

목차

01 연구의 개요	2
1_연구의 배경 및 목적	2
2_연구의 범위와 방법	3
02 협치예산제에 관한 예비적 논의	8
1_협치예산을 둘러싼 개념적 논의	8
2_시정의 주요 예산제도	13
3_협치예산제로서 주민참여예산제 국내외 동향	28
03 서울시 협치예산 관련 주요 현황	38
1_서울시 예산 주요 현황	38
2_자치구 예산 기초현황	51
04 협치예산 관련 실태조사 분석	66
1_실태 파악을 위한 조사분석 개요	66
2_협치정책 분야의 시정 예산운영실태	71
3_지역사회 협치예산 실태조사·분석	80
4_요약 및 시사점	91

05 정책현안 및 정책방향	94
1_주요 정책현안 도출	94
2_정책의 목표와 추진방향	117
06 세부 정책방안	124
1_서울형 시민참여예산제 모델 구축	124
2_자치분권형 통합예산제의 도입 및 운영 방안	141
3_재정협치 실현을 위한 제도적 기반 조성	180
참고문헌	189
부록	190
Abstract	222



표

[표 2-1] 품목예산제도와 사업예산제도의 주요 차이점 비교	14
[표 2-2] 서울시 예산체계 예시	15
[표 2-3] 지방자치단체 세입예산 과목구분과 설정	16
[표 2-4] 지방자치단체 세출예산 성질별 과목 분류	17
[표 2-5] 포르투 알레그레시의 주민참여예산제도 운영과정	31
[표 2-6] 파리시 주민참여예산제의 운영절차	34
[표 3-1] 서울시 2016년 예산규모	38
[표 3-2] 서울시 특별회계 예산 구성(2016)	39
[표 3-3] 서울시 성질별 세출예산(2016)	40
[표 3-4] 서울시 세출예산(경상이전과 자본지출) 중 협치친화형 예산항목의 예산과 비율	42
[표 3-5] 2016년 서울시 협치선도정책(사업) 현황	43
[표 3-6] 서울시 시비보조금 현황(2016)	44
[표 3-7] 서울시 시비보조금 사업 중 협치친화형 예산과목 현황(2016)	44
[표 3-8] 주민참여예산제 운영 체계	46
[표 3-9] 주민참여예산사업 추진실적(2012~2015년)	50
[표 3-10] 시정참여형 사업의 분과별 사업비 및 접수현황(2016년)	50
[표 3-11] 자치구 세입예산 현황(2016, 25개 자치구 평균액)	51
[표 3-12] 자치구 기능별 세출예산 현황(2016, 25개 자치구 평균액)	52
[표 3-13] 자치구 성질별 세출예산 현황(2016년, 25개 자치구 평균액)	53
[표 3-14] 자치구 세출예산 중 협치친화형 예산항목의 예산과 비율(2016년)	54

[표 3-15] 10대 협치선도정책(사업)영역 및 주요 사업	55
[표 3-16] 성북구 협치사업 영역별 사업 수	56
[표 3-17] 성북구 협치사업 영역별 사업비	57
[표 3-18] 성북구 협치사업의 유형별 사업 수 및 사업비	57
[표 3-19] 성북구 협치사업 재원별 예산액	58
[표 3-20] 은평구 협치사업 영역별 사업 수	59
[표 3-21] 은평구 협치사업 영역별 사업비	59
[표 3-22] 은평구 협치사업의 유형별 사업 수 및 사업비	60
[표 3-23] 은평구 협치사업 재원별 예산액	60
[표 3-24] 관악구 협치사업 영역별 사업 수	61
[표 3-25] 관악구 협치사업 영역별 사업비	62
[표 3-26] 관악구 협치사업의 유형별 사업 수 및 사업비	62
[표 3-27] 관악구 협치사업 재원별 예산액	63
[표 4-1] 협치 관련 예산 실태 파악을 위한 예비간담회(면담조사) 실시 개요	67
[표 4-2] 서울시정의 협치선도정책 운영 실태조사 실시 개요	70
[표 4-3] 지역사회기반의 지역협치모델 구축방안 실태조사 실시 개요	71
[표 4-4] 협치 관련 사업의 정책분야별 구성(복수응답)	72
[표 4-5] 협치 관련 사업의 재원부담 주체(복수응답)	72
[표 4-6] 협치 관련 사업의 사업기간	73
[표 4-7] 사업기간별 재원부담 주체 비율(복수응답)	73
[표 4-8] 사업 추진 시 협조부서 유무	74
[표 4-9] 사업성격별 유형(복수응답)	74
[표 4-10] 협치 관련 사업의 예산과목(복수응답)	75
[표 4-11] 공간범위에 따른 협치 관련 사업 현황	75
[표 4-12] 자치구 단위 이하(자치구, 생활권, 행정동, 근린) 재원부담주체(복수응답)	76

