

● 제277회 ●
서울특별시의회(정례회)
제4차 운영위원회

서울특별시의회 정책연구위원회 설치·운영 조례
일부개정조례안
검 토 보 고 서

2017. 12. 18.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

【 최영수 의원 대표발의 】

의안번호 1369

I. 조례안 개요

1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 최영수 의원 외 9명
- 나. 제안일 : 2016. 8. 16.
- 다. 회부일 : 2016. 8. 16.

2. 제안이유 및 주요내용

가. 제안이유

- 의정활동의 지원과 시정발전을 위한 정책연구 등에 관한 업무를 심사·수행하기 위하여 정책연구위원회를 설치·운영하고 있으나, 정책 업무기능을 보다 강화하기 위하여 위원회의 명칭을 현행 정책연구위원회에서 정책위원회로 개정하려는 것임.

나. 주요내용

- 「서울특별시의회 정책위원회 설치·운영 조례」로 제명을 변경함.
- 정책연구위원회를 정책위원회로 변경함(안 제1조 및 안 제2조).

3. 참고사항

가. 관계법규 : 해당 없음.

나. 예산조치 : 해당 없음.

다. 기타사항 : 해당 없음.

Ⅱ. 검토의견 (수석전문위원 박노수)

1 개정안의 취지 및 개요

- 본 개정안은 서울특별시의회에서 의정활동의 지원과 시정발전을 위한 정책 연구 등에 관한 업무를 심사·수행하는 정책연구위원회의 정책 업무기능을 보다 강화하기 위하여 위원회의 명칭을 현행 정책연구위원회에서 정책 위원회로 개정하려는 것임.

2 정책연구위원회 연혁 및 구성

- 「서울특별시의회 정책연구위원회 설치·운영 조례」의 제정·시행(2004. 5. 25)으로 자치법규의 입안 등 의정활동의 지원과 시정발전을 위한 정책연구 등을 목적으로 하는 의장의 자문기구로 정책연구위원회가 출범(2004. 8. 1)하여 현재 14기에 이르고 있음.
- 현재 정책연구위원회는 시의원 17명, 외부전문가 13명으로 구성되었으며, 행정자치혁신연구, 문화환경교통연구, 교육보건복지연구, 도시인프라개선 연구 등 총 4개 소위원회가 활동 중에 있음.
- 정책연구위원회는 시정 주요사업 정책에 대한 발표회를 개최하고 정책연구위원회 워크샵(연 2회), 분과별 소위원회 회의 등의 활동을 수행하고 있으며 정책연구사례집을 발간하고 있음.
- 그러나 정책연구위원회의 오랜 운영기간에도 불구하고 서울시의회의 싱크 탱크(think tank)로서의 실질적인 정책대안 발굴과 정책 제안 보다는 형식적인 정책 연구활동과 연구용역과제의 심의·선정의 기능에 머물러 있다는 지적이 제기되고 있음.

3 정책연구위원회의 명칭 변경

- 개정안은 정책연구위원회의 정책 업무기능을 보다 강화하기 위해 위원회의 명칭을 현행 ‘정책연구위원회’에서 ‘정책위원회’로 변경 제안하고 있음.
- 현재 정책연구위원회는 정책연구 업무에 한정하지 않고, 의정활동에 필요한 의안의 발굴·조사, 의원이 요청한 입법안의 검토, 시민입법청구 심의 등 다양한 기능을 수행토록 규정하고 있음(제2조).

제2조(기능) 서울특별시의회 정책연구위원회의 기능은 다음 각 호와 같다.

1. 서울특별시의회의원들의 의정활동에 필요한 의안의 발굴·조사·연구 및 자료체계구축에 관한 사항의 심의
2. 서울특별시의회의장 또는 의원이 요청하는 입법안의 검토·심의
3. 시민의 입법청구에 관한 사항의 심의
4. 주요시책사업의 분석·평가를 위해 필요하다고 인정되는 사항의 심의
5. 서울시정 및 교육행정 전반에 관한 정책의 대안 제시 등 정책의 연구
6. 「서울특별시의회 의원 입법정책 연구용역 운영·관리 조례」에 따른 입법정책 연구용역과제의 심의·선정 및 연구용역 결과물의 평가·활용관리

- 제2조의 기능 등을 강화하지 않고 개정안과 같이 제명(명칭)만 변경한다고 해서 정책 업무기능이 강화된다고 보기는 어려움.
- 서울시 정책연구위원회와 유사한 기능(연구 및 자문기능)을 하는 타 시·도의회 조례 현황(붙임자료 2)을 보면 정책연구위원회, 의정자문위원회, 정책자문위원회, 예산정책자문위원회 등으로 규정하고 있으며 정책위원회의 제명을 가진 타·시도의회 조례는 전무함.

