

제22회 정례회

2001년도서울特別市教育費特別會計
세입·세출결산및예비비지출승인(안)
檢 討 報 告 書

2002. 6. 26.

豫算決算特別委員會
專 門 委 員

- 목 차 -

I . 제안경위	3
II . 2001회계년도 교육비특별회계 예산 규모	3
1. 2001년도 예산규모	3
2. 제1회 추가경정예산의 편성규모	4
3. 제2회 추가경정예산의 편성규모	5
III . 2001회계년도 교육비특별회계 결산 개요	6
1. 세입·세출결산 총괄	6
2. 세입의 결산	7
3. 세출의 결산	9
4. 잉여금 발생 및 이월비 결산	11
5. 불용액 현황	12
6. 예비비의 결산	14
7. 재산의 결산	14
8. 채권·채무의 결산	16
9. 예산의 전용	17
IV . 검토의견	18
V . 참고자료	27

2001년도서울特別市教育費特別會計
세입·세출결산및예비비지출승인(안)
檢 討 報 告 書

I . 제안경위

본 승인(안)은 2002년 6월 10일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 문화교육위원회 예비심사를 거쳐 2002년 6월 25일 의장으로부터 우리위원회에 회부되었음.

II . 2001회계년도 교육비특별회계 예산규모

1. 2001년도 예산 규모

- 2001년도 교육비 특별회계 예산은 당초 3조 5,790억 6천 4백만원으로 2000년도 최종예산 3조 4,261억 5천 6백만원보다 1,529억 8백만원(4.4%)이 늘어난 규모였으나,
- 제1회 추가경정 증액예산 2,508억 2천 8백만원과 제2회 추가경정 증액예산 3,331억 1백만원, 간주 처리분 393억 8천 2백만원을 합한 최종예산액은 전년대비 7,762억 1천 9백만원이 증가한 4조 2,023억 7천 5백만원(2000년대비 22.7% 증가)임.

◆ 2001년도 최종 예산 규모 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2001 당초예산	추경증액		간주처리	최종예산액	비고
		1 회	2 회			
교 육 비 특별회계	3,579,064	250,828	333,101	39,382	4,202,375	

※ 2000년도 최종예산액 : 3,426,156백만원

2. 제1회 추가경정예산의 편성규모 (2001. 6. 28)

○ 교육비 특별회계 제1회 추가경정예산

- 당초예산 3조 5,790억 6천 4백만원
- 2,508억 2천 8백만원을 증액하여 3조 8,298억 9천 2백만원으로 편성하였음

○ 세입예산의 주요 편성내역

- 국가부담수입(교육재정교부금 등) 534억 6천 9백만원 감액
- 서울시 전입금 1,353억 9천 9백만원 증액
- 자체수입 938억 8천만원 증액되었으며, 그 내용으로는
 - 입학금 및 수업료 수입 5억 7천 6백만원 증액
 - 사용료 및 수수료 수입 9천 1백만원 감액
 - 잡수입 10억 원 증액
 - 이월금수입 923억 9천 5백만원 증액
- 지방교육채 발행 수입 713억 4천 8백만원 증액
- 주민부담수입 및 기타 36억 7천 만원 증액되었음.

○ 세출예산의 주요 편성내역

- 학교교육운영 2,414억 5천 9백만원 증액
- 문화 및 평생교육 사업비 6억 2천 1백만원 증액
- 교육행정 운영 196억 6천 4백만원 증액
- 지방채 상환 109억 1천 6백만원 감액되었음.

Ⅲ. 2001회계년도 교육비특별회계 결산 개요

1. 세입·세출결산 총괄

- 2001회계년도 서울특별시 교육비 특별회계 세입·세출 최종 예산액은 간주처리분을 합하여 4조 2,023억 7천 5백만원으로 확정되었음.
- 최종예산액에 전년도 이월액 1,736억 7천 1백만원을 합한 예산현액은 4조 3,760억 4천 6백만원임.
- 세입결산액은 4조 3,227억 6천 4백만원으로 예산액의 102.8%이고 세출결산액은 3조 7,825억 6천 3백만원으로 예산액의 90.0%임.
- 세입·세출 결산 차액은 5,402억 1백만원으로
 - 명시이월비 1,415억 3천 8백만원
 - 사고이월비 3,520억 4천 만원
 - 순세계잉여금 466억 2천 3백만원임.

