

목차

| | |
|---------------------------------|-----|
| 01 연구의 개요 | 2 |
| 1_연구의 배경 및 목적 | 2 |
| 2_연구의 범위와 방법 | 4 |
| 02 지역사회기반 협치사업 여건 | 8 |
| 1_서울시 협치제도 및 정책(사업) 현황 | 8 |
| 2_지역사회 협치사업 주요 현황 | 26 |
| 03 지역사회기반 협치 실태 | 64 |
| 1_실태조사 개요 | 64 |
| 2_협치실태 조사결과 주요 내용 | 66 |
| 3_요약 및 시사점 | 95 |
| 04 현안과제 | 100 |
| 1_시정주도의 하방적 정책거버넌스 구조 | 100 |
| 2_사업의 중복성과 사업 간 분절화에 따른 정책의 비효율 | 105 |
| 3_공공주도 협치사업 추진에 따른 불합리성 | 111 |
| 4_취약한 지역사회 역량과 주민들의 참여 기회 부족 | 117 |
| 5_협치사업의 형식(주의)화에 따른 실효성 약화 | 123 |
| 05 정책방안 | 132 |
| 1_정책의 방향 | 132 |

| | |
|--------------------------|-----|
| 2_지역사회혁신계획의 도입 및 운영 방안 | 134 |
| 3_지역사회 협치선도기구 구성·운영 방안 | 148 |
| 4_지역사회 기반 협치예산제 도입·운영 방안 | 154 |
| 참고문헌 | 167 |
| 부록 | 168 |
| Abstract | 188 |



표

| | |
|--------------------------------------|----|
| [표 2-1] 단계별 시민참여 방법 | 8 |
| [표 2-2] 서울시 정보공개 현황 | 10 |
| [표 2-3] 서울시 위원회 설치 현황(2014년) | 11 |
| [표 2-4] 서울시 위원회 구성 현황(2013년) | 12 |
| [표 2-5] 서울시 위원회 운영 현황(2014년) | 12 |
| [표 2-6] 서울시 청책토론회 개최 현황(2014) | 13 |
| [표 2-7] 2017년 주민참여제안사업 구성 및 예산규모 | 15 |
| [표 2-8] 2016년 주민참여제안사업 접수 결과 | 16 |
| [표 2-9] 2016년 주민참여제안사업 분과별 접수 결과 | 16 |
| [표 2-10] 2016년 서울시 협치사업 현황 | 24 |
| [표 2-11] 시정의 협치선도정책(사업) 영역: 10대 영역 | 27 |
| [표 2-12] 성북구 용도지역현황 | 29 |
| [표 2-13] 성북구 동별 행정여건(2015년 12월 말 기준) | 30 |
| [표 2-14] 성북구 협치사업 현황 | 32 |
| [표 2-15] 성북구 협치사업의 유형별 사업 수 및 사업비 | 32 |
| [표 2-16] 은평구 용도지역 현황 | 43 |
| [표 2-17] 은평구 동별 행정여건(2015년 12월 말 기준) | 43 |
| [표 2-18] 은평구 협치사업 현황(2016) | 45 |
| [표 2-19] 사업유형별 협치사업의 구성: 은평구 | 46 |
| [표 2-20] 관악구 용도지역 현황 | 53 |
| [표 2-21] 관악구 동별 행정여건(2015년 12월 말 기준) | 53 |

