

시 민

주무관	치수계획팀장	하천관리과장	물순환안전국장	행정2부시장
협 조		기후환경본부장 대변인 복지본부장 시민소통기획관 기획조정실장 도시교통본부장 비상기획관 평생교육국장 정보기획관 경제진흥본부장 시민건강국장 안전총괄본부장 문화본부장 행정국장 주택건축국장 도시재생본부장 푸른도시국장 소방재난본부장 도시기반시설본부장		

문서번호	하천관리과-6812
결재일자	2018.5.4.
공개여부	부분공개(6)
방침번호	행정2부시장 방침 제89호



『2018년 여름철 태풍·호우 대비』

서울시 재난안전대책본부 구성·운영계획

2018. 4.

물순환안전국
(하천관리과)

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 ‘■’ 표시하시기 바랍니다. (※ 비고 : 필요시 검토내용 기재)

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
정책의 제형성	◆ 정책현안에 대해 현황과 실태를 검토하였습니까? - 현황자료(통계자료 등) 및 실태조사서 검토 타지자체 유사정책 및 국내외 사례 분석 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
	◆ 시민 및 관련전문가 의견을 반영하였습니까? - (시민참여) 청책토론회, 시민공모, 설문조사 등 - (전문가 자문) 자문위원회, TF운영, 타당성 검토조사 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
정책수립	◆ 정책화를 위한 제반 법규(근거법령 및 규칙, 지침 등)는 검토하였습니까? - (선거법) 공직선거법 등 각종 법률 저촉여부 - (성별분리통계) 성별분리통계 분석 등	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	◆ 정책(사업) 집행의 직·간접적 영향 및 효과성을 분석하였습니까? - (갈등) 이해관계 당사자 간 갈등 및 대책 마련 - (사회적 약자) 사회적 약자에 대한 배려 등 - (일자리) 일자리 창출, 직·간접 채용, 전문인력 양성, 창업지원 - (안전) 시민 안전 위험요인 및 대책, 안전 관리 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
정책집행	◆ 타기관, 민간단체 등과의 협의·협력 및 이견 조정 등을 검토하였습니까? - (타기관) 타기관(중앙정부, 지자체), 민간(단체) 등의 자원 활용 방안 - (자치구 영향) 자치구 행정·인사·재정 부담 및 적정성, 파급효과 분석 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
	◆ 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까? - (지속가능성) 지역경제 발전, 사회적 형평성, 환경보전 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
정책홍보	◆ 국내외 정책(사업)홍보방안을 검토하였습니까? - (홍보) 국내보도자료, 기자설명회, 현장설명회 - (정책영문화) 영문제목·요약, 해외언론보도, 외국어 홈페이지 게시 등	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
기타사항	◆ 불필요한 외국어·외래어 표현 대신 바른 우리말 을 사용하였습니까?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
	◆ 공개 여부를 “비공개”로 설정했다면 법적근거 를 명확히 검토하였습니까? (정보공개법 제9조 제1항 제1호~제8호)	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	

『2018년 여름철 태풍·호우 대비』

서울시 재난안전대책본부 구성·운영계획

2018년 여름철 태풍과 호우를 대비한 신속하고 체계적인 대응체제 구축을 위하여 「종합상황실 실무반」 편성 및 「위기관리 실무부서」 지정 등 서울특별시 재난안전대책본부를 구성·운영하여 재난을 효과적으로 예방하고자 함

I 개요

근거법규

- 「재난 및 안전관리 기본법」 제16조, 제17조 (붙임1)
- 「서울특별시 재난 및 안전관리 기본조례」 제14조 (붙임1)

기본방향

- 일상화된 이상기후에 대한 신속하고 체계적 대응체제 구축
- 위기관리 주관·실무부서를 명확히 지정하고, 부서별 비상근무체제 확립
- 유관기관 및 민간과 합동하여 통합재난대응체제 구축

재난관리기구 (서울특별시 통합위기관리 기본지침 참조)