◆ 교육비특별회계 세입·세출결산 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

2001 최종 예산액	전년도 이월액	예산현액	세입 결산액	세출 결산액	세계잉여금	비고
4,202,375	173,671	4,376,046	4,322,764	3,782,563	540,201	- 명시이월 141,538 - 사고이월 352,040 - 순세계잉여금 46,623

2. 세입의 결산

○ 교육비 특별회계 2001회계년도 세입 결산액은

- 예산액 : 4조 2,023억 7천 5백만원
- 예산현액 : 4조 3,760억 4천 6백만원
- 징수결정액 : 4조 3,553억 8백만원
- 수납액 : 4조 3,227억 6천 4백만원
- 불납결손액 : 5억 6천 6백만원
- 미수납액 : 319억 7천 8백만원으로

예산현액 대비 수납율은 98.8%이고

징수결정액 대비 수납율은 99.3%로서 최근 5년간 평균 수납율 99.1% 보다 0.2% 높으며, 전년도 수납율(97.6%)에 비해 1.7%가 높음.

◆ 세입 결산 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

예산액	예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액 ③	불납결손액	미수납액	비율 (%)	
						③/①	③/②
4,202,375	4,376,046	4,355,308	4,322,764	566	31,978	98.8	99.3

◆ 연도별 세입결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구분	2001	2000	'99	'98	'97	5년평균
예산액	4,202,375	3,426,156	3,011,978	2,557,976	2,896,941	3,219,085
예산현액	4,376,046	3,485,775	3,050,608	2,727,917	3,127,996	3,353,668
징수결정액 ①	4,355,308	3,499,765	2,990,451	2,742,831	3,061,240	3,329,919
수납액 ②	4,322,764	3,415,886	2,972,097	2,732,107	3,053,236	3,299,218
불납결손액	566	741	564	385	464	544
미수납액 ③	31,978	83,138	17,792	10,339	7,540	30,158
②/①(%)	99.3	97.6	99.4	99.6	99.7	99.1
③/①(%)	0.7	2.4	0.6	0.4	0.3	0.9

◆ 불납 결손액 내역 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	징수결정액	수 납 액	불납결손액	사 유
계	358,755	341,419	566	
입학금 및 수업료	258,000	257,297	197	○공립 중·고 제적(퇴학)생 수업료 미납액 결손처분
잡 수입 (과년도)	100,755	84,122	369	○공립 중·고 과년도 수업료 및 기타수입 결손처분

◆ 미수납액 조서 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	징 수 결정액	수 납 액	불 납 결손액	미수납액	사 유
계	449,639	417,095	566	31,978	
재산수입	12,851	12,559	0	292	○토지·건물임대료 : 36 ○토지매각대 미납금 : 256
입학금 및 수업료	258,000	257,297	197	506	○공립중·고등학교 학생들의 수업료 미수납금 - 중학교 : 162 - 고등학교 : 344
사용료 및 수수료	6,685	6,672	0	13	○학교보건원 치료비 : 13
잡 수입	100,755	84,122	369	16,264	○토지무단점유자에게 부과한 변상금 : 813 ○위 약 금 : 40 ○잡수입(토지매각대 및 분할납부 이자, 변상금, 잡수입 등) : 255 ○과년도수업료 미납금 : 228 - 중 학 교 : 56 - 고등학교 : 172 ○과년도사용료 수입 : 5 ○과년도 기타수입 : 14,923 - 토지무단점유 변상금, 위약금, 재산수입, 잡수입 등 : 8,282 - 2001년도 학교신설 지방채 미기채액 : 6,641
지방교육채	71,348	56,445	0	14,903	○지방채발행 추진 시설사업 중 명시이월로 인한 미차입금 : 14,903

3. 세출의 결산

- 교육비 특별회계 2001회계년도 세출 결산액은
 - 예산액 : 4조 2,023억 7천 5백만원
 - 전년도 이월액 : 1,736억 7천 1백만원
 - 예산현액 : 4조 3,760억 4천 6백만원
 - 지출액 : 3조 7,825억 6천 3백만원
 - 다음연도 이월액 : 4,935억 7천 8백만원
 - 불용액 : 999억 5백만원으로

- 예산현액 대비 지출액 비율은 86.4%이고
 예산현액 대비 불용액 비율은 2.3%로서 전년도(5.5%) 대비
 3.2% 낮음.

◆ 세출 결산 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

예산액	2000년도 이월액	예산현액 ①	지출액	다음연도 이월액	불용액 ②	불용율 (②/①)
4,202,375	173,671	4,376,046	3,782,563	493,578	99,905	2.3%

◆ 연도별 세출 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구분	2001	2000	'99	'98	'97	5년평균
예산액	4,202,375	3,426,156	3,011,978	2,557,976	2,896,941	3,219,085
예산현액 ①	4,376,046	3,485,775	3,050,608	2,727,917	3,127,996	3,353,668
지출액	3,782,563	3,120,069	2,850,805	2,634,023	2,826,457	3,042,783
이월액 ②	493,578	173,671	59,619	38,630	169,941	187,088
불용액 ③	99,905	192,035	140,184	55,264	131,598	123,797
②/①(%)	11.3	5.0	2.0	1.4	5.4	5.6
③/①(%)	2.3	5.5	4.6	2.0	4.2	3.7