| | |
|---|----|
| [표 2-22] 관악구 협치사업 현황 | 55 |
| [표 2-23] 사업의 유형별 협치사업의 구성: 관악구 | 55 |
| [표 3-1] 실태조사 설계를 위한 사전간담회 | 64 |
| [표 3-2] 실태조사 대상자 구성 | 65 |
| [표 3-3] 민선 5·6기 시정이 가진 장점 | 66 |
| [표 3-4] 민선 5·6기 시정의 대표 정책분야 | 67 |
| [표 3-5] 서울시에서 추진되고 있는 사업 중 알고 있는 사업(정책)(복수응답) | 67 |
| [표 3-6] 주민참여 및 민관협력이 활발한 사업(복수응답) | 68 |
| [표 3-7] 민선 5·6기 시정의 시민참여 여건 | 69 |
| [표 3-8] 민선 5·6기 시정의 정책 추진과정에서 공공과 민간의 관계 | 69 |
| [표 3-9] 지역사회가 직면하고 있는 주된 현안문제(복수응답) | 70 |
| [표 3-10] 지역사회 주요 정책사업에 대한 인지도(복수응답) | 71 |
| [표 3-11] 현재 지역사회기반 주요 정책사업에의 참여 여부(복수응답) | 72 |
| [표 3-12] 지역사회 현안문제에 대한 공공사업의 유용성 | 72 |
| [표 3-13] 공공사업에의 참여 계기 | 73 |
| [표 3-14] 지역사회 활력을 위한 핵심 요소(복수응답) | 74 |
| [표 3-15] 지역의 지속가능한 발전을 위한 핵심정책 분야(복수응답) | 75 |
| [표 3-16] 지역사회 전반을 선도하는 대표기구 | 76 |
| [표 3-17] 현안문제 해결을 위한 주민자치조직 활성화 정도 | 76 |
| [표 3-18] 주민자치위원회의 필요성 | 77 |
| [표 3-19] 주민자치위원회가 불필요한 이유 | 77 |
| [표 3-20] 주민참여를 위한 절차 및 기구 마련 여부 | 78 |
| [표 3-21] 공공사업 추진 시 민간주체 참여도 | 78 |
| [표 3-22] 공공사업 추진 시 민간주체 참여방식(복수응답) | 79 |
| [표 3-23] 공공사업에 참여하는 민간주체 구성(복수응답) | 79 |

| | |
|--|-----|
| [표 3-24] 주민참여형 사업에서 참여주체들의 역할분담의 적정성 | 80 |
| [표 3-25] 사업 계획 수립 시 중요하게 고려하고 있는 요소(복수응답) | 81 |
| [표 3-26] 사업 계획 수립방식 | 82 |
| [표 3-27] 사업 계획 수립과정에서 주도적 역할을 수행해야 하는 주체 | 82 |
| [표 3-28] 사업 계획 수립단계에서 주민참여 방식 | 83 |
| [표 3-29] 사업 계획 수립 시 여타 사업들의 계획 고려 정도 | 83 |
| [표 3-30] 사업의 원활한 추진정도 | 84 |
| [표 3-31] 사업의 실행이 원활하지 않은 이유 | 85 |
| [표 3-32] 사업 실행 시 주도적 역할을 수행하는 주체 | 86 |
| [표 3-33] 사업 계획 실행 시 중요하게 고려되어야 하는 요소 | 86 |
| [표 3-34] 지역사회 여건에 부합하는 신규 계획모델의 성격(복수응답) | 87 |
| [표 3-35] 신규 계획모델의 계획수립 방식 | 88 |
| [표 3-36] 새로운 계획이 효율적으로 추진되기 위한 적절한 행정단위 | 89 |
| [표 3-37] 새로운 계획이 효율적으로 추진되기 위한 적절한 기간 | 89 |
| [표 3-38] 새로운 계획에 반드시 포함되어야 하는 사업(복수응답) | 90 |
| [표 3-39] 새로운 계획 운용 시 중요하게 고려되어야 할 요소(복수응답) | 91 |
| [표 3-40] 신규계획 실행 시, 고려해야 할 핵심 요소(복수응답) | 91 |
| [표 3-41] 계획의 집행과정에서 주민참여 확대 방법 | 92 |
| [표 3-42] 전체계획에서 민간참여 정도 | 92 |
| [표 3-43] 새로운 계획을 선도하기 위한 설치기구 형태 | 93 |
| [표 3-44] 신규 협치선도기구의 적절한 역할/권한(복수응답) | 94 |
| [표 3-45] 신규 협치선도기구의 설치·운영 시 중요 고려요소(복수응답) | 94 |
| [표 4-1] 2016 서울시 협치사업 현황 | 100 |
| [표 4-2] 2016 시비보조 협치사업 현황 | 102 |
| [표 4-3] 2016 성북, 은평, 관악구 시비보조 협치사업 현황 | 102 |
| [표 4-4] 2016년도 참여예산사업 선정결과 | 125 |