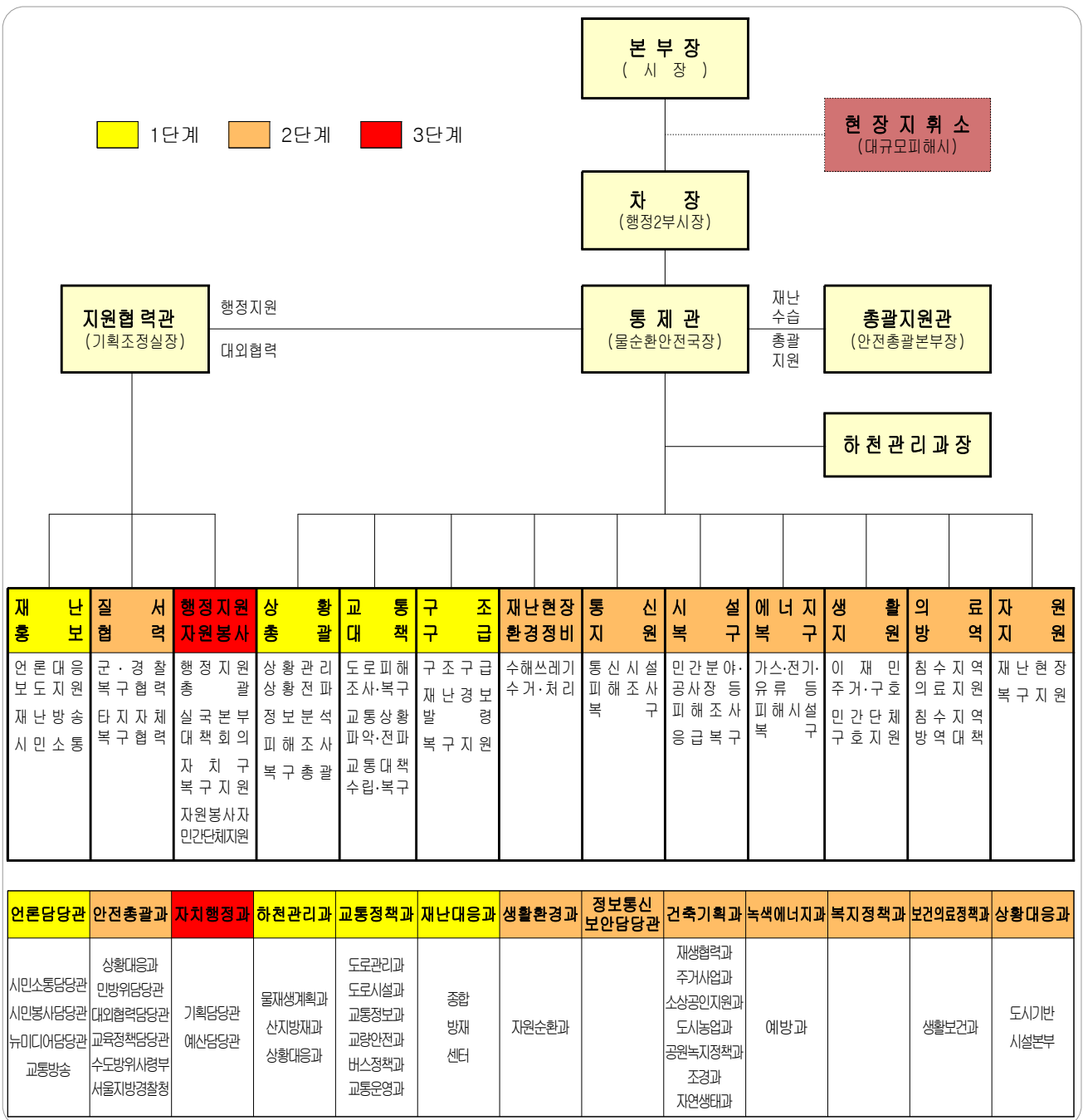
서울특별시 재난안전대책본부	위기관리 주관부서 (물순환안전국 하천관리과)	위기관리 실무부서 (피해유형별 43개 부서 또는 기관)	위기관리 유관부서 (투자출연기관 등 17개 기관)
서울시의 재난 및 안전 관리 총괄·조정하고 필요한 조치 시행	해당위기에 대한 관리 활동에 주책임을 지는 부서	위기관리 대상 기능·시설을 직접 관리하거나 그 지역을 관할하는 부서	해당 위기관리 활동에 있어 주관부서를 지원·협조하는 부서(기관)

II

재난안전대책본부 구성계획

□ 구성체계

- **본부장(시장), 차장(행정2부시장), 통제관(물순환안전국장) 및 지원협력관** (기획조정실장) 아래 위기대응 기능별 **13개 실무반**으로 구성
- 대규모 재해 발생시 신속한 현장지휘를 위해 **현장지휘소** 구성·운영



