

第22回 定例會

2001회계년도서울특별시  
세입·세출결산및예비비지출승인안  
檢 討 報 告 書

2002. 6

豫算決算特別委員會  
專 門 委 員

# - 목 차 -

I . 제안경위 .....	
II . 2001년도 예산편성의 규모 .....	
III . 2001회계연도 결산 .....	
1. 세입·세출의 결산 총괄 .....	
2. 세입의 결산 .....	
3. 세출의 결산 .....	
4. 공기업(수도) 특별회계 세입·세출의 결산 .....	
5. 차년도 이월비의 결산 .....	
6. 불용액의 결산 .....	
7. 잉여금의 처리 .....	
8. 예비비의 결산 .....	
9. 채권 채무의 결산 .....	
10. 재산의 결산 .....	
11. 기금의 결산 .....	
12. 예산의 이용, 전용, 이체사용 .....	
13. 세입·세출외 현금의 결산 .....	
IV . 검토의견 .....	
V . 참고자료 .....	

2001회계년도서울특별시  
세입·세출 결산및예비비지출승인안  
**검 토 보 고 서**

## I. 제안경위

본 승인안은 2002년 6월 11일 서울특별시장으로부터 제출되어 상임위원회 예비심사를 거쳐 2002년 6월 25일 의장으로부터 우리위원회에 회부되었음.

## II. 2001년도 예산편성 규모

### 1. 2001예산 총 규모

- 2001년도 서울특별시 총 예산 규모는 12조 2,717억 1천 5백만원으로 2000예산 대비(11조 2,363억 9천 9백만원) 1조 353억 1천 6백만원 (9.2%) 증가한 수준이며,

일반회계는 8조 6,821억 4백만원이고,  
특별회계는 3조 5,896억 1천 1백만원임.

### 2. 일반회계는

- 당초 예산액 8조 1,235억 5천 4백만원에 간주처리분 754억 9천 4백만원이 증가되었으며, 제1회 추경예산에서 1,250억원이 증액 편성되어 최종예산액은 8조 3,240억 4천 8백만원으로 확정됨.

### 3. 특별회계는 10개 특별회계로서

- 당초 예산액 3조 1,735억 9천 6백만원에 간주처리분 375억 6천 4백만원과 제1회 추경예산에서 968억 2백만원이 증액 조정되어 최종 예산액은 3조 3,079억 6천 2백만원으로 확정되었음.

◆ 2001 최종예산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2001 당초예산	간주처리	추경예산액	간주처리	최종예산액
<b>총 계</b>	<b>11,297,150</b>	<b>81,444</b>	<b>221,802</b>	<b>31,614</b>	<b>11,632,010</b>
일 반 회 계	8,123,554	45,547	125,000	29,947	8,324,048
특 별 회 계	3,173,596	35,897	96,802	1,667	3,307,962
도시철도건설 사 업 비	768,500	-	50,000	-	818,500
교통사업비	293,200	137	17,640	-	310,977
월드컵주경기장 건설사업비	134,000	1,000	-	-	135,000
하 수 도 사 업 비	266,500	-	-	1,167	267,667
집단에너지공급 사 업 비	124,800	-	7,800	-	132,600
주택사업비	461,000	13,397	-	500	474,897
토지구획정리 사 업 비	137,600	-	-	-	137,600
의료보호기금	245,700	21,363	21,362	-	288,425
한강수질개선	3,450	-	-	-	3,450
수도사업비	738,846	-	-	-	738,846

### Ⅲ. 2001회계년도 결산

#### 1. 세입·세출 결산의 총괄

- 2001회계년도 일반회계 및 특별회계의 최종 예산액은 11조 6,320억 1천만원이며, 예산현액은 12조 2,717억 1천 5백만원임.
- 세입결산액은 12조 5,155억 9천 3백만원으로 예산현액대비 102.0%이고
- 세출결산액은 10조 8,410억 3천 8백만원으로 예산현액대비 88.3%임.
- 세입·세출 결산 차액은 1조 6,745억 5천 5백만원으로
- 일반회계는 1조 48억 2천만원
- 특별회계는 6,697억 3천 5백만원임.

#### ◆ 2001 세입·세출 결산 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세입결산액	세출결산액	잉 여 금	비 고
총 계	12,271,715 (2001최종예산) 11,632,010 (2000이월액) 639,705	12,515,593 (102.0%)	10,841,038 (88.3%)	1,674,555 (13.7%)	명시이월 208,360 사고이월 565,060 계 속 비 42,380 국비잔액 10,516 순 잉 여 848,239
일반회계	8,682,104 (2001최종예산) 8,324,048 (2000이월액) 358,056	8,852,631 (102.0%)	7,847,811 (90.4%)	1,004,820 (11.6%)	명시이월 110,095 사고이월 352,453 계 속 비 42,380 국비잔액 7,996 순 잉 여 491,896
특별회계	3,589,611 (2001최종예산) 3,307,962 (2000이월액) 281,649	3,662,962 (102.0%)	2,993,227 (83.4%)	669,735 (18.7%)	명시이월 98,265 사고이월 212,607 계 속 비 - 국비잔액 2,520 순 잉 여 356,343

※ ( )%는 예산현액 대비 비율임.

## 2. 세입의 결산

### 가. 세입의 총괄

- 2001회계년도의 일반회계 및 10개 특별회계 세입결산내역은  
 최종예산액 : 11조 6,320억 1천만원이고  
 예산현액 : 12조 2,717억 1천 5백만원이며  
 세입결산액 : 12조 5,155억 9천 3백만원으로
- 예산현액 대비 수납액 비율은 102.0%이며 최근 5년간 평균수납율 98.0%에 비해 4.0% 증가하였으며, 전년도(98.0%) 대비 4.0% 증가하였음.
- 징수결정액 대비 수납액 비율은 89.7%로서 최근 5년간 평균 수납률 89.0%에 비해 0.7% 증가하였으며, 전년도(88.2%) 대비 1.5% 증가하였음.

### ◆ 2001 세입 결산 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	수 납 액 (다)	미 수 납 액			비 율 (%)	
				계	결손처분	이 월	다/가	다/나
<b>합 계</b>	<b>12,271,715</b>	<b>13,951,749</b>	<b>12,515,593</b>	<b>1,436,156</b>	<b>244,561</b>	<b>1,191,595</b>	<b>102.0</b>	<b>89.7</b>
일반회계	8,682,104	10,180,699	8,852,631	1,328,068	243,551	1,084,517	102.0	87.0
특별회계	3,589,611	3,771,050	3,662,962	108,088	1,010	107,078	102.0	97.1

※ 최근 5년간('97~2001) 예산현액 대비 수납액 비율 : 98.0%

최근 5년간('97~2001) 징수결정액 대비 수납액 비율 : 89.0%

최근 5년간 세입 수납액 비율 변동 현황(53쪽 참조)

나. 일반회계 세입결산

- 2001회계연도의 일반회계 세입결산은  
 최종예산액 : 8조 3,240억 4천 8백만원  
 예산현액 : 8조 6,821억 4백만원이며  
 징수결정액 : 10조 1,806억 9천 9백만원이고  
 수납액 : 8조 8,526억 3천 1백만원으로서
- 예산현액 대비 수납액 비율은 102.0%이고 최근 5년간 평균비율 98.0%보다 4.0% 높으며,
- 징수결정액 대비 수납액 비율은 87.0%로서 최근 5년간 평균비율 85.0%보다 2.0% 높음. (53쪽 참조)

◆ 2001일반회계 세입 결산 내역 ◆

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	수납액 (다)	미수납액			비율(%)	
				계	결손처분	이월금	다/가	다/나
<b>합계</b>	<b>8,682,104</b>	<b>10,180,699</b>	<b>8,852,631</b>	<b>1,328,068</b>	<b>243,551</b>	<b>1,084,517</b>	<b>102.0</b>	<b>87.0</b>
지방세	6,903,524	8,385,562	7,108,613	1,276,949	241,099	1,035,850	103.0	84.8
세외수입	1,273,341	1,328,126	1,277,007	51,119	2,452	48,667	100.3	96.2
지방교부세	6,010	6,010	6,010	-	-	-	100	100
보조금	487,779	458,021	458,021	-	-	-	93.9	100
지방채	11,450	2,980	2,980	-	-	-	26.0	100

다. 특별회계 세입결산

- 공기업(수도사업) 특별회계를 포함한 10개 특별회계 세입결산 내역은  
 최종예산액 : 3조 3,079억 6천 2백만원  
 예산현액 : 3조 5,896억 1천 1백만원  
 징수결정액 : 3조 7,710억 5천만원  
 수납액 : 3조 6,629억 6천 2백만원으로서
- 예산현액 대비 수납액 비율은 102.0%로서 최근 5년간 평균비율 98.0%에 비해 4.0% 증가하였으며, 전년도(97.7%) 대비 4.3% 증가하였음.  
 (53쪽 참조)
- 징수결정액 대비 수납액 비율은 97.1%로서 최근 5년간 평균비율 97.0%에 비해 0.1% 증가하였으며, 전년도(96.9%) 대비 0.2% 증가하였음.

◆ 2001 특별회계 세입 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	수납액 (다)	미 수 납 액			비 율	
				계	결손처분	이월액	다/가	다/나
<b>총 계</b>	<b>3,589,611</b>	<b>3,771,050</b>	<b>3,662,962</b>	<b>108,088</b>	<b>1,010</b>	<b>107,078</b>	<b>102.0</b>	<b>97.1</b>
소 계	2,811,004	2,988,025	2,897,108	90,917	849	90,068	103.1	97.0
도시철도 건설사업비	965,248	905,940	905,940	-	-	-	93.9	100
교통사업비	349,849	362,840	323,784	39,056	537	38,519	92.5	89.2
월드컵주경기장 건설사업비	142,723	143,105	143,105	-	-	-	100.3	100
주택사업비	491,162	701,002	660,254	40,748	-	40,748	134.4	94.2
토지구획 정리사업비	145,061	154,442	154,442	-	-	-	106.5	100
하수도 사업비	290,728	297,438	287,442	9,996	311	9,685	98.9	96.6
집단에너지 공급사업비	133,741	129,931	128,814	1,117	-	1,117	96.3	99.1
의료보호 금	288,425	289,214	289,214	-	-	-	100.3	100
한강수질 개선	4,067	4,113	4,113	-	-	-	101.0	100
수도사업비	778,607	783,025	765,854	17,171	161	17,010	98.4	97.8



### 3. 세출의 결산

가. 2001회계년도 일반회계 및 특별회계 세출 결산의 총괄

- 2001회계년도 일반회계 및 10개 특별회계 세출 결산의 내역은
  - ㄱ 최종예산액 : 11조 6,320억 1천만원
  - ㄴ 예산현액 : 12조 2,717억 1천 5백만원
  - ㄷ 지출액 : 10조 8,410억 3천 8백만원임.
- 지출액 10조 8,410억 3천 8백만원은 예산현액대비 88.3%이며, 다음연도 이월액은 8,158억원으로 예산현액대비 6.7%이고 불용액은 6,148억 7천 7백만원으로 예산현액대비 5.0%임.

#### ◆ 2001 세출 결산 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산성립 후증감액	예산현액 (가)	지출원인행 위 액	지 출 액 (나)	다음년도 이월액 (다)	불 용 액 (가-나-다)	
							금액(라)	비율 라/가
<b>합 계</b>	<b>11,632,010</b>	<b>639,705</b>	<b>12,271,715</b>	<b>11,366,072</b>	<b>10,841,038</b>	<b>815,800</b>	<b>614,877</b>	<b>5.0</b>
일반회계	8,324,048	358,056	8,682,104	8,193,236	7,847,811	504,928	329,365	3.8
특별회계	3,307,962	281,649	3,589,611	3,172,836	2,993,227	310,872	285,512	8.0

나. 일반회계

- 2001회계년도 일반회계의 결산내역은
  - 최종예산액 : 8조 3,240억 4천 8백만원
  - 예산현액 : 8조 6,821억 4백만원

- 지출액은 7조 8,478억 1천 1백만원으로 예산현액대비 90.4%이며
- 다음연도 이월액은 5,049억 2천 8백만원으로 예산현액대비 5.8%이고
- 불용액은 3,293억 6천 5백만원으로 예산현액대비 3.8%임.