[표 4-13] 자치구 단위 이하(자치구, 생활권, 행정동, 근린) 사업의 성격유형(복수응답)	76
[표 4-14] 협치 관련 사업의 유사사업 유무(복수응답)	77
[표 4-15] 협치 관련 사업의 연계사업 유무(복수응답)	77
[표 4-16] 사업을 실행하는 주된 방식(복수응답)	79
[표 4-17] 서울시 추진사업의 인지 여부(복수응답)	80
[표 4-18] 서울시민의 행복에 기여하는 사업(복수응답)	81
[표 4-19] 지속가능한 발전을 위해 주력해야 하는 정책분야(복수응답)	82
[표 4-20] 성공적인 사업 실행 시 중요하게 고려되어야 하는 요소(복수응답)	83
[표 4-21] 주민참여 활성화 및 지역사회 활력 촉진에 기여한 제도(복수응답)	83
[표 4-22] 인지하거나 참여하고 있는 사업의 재원	84
[표 4-23] 사업 추진 시 사업예산 편성 방법	85
[표 4-24] 사업계획에 따른 예산 집행 여부	85
[표 4-25] 사업 집행과정에서 예산낭비/중복지출 여부	86
[표 4-26] 현 예산체계에서 개선이 필요한 요소(복수응답)	86
[표 4-27] 주민참여예산제도 인지/참여 여부	87
[표 4-28] 현 주민참여예산제에서 주민의견 수렴/참여절차 마련 여부	87
[표 4-29] 현 주민참여예산제의 주된 문제점(복수응답)	87
[표 4-30] 현 주민참여예산제의 가장 시급한 개선점(복수응답)	88
[표 4-31] 새로운 계획체계에서 필요한 예산제도(복수응답)	89
[표 4-32] 자율적 예산 운용 시 우선 적용이 필요한 분야(복수응답)	90
[표 4-33] 지역 자율성 강화를 위해 필요한 예산제도	90
[표 4-34] 협치예산 관련 실태조사 주요 결과	92
[표 5-1] 주민참여예산제도의 운영체계	100
[표 5-2] 2015년 참여예산사업 선정 결과	102
[표 5-3] 서울시 협치 관련 예산 현황(2016)	107

[표 5-4] 자치구 협치친화형 예산과목의 예산과 비율	108
[표 5-5] 재정계획심의위원회 위원구성 현황	114
[표 6-1] 서울시 재정계획심의위원회 구성 현황	134
[표 6-2] 주요 대안 평가	153
[표 6-3] 「공동체발전특별회계」(가칭) 자원 관련 주요 현황	158
[표 6-4] 특별회계 도입에 따른 가용재원의 구성	160
[표 6-5] 공특회계 계정별 재원의 구성	161
[표 6-6] 공특회계 계정별 재원의 구성 내역: 자치구 부담률 10%	162