□ 실무반 편성 및 주요임무

반 별	실무반 임무	실무반 구성
① 상황총괄	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재난상황관리 및 피해복구 총괄, 조정 ○ 하천, 하수관로, 산사태 관련 상황파악 등 ○ 현장지휘소 지원 총괄 	하천관리과 물재생계획과 외2 산지방재과 상황대응과
② 교통대책	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도로 및 교통분야 피해, 복구 상황파악 등 ○ 교통상황관리, 교통정보 제공 상황파악 등 ○ 대중교통대책 상황파악 등 	교통정책과 외1 교통운영과 교통정보과 도로관리과 도로시설과 외1
③ 구조구급	<ul style="list-style-type: none"> ○ 119 피해신고 상황파악 등 ○ 소방 장비·인력 등 재난 초동대응 상황파악 등 ○ 피해(예상)지역 경보 방송 상황파악 등 ○ 수색, 구조 구급 상황파악 등 (긴급구조통제단 포함) 	재난대응과 종합방재센터
④ 재난홍보	<ul style="list-style-type: none"> ○ 언론매체 대응 및 보도자료 작성 ○ 재난방송, 각종 홍보매체 활용 시민소통 및 홍보 ○ 재난상황 관련 인터넷매체 모니터링, 왜곡정보 대응 	언론담당관 교통방송 시민소통담당관 외2
⑤ 재난현장환경정비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 환경오염물질 피해 및 처리 상황파악 등 ○ 수해쓰레기 처리 및 청소 상황파악 등 	생활환경과
⑥ 통신지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 통신시설 피해 상황파악 등 ○ 통신두절지역 통신시설 인프라 복구 상황파악 등 	정보통신보안담당관
⑦ 시설복구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주택 등 건축물, 건축공사장 피해 복구 상황파악 등 ○ 소상공 및 농경지 등 민간시설 피해 복구 상황파악 등 ○ 공원 및 녹지 등 공공시설 피해 복구 상황파악 등 	건축기획과 외2 소상공인지원과 외1 공원녹지정책과 외2
⑧ 에너지복구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가스, 전기, 유류 등 피해 복구 상황파악 등 	녹색에너지과
⑨ 생활지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인명피해 지원, 이재민 임시주거, 구호 상황파악 등 ○ 이재민 심리안정지원, 재해구호기금 운용 상황파악 등 	복지정책과
⑩ 의료방역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재난지역 공중보건서비스 지원 상황파악 등 	보건의료정책과 생활보건과
⑪ 자원지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재난물자 관리, 지원 및 유지 상황파악 등 ○ 타 기능에 대한 장비·자재·시설 지원상황 파악 등 	상황대응과 도시기반시설본부
⑫ 질서협력	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재난현장 복구지원(재난관리거버넌스지역자율방재단) 상황파악 등 ○ 군·경, 민방위의 복구지원 상황파악 등 ○ 타 지자체 행정협력 및 지원 상황파악 등 ○ 교육청(학교시설 피해) 지원 관련 상황파악 등 	안전총괄과 외1 민방위담당관 외2 수도방위사령부 서울지방경찰청
⑬ 행정지원 자원봉사	<ul style="list-style-type: none"> ○ 실·국·본부 대책회의 개최(기획담당관) ○ 행정지원 총괄(총괄조정, 복구예산 등) ○ 자치구 행정응원(市 공무원, 자원봉사 등) 상황파악 등 	기획담당관 예산담당관 자치행정과

III 재난안전대책본부 운영계획

□ 운영기간별 운영계획

- 예비기간 : 수방기간 전 · 후 1개월씩
 - 30mm/일 이상 강우예보 또는 필요시 상황유지 및 긴급 수방상황 대처
 - 기상특보 시 상황판단회의 개최결과에 따라 비상근무(1~3단계) 실시
- 수방기간 : 2018. 5. 15. ~ 10. 15. (5개월)
 - 평시근무 (30mm/일 미만 강우예보시)
 - ▶ 평일주간 : 재난상황팀(2명)
 - ▶ 야간 · 휴일 : 재난상황팀(2명) + 당직근무(1명)
 - 보강근무 (30mm/일 이상 강우예보시)
 - ▶ 평일주간 : 재난상황팀(2명) + 수방요원(1 + a명)
 - ▶ 야간 · 휴일 : 재난상황팀(2명) + 당직근무(1명) + 수방요원(1 + a명)
 - 비상근무 (1, 2, 3단계) : 단계별 비상근무 시행