◆ 2001 일반회계 관별 세출 결산 내역 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산성립 후증감액	예산현액 (가)	지출원인행 위 액	지출액	다음연도 이월액	불 용 액	
							금액(나)	비율 (%) 나/가
<b>합 계</b>	<b>8,324,048</b>	<b>358,056</b>	<b>8,682,104</b>	<b>8,193,236</b>	<b>7,847,811</b>	<b>504,928</b>	<b>329,365</b>	<b>3.8</b>
일반행정비	318,255	13,938	332,193	310,122	287,321	22,848	22,024	9.6
사회개발비	3,897,025	244,820	4,141,845	3,819,728	3,670,679	258,781	212,385	3.5
경제개발비	2,038,611	420,633	2,459,244	2,333,826	2,176,037	204,421	78,786	2.9
민방위비	288,848	31,321	320,169	308,514	292,728	18,878	8,563	5.0
지원 및 기타경비	1,781,309	△352,656	1,428,653	1,421,046	1,421,046	-	7,607	1.0

다. 특별회계 세출결산

- 공기업(수도) 특별회계를 포함한 10개 특별회계의 세출 결산은
  - 예산총액 : 3조 3,079억 6천 2백만원
  - 예산현액 : 3조 5,896억 1천 1백만원
  - 지 출 액 : 2조 9,932억 2천 7백만원으로 예산현액대비 83.4%이며
- 다음연도 이월액은 3,108억 7천 2백만원(예산현액대비 8.7%)이고 불용액은 2,855억 1천 2백만원으로 예산현액대비 8.0%임.

◆ 2001 특별회계 세출 결산 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산성립 후증감액	예산현액 (가)	지출원인 행 위 액	지출액	다음년도 이 월 액	불 용 액	
							금액(나 나/가)	비율 (%)
<b>합 계</b>	<b>3,307,962</b>	<b>281,649</b>	<b>3,589,611</b>	<b>3,172,836</b>	<b>2,993,227</b>	<b>310,872</b>	<b>285,512</b>	<b>8.0</b>
소 계	2,569,116	241,888	2,811,004	2,454,317	2,311,116	266,199	233,689	8.3
도시철도건설 사 업 비	818,500	146,748	965,248	787,731	736,921	164,687	63,640	6.6
교통사업비	310,977	38,872	349,849	301,971	278,829	23,905	47,115	13.5
월드컵 주경기장 건설사업비	135,000	7,723	142,723	128,242	112,627	22,120	7,976	5.6
주택사업비	474,897	16,265	491,162	429,050	395,098	34,714	61,350	12.5
토지구획정리 사 업 비	137,600	7,461	145,061	129,586	128,156	1,447	15,458	10.7
하수도사업비	267,667	23,061	290,728	262,905	246,246	17,733	26,749	9.2
집단에너지 공급사업비	132,600	1,141	133,741	122,997	121,404	1,593	10,744	8.0
의료보호기금	288,425	-	288,425	288,424	288,424	-	1	0.0
한강수질개선	3,450	617	4,067	3,411	3,411	-	656	16.1
수도사업비	738,846	39,761	778,607	718,519	682,111	44,673	51,823	6.7

#### 4. 공기업(수도) 특별회계 세입·세출의 결산

##### 가. 세입·세출 총괄

- 2001년도 수도사업특별회계 예산액은 추가경정예산 편성없이 7,388억원임.
- 2001년도 예산현액은 7,786억 7백만원임.
  - ┌ 수익적 수입이 5,798억 8천 8백만원
  - └ 자본적 수입이 1,987억 1천 9백만원임.

#### ◆ 수도사업 연도별 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	'98 결산	'99 결산	2000결산	2001결산	2000대비 증 감
예산현액	698,158	725,894	748,659	778,607	29,948
세입조정액	710,556	714,375	710,923	783,025	72,102
징수액	695,832	697,967	695,388	765,854	70,466
지출원인액	640,552	639,887	664,249	726,784	62,535
지출액	627,454	600,428	624,488	682,111	57,623
이월액	13,098	39,459	39,761	44,673	4,912
총수익	479,160	571,669	558,869	616,725	57,856
총비용	408,891	462,519	515,485	518,958	3,473
당기순이익	70,269	109,150	43,384	97,767	54,383
자산액	3,127,791	4,025,406	4,076,075	4,241,030	164,955
부채	723,824	711,718	665,631	659,487	△6,144
자본	2,403,967	3,313,688	3,410,444	3,581,543	171,099

나. 2001 수도사업비 세입·세출의 결산

◆ 2001 세입 결산 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	징수액 (다)	미수납액	비 율	
						다/가	다/나
<b>계</b>	<b>738,846</b>	<b>778,607</b>	<b>783,025</b>	<b>765,854</b>	<b>17,171</b>	<b>98.3</b>	<b>97.8</b>
수익적수익	579,888	579,888	610,700	597,347	13,353	103.0	97.8
자본적수익	158,958	198,719	172,325	168,507	3,818	84.8	97.8

※ 2000년도 징수율 97.8%와 같음.

◆ 2001 세출 결산 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액 (가)	지출원인액 (나)	지출액 (다)	이월액 (라)	불용액 (마)	비 율		
							다/가	라/가	마/가
<b>계</b>	<b>738,846</b>	<b>778,607</b>	<b>718,519</b>	<b>682,111</b>	<b>44,673</b>	<b>51,823</b>	<b>87.6</b>	<b>5.7</b>	<b>6.7</b>
수익적지출	406,928	412,471	380,480	378,649	1,916	31,906	91.8	0.5	7.7
자본적지출	331,918	366,136	338,039	303,462	42,757	19,917	82.9	11.7	5.4

- 세입 조정액은 7,830억 2천 5백만원이고  
징수액은 7,658억 5천 4백만원이며  
미수납액은 171억 7천 1백만원임.
- 지출 원인액은 7,185억 1천 9백만원이고  
지출액은 6,821억 1천 1백만원이며  
이월액은 446억 7천 3백만원으로  
불용액은 518억 2천 3백만원임.

다. 2001 수도사업 지방채 현황

(금액 : 백만원)

구 분	서울시 투융자기금	환경부 투융자기금	건교부 토특자금	외국차관 (OECF)
차입원금	645,200	111,996	5,000	¥472,683,758
미상환잔액	526,920	111,246	4,000	¥193,229,000
상환기간	98.12.23 ~ 2011.12.15	2001.12.21 ~ 2015.12.20	2000.12.24 ~ 2009.12.20	91.10.11 ~ 2009.8.20

라. 자산, 부채, 자본 및 수익의 결산

- 2001년도말 자산은 4조 2,410억 3천만원으로서 전년도말에 비해 1,649억 5천 5백만원이 증가하였음.
- 2001년도말 현재 부채 총액은 6,594억 8천 7백만원으로서 전년도말에 비해 61억 4천 4백만원이 감소하였음.
- 2001년도말 자본은 3조 5,815억 4천 3백만원으로서 전년도말에 비해 1,710억 9천 8백만원이 증가하였음.
- 2001년도말 당기순이익은 977억 6천 7백만원으로서 전년도말에 비해 543억 8천 3백만원이 증가하였음.

◆ 수도사업비 자산, 부채, 자본, 손익 내역 ◆

(단위 : 백만원)

구 분		'99	2000	2001	2000대비증감
자 산	계	4,025,406	4,076,075	4,241,030	164,955
	유 동 자 산	128,491	101,031	125,357	24,326
	가 동 설 비 자 산 (투자자산 포함)	3,864,882	3,793,470	3,792,791	△679
	비가동설비자산	32,033	181,574	322,882	141,308
부 채	계	711,718	665,631	659,487	△6,144
	유 동 부 채	76,127	71,936	95,213	23,277
	고 정 부 채	635,591	593,695	564,274	△29,421
자 본	계	3,313,688	3,410,444	3,581,543	171,099
	자 본 금	91,243	171,934	258,098	86,164
	자 본 잉 여 금	2,812,857	2,874,102	2,943,134	69,032
	이 익 잉 여 금	409,588	364,408	380,311	15,903
손 익	당 기 순 이 익	109,150	43,384	97,767	54,383
	수 익	571,669	558,869	616,725	57,856
	비 용	462,519	515,485	518,958	3,472

## 5. 차년도 이월비의 결산

### ◆ 2001 이월비 결산 내역 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	차 년 도 이 월 액			이월율 (%)
		명시이월	사고이월	계 속 비	
<b>합 계</b>	<b>12,271,715</b>	<b>208,360(9)</b>	<b>565,060(511)</b>	<b>42,380(3)</b>	<b>6.6</b>
일반회계	8,682,104	110,095(8)	352,453(325)	42,380(3)	5.8
특별회계	3,589,611	98,265(1)	212,607(186)	-	8.7
기타특별회계소계	2,811,004	98,265(1)	167,934(127)	-	9.5
도시철도건설사업비	965,248	98,265(1)	66,422(26)	-	17.1
교통사업비	349,849	-	23,905(21)	-	6.8
월드컵주경기장건설사업비	142,723	-	22,120(3)	-	15.5
주택사업비	491,162	-	34,714(53)	-	7.1
토지구획정리사업비	145,061	-	1,447(3)	-	1.0
하수도사업비	290,728	-	17,733(18)	-	6.1
집단에너지공급사업비	133,741	-	1,593(3)	-	1.2
의료보험기금	288,425	-	-	-	0.0
한강수질개선	4,067	-	-	-	0.0
공기업특별회계소계	778,607	-	44,673(59)	-	5.7
수도사업비	778,607	-	44,673(59)	-	5.7

※ ( )건수임.

- 명시이월비는 총 9건에 2,083억 6천만원으로서
  - 일반회계는 8건에 1,100억 9천 5백만원(풍납토성복원, 중랑광역자원화시설건설 등)
  - 특별회계는 1건에 982억 6천 5백만원임(지하철9호선 1단계 건설)
- 사고이월비는 총 511건에 5,650억 6천만원으로서
  - 일반회계는 325건에 3,524억 5천 3백만원(시정개발연구원 청사신축 등)
  - 특별회계는 186건에 2,126억 7백만원임(지하철호선 건설 및 간선도로교통류 종합개선 등)
- 계속비는 총 3건에 423억 8천만원으로서
  - 일반회계에서 3건에 423억 8천만원임(서남권농수산물도매시장 건설공사 등)



## 6. 불용액의 결산

- 2001회계년도 세출예산 불용액은 6,148억 7천 7백만원으로 예산현액 대비 불용률은 5.0%로서(59쪽 참조)
  - ┌ 최근 5년간 평균 불용률 5.7%에 비해 0.7% 낮아졌으며
  - └ 전년도 불용률 4.9% 대비 0.1% 증가하였음.
- 일반회계의 불용액은 3,293억 6천 5백만원으로 예산현액대비 불용률은 3.8%로서
  - ┌ 최근 5년간 평균 불용률 4.2%에 비해 0.4% 낮아졌으며
  - └ 전년도 불용률 3.1%에 비해 0.7% 증가하였음.
- 특별회계의 경우 불용액은 2,855억 1천 2백만원으로 예산현액 대비 불용률은 8.0%로서
  - ┌ 최근 5년간 평균 불용률 8.5%에 비해 0.5% 낮아졌으며
  - └ 전년도 불용률과 같음.

