73.4%(△5,286억 5천 8백만원) 감액되었음⁴⁾.
 - 일반회계는 전년도 최종예산 대비 74.8%(△5,327억 3천 2백만원) 감액된 1,790억 4백만원임. 이 중 사업비는 1,525억 4천 6백만원으로 전년

4) 전년도 본예산 대비 12.6%(△277억 3천 1백만원) 감소

대비 76.0%(△4,835억 5백만원), 재무활동은 260억원으로 65.4%(△492억 9백만원), 행정운영경비는 4억 5천 8백만원으로 3.8%(△1천 8백만원) 각각 감소하였음.

- 도시개발특별회계는 모두 사업비로 총 130억 4천만원이며, 전년대비 45.4%(40억 7천 3백만원) 증가하였음.

< 2021년 노동민생정책관 세출예산안 개요 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년도		2021년도 예산(안)	본예산 대비		최종예산 대비	
	본예산	최종예산		증감액	증감률	증감액	증감률
총 계	219,775	720,702	192,044	△27,731	△12.6%	△528,658	△73.4
일 반 회 계	214,830	711,736	179,004	△35,826	△16.7%	△532,732	△74.8
사 업 비	190,818	636,051	152,546	△38,272	△20.1%	△483,505	△76.0
재 무 활 동	23,575	75,209	26,000	2,425	10.3%	△49,209	△65.4
행정운영경비	436	476	458	22	5.0%	△18	△3.8
도 시 개 발 특 별 회 계	4,945	8,967	13,040	8,095	163.7%	4,073	45.4
사 업 비	4,945	8,967	13,040	8,095	163.7%	4,073	45.4

(2) 신규사업

- 세출예산안 중 신규 사업은 3개 사업으로 총 9억 6천만원이 편성되었음.
- 청년자율예산사업으로 서울시 직장 내 괴롭힘 예방 및 지원사업(2억 1천 6백만원), 시민참여예산사업으로 청년 소상공인을 위한 ‘매출증대

SNS홍보 프로젝트’ (4억원)와 전통시장 살리기 프로젝트(땀다 노래방)
(3억 4천 4백만원)가 선정되었음.

< 2021년 신규 사업 목록 >

(단위 : 백만원)

부 서	사 업 명	2021예산안
노동정책담당관	서울시 직장 내 괴롭힘 예방 및 지원(청년)	216
소상공인정책담당관	청년 소상공인을 위한 ‘매출증대 SNS홍보 프로젝트’	400
	전통시장 살리기 프로젝트(땀다 노래방!)	344

(3) 증액사업

- 2021년 세출예산 중 신규사업을 제외하고 전년도 최종예산 대비 15% 이상 증액된 사업은 ▶전통시장 온라인 판로개척 지원(1,097.9%), ▶서울시 노동자복지관 확충(212.1%), ▶생활상권 활성화(64.8%) 등 총 8개로, 세부 내역과 증액 사유는 다음과 같음.

< 주요 증액사업 현황(15% 이상) >

(단위 : 천원, %)

사업명	2020 최종예산	2021(안)	증감		증가사유
			증감액	비율	
서울시 노동자복지관 확충	1,837,000	5,733,000	3,896,000	212.1	서울시 노동자복지관 확충 이전부지 회계기관비 변경 (10회→5회)
시장 경영 바우처 지원	131,000	178,000	47,000	35.9	국비 지원 확대에 따른 매칭비 증액
서울시 소상공인 공공마켓 운영	200,000	300,000	100,000	50.0	경쟁력을 갖춘 소상공인 발굴 및 수요기관 편의성 제공을 위한 현장 지원액 반영
2021년 화재알림시설 설치사업	347,475	555,248	207,773	59.8	국비 지원 확대에 따른 매칭비 증액

(단위 : 천원, %)

사업명	2020 최종예산	2021(안)	증감		증가사유
			증감액	비율	
생활상권 활성화	3,746,494	6,174,200	2,427,706	64.8	생활상권 육성사업 10개소 선정·추진에 따른 증액
전통시장 온라인 판로개척 지원	96,000	1,150,000	1,054,000	1,097.9	온라인 장보기서비스 및 특화상점 온라인몰 구축 지원 지원대상 확대
마을기업 육성	525,000	652,500	127,500	24.0	국비 내시액 규모에 따른 매칭 시비 반영
(예비)사회적기업 지원 (일자리창출)	10,663,000	12,922,000	2,259,000	21.0	

(4) 2020년도 완료사업

- 2020년도 완료사업은 자영업자 생존자금 지원 등 총 16개 사업으로 세부내역과 사유는 다음과 같음.
 - 특수고용·프리랜서 등 사각지대 노동자 지원, 서울시 자영업자 생존자금 지원, 코로나19피해 소상공인 점포 재개장 지원, 시민체감형 코로나19 방역확대, 서울형 착한임대인 지원, 공정무역 위탁기관 긴급지원, 사회적기업 일자리 창출 등 7개 코로나19 지원사업은 지원 완료에 따라 사업이 종료되었음.
 - 프리랜서 종합지원대책 마련과 서울시 직장 내 괴롭힘 방지 확산, 문화예술 분야 프리랜서 공정거래문화 정착은 청년자율예산사업으로 모두 단년도 사업임.
 - 이밖에 전통시장 지원 사업은 국비사업으로 대상시장이 미선정되어 사업이 종료되었음.

< 2020년 노동민생정책관 완료사업 목록 >

(단위 : 백만원)

부 서	사 업 명	2020 예산
노동정책담당관	프리랜서 종합지원대책 마련(청년)	200
	서울시 직장내 괴롭힘 방지 확산(청년)	215
	특수고용 프리랜서 등 사각지대 노동자 지원(코로나19)	9,100
소상공인정책담당관	전통시장 주차환경개선사업(주차장 개보수)	212
	상권 르네상스 사업	425
	전통시장 청년몰 활성화·확장 지원	684
	지역상권 활성화 추진	2,575
	서울시 자영업자 생존자금 지원(코로나19)	326,585
	코로나19 피해 소상공인 점포 재개장 지원사업(코로나19)	4,750
	전통시장 청년상인 육성	552
	시민체감형 코로나19 방역확대 사업(코로나19)	2,455
	전통시장 사회복무요원 지원	47
공정경제담당관	문화예술 분야 프리랜서 공정거래문화 정착(청년)	100
	서울형 착한 임대인 지원사업(코로나19)	2,609
사회적경제담당관	공정무역 위탁기관 긴급지원(코로나19)	54
	사회적기업 일자리 창출(코로나19)	4,329

(5) 감액사업

- 2020년 완료사업을 제외하고 전년도 최종예산 대비 15% 이상 감액된 사업은 ▶ 전통시장 주차환경개선사업(주차장 건립)(△92.1%), ▶ 안전하고 건강한 노동환경 조성(△89.4%), ▶ 서울신용보증재단 출연(△85.4%), ▶ 지역자산을 활용한 사회적경제 일자리 창출(△64.0%) 등 총 50개로, 세부 내역과 감액 사유는 다음과 같음.

< 주요 감액사업 현황(15% 이상) >

(단위 : 천원, %)

사업명	2020 최종예산	2021(안)	증감		감소사유
			증감액	비율	
서울노동권익센터 운영	4,232,903	3,004,952	△1,227,951	△29.0	관리운영비·사업비 감액
감정노동종사자 권리보호센터 운영	1,541,666	1,271,146	△270,520	△17.5	관리운영비·사업비 감액
전태일기념관 운영	3,164,820	1,488,662	△1,676,158	△53.0	2020년 전태일50주기 기념 다큐멘터리 제작사업 완료
노동존중문화 확산	610,180	404,431	△205,749	△33.7	서울시 촉탁계약직 휴직 등에 따른 대체인력(3명→2명) 1명 감원
서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트	150,000	60,000	△90,000	△60.0	사무국 설치없이 최소인력(2 명→1명)이 노동정책담당관 사 무실에서 근무
안전하고 건강한 노동환경 조성	976,000	103,200	△872,800	△89.4	코로나19 장기화로 대면 업무를 비대면으로 대체 하는 과정에서 소요예산 감소
지역 노사민정 협력지원	92,433	45,000	△47,433	△51.3	국비 교부금액 감소 (43,200백만원→20,250백만원) 에 따른 시비 감액
마을노무사제도 운영	200,000	100,000	△100,000	△50.0	시민명예노동옹부즈만 사업 종료
전통시장 주차환경개선사업 (주차장 건립)	20,187,214	1,525,357	△18,661,857	△92.4	국비 공모사업 선정에 따른 매칭시비 감액편성
서울신용보증재단 출연	80,965,000	11,860,000	△69,105,000	△85.4	코로나19로 인한 안정적인 신용보증 공급, 모바일 비대면 보증프로세스 구축
전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	2,980,100	749,100	△2,231,000	△74.9	코로나19로 인한 행사성 경비 조정 및 지역성장 사업비 사업완료
중소기업육성기금 전출	66,200,000	19,000,000	△47,200,000	△71.3	'20년 당초예산 수준 편성
전통시장 이벤트 지원	2,615,000	1,125,000	△1,490,000	△57.0	코로나19로 인한 행사성 사업 축소하여 추진
전통시장 전기안전점검 및 보수	3,501,986	1,810,000	△1,691,986	△48.3	전기화재 원격감시시스템 설치사업 사업비 미편성
우리농산물 공동구매 사업 지원	350,000	200,000	△150,000	△42.9	사업 사전검토를 위한 연구용역 및 시범사업이 완료되고, '21년 본사업 추진을 위한 사업비 반영

(단위 : 천원, %)

사업명	2020 최종예산	2021(안)	증감		감소사유
			증감액	비율	
전통시장 공동배송서비스 운영	978,000	570,000	△408,000	△41.7	온라인 장보기서비스 도입 등 배송방식의 다변화로 공동배송 지원 점진적 축소
서울품물시장 활성화	5,365,677	3,237,621	△2,128,056	△39.7	단년도 시행 보수공사로서 2021년 사업비 미반영에 따라 예산 감액
전통시장 시설현대화사업 지원(전환)	20,333,997	12,562,822	△7,771,175	△38.2	심의위원회 우선순위 선정에 따라 지원예산안 편성 (15구 36시장 44사업)
서울 푸드트럭 거리 조성	183,000	115,500	△67,500	△36.9	신규조성 물량 축소 등에 따른 사업비 감액
서울특별시 중소기업 물류센터 운영	42,500	27,500	△15,000	△35.3	물류센터 시설 및 장비 등의 교체완료, 체계적 관리 등에 따라 일부 감액
중소기업 적합업종 보호 활성화	172,000	112,000	△60,000	△34.9	컨설팅 신청 수요 감소에 따른 집행실적 반영하여 컨설팅 예산 감액
우리동네가게 아트테리어	2,100,000	1,525,000	△575,000	△27.4	2020년 2차 추경예산(9억 감추경) 기준 사업비 편성
전통시장 주차환경개선사업(주차장 이용보조)	180,415	135,278	△45,137	△25.0	공용 및 사설주차장 이용 보조사업 선정에 따른 국비 및 시비 매칭 보조금 편성
2021년 노후전선 정비사업	1,488,687	1,124,603	△364,084	△24.5	국비 지원 확대에 따른 매칭비 증액
소상공인 육성을 위한 야시장 운영	2,386,000	1,903,606	△482,394	△20.2	코로나19 상황 미호전 예상 야시장 축소 운영(6→4개소)
소상공인 고용보험 가입지원	585,350	467,500	△117,850	△20.1	지방보조사업 성과평가 '미흡'으로 10% 이상 의무삭감 대상사업
시민시장 활성화 지원	56,500	45,500	△11,000	△19.5	시민시장위크 사업비 절감
경제민주화포럼 개최 및 위원회 운영	35,000	10,000	△25,000	△71.4	위원회 회의 및 토론회 등의 추진방법, 규모 조정
유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호	576,560	449,560	△127,000	△22.0	통상임대로 조사범위 조정, 상권영향조사 용역 수요반영
서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원	460,000	371,000	△89,000	△19.3	공모지원신청 규모 감안 감액 조정, 보조금 성과평가 결과 반영하여 일부 감액
지방 물가의 안정적 관리	595,008	395,401	△199,607	△33.5	물가모니터 요원 활동 횟수 감소