□ 단계별 비상근무 체계

○ 비상근무 단계 판단기준

구분	1단계 (주 의)	2단계 (경 계)	3단계 (심 각)
판단 기준	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호우주의보 발령시 <ul style="list-style-type: none"> - 6시간 70mm이상 예보 - 12시간 110mm이상 예보 ○ 한강대교 수위 4.5m 도달시 ○ 태풍주의보(순간풍속 20m/s) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호우경보 발령시 <ul style="list-style-type: none"> - 6시간 110mm이상 예보 - 12시간 180mm이상 예보 ○ 홍수주의보(한강대교수위8.5m) ○ 태풍경보(순간풍속 26m/s, 총 강우량 200mm 이상) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 홍수경보 발령시 <ul style="list-style-type: none"> - 한강대교 수위 10.5m 예상시 ○ 태풍 · 호우로 인한 대규모 재난발생 가능성 확실 시 ○ 이재민 다수 발생

- 1 단계 : 지휘 - 하천관리과장 이상
 - 상황총괄반 등 4개반 26명 근무 (상황실 21명)
 - 4개 구성반(상황총괄, 교통대책, 구조·구급, 재난홍보)
 - 위기관리 실무부서 : 상황실 근무(편성자) 및 자체근무
- 2 단계 : 지휘 - 물순환안전국장 이상
 - 재난현장환경정비반 등 8개반 추가, 총 12개반 42명 근무 (상황실 35명)
 - 8개 구성반(재난현장환경정비, 통신지원, 시설복구, 에너지복구, 생활지원, 의료·방역, 자원지원, 질서·협력)
 - 위기관리 실무부서 : 상황실 근무(편성자) 및 부서장 포함 2명 이상 근무
 - ※ 위기관리 실무부서 자체 비상근무 체계와 실무반 2트랙 근무체계 유지
- 3 단계 : 지휘 - 시장 또는 행정2부시장
 - 행정지원·자원봉사반 추가하여 총 13개반 45명 근무 (상황실 38명)
 - 1개 구성반(행정지원·자원봉사반)
 - 위기관리 실무부서(필요시 전부서) : 상황실 근무(편성자) 및 부서장 포함 전 직원 1/2 교대근무
 - ※ 현장지휘소 및 책임관 운영 (필요시 이전단계부터 운영 가능)