### ◆ 2001 세출예산 불용액 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	불 용 액	사 유 별						2001 불용율(%)
			사업계획 변경취소	집행사유 미 발생	예산절감	예산집행 잔 액	기 타		
<b>합 계</b>	<b>12,271,715</b>	<b>614,877</b>	<b>24,828</b>	<b>221,331</b>	<b>14,978</b>	<b>280,956</b>	<b>72,784</b>	<b>5.0</b>	
일 반 회 계	8,682,104	329,365	12,868	138,801	10,993	156,159	10,544	3.8	
특 별 회 계	3,589,611	285,512	11,960	82,530	3,985	124,797	62,240	8.0	
도시철도건설 사업비	965,248	63,640	-	42,427	14	14,212	6,987	6.6	
교통사업비	349,849	47,115	9,021	11,294	1,772	23,638	1,390	13.5	
하수도사업비	290,728	26,749	964	2,142	15	19,952	3,676	9.2	
월드컵주경기 장건설사업비	142,723	7,976	-	-	-	4,355	3,621	5.6	
집 단 에 너 지 공 급 사업비	133,741	10,744	-	-	-	8,854	1,890	8.0	
주 택 사업비	491,162	61,350	-	24,534	245	9,679	26,892	12.5	
토지구획정리 사업비	145,061	15,458	-	1,345	-	2,315	11,798	10.7	
의료보호기금	288,425	1	-	-	-	1	-	0.0	
한강수질개선	4,067	656	-	257	-	399	-	16.1	
공 기 업 (수 도)	778,607	51,823	1,975	531	1,939	41,392	5,986	6.7	

## 7. 잉여금의 처리

### 가. 잉여금 총괄

- 2001회계년도 잉여금은 1조 6,745억 5천 5백만원이 발생하여 다음연도 이월액(명시이월, 사고이월, 계속비)과 국고보조금 집행잔액 8,263억 1천 6백만원을 공제한 순세계잉여금은 8,482억 3천 9백만원임.

### 나. 일반회계 잉여금

- 일반회계 잉여금은 1조 48억 2천만원이 발생하여
  - ┌ 명시이월비 1,100억 9천 5백만원
  - └ 사고이월비 3,524억 5천 3백만원
  - └ 계속비 423억 8천만원
  - └ 국고보조금사용잔액 79억 9천 6백만원을 공제하면
    - 순세계잉여금은 4,918억 9천 6백만원임.

### 다. 특별회계 잉여금

- 특별회계 잉여금은 수도 특별회계를 포함한 10개 특별회계로서 6,697억 3천 5백만원이 발생하여
  - ┌ 명시이월비 982억 6천 5백만원
  - └ 사고이월비 2,126억 7백만원
  - └ 계속비는 없으며,
  - └ 국고보조금사용잔액 25억 2천만원을 공제하면
    - 순세계잉여금은 3,563억 4천 3백만원임.

### ◆ 2001 잉여금 발생 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	계	명시이월	사고이월	계속비	보조금 잔 액	순세계 잉여금	2000년도 순잉여금	2000대비 순잉여금 증감율(%)
<b>계</b>	<b>1,674,555</b>	<b>208,360</b>	<b>565,060</b>	<b>42,380</b>	<b>10,516</b>	<b>848,239</b>	<b>311,905</b>	<b>172.0</b>
일반회계	1,004,820	110,095	352,453	42,380	7,996	491,896	75,170	554.4
특별회계	669,735	98,265	212,607	0	2,520	356,343	236,735	50.5

## 8. 예비비의 결산

- 2001일반회계 예비비 예산은 3,552억 4백만원으로 지출결정액은 3,526억 5천 6백만원, 지출액은 3,459억 4천 1백만원, 이월액은 49억 6백만원으로서 지출결정액 중 불용액은 18억 9백만원임.
- 2001특별회계 예비비 예산은 760억 3천 9백만원으로 지출결정액은 178억 8천 7백만원, 지출액은 146억 1천 6백만원, 이월액은 5억 1천 7백만원으로서 지출결정액 중 불용액은 27억 5천 4백만원임.

### ◆ 2001 예비비 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예비비 예산액	지출결정액 (가)	지출원인 행위액	지출액 (나)	이월액 (다)	불용액 (가-나-다)
<b>총 계</b>	<b>431,243</b>	<b>370,543</b>	<b>361,935</b>	<b>360,557</b>	<b>5,423</b>	<b>4,563</b>
일반회계	355,204	352,656	346,802	345,941	4,906	1,809
특별회계	76,039	17,887	15,133	14,616	517	2,754
도시철도건설 사업비	7,899	912	854	854	-	58
교통사업비	4,897	3,507	2,105	1,914	191	1,402
월드컵주경기장 건설사업비	4,803	1,181	1,119	1,119	-	62
주택사업비	33,480	8,378	7,782	7,736	45	596
토지구획정리 사업비	11,915	117	117	117	-	-
하수도사업비	2,100	721	708	427	281	13
집단에너지 공급사업비	1,889	-	-	-	-	-
의료보호기금	-	-	-	-	-	-
한강수질개선	-	-	-	-	-	-
수도사업비	9,056	3,071	2,448	2,448	-	623

## 9. 채권·채무의 결산

### 가. 채 권

- 2001회계년도 채권 현재액은 8,088억 5천 8백만원으로 전년도말 현재액 8,546억 5천 7백만원에서 457억 9천 9백만원이 감소하였음.

#### ◆ 2001 채권 증감 및 현재액 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2000년도말 현재액	2001년도 증감액	2001년도말 현재액		
			계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액
<b>합 계</b>	<b>854,657</b>	<b>△45,799</b>	<b>808,858</b>	<b>5,642</b>	<b>803,216</b>
일반회계	175,297	△91,656	83,641	3,465	80,176
특별회계	679,360	45,857	725,217	2,177	723,040

#### ◆ 2001 종류별 채권 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	계	일반회계	특별회계	
			공 기업	기 타
<b>합 계</b>	<b>808,858</b>	<b>83,641</b>	<b>1,065</b>	<b>724,152</b>
콘도회원권 입회금	845	845	-	-
임대보증금	10,733	10,733	-	-
대여장학금	31,591	31,591	-	-
공탁금	6,303	6,303	-	-
재산매각수입중 연부매각채권	561,603	26,367	1,065	534,171
융자금	196,870	7,486	-	189,384
기 타	913	316	-	597

## 나. 채무의 결산

- 2001년도말 채무현재액은 6조 1,925억원(시투자기관 포함)으로서 2000년도말 현재액 6조 3,018억원보다 1,093억원(△1.7%)이 감소하였음.

### ◆ 2001 채무 결산 현황 ◆

(단위 : 억원)

구 분	2000년도말 현재액(A)	2001년도 증감액(B)	2001년도말 현재액(C)	증감율 (C/A, %)
<b>총채무</b>	<b>63,018</b>	<b>△1,093</b>	<b>61,925</b>	<b>△1.7</b>
시 본 청	18,259	371	18,630	2.0
일반회계	1,692	△33	1,659	△2.0
특별회계	16,567	404	16,971	2.4
시투자기관	44,759	△1,464	43,295	△3.3
지하철공사	26,245	△1,074	25,171	△4.1
도시철도공사	18,508	△389	18,119	△2.1
도시개발공사	6	△1	5	△16.7

## 10. 재산의 결산

### 가. 공유재산

- 2001년도말 현재 공유재산 현액은 총 32조 9,030억 7천 2백만원 상당이며,
  - 토 지 108,854,000㎡에 26조 6,044억 5천 8백만원
  - 건 물 3,091,773㎡에 1조 3,891억 1천 4백만원
  - 기 타 188,104건에 4조 9,095억원임.

#### ◆ 2001 공유재산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분		2000년도말 현재액	2001년도 증 감 액		2001년도말 현재액
			증 가	감 소	
<b>합 계</b>		<b>32,996,927</b>	<b>2,703,640</b>	<b>2,797,495</b>	<b>32,903,072</b>
행정 재산	소 계	26,331,300	1,897,964	1,886,277	26,342,987
	공공용재산	11,623,524	872,244	811,225	11,684,543
	공 용 재 산	8,261,376	318,932	428,922	8,151,386
	기업용재산	6,446,400	706,788	646,130	6,507,058
보 존 재 산		553,647	64,077	-	617,724
잡 종 재 산		6,111,980	714,599	911,218	5,942,361

### 나. 물 품

- 2001년말 물품현황은 1,431억 6천 3백만원으로 연중 증감내역은 신규 취득 등으로 206억 4천 7백만원이 증가하고 매각, 폐기 등으로 107억 7천 5백만원이 감소하였음.
- 2000년도말에 비해 수량 1,488개 금액 98억 7천 2백만원이 증가하였음.

## ◆ 2001 정수물품 현황 ◆

(단위 : 수량-개, 금액-백만원)

구 분	정수	2000년도말 보유현황		2001년도 증감						2001년도말 보유현황
				취 득			처 분			
				구매	관리전환, 양여, 기타	소계	매각, 폐기	관리전환, 양여, 기타	소계	
<b>합 계</b>	<b>21,309</b>	수량	<b>18,477</b>	<b>1,775</b>	<b>549</b>	<b>2,324</b>	<b>493</b>	<b>343</b>	<b>836</b>	<b>19,965</b>
		금액	<b>133,291</b>	<b>16,697</b>	<b>3,950</b>	<b>20,647</b>	<b>8,805</b>	<b>1,970</b>	<b>10,775</b>	<b>143,163</b>
업무용	14,339	수량	12,746	1,401	427	1,828	321	270	591	13,983
		금액	51,483	3,700	937	4,637	584	1,598	2,182	53,938
사업용	6,970	수량	5,731	374	122	496	172	73	245	5,982
		금액	81,808	12,997	3,013	16,010	8,221	372	8,593	89,225

### 11. 기금의 결산

- 2001회계년도말 기금은 16개로서 연도말 현재액은 6,097억 9백만원으로 2000년도말 7,951억 9천 5백만원에 비해 1,854억 8천 6백만원이 감소하였음.

◆ 2001 기금운용 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2000년도말 현 재 액 (A)	2001년도 증감액			2001년도말 현 재 액 (A+B)	기금보관현황	관리부서 (설치년도)
		계(B)	수 입	지 출			
계(16개기금)	795,195	△185,486	1,135,121	1,320,607	609,709		
재정투융자기금	210,419	△150,454	514,647	665,101	59,965	우리은행(정기예금)	예산담당관 (’92)
신청사건립기금	83,796	△79,704	6,878	86,582	4,092	우리은행(정기예금), 재투기금 예탁	월드컵주경기장 건설 단 건축담당관 (’96)
사회복지기금	34,286	4,411	6,538	2,127	38,697	우리은행(기업금전신탁, 기업자유예금, 개발신탁, 정기예금, 보통예금)	노인복지관 장애인복지과 체육청소년과 (’99)
여성발전기금	11,510	166	829	663	11,676	우리은행(정기예금, 기업자유예금, 기업금전신탁)	여성정책 담당관 (’96)
식품진흥기금	59,773	△941	26,288	27,229	58,832	우리은행(공공예금, 정기예금)	보건위생과 (’89)
중소기업육성기금	141,595	21,647	322,088	300,441	163,242	우리은행의 1개은행(기업자유예금, 신종적립신탁, 정기예금)	중소기업과 (’65)
도시가스사업기금	6,539	13,116	37,739	24,623	19,655	우리은행(정기예금, 기업자유예금)	산업정책과 (’92)
문화예술진흥기금	29,008	626	2,013	1,387	29,634	우리은행(정기예금)	문 화 과 (’86)
도로굴착복구기금	41,834	9,516	46,135	36,619	51,350	우리은행(정기예금, 공공예금)	도로운영과 (’64)
자원회수시설주변 영향지역주민지원 기 금	6,134	△261	3,574	3,835	5,873	우리은행(기업금전신탁, 기업자유예금, 정기예금)	폐기물시설과 (’96)
재해구호기금	82,158	4,010	102,695	98,685	86,168	우리은행의 3개은행(특정금전신탁, 기업금전신탁, 개발신탁, 정기예금)	사회복지과 (’63)
재해대책기금	71,192	△27,008	45,670	72,678	44,184	우리은행(공공예금, 정기예금)	치 수 과 (’96)
재난관리기금	15,450	9,216	9,800	584	24,666	우리은행(정기예금)	방재기획과 (’99)
공무원교육시상 기 금	719	△4	49	53	715	우리은행(정기예금, 기업자유예금)	인사행정과 (2000)
기초생활보장기금	782	5,003	5,003	-	5,785	우리은행(정기예금)	사회복지과 (2000)
체육진흥기금	-	5,175	5,175	-	5,175	우리은행(정기예금), 재투기금예탁	체육청소년과 (2001)



## 12. 예산의 이용, 전용, 이체사용

### 가. 예산의 이용

- 2001회계년도 일반회계 및 특별회계 예산의 이용은 3건에 661억 3천 4백만원임.

