

목차

01 연구의 개요	2
1_연구의 배경 및 목적	2
2_연구의 내용과 방법	3
02 서울시 공공투자사업 관리체계 분석	8
1_공공투자사업 관리체계 현황	8
2_서울시 재정사업 수행현황 분석	20
3_서울시 민간투자사업 수행현황 분석	29
4_서울공공투자관리센터 설립배경 및 운영 실적	37
5_서울시 공공투자사업 관리체계 현안진단 설문조사	59
03 서울시 재정사업 관리체계 및 발전방안	68
1_지방정부 재정사업 관리체계 현황	68
2_지방공공투자관리센터 운영 현황	70
3_재정사업 투자심사 거버넌스 구조 고찰	77
4_서울시 재정투자사업 관리체계 발전방안	87
04 서울시 민간투자사업 관리체계 및 발전방안	100
1_국내외 민간투자사업 현황	100
2_서울시 민간투자사업 관리체계 분석	121
3_서울시 민간투자사업 관리체계 발전방안	129

05 서울공공투자관리센터 역할과 발전방안	144
1_논의 배경	144
2_인식도 및 설문조사 결과	145
3_서울공공투자관리센터의 역할	151
4_서울공공투자관리센터 발전방안	153
참고문헌	159
부록	161
1_서울시 공공투자사업 관리체계 개선을 위한 의견조사 결과	161
2_서울시 공공투자사업 관리체계 개선을 위한 의견조사 설문지	212
Abstract	233



표

[표 2-1] 예비타당성조사와 (본)타당성조사의 비교	9
[표 2-2] 중앙정부 공공투자사업 추진단계별 관리제도	11
[표 2-3] 투자심사 결과 용어 정의	16
[표 2-4] 지방재정법 타당성조사와 국가재정법 예비타당성조사의 비교	19
[표 2-5] 서울시 투자심사 의뢰 현황(차수별)	21
[표 2-6] 서울시 투자심사 사업유형 분류	22
[표 2-7] 서울시 투자심사 의뢰 현황(사업분야별)	23
[표 2-8] 서울시 투자심사 결과	24
[표 2-9] 서울시 투자심사 의뢰사업 중 서울공공투자관리센터 타당성검토 수행 현황	25
[표 2-10] 서울시 투자심사 의뢰사업 중 서울공공투자관리센터 타당성검토 제외 대상사업의 범위	25
[표 2-11] 서울공공투자관리센터 타당성검토 제외 사유(사업분야별)	26
[표 2-12] 서울시 중앙투자심사 의뢰 현황	27
[표 2-13] 분야별 중앙투자심사 의뢰 현황 및 심사결과	28
[표 2-14] 우리나라 민간투자사업 운영현황 및 추진실적(2016년 12월 말 기준)	33
[표 2-15] 서울시 민간투자사업 현황	34
[표 2-16] 서울시 민간투자법에 의한 민간투자사업 추진단계별 현황	35
[표 2-17] 서울시 민간투자법에 의한 민간투자사업 연도별 추진 현황(고시일 기준)	35
[표 2-18] 서울시 공유재산법 및 기타 법률에 의한 민간투자사업 현황	36
[표 2-19] 서울시 공유재산법 및 기타 법률에 의한 민간투자사업 근거법령	37
[표 2-20] 서울공공투자관리센터 운영 실적	39

