

서울특별시의회
제277회 정례회

의안
번호 2247

2018년도 서울특별시교육청 기금운용계획안

검 토 보 고 서



2017. 12. 6.

예산결산특별위원회
전 문 위 원

I . 2018년도 기금운용계획안 개요

- 「2018년도 서울특별시교육청 감채기금 운용계획안」 및 「2018년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안」은 서울특별시교육감이 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항1)에 따라 11월 9일에 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

II . 2018년도 기금운용계획안 개요

- 서울시교육청은 「지방자치법」 제142조2) 및 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」·「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 근거하여 각각 감채기금과 신청사 및 연수원 건립기금을 직접 운용하고 있음

〈표 2-1〉 서울시교육청 기금 운용현황

연번	기금명	설치연도	근거법령	설치목적
1	감채기금	2007	「지방자치법」 제142조 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」	지방채의 상환재원 적립 및 부채규모 감축
2	신청사 및 연수원 건립기금	2016	「지방자치법」 제142조 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」	신청사 및 연수원 건립에 필요한 재원을 연차적으로 적립·조성

- 1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(예산의 편성 및 의결) ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.
- 2) 「지방자치법」 제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.(이하 생략)

- 서울시교육청이 직접 운용하는 감채기금과 신청사 및 연수원 건립기금의 2018년도 수입·지출 총 규모는 각각 0원과 480억 2,200만원임

〈표 2-2〉 2018년도 기금 규모

(단위 : 백만원, %)

구 분	2018년도 (A)	2017년도 (B)	증 감 내 역	
			증감액(A-B)	증감률
감채기금	0	0	0	0
신청사 및 연수원 건립기금	48,022	18,061	29,661	165.9

1. 서울특별시교육청 감채기금

- 2018년도 감채기금의 조성규모는 0원으로 2017년도와 동일하게 조성하지 않는 것으로 제출되었음

〈표 2-3〉 2018년도 감채기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	2017년도말 조성현재액 (A)	2018년도		2018년도말 조성현재액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		금액 (C=B-A)	비율 (C/A)
감채기금	0	0	0	0	0	-

- 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조 제2항3)에 따르면 순세계잉여금의 20% 이상의 금액을 감채기금으로 적립하여야 하나, 지방채 상환재원 전액이 국가부담으로 되어 있는 경우 감채기금으로 적립할 필요가 없으며, 2017년 11월 10일 현재 지방채 미상환 잔액 1조 3,261억원 전액⁴⁾이 국가부담인 것으로 확인됨

3) 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조(기금의 조성) ㉡ 교육감은 매년 교육비특별회계 순세계잉여금의 20% 이상에 해당하는 금액을 기금으로 적립하거나 지방채 원리금을 직접 상환하여야 한다. 다만, 지방채가 없거나 지방채 상환재원이 지방교육재정교부금으로 지원되는 경우에는 그러하지 아니할 수 있다.

4) 지방교육채 잔액현황(2017. 11. 10. 기준)

(단위 : 백만원)

사업별(사업연도)		차입액(A)	상환액 ^{주1} (B)	잔액(C=A-B)
합 계		1,609,359	283,250	1,326,110
국가 부담	학교신설('13)	131,082	131,082	0
	학교신설('14)	59,514	0	59,514
	'09 기금지방채차환('14)	182,629	76,420	106,209
	교원명예퇴직('15)	256,175	0	256,175
	유치원 신설 및 교육환경개선('15)	268,763	0	268,763
	교부금차액보전(누리과정)('15)	137,722	75,748	61,974
	학교신설('15)	152,410	0	152,410
	교부금차액보전('16)	152,638	0	152,638
	학교신설('16)	51,013	0	51,013
	교육환경개선('16)	217,414	0	217,414

주1. 2017년도말 조기 상환 예정분 119,442백만원[학교신설('13) 43,694백만원 및 교부금차액보전(누리과정)('15) 75,748백만원]을 상환액에 포함하여 기재