#### ◆ 2001예산 이용 현황 ◆

(단위 : 백만원)

회 계 별	건수	증	감	비 고
합 계	3	66,134	△66,134	
일반회계	1	2,525	△2,525	인건비 등 부족분 총당
특별회계	2	63,609	△63,609	
주택사업	1	20,438	△20,438	국민주택기금융자금 조기회수에 따른 차입금부족분을 합동재개발 사업 예산에서 총당
의료보호기금	1	43,171	△43,171	의료급여비용 지급업무 위탁수수료

### 나. 예산의 전용

- 2001회계년도 예산의 전용은 183건에 1,471억 7천 8백만원임.

#### ◆ 2001예산 전용 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2000		2001		증감액	2000대비 증감율(%)
	건수	전용액	건수	전용액		
합 계	84	48,699	183	147,178	98,479	202.2
일반회계	67	34,670	160	105,597	70,927	204.6
특별회계	17	14,029	23	41,581	27,552	196.4

**나. 예산의 이체**(지방재정법 제38조)

- 2001회계년도 예산의 이체는 총 1건에 137억 8천 4백만원임.

**◆ 2001 예산 이체 현황 ◆**

(단위 : 백만원)

회계구분	건수	증	감	비 고
하수도사업 특별회계	1	13,784	△13,784	○ 서남하수처리사업소가 민간에 위탁됨에 따라 기편성된 예산을 하수계획 및 민간위탁 예산으로 이체

**13. 세입·세출외 현금의 결산**

- 2001회계년도 세입·세출외 현금 현재액은 752억 6천 1백만원으로 2000년도말의 581억 1천 3백만원에 비해 171억 4천 8백만원이 증가하였음.

**◆ 2001 세입·세출외 현금 결산 현황 ◆**

(단위 : 백만원)

구 분	2000년도말 현재액	2001년도말 증감액			2001년도말 현재액
		증 가	감 소	계	
<b>합 계</b>	<b>58,113</b>	<b>201,175</b>	<b>184,028</b>	<b>17,148</b>	<b>75,261</b>
보 증 금	13,580	7,452	5,246	2,206	15,786
보 관 금	44,487	193,553	178,600	14,953	59,440
기 타	46	170	182	△11	35

#### IV. 검토의견 (전문위원 임령)

지방자치법 제120조 및 제125조, 지방공기업법 제35조 규정에 따라 서울특별시장이 제출한 「2001회계년도 서울특별시 세입·세출 결산 및 예비비지출 승인안」에 대해 검토의견을 보고드리겠습니다.

##### 1. 먼저 2001년도 서울특별시 예산편성에 대하여 보고드리면

- 2001년도 서울특별시 예산은 고유가 영향과 산업전반에 걸친 구조조정의 강화 등으로 경기상승세가 둔화될 것으로 전망됨에 따라 재정의 효율성을 높이고 경상비 등을 최소화하며 부채상환에 중점을 두는 등 건정재정의 기틀을 다지는 예산편성이라 할 수 있습니다.
- 또한, 2001년도 예산제도 운영에 있어 시정분야별로 전략·성과목표와 성과지표를 구체화하고 이를 달성하는데 소요되는 재원을 기능·활동·성과중심으로 배분함으로써 시민이 어떤 사업에 재원을 어떻게 사용하고 그 성과를 일목요연하게 알 수 있도록 하는 성과주의 예산제도가 전국 최초로 실시된 해이며, 국세인 교육세가 지방교육세(목적세)로 일부 전환됨에 따라 가용재원의 변동없이 시교육청 전출금이 추가(9,712억원) 된 첫해이기도 합니다.
- 당초 예산액은 11조 2,971억 5천만원으로 편성되었으나, 간주처리와 제1회 추가경정예산에서 3,348억 6천만원이 증가(3.0%)하여
- 최종 예산액은 11조 6,320억 1천만원으로 일반회계는 8조 3,240억 4천 8백만원이고 특별회계는 3조 3,079억 6천 2백만원입니다. (52쪽 참조)

## 2. 다음은 2001회계년도 결산개요를 보고 드리겠습니다.

### □ 2001회계년도 일반회계 및 특별회계의

- 예산현액은 12조 2,717억 1천 5백만원입니다.
- 세입결산액은 12조 5,155억 9천 3백만원으로 예산현액 대비 102.0%이며
- 세출결산액은 10조 8,410억 3천 8백만원으로 예산현액 대비 88.3%입니다.
- 세입·세출결산 차감액인 이월액은 1조 6,745억 5천 5백만원이나 다음연도 이월사업비(명시·사고·계속비이월)와 국고보조금 집행잔액을 공제한 순세계잉여금은 8,482억 3천 9백만원(세입액 대비 6.8%)입니다.

### ◆ 2001 세입·세출 결산 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세입결산액	세출결산액	잉 여 금	비 고
총 계	12,271,715 (2001최종예산) 11,632,010 (2000이월액) 639,705	12,515,593 (102.0%)	10,841,038 (88.3%)	1,674,555 (13.7%)	명시이월 208,360 사고이월 565,060 계 속 비 42,380 국비잔액 10,516 순 잉 여 848,239
일반회계	8,682,104 (2001최종예산) 8,324,048 (2000이월액) 358,056	8,852,631 (102.0%)	7,847,811 (90.4%)	1,004,820 (11.6%)	명시이월 110,095 사고이월 352,453 계 속 비 42,380 국비잔액 7,996 순 잉 여 491,896
특별회계	3,589,611 (2001최종예산) 3,307,962 (2000이월액) 281,649	3,662,962 (102.0%)	2,993,227 (83.4%)	669,735 (18.7%)	명시이월 98,265 사고이월 212,607 계 속 비 - 국비잔액 2,520 순 잉 여 356,343

※ ( )%는 예산현액 대비 비율임.

### 3. 다음은 분야별로 보고 드리겠습니다.

#### □ 첫째, 세입분야입니다.

- 2001년도 일반회계 세입결산 내역은
  - 세입예산현액 8조 6,821억 4백만원으로
  - 징수결정액은 10조 1,806억 9천 9백만원입니다.
  - 수납액은 8조 8,526억 3천 1백만원으로서 예산현액 대비 수납율은 102.0%이며, 징수결정액 대비 수납율은 87.0%로서 이는 최근 5년간 평균 수납율 85.0% 보다 2.0% 증가했으며, 2000년도 수납율 83.9% 보다 는 3.1% 증가하였습니다. (53쪽 참조)
- 특히, 시세 징수현황을 보면 (54쪽 참조)
  - 2001년도 시세 징수율은 84.8%로서 최근 5년간 시세 평균 징수율 82.4%보다 2.4% 증가했으며, 2000년도 시세 징수율 80.8%보다는 4.0% 증가하였습니다.

- |   |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• 2001회계년도 시세징수결정액 8조 3,855억 6천 2백만원</li><li>• 2001회계년도 시세 실수납액 7조 1,086억 1천 3백만원</li><li>• 징수율(실수납액/징수결정액) : 84.8%</li></ul> |
|---|

- 이는 2001년도 당초 세입추계분석에서는 세목별로 부동산거래 신장율, 경제성장율, 과표신장율 등 세입에 영향을 미치는 변수를 모두 망라하여 세목별로 최적의 세입추계모형을 선택·추계하고, 경제여건이 2000년도에 비해 신장율이 약간 둔화될 것으로 전망됨으로써 최근 5년간의 최고·최저 제외 3년평균 신장율을 적용하였으나,
- 2001년도 각종 경제지표의 둔화에도 불구하고 정부의 부동산경기 활성화대책과 저금리정책으로 시중자금이 부동산시장으로 유입됨으로써 시세입의 44%를 차지하는 취·등록세가 급증했기 때문입니다.

- 지방세는 경기활성화정책에 따라 세입이 대폭 증가했음에도 불구하고 총체납액은 1조 2,769억 4천 9백만원(전년대비 0.04% 증가)으로 이중 징수불가능 체납자에 대하여 강력한 결손처분(2,410억 9천 9백만원)을 실시함으로써 실체납액은 1조 358억 5천만원으로 전년도대비 3.9% 감소(△424억 6천 8백만원)하였습니다(31쪽 참조)
- 이는 「38세금기동팀」의 운영에 따른 새로운 징수기법의 개발과 「체납 시세징수 100일작전」등 강력한 징수활동의 전개로 징수율이 증가했기 때문입니다.
- 그러나, 고액체납(50만원이상)은 163,754건 6,592억 5천 9백만원 으로 전체 체납시세의 51.6%나 차지하고 있고(57쪽 참조), 결손처분액은 2,410억 9천 9백만원으로 법인도산에 따른 법인세할 주민세, 부동산 취·등록세의 결손과 무재산(법인·개인)에 따른 종합소득세·양도 소득세할 주민세 결손 등 징수불능의 사유로 처리되어 최근 5년간 결손처분액이 급증하고 있는 추세로 미루어 볼 때 「38세금기동팀」의 특화된 체납징수 활동을 토대로 결손처분을 최소화하기 위한 대책 마련도 필요 할 것으로 사료됩니다.

◆ 최근 5년간 지방세 결손처분 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	2000대비 증감율(%)
금 액	38,829	58,629	79,813	198,066	241,099	21.7

- 그 외 세외수입, 국고보조금, 지방채 등의 구체적인 수납내역은 다음과 같습니다.(54쪽 참조)

- 세외수입 1조 2,770억 7백만원(예산현액 대비 36억 6천 6백만원 증가)
  - 증가사유 : 한국지역난방공사 부지매각, 삼청각 부지교환 등 시유재산·택지매각 수입, 삼풍재산사용료, 이자수입 및 예탁금 수입의 증가 등
- 지방교부세 60억 1천만원(예산현액 60억 1천만원)
- 국고보조금 4,580억 2천 1백만원(예산현액 대비 △297억 5천 8백만원 감소)
  - 감소사유 : 풍납토성복원비, 중랑광역자원화시설비, 희귀난치성질환자 의료비, 공공근로사업비, 저소득층생계보호비의 지원 감소 등
- 지방채 : 29억 8천만원(예산현액대비 △84억 7천만원 감소)
  - 감소사유 : 서남권농수산물도매시장건설 정부농안기금 차입금 및 부지비용 미승인

- 2001회계년도 공기업을 포함한 10개 특별회계의 세입결산 내역은
  - 징수결정액 3조 7,710억 5천만원
  - 실수납액 3조 6,629억 6천 2백만원입니다.
  - 수납율은 97.1%로서

최근 5년간 평균수납율 97.0% 보다 0.1% 증가하였으며, 2000년도 수납율 96.9%보다 0.2% 증가하였습니다.

- 이는 주택사업비, 하수도사업비, 집단에너지공급사업비의 미수납액이 2000년도에 비해 감소했기 때문입니다. (30쪽 참조)
- 구체적인 미수납내역은 다음과 같습니다. (31쪽 참조)

- 교통사업비 미수납액은 390억 5천 6백만원으로 이중에서 교통유발부담금 미수금 및 과징금·과태료 체납액이 339억 7천 9백만원이고, 사용료 및 혼잡통행료 미수납액은 44억 3천 5백만원임
- 주택사업비 미수납액은 407억 4천 7백만원으로 주택재개발 미수금 305억 8천 7백만원, 국민주택 미수금 40억 6천 8백만원, 주거환경 개선사업 미수금 60억 9천 2백만원임.

- 하수도사업비 미수납액은 99억 9천 7백만원으로 대부분이 사용료 및 부담금 미수금과 과년도 미수금임.
- 집단에너지공급사업비 미수납액은 11억 1천 7백만원.
- 수도사업비 미수납액은 171억 7천 1백만원으로 대부분이 사업 수입 미수금임.

○ 2001회계년도 특별회계 미수금은 2000년도대비 16.0% 감소(△205억 1천 3백만원)하였으나, 교통사업비에서는 매년 미수납금이 증가하는 만큼 건물주, 운수업체에 대한 특별한 체납관리대책이 필요합니다. 이러한 특별회계는 대부분 수익자 및 원인자 부담원칙에 의거 징수액이 결정되므로, 일반회계와는 달리 징수율 제고를 위한 별도의 징수대책이 마련되어야 할 것으로 사료됩니다.