[표 2-21] 서울공공투자관리센터 타당성조사 수행 실적	40
[표 2-22] 타당성조사 사업 수행 건수 및 총사업비(사업분야별)	40
[표 2-23] 타당성조사 사업 총사업비 규모별 수행 실적(연도별)	41
[표 2-24] 타당성조사 결과(개별사업 기준, 연도별)	41
[표 2-25] 서울공공투자관리센터 타당성검증 수행 실적	42
[표 2-26] 타당성검증 사업의 연도별 수행 건수(사업분야별)	42
[표 2-27] 타당성검증 사업의 사업비규모별 수행 실적	43
[표 2-28] 서울공공투자관리센터 제시 타당성검증 사업 경제성분석 결과(사업분야별)	43
[표 2-29] 타당성검증 시 서울공공투자관리센터가 경제성분석을 제시하지 않은 사유	44
[표 2-30] 서울공공투자관리센터 타당성검토 수행 실적(차수별)	45
[표 2-31] 서울공공투자관리센터 타당성검토 수행 실적(연간)	46
[표 2-32] 타당성검토 사업 수행 사업 현황(사업분야별)	46
[표 2-33] 서울공공투자관리센터 타당성검토 경제성분석 결과	47
[표 2-34] 서울공공투자관리센터가 제시한 경제적 타당성 확보 사업(사업분야별)	48
[표 2-35] 사업의뢰서와 서울공공투자관리센터 타당성검토의 경제성분석 결과 비교	49
[표 2-36] 사업의뢰서와 서울공공투자관리센터 타당성검토의 경제성분석 결과 비교 (사업분야별)	50
[표 2-37] 서울공공투자관리센터 타당성검토 경제성분석에 따른 서울시 투자심사 결과 (투심결과별)	51
[표 2-38] 서울공공투자관리센터 경제성분석 결과 B/C <1.0인데 투심에서 통과된 비율	52
[표 2-39] 서울시 투자심사 비통과(재검토/철회/반려) 비율	53
[표 2-40] 서울시 투자심사 비통과(재검토/철회/반려) 비율(센터검토 B/C 1.0 미만)	53
[표 2-41] 서울시 투자심사 비통과(재검토/철회/반려) 비율(센터검토 B/C 0.8 미만)	53
[표 2-42] 2016년 민간투자사업기본계획 개정 내용	54
[표 2-43] 현재 민간투자사업기본계획상 전문기관 역할	54

[표 2-44] 민간투자사업 관련 업무 수행 현황	55
[표 2-45] 민간투자사업 관련 업무 수행 현황(과업진행 여부)	55
[표 2-46] 민간투자사업 관련 업무 수행현황(시설종류별)	56
[표 2-47] 민간투자사업 관련 업무 수행현황(과업형태별)	56
[표 2-48] 서울공공투자관리센터 타당성검토 수행 사업 분야별, 연도별 분석(2012~2014)	57
[표 2-49] 서울공공투자관리센터 타당성검토 수행 사업 분야별, 연도별 분석(2015~2016)	58
[표 2-50] 설문조사 개요	59
[표 3-1] 조례에 규정된 지방 공공투자관리센터의 설립목적과 근거 및 인력구성	71
[표 3-2] 조례에 규정되지 않은 지방 공공투자관리센터의 설립목적과 인력구성	73
[표 3-3] 재정사업별 투자심사 기관	78
[표 3-4] 청사 신축 및 문화·체육시설 신축사업 투자심사 기관	79
[표 3-5] 2015년 1~4차 중앙 투자심의위원회 결과	80
[표 3-6] 서울시(본청)의 타당성조사 발주실적 중 서울공공투자관리센터 수행 건수	89
[표 3-7] 2012~2015년 투자심사 사업 B/C 평균 비교	95
[표 4-1] 섹터별 민간투자사업 추진실적	101
[표 4-2] 사업추진방식별 사업추진 실적(1995~2016년)	102
[표 4-3] 우리나라 2017년 민간투자사업 추진계획	108
[표 4-4] 서울시 민간투자법 사업 분야별 현황	122
[표 4-5] 서울시 사업방식별 민자사업 실적	124
[표 4-6] ADB 민간투자자 환경 평가(2012)	130
[표 4-7] 서울시 SOC 투자 대비 민간투자 비중	131
[표 4-8] 국가재정운용계획 민간투자사업 예산 소요 전망	133
[표 4-9] 국가재정운용계획 민간투자사업 중앙정부 국비 소요 전망	133
[표 4-10] 영국 주무관청별 PFI 프로젝트 추진 실적(1992~2012)	136

