

서울시 복지프레임
구축과 브랜드화

연구책임

김승연 도시사회연구실 부연구위원

연구진

이혜림 도시사회연구실 연구원

장동열 도시사회연구실 연구원

이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서
서울특별시의 정책과는 다를 수도 있습니다.

목차

01	우리사회가 직면한 도전	7
	1_사회적 위기	7
	2_경제적 위기	9
02	새로운 패러다임 모색의 필요성	0 1
03	서울시 복지 프레임	21
	1_정의로운 복지	21
	2_선순환 복지	41
	3_복지프레임과 서울시 주요 복지정책의 함의	8 1
	[부록] 복지와 성장에 대한 주요 담론	0 2





서울시 복지프레임 구축과 브랜드화

서울연구원 김승연 부연구위원
이혜림, 장동열 연구원

목차

01. 우리사회가 직면한 도전

- 1_ 사회적 위기
- 2_ 경제적 위기

02. 새로운 패러다임 모색의 필요성

03. 서울시 복지 프레임

- 1_ 정의로운 복지
- 2_ 선순환 복지
- 3_ 복지프레임과 서울시 주요 복지정책의 함의

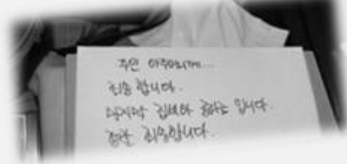
부록. 복지와 성장에 대한 새로운 담론

01. 우리사회가 직면한 도전

1_ 사회적 위기: 산업구조와 인구구조의 변화에 따른 신사회 위협의 증가

생계불안

“2014년 생활고가 부른 송파 세 모녀 사건”



교육불안

2015 통계청 사교육비 실태조사(단위: 천원)

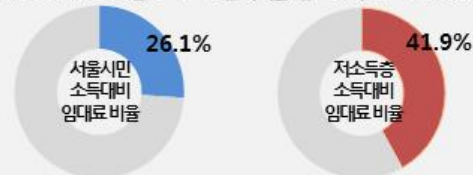
“월평균 사교육비 24.4천원, 조사 시작 이후 최고”



주거불안

<2020 서울주택 종합계획>, 2011

“서울 저소득층 소득 대비 임대료 비율 41.9%”



건강불안

<서울시민복지기준>, 2012

서울시 자치구 의료 미충족률



“서울시 자치구 의료 미충족률 평균 18.1%”

“의료 미충족률이 가장 높은 마포와 가장 낮은 강남의 격차 20%p 이상”

육아불안



“어린이집 아동 학대 사건”

“보육 대란 현실화”

노후불안

2015 통계청 가계금융 복지조사

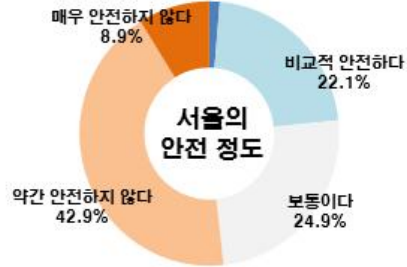
“가구주 은퇴 가구의 62.1% 생활비 부족”



01. 우리사회가 직면한 도전

1_ 사회적 위기: 서울시민의 불안 체감도 증가

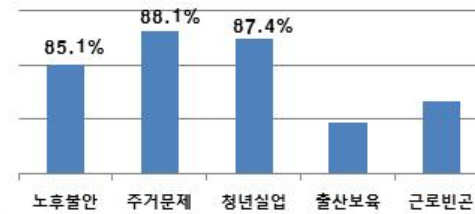
서울은 안전한가?



서울시민 51.8%, 서울은 안전하지 않아

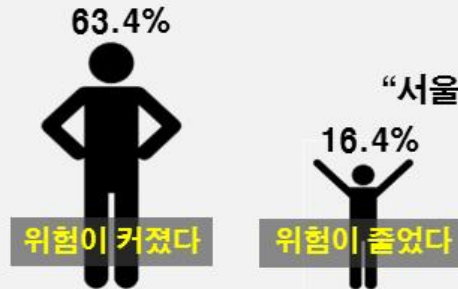
신사회위험에 대한 인식

5가지 신사회위험 요소별 문제해결 중요도



주거문제 · 청년실업 · 노후불안 순으로 중요하게 생각

10년 전에 비해 서울은?



