

## 목차

01 연구개요	2
1_취지 및 목적	2
2_구성 및 흐름	4
02 지방분권의 의미와 방향	8
1_지방분권의 필요성과 가치	8
2_서울시 관점에서 바라본 지방분권	11
3_지방분권의 핵심 구성요소	13
03 서울시 민선자치 20년의 주요 활동 및 성과	20
1_서울시정의 주요 흐름과 정책	20
2_자치입법 분야	31
3_자치조직 분야	53
4_자주재정 분야	77
5_중앙-서울시의 사무배분 분야	98
6_협력적 거버넌스 분야	108
7_주민참여 분야	132

04 서울시 민선자치의 제약과 한계	148
1_자치입법 분야	148
2_자치조직 분야	152
3_자주재정 분야	157
4_중앙-서울시 사무배분 분야	162
5_협력적 거버넌스 분야	173
6_주민참여 분야	177
05 지방분권 실현을 위한 서울시의 역할과 향후 과제	182
1_서울시 지방분권의 추진 방향	182
2_서울시 지방분권의 분야별 핵심 과제	187
참고문헌	197
부록	201
Abstract	253

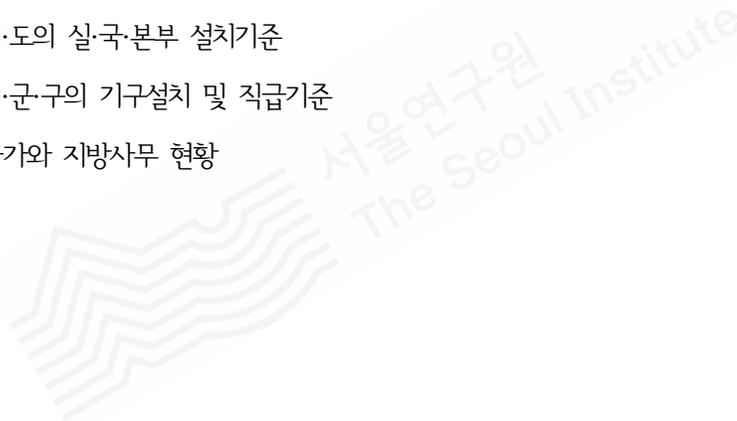


**표**

[표 3-1] 민선 1기 서울시의회 조례 제정 및 입법 현황(제4대 서울시의회 기준)	32
[표 3-2] 분야별 조례 제정 현황(민선 1기)	32
[표 3-3] 민선 2기 서울시의회 자치 조례 제정 및 입법 현황(제5대 서울시의회 기준)	34
[표 3-4] 분야별 조례 제정 현황(민선 2기)	34
[표 3-5] 민선 3기 서울시의회 자치 조례 제정 및 입법 현황(제6대 서울시의회 기준)	36
[표 3-6] 분야별 조례 제정 현황(민선 3기)	37
[표 3-7] 민선 4기 서울시의회 자치 조례 제정 및 입법 현황(제7대 서울시의회 기준)	39
[표 3-8] 분야별 조례 제정 현황(민선 4기)	40
[표 3-9] 민선 5기 서울시의회 자치 조례 제정 및 입법 현황(제8대 서울시의회 기준)	43
[표 3-10] 분야별 조례 제정 현황(제8대 서울시의회)	43
[표 3-11] 민선기수별 분야별 제정조례 수 현황	51
[표 3-12] 자치조직권 관련 제도의 변천과정	54
[표 3-13] 민선 1기 서울시 공무원 정원 현황(1997)	56
[표 3-14] 민선 2기 서울시 공무원 정원 현황(2002.6.)	59
[표 3-15] 민선 3기 서울시 공무원 정원 현황(2006.6.)	63
[표 3-16] 민선 4기 서울시 공무원 정원 현황(2007.6.)	68
[표 3-17] 민선 5기 서울시 공무원 정원 현황(2010.10.)	70
[표 3-18] 민선 6기 서울시 공무원 정원 현황(2014.8.)	73
[표 3-19] 민선기수별 서울시 공무원 정원 현황	76
[표 3-20] 민선 1기 일반회계 세입예산	78