◆ 특별회계 연도별 미수납액 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2001	2000	1999	1998
합 계	108,088	128,601	116,653	102,828
도시철도건설사업비	-	-	-	-
월드컵주경기장건설	-	-	-	-
교 통 사 업 비	39,056	37,741	36,880	33,738
주 택 사 업 비	40,747	51,170	42,644	32,042
토 지구 획 정 리 비	-	10,547	11,431	11,883
하 수 도 사 업 비	9,997	11,616	8,821	8,865
집단에너지공급사업	1,117	1,993	469	1,577
의 료 보 호 기 금	-	-	-	-
한 강 수 질 개 선	-	-	-	-
수 도 사 업 비	17,171	15,534	16,408	14,723



◆ 2001 미수납액 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	미 수 납 액			비 고
	계	결손처분	이 월 액	
총 계	1,436,156	244,561	1,191,595	
일반회계	1,328,068	243,551	1,084,517	
지 방 세	1,276,949	241,099	1,035,850	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 취득세 미수액 28,392</li> <li>· 등록세 미수액 2,338</li> <li>· 주민세 미수액 104,928</li> <li>· 자동차세 미수액 54,475</li> <li>· 지방교육세 미수액 22,039</li> <li>· 과년도 미수액 813,967</li> <li>· 기타 미수액 9,711</li> </ul>
세외수입	51,119	2,452	48,667	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재산임대수입 미수금 112</li> <li>· 사용료수입 미수금 3,826</li> <li>· 수수료수입 미수금 2,359</li> <li>· 사업수입 미수금 25</li> <li>· 재산매각수입 미수금 2,031</li> <li>· 과년도수입 미수금 37,135</li> <li>· 기 타 3,179</li> </ul>
특별회계	108,088	1,010	107,078	
교통사업	39,056	537	38,519	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사용료 미수금 4,229</li> <li>· 혼잡통행료 미수금 206</li> <li>· 교통유발부담금 미수금 12,301</li> <li>· 과징금 및 과태료 21,678</li> <li>· 기 타 105</li> </ul>
주택사업	40,747	0	40,747	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 국민주택계정 4,068</li> <li>    ┌ 용자금수입 미수금 964</li> <li>    └ 잡수입 및 과년도 미수금 3,104</li> <li>· 주거환경개선사업계정 6,092</li> <li>    ┌ 매각사업수입 미수금 1,466</li> <li>    └ 잡수입 및 과년도 미수금 4,626</li> <li>· 주택재개발계정 30,587</li> <li>    ┌ 청산금수입 미수금 445</li> <li>    └ 매각수입 미수금 4,642</li> <li>    └ 용자금이자수입 미수금 29</li> <li>    └ 용자금회수수입 미수금 73</li> <li>    └ 잡수입 및 과년도 미수금 25,398</li> </ul>
하수도사업	9,997	312	9,685	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사용료수입 미수금 2,007</li> <li>· 부담금수입 미수금 409</li> <li>· 잡수입 및 과년도 미수금 7,269</li> </ul>
집단에너지 공급사업	1,117	0	1,117	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사용료수입 미수금 15</li> <li>· 과년도수입 미수금 1,102</li> </ul>
수도사업	17,171	161	17,010	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 상수도사업수입 미수금 13,353</li> <li>· 자본적수입 미수금 3,657</li> </ul>

□ 둘째, 세출분야입니다.

○ 일반회계 세출은

예산현액 8조 6,821억 4백만원

지출액 7조 8,478억 1천 1백만원으로

예산현액 대비 90.4%입니다.

이월액은 5,049억 2천 8백만원으로 예산현액 대비 5.8%이고,

불용액은 3,293억 6천 5백만원으로 예산현액 대비 3.8%입니다.

○ 특별회계 세출은

예산현액 3조 5,896억 1천 1백만원

지출액 2조 9,932억 2천 7백만원으로

예산현액 대비 83.4%입니다.

이월액은 3,108억 7천 2백만원으로 예산현액 대비 8.7%이고,

불용액은 2,855억 1천 2백만원으로 예산현액 대비 8.0%입니다.

- 일반회계 및 특별회계의 불용율은 5.0%로서 최근 5년간 평균 불용율 5.7%보다 0.7%가 감소하였으나, 2000년도에 비해서는 0.1% 증가하였습니다. (59쪽 참조)

◆ 최근 5년간 불용액 현황 ◆

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	5년간 평균비율
계	7.6	5.2	5.9	4.9	5.0	5.7
일반회계의 불용액 비율(%)	5.8	3.9	4.4	3.1	3.8	4.2
특별회계의 불용액 비율(%)	10.8	7.6	8.3	8.0	8.0	8.5

※ 註 : 불용액 비율은 당해년도 예산현액을 기준으로 산출함

- 그러나, 불용액 사유에서 집행사유 미발생액이 2,213억 3천 1백만원, 예산집행잔액이 2,809억 5천 6백만원으로 불용액의 81.7%를 점하고 있다는 점과 최근 5년간 매년 반복적으로 특별회계의 불용율이 일반회계의 불용율에 비해 2배 이상 높다는 점에 비추어 볼 때 전체예산 특히, 특별회계 예산 세출추계에 문제가 있다고 사료됩니다. (34쪽 참조)
- 이러한 연례적인 불용액의 발생은 집행부의 예산절감노력에서도 기인하는 바가 있겠지만, 기본적으로 과도한 예산편성, 타당성 없는 사업계획으로 인한 계획변경 및 취소, 사정변경이나 주민과의 협의지연을 예상하지 못하는 등의 문제점에서 기인한다고 볼 수 있습니다.
- 그러므로 정확한 현실예측을 바탕으로 사정변경으로 인한 불용액의 발생을 최대한 줄이고, 투자심사 분석단계에서부터 사업이 타당한지, 분쟁의 소지로 인한 문제가 없는지 철저히 검토해야 하며, 또한 예산을 주민에게 홍보하면서 동시에 의견수렴의 폭을 넓혀 주민의 반대나 협의지연으로 인한 사업지연을 줄여야 할 것입니다.
- 아울러, 예산은 기회비용의 관점에서 평가하여야 하는 바, 이러한 불용액의 발생은 결국 다른 분야에서 효율적으로 사용되어야 할 재원을 사용하지 못하는 문제가 있으며, 결국 간접적인 시민부담의 증가로 이어지게 되는 바, 불용액을 발생원인별로 분석하여 불용액의 규모를 줄이기 위한 특단의 대책이 필요하다고 하겠습니다.

◆ 2001 불용액 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	불 용 액	사 유 별					
			사업계획 변경취소	집행사유 미 발생	예산절감	예산집행 잔	기 타	2001 불용율 (%)
<b>합 계</b>	<b>12,271,715</b>	<b>614,877</b>	<b>24,828</b>	<b>221,331</b>	<b>14,978</b>	<b>280,956</b>	<b>72,784</b>	<b>5.0</b>
일 반 회 계	8,682,104	329,365	12,868	138,801	10,993	156,159	10,544	3.8
일 반 행 정	332,193	22,025	1,875	6,363	2,051	11,475	261	6.6
사 회 개 발	4,141,845	212,385	9,794	109,572	7,489	79,687	5,843	5.1
경 제 개 발	2,459,244	78,786	824	17,745	1,403	57,184	1,630	3.2
민 방 위 비	320,169	8,562	375	60	50	7,814	263	2.7
지원및기타경비	1,428,653	7,607	-	5,059	-	-	2,548	0.5
특 별 회 계	3,589,611	285,512	11,960	82,530	3,985	124,797	62,240	8.0
도시철도건설 사 업 비	965,248	63,640	-	42,427	14	14,212	6,987	6.6
교 통 사 업 비	349,849	47,115	9,021	11,294	1,772	23,638	1,390	13.5
하수도사업비	290,728	26,749	964	2,142	15	19,952	3,676	9.2
월드컵주경기 장건설사업비	142,723	7,976	-	-	-	4,355	3,621	5.6
집 단 에 너 지 공 급 사 업 비	133,741	10,744	-	-	-	8,854	1,890	8.0
주 택 사 업 비	491,162	61,350	-	24,534	245	9,679	26,892	12.5
토지구획정리 사 업 비	145,061	15,458	-	1,345	-	2,315	11,798	10.7
의료보호기금	288,425	1	-	-	-	1	-	0.0
한강수질개선	4,067	656	-	257	-	399	-	16.1
공 기 업 (수 도)	778,607	51,823	1,975	531	1,939	41,392	5,986	6.7

□ 셋째, 상수도사업분야입니다.

○ 2001회계년도 상수도 주요사업현황은 다음과 같습니다. (62쪽 참조)

- 배수지건설사업은 총 13개 배수지건설공사로  
총사업비 3,155억 3천 7백만원중 2001 투자액이 351억 4천 6백만원
- 노후관정비사업으로 951억원
- 송배수관 부설공사로 539억 7천 2백만원
- 수질향상사업으로 244억 4천 7백만원
- 정수장시설 정비사업으로 127억 9천 1백만원

- 시민에게 안전하고 깨끗한 수돗물을 공급하기 위하여 배급수관 정비사업, 정수장 노후시설 보수, 배수지 건설사업 등을 지속적으로 추진하고 있는 상수도사업은,
- 유수율이 2001년도 75.3%로서 최근 5년간 매년 증가하고 있으나, 아직도 누수로 인한 연간 손실액이 2000년도 1,928억원, 2001년도 1,791억원이나 되므로
- 배급수관 정비사업에 따른 단위 지역당 급수량과 조정량을 비교 검토하여, 유수율 제고를 위한 계획적인 사업추진이 필요하며, 아울러 손실액을 최소화하기 위해서는 노후관 정비사업에도 집중 투자가 있어야 할 것으로 사료됩니다.

◆ 연도별 유수율 현황 ◆

(단위 : %)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	비 고
유 수 율	66.0	64.8	71.2	72.1	75.3	

◆ 무수량에 의한 연도별 손실액 추정액 ◆

(단위 : 천m<sup>3</sup>)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001
무 수 량	606,487	589,244	457,722	425,674	366,254
1m <sup>3</sup> 당 생산단가(원)	298	393	445	453	489
손 실 액 (억원)	1,807	2,316	2,037	1,928	1,791

※ 생산단가 : 수돗물 1m<sup>3</sup>을 생산하는데 소요되는 평균 비용으로 약품비, 원수료, 전력비, 인건비, 시설유지비, 일반경비로 구성

- 또한, 상수도 수질향상을 위해 2000년도 205억 8천만원, 2001년도 244억 4천 7백만원을 투입하는 등 지속적인 투자를 하고 있으나, 서울시가 2000, 2001년도 여론조사기관에 의뢰해 시민만족도를 조사한 결과 상수도 분야가 최하위를 나타냄으로써 시민들의 수돗물 식수에 대한 불신이 상당히 높다는 것을 알 수 있습니다.
- 따라서, 현실적으로 가정에서 마시는 수돗물은 낡은 수도관과 물탱크 때문에 수질이 불량한 경우가 많으므로 근본적인 대책으로서 노후수도관 조기 교체와 직결급수에 많은 예산을 투자하는 것이 맑은 물공급과 누수예방으로 유수율을 높이는 효과가 있는 것이며, 장기적인 측면에서도 수돗물 불신해소와 예산절감의 효과가 있을 것으로 사료됩니다.
- 특히, 수돗물 바이러스 검출과 관련하여 조사방법상의 문제로 논쟁을 벌이고 있지만 바이러스 검출이라는 문제는 사실여부를 떠나 수돗물을 마시는 시민에게는 충격적인 것으로 소모적인 논쟁을 계속하기 보다는 수돗물에 대한 시민들의 불신이 해소될 수 있도록 빠른 시일내에 객관적인 정밀조사(민·관공동조사단 구성 또는 외국기관 의뢰)를 실시하는 것이 논란의 소지를 더 이상 확대시키지 않을 것으로 사료됩니다.

◆ 상수도 수질향상관련 연도별 예산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	'98	'99	2000	2001	2002년도 예산액	2001/2000 증감율(%)
합 계	21,742	17,405	20,580	24,447	25,935	18.8
약 품 비 (분말활성탄)	31	1,158	2,771	3,121	3,265	12.6
수 선 비	4,724	6,151	6,358	6,433	6,691	1.2
대수선비	16,987	10,096	11,451	14,893	15,979	30.0

※ 수선비 및 대수선비는 원·정수비 예산임

□ 넷째, 이월비에 대해 보고 드리겠습니다.