(단위 : 천원, %)

사업명	2020 최종예산	2021(안)	증감		감소사유
			증감액	비율	
소비자단체 보조금 지원	1,051,000	810,500	△240,500	△22.9	소비자상담실 지원비 일부 감액
소비생활센터 근무자 인건비 지원	97,812	28,949	△68,863	△70.4	소비자 피해구제 상담 중복 사업(취약계층 상담) 축소
민생침해 근절대책 강화	521,667	327,917	△193,750	△37.1	민생침해 모니터링단 활동기간 반영 및 홍보비용 감액
대부업 관리감독 강화	36,840	30,840	△6,000	△16.3	분쟁조정위원회 실 개최횟수 반영 및 준법교육 용역비 감 조정
불법공산품 단속 강화	250,900	143,900	△107,000	△42.6	도용방지 라벨 제작 및 보급 (1회) 사업 종료
사회적경제 인식 제고 및 성과관리	320,000	210,000	△110,000	△34.0	코로나19 상황으로 인한 행사 규모 축소
공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성	2,420,000	1,190,000	△1,230,000	△51.0	지원단지 수 축소(20→16개)
사회문제 해결을 위한 혁신형 사업	756,665	410,500	△346,165	△46.0	'21년 신규사업 지원기업 수 감소(20→14개)
공정무역도시 서울 추진	555,700	461,200	△94,500	△17.0	코로나19로 인한 대면활동 및 행사성 사업 축소 추진
국제 사회적경제 협의체 운영	1,270,722	801,849	△468,873	△37.0	'20년 총회 개최연기에 따른 행사비 명시이월 및 일반관리비 감액
사회적경제 시장 활성화	1,007,000	840,519	△166,481	△17.0	△ 코로나19 상황으로 인한 행사규모 축소(△320백만원) △ 효과성이 낮다고 판단되는 카달로그 제작, 교육영상 제작비용 등 감액
사회적경제지원센터 운영	8,512,856	5,089,596	△3,423,260	△40.0	일반관리 예산 감액 조정
자치구 사회적경제 통합지원체계 구축	4,680,000	2,952,000	△1,728,000	△37.0	사업 종료 8개 자치구 고려 사업비 감액 조정
사회성과보상사업 활성화 지원	286,000	210,000	△76,000	△27.0	일반관리비 감액 조정, 협의회 자치구 회원 확충으로 분담금 예산 증가
사회적경제 특구 운영	400,000	200,000	△200,000	△50.0	사업 종료 1개 자치구 고려 사업비 감액 조정
지역자산을 활용한 사회적경제 일자리 창출	991,059	280,000	△711,059	△72.0	국비 내시액 규모에 따른 매 칭 시비 반영
제로페이 인프라 보급지원	5,000,000	1,800,000	△3,200,000	△64.0	가맹률 50% 초과
제로페이 활성화 지원	2,717,100	1,000,000	△1,717,100	△63.2	(카드사 대비)
서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업	38,710,000	25,615,500	△13,094,500	△33.8	자치구 서울사랑상품권 발행규모 축소

2. 신규 사업 검토

가. 서울시 직장 내 괴롭힘 예방 및 지원

<사업별설명서 76쪽>

- 직장 내 괴롭힘 예방과 대응을 강화하고, 상호 존중문화를 민간으로 확산시키고자, 직장 내 괴롭힘 실태조사와 교육컨텐츠 개발을 위해 2억 1천 6백만원을 신규 편성하였음.
- 이 사업은 청년시민위원을 통해 정책 도출과 예산 숙의과정을 거쳐 선정된 ‘청년자율예산’ 사업으로 단년도 사업임.

< 서울시 직장 내 괴롭힘 예방 및 지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	216	216	■ 사무관리비 216

- 그러나 2020년에도 ‘서울시 직장 내 괴롭힘 방지 확산’이라는 청년 자율예산 사업(2억 1천 5백만원)을 진행했으며, 교육컨텐츠 개발과 교육 실시 등 세부사업이 전년도에 이어 계속 편성되어 있음.
- 이 사업의 집행현황을 살펴보면, 10월말 현재 16.6%(3천 6백만원)에 불과하고, 지출원인행위 기준으로도 36.6%(7천 9백만원)에 그치고 있음.

< 2020년-2021년 직장 내 괴롭힘 청년참여예산 세부내역 비교 >

서울시 직장 내 괴롭힘 방지 확산(2020)	서울시 직장 내 괴롭힘 예방 및 지원(2021)
○ 직장내 괴롭힘 방지 교육 개발 운영 = 90,000천원	○ 교육 홍보 콘텐츠 개발 = 60,000천원
- 직장내 괴롭힘 방지 교육컨텐츠 개발 70,000,000원 = 70,000천원	- 사건처리 매뉴얼 개정 20,000,000원 = 20,000천원
- 직장내 괴롭힘 방지 교육 실시 20,000,000원 = 20,000천원	- 온라인 교육 동영상 개발 20,000,000원 = 20,000천원
○ 직장내 괴롭힘 실태조사 25,000,000원*5개 직군 = 125,000천원	- 대시민 홍보 콘텐츠 개발 및 배포 20,000,000원 = 20,000천원
	○ 정기 집합교육 실시 및 포럼 개최 = 16,000천원
	- 직장 내 괴롭힘 예방교육 실시 2,500,000원*4회 = 10,000천원
	- 직장내 괴롭힘 포럼 개최 3,000,000원*2회 = 6,000천원
	○ 영세 민간사업장 지원 100,000원*100명*4회 = 40,000천원
	○ 직장내 괴롭힘 인식개선 캠페인 = 60,000천원
	- 공익광고 제작 30,000,000원 = 30,000천원
	- 콘텐츠 공모전 실시 30,000,000원 = 30,000천원
	○ 상담 프로그램 운영 = 40,000천원
	- 유튜브 상담채널 운영 30,000,000원 = 30,000천원
	- 이동상담소 운영 10,000,000원 = 10,000천원

- 청년자율예산 등을 통한 단년도 사업의 연례적 반복보다는 사업의 타당성, 필요성과 지속성이 확인되면 예산 사업으로 편성하여, 연속성을 가지고 추진하는 방향이 바람직할 것으로 판단됨.

나. 2021년 노동민생정책관 시민참여예산 사업

- 청년 소상공인을 위한 ‘매출증대 SNS홍보 프로젝트’ <사업별설명서 159쪽>
- 전통시장 살리기 프로젝트(땀다 노래방!) <사업별설명서 228쪽>

- 시민참여예산사업으로 ▶청년 소상공인을 위한 ‘매출증대 SNS홍보 프로젝트’, ▶전통시장 살리기 프로젝트(땀다 노래방!)에 7억 4천 4백 만원을 신규 편성하였음.
- 청년 소상공인을 위한 ‘매출증대 SNS홍보 프로젝트’는 관내 사업장을 두고 영업 중인 청년 소상공인 400명을 대상으로 홍보영상물을 제작하는 사업으로 사무관리비 4억원이 편성되었음.
- 홍보 영상물 제작을 위한 온라인 교육 매뉴얼을 기획·제작하고, ‘예술활동 증명서’를 보유한 문화예술계 전문인력 100명과 협업하여 SNS홍보 영상물을 제작할 계획임.

< 청년 소상공인을 위한 ‘매출증대 SNS홍보 프로젝트’ 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	400	400	■ 사무관리비 400

- 소상공인과 예술가를 매칭해 사업을 진행한다는 측면에서, 기존 지역 예술가와 매칭해 소상공인 가게에 환경개선을 제공하는 ‘우리동네 가게 아트테리어’와 유사한 사업 구조로 보이며, 향후 아트테리어 사업과 연계하여 운영하는 방안을 고려해볼 필요가 있음.

- 전통시장 살리기 프로젝트(땀다 노래방!)는 코로나19로 지친 전통시장의 상인들과 영세사업자들을 위해 월 2회 전통시장을 방문, 길거리 노래자랑을 진행하여 관광객 유치와 시장 활성화에 기여하고자 추진하는 것으로 3억 4천 4백만원이 편성되었음.

< 청년 소상공인을 위한 ‘매출증대 SNS홍보 프로젝트’ 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
-	344	344	■ 사무관리비 344

- 그러나 기존 전통시장 이벤트 사업과 유사한 구조로 설계되었으며, 코로나19의 재확산에 대한 우려가 커지는 현 상황에서 시장 내 대면행사의 추진이 원활하게 진행될 수 있을지 의문임.
- 이상의 청년자율예산과 시민참여예산은 예산안의 편성과정에 시민참여를 확대하여 재정민주주의를 실현할 수 있는 긍정적 효과가 있으나, 대의기관인 지방의회의 고유 권한인 예산심의권을 침해할 우려가 있으므로 제한적 범위에서 시행되어야 할 것임.

3. 주요사업 검토

가. 안전하고 건강한 노동환경 조성

<사업별설명서 71쪽>

- 노동자가 안전하고 건강하게 존중받는 일터를 조성하기 위해 서울형 노동안전보건 대책을 추진하는 사업으로, 전년도 최종예산 대비 8억 7천 3백만원 감소(△89.5%)한 1억 3백만원을 편성하였음.

< 안전하고 건강한 노동환경 조성 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역	
본예산	최종예산				
176	976	103	△873	■ 사무관리비	103

- 예산이 대폭 삭감된 사유는, 지난 제3회 추가경정예산을 통해 배달 노동자인 라이더들에게 안전교육을 제공하고자 증액 편성한 8억원이 전액 불용되었기 때문임.
 - 배달 플랫폼 노동자 2천명에게 안전교육을 제공(5억원)하고, 교육 참여자들에게 보호장구 구매비용 지원 등 인센티브 제공(3억원)으로 편성되었으나, 코로나19의 장기화로 인한 사업 일정 지연과 업체 선정 문제 등을 이유로 집행하지 못했음.
- 당초 추경예산 심사 시에도 교육비용에 대한 산출 근거가 세밀하지 못하다는 지적이 있었던 바, 면밀한 사업계획과 사전 검토가 부족

했던 것으로 판단됨.

- 추경 증액분 8억원을 제외하면, 이 사업의 예산은 전년도 본예산 대비 7천 3백만원 감소하였는바, 노동안전보건 가이드라인 제작(△2천만원), 교육예산(△5천 1백만원) 등에서 감액되었음.
- 지난해 산업재해로 사망한 노동자만 2천명이 넘는 등⁵⁾ 우리나라의 산업재해 사망률은 OECD회원국 중 최고 수준으로, 열악한 노동환경 개선과 취약노동계층의 노동안전을 담보하기 위한 정책을 적극적으로 시행해 나갈 필요가 있음.
- 그러나 최근 3년간 노동안전보건에 대한 예산은 1억원 수준에 그치고 있어, 노동안전을 위한 적극적인 정책의지와 사업 발굴, 예산 편성이 요구됨.

< 최근 3년간 노동안전보건 관련 예산 >

(단위 : 백만원)

	2019년	2020년	2021년(안)
사업 내용	- 노동안전 가이드라인 마련을 위한 위험직군 근로실태조사(5개 직군)	- 유해환경 위험분야 실태조사 - 산업안전 가이드라인 업무매뉴얼 제작 등 - 산업노동안전보건 교육 - 산업안전보건위원회 구성·운영 등	- 노동취약계층 작업환경 실태조사 - 노동안전보건 가이드라인 제작 - 산업안전보건교육 - 노동안전보건자문위원회 구성·운영 등
예산	1억원	1억 7천 6백만원(추경제외)	1억 3백만원

5) 사고 사망자 수 855명, 질병 사망자 수 1,165명 (2019년 산업재해 발생 현황, 고용노동부)

나. 마을노무사 제도 운영

〈사업별설명서 95쪽〉

- 소규모 사업장의 노무관리 방문 컨설팅을 통해 취약노동자의 노동 조건 침해를 예방하고자 ‘서울시 마을노무사’ 제도를 운영하고 있으며, 전년대비 1억원 감소(△50%)한 1억원의 예산을 편성하였음.