[표 3-21] 민선 1기 세출예산	78
[표 3-22] 민선 1기 지방재정운용 지표 변화	79
[표 3-23] 민선 2기 일반회계 세입예산	79
[표 3-24] 민선 2기 일반회계 세출예산	80
[표 3-25] 민선 2기 지방재정운용 지표 변화	81
[표 3-26] 민선 2기 사업 비중	81
[표 3-27] 민선 3기 일반회계 세입예산	82
[표 3-28] 민선 3기 일반회계 세출예산	83
[표 3-29] 민선 3기 지방재정운용 지표 변화	84
[표 3-30] 사업 비중(2003 ~ 2006)	84
[표 3-31] 민선 4기 일반회계 세입예산	85
[표 3-32] 민선 4기 일반회계 세출예산	87
[표 3-33] 민선 4기 지방재정운용 지표 변화	88
[표 3-34] 사업 비중(2007~2010)	88
[표 3-35] 민선 5~6기 일반회계 세입예산	89
[표 3-36] 민선 5기 일반회계 세출예산	91
[표 3-37] 민선 5~6기 지방재정운용 지표 변화	92
[표 3-38] 사업 비중(2011 ~ 2015)	92
[표 3-39] 민선 2기 중앙부처별 이양사무 비중	99
[표 3-40] 민선 3기 중앙부처별 이양사무 비중	101
[표 3-41] 민선 4기 중앙부처별 이양사무 비중	102
[표 3-42] 민선 5기 중앙부처별 이양사무 비중(2011.10.27. ~ 2014.6.30.)	103
[표 3-43] 민선기수별 기능별 사무이양률(2011.12.31. 기준)	107
[표 3-44] 지방자치단체 간 분쟁조정 및 협력을 위한 제도	113
[표 3-45] 전국시장군수구청장협의회 정책건의 현황(민선 5기)	120

[표 3-46] 민선 5기 전국시군자치구의회의장협의회 정책건의 현황	121
[표 3-47] 민선 5기 서울시-광역시자치단체 간 지역화합(2013)	122
[표 3-48] 중앙분쟁조정위원회 조정 및 결정 사례(1995 ~ 2014)	123
[표 3-49] 민선 5기 20개 자치구 <현장시장실>의 주요현안 해결내용(2012)	124
[표 3-50] 2016 지역상생발전 5대 분야별 사업추진계획(2016.3. 기준)	127
[표 3-51] 서울시의 지역교류 및 협력사업의 중점 추진체계(안)	128
[표 3-52] 서울시와 지방자치단체 간 교류협약 체결 현황	131
[표 3-53] 민선 3기 주민참여제도 도입현황(2000 ~ 2006)	137
[표 3-54] 천만상상오아시스 도입 이후 참여 및 채택 추이(2006.10. ~ 2015.4.)	138
[표 3-55] 서울시 무상급식 지원범위에 관한 주민투표 실시 현황	139
[표 4-1] 시·도의 실·국·본부 설치기준	152
[표 4-2] 시·군·구의 기구설치 및 직급기준	153
[표 4-3] 국가와 지방사무 현황	162



## 그림

[그림 1-1] 연구흐름도	5
[그림 2-1] 지방분권의 핵심요소	14
[그림 3-1] 보행권 조례 첫 추진	22
[그림 3-2] 고건 서울시장 남아공 반부패회의 참가	24
[그림 3-3] 제정조례 수 변화	50
[그림 3-4] 민선기수별 분야별 조례 수의 추이	51
[그림 3-5] 민선 1기 서울시 조직도	55
[그림 3-6] 민선 2기 서울시 조직도	57
[그림 3-7] 민선 3기 서울시 조직도	60
[그림 3-8] 민선 4기 서울시 조직도	64
[그림 3-9] 민선 5기 서울시 조직도(오세훈 시장)	69
[그림 3-10] 민선 5기 서울시 조직도(박원순 시장)	71
[그림 3-11] 민선 6기 서울시 조직도(박원순 시장)	72
[그림 3-12] 민선기수별 자주재원, 의존재원 추이	93
[그림 3-13] 민선기수별 분야별 세출 변화	94
[그림 3-14] 서울시 민선기수별 전체 예산 중 자체사업 비중 변화	95
[그림 3-15] 서울시 민선기수별 정책사업 예산 중 자체예산 비중 변화	96
[그림 3-16] 재정자립도와 재정자주도의 추이	97
[그림 3-17] 서울시 정보공개제도 추진절차	135
[그림 3-18] 서울시 정책박람회 연도별 주민참여 현황	140

[그림 5-1] 서울시 지방분권의 추진 원칙	186
[그림 5-2] 서울시 자치입법 분야의 핵심과제	188
[그림 5-3] 서울시 자치조직 분야의 핵심과제	189
[그림 5-4] 서울시 자주재정 분야의 핵심과제	191
[그림 5-5] 중앙-서울시 사무배분의 핵심과제	192
[그림 5-6] 서울시 협력적 거버넌스의 핵심과제	193
[그림 5-7] 서울시 주민참여 분야의 핵심과제	194
[그림 5-8] 서울시 지방분권의 분야별 핵심과제	195