- 2001회계년도 이월비현황은 다음과 같습니다.

◆ 2001 이월사업비 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	계		명시이월		계속비이월		사고이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
2001	523	815,800	9	208,360	3	42,380	511	565,060
2000	507	639,705	2	2,392	6	173,296	499	464,017
'99	484	518,668	3	4,388	7	191,490	474	322,790

- 지방재정법 제40조 제2항의 규정에 의하면  
 세출예산중 당해년도내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여  
 그 연도내에 지출하지 못한 경비와 지출원인행위를 하지 아니한  
 그 부대경비의 금액은 사고이월비로서 다음년도에 이월하여 사용할  
 수 있도록 하였으나, 총 이월비 8,158억원중 사고이월비가 69.3%  
 (5,650억 6천만원)를 차지하고 있습니다.
- 사고이월비의 이월사유를 보면 설계 및 발주지연, 보상협의 지연, 사업  
 계획 변경, 공기부족 등 당초 사업계획 단계에서부터 사전조사가 미흡하여  
 사고이월 건수와 금액이 증가하고 있는 만큼 사고이월사업에 대한  
 중점적인 관리가 필요하다고 사료됩니다. (61쪽 참조)
- 또한, 연초부터 세밀한 추진일정 및 사업계획 등으로 적기에 추진  
 하여야 함에도 사고이월 511건중 22.9%인 117건이 12월중에 원인행위를  
 하여 이월하였는 바, 이는 불용액이 될 우려 때문에 사고이월 조치를  
 취하는 오해의 소지가 있으므로 이에 대한 면밀한 분석과 개선책이  
 마련되어야 할 것으로 판단됩니다. 아울러, 사고이월사업비가 전년도에  
 비해 증가(21.8%)하고 있다는 점을 감안, 앞으로는 명시이월제도를  
 적극적으로 활용하는 방안도 검토할 필요가 있겠습니다. (61쪽 참조)

□ 다섯째, 잉여금의 결산입니다.

- 2001회계년도 잉여금은 1조 6,745억 5천 5백만원입니다.  
이중 이월비와 국고보조금 집행잔액을 제외한 순세계잉여금은 8,482억 3천 9백만원으로,
  - 일반회계는 4,918억 9천 6백만원이고,
  - 특별회계는 3,563억 4천 3백만원이 발생하였습니다.
  
- 세계잉여금의 발생원인은 세입예산을 초과하여 수입된 세입액과 다음년도 이월액이나 불용액에서 기인합니다.
  
- 그러므로, 이월액을 차감한 순세계잉여금의 과다한 발생은 세입 및 세출추계에 대한 신뢰성을 저하시켜 예산운용에 관한 불신과 예산심의와 관련한 의회의 집행부 견제기능을 무력화할 우려도 있다고 사료됩니다.
  
- 또한, 지방재정법 제42조의 규정에 따라 다른 법률에 의한 지출을 공제한 순세계잉여금은 세출예산에 구애됨이 없이 지방채 또는 차입금의 원리금 상환에 우선 사용할 수 있도록 되어 있습니다.
  
- 따라서, 2002년부터는 부채의 통합관리 및 안정적 상환재원을 마련하기 위해 일반회계 순세계잉여금의 50%이상을 적립하여 운영하는 감채기금이 전국 최초로 설치·운영되고 있으므로 전액 이월하여 추경예산 재원으로 사용되는 것을 어느 정도 통제할 수 있으며, 순세계잉여금의 효율적 사용에 따라 연차적으로 서울시 총부채가 감소될 것으로 예상되어 서울시 재정운용의 어려움이 다소 적어질 수 있다고 말씀드릴 수 있겠습니다.



◆ 2001 잉여금의 발생 및 채무 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	잉 여 금	이 월 비				순세계 잉여금	2001년도말 채무총액
		명시이월	사고이월	계속비	국비잔액		
<b>총 계</b>	<b>1,674,555</b>	<b>208,360</b>	<b>565,060</b>	<b>42,380</b>	<b>10,516</b>	<b>848,239</b>	<b>6,192,478</b>
일 반 회 계	1,004,820	110,095	352,453	42,380	7,996	491,896	165,898
특 별 회 계	669,735	98,265	212,607	-	2,520	356,343	1,697,092
도시철도건설	169,019	98,265	66,422	-	-	4,332	580,769
교 통 사 업	44,955	-	23,905	-	-	21,050	17,640
월드컵주경기장	30,478	-	22,120	-	-	8,358	-
하 수 도 사 업	41,196	-	17,733	-	730	22,733	255,231
집 단 에 너 지 공 급 사 업	7,410	-	1,593	-	-	5,817	18,563
주 택 사 업	265,156	-	34,714	-	1,790	228,652	707,693
토지구획정리사업	26,286	-	1,447	-	-	24,839	-
의료보호기금	790	-	-	-	-	790	-
한강수질개선	702	-	-	-	-	702	-
상 수 도 사 업	83,743	-	44,673	-	-	39,070	117,196
시투자기관	-	-	-	-	-	-	4,329,488

□ 여섯째, 예비비의 결산입니다.

- 지방자치법 120조(예비비) 및 지방재정법 제34조(예비비)의 규정에 의한 2001회계년도 예비비는 총 4,312억 4천 3백만원으로서

○ 예비비 4,312억 4천 3백만원(최종예산액의 3.7%)
- 일반회계 3,552억 4백만원 (최종예산액의 4.3%)
- 특별회계 760억 3천 9백만원 (최종예산액의 2.3%)

3,605억 5천 7백만원이 지출되고, 이월액은 54억 2천 3백만원이며, 지출결정액중 불용액은 45억 6천 3백만원입니다.

- 예비비는 전년도대비 61.2%(1,636억 9천 2백만원)증가하였으나, 이는 목적예비비(지하철부채상환, 교육청공무원 보수인상), 공무원인건비(조정수당 포함)등 대부분 당초 예산심의시 계상된 비용때문입니다.

◆ 2001 예비비 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예비비 예산액	지출결정액 (가)	지출원인 행위액	지출액 (나)	이월액 (다)	불용액 (가-나-다)
<b>총 계</b>	<b>431,243</b>	<b>370,543</b>	<b>361,935</b>	<b>360,557</b>	<b>5,423</b>	<b>4,563</b>
일반회계	355,204	352,656	346,802	345,941	4,906	1,809
특별회계	76,039	17,887	15,133	14,616	517	2,754
도시철도건설 사업비	7,899	912	854	854	-	58
교통사업비	4,897	3,507	2,105	1,914	191	1,402
월드컵주경기장 건설사업비	4,803	1,181	1,119	1,119	-	62
주택사업비	33,480	8,378	7,782	7,736	45	596
토지구획정리 사업비	11,915	117	117	117	-	-
하수도사업비	2,100	721	708	427	281	13
집단에너지 공급사업비	1,889	-	-	-	-	-
의료보호기금	-	-	-	-	-	-
한강수질개선	-	-	-	-	-	-
수도사업비	9,056	3,071	2,448	2,448	-	623

- 그러나, 예비비예산액(4,312억 4천 3백만원)대비 지출결정액(3,705억 4천 3백만원)비율이 85.9%로 목적예비비와 인건비증가분을 감안 하더라도 예비비 사용비율(2000년도 69.5%)이 지나치게 높게 나타나고 있어, 예산편성시(본예산, 추경예산) 세출추계에 문제가 있다고 말씀드릴 수 있겠습니다.
- 일반회계 예비비 예산은 3,552억 4백만원으로 지출결정액 3,526억 5천 6백만원, 지출액은 3,459억 4천 1백만원이고, 이월액은 49억 6백만원입니다. 지출결정액중 불용액은 18억 9백만원(0.5%)으로 전년도 불용액(14억 4천 1백만원)보다 소폭 증가하였으나, 일부사업은 추가사업비를 확보한다는 차원에서 예비비를 확보한 후 상당금액을 이월시키는 경우가 있습니다.
- 일반회계 예비비 지출결정액은 3,526억 5천 6백만원으로 주요 사용 내역은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

일련 번호	부 서 별	사 업 명	예비비지출 결 정 액	비 고
<b>총 계</b>			<b>352,656</b>	
1	기획예산실	봉급조정수당 및 인건비	19,610	
2	행정관리국	불법광고물 정비	753	
3	보건복지국	서울노인복지센터 개·보수비	1,517	
4	산업경제국	폭설에 따른 복구지원비	532	
5	문화관광국	풍납토성 보상금	10,410	
6	문화관광국	삼척각문화시설 조성 추진계획에 따른 추가사업비	5,890	
7	환경관리실	난지도매립지 안정화 보완공사	4,045	
8	소방방재본부	순직소방공무원 장제비	100	
9	소방방재본부	소방공무원 처우개선 방호활동비	4,458	
10	교통관리실	도시고속도로 교통관리센터 운영 등	851	
11	교통관리실	지하철부채상환 목적예비비	250,800	
12	건 설 국	남산2호터널 개수공사 중재판정금	1,320	
13	건 설 국	내부순환고속도로 및 자동차전용도로 제설장비 보강	645	
14	건 설 국	'98중랑천변 침수피해 손해배상소송 패소 판결금	1,304	
15	서울시교육청	2001년도 공무원 보수인상에 따른 교육청분(목적예비비)	45,638	
16		기 타	4,783	

- 문화관광국 예비비 승인내역중 풍납토성 보상금은 2001년도 본예산 심의시 당초예산 150억원에서 20억원이 삭감되어 130억원으로 조정·의결 되었으나, 예산집행 과정에서 2차례에 걸쳐 104억 1천만원이 예비비에서 추가 집행되었습니다. 물론, 풍납동 경당연립 재건축부지 감정평가 결과가 1차 완료되어 미확보된 소요예산을 확보하고자 보상재원으로 지출한 것은 시급성을 감안, 타당한 것으로 사료되나 의회의 예산심의권을 약화시키는 계기가 될 수 있다는 점에서 우려를 나타낼 수 있겠습니다.
- 이것은 예비비 승인부서에서 예비비사용에 있어 의회의 심의조정권한을 고려하는 신중한 검토가 있어야 할 것으로 사료됩니다. 아울러, 풍납토성 복원비는 2001년도 제1회 추경예산 심의에서도 국비 650억원이 보조되어 시비부담금을 예비비에서 추가 지원(200억원)하였으며, 국고보조금 내시(12월) 및 보상협의 지연으로 인해 연내 집행이 불가능하여 850억원 전액이 명시이월되었습니다.
- 특별회계의 예비비 지출결정액은 178억 8천 7백만원으로 주요 사용내역은 다음과 같습니다.

- 도시철도건설사업은 9억 1천 2백만원으로, 지하철 7호선 (7-17공구) 건설공사관련 손해배상금 및 지하철 6호선 (6-4공구) 환기구설치공사 시설비, 지하철7호선 강남구청역 건설관련 소송수행 공탁금 등임.
- 교통사업은 35억 7백만원으로, 도시고속도로 교통관리센터 운영, 주차단속전담팀 운영, 차적변조사건 관련 배상금, 교통유발부담금 제도개선 연구용역비 등임.
- 하수도사업은 7억 2천 1백만원으로, 환경미화원 퇴직금(중량처리장) 충당금, 정화조오니 종합협잡물처리기 설치, 고도처리시설 타당성 조사 및 기본계획용역비 등임.
- 주택사업은 특별회계는 83억 7천 8백만원으로, 지방채상환(차입금 이자부족분), 상도1구역 임대주택 매입비 등임.

- 토지구획정리사업은 1억 1천 7백만원으로 잠실동 196-175간 도로개설비임.
- 집단에너지공급사업은 18억 8천 9백만원을 계상하였으나 지출결정이 없었음
- 월드컵주경기장건설사업은 11억 8천 1백만원으로 월드컵경기장 개장 행사관련 물품구입 및 시설물유지관리비임.
- 수도사업은 30억 7천 1백만원으로 검침업무 민간위탁 추진관련 부족분 지급임.