◆ 2001회계년도 교육비 세출예산 결산 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지 출 액	다음연도 이 월 액	불용액	불용율
합 계	4,376,046	3,782,563	493,578	99,905	2.3
유 치 원	7,910	7,214	0	696	8.8
초등학교	668,080	522,712	133,052	12,316	1.8
중 학 교	483,085	394,795	81,907	6,383	1.3
고등학교	928,464	632,672	265,476	30,316	3.3
특수학교	47,756	43,562	3,331	863	1.8
기타학교	3,467	2,738	632	97	2.8
평생교육	15,217	14,355	0	862	5.7
급여관리	1,777,697	1,754,473	0	23,224	1.3
복지·후생	216,647	202,018	0	14,629	6.8
교육위원회	711	679	0	32	4.5
교육청	41,820	36,514	1,242	4,064	9.7
지역교육청	21,261	18,104	919	2,238	10.5
교육지원기관	40,407	30,139	7,019	3,249	8.0
지방채상환	122,598	122,588	0	10	0.0
예비비	926	0	0	926	100

4. 잉여금 발생 및 이월비 결산

- 교육비 특별회계 2001회계년도 잉여금은
 - 세입결산액 : 4조 3,227억 6천 4백만원
 - 세출결산액 : 3조 7,825억 6천 3백만원으로써

세계잉여금은 5,402억 1백만원이 발생하였으며
 이중 명시이월비, 사고이월비를 제외한 순세계잉여금은
 466억 2천 3백만원임.

◆ 잉여금 발생 연도별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2001	2000	'99	'98	'97
세입결산액 (A)	4,322,764	3,415,886	2,972,096	2,732,107	3,053,236
세출결산액 (B)	3,782,563	3,120,069	2,850,805	2,557,796	2,826,457
잉 여 금 (C=A-B)	540,201	295,817	121,291	98,084	226,779
명시이월비	141,538	53,712	2,568	6,697	36,167
사고이월비	352,040	117,734	54,748	29,562	133,754
계 속 비	0	2,225	2,303	2,371	20
국 고 보 조 금 잔 액	0	58	257	95	0
순세계잉여금	46,623	122,088	61,415	59,359	56,838

○ 2001회계년도 교육비특별회계 이월비는 총 510건에 4,935억 7천 8백만원으로

- 명사이월 : 80건 1,415억 3천 8백만원
 - 각급학교 : 76건 1,361억 5천 8백만원
 - 교육지원기관 등 : 4건 53억 8천 만원
- 사고이월 : 430건 3,520억 4천 만원
 - 각급학교 : 412건 3,482억 4천 만원
 - 교육지원기관 등 : 18건 38억 원임.

◆ 교육비특별회계 이월비 현황 ◆

(단위 : 건수/백만원)

구 분	계		초등학교	중학교	고등학교	특수학교	기타학교	교육청등
	건수	금 액						
계	510	493,578	155/133,052	131/81,907	195/265,476	5/3,331	2/632	22/9,180
명사이월	80	141,538	33/26,582	12/13,237	29/95,372	1/467	1/500	4/5,380
사고이월	430	352,040	122/106,470	119/68,670	166/170,104	4/2,864	1/132	18/3,800

5. 불용액 현황

- 2001회계년도 교육비 특별회계의 불용액은 999억 5백만원 (예산현액 대비 2.3%)으로서 이는 최근 5년간 평균 불용율 3.7% 보다 1.4% 낮음.

◆ 연도별 불용액 변동 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2001	2000	'99	'98	'97	5년평균
예 산 액 (A)	4,202,375	3,426,156	3,011,978	2,557,976	2,896,941	3,219,085
예산현액 (B)	4,376,046	3,485,775	3,050,608	2,727,917	3,127,996	3,353,668
불 용 액 (C)	99,905	192,035	140,184	55,264	131,598	123,797
C/A(%)	2.4	5.6	4.7	2.2	4.5	3.8
C/B(%)	2.3	5.5	4.6	2.0	4.2	3.7

◆ 2001회계년도 불용액 발생 사유별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	불 용 액	불용액 발생 사유별 내역				
		계획변경 취 소	정원미달	예산절감	지급사유 미 발생	집행잔액
계	99,905	878	0	19,425	5,362	74,240
인 건 비	17,667	0	0	0	686	16,981
물 건 비	12,462	1	0	2,902	365	9,194
경상이전비	32,019	872	0	630	2,963	27,554
자본지출경비	36,808	5	0	15,893	399	20,511
예 비 비 등	949	0	0	0	949	0

6. 예비비의 결산

○ 2001회계년도 교육비 특별회계 예비비는

- 예산액 : 507억 3백만원
- 지출결정액 : 497억 7천 7백만원
- 지출액 : 128억 원
- 이월액 : 364억 9천 9백만원
- 불용액 : 4억 7천 8백만원임.