01. 우리사회가 직면한 도전

2_ 경제적 위기

경기 침체

- 경제성장률 지속적 하락
- 내수 위축 심화
- 기업 소득 증가·실질임금 감소
- 고용 정체·자영업 침체

소득 불안

- 임금격차 및 소득불평등 심화
- 근로빈곤 증가
- 노동소득분배율 감소
- 가계부담 증가

재정 위기

- 국가 채무 증가
- 복지지출 증가

정부 대응 위기

- **임금 없는 성장**
- **부채 주도 성장**
- **선별적 복지**

02. 새로운 패러다임 모색의 필요성

기존의 패러다임

- 경제 성장 우선 전략
- 성장 ⇔ 분배의 이분법적 접근



새로운 패러다임

- 새로운 사회발전 전략
- 지속가능한 성장과 사회통합의 상호 상생

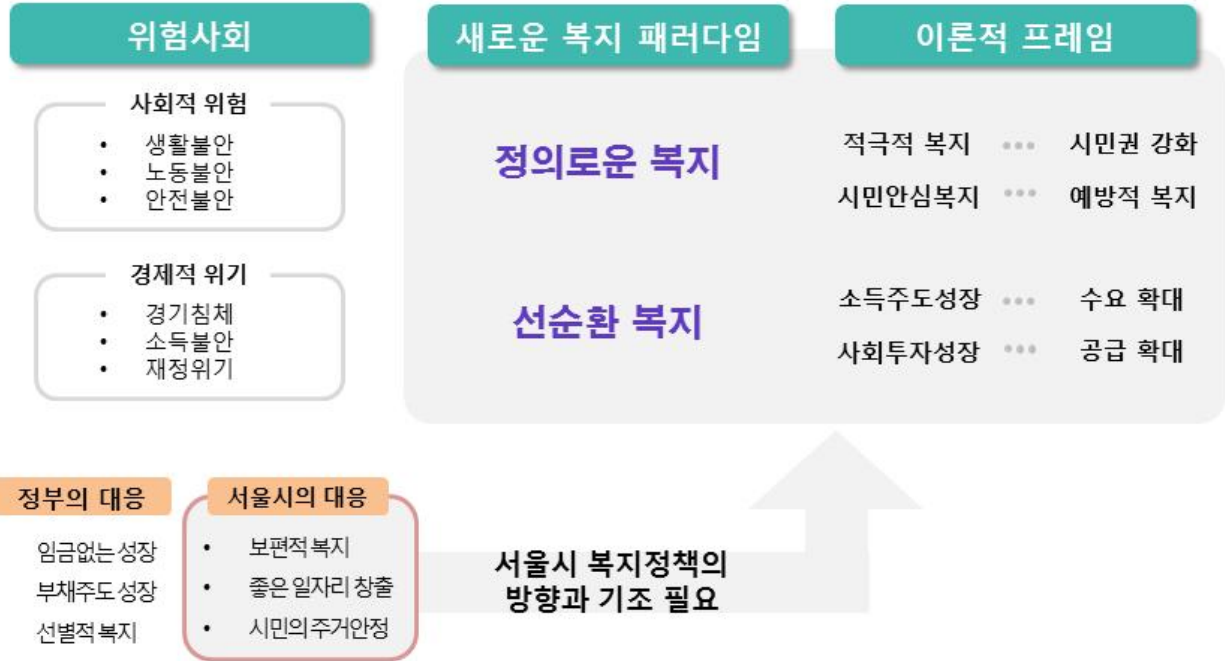
복지정책 본연의
사회적 가치를 실현



복지정책의
경제적 성과 실현

02. 새로운 패러다임 모색의 필요성

서울시 복지 프레임 도식



03. 서울시 복지 프레임

1_ 정의로운 복지

가. 정의로운 복지의 개념

자본주의 시장경제에서 발생하는 사회적·경제적 문제들을 극복할 수 있도록
실질적인 시민권을 보장

다양한 사회적 위험으로부터 시민들이 안심할 수 있도록
사건예방적 복지확대

03. 서울시 복지 프레임

1_ 정의로운 복지

나. 정의로운 복지의 전략



03. 서울시 복지 프레임

2_ 선순환 복지

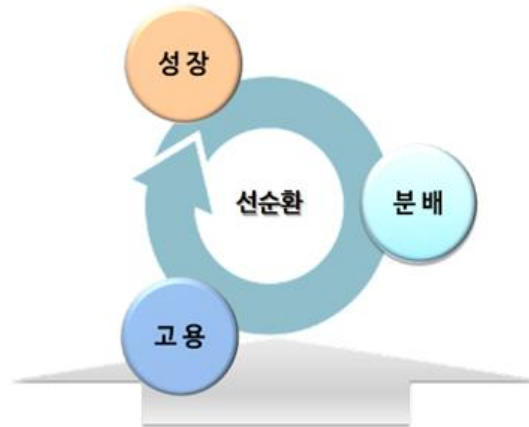
가. 선순환 복지의 개념



03. 서울시 복지 프레임

2_ 선순환 복지

나. 선순환 복지의 전략



복지정책의 경제성장 전략

소득주도 성장

- 소비확대→경제성장
- 최저소득 보장
- 복지급여 확대

사회투자 성장

- 공급확대→경제성장
- 인적자본투자
- 생애주기별 복지

03. 서울시 복지 프레임

2_ 선순환 복지

나. 선순환 복지의 전략

소득주도 성장전략

소득분배 형평



소비 및 투자수요 창출



소득주도 성장 (포스트케인지안 성장모델)