< 마을노무사 제도 운영 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
200	100	△100	■ 사무관리비 △100

- 마을노무사는 서울지역에 직무 등록된 노무사 중에서 선정⁶⁾하며, 30명 미만 소규모사업장에 무료 노무관리 컨설팅을 제공함.
- 2020년까지는 마을노무사와 시민명예노동음부즈만⁷⁾의 수당이 함께 편성되었으나, 시민명예노동음부즈만 사업이 종료(△5천만원)되면서, 내년도 예산 일부가 감액된 것임.
- 이 사업은 2019년 사업 확대 이후 예산 대비 저조한 집행률(2019년 60%, 2020년 현재 65%)을 보이고 있어, 향후 적정 예산을 편성할 수 있도록 세밀한 사업설계와 집행관리가 필요할 것으로 보임.

6) 현재 142명 활동중

7) 취약노동자가 노동권의 피해(임금체불, 부당해고 등)를 입었을 경우 손쉽게 이용할 수 있는 무료 노무상담으로, 20년 7월 사업종료되었음.

< 최근 5년간 예산 편성 및 집행실적 >

(2020년 10월말 기준, 단위 : 백만원)

2017		2018		2019		2020.10.		2021(안)
예산	결산	예산	결산	예산	결산	예산	결산	예산
80	68	115	100	300	180	200	130	100

- 2019년 마을노무사 규모(50명→150명)와 지원 대상(9인 이하 사업장→30인 미만 사업장)을 확대하였으나, 실제 컨설팅 신청 사업장은 전년대비 소폭 증가하였음.

< 마을노무사 제도 실적 >

(2020년 9월 기준, 단위 : 명, 개, 천원)

구 분	소 계	2016	2017	2018	2019	2020.9.
지원대상	-	9명 이하 소규모 사업장			30명 미만 소규모 사업장	
컨설팅 시행 사업장 수		78	264	322	361	138
지원금액		비예산	68,488	99,982	180,000	130,000

- 한편 서울시는 사업주에 노무관리 컨설팅을 제공하는 마을노무사 제도 외 서울노동권익센터 내 노동자 권리구제를 지원하는 ‘노동권리보호관⁸⁾’ 제도를 각각 운영하고 있음.
- 그러나 앞으로는 서울시(마을노무사)와 센터(노동권리보호관)에서 각각 운영 중인 노동상담 등의 기능을 센터에서 통합운영함으로써 원스톱 지원 체계를 구축할 것으로 보임.

8) 총 50명(변호사15명, 공인노무사 35명)으로 구성되며, 월소득 280만원 이하 노동자를 대상으로 임금체불, 실업급여 미지급 등 노동권익 침해에 대한 심층적인 구제 지원을 제공하는 제도임.

< 서울노동권익센터 수탁기관 모집 공고(2020.10.19.) >

마. 위탁사무 : 서울노동권익센터 운영

○ 서울노동권익센터 기능확대를 통한 원스톱 지원체계 구축

- 市(마을노무사 : 사용자 지원)와 센터(노동권리보호관 : 노동자 지원)에서 각각 운영 중인 제도를 센터로 일원화 하여 노동권리보호 기능 강화
- 현재는 센터 게시판, 유선 전화, 방문 등을 통한 노동상담을 실시하고 있으나, 시·구 연계한 노동종합포털 운영, 카카오톡 채널, 화상상담 등을 통한 비대면 상담 강화

다. 서울시 노동자복지관 확충 <도시개발특별회계, 사업별설명서 99쪽>

- 체계적인 노동복지서비스 제공을 통한 노동자 복지 강화를 위해 서울시 노동자복지관의 확충·이전을 위한 사업으로, 전년대비 38억 9천 6백만원 증가(212.0%)한 57억 3천 3백만원을 편성하였음.

< 서울시 노동자복지관 확충 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020예산	2021예산(안)	증 감	산출내역
1,837	5,733	3,896	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공기관등에대한자본적위탁사업비 1,600 ■ 자산및물품취득비 4,133

- 한국노총 서울지역본부에서 위탁운영 중인 서울시 노동자복지관은 1992년부터 사용중이던 영등포동 소재 현 시설⁹⁾을 구(舊) 영등포수도 사업소 청사 부지¹⁰⁾로 이전할 계획임.

- 투자심사 이후 당초 단독사용(8층)에서 복합개발(17층)로 계획이 변경

9) 영등포구 국회대로44길 10, 대지 1,320㎡, 연건평 3,768.24㎡(지하1층~지상6층)

10) 구로구 가마산로 272

되어, 신축 건물의 지상 1~7층은 노동자복지관으로 8~17층은 행복주택으로 사용될 예정임.

- 지난해 공유재산관리계획안에 대한 의결을 받지 않아 법적 사전절차 미이행으로 관련 예산이 삭감된 바 있음.
- 편성 예산은 설계공모 용역을 위한 16억원과 이전부지의 회계이관비 41억 3천 3백만원이며, 노동자복지관과 행복주택 복합화로 주택건설 특별회계와 사업비를 50%씩 나누어 편성하였음.
- 서울시 노동자복지관 확충에는 2021년 예산을 포함해 모두 798억 6천 9백만원이 투입될 예정임.

< 서울시 노동자복지관 확충 사업 총 예산 >

(단위 : 백만원)

계	기투자(~2019)	2020	2021	2022 이후
79,869	16	1,837	5,733	72,283

- 한편 민주노총 서울지역본부에서 위탁운영 중인 강북 노동자복지관 또한 이전을 위해 24억 4천 2백만원을 편성하였으며, 1개층 증축 후 전 층을 리모델링할 예정임(2022년 3월 준공 예정).
- 마포구 아현동 (구)서부수도사업소 건물로, 지하 1층~지상 5층의 규모 (2,683㎡)로 확장하게 됨.

- 지난 제3회 추가경정예산을 통해 올해 지급해야 할 공사선급금을 제외한 사업예산을 감액하였으며, 12월 착공 예정임.

< 서울시 강북노동자복지관 확충 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역
본예산	최종예산			
3,469	2,409	2,442	△33	<ul style="list-style-type: none"> ■ 시설비 2,259 ■ 감리비 175 ■ 시설부대비 8

- 노동자복지관은 대표적인 노동복지시설로, 전방위적 노동복지서비스를 제공하는 공간으로 재편할 필요성은 인정되나, 한정적인 재정 내에서 사업을 수행하는 만큼 체계적인 사업 추진이 전제되어야 할 것임.
- 또한 장기간에 걸쳐 추진되는 대규모 재정투자 사업인 만큼, 잦은 설계변경과 공사지연 등으로 인한 예산낭비 요인이 발생하지 않도록 철저한 지도·감독이 요구됨.

라. 서울신용보증재단 출연

<사업별설명서 122쪽>

- 담보력이 부족한 소기업·소상공인 등의 채무를 보증하여 자금유통을 원활히 함으로써 서울경제 활성화와 서민경제 안정화를 도모하는 사업으로, 서울신용보증재단(이하 “재단”)에 매년 일정금액을 출연하고 있음.

- 2021년 재단 출연금은 전년대비 691억 5백만원 감액(△85.4%)된 118억 6천만원으로, ▶ 신용보증을 위한 재원 출연에 70억, ▶ 소상공인 정책 연구센터 운영비 22억 6천만원, ▶ 비대면 신용보증 구현 지원 26억원임.

< 서울신용보증재단 출연 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역
본예산	최종예산			
9,000	80,965	11,860	△69,105	■ 출연금 11,860 - 신용보증 재원 7,000 - 소상공인 정책연구센터 운영 2,260 - 비대면 신용보증 구현 지원 2,600

- 재단은 공공의 정책금융기관으로서 금융취약계층을 위한 정책보증을 지원하고 있어, 사고발생 등으로 인한 손실을 보전하기 위해서는 지속적인 출연이 담보되어야 함.
- 최근 5년간 출연금 조성액을 살펴보면, 서울시의 출연금은 계속 감소 추세를 보이다 코로나19로 보증수요가 폭증함에 따라 올해 세 차례의 추가경정예산을 통해 당초 예산보다 719억 6천 5백만원이 증액된 809억 6천 5백만원을 편성하였음.
- 2021년 출연금 중 신용보증의 안정적이고 지속적 보증공급을 위한 최소 운용배수(11.5배) 유지를 위해 신용보증재원 70억원을 편성하였음.

< 최근 5년간 서울신용보증재단 출연금 내역 >

(단위 : 억원)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
보증공급액	12,368	13,372	18,780	48,870	35,000
(A) 보증잔액	37,030	37,971	42,377	78,000	84,000
연간 출연금 조성액	381	397	633	2,263	655
서울시	65	48	66	810	70
정 부	-	-	-	102	-
자치구	6	4	3	113	40
금융회사 법정출연	55	43	41	50	80
금융회사 등 협약출연	255	302	523	1,188	465
당기순손실	346	228	397	1,395(추정)	621
기타포괄손익누계액	△4	8	2	-	-
(B) 기본재산	5,973	6,150	6,388	7,256(추정)	7,290
운용배수=(A/B)	6.20	6.17	6.63	10.75	11.52

- 2021년은 코로나19 사태로 경기하방화가 지속되면서 소상공인, 자영업자 등 경제취약계층의 경영악화와 생존위기가 계속 될 것으로 전망되며, 보증잔액 8조 4천억원을 유지하기 위해서는 법적 보증한도(15배)¹¹⁾ 내에서의 출연 필요성은 인정됨.
- 다만 코로나19 감염 우려가 해소되지 않는 한 대면접촉이 많은 소상공인 서비스업의 부진이 계속될 경우 내년에도 보증수요가 예상치를 상회할 가능성이 크다는 점에서 재단의 재무건전성과 경영부담을 훼손하지 않도록 추가적인 출연금의 편성이 필요할 수도 있음.

11) 「지역신용보증재단법」 제19조(보증의 한도) ① 재단의 신용보증 총액의 한도는 재단의 기본재산과 이월이익금(移越利益金)의 합계액의 15배를 초과하지 아니하는 범위에서 대통령령으로 정한다.

- 재단은 서울시민의 생활방식과 소비패턴 변화, 유통구조의 혁신에 맞춰 생계형 창업자를 위한 실질적 지원과 정교한 상권분석을 위해 2019년 6월 소상공인정책연구센터(이하 “센터”)를 개소하였음.
- 이후 올해 초 정책연구팀을 2개팀으로 개편하고, 데이터인프라팀을 신설해 전년대비 8.7%(1억 8천만원) 증가한 22억 6천만원을 편성하였음.
- 인력 확대에 따른 센터 운영의 전문성 강화와 소상공인에 특화된 전문 연구기관으로 거듭나기 위한 예산 편성은 불가피한 측면이 있음.
- 다만 코로나19로 인한 채용 지연 등으로 올해 10월 말 기준 연구센터 예산집행률이 50%를 밑도는 상황에서 인건비와 운영비가 전년대비 증가해야 할 필요성과 타당성을 확인하기 어려움.

< 2020년 소상공인정책연구센터 예산 집행 현황 >

(2020.10.31.기준, 단위 : 백만원)

구 분	예산현액	10.31.		12.31.(추정)	
		집행액	집행률	집행액	집행률
총 액	2,080	979	47.1%	1,894	91.1%
인건비	1,360	687	50.5%	1,070	78.4%
경비	720	292	40.5%	824	114.4%

- 한편 재단은 신용보증재단중앙회의 비대면 신용보증 프로세스 구축에 따른 분담사업 추진에 따라 26억원을 새로 편성하였음.
- 올해부터 내년까지는 정보시스템 고도화 기반구축, 2022년은 정보

서비스 확대, 2023년부터는 정보자원 최적 활용의 단계별로 진행할 예정으로, 재단중앙회와 비용을 분담하는 구조이기 때문에 예산타당성 심사는 제외되었음.