○ 예비비의 지출결정액은 11건으로

- 각종 체육대회 출전지원 1억 원
- 교과교육연구회 지원 1억 4천 7백만원
- 교육환경 개선 10억 2천 7백만원
- 학교 증·개축 435억 5천 4백만원
- 지원 기관시설비 9억 3천 6백만원
- 학교 급식시설비 18억 5천 5백만원
- 학교 시설관리비 18억 3천 9백만원
- 일용잡급 퇴직금 등 3억 1천 9백만원임.

7. 재산의 결산

가. 공유재산

○ 2001회계년도 교육비특별회계 공유재산 증감 현황

◆ 공유재산 증감 및 현재액 ◆

(단위 : 백만원)

구 분		2000년도말 현재액	2001년도중 증감액		2001년도말 현재액
			증 가	감 소	
합 계		14,167,118	207,939	31,987	14,343,070
행정 재산	소 계	13,813,285	202,775	30,696	13,985,364
	공용 재산	13,813,285	202,775	30,696	13,985,364
	공공용재산	0	0	0	0
보 존 재 산		0	0	0	0
잡 중 재 산		353,833	5,164	1,291	357,706

- 2001년도말 공유재산 현재액은 14조 3,430억 7천만원으로써 2000년도말의 14조 1,671억 1천 8백만원에 비해 1,759억 5천 2백만원이 증가하였음.

나. 물 품

- 2001회계년도 교육비특별회계 물품 증감 현황

◆ 물품 증감 및 현재액 ◆

(단위 : 수량/개, 금액/백만원)

구 분	2000년도말 현재액		2001년도중 증감액				2001년도말 현재액	
	수 량	금 액	증 가		감 소		수 량	금 액
			수 량	금 액	수 량	금 액		
합 계	37,854	159,264	11,907	37,313	1,463	5,804	48,298	190,773

- 2001년도말 물품은 수량 48,298개, 금액 1,907억 7천 3백만원으로써 2000년도말 대비 수량 10,444개, 금액 315억 9백만원이 증가하였음.

8. 채권 · 채무의 결산

가. 채 권

- 2001년도말 채권 현재액은 1,326억 1천 7백만원으로 2000년도말 1,323억 6천 9백만원 대비 2억 4천 8백만원이 증가되었음.

(단위 : 백만원)

종류별	전년도말 현재액(A)			당해연도중 발생액(B)			당해연도중 소멸액(C)			당해연도말 현재액(A+B)-C		
	계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액	계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액	계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액	계	이행기간 도래액	이행기간 미도래액
계	132,369	10,694	121,675	17,361	4,303	13,058	17,113	4,563	12,550	132,617	10,434	122,183
토지매각대	12,319	570	11,749	2,273	1,093	1,180	9,781	924	8,857	4,811	739	4,072
토지매각대 분할납부 이차	4,425	247	4,178	1,864	1,614	250	5,237	1,574	3,663	1,052	287	765
월 어 민 영 어 교사 전 세 자 금	64	0	64	0	0	0	30	0	30	34	0	34
대 지 료	54	54	0	19	19	0	2	2	0	71	71	0
대 가 료	8	8	0	18	18	0	0	0	0	26	26	0
입 학 금	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
수 업 료	1,211	1,211	0	507	507	0	983	983	0	735	735	0
기타사용료	19	19	0	13	13	0	14	14	0	18	18	0
변 상 금	6,952	6,952	0	813	813	0	334	334	0	7,431	7,431	0
위 약 금	490	490	0	40	40	0	12	12	0	518	518	0
잡 수 입	1,143	1,143	0	186	186	0	720	720	0	609	609	0
대여장학금	105,684	0	105,684	11,628	0	11,628	0	0	0	117,312	0	117,312

나. 채 무

- 2001년도 신규채무 발생액은 차입금 1,222억 4천 7백만으로 총액은 8,051억 3천 3백만원임. 내역별로 보면
 - 교원명퇴수당 4,894억 6천 8백만원
 - 학교시설 사업비 2,444억 2천 9백만원
 - 교육정보화 사업비 712억 3천 6백만원임

9. 예산의 전용

- 2001회계년도 교육비 특별회계 예산의 전용은 중학교 급식시설 확대추진을 위한 학교 급식시설 지원 등에 따른 부족예산 충당을 위해 총18건에 343억 2천 3백만원이 전용 되었음.