1. 소득분배와 경제성장률
소득분배 감소 → 총수요 감소
2. 소득분배와 경제안정성
소득분배 감소 → 총수요 부족
→ 가계부채 증가, 단위노동비용 감소
3. 소득분배와 고용친화성
 $노동소득 = \text{평균노동시간} \times \text{총고용}$

03. 서울시 복지 프레임

2_ 선순환 복지

나. 선순환 복지의 전략

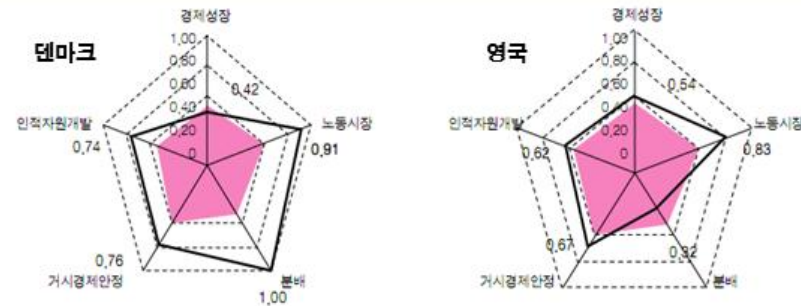
사회투자 성장전략

사회투자전략

- 복지지출이 비용이 아닌 경제 성장에 기여할 수 있는 사회적 투자구조를 형성
- 새로운 사회적 위험과 욕구에 대처하는 사전 예방적인 복지시스템으로 재조정
- 인적자원 개발을 통해 고용증대와 성장지속 → 경제적 성과 달성

사회투자정책

- 인적자원에 대한 투자를 증대시키는 역량 형성 정책(교육, 훈련)
- 실업자 등에 대한 근로 활성화, 잠재근로계층의 고용 증대
- 사전예방적 투자(아동 투자)



덴마크와 영국의 사회투자전략 성과 비교

03. 서울시 복지 프레임

3_ 복지프레임과 서울시 주요 복지정책의 함의

구분	주요 정책	함의
적극적 복지	서울시민복지기준선	• 서울시민의 기본적 생존권과 적정 생활수준 보장
	장애인복지패러다임 전환과 인권 증진	• 장애가 장애 되지 않는 서울
	청년활동 지원사업	• 청년의 사회참여 기회 및 역량 강화, 생활안전망 구축
시민안심복지	공공부문 비정규직 정규직 전환	• 질 좋은 일자리 창출을 통한 고용불안 완화
	찾아가는 동 주민센터	• 찾아가는 복지상담 및 건강 상담서비스로 복지 사각지대 최소화
	보편적 공공의료 정책	• 사전예방적 의료서비스를 통한 시민의 건강권 보장
	어르신 종합계획	• 노후 불안 완화 및 지역자원 연계 공유 강화
	임대주택 8만 호 공급주택 바우처	• 주거불안 완화
	여성안심지킴이 집 여성안심택배 안심귀가 스카우트	• 여성범죄 예방 등 안전

03. 서울시 복지 프레임

3_ 복지프레임과 서울시 주요 복지정책의 함의

구분	주요 정책	함의
소득주도성장	서울형 생활임금제	<ul style="list-style-type: none"> • 소득최저선 보장 → 수요 확대
	서울형 기초생활보장제	
	청년활동지원사업	
	무상보육	<ul style="list-style-type: none"> • 가계부담 감소로 가처분소득 증가 → 수요 확대
	친환경 무상급식	
	반값등록금	
	국공립어린이집	
복지재정지출	<ul style="list-style-type: none"> • 부가가치 유발 효과(소득창출) 	
국공립어린이집 및 공공임대주택 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 건설업 등에 대한 생산유발효과 및 고용창출효과 	
사회투자성장	친환경 무상급식	<ul style="list-style-type: none"> • 지역농가 활성화 • 친환경유통센터 신규일자리 창출 • 아동의 인적 자본 개발
	서울시 꿈나래 통장, 희망플러스 통장	<ul style="list-style-type: none"> • 저소득 빈곤층의 자립 및 교육기회 확대

부록

● 복지과 성장에 대한 주요 담론

기조	도입
생산적 복지	김대중 정부
참여복지	노무현 정부
능동적 복지	이명박 정부
맞춤형 복지	박근혜 정부
역동적 복지	진보적 시민단체(복지국가소사이어티)
정의로운 복지	시민단체
보편적 복지	진보-보수 담론
무상 복지	민주당

서울연 2016-UR-30

서울시 복지프레임
구축과 브랜드화

발행인 _ 김수현

발행일 _ 2016년 6월 30일

발행처 _ 서울연구원

06756 서울특별시 서초구 남부순환로 340길 57

본 출판물의 판권은 서울연구원에 속합니다.