- 신용보증 업무의 비대면, 디지털화를 통해 중소기업이 경영활동에 집중할 수 있는 여건을 마련하고 대면 접촉을 최소화해 고객과 직원들의 안전을 보호하면서 신속한 보증지원을 할 수 있는 긍정적 사업 효과가 기대됨.
- 다만 언택트 시대로 인해 디지털의 중요성이 한층 높아지고 있는 만큼 사이버 위협이 더욱 지능화·고도화될 수 있으므로, 새로운 사이버 위협에 대한 선제적인 대응을 통해 피해를 예방할 수 있도록 만전을 기울여야 할 것임.

마. 생활상권 활성화

〈사업별설명서 217쪽〉

- 상점가 중심이 아닌 주민중심의 생활상권 조성을 통해 지역경제를 활성화시키고자 61억 7천 4백만원을 편성하였으며, 전년대비 24억 2천 7백만원이 증액(65.0%)되었음.

< 생활상권 활성화 지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역
본예산	최종예산			
3,346	3,746	6,174	2,427	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 274 ■ 자치단체경상보조금 5,500 ■ 자치단체사업보조 400

- 그동안 ‘신시장 및 생활상권 활성화’ 로 함께 추진되던 생활상권 사업과 우리농산물 공공구매, 소상공인 공공마켓 운영 사업(신시장 사업)이 2021년부터 각각 단독사업으로 분리 편성되었음.
- 증액분은 대부분 생활상권 지원금인 자치단체경상보조금(25억 1천 8백 만원 증액)이며, 사업분리에 따라 사무관리비는 일부 감액(△2억 4천만원) 되었음.
- 생활상권 활성화 사업은 6개월의 기반 조성사업을 거친 후 3년간의 육성사업으로 추진되며, 2021년에는 생활상권 1기 5개소에 대한 육성 사업 지속지원과 2기 육성사업에 선정되는 10개소에 대한 지원 예산을 편성하였음.

< 생활상권 활성화 사업 세부내용 >

사업명		사업내용
생활상권 기반사업 (6개월)	손수가게	대량생산되는 가정간편식, 수입농산물·식품등과 차별화를 위해 우리농산물로 상인이 직접 만드는 동네가게 발굴·육성
	커뮤니티 스토어	주민교류를 촉진하는 핸드메이드 공방 등의 동네가게 활성화 및 상권 공동화 방지를 위해 빈점포와 기존상점 활용 커뮤니티 스토어 조성

사업명		사업내용
생활상권 육성사업 (3년)	함께가게	동네가게를 중심으로 지역단체, 사회적경제 기업들과의 협업으로 지역문제를 해결하며 동네가게의 역할을 재정립
	혁신상인 스쿨	자생적 상인력 제고를 위해 소수의 상인그룹이 상점 경영·마케팅 활동을 기획하고 성과를 공유·확산할 수 있는 상인 성장 지원 사업 추진
	우리동네 사람들	상품위주의 홍보에서 탈피, 상인·주민 이웃관계망 구축을 위한 커뮤니티 운영
	지역주민수요사업	생활상권을 이끄는 주체로서 주민의 성장을 위해 주민에게 권한을 부여하고 지역 환경에 맞는 사업을 발굴·추진

- 현재 생활상권 1기 5개소¹²⁾가 육성사업(2020년 9월~2021년 1월)에, 2기 19개소¹³⁾가 기반사업(2020년 11월~2021년 2월)에 선정되어 사업을 시행 중으로, 육성사업의 경우 사업이 추진된 지 약 2개월밖에 안돼 아직까지 구체적인 사업성과는 없음.

< 생활상권 육성사업 대상지 사업 추진 내역 >

대상지	추진내용
송파 가락	- 커뮤니티 스토어 : 일상용품 수거함, 일상용품공유함 등 생활서비스 10개소 및 신규 팝업스토어 발굴 중 - 손수가게 : 흥송, 미소담(떡집), 반찬산해산해 포함 5개소로 확대 추진
양천 신정	- 커뮤니티 스토어 : 공유냉장고 생활서비스 1곳, 4개소 확대 추진중 - 손수가게 : 소담, 장용재두부갤러리, 미가람(떡집) 포함 4개소로 확대 추진
서초 방배	- 커뮤니티 스토어 : 북카페, 우산나눔, 무인택배 등 생활서비스 23개소로 확대 예정 - 손수가게 : 남미플랜트랩(비건푸드), 방배반점 포함 5개소로 확대 추진
관악 난곡	- 커뮤니티 스토어 : 택배보관 및 발송 생활서비스 5개소로 확대 예정 - 손수가게 : 난곡산장, 바른떡 포함 3개소로 확대 추진

12) 송파구 가락동, 양천구 신정동, 서초구 방배동, 관악구 난곡동, 종로구 창신동

13) 강동구 암사동, 강북 인수·번1동, 관악 대학·행운동, 노원구 공릉동, 동작구 상도4동, 마포구 합정·망원·연남동, 서대문구 남가좌2·홍은1동, 성북구 삼양로·석관동, 송파구 방이1동, 양천구 목2·신월1동, 중구 신당동, 중랑구 면목동

대상지	추진내용
종로 창신	- 커뮤니티 스토어 : 복사서비스, 우산대여 생활서비스 10개소로 확대 예정 - 손수가게 : 싱싱바다, 오씨네떡집, 포함 5개소호 확대 추진

- 코로나19로 피해를 입은 생활상권을 활성화하는 사업의 확대 취지는 이해되나, 1기의 사업성과를 면밀히 평가한 후, 사업의 확대여부를 판단하는 것이 바람직한 추진 방식으로 판단됨.
- 또한 계획에 따르면 2기 생활상권 참여지역(19개소) 중 10개소만이 육성사업으로 계속 지원될 예정으로, 선정되지 못하는 기반사업 대상지에 대한 별도의 출구 전략을 마련할 필요가 있음.

바. 전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원 <사업별설명서 184쪽>

- 전통시장 상인의 역량강화를 위한 교육과 홍보 등을 통해 전통시장의 활성화를 도모하고자 7억 4천 9백만원을 편성하였으며, 전년도 최종 예산 대비 22억 3천 1백만원이 감액(△75.0%)되었음.

< 전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역
본예산	최종예산			
1,980	2,980	749	△2,231	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 300 ■ 시책추진업무추진비 5 ■ 민간경상사업보조 444

구 분	2020 최종예산(B)	2021 예산(안)(A)	증감 (A-B)
계	2,980	749	△2,231
사 무 관 리 비	355	300	△55
시책추진업무추진비	6	5	△1
민간경상사업보조	997	444	△553
자치단체경상보조금	1,490	-	△1,490
자치단체자본보조	131	-	△131

- 감액 사유는 온라인 이용을 통한 홍보예산 감축(△5천 5백만원), 서울상인연합회 지원 감액(△5억 5천 3백만원)과, 전통시장 매니저 예산이 시장경영바우처 사업으로 변경되고, 추경을 통한 전통시장 매출증대 사업 및 지역성장사업이 완료(△21억 2천 2백만원)되었기 때문임.
- 민간경상보조사업으로 지원했던 서울상인연합회 사업비는 전년대비 5억원 감액(△55%)되었으며, 이는 10월말 현재 4.8%(4천 7백만원)만이 집행됨에 따른 것으로 보임.
- 서울상인연합회는 2019년 보조금 부적정집행 문제가 발생하여, 2020년은 사무실 임대료, 홈페이지 유지보수비, 중소기업벤처부의 매니저 사업 등에 한정하여 보조금을 교부하였으며, 보조금 환수 등 문제 해결 후 정상적으로 보조금을 지급할 계획임.

< 2020년 민간경상사업보조 지원내역 >

(단위 : 천원)

항목	집행액	내역
계	47,368	
홈페이지 관리·운영	6,300	1~7월분
전통시장 가는 날 농수산물 직거래 추진	17,400	1~2월분
전통시장 역량강화 사업비	2,328	중기부 매니저 인건비 1~6월분
사무실 임대료 및 일반운영비	21,340	1~11월분

- 향후 보조금 지급사업에 대한 철저한 지도·감독을 통해 동일한 문제가 재발하지 않도록 서울시의 적극적인 태도가 필요함.

- 한편 제4회 추가경정예산을 통해 신규 편성된 ‘전통시장 매출증대 사업’은 노원구를 제외한 24개구 54개 시장에 10억원을 모두 교부하였으나, 사업의 효과성을 확인할 수 없는 상황으로 2021년도에는 별도 예산을 편성하지 않았음.
 - 전통시장 매출증대사업은 지역주민을 기반으로 하는 자치구 공모사업으로, 별도의 형식이나 가이드라인을 수립하지 않았음.

- 따라서 추경을 통해 긴급하게 신규로 편성할 만한 마땅한 사유가 없었던 것으로 판단되는 바, 향후 신규 사업 추진 시에는 사업필요성과 시급성에 기반한 합리적인 예산 편성태도가 요구됨.
 - 추경안 예산심의 과정에서 연내 집행이 어렵고 사업의 계획이 부실함을 지적해 5억원을 감액한 바 있음(당초 예산안 15억원).

사. 전통시장 온라인 판로개척 지원

<사업별설명서 213쪽>

- 전통시장의 온라인 서비스 확충을 통해 전통시장 활성화를 도모하고자, 전년도 최종예산 대비 1,098% 증액(10억 5천만원)된 11억 5천만원을 편성하였음.
- 전통시장 온라인 장보기 및 배송서비스 5억원, 특화상점 온라인몰 구축 2억원, 전통시장 온라인 장보기 매출환경개선 1억 5천만원, 온라인 특별판매전 개최 3억원임.

< 전통시장 온라인 판로개척 지원 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역	
본예산	최종예산				
-	96	1,150	1,054	■ 자치단체경상보조금	1,150

- 이 사업은 제3회 추가경정예산을 통해 신규 편성된 ‘전통시장 온라인 상점 구축 지원’ 사업¹⁴⁾과 ‘전통시장 공동배송서비스 운영’ 중 온라인 장보기·배송 지원 사업¹⁵⁾이 통합된 것으로, 의회의 지적에 따라 사업의 효율성 확보를 위해 유사목적 사업을 통합한 것임.

14) 전통시장 온라인상점 구축 지원 사업은 제3회 추가경정예산을 통해 신규 편성되었으며, 민관 협력사업으로 전통시장 특화점포별 온라인쇼핑몰 구축과 정착을 지원하고자 9천 6백만원이 편성되었음.

15) 전통시장 공동배송서비스 운영 사업 중 온라인 장보기·배송지원은 온라인 상품등록 콘텐츠제작비, 마케팅 비용 등을 지원하는 것으로 제1회(1억 8천 3백만원), 제3회(2억원) 두 차례의 추가경정예산을 통해 3억 8천 3백만원의 예산을 증액하였음.

- 서울시는 2020년 총 73개 전통시장(1차 16개소, 2차 38개소, 3차 19개소)에 온라인 장보기·배송서비스를 지원했고, 13개 시장, 96개 점포에 온라인 상점 구축 지원을 수행하였음.
- 코로나19 사태로 온라인·비대면 시장이 빠르게 성장하고 있는 바, 전통시장 상인들의 온라인 진출을 돕는 사업의 목적은 긍정적으로 평가되며, 추경을 통해 추진한 사업임에도 성공적으로 안착한 것으로 판단됨.
- 다만 단순히 온라인 입점·배송지원에 머물 것이 아니라, 온라인 시장에서 전통시장이 차별화된 경쟁력을 갖출 수 있도록 다각적인 지원 방안이 마련되어야 할 것임.