(단위 : 백만원)

사업명	구분	전용액 증감		비고
		증액	감액	
계	전용(증)	34,323		
	전용(감)		△34,323	
학교컴퓨터 보급	전용(증)	57		공·사립간 불균형 해소
	전용(감)		△57	
서울교육 새물결운동	전용(증)	41		자유공모제 실시결과 공·사립간 지원학교 변경
	전용(감)		△41	
연구실험 시범학교 운영	전용(증)	40		자유공모제 실시결과 공·사립간 지원학교 변경
	전용(감)		△40	
통일체험교육	전용(증)	38		예·체능 특정 분야별 집중 프로그램 방안수립을 위한 연구용역비 추가소요
	전용(감)		△38	
과학,실업교육관리	전용(증)	4		실업교육내실화를 위한 학교공동체 구성원, 전문연구기관연구원들이 분석, 협의하기 위한 실업 교육발전 종합대책위원회 사업비 추가 소요
통일체험교육	전용(감)		△4	과학전시관 건립사업의 타당성 조사를 위한 전문기관에 용역 의뢰를 위한 사업비 지원
통일체험교육	전용(증)	19		과학전시관 건립사업의 타당성 조사를 위한 전문기관에 용역 의뢰를 위한 사업비 지원
	전용(감)		△19	
특별활동활성화	전용(증)	6		특별활동활성화를 위한 프로그램 개발, 보급사업 지원
학생생활지도	전용(증)	14		
통일체험교육	전용(감)		△20	
정수기설치 지원	전용(증)	7		학교 냉·온수기 지원사업 추진을 위한 공·사립간 불균형 해소
	전용(감)		△7	
학교급식시설	전용(증)	1,301		중학교 급식시설 확대추진을 위한 예산 추가소요로 인한 자산취득비에서 전용
	전용(감)		△1,301	
교원명예퇴직	전용(증)	1,050		사립교원 명예퇴직수당 지급대상자 증가로 인한 추가소요
사학재정지원	전용(감)		△1,050	
교단선진화	전용(증)	109		학교별 기기 선정 차이에 따른 공·사립간 불균형 해소
	전용(감)		△109	
교단선진화	전용(증)	20		공·사립별, 지역청별 불균형 해소
	전용(감)		△20	
저소득층 자녀 정보화교육지원	전용	24	△21	공·사립별, 지역청별 불균형 해소
	전용	14	△17	
저소득층 자녀 정보화교육지원	전용	7		공·사립별 불균형 해소
	전용		△7	
고입선발 및 전입학	전용(증)	2		사립전기고등학교의 폐과, 학급감축 등으로 공·사립간 불균형 해소
	전용(감)		△2	
유치원 학비지원	전용(증)	12		재개발사업 및 인구가동으로 인한 지역교육청간 불균형 해소
	전용(감)		△12	
급여관리	전용(증)	20,105		보수예비비에 편성된 봉급조정수당과 11월에 신설된 육아휴직수당을 지급하고, 정무직 및 의사국 인건비 부족분을 충당하기 위함
	전용(감)		△20,105	
급여관리	전용(증)	3,100		
	전용(감)		△3,100	
지방채 상환	전용(증)	8,353		지방채상환에 따른 이자부담의 감소로 인한 지방채 원금상환
	전용(감)		△7,853	
일시차입금 상환	전용(감)		△500	

IV. 검토의견 (전문위원 임령)

지방자치법 제120조 및 제125조, 지방교육자치에관한법률 제9조 규정에 따라 서울특별시교육감이 제출한 「2001회계년도 서울특별시 교육비 특별회계 세입·세출결산 및 예비비지출 승인(안)」에 대한 검토의견을 보고 드리겠습니다.

□ 2001회계년도 교육비특별회계 결산개요를 개괄적으로 보고드리면

- 당초 예산은 3조 5,790억 6천 4백만원으로 편성하였으나, 학생수용 및 학교시설 확충, 7차 교육과정 시설, 교육정보화사업 등에 부족한 재원을 확보하기 위하여 연도 중에 2차에 걸친 추가경정예산 편성과 간주처리로 인한 증액 6,233억 1천 1백만원을 합하여 총 규모는 4조 2,023억 7천 5백만원이 되었습니다.

◆ 2001회계년도 교육비 특별회계 예산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

당초예산	추경증액		간주처리	최종예산	2000년도 최종예산액	2000예산대비 2001예산 증가액
	1 회	2 회				
3,579,064	250,828	333,101	39,382	4,202,375	3,426,156	776,219

- 2001회계년도 교육비특별회계 세입결산 내용

• 예산액	4조 2,023억 7천 5백만원
• 예산현액	4조 3,760억 4천 6백만원
• 징수결정액	4조 3,553억 9백만원
• 수납액	4조 3,227억 6천 5백만원
• 불납결손액	5억 6천 6백만원
• 미수납액	319억 7천 8백만원

징수결정액 대비 수납율은 99.3%로서 최근 5년간 평균 세입결산 수납율 99.1% 보다 0.2% 높으며(P7 참조) 전년도 수납율(97.6%)에 비해 1.7%가 높게 나타나고 있습니다. 이는 징수결정에 따른 사후관리 및 미수납에 대한 적극적 업무처리에 기인된 것으로 사료됩니다.