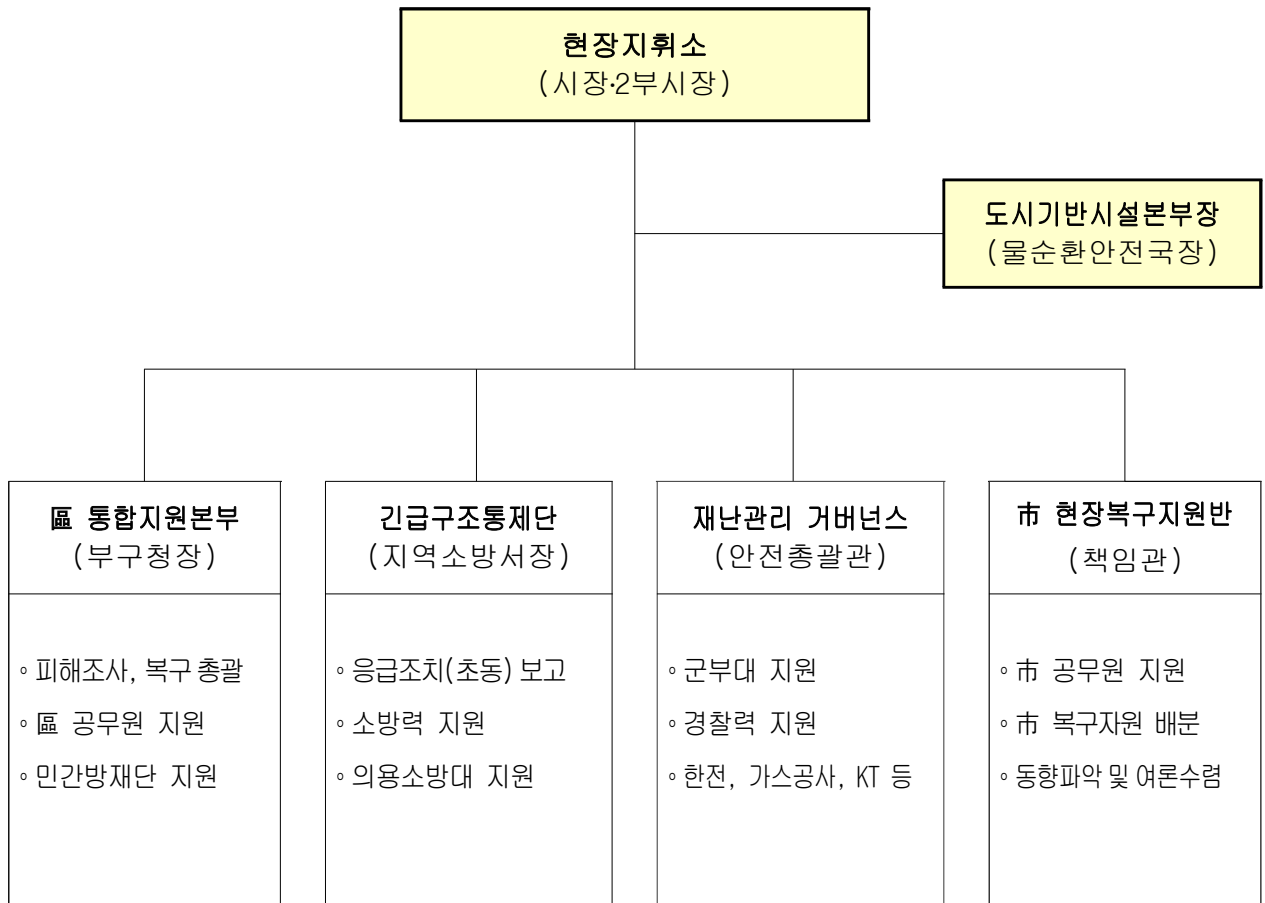
□ 현장지휘소 운영

- 운영목적
 - 핵심 재난지역 현장관리 강화(현장 명령체계 일원화)
 - 지역별 전담체계 구축(자치구에 '市 책임관' 파견)
- 임무 및 역할
 - 시·구, 군·경·소방, 통신·가스·전력 등 **유관기관 통합 지휘**
 - **현장 상황관리, 피해복구 및 현장브리핑** 등 총괄 지원
 - **피해지역 주민 민원상담** 및 해결방안 마련 등 현장조치
 - 자원봉사자, 구호품 등 **복구자원 접수·배부** 등 지원(市 자원봉사센터 참여)

○ 운영기준

구분	대 규모 침수	대 규모 붕괴
규모	광역적 침수	하천범람, 산사태 등
사례	' 10.9.21 집중호우	' 11.7.27 산사태 ' 06년 안양천 제방 붕괴
복구	시·구 공무원, 소방, 군·경 등 이웃자치구 협력 등	시·구 공무원, 소방, 군·경 등 민간건설사(장비·인력) 등
대응	區 재난안전대책본부 (책임관 파견 : 자치구 복구지원 책임관)	현장지휘소

○ 조직체계



□ 서울안전자문단 운영

○ 운영목적

- 다양하고 복합적인 재난 등에 체계적으로 대응하기 위하여 시장단 직속 민간전문가 자문단을 구성, 재난발생의 예방과 신속한 수습으로 시민의 생명과 재산을 보호하고자 함.

○ 자문단 개요

- 단 장 : 한국사회정책연구원 사회안전소통센터장 안종주
- 단원 및 운영 : 13명(단장 포함)/ 월 1회 정기회 및 필요시 임시회 개최
- 분야별 단원구성 - 임기(2년 비상근)

구분	합계	단장 (환경)	산업 안전	지질	토목 구조	수자원	건축 구조	교통 안전	위기 관리	소방	노동 안전	공공 행정	사회학	홍보
인원	13	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

- 임무 및 역할 : 전문가 시각에서 시장단의 안전 정책결정 자문
 - 평 상 시 : 재난대응, 안전정책에 대한 市의 종합적 정책방향
 - 재난발생시 : 사고 원인분석, 초기대응, 사후 대책, 언론 대응방안

○ 운영시기 및 방법

- 수방기간(4.15~11.15) 재난발생시 안전총괄과에 안전자문단 자문의뢰 요청

IV

향후일정

- 2018. 4. ~ 2018. 11. : 재난안전대책본부 운영
- 2018. 12. : 종합결과보고 및 특별휴가·포상 등 시행

- 붙임 : 1) 근거법령 1부.
2) 위기관리 실무부서 현황 1부.
3) 위기관리 유관부서(기관) 현황 1부.
4) 재난안전대책본부 실무반 편성안 1부.
5) 재난안전대책본부 근무체계 1부.
6) 상황판단회의 운영계획 1부.
7) 재난안전대책본부 좌석배치도 1부.
8) 서울안전자문단 위원 명단 1부. 끝.