아. 사회적경제지원센터 운영

〈사업별설명서 334쪽〉

- 사회적경제조직의 발굴·육성·역량 강화를 위한 교육·네트워크 구축 등을 위해 ‘사회적경제지원센터’를 운영 중으로, 전년도 최종 예산 대비 34억 2천 3백만원 감액(△40.0%)된 50억 8천 9백만원을 편성하였음.
- 제3회 추가경정예산을 통해 32억원이 증액된 것을 고려하면, 당초 본예산 대비 2억 2천 3백만원 감액(△4.2%)된 것임.

< 사회적경제지원센터 운영 추가경정예산(안) >

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역	
본예산	최종예산				
5,312	8,512	5,089	△3,423	■ 민간위탁금	5,089

- 사회적경제지원센터(이하 “사경센터”)는 ▶ 사회적경제 주체양성과 모델 발굴 및 사업화 지원, ▶ 정책 연구개발, ▶ 사회적기업간 협력 지원 · 네트워크 구축, ▶ 사회적기업 컨설팅, ▶ 사회적경제 판로지원, ▶ 마을기업 지원 등 서울시 사회적경제 정책의 대부분을 수행하고 있음.

< 사경센터 사업비 세부산출내역 >

(단위 : 천원)

2020년 본예산	2021년 예산(안)
○ 사회적경제지원센터 사업비 = 3,729,000천원	○ 사회적경제지원센터 사업비 = 3,408,000천원
- 전략사업개발(업종협업사업) 890,000,000 = 890,000천원	- 전략사업개발(업종협업사업) 550,000,000 = 550,000천원
- 사회적경제 공공시장 확대지원 291,000,000 = 291,000천원	- 사회적경제 공공시장 확대지원 190,000,000 = 190,000천원
- 사회적경제 민간시장 판로지원 490,000,000 = 490,000천원	- 사회적경제 민간 판로 및 유통 지원 550,000,000 = 550,000천원
- 컨설팅 및 일상경영지원 460,000,000 = 460,000천원	- 소상공인 사회적경제 협업사업 지원 750,000,000 = 750,000천원
- 자조기반구축 지원 100,000,000 = 100,000천원	- 자조기반 성장 촉진 100,000,000 = 100,000천원
- 마을기업 발굴 및 육성 418,000,000 = 418,000천원	- 마을기업 발굴 및 활성화 418,000,000 = 418,000천원
- 공동작업장 조성 관리 250,000,000 = 250,000천원	- 사회적경제 활성화 공간 운영 410,000,000 = 410,000천원
- 사회적경제 활성화 공간 운영 150,000,000 = 150,000천원	

(단위 : 천원)

2020년 본예산	2021년 예산(안)
- 사회적경제 인재육성 170,000,000 = 170,000천원	- 사회적경제 인재양성 및 해외연수 140,000,000 = 140,000천원
- 인재양성 해외연수 120,000,000 = 120,000천원	- 시민홍보 및 인식제고 150,000,000 = 150,000천원
- 시민홍보 및 인식제고 190,000,000 = 190,000천원	- 기획연구 150,000,000 = 150,000천원
- 기획연구 100,000,000 = 100,000천원	
- 사회가치평가 기초 체계수립 100,000,000 = 100,000천원	

- 대부분의 수탁사업이 전년대비 소폭 감소한 가운데, 전년도 일상경영 지원을 포함해 ‘소상공인 사회적경제 협업사업 지원’에 7억 5천만원, 공동사업장 조성관리를 포함한 사회적경제 활성화 공간운영에 4억 1천만원(1천만원 증가), 사회적경제 인재육성과 인재양성 해외연수를 합쳐 사회적경제 인재양성 및 해외연수 1억 4천만원(△1억 5천만원)등이 편성되었음.
- 추경을 통해 증액된 32억원은 ▶소상공인 사회적경제 전환(25억원), ▶우리동네 나눔반장(3억원), ▶코로나 대응 전략사업(4억원) 등 3개 사업으로, 11월 현재 65.8%(21억 6백만원)의 집행률을 보이고 있음.

< 사경센터 추경사업 집행내역 >

(2020년 11월 기준, 단위 : 백만원)

사업명	예산액	집행액	집행률	예상 집행액	추진실적
총계	3,200	2,106	65.8%	3,170 (99.1%)	

(2020년 11월 기준, 단위 : 백만원)

사업명	예산액	집행액	집행률	예상 집행액	추진실적
소상공인 사회적경제 전환	2,500	1,406	56.2%	2,470 (98.8%)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자치구 의견 수렴 간담회 : '20. 8월 ○ 소상공인 협업체 및 지원기관, 광역지원기관(입찰) 공모 및 선정 : '20.9월~10월 (78개 협업체, 12개 자치구 및 13개 지역지원기관, 1개 광역지원기관 선정) ○ 코디네이터 선발 및 사업실행 : '20.9월~12월
우리동네 나눔반장	300	300	100%	300 (100%)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자치구 대상 사회적경제 커뮤니티케어 구축 간담회 : 20.6월 ○ 우리동네 나눔반장 워크숍 : 20.6월 ○ 참여기업 공모 및 선정 : '20.7월 (19개 자치구 컨소시엄 선정) ○ 협약 및 사업 실행 : ~'20.12월
코로나19 대응 사업개발비 지원	400	400	100%	400 (100%)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 코로나19 위기극복을 위한 공동해법을 찾는 서울시 사회적경제 분야별 온라인 간담회 26회 추진 : '20. 4월~7월 ○ 참여기업 공모 및 선정 : '20.7월 (81개 기업 참여, 21개 기업 선정) ○ 협약 및 사업 실행 : ~'20.12월

- 한편 사경센터는 사회적경제 공동작업장인 상암소셜박스(마포 문화비축기지 내) 외 구로구 개봉동과 송파구 가락시장 내에 사회적경제 활성화 클러스터를 운영할 예정임(2021년 1월 입주예정).

<p><개봉 클러스터></p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ 위 치 : 구로구 개봉동 353-19번지 ▶ 규 모 : 지하 2층~지상 6층 건물 중 5~6층(연면적 1,093.47㎡) ▶ 입주기업 : 14개 기업(2~3인실 3개, 4인실 7개, 6인실 4개) ▶ 입주시기 : 2021년 1월 <p><가락 클러스터></p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ 위 치 : 서울시 송파구 양재대로 932 가락시장내 ▶ 규 모 : 청과동 3층 일부(연면적 1,433㎡) ▶ 입주기업 : 22개 기업(4~6인실 19개, 8~10인실 3개) ▶ 입주시기 : 2021년 1월
--

- 이들 클러스터 공간 조성 예산은 2019년에 신규로 편성했던 ‘공공 자산의 사회적경제 활용 활성화’ 사업 10억원을 명시이월하여 진행할 계획이었으나, 10월말 기준 2.4%(2,360만원)만이 집행되었음.
- 서울시는 시설의 기부채납 시기(7월)에 맞춰 계획 수립과 설계용역 증으로 연내 집행가능할 것이라 판단하고 있음.
- 시의회의 예산 심사 과정에서 면밀하지 못한 계획으로 실행가능성이 낮아 절반 수준으로 감액되었음에도 불구하고, 이월 후 연도말까지 관련 예산을 집행하지 못하는 등 면밀하지 못한 사업설계와 비효율적인 예산 집행을 보이고 있음.

자. 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축 〈사업별설명서 340쪽〉

- 자치구 단위의 사회적경제 지역생태계 조성모델 개발 등 지역단위 사업을 발굴·육성하는 사업으로, 전년도 최종예산 대비 17억 2천 8백만원 감소(△51.1%)한 29억 5천 2백만원을 편성하였음.
- 2020년 본예산 대비로는 4억 2천 8백만원이 감소하였는데, 이는 자치구별 통합지원사업 연차 변동에 따라 지원 금액이 조정되었기 때문이며, 제3회 추가경정예산을 통해 증액된 13억원은 주민기술 학교 예산임.

< 자치구 사회적경제 통합지원체계 구축 예산안 >

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역	
본예산	최종예산				
3,380	4,680	2,952	△1,728	■ 사무관리비	40
				■ 자치단체경상보조금	2,912

- 이 사업은 자치구별 ‘사회적경제 생태계 조성사업단’ 에 최대 3년간 4억 5천만원¹⁶⁾을, ‘사회적경제 통합지원센터’ 에 최대 6년간 7억원을 지원¹⁷⁾하고 있음.

- 2021년에는 8개 자치구¹⁸⁾의 지원이 종료될 예정으로, 서울시 지원이 중단되면 지역 단위의 사회적경제 생태계 조성이 어려워질 수 있으므로, 해당 자치구 센터에 대해 별도의 출구 대책이 마련되어야 할 것임.

- 한편 2019년부터 자치구 대상 인센티브 사업으로 ‘주민기술학교’ 사업을 운영하고 있으며, 올해는 추경 13억원을 포함해 18억 9천 8백만원¹⁹⁾의 예산을 편성하였음.
 - 주민기술학교는 자치구 사경센터를 활용하여 기술교육을 제공하는 사업으로, 서울시는 교육비, 인건비, 사업비, 시설장비 임차비 등 운영 관련 제비용을 지원함.

16) 1년차 1억, 2년차 1.5억, 3년차 2억원 지원

17) 1년차 1.5억, 2~3년차 1.4억, 4년차 1억, 5년차 0.9억, 6년차 0.8억원 지원

18) 성북, 금천, 은평, 관악, 구로, 성동, 강북, 노원구 등 8개구

19) 당초 5억 9천 8백만원에서, 제3회 추가경정예산을 통해 13억원 증액하였음.

- 상반기에 8개 자치구(11개 사업, 6억 5천만원), 하반기 13개 자치구(18개 사업, 9억 6천 8백만원)를 선정하여 주민기술학교를 운영 중임.

< 2020년 주민기술학교 선정 현황 >

(단위 : 백만원)

상반기	광진	마포	서대문	은평	강동	도봉	성동	성북					
지원 금액	137.6	90	90	60	50	50	50	50					
사업 1	주거관리 (집수리 등)	돌봄관리 (식생활)	주거관리 (집수리 등)	돌봄관리 (호스피스)	주거관리 (집수리 등)	주거관리 (집수리 등)	꿀벌강사 교육	패션봉제					
사업 2	돌봄관리 (청소,수납)	주거관리 (집수리 등)	돌봄관리 (일상편의)										
하반기	영등포	강남	강서	강북	구로	금천	노원	동작	서초	송파	용산	양천	종로
지원 금액	60	60	60	45	50	50	120	103	50	106	100	114	50
사업 1	주거 관리	교육	주거 관리	미디어	미디어	주거 관리	돌봄 관리	돌봄 관리	주거 관리	돌봄 관리	돌봄 관리	돌봄 관리	돌봄 관리
사업 2							주거 관리	주거 관리		주거 관리	주거 관리	주거 관리	

- 그러나 주민기술학교 사업은 ‘자치구 인센티브 사업’을 편법으로 전용하여 의회의 심의 없이 사실상 신규 사업을 추진한 것이며, 서울시가 일방적으로 사업 내용을 정하고 자치구 참여를 독려하는 것은 인센티브 사업의 본래 취지에 맞지 않음.
- 2021년부터는 인센티브 사업이 아닌 ‘주민기술학교’ 사업으로 사업 내용을 변경하여 운영할 예정임.

2020년 본예산	2021년 예산(안)
○자치구 대상 인센티브 사업 598,000,000원 = 598,000천원	○주민기술학교 사업 600,000,000 = 600,000천원

차. 서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업

〈사업별설명서 412쪽〉

- 소상공인 매출 증대와 지역상권 활성화를 위해 서울사랑상품권을 발행하고자 전년도 최종예산 대비 130억 9천 5백만원 감소한 256억 1천 5백만원을 편성하였음.
- 발행예정액(3,835억원)에 대한 상품권 발행수수료(1.65%)와 할인보전금(5%)²⁰⁾으로 255억원을 편성하고, 사무관리비로 1억 1천 5백만원을 편성하였음.