◆ **세입 결산 현황** ◆

(단위 : 백만원)

예산액	예산현액 ①	징수결정액 ②	수납액 ③	불납결손액	미수납액	비율 (%)	
						③/①	③/②
4,202,375	4,376,046	4,355,309	4,322,765	566	31,978	98.8	99.3

○ 2001회계년도 교육비특별회계 세출결산 내용

• 예산액	4조 2,023억 7천 5백만원
• 전년도 이월액	1,736억 7천 1백만원
• 예산현액	4조 3,760억 4천 6백만원
• 지출액	3조 7,825억 6천 3백만원
• 다음연도 이월액	4,935억 7천 8백만원
• 불용액	999억 5백만원

예산현액 대비 지출액 비율은 86.4%이며, 불용액 비율은 2.3%로서 전년도(5.5%) 대비 3.2%, 5개년 평균 불용율 3.7%(p13 참조)보다 1.4% 낮아진 것은 정부의 예산불용액 최소화 정책(“2001년은 불용액 Zero 원년”)에 의거 2001년도 제2회 추경에서 불용이 예상되는 인건비 일부를 감액하여 교육여건 개선 등 시급히 추진하여야 할 사업비로 충당하였기 때문으로 사료됩니다.

◆ **세출 결산 현황** ◆

(단위 : 백만원)

예산액	2000년도 이월액	예산현액 ①	지출액	다음연도 이월액	불용액 ②	불용율 (②/①)
4,202,375	173,671	4,376,046	3,782,563	493,578	99,905	2.3%

□ 다음은 분야별로 보고 드리겠습니다.

첫째, 미수납액입니다.

- 2001회계년도 교육비특별회계의 세입 징수결정액 중 자체수입은 7,453억 9천 8백만원으로 징수결정액의 17.1%를 차지하고 있으며, 이중 319억7천 8백만원이 미수납 되었음.

• 재산수입	2억 9천 2백만원
• 입학금 및 수업료	5억 6백만원
• 사용료 및 수수료	1천 3백만원
• 변상금, 위약금, 과년도수입 등	162억 6천 4백만원
• 지방교육채	149억 3백만원

- 미수납액중 지방채 발행 추진 시설사업 중 명시 및 사고이월로 인한 미차입금 215억 4천 4백만원을 제외한 미수금 104억 3천 4백만원에 대하여는 재원의 효율적 운용을 위하여 미수금 발생억제 대책과 함께 과년도 미수금의 회수 방안이 강구되어야 한다고 판단됩니다.

둘째, 불용액입니다.

- 2001회계년도 교육비 특별회계의 불용액은 999억 5백만원(2000년 192,035백만원)으로 전년도 대비 921억 3천만원(48.0%), 예산현액 대비 2.3%로써 전년도(5.5%)에 비하여 3.2% 감소하였습니다.

- 원인별 분석

• 계획변경 및 취소	8억 7천 8백만원
• 예산절감	194억 2천 5백만원
• 지급사유 미발생	53억 6천 2백만원
• 집행잔액	742억 4천 만원

- 그 중 집행잔액이 742억 4천만원으로 전체 불용액의 74.3%를 점하고 있다는 것은 세출예산 추계에 문제가 있다고 사료됩니다.
- 이러한 연례적인 불용액의 발생은 집행부의 예산절감 노력에서도 기인하는 바가 있겠지만, 기본적으로 과도한 예산편성, 타당성 없는 사업계획으로 인한 계획변경 및 취소, 사정변경이나 주민과의 협의 지연을 예상하지 못하는 등의 문제점에서 기인한다고 볼 수 있습니다. 그러므로 불용액을 발생원인별로 분석하여 불용액의 규모를 줄이기 위한 지속적인 노력이 필요하다고 하겠습니다.

◆ 2001회계년도 불용액 발생 사유별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	불 용 액	불용액 발생 사유별 내역				
		계획변경 취 소	정원미달	예산절감	지급사유 미 발생	집행잔액
계	99,905	878	0	19,425	5,362	74,240
인 건 비	17,667	0	0	0	686	16,981
물 건 비	12,462	1	0	2,902	365	9,194
경상이전비	32,019	872	0	630	2,963	27,554
자본지출경비	36,808	5	0	15,893	399	20,511
예 비 비 등	949	0	0	0	949	0

셋째, 잉여금발생 및 이월액 입니다.