그림

[그림 1-1] 연구 흐름도	6
[그림 2-1] 공공투자사업 추진 절차	12
[그림 2-2] 서울시 투자심사 업무 흐름도	14
[그림 2-3] 서울시 공공투자사업 실행단계	15
[그림 2-4] 서울시 공공투자사업 추진 절차	17
[그림 2-5] 서울시 투자심사 실적(2005~2016년)	20
[그림 2-6] 서울시 투자심사 의뢰 현황(2012~2016년, 의뢰건수 기준)	23
[그림 2-7] 서울시 민간투자법에 따른 민간투자사업 추진 주요절차	30
[그림 2-8] 서울시 공유재산법 및 기타 법률에 따른 민간투자사업 추진 주요절차	31
[그림 2-9] 서울공공투자관리센터의 민간투자사업 지원 업무 수행 체계	32
[그림 2-10] 타당성조사 대상 사업 선정 절차	38
[그림 2-11] 타당성검증 수행 체계	39
[그림 2-12] 서울공공투자관리센터 경제성분석 결과 B/C < 1.0인데 투자심사에서 통과된 비율	51
[그림 2-13] 서울공공투자관리센터의 B/C가 1.0, 0.8 미만일 경우 투심에서 통과되지 않은 비율	52
[그림 2-14] 서울시 투자심사 수행에 대한 평가(공무원, 전문가 그룹 비교)	60
[그림 2-15] 서울시 투자심사 평가기준 항목 중요도 순위(공무원, 전문가 그룹 비교)	61
[그림 2-16] 서울공공투자관리센터 타당성검증 절차의 필요성(공무원, 전문가 그룹 비교)	62
[그림 2-17] 사업부서에서 투심 의뢰서 작성 시 애로가 있는지 여부(공무원 그룹)	62
[그림 2-18] 민간투자사업 관련 업무 경험 및 이해 정도(공무원, 전문가)	64

[그림 2-19] 서울시의 민간투자사업 규모나 범위 확대의 필요성(공무원, 전문가)	64
[그림 3-1] 서울공공투자관리센터의 역할	76
[그림 3-2] 최근 5년간 연도별 중앙투자심사 실적	81
[그림 3-3] 사업부서의 B/C 연도별 변화	88
[그림 3-4] 타당성검토 의견서 예시	94
[그림 3-5] 사업부서의 B/C와 서울공공투자관리센터의 B/C 비교	95
[그림 3-6] 타당성검증 결과 사업부서와 서울공투의 B/C 차이	96
[그림 4-1] 섹터별 민간투자사업 추진실적	101
[그림 4-2] 사업추진방식별 사업추진 실적(1995~2015년)	102
[그림 4-3] 민간제안사업과 재정사업 및 정부고시사업의 타당성 분석 방법 비교	103
[그림 4-4] 우리나라 민간투자사업 재정지원 패키지	104
[그림 4-5] 국고채 5년 수익률 대비 민자사업 투자수익률 추이	105
[그림 4-6] 전형적인 Direct Agreement 포함 민간투자사업 구조	112
[그림 4-7] 사업자 귀책 해지시지급금 결정절차	114
[그림 4-8] North West Rail Link 사업의 사업구조도	118
[그림 4-9] 수요위험분담에 따른 Revenue 흐름도	120
[그림 4-10] 서울시 민간투자법 사업 연도별 추진 현황(고시일 기준)	123
[그림 4-11] 우리나라 사업구조별 민간투자 실적(1995~2015년)	124
[그림 4-12] 총투자 대비 민간투자 비중 실적	132
[그림 4-13] BTO-rs 실제 운영수입에 따른 정부민간 부담액 예시	138
[그림 4-14] BTO-a 실제 운영수입에 따른 정부민간 부담액 예시	138
[그림 4-15] VfM의 산정구조	140
[그림 4-16] 금융비용 인하를 위한 자금조달 구조 변경방안(예시)	141
[그림 5-1] 서울공공투자관리센터 타당성검토 의견이 투자심의 시 영향을 미치는지 여부	145
[그림 5-2] 서울공공투자관리센터 의견서가 사업설계, 운영계획 등에 도움이 되었는지 여부(공무원 그룹)	146

[그림 5-3] 서울공공투자관리센터 타당성조사 결과물에 대한 만족도(공무원 그룹)	147
[그림 5-4] 서울공공투자관리센터 타당성조사 신뢰도(공무원, 전문가 그룹 비교)	147
[그림 5-5] 서울공공투자관리센터 타당성검증 결과물에 대한 만족도(공무원 그룹)	148
[그림 5-6] 서울공공투자관리센터에서 수행한 민자사업 업무 인식도(공무원, 전문가 그룹)	149