〈 서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업 예산안 〉

(단위 : 백만원)

2020		2021예산(안)	증 감	산출내역
본예산	최종예산			
13,600	38,710	25,615	△13,095	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사무관리비 115 ■ 자치단체경상보조금 25,500

- 올해 처음 도입된 상품권은 초기 2천억원 규모의 상품권을 발행할 계획이었으나 3차례에 걸친 추경을 통해 재원을 확보하여 현재까지 총 5,270억원의 상품권이 발행되었음.
- 발행 초기에는 저조한 판매실적을 보였으나, 코로나19 이후 경기회복 대책으로 대폭적인 할인을 실시한 결과, 판매량이 크게 증가하였음.

20) 상품권의 기본할인률은 7%로, 서울시가 5%, 자치구가 2%를 부담하고 있으며, 최대 10%까지 할인 가능함.

< 2020년 예산 변경 내역 및 발행규모 >

(단위: 백만원)

	2020년 본예산	제2회 추경예산	제3회 추경예산	제4회 추경예산
2020년 예산 (증감)	13,600	18,600 (+5,000)	32,060 (+13,460)	38,710 (+6,650)
상품권 발행규모	200,000	39,500	179,000	108,500

- 2021년도는 올해 당초 계획의 2배 수준인 4천억원 내외의 상품권을 발행할 예정임.
- 상품권은 코로나19로 인한 경기침체 상황에서 지역 내 소상공인과 소비자 모두에게 긍정적 평가를 받음에 따라 4천억원 규모의 발행을 계획한 것으로 보임.
- 그러나 상품권 발행에 비례하여 할인보전금과 발행수수료 등 예산이 투입되는 현 구조를 고려할 때 매년 200억원 이상의 예산을 투입할 만큼 사업효과가 있는지 정책적 고민이 필요할 것임.
- 한편 사무관리비 1억 1천 5백만원은 상품권 법인판매분에 대한 발행 수수료로, 약 70억원 규모의 법인판매를 계획하고 있음.
- 2020년 하반기에 자치구 일반발행분 외에 공공·민간법인을 대상으로 상품권을 발행²¹⁾·판매하였으며, 이에 대한 발행수수료(1.65%)는 ‘제로페이 활성화 지원’ 사업의 사무관리비(9백 8십만원)에서 지출하였음.

21) 총 20억원 규모로 사용처는 서울시 전역이며, 서울시는 할인보전 없이 발행수수료만을 집행함.

< 서울사랑상품권 법인판매 현황 >

(2020.11.17. 기준, 단위 : 천원)

구분	판매액	발행수수료	비고
소계	597,344 (1,557,344)	9,856 (25,696)	7~10월 판매분
7월	113,080	1,866	(주)휴메이크, (주)키네마스터, (주)현세라믹트레이딩, 자치구 도시(시설)관리공단 등
8월	88,810	1,465	(주)티팟, 사회보장정보원, 자치구 도시(시설)관리공단, 서울시설공단 등
9월	301,985	4,983	구로캘리그래피협회, 자치구 도시(시설)관리공단, 서울주택도시공사, 서울에너지공사 등
10월	93,469	1,542	(주)휴메이크, (주)인디엔피, (주)커뮤니케이션메이, 서대문구노동자종합지원센터, 서울도서관 등
11월	260,000	4,290 (예정)	(재)서울그린트러스트, 서대문구보건소, 자치구 도시(시설)관리공단 등
12월	700,000 (협의 중)	11,550 (예정)	서울산업진흥원 등

- 상품권이 제로페이와 연계되었다고는 하나, 상품권의 판매수수료를 사업 내 사무관리비에서 집행하지 않고, 전용이나 예산변경 없이 타 사업의 사무관리비로 집행하는 것은 부적절한 예산 집행으로 판단됨.

카. 과다 불용예산 사업

- 2020년과 2021년에 걸쳐 예산집행률이 85%에 미달하거나 미달할 것으로 전망되는 사업은 다음의 <표>와 같음.
- 이들 사업에 대해서는 집행부진 사유에 대한 면밀한 분석을 통해 한정적인 예산이 비효율적으로 사장되는 일이 없도록 주의해야 할 것임.

< 최근 2년간 집행률 85% 이하 부진 사업 >

(2020년 10월말 기준, 단위 : 천원, %)

사 업 명	2019년			2020년			2021년 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
서울시 노동자복지관 운영	2,477,186	2,462,674	99.4	124,955	57,390	45.9	134,233
서울시 강북 노동자복지관 운영	590,000	155,867	26.4	100,000	100,000	100.0	127,000
노동자종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	5,673,162	3,768,834	66.4	7,824,125	6,769,091	86.5	8,548,748
노동존중문화 확산	556,088	329,170	59.2	550,117	409,303	74.4	404,431
노동권익 보호 활성화	413,500	276,078	66.8	59,720	31,000	51.9	96,400
서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트	490,000	226,700	46.3	150,000	79,700	53.1	60,000
안전하고 건강한 노동환경 조성	-	-	-	956,000	74,212	7.8	103,200
프리랜서 종합지원대책 마련	-	-	-	200,000	98,182	49.1	-
서울시 직장내 괴롭힘 방지 확산	-	-	-	215,000	35,650	16.6	-
지역노사민정 협력 지원	96,000	67,800	70.6	92,433	85,000	91.9	45,000
노사민정협의회 운영 활성화	137,000	37,100	27.1	372,322	162,284	43.6	396,359
시민명예노동옹부즈만 제도 운영	90,000	67,500	75.0	-	-	-	-
마을노무사 제도 운영	300,000	90,000	30.0	200,000	130,000	65.0	100,000
서울시 강북 노동자 복지관 확충	-	-	-	2,409,505	15,945	0.7	2,442,000
서울특별시 소상공인 종합지원	8,287,000	8,180,933	98.7	8,692,815	6,631,044	76.3	9,029,344
소상공인 고용보험 가입지원	585,350	183,065	31.3	585,350	439,984	75.2	467,500
서울특별시 중소기업물류센터 운영	63,768	62,017	97.3	42,500	29,828	70.2	27,500
소상공인 육성을 위한 야시장 운영	2,351,000	2,350,993	100.0	2,386,000	1,892,408	79.3	1,903,606
서울풍물시장 활성화	3,828,062	3,772,548	98.5	5,365,677	3,350,968	62.5	3,237,621
중소기업 적합업종 보호 활성화	210,800	174,581	101.2 (이월포함)	172,000	140,550	72.3	112,000

(2020년 10월말 기준, 단위 : 천원, %)

사 업 명	2019년			2020년			2021년 예산안
	예산액	지출액	집행률	예산액	지출액	집행률	
전통시장 전기안전점검 및 보수	4,821,794	4,818,957	99.9	3,501,986	1,514,581	43.2	1,810,000
생활상권 활성화	4,136,070	3,464,246	89.5	5,010,947	2,732,059	47.7	6,174,200
전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	889,100	772,003	86.8	3,111,100	1,869,582	60.1	749,100
전통시장 청년상인 육성	552,000	340,480	61.7		35,145	66.9	-
추억 담긴 가게 지원	200,000	143,247	71.6	-	-	-	-
소상공인 온라인 판로 개척 지원	-	-	-	1,780,000	306,700	17.2	1,605,000
전통시장 청년몰 활성화·확장 지원	-	-	-	684,000	264,000	38.6	-
청량리 종합시장일대 도시재생활성화 사업	1,323,215	837,493	79.7	-	-	-	4,865,000
소비생활센터 근무자 인건비 지원	29,012	21,483	74.0	97,812	66,167	67.6	28,949
민생침해 근절대책 강화	579,964	476,266	82.1	521,667	280,790	53.8	327,917
가맹대리점분야 불공정피해 구제 및 공정거래문화 정착	292,500	236,910	81.0	210,950	119,950	57.0	190,950
장기안심상가 조성 지원	1,009,000	188,059	18.6	1,429,300	555,055	39.0	489,300
경제민주화포럼 개최 및 위원회 운영	75,000	63,192	84.3	35,000	15,000	42.9	10,000
사회적경제 인식제고 및 성과관리	440,000	388,569	88.3	320,000	101,475	31.7	210,000
공동주택단지 사회적 경제기업 발굴 및 육성	1,700,000	1,460,238	85.9	2,420,000	1,785,796	73.8	1,190,000
사회적경제 시장 활성화	862,083	849,068	98.5	1,007,000	380,317	37.8	840,519

IV. 기금 검토보고

1. 기금 총괄 검토

- 노동민생정책관 소관 기금은 중소기업육성기금(융자계정)과 사회투자기금 등 2개 기금으로, 2021년 총 운용규모는 3,190억 4천 9백만원이며 전년대비 24.6%(△1,043억 4천만원) 감소하였음.

< 2021년도 노동민생정책관 소관 기금운용계획안 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년도(안)	2020년도	증 감	증감율
계	319,049	423,389	△104,340	△24.6
중소기업육성기금(융자계정)	298,895	393,570	△94,675	△24.1
사 회 투 자 기 금	20,154	29,819	△9,665	△32.4

- 중소기업육성기금 융자계정의 운용규모는 2,988억 9천 5백만원으로, 전년대비 946억 7천 5백만원(△24.1%) 감소했음.
- 사회투자기금의 운용규모는 201억 5천 4백만원으로, 전년대비 96억 6천 5백만원(△32.4%) 감소했음.
- 2021년도 말 기금 조성액은 400억 5천 6백만원으로, 전년도 말 대비 50.1%(△402억 6천 3백만원) 감소하였음.
 - 중소기업육성기금 융자계정 조성액은 전년대비 367억 7천만원(△48.4%) 감소한 392억 2백만원임.

- 사회투자기금 조성액은 전년대비 34억 9천 3백만원(△80.4%) 감소한 8억 5천 4백만원임.

< 2021년도 노동민생정책관 소관 기금 조성계획 >

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도 말 조성액(A)	2021년 조성계획			2021년도 말 조성액(A+B)
		수입	지출	증감(B)	
계	80,319	238,730	278,993	△40,263	40,056
중소기업육성기금 용자계정	75,972	222,923	259,693	△36,770	39,202
사회투자기금	4,347	15,807	19,300	△3,493	854

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예치금이 제외된 수치임

- 두 기금은 수입보다 지출 규모가 큰 구조로 설계·운영됨에 따라 해마다 조성액이 줄어들고 있으며, 2020년 코로나19 피해지원 용자로 지출이 대폭 확대되었고 그 추세가 2021년에도 이어질 것으로 전망됨에도 불구하고 일반회계로부터의 전입금은 감소하고 있어 안정적인 기금 수입확보 방안을 마련할 필요가 있음.

< 최근 3년간 기금별 일반회계 전입금 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2019년도	2020년도		2021년도(안)
		당초	최종	
중소기업육성기금 (용자계정)	30,000	19,000	71,200	19,000
사회투자기금	15,600	5,500	8,500	8,800

2. 중소기업육성기금 용자계정

가. 개요 및 조성

- 중소기업에 장기 저리 용자 지원을 통해 경영안정과 지역경제활성화를 도모하고자 1965년 중소기업육성기금을 조성하고, 2018년부터는 용자계정과 투자계정을 분리해 운용하고 있음²²⁾.
- 2021년도 말 중소기업육성기금 용자계정(이하 “중기기금”) 조성액은 전년 대비 367억 7천만원(△48.4%) 감소한 392억 2백만원임.

< 2021년도 중기기금 조성계획 >

(단위 : 백만원)

2020년도 말 조성액(A)	2021년 조성계획			2021년도 말 조성액(A+B)
	수입	지출	증감(B)	
75,972	222,923	259,693	△36,770	39,202

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예치금이 제외된 수치임

- 2021년도 말 중기기금의 총 조성규모는 연도말 조성액에 용자금 미회수 채권 6,751억 3천 7백만원을 포함한 7,143억 3천 9백만원임.