- 더욱이 정책위원회로 개명할 경우 의장의 정책자문기구로서의 기능에서 벗어나 의회의 정책결정과 집행기구로 오해 받을 소지가 있으며, 의회에 상설로 두는 상임위원회와의 구별이 어렵고 각 정당이나 의회 내 교섭단체의 정책을 입안하고 심의하는 정책위원회와 혼동을 초래할 수 있음.
- 따라서 정책 업무기능을 강화하기 위해서는, 정책연구위원회의 명칭 변경과 아울러 위원회 활동 및 기능 보강이 필요할 것으로 보임.

4 관련 부서 의견조회 결과

- 「서울특별시의회 정책연구위원회 설치·운영 조례」 일부개정조례안에 대한 관련부서(입법담당관) 의견조회 결과,
위원회 명칭 변경을 통해 정책연구위원회 기능을 단순 연구에 멈추지 않고 정책기능을 강화함으로써 서울시 정책의 반영률을 높일 수 있으며, 전국 17개 시도 조례를 조사한 결과 서울특별시, 경기도, 인천광역시, 광주광역시 등 13개 시·도의회는 조례제명만 상이할 뿐 모두 정책기능을 가지고 있으며, 대구광역시, 세종특별자치시 등 일부 시·도는 아직 조례 제정사항이 없다는 의견을 제시함(붙임자료 3).

5 종합 의견

- 이상을 종합하면, 개정안과 같이 정책연구위원회의 명칭만 변경한다 하여 정책 업무기능이 강화된다고 보기는 어려우며, 정책연구위원회의 실질적인 기능개선이 동시에 이뤄져야 할 것임.
- 또한, 정책위원회로 개명할 경우 의회의 정책결정과 집행기구로 오해 받을 소지가 있으며, 상임위원회 또는 정당의 정책위원회와 용어상 혼동을 가져올 수도 있을 것이므로 신중한 판단이 필요함.

붙임자료 1 서울시의회 정책연구위원회 구성 연혁

기수	위원장	부위원장	추천현황			임기(활동기간)	소위 원회
			계	시의원	외부		
1기	박병식 교수 김기성 의원	김기성 위원	28	15	13	'04.8.1~ '05.6.30	4
2기	안두순 교수	하태종 의원	29	18	11	'05.7.1~ '06.6.30	4
3기	진두생 의원	김현기 의원 강준모 교수	30	15	15	'06.8.29~ '07.8.31	4
4기	정병인 의원	이금라 의원 권근원 교수	30	15	15	'07.9.1~ '08.8.31	4
5기	김충선 의원	이지현 의원 이종수 교수	30	17	13	'08.9.1~ '09.8.31	3
6기	김진성 의원	조달현 의원 이한구 교수	30	15	15	'09.9.1~ '10.6.30	4
7기	김광수 의원	곽재웅 의원 손혁재 회장	29	14	15	'10.9.1~ '11.6.30	4
8기	김선갑 의원	김태희 의원 정동규 원장	30	16	14	'11.9.1~ '12.8.31	4
9기	박양숙 의원	김종욱 의원 박경수 교수	30	15	15	'12.9.6~ '13.8.31	4
10기	박양숙 의원	김용석 의원 배인명 교수	30	15	15	'13.10.11~ '14.6.30	4
11기	이창섭 의원	오봉수 의원 김영태 교수	30	15	15	'14.8.1~ '15.7.31	4
12기	김기만 의원	유 청 의원 박상기 교수	30	16	14	'15.8.1~ '16.7.31	4
13기	최영수 의원	김구현 의원 정충식 교수	30	17	13	'16.8.1~ '17.7.31	5
14기	신언근 의원	이순자 의원 안재영 교수	30	17	13	'17.8.1~ '18.6.30	4

※ 참고 : 소위원회 구성 실적(1기~14기)