- 2001회계년도 교육비특별회계의 잉여금은
 - 세입결산액 : 4조 3,227억 6천 4백만원
 - 세출결산액 : 3조 7,825억 6천 3백만원으로써
- 세계잉여금은 5,402억 1백만원이 발생하였으며
이중 명시이월비, 사고이월비를 제외한 순세계잉여금은 466억 2천 3백만원이 발생되었습니다.
- 세계잉여금의 발생원인은 세입예산을 초과하여 수입된 세입액과 다음연도 이월액이나 불용액에서 기인합니다.
- 세계잉여금이 2000회계년도 대비 2,443억 8천 4백만원이 늘어난 원인은 2001.7.20 교육여건 개선 및 7차 교육과정 시설사업 추진 등으로 명시 및 사고이월비가 대폭 늘어났기 때문이며, 순세계잉여금을 전액 다음연도의 세입에 이입하여 주로 추경재원으로 사용하여서는 곤란하며 지방채의 원리금 상환에 사용하는 등 발생한 잉여금의 합리적 처리대책이 필요하다고 사료됩니다.

◆ 잉여금 발생 연도별 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2001	2000	'99	'98	'97
세입결산액 (A)	4,322,764	3,415,886	2,972,096	2,732,107	3,053,236
세출결산액 (B)	3,782,563	3,120,069	2,850,805	2,557,796	2,826,457
잉 여 금 (C=A-B)	540,201	295,817	121,291	98,084	226,779
명시이월비	141,538	53,712	2,568	6,697	36,167
사고이월비	352,040	117,734	54,748	29,562	133,754
계 속 비	0	2,225	2,303	2,371	20
국 고 보 조 금 잔 액	0	58	257	95	0
순세계잉여금	46,623	122,088	61,415	59,359	56,838

- 2001회계년도 교육비특별회계 이월비는 총 510건에 4,935억 7천 8백만원으로 그 내역은 다음과 같습니다(별첨1 참조)
 - 명시이월 : 80건 1,415억 3천 8백만원
 - 사고이월 : 430건 3,520억 4천 만원
 - 각급학교 : 412건 3,482억 4천 만원
 - 교육지원기관 등 : 18건 38억 원임.

- 사고이월비의 이월사유는 설계 및 발주지연, 보상협의 지연, 사업계획 변경, 공기부족 등으로 당초 사업계획 단계에서부터 사전조사가 미흡하여 발생하고 있습니다.

- 지방재정법 제40조에서 불가피한 사유가 있는 경우에 한하여 사고이월비로서 다음연도에 이월하여 사용할 수 있도록 하였으나, 사고이월사업비가 전년도에 비하여 대폭 증가(199.0%)하였다는 것은 예산과 관련한 의회의 집행부 견제기능을 무력화시킬 우려가 있다고 사료되므로 명시이월제도의 활용 등 이에 대한 대책이 필요하다고 하겠습니다.

◆ 교육비특별회계 이월비 현황 ◆

(단위 : 건수/백만원)

구 분	계		초등학교	중학교	고등학교	특수학교	기타학교	교육청등
	건수	금 액						
계	510	493,578	155/133,052	131/81,907	195/265,476	5/3,331	2/632	22/9,180
명시이월	80	141,538	33/26,582	12/13,237	29/95,372	1/467	1/500	4/5,380
사고이월	430	352,040	122/106,470	119/68,670	166/170,104	4/2,864	1/132	18/3,800

넷째, 예비비 지출 (별첨2 참조)

- 2001회계년도 교육비 특별회계 예비비는
 - 예 산 액 : 507억 3백만원
 - 지출결정액 : 497억 7천 7백만원
 - 지 출 액 : 128억 원
 - 이 월 액 : 364억 9천 9백만원
 - 불 용 액 : 4억 7천 8백만원임.

- 예비비의 지출결정액은 총 11건 497억 7천 7백만원으로써
 - 각종 체육대회 출전지원 1억 원
 - 교과교육연구회 지원 1억 4천 7백만원
 - 교육환경 개선 10억 2천 7백만원
 - 학교 증·개축 435억 5천 4백만원
 - 지원 기관시설비 9억 3천 6백만원
 - 학교 급식시설비 18억 5천 5백만원
 - 학교 시설관리비 18억 3천 9백만원
 - 일용잡급 퇴직금 등 3억 1천 9백만원임.

- 예비비는 지방자치법 제120조 및 지방재정법 제34조의 규정에 의하여 최종예산액(4조 2,023억 7천 5백만원)의 1.2%인 507억 3백만원이 편성되었으며, 이중 497억 7천 7백만원이 지출 결정되고 실제 지출액은 128억원으로 예비비의 25.2%를 차지하고 있습니다.