< 2021년도 중기기금 총 조성규모 >

(단위 : 백만원)

2021년도 말 조성액	용자금 미회수 채권	총 조성규모
39,202	675,137	714,339

22) 중소기업육성기금의 용자계정은 노동민생정책관 소상공인정책담당관, 투자계정은 경제정책실 경제정책과 소관임.

나. 수입 및 지출

- 2021년도 중기기금의 수입·지출 운용규모는 2,988억 9천 5백만원으로 전년도 최종계획 대비 24.1%(△946억 7천 5백만원) 감소하였음.
- 코로나19로 인한 경제취약계층의 용자수요 증가에 대응하여 당초 운용계획(2,720억 8천 1백만원) 보다 운용규모를 확대하였음(9.9%).

< 2021년도 중기기금 용자계정 수입·지출 계획(안) >

(단위 : 백만원)

수입 계획				지출 계획			
항 목	2021년	2020년	증 감	항 목	2021년	2020년	증 감
합 계	298,895	393,570	△94,675	합 계	298,895	393,570	△94,675
전 입 금	19,000	71,200	△52,200	용자성사업비	200,000	265,000	△65,000
용자금회수 (이자포함)	200,923	174,045	26,878	비용자성사업비	57,070	49,280	7,790
예치금회수	75,972	145,325	△69,353	예치금	39,202	75,972	△36,770
이자수입	3,000	3,000	-	기본경비	5	700	△695
				예수금 원리금상환	2,618	2,618	-

- 수입계획을 살펴보면 ▶ 일반회계로부터의 전입금 190억원, ▶ 용자금 회수 수입(이자포함) 2,009억 2천 3백만원, ▶ 예치금 회수 759억 7천 2백만원, ▶ 이자수입 30억원임.
- 수입 감소는 일반회계로부터의 전입금(2020년 712억원→2021년 190억원)과 예치금 회수(2020년 1,453억원→2021년 759억원)가 전년대비 대폭 감소하였기 때문임.

- 지출계획을 살펴보면 다음과 같음.
 - 융자성사업비는 2천억원으로 전년대비 650억원(△24.5%) 감소하였고, 예치금은 392억 2백만원으로 367억 7천만원(△48.4%) 감소하였음.
 - 반면에 비융자성사업비는 77억 9천만원(15.8%) 증가한 570억 7천만원이며, 예수금 원리금 상환은 전년과 동일한 26억 1천 8백만원이 편성되었음.
 - 기본경비는 전년대비 6억 9천 5백만원 감소한 5백만원, 기존에는 기존 기금업무대행 관련 수수료를 기본경비로 운영하였으나, 2019년 결산검사 시 기본경비(행정운영경비)는 기금 목적사업 수행을 위한 필요경비만 계상하고 나머지는 사업비로 편성하는 것이 바람직하다는 지적을 반영하였기 때문임.
- 한편 중기기금은 2021년도 말 일반회계 출연금 8,519억 1천만원, 재정투융자기금 예수금 2,380억원, 기금운용손실 3,755억 7천 1백만원을 포함하여 총 7,143억 3천 9백만원이 조성예정임.

< 기금운용 수익현황 >

(2020년 9월말 기준, 단위 : 백만원)

기금총액	일반회계 출연금	재정투융자기금 예수금	기금운용수익
714,339	851,910	238,000	△375,571

- 기금운용손실이 매년 증가하고 있고, 2017년부터는 재정투융자기금의 원금상환(2,380억원)을 유예하고 이자만을 상환하고 있는 상황으로 중기 기금의 안정적 운용을 위해서는 일반회계로부터의 전입금 확대와 다각적인 수입재원 확보 방안을 마련해야 할 것임.

< 최근 5년간 재정투융자기금 상환금 및 상환현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020
상환잔액	218,000	218,000	218,000	238,000	238,000
원금상환	70,000	-	-	-	-
이자상환	2,879	2,398	2,398	2,618	2,618

※ 서울특별시 재정투융자기금 예탁(수)약정에 의거 약정이율 1.1%

※ 2019년 재정투융자기금에서 200억원 추가 융자

다. 주요사업

- 중기 기금의 2021년도 사업비는 총 2,570억 7천만원으로 전년대비 571억 2천만원 감소(△18.2%)하였으며, 중소기업 직접 융자금 2,000억원 외에 시중은행협력자금에 대한 이차보전금 553억원과 통합관리시스템 유지보수 1억 6천 3백만원, 마이크로크레딧 대행사업비 6억 7백만원, 기금 업무대행 수수료 10억원이 편성되었음.

< 2021년 중소기업육성기금 융자계정 사업비 편성내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021년(안)	2020년	증 감
사업비 합계	257,070	314,280	△57,120
융자성 사업비	200,000	265,000	△65,000

(단위 : 백만원)

구 분	2021년(안)	2020년	증 감
중소기업 직접융자	200,000	265,000	△65,000
비용자성사업비	57,070	49,280	7,790
시중은행협력자금 지원(이차보전금)	55,300	47,320	7,980
통합관리시스템 유지보수	163	110	53
마이크로크레딧 지원	607	850	△243
기금 업무대행 수수료	1,000	1,000	-

- 서울시는 중기기금과 시중은행협력자금을 합친 “중소기업육성자금”을 조성하여 중소기업 및 소상공인들에게 융자지원 중으로, 2021년에는 전년보다 1조 4,050억원(중기기금 직접융자금 △650억원, 시중은행협력자금 △1조 3,400억원) 감소한 1조원의 자금을 지원할 계획임.
- 기금을 통해 중소기업 직접융자금(시설 및 경영안정자금, 2.0~2.3%)과 시중은행협력자금에 대한 이차보전(0.8~2.3%) 지원하고 있음.

< 최근 3년간 중소기업육성자금 지원 실적 >

(2020년 10월 기준, 단위 : 억원)

구 분		2018년	2019년	2020년	2021년(안)
총 지원규모		10,150	17,000	24,050	10,000
기금 직접융자금	계 획	2,150	3,000	2,650	2,000
	실 적	1,940	2,516	2,196	-
시중은행협력자금	계 획	8,000	14,000	21,400	8,000
	실 적	8,053	13,563	18,248	-

- 2020년은 코로나19 민생회복 대책으로 지원 규모가 대폭 확대(전년 대비 7,050억원 증가)되었으며, 10월 말 현재 소상공인들에게 59,293건, 2조 444억원(계획 대비 85%)의 융자를 실행하였음[참고자료].

- 그러나 코로나19로 인한 불확실성으로 경기침체가 상당기간 지속될 것으로 전망되는 상황에서 소상공인을 위한 지원 규모를 전년대비 절반수준으로 축소하는 것은 바람직한 예산편성으로 보기 어려움.
- 한편 시중은행협력자금의 확대는 원금 회수 없는 소멸성 이차보전금 지출 확대로 중기기금을 소진시키는 문제가 있으므로²³⁾, 일반회계 전입금 확대 등을 통해 기금 건전성을 강화해야 할 것임.

< 최근 5년간 이차보전금 지출 실적 >

(2020년 10월 기준, 단위 : 억원)

연 도	2017	2018	2019	2020.10.	2021(안)
이차보전금	346	326	336	473	553(예정)

- 이밖에 취약계층을 위한 특별보증인 서울형 마이크로크레딧은 2년 연속 실적 미흡²⁴⁾으로 2021년도 지원 목표를 하향 조정함에 따라(60억원→50억원) 이에 대한 업무대행사업비는 전년대비 28.6%(△2억 4천 3백만원) 감액되었음.
- 중기기금은 코로나19로 위기에 처한 중소기업과 영세자영업자들에 대한 긴급 지원을 통해 경제난 극복과 서민생활 안정에 기여하고 있는 바, 기금의 안정적인 조성 과 운용을 통해 지속적인 사회안전망 기능을 확대해 나가야 할 것임.

23) 4~5년의 융자기간 동안 대출실행액에 대한 이차차액을 보전하는 형태로, 지원규모 축소에도 불구하고 이차보전금은 증가하였음.

24) 2019년 224건 46억원(76.7%), 2020년 10월 현재 161건 34억원(56.4%) 융자실행함.

[참고자료] 2020년 중소기업육성자금 세부 계획 및 실적

(2020년 10월말 기준, 단위 : 건, 억원, %)

구 분	계 획 (A)	융자추천			융자(대출)실행		
		건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)
합 계	24,050	62,411	21,532	89.5%	59,293	20,444	85.0%
중소기업육성자금	2,650	4,141	2,422	91.4%	3,758	2,196	82.9%
시설자금	100	15	89	88.8%	11	68	67.5%
경영안정자금	2,550	4,126	2,333	91.5%	3,747	2,128	83.5%
성장기반자금	200	220	155	77.3%	111	107	53.7%
기술형기업도약자금	100	24	38	38.4%	22	36	36.2%
긴급자영업자금	200	735	197	98.6%	742	202	100.8%
신종코로나피해기업자금 (기금)	2,050	3,147	1,943	94.8%	2,870	1,782	86.9%
재해중소기업자금	-	-	-	-	2	1	-
시중은행협력자금 (경영안정자금)	21,400	58,270	19,110	89.3%	55,535	18,248	85.3%
일반자금	18,940	49,551	17,245	91.0%	47,128	16,446	86.8%
일반 경제 활성화	8,090	21,658	8,078	99.9%	20,806	7,779	96.2%
코로나19 집합제한업종지원	3,000	3,755	1,206	40.2%	2,659	854	28.5%
신종코로나피해기업자금 (이자)	6,550	19,435	6,672	101.9%	19,098	6,559	100.1%
창업 기업 자금	1,000	230	83	101.1%	230	83	98.5%
건설팅기반창업 일반창업	4,125	928			3,997	902	
일자리창출우수기업자금	300	348	278	92.7%	338	269	89.8%
특별자금	2,460	8,719	1,865	75.8%	8,407	1,802	73.2%
협동조합등사회적경제 기업자금	100	26	15	99.8%	25	13	97.8%
여성고용우수기업자금		99	85		99	85	
사회보험가입촉진자금	600	656	216	36.0%	640	210	35.1%
서울형마이크로크레딧	60	165	34	57.6%	161	34	56.4%
서울형 골목상권119 긴급자금	1,500	7,538	1,463	97.5%	7,250	1,408	93.8%
서울형 이자비용절감 대환자금	200	235	52	26.2%	224	50	24.9%
일본수출규제피해기업자금 (간접피해)	-	-	-	-	8	2	-

3. 사회투자기금

가. 개요 및 조성

- 사회적경제기업, 사회투자 프로젝트, 사회주택 등에 대한 투·융자 지원을 통해 다양한 사회적 가치와 좋은 일자리를 창출하고자 2012년부터 사회투자기금(이하 “사투기금”)을 조성·운용 중임.
- 2021년도 말 사투기금의 조성액은 전년대비 34억 9천 3백만원 감소한 8억 5천 4백만원임.

< 2021년도 사회투자기금 조성계획 >

(단위 : 백만원)

2020년도 말 조성액(A)	2021년 조성계획			2021년도 말 조성액(A+B)
	수입	지출	증감(B)	
4,347	15,807	19,300	△3,493	854

※ 조성계획은 수입에서 예치금 회수, 지출에서 예치금이 제외된 수치임

- 2021년도 사투기금의 총 조성규모는 2021년도 말 조성액과 융자금 미회수채권 818억 5천 8백만원을 포함한 821억 7천 2백만원임.

< 2021년도 사회투자기금 총 조성규모 >

(단위 : 백만원)

2021년도 말 조성액	융자금 미회수 채권	총 조성규모
854	81,858	82,172

- 용자사업 목적인 사투기금은 수입대비 지출이 큰 구조로 설계되어 있어, 서울시 전입금 투입에도 불구하고 연도말 조성액은 매년 감소 추세에 있으며, 기금 고갈의 위기에 처해 있음²⁵⁾.