- 도시고속도로 교통관리센터 운영과 관련하여 교통사업특별회계 예비비에서 20억 7천 1백만원이 지출 결정되었으나, 일반회계 예비비에서도 2차례에 걸쳐 8억 5천만원이 지출 결정되었습니다.

이는 교통사업특별회계 예비비(48억 9천 7백만원)에서 지출결정이 가능함에도 예비비사용의 증가를 우려한 나머지 일반회계 예비비에서 편법 지원되었다는 오해의 소지가 있을 수 있으므로 일반회계 예비비 지출승인의 문제점에서 지적된 바와 같이 예비비 사용승인부서에서 신중한 검토가 있어야 할 것으로 사료됩니다.

- 따라서, 예비비제도는 불가피한 경우에 예산집행의 신축성을 확보하기 위한 제도로서 지출권한의 백지위임과 같으므로 그 사용에 관해서는 더욱 각별한 관리가 필요하다고 사료됩니다. 특히, 예비비 사용승인에 대한 심사가 형식적으로 이루어진다면, 의회의 예산심의권을 제약하고, 예산을 남용할 우려가 있으므로 향후 예비비사용은 예측할 수 없는 경비나 예산초과지출에 한하여 엄격하게 사용을 통제하여야 할 것입니다.

□ 일곱째, 채무에 대해 보고 드리겠습니다.

- 2001년도말 채무총액은 6조 1,925억원(시투자기관 4조 3,295억원 포함)으로서, 전년도말에 비해 1,093억원이 감소(△1.7%)하였습니다.
- 이는 하수관거정비사업, 버스업체 재정지원, 서남권농수산물도매시장 건설, 공공임대주택매입과 상수도 배급수관 정비사업 등의 추진으로 시본청 부채가 371억원이 증가했으나, 부채상환을 위해 편성된 감채목적 예비비 2,508억원을 조기상환이 가능한 고금리 채무상환(지하철·도시철도공사의 부채상환)에 사용하여, 시투자기관의 부채가 1,464억원이 감소되었기 때문입니다. (60쪽 참조)
- 따라서, 2001년도부터는 감채목적예비비 조성, 감채기금(2002년 신설) 운용으로 채무액이 감소하는 추세에 있어 부채관리의 효과가 가시화되고 있습니다. 그러나, 2001년도 본예산 심의시 서남권농수산물도매시장 건설 농안기금 차입금으로 114억 5천만원을 승인받았으나, 29억 8천만원만 차입되었을 뿐 잔여금액은 미승인으로 차입되지 못하였습니다.
- 이는 시민에는 부담을 주는 민감한 사안인 만큼 향후 지방채 차입에 있어서는 면밀한 분석과 신중한 검토가 있어야 할 것으로 사료됩니다.

◆ 2001 채 무 현 황 ◆

(단위 : 억원)

구 분	2000년도말 현재액(A)	2001년도 증감액(B)	2001년도말 현재액(C)	증감율 (C/A, %)
<b>총채무</b>	<b>63,018</b>	<b>△1,093</b>	<b>61,925</b>	<b>△1.7</b>
시 본 청	18,259	371	18,630	2.0
일반회계	1,692	△33	1,659	△2.0
특별회계	16,567	404	16,971	2.4
시투자기관	44,759	△1,464	43,295	△3.3
지하철공사	26,245	△1,074	25,171	△4.1
도시철도공사	18,508	△389	18,119	△2.1
도시개발공사	6	△1	5	△16.7

□ 여덟째, 예산의 이용, 전용, 이체사용입니다.

- 2001회계년도 일반회계 및 특별회계 예산의 이용은 3건 661억 3천 4백만원이며,

◆ 2001예산 이용 현황 ◆

(단위 : 백만원)

회 계 별	건수	증	감	비 고
합 계	3	66,134	△66,134	
일반회계	1	2,525	△2,525	인건비 등 부족분 충당
특별회계	2	63,609	△63,609	
주택사업	1	20,438	△20,438	국민주택기금융자금 조기회수에 따른 차입금부족분을 합동재개발 사업 예산에서 충당
의료보호기금	1	43,171	△43,171	의료급여비용 지급업무 위탁수수료

- 예산의 전용은 183건 1,471억 7천 8백만원입니다. 일반회계 및 특별회계 예산의 전용은 전년도 대비 99건 984억 7천 9백만원이 대폭 증가(202.2%)하였습니다.

이는 예산운용의 경직성을 완화하여 정책수행의 탄력성을 확보하자는 취지이나 연도말, 즉 12월중 전용이 49건 186억 5천 3백만원으로 전체 전용액의 12.7%를 차지하고 있어 연도말에 발생할 것으로 예상되는 불용액을 줄이기 위한 방편으로 사용될 우려가 있습니다.

◆ 2001예산 전용 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2000		2001		증감액	2000대비 증감율(%)
	건수	전용액	건수	전용액		
<b>합 계</b>	<b>84 (24)</b>	<b>48,699 (16,400)</b>	<b>183 (49)</b>	<b>147,178 (18,653)</b>	<b>98,479 (2,253)</b>	<b>202.2 (13.7)</b>
일반회계	67 (20)	34,670 (13,197)	160 (46)	105,597 (17,650)	70,927 (4,453)	204.6 (33.7)
특별회계	17 (4)	14,029 (3,203)	23 (3)	41,581 (1,003)	27,552 (△2,200)	196.4 (△68.7)

※ ( )는 당해연도 12월중 전용임

- 2001회계년도 예산이체는 하수도사업특별회계에서 1건 137억 8천 4백만원입니다.

이는 지방재정법 제38조제2항에 따라 서남하수처리사업소가 민간에 위탁됨에 따라 기 편성된 예산을 하수계획과 및 민간위탁 예산으로 이체하여 사용된 것으로 관계규정상 타당한 것으로 사료됩니다.

□ 아홉째, 기금결산에 대하여 보고드리겠습니다.

- 2001회계년도 16개 기금의 운용규모(2000년말 현재액 + 2001년도 수입)는 1조 9,303억 1천 6백만원으로써 기금운용결과 현재액은 6,097억 9백만원으로 2000년도말에 비해 1,854억 8천 6백만원이 감소(△23.3%)하였습니다. (49쪽 참조)
- 이는 2001 기금운용규모대비 집행율이 68.4%로 2000년대비 15.5%가 증가하였으며, 그 사유는 재정투융자기금, 재해구호기금, 재해대책기금의 지출이 급증하였기 때문입니다.
- 기금은 특정분야의 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금지원을 해 줄 필요가 있을 때 또는 신속적인 사업집행이 필요한 경우 예산과 별도로 조성된 자금을 보유·운용하는 예산외의 예산이므로 일단 조성된 기금은 기금목적에 달성할 수 있도록 효율적으로 관리·운용되어야 할 것입니다.
- 그러나, 기금의 수와 규모가 확대되면 재정체계의 복잡다기화로 재정의 투명성을 저해할 뿐 아니라 방만한 자금운용으로 우선순위에 입각한 효율적·통합적인 재정운용을 왜곡할 우려가 있기 때문에 적정하게 관리되어야 합니다.
- 서울시 기금은 '99년도를 정점(13개)으로 2001년도에는 16개 기금으로 늘어나 그 운용규모에서도 1조 4,508억원('99년)에서 1조 9,303억(2001년)으로 증가(33.1%)하였으며, 2002년도에도 2개기금(감채기금, 주택기금)이 추가되어 늘어나는 추세에 있습니다. 기금운용규모의 증가는 예산의 부담을 가중시켜 재정운용을 왜곡, 시의회의 심의 권한을 약화시킴으로써 결국 시민부담을 가중시키는 결과를 초래할 수 있다고 말할 수 있습니다. 따라서, 이제는 현 시점에서 기금의 통·폐합문제를 근본적으로 검토할 필요가 있다고 말씀드릴 수 있습니다.



- 첫째, 재해대책기금, 재해구호기금 재난관리기금의 통합운용 문제입니다. 물론, 재해재난관련 기금은 지원대상이 상이하나 지방자치단체의 책임으로 사전예방과 복구대책을 강구하여야 하는 바, 기금사업목표 및 기금운용이 유사하므로 통합적으로 운용하여 기금을 효율적으로 집행하는 것이 바람직 하며, 또한 일률적인 적립비율(법정비율)로 자금이 누적되고 있으므로 지역실정 및 예산규모에 맞는 적립비율을 탄력적으로 조정하는 것이 필요하다 판단됩니다.

- 둘째, 사회복지기금, 여성발전기금, 기초생활보장기금, 문화예술진흥기금의 일반회계 및 특별회계 예산으로의 전환입니다.

사회복지기금 및 기초생활보장기금은 고령자, 장애인 등 저소득시민의 복지차원에서 설치·운용되고 있고, 문화예술진흥기금과 여성발전기금의 경우에도 지역사회 문화발전이나 여성의 사회참여, 남녀평등 촉진 등의 정책적 차원에서 설치·운용되고 있어 안정적 재원의 확보와 사업을 탄력적이고 신축적으로 운용할 수 있다는 장점이 있습니다.

반면, 중앙정부와 자체 예산으로 중복지원되고 있으며, 신청건수 과다 및 소액지원으로 매년 지원자 선정시 오해와 갈등이 있어 결산검사에서도 반복적으로 지원단체나 사업내용의 적정성과 형평성 문제에 대하여 지적사항이 있었습니다. 따라서, 사회복지기금, 기초생활보장기금, 문화예술진흥 기금, 여성발전기금은 예산사업으로도 가능하므로 재정운용의 투명성 확보라는 취지에서 심사숙고 통·폐합을 고려해야 할 것입니다.

- 셋째, 당초 기금설치목적을 달성한 것으로 평가되는 도시가스사업기금의 폐지문제입니다.

도시가스사업기금은 일반도시가스사업자의 도시가스공급시설 설치비용도에 지원되는 것으로 도시가스공급 기반시설을 조기 확충하기 위해 용자사업을 운영하고 있습니다.

서울시의 도시가스 보급률은 1992년도에 29.7%(72만 4천가구)에 불과하였으나, 보급확대정책과 기금용자지원사업의 결과 일부 취약지역(배관이 불가능한 지역 등)을 제외하고는 보급률이 2001년도말 92.6%(308만 1천가구)까지 이르렀습니다. 따라서, 도시가스보급확대라는 당초 기금 설치 목적을 달성한 것으로 평가되며, 5개 도시가스회사의 자체 신용에 의한 자금조달능력도 가능한 만큼 심사숙고 폐지를 검토할 단계라고 사료됩니다.

- 넷째, 타지역 쓰레기반입을 반대하고 있는 지역주민들에게 지원하는 자원회수시설주변영향지역 주민지원기금의 재검토입니다.

자원회수시설주변영향지역 주민지원기금은 자원회수시설(노원, 양천, 강남) 주변 지역주민의 소득향상과 복지증진을 위해 지원하는 기금으로서 당초 계획과 달리 가동율이 매우 저조(3개지역 평균 34.0%)하여 운영수지 적자가 2001년말 68억 2천 6백만원이 발생하였습니다. 이는 자원회수시설 소재지 주민들이 자가지역 쓰레기만을 단독 처리하고 타지역 쓰레기 반입을 강력히 반대하고 있어 건설시 계획과 달리 쓰레기반입량이 매우 적기 때문입니다.

따라서, 혐오시설 건립에 지역주민의 넘비현상이 심각한 추세인 만큼 정책적 측면에서 적극적으로 지역간 혐오시설 빅딜방안을 마련하는 것이 필요하며, 아울러 기존시설 지역밖의 쓰레기를 반입할 경우 자치구와 주민협의체가 합의하도록 되어 있는 조례를 재검토하여 자원 회수시설의 광역화를 조기 실시하는 것이 비용과 쓰레기대란을 최소화할 수 있다고 사료됩니다.