그림

[그림 2-1] 거버넌스의 개념적 구성과 협치(collaborative governance)	9
[그림 2-2] 협치친화적 제도와 협치예산제	11
[그림 2-3] 지역사회 기반 협치모델과 협치(친화적) 예산제	12
[그림 2-4] 품목예산제와 사업예산제의 예산체계 비교	15
[그림 2-5] 사업예산제에서의 예산프로세스	22
[그림 2-6] 파리시 주민참여예산 사업선정 절차	33
[그림 2-7] 디사이드 마드리드 홈페이지	35
[그림 3-1] 서울시 예산구조와 추이(2012, 2014, 2016년)	38
[그림 3-2] 서울시 특별회계 구성 및 예산추이(2012, 2014, 2016년)	39
[그림 3-3] 주민참여예산위원회 구성체계	47
[그림 3-4] 주민참여예산제 운영 프로세스	49
[그림 3-5] 연도별 주민참여사업 접수건수와 접수금액	50
[그림 3-6] 자치구 세입예산 항목별 비중 추이(2012, 2014, 2016년)	52
[그림 3-7] 세입항목 중 시비보조금 비중 및 규모	54
[그림 3-8] 자치구 시비보조금 규모 및 비율 추이	54
[그림 4-1] 유사사업 인지 여부: 서울시 전체, 자치구 이하 공간단위 비교(복수응답)	77
[그림 4-2] 사업계획이 수립되는 주된 방식(복수응답)	78
[그림 4-3] 계획수립과정에서의 민간주체 참여형태	79
[그림 5-1] 사업 추진에 따른 사업예산 편성 방법(실태조사 결과)	98
[그림 5-2] 현 예산체계에서 개선이 필요한 요소	99

[그림 5-3] 현행 주민참여예산제의 주요 문제점	105
[그림 5-4] 현행 주민참여예산제에 대한 개선요구	105
[그림 5-5] 자치구 세입예산 중 보조금 및 사비보조금 규모와 비율(2016년 자치구 평균)	108
[그림 5-6] 지역사회기반 협치사업의 예산편성 실태	109
[그림 5-7] 새로운 계획체계에서 필요한 예산제도(복수응답)	110
[그림 5-8] 현행 예산체계에서 예산낭비와 중복지출	111
[그림 5-9] 현 예산체계에서 개선이 필요한 요소	112
[그림 5-10] 동단위 마을(동)계획 수립의 과제	113
[그림 5-11] 협치친화형 정책(사업)	117
[그림 5-12] 협치재정 실현을 위한 기본구상	119
[그림 6-1] 서울형 참여예산제 모델 구축의 3가지 차원	124
[그림 6-2] 주민참여예산제 개편 방향	126
[그림 6-3] 시민참여형 시정예산 절차	131
[그림 6-4] 예산편성 과정에서 민관예산협의회의 활동	137
[그림 6-5] 시민발의형 예산제 절차도	139
[그림 6-6] 협치서울 1.0의 과제와 지역사회기반 협치모델 추진체계	142
[그림 6-7] 지역사회 협치모델의 핵심적 구성요소	143
[그림 6-8] 지역사회 혁신계획 실현 프로세스	144
[그림 6-9] 「지역사회혁신계획」 부문별 계획의 구성체계	145
[그림 6-10] 자치분권형 통합예산제 도입을 위한 3가지 대안	148
[그림 6-11] ‘공동체발전특별회계’(가칭) 신설	149
[그림 6-12] 포괄보조금제 도입	150
[그림 6-13] ‘공동체발전 분권교부금’(가칭) 신설	151
[그림 6-14] 「지역사회혁신계획」과 분권형 통합예산제도(공특회계)의 관계	163
[그림 6-15] 공동체발전특별회계 제도절차	168

[그림 6-16] 개발계정 예산편성 절차	171
[그림 6-17] 사회계정 예산편성 절차	173
[그림 6-18] 역량강화계정 예산편성 절차	175
[그림 6-19] 공동채발전특별회계의 예산운용 절차(안)	176
[그림 6-20] 재정협치센터의 구성	185