< 사회투자기금 연도말 조성액 및 서울시 전입금 추이 >

(단위 : 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
연도말 조성액	12,520	8,881	13,217	4,347	854
서울시 일반회계 전입금	2,600	2,600	15,600	8,800	8,500
사회적경제담당관	-	-	13,000	7,000	7,000
주택공급과	2,600	2,600	2,600	1,800	1,500

- 따라서 안정적인 사투기금의 운용을 위해서는 현재까지의 미회수·부실채권의 원활한 상환과 회수를 통한 재원 확보 방안을 마련해야 할 것임.

< 연도별 사회투자기금 채권 잔액 >

(2020년 10월말 기준, 단위 : 백만원)

구분	계	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
연도별 채권 잔액		15,790	25,388	40,462	41,335	48,691	59,439	68,863	
채권 이월액 (A-B)	53,829	4,890	9,598	15,074	873	7,356	10,748	9,424	
지출	용자금(A)	85,189	7,488	14,612	20,664	9,884	13,066	16,350	21,160
수입	용자원금 상환 (B)	31,360	2,598	5,014	5,590	9,011	5,710	5,602	12,418

25) 2019년은 서울시 전입금 대폭 확대(26억원→156억원)되었으며, 사회주택사업 참여자 용자를 위해 주택건축본부에서 매년 일정금액 출연 중에 있음.

< 사회투자기금 미회수채권 내역 >

구 분	발생내역	미회수채권	회수예정일	미수원인	비율
2018년도 말 기준 미회수채권	에코그린	52백만원	'18.11.23.	장기연체부실채권	0.91
2019년도 말 기준 미회수채권	북티크	27백만원	'19.01.27.	장기연체부실채권	0.48
2020년도 10월 기준 미회수채권	네오엑세스	87백만원	'20.10.23.	법인폐업 (보증인 채권추심 중)	0.70

※ 비율 : (당해연도미수채권액/ 당해연도상환액)*100

나. 수입 및 지출

- 2021년도 사투기금의 수입·지출 운용규모는 전년대비 96억 6천 5백만원(△32.4%) 감소한 201억 5천 4백만원으로, 기금의 안정적 운용을 위해 운용 규모를 축소하는 것임.

< 2021년도 사회투자기금 수입·지출 계획(안) >

(단위 : 백만원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	2021년	2020년	증 감	항 목	2021년	2020년	증 감
합 계	20,154	29,819	△9,665	합 계	20,154	29,819	△9,665
전 입 금	8,500	8,800	△300	융자성사업비	17,500	23,000	△5,500
융자금회수 (이자포함)	7,142	8,801	△1,659	비용자성사업비	1,780	2,472	△692
예치금회수	4,347	11,978	△7,631	기 본 경 비	20	-	20
이 자 수 입	65	140	△75	예 치 금	854	4,347	△3,493
기 타 수 입	100	100	-				

- 수입계획은 ▶ 일반회계로부터의 전입금 85억원, ▶ 민간 융자금 회수 수입(이자포함) 71억 4천 2백만원, ▶ 예치금 회수 43억 4천 7백만원, ▶

이자수입 6천 5백만원, ▶기타 수입 1억원 등임.

- 전입금 중 70억원은 노동민생정책관 일반회계에서, 15억원은 사회주택사업 수행기관 용자를 위해 주택건축본부 일반회계에서 전출함.
 - 기타수입 1억원은 협약에 따라 소셜벤처허브센터 공동조성기관인 한국자산관리공사로부터 센터 임차료 명목으로 기부받은 것임²⁶⁾.
- 지출계획은 ▶용자성사업비 175억원, ▶비용자성사업비 17억 8천만원, ▶기본경비 2천만원, ▶예치금 8억 5천 4백만원임.
- 실적이 부진한 소셜하우징 용자(△12억원)를 비롯해, 기금 운용규모에 맞추어 용자성사업비 규모(△55억원)를 대폭 축소하였음.
 - 기본경비는 전년대비 2천만원 순증하였는데, 이는 2020년까지는 기금 관리비용을 비용자성사업비로 분류하여 운영해왔으나 2021년부터 기금운용계획 과목에 맞게 기본경비로 편성한 것임.

< 기금 지출과목 범례 - 비용자성사업비, 기본경비²⁷⁾ >

비용자성사업비	장학금, 구호금, 보조금, 보상금 등 기금 고유의 목적사업에 소요되는 경비 (정책사업비 내의 일반운영비, 여비, 업무추진비, 자산취득비 등 포함)
기본경비 (구 물건비)	행정운영경비(정책사업비 제외)의 일반운영비(201), 여비(202), 업무추진비(203), 자산취득비(405) 기타 기금운용을 위한 각종 보조적 경비

26) 소셜벤처허브센터 조성시 매년(2020~2024년) 1억원씩 기부받아 센터 임차료로 사용하기로 협약

27) 「지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」

다. 주요사업

- 2021년 사투기금의 사업비는 192억 8천만원으로, 사회적기업에 융자하는 ‘융자성 사업비’와 임팩트투자펀드 출자금, 수행기관으로 선정된 사회적금융기관 지원, 소셜벤처허브센터 지원 등 ‘비용자성 사업비’로 구성되어 있음.

< 2021년 사회투자기금 사업비 편성내역 >

(단위 : 백만원)

구 분	2021년(안)	2020년	증감
사업비 합계	19,280	25,472	△6,192
융자성 사업비	17,500	23,000	△5,500
사회적경제기업 융자	11,500	11,500	-
소셜하우징 융자	1,500	3,500	△2,000
불안정노동자 긴급소액융자	2,500	3,000	△500
민간자산클러스터 조성 융자	2,000	5,000	△3,000
비용자성사업비	1,780	2,472	△692
임팩트투자펀드조합 출자금	600	1,000	△400
사회적금융기관 지원	350	460	△110
이차보전금 지원	500	570	△70
채권 및 기타관리비	330	-	330
기금관리비	-	200	△200
소셜벤처허브센터	-	242	△242

※ '20년 별도 편성되었던 기금관리비, 소셜벤처허브센터 운영은 '21년도 채권 및 기타관리비로 통합

(1) 융자성 사업

- 융자사업은 민간 사회적금융기관을 융자사업 수행기관으로 선정하여 무이자로 융자(상환기간 최대 5년, 최대 30억원)하고, 기금과 3:1~1:1(사:

민간)의 매칭을 통해 자금을 확대 조성한 후 사회적기업에 재융자하고 있음.

- 실제 사회적기업 융자는 수행기관의 자금을 통해 연 3% 이내 금리, 최대 3억원, 최대 5년의 상환조건으로 재융자되며, 현재까지 총 1,462억 5천 2백만원의 자금으로 832개의 사회적기업을 지원하였음.

< 사회투자자금 연도별 지원 실적 >

(단위 : 백만원, 건)

구분	계	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
융 자 금 액	합 계	146,252	21,123	9,348	15,954	21,331	13,356	18,171	19,257	27,712
	市 기 금	112,634	10,900	7,488	14,612	20,664	9,884	13,066	13,850	22,170
	민간기금	33,618	10,223	1,860	1,342	667	3,472	5,105	5,407	5,542
지 원 건 수	832	72	44	81	65	170	137	82	181	

- 사회적경제기업 융자는 전년과 동일한 115억원이 편성되었고, 소셜하우징 융자 15억원(△20억원), 코로나19로 인해 어려움에 처한 경제취약계층을 위한 불안정노동자 긴급소액융자 25억원(△5억원), 민간자산의 사회적경제클러스터 조성 융자는 20억원으로 전년대비 30억원 감액되었음.
- 2020년은 코로나19로 위기에 처한 사회적경제기업을 위해 기업당 최대 3억원, 연 0.5~1.5% 금리, 최대 6년의 조건으로 코로나19 피해특별융자를 실시하였음(55억원).
- 융자내역을 살펴보면 당초 계획(254억 7천 2백만원) 대비 87%인 221억

7천만원이 용자되었으나, 채용자실적은 조성된 총 사업비 277억 1천 2백만원 대비 52%(144억 5백만원)에 그치고 있어, 용자 활성화를 위한 대책마련이 요구됨.

< 2020년 용자사업 수행기관 채용자내역 >

(2020년 10월 기준, 단위 : 개, 백만원)

수행기관	시 용자금	수행기관 매칭자금	총사업비	채용자 기업 수	채용자 비용
합 계	22,170	5,542	27,712	181	14,405
소셜하우징 용자	2,800	600	3,400	6	446
나눔과미래	2,500	500	3,000	3	206
한국사회혁신금융	300	100	400	3	240
사회적경제기업 용자	15,370	4,102	19,472	155	13,859
동작신용협동조합	1,700	340	2,040	5	350
공익활동가사회적협동조합 동행	160	32	192	-	-
재단법인밴드	4,910	1,370	6,280	57	5,22
신목신용협동조합	1,200	400	1,600	12	1,010
한국사회혁신금융	2,550	650	3,200	40	2,294
한국마이크로크레딧 신나는조합	4,100	1,060	5,160	40	4,320
한국사회투자	750	250	1,000	1	300
사회적경제기업중사자용자	1,000	200	1,200	11	55
공익활동가사회적협동조합 동행	700	140	840	11	55
재단법인밴드	300	60	360	-	-
불안정노동자소액용자	3,000	640	3,640	9	45
북서울신용협동조합	700	180	880	9	45
재단법인밴드	300	60	360	-	-
한국사회가치연대기금	2,000	400	2,400	-	-

(2) 비용자성 사업

- 비용자성사업비는 ▶ 임팩트투자조합 출자금 6억원(△4억원), ▶ 사회적 금융기관 지원 3억 5천만원(△1억 1천만원), ▶ 이차보전금 5억원(△7천만원), ▶ 채권 및 기타관리비 3억 3천만원 등으로 기금운용 규모에 맞추어 감액되었음.
- 서울시는 사회적금융 투자 생태계를 지원하는 소셜임팩트 투자조합을 조성하고 이에 출자하고 있으며, 편성된 6억원은 제3호 투자조합을 위한 출자금임.
 - 제3호 투자조합 출자금은 총 10억원으로, 투자조합 조성 시 출자금 일부만 우선 납입하고 초기 조성금액이 소진되면 추가 납입(6억원) 하는 구조로, 전년도에 이은 추가납입분임.
- 한국의 임팩트투자는 아직 걸음마단계로 당초 투자조합의 조성 목적과 같이 사회적 금융의 선순환구조를 구축하고 성공적인 임팩트투자 생태계를 조성하는데 기여하도록 운영되어야 하며, 투자조합의 위험을 분산시키거나 회피할 방안 마련이 요구됨.
- 한편 선정된 용자 수행기관에 지원되는 사회적금융기관 지원과 이차보전금²⁸⁾은 전년대비 감액되었으나, 100% 소멸되는 비용인 만큼 안정적인 기금운용을 위해서는 적정규모를 유지할 필요가 있음.

28) 코로나19 특별용자 채권에 대해 최대 2.5% 이차보전

- 이밖에 채권 및 기타관리비(3억 3천만원)는 소셜벤처 허브센터 운영(2억 5천만원), 채권상환관리 전문기관 용역과 수수료(8천만원) 등으로, 2020년 현재 관련 경비의 집행률이 14.7%(2천 9백만원)²⁹⁾으로 저조함에 따라 일부 감액(△1억 1천 2백만원)되었음.

담당 조사관	연락처
김나래	02-2180-8057
김용우	02-2180-8062

29) 2020년은 기본경비와 소셜벤처 허브센터 운영, 채권상환관리 전문기관 용역과 수수료 등 관련 제반비용 전부를 기금관리비로 운영하였으며, 코로나 19로 인한 심의위원회 비대면 개최 등으로 저조한 집행률을 보였음.