◆ 2001 기금운용 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2000년도말 현 재 액 (A)	2001년도 증감액			2001년도말 현 재 액 (A+B)	기금보관현황	관리부서 (설치년도)
		계(B)	수 입	지 출			
계(16개기금)	795,195	△185,486	1,135,121	1,320,607	609,709		
재정투융자기금	210,419	△150,454	514,647	665,101	59,965	우리은행(정기예금)	예산담당관 (’92)
신청사건립기금	83,796	△79,704	6,878	86,582	4,092	우리은행(정기예금), 재투기금 예탁	월드컵주경기장 건설 단 건축담당관 (’96)
사회복지기금	34,286	4,411	6,538	2,127	38,697	우리은행(기업금전신탁, 기업자유예금, 개발신탁, 정기예금, 보통예금)	노인복지관 장애인복지과 체육청소년과 (’99)
여성발전기금	11,510	166	829	663	11,676	우리은행(정기예금, 기업자유예금, 기업금전신탁)	여성정책 담당관 (’96)
식품진흥기금	59,773	△941	26,288	27,229	58,832	우리은행(공공예금, 정기예금)	보건위생과 (’89)
중소기업육성기금	141,595	21,647	322,088	300,441	163,242	우리은행의 1개은행(기업자유예금, 신종적립신탁, 정기예금)	중소기업과 (’65)
도시가스사업기금	6,539	13,116	37,739	24,623	19,655	우리은행(정기예금, 기업자유예금)	산업정책과 (’92)
문화예술진흥기금	29,008	626	2,013	1,387	29,634	우리은행(정기예금)	문 화 과 (’86)
도로굴착복구기금	41,834	9,516	46,135	36,619	51,350	우리은행(정기예금, 공공예금)	도로운영과 (’64)
자원회수시설주변 영향지역주민지원 기 금	6,134	△261	3,574	3,835	5,873	우리은행(기업금전신탁, 기업자유예금, 정기예금)	폐기물시설과 (’96)
재해구호기금	82,158	4,010	102,695	98,685	86,168	우리은행의 3개은행(특정금전신탁, 기업금전신탁, 개발신탁, 정기예금)	사회복지과 (’63)
재해대책기금	71,192	△27,008	45,670	72,678	44,184	우리은행(공공예금, 정기예금)	치 수 과 (’96)
재난관리기금	15,450	9,216	9,800	584	24,666	우리은행(정기예금)	방재기획과 (’99)
공무원교육시상 기 금	719	△4	49	53	715	우리은행(정기예금, 기업자유예금)	인사행정과 (2000)
기초생활보장기금	782	5,003	5,003	-	5,785	우리은행(정기예금)	사회복지과 (2000)
체육진흥기금	-	5,175	5,175	-	5,175	우리은행(정기예금), 재투기금예탁	체육청소년과 (2001)

□ 끝으로, 예산제도 운영에 대하여 보고드리겠습니다.

- 서울시가 통제위주 품목별 예산제도에서 재정운용의 효율성과 투명성을 높이고 시민들이 사업성과를 뚜렷이 알아볼 수 있도록 하기 위해 2001회계년도에 전국 최초로 성과주의 예산제도를 도입하였습니다.
- 그러나, 성과주의 예산편성 및 집행과정에서 목표의 선정과 성과지표의 계량화 및 현행 예산관계법령상 성과주의 예산제도에 대한 규정 미비와 담당공무원에 대한 지속적인 교육훈련의 필요성 등에서 여러 가지 문제점이 도출되었습니다.
- 앞으로 성과주의 예산을 실제 집행하는 과정에서 나타나는 문제점을 분석하여 성과계획서에 대한 보완작업을 실시, 성과지표 및 측정방법의 개발과 성과측정이 공정하고 객관성있게 이루어질 수 있는 방안이 마련되어야 할 것입니다.

또한, 인사·보수·회계제도 등 관련제도의 개선방안까지 적극적으로 발굴하면서 성과보고서에 나타난 결과를 토대로 기관 및 개인단위의 인센티브로 활용하는 등 제도가 조기에 정착될 수 있도록 적극적으로 추진해 나가야 할 것입니다.

□ 이상으로 「2001회계년도 서울특별시 세입·세출결산 및 예비비 지출승인안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다. 감사합니다.

## V. 참 고 자 료

1. 2001년도 예산현황 .....
2. 최근 5년간 예산현액대비 수납액 및 징수율 현황 ...
3. 최근 5년간 일반회계 세입 징수실적 .....
4. 최근 5년간 지방세 및 세외수입 징수현황 .....
5. 최근 5년간 일반회계 미수납액 현황.....
6. 연도, 세목별 50만원이상 금액단계별 지방세 체납현황 .....
7. 최근 5년간 과오납금 반환액 현황 .....
8. 연도별 불용액 현황 .....
9. 2001년도 서울시 총채무 내역 .....
10. '97~2001회계별 사고이월사업 사유별 이월현황 .....
11. 2001년도 상수도사업 주요현황 .....

# 1. 2001년도 예산현황

(단위 : 백만원)

구 분	당초예산액	간주처리 (1차~9차)	추경예산액	간주처리 (10차~12차)	최종예산액
<b>합 계</b>	11,297,150	81,444	221,802	31,614	11,632,010
<b>일반회계</b>	8,123,554	45,547	125,000	29,947	8,324,048
입법및선거관계	15,609				15,609
일반행정비	298,634	2,508		1,504	302,646
교육및문화비	1,990,311	5,426	82,382	1,295	2,079,414
보건및생활환경개선비	520,957	5,423		3,037	529,417
사회보장비	826,060	18,935	27,724	4,237	876,955
주택및지역사회개발비	410,555	683			411,238
농수산개발비	81,851	3,857		80	85,788
지역경제개발비	120,519	187	4,894	13,692	139,292
국토자원보존개발비	1,002,200	4,018		6,101	1,012,319
교통관리비	771,212		30,000		801,212
민방위관리비	16,748	1,179			17,927
소방관리비	267,590	3,331			270,921
교부금	1,426,105				1,426,105
예비비	375,204		△20,000		355,204
<b>특별회계</b>	3,173,596	35,897	96,802	1,667	3,307,962
도시철도건설사업비	768,500		50,000		818,500
교통사업특별회계	293,200	137	17,640		310,977
월드컵주경기장건설사업	134,000	1,000			135,000
주택사업특별회계	461,000	13,397		500	474,897
토지구획정리사업비	137,600				137,600
하수도사업특별회계	266,500			1,167	267,667
집단에너지공급사업	124,800		7,800		132,600
의료보호기금특별회계	245,700	21,363	21,362		288,425
한강수질개선특별회계	3,450				3,450
수도사업특별회계	738,846				738,846

## 8. 연도별 불용액 현황

### ○ 총괄

(단위 : 백만원)

구분	'97	'98	'99	2000	2001	5년간 평균비율
예산현액 (가)	10,521,583	9,391,181	10,133,471	11,236,399	12,271,715	-
불용액 (나)	800,257	491,933	595,626	550,958	614,877	-
나/가	7.6%	5.2%	5.9%	4.9%	5.0%	5.7%

### ○ 일반회계

(단위 : 백만원)

구분	'97	'98	'99	2000	2001	5년간 평균비율
예산현액 (가)	6,680,018	5,893,286	6,330,154	7,134,923	8,682,104	-
불용액 (나)	385,009	226,905	279,559	221,378	329,365	-
나/가	5.8%	3.9%	4.4%	3.1%	3.8%	4.2%

### ○ 특별회계

(단위 : 백만원)

구분	'97	'98	'99	2000	2001	5년간 평균비율
예산현액 (가)	3,841,565	3,497,895	3,803,317	4,101,476	3,589,611	-
불용액 (나)	415,248	265,028	316,067	329,580	285,512	-
나/가	10.8%	7.6%	8.3%	8.0%	8.0%	8.5%

## 10. '97~2001회계별 사고이월사업 사유별 이월현황

(단위 : 백만원)

연도별	구분 회계별	이월액	이 월 사 유						
			공기부족	설계 및 발주지연	사업계획 변경	보상협의 지연	유관업무 지연	행정 소송중	기 타
2001	계	520,387	88,489	145,139	88,021	92,414	60,804	-	45,520
	일반회계	352,454	71,134	64,999	68,991	67,119	40,868	-	39,343
	특별회계	212,607	23,645	82,991	19,031	49,706	26,265	-	10,969
2000	계	464,017	60,300	131,698	31,065	111,925	78,841	-	50,188
	일반회계	327,304	33,559	78,338	27,001	93,050	74,334	-	21,022
	특별회계	136,713	26,741	53,360	4,064	18,875	4,507	-	29,166
'99	계	324,100	40,646	86,899	24,388	98,547	31,855	-	41,765
	일반회계	197,803	33,109	52,357	19,082	48,496	24,705	-	20,054
	특별회계	126,297	7,537	34,542	5,306	50,051	7,150	-	21,711
'98	계	362,791	81,991	135,367	21,501	65,165	24,907	-	33,860
	일반회계	236,182	65,164	63,811	16,008	56,474	10,568	-	24,157
	특별회계	126,609	16,827	71,556	5,493	8,691	14,339	-	9,703
'97	계	448,490	41,159	142,598	43,251	149,222	21,289	-	50,971
	일반회계	339,083	34,506	88,945	35,800	136,547	14,985	-	28,300
	특별회계	109,407	6,653	53,653	7,451	12,675	6,304	-	22,671



## 11. 2001년도 상수도사업 주요현황

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	사업기간	사업개요	총사업비	2001투자액
총 계 (18건)				2,765,052	197,009
노후관정비 (1건)	배급수관정비공사	2001.1.20 ~2001.12.31	D=13~350mm L=15,256km	1,773,500	95,100
송배수관 정 비 (3건)	소 계			659,573	53,972
	송배수관부설공사	1996.1. ~2011.12.31	· 송배수관부설 D=400~2200mm L=475km	602,000	40,000
	암사정수장수계 송수관부설공사	1996.12 ~2001.11.	· 송배수관부설 D=1650~2200mm L=14.4km	39,359	8,233
	대현산배수지수계 송수관부설공사	2000.8. ~2002.11.	· 송배수관부설 D=2000~2200mm L=2.25km	18,214	5,739
정수장 시설정비 (1건)	취정수장시설정비	2001.1.20 ~2001.12.31	구조물보수보강 36건 기전설비교체 78건	16,442	12,791

구 분	사 업 명	사업기간	사업개요	총사업비	2001 투자액
배 수 지 건설확충 (13건)	소 계			315,537	35,146
	월곡배수지 건설공사	95.11~ 2001.3	-배수지용량 5만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=1,200~1,350mm L=1.4km	18,388	1,508
	노량진배수지 건설공사	98.6~ 2001.5	-배수지용량 11만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=900~2,200mm L=0.6km	33,201	3,152
	면목배수지 건설공사	96.12~ 2002.5	-배수지용량 8.6만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=1,200~1,800mm L=3.8km	27,393	2,724
	불광터널배수지 건설공사	95.11~ 2002.5	-배수지용량 9만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=900~1,800mm L=4.1km	62,869	332
	대현산배수지 건설공사	98.5~ 2002.5	-배수지용량 20만 m <sup>3</sup> -가압장 1동 -관리동 1동	57,920	12,493
	방배배수지 건설공사	99.4~ 2002.8	-배수지용량 5만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=500~1,800mm L=2.04km	21,950	2,155
	가좌배수지 건설공사	2000.12~ 2002.12	-배수지용량 2.4만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=600~700mm L=1.8km	11,342	3,536

구 분	사 업 명	사업기간	사업개요	총사업비	2001 투자액
배 수 지 건설확충 (13건)	반포배수지 건설공사	2000.8~ 2003.4	-배수지용량 8만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=400~1,800mm L=1.5km	25,000	5,014
	화곡배수지 건설공사	2000.12~ 2002.12	-배수지용량 1.2만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=200~800mm L=3.0km	11,165	2,413
	노고산배수지 건설공사	2000.12~ 2002.12	-배수지용량 0.8만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=300~600mm L=1.2km	5,200	1,353
	월곡소배수지 건설공사	2000.12~ 2002.12	-배수지용량 1만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=250~900mm L=0.9km	6,202	466
	상도배수지 건설공사	2001.12~ 2004.12	-배수지용량 3만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=1,000~1,350mm L=0.42km	10,023	-
	신림6배수지 건설공사	2001.12~ 2004.12	-배수지용량 2만 m <sup>3</sup> -송·배수관로 D=450~1,000mm L=5.01 km	24,884	-