기 수	입 기	소위원회	소위원회 분과	
1기	2004.8.30.~2005.6.30.	4개	① 행정자치, 재정경제 분과 ② 교육문화, 보건사회 분과	③ 환경수자원, 교통 분과 ④ 건설, 도시관리 분과
2기	2005.7.1.~2006.6.30.	4개	① 행정자치, 재정경제 분과 ② 교육문화, 보건사회 분과	③ 환경수자원, 교통 분과 ④ 건설, 도시관리 분과
3기	2006.8.29.~2007.8.30.	4개	① 행정자치, 재정경제 분과 ② 교육문화, 보건사회 분과	③ 환경수자원, 교통 분과 ④ 건설, 도시관리 분과
4기	2007.9.1.~2008.8.30.	4개	① 행정자치, 재정경제 분과 ② 교육문화, 보건사회 분과	③ 환경수자원, 교통 분과 ④ 건설, 도시관리 분과
5기	2008.12.9.~2009.8.31.	3개	① 입법 및 제도개선 연구 ② 도시사회발전 연구	③ 도시인프라개선 연구
6기	2009.9.1.~2010.6.30.	4개	① 입법 및 제도개선 연구 ② 도시환경개선 연구	③ 도시사회발전 연구 ④ 도시인프라개선 연구
7기	2010.9.1.~2011.8.31.	4개	① 입법 및 제도개선 연구 ② 도시환경개선 연구	③ 도시사회발전 연구 ④ 도시인프라개선 연구
8기	2011.9.28.~2012.8.31.	4개	① 행정자치경제 연구 ② 도시환경개선 연구	③ 교육문화복지 연구 ④ 도시인프라개선 연구
9기	2012.9.6.~2013.8.31.	4개	① 행정자치혁신 연구 ② 도시환경교통 연구	③ 교육문화복지 연구 ④ 도시인프라개선 연구
10기	2013.10.11.~2014.6.30.	4개	① 행정자치혁신 연구 ② 문화환경교통 연구	③ 교육복지 연구 ④ 도시인프라개선 연구
11기	2014.8.1.~2015.7.31.	4개	① 행정자치혁신 연구 ② 문화환경교통 연구	③ 교육복지 연구 ④ 도시인프라개선 연구
12기	2015.8.1.~2016.7.31.	4개	① 행정자치혁신 연구 ② 문화환경교통 연구	③ 교육복지 연구 ④ 도시인프라개선 연구
13기	2016.8.1.~2017.7.31.	5개	① 행정자치혁신 연구 ② 문화환경교통 연구	③ 교육보건복지 연구 ④ 도시인프라개선 연구 ⑤ 지방자치발전 연구
14기	2017.8.1.~2018.6.30.	4개	① 행정자치혁신 연구 ② 문화환경교통 연구	③ 교육보건복지 연구 ④ 도시인프라개선 연구

붙임자료 2 **타 시·도의회 조례 현황**

연번	조례명
1	경상북도의회 정책연구위원회 설치·운영 조례
2	부산광역시의회 의정자문위원회 설치 및 운영 조례
3	인천광역시의회 의정발전자문위원회 설치·운영 조례
4	울산광역시의회 의정자문위원회 설치 및 운영에 관한 조례
5	충청남도의회 의정자문위원회 설치·운영 조례
6	전라남도의회 의정자문위원회 설치·운영 조례
7	전라북도의회 의정발전자문위원회 설치·운영 조례
8	경상남도의회 의정자문위원회 설치 및 운영 조례
9	제주특별자치도의회 의정자문위원회 설치·운영 조례
10	경기도의회 입법정책위원회 설치 및 운영에 관한 조례
11	광주광역시의회 정책네트워크 구성 및 운영 조례
12	제주특별자치도의회 정책자료 수집 및 활용 조례
13	구미시 정책연구위원회 설치 및 운영 조례
14	목포시의회 정책자문위원회 설치 및 운영 조례
15	나주시의회 정책자문위원회 설치 및 운영 조례
16	음성군의회 정책자문위원회 설치 및 운영 조례

「서울특별시의회 정책연구위원회 설치·운영 조례
일부개정조례안」 검토의견서

검 토 의 견

- 전국 17개 시도 조례를 조사한 결과 서울특별시, 경기도, 인천광역시, 광주광역시 등 13개 시·도의회는 조례제명만 상이할 뿐 모두 정책기능을 가지고 있으며, 대구광역시, 세종특별자치시 등 일부 시·도는 아직 조례 제정사항이 없음.
- 정책연구위원회를 정책위원회로 명칭을 변경하는 조례 개정을 통해 위원회의 기능을 단순연구에 멈추지 않고 정책 기능강화를 통해 정책 제안에 대한 서울시 정책에의 반영률을 제고하고자 함.
- 향후, 각 시·도 의회 정책위원회 간 네트워크 구축·협력을 통해 정책 입안 및 정책 반영을 강화하고자 하며, 정책의회 구현을 선도해 나가하고자 함