- 예비비 지출결정 내역 중
 - 예비비제도는 불가피한 경우에 예산집행의 신속성을 확보하기 위한 제도로써 그 사용에 관해서는 더욱 각별한 관리가 필요하다고 사료됩니다.
 - 학교 증·개축 (면목고외 40교, 7차 교육과정 정보종합센터 증축) 및 지원기관시설(어린이도서관 확충시설 개·보수) 사업은 과도한 사고이월액으로 볼 때 시급하지 아니한 사업으로 판단되는 바, 본 예산이나 추경예산에 편성하여 의회의 심의를 거친 후 집행하는 것이 타당함에도 예비비에서 집행한 것은 문제가 있다고 하겠습니다.

끝으로 채권·채무 결산에 대하여 보고 드리겠습니다.

- 2001회계년도의 채권액은 1,326억 1천 7백만원으로 2000회계년도의 채권액 1,323억 6천 9백만원 대비 2억 4천 8백만원이 증가하였으며, 채무액은 8,051억 3천 3백만원으로 2000회계 년도의 채무액 7,582억 6천 7백만원 대비 468억 6천 6백만원이 증가하였습니다.

그 내용별로 보면

- 교원 명퇴수당 : 4,894억 6천 8백만원
- 학교시설 사업비 : 2,444억 2천 9백만원
- 교육정보화사업비 : 712억 3천 6백만원임.

- 채무액이(별첨 3) 2000년도의 7,582억 6천 7백만원에서 8,051억 3천 3백만원으로 늘어난 것은 시급을 요하는 학교 신·증설 및 노후시설 보수 등을 추진하기 위해 불가피 하였다는 것은 인정되나 서울시교육청 부채규모가 8,051억 3천 3백만원에 이르는 재정상황에서는 부채감소를 위한 특단의 노력이 필요하다고 하겠으며, 향후 2~3년동안 지방채 상환시기가 본격 도래하기 때문에 지방채 원리금 상환 재원확보를 위한 제도적 장치가 마련되어야 할 것으로 사료됩니다.

- 이상으로 2001회계년도 교육비특별회계 세입·세출결산 및 예비비지출 승인(안)에 대한 검토보고를 모두 마치겠습니다.

감사합니다.

V. 참고자료

1. 세출예산 이월액 내역	25
2. 예비비 지출내역	26
3. 채무 현황	27

<별첨 1>

세출예산 이월액 내역

(단위:천원)

구 분	합 계		명시이월비		사고이월비		계속비이월	
	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액
초등학교	155	133,052,427	33	26,582,548	122	106,469,879	0	0
중 학 교	131	81,906,429	12	13,236,675	119	68,669,754	0	0
고등학교	195	265,476,241	29	95,371,761	166	170,104,480	0	0
특수학교	5	3,330,681	1	467,000	4	2,863,681	0	0
기타학교	2	631,979	1	500,000	1	131,979	0	0
교 육 청	11	1,242,206	1	30,000	10	1,212,206	0	0
지역교육청	2	918,799	1	72,748	1	846,051	0	0
교육지원기관	9	7,019,324	2	5,277,000	7	1,742,324	0	0
합 계	510	493,578,086	80	141,537,732	430	352,040,354	0	0

※ 2000회계년도 이월액 : 193건 173,670,990천원 ─ 명시이월비 : 53,712,379천원
 ─ 사고이월비 : 117,733,769천원
 ─ 계속비이월 : 2,224,842천원

<별첨 2>

예비비 지출내역

(단위:천원)

사 업 명	지출결정액 ①	지 출 액 ②	다 이 연 월 액 ③	불 용 액 ④=①-②-③	비고
각종 체육대회 출전지원	100,000	100,000	0	0	
교과교육연구회 지원	147,000	145,479	0	1,521	
교육환경 개선	900,000	662,463	0	237,537	
기관운영	20,000	20,000	0	0	
도서관 환경개선 지원	43,000	38,700	0	4,300	
사립학교 교육환경 개선	126,744	126,744	0	0	
일용잡급 퇴직금	255,940	241,018	0	14,922	
지원 기관시설	936,500	299,500	544,749	92,251	
학교 급식시설	1,854,740	1,854,740	0	0	
학교 시설관리	1,838,618	1,711,459	0	127,159	
학교 증·개축	43,554,580	7,600,000	35,954,580	0	
합 계	49,777,122	12,800,103	36,499,329	477,690	

<별첨 3>

채 무 현 황

(단위:천원)

종 류 별	전년도말 현 재 액	당해연도중 증감액			당해연도말 현 재 액	기한 도래 미지급이자	비 고
		계	채 무 발생액	상 환 소멸액			
지방채 증 권	0	0	0	0	0	0	
차 입 금	758,267,000	46,866,000	122,247,000	75,381,000	805,133,000	0	교원명퇴 : 489,468,000 학교시설 : 244,429,000 교육정보화 : 71,236,000
차 관	0	0	0	0	0	0	
채무부담 행 위	0	0	0	0	0	0	
보증채무	0	0	0	0	0	0	
합 계	758,267,000	46,866,000	122,247,000	75,381,000	805,133,000	0	