그림

| | |
|--------------------------------------|----|
| [그림 2-1] 정보공개 추진절차 | 9 |
| [그림 2-2] 청책토론회 추진절차 | 13 |
| [그림 2-3] 주민참여예산제 추진절차 | 15 |
| [그림 2-4] 주민참여사업의 연도별 추이 | 17 |
| [그림 2-5] 협치시정 선도기구 구성체계 | 18 |
| [그림 2-6] '협치서울' 실현을 위한 제도적 기반 구축 | 19 |
| [그림 2-7] 서울시 10대 협치정책(사업) | 23 |
| [그림 2-8] 지역사회기반 협치선도정책(사업)의 추진 과정 | 25 |
| [그림 2-9] 지역사회 협치사업 추진체계: 일반적 거버넌스 구조 | 29 |
| [그림 2-10] 성북구청 행정조직도 | 30 |
| [그림 2-11] 성북구 협치사업 유형별 사업 수 비율 | 33 |
| [그림 2-12] 성북구 협치사업 유형별 사업비 비율 | 33 |
| [그림 2-13] 성북구 주요 협치사업 추진체계 | 34 |
| [그림 2-14] 도시재생사업의 사업선정 및 활성화계획 수립 절차 | 36 |
| [그림 2-15] 은평구청 행정조직도 | 44 |
| [그림 2-16] 은평구 협치사업 유형별 사업 수 비율 | 46 |
| [그림 2-17] 은평구 협치사업 유형별 사업비 비율 | 46 |
| [그림 2-18] 은평구 주요 협치사업 추진체계 | 47 |
| [그림 2-19] 관악구청 행정조직도 | 54 |
| [그림 2-20] 관악구 협치사업 유형별 사업 수 비율 | 56 |
| [그림 2-21] 관악구 협치사업 유형별 사업비 비율 | 56 |

| | |
|--|-----|
| [그림 2-22] 관악구 주요 협치사업 추진체계 | 57 |
| [그림 2-23] 관악구 찾아가는 동주민센터사업 추진단 구성체계 | 61 |
| [그림 4-1] 협치사업의 하방적 추진구조(서울시 → 자치구 → 지역사회) | 104 |
| [그림 4-2] 시비보조사업의 추진체계 | 105 |
| [그림 4-3] 도입이 바람직한 계획의 성격(복수응답) | 110 |
| [그림 4-4] 사업 계획 수립방식: 지역사회 대상 실태조사 | 114 |
| [그림 4-5] 협치사업의 계획 수립방식(주체): 본청사업부서 대상 현황조사 | 114 |
| [그림 4-6] 새로운 계획 운용 시 중요 고려 사항 | 116 |
| [그림 4-7] 새로운 계획에서 적절한 계획 수립방식 | 116 |
| [그림 4-8] 공공사업 추진 시 민간주체들의 참여 활력도(전체 기준) | 119 |
| [그림 4-9] 공공사업 추진 시 민간주체들의 참여 활력도(일반인 기준) | 120 |
| [그림 4-10] 주민참여예산제 운영 기본절차 | 123 |
| [그림 4-11] 제안사업 선정절차(시정참여사업) | 124 |
| [그림 4-12] 제안사업 선정절차(지역참여사업) | 125 |
| [그림 4-13] 사업 계획 수립 시 중요하게 고려되어야 하는 요소 | 127 |
| [그림 5-1] 지역사회 협치사업을 둘러싼 주요 정책현안과 정책방향 | 133 |
| [그림 5-2] 지역사회 혁신모델의 방향 | 134 |
| [그림 5-3] 지역사회혁신계획의 구성체계: 계획의 3요소 | 137 |
| [그림 5-4] 지역사회혁신계획 부문별 계획의 구성체계 | 140 |
| [그림 5-5] 『지역사회혁신계획』 추진체계 | 145 |
| [그림 5-6] [○○구 협치회의] 조직구성: 예시 | 152 |
| [그림 5-7] 지역사회기반 협치예산제 추진방향 | 155 |
| [그림 5-8] 『지역사회혁신계획』을 뒷받침하는 공동체발전특별회계 | 156 |
| [그림 5-9] 공동체발전특별회계의 계정별 예산편성 주체 | 159 |
| [그림 5-10] 공동체발전특별회계의 계정별 구성 | 161 |
| [그림 5-11] 공동체발전특별회계의 예산운용 절차(안) | 165 |