2. 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

(1) 기금총괄

- 동 기금은 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립⁵⁾을 위한 안정적 재원 확보를 위해 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 따라 2016년도에 설치됨
- 신청사 및 연수원 건립 기금(이하 ‘건립기금’ 이라 함)의 존치기한은 2020년까지로 5년간 1,923억원 규모로 운용될 계획으로 이를 위해 교육비특별회계에서는 5년간 939억원의 기금적립금 지출이 발생될 것으로 예상됨

〈표 2-4〉 건립기금 연도별 운용규모

(단위 : 백만원)

구 분	계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
건립기금	192,341	5,928	18,061	48,022	50,055	70,275

※ 2018~2020년은 ‘2018~2022년 중기서울교육재정계획’(p.29)에 의함

〈표 2-5〉 교육비특별회계 상 건립기금 적립 계획

(단위 : 백만원, %)

구 분	계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
기금적립금 (구성비)	93,984	5,909 (0.1)	11,930 (0.1)	29,935 (0.3)	5,324 (0.1)	40,886 (0.4)

※ 2018~2020년은 ‘2018~2022년 중기서울교육재정계획’(p.30)에 의함

※ (구성비) : 2016년은 최종예산에 대한 건립기금의 비율이고, 2017년은 제2회 추경예산액에 대한 건립기금의 비율이고, 2018년은 세출예산(안)편성액에 대한 비율이며, 2019~20년은 ‘2018~2022년 중기서울교육재정계획’(p.24)에 의한 재정규모에 대한 비율임

5) 신청사 및 연수원 건립 총사업비 : 1,344억원(신청사 1,247억원, 연수원 97억원)

- 2018년도 동 기금의 조성규모는 447억 7,300만원으로 2017년도 조성규모(117억 5,300만원) 대비 152.0%, 269억 7,700만원 증가한 규모임

〈표 2-6〉 2018년도 건립기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기금명	2017년도말 조성현재액 (A)	2018년도		2018년도말 조성현재액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		증감액 (B-A)	증감률
신청사 및 연수원 건립기금	17,753	30,268	3,292	44,730	26,977	152.0

- 2018년도 건립기금의 기금수지총액은 480억 2,200만원으로 2017년도(180억 6,100만원) 보다 165.9%, 296억 6,100만원 증가한 규모임

〈표 2-7〉 2018년도 건립기금 기금수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수 입 계 획				지 출 계 획					
항 목	2018년도 수입액	2017년도 수입액	증 감		항 목	2018년도 수입액	2017년도 수입액	증 감	
				비율					비율
합 계	48,022	18,061	29,661	165.9	합 계	48,022	18,061	29,661	165.9
전 입 금	29,935	11,930	18,005	150.9	고유목적 사업비	3,292	308	2,984	968.8
예 치 금 수	17,754	5,927	11,827	199.5	예 치 금	44,730	17,753	26,977	152.0
이자수입	333	203	130	64.0					

(2) 기금 수입·지출계획

- 2018년도 수입계획은 480억 2,200만원으로 2017년도말 기금조성액 177억 5,400만원을 포함하여 교육비특별회계 전입금 299억 3,500만원과 기금운용수익(이자수입) 3억 3,300만원임

〈표 2-8〉 건립기금 수입계획

(단위 : 백만원)

장	관	항	목	2018년도 수입액	2017년도 수입액	증감
수입 합계				48,022	18,061	29,961
보전수입 등 내부거래				47,689	17,857	29,832
	보전수입 등			17,754	5,927	11,827
		예치금회수		17,754	5,927	11,827
		예치금회수		17,754	5,927	11,827
	내부거래			29,935	11,930	18,005
		전입금		29,935	11,930	18,005
		교육비특별회계전입금		29,935	11,930	18,005
자체수입				333	203	130
	이자수입			333	203	130
		이자수입		333	203	130
		공공예금이자수입		333	203	130

- 동 기금의 교육비특별회계전입금(299억 3,500만원) 재원은 2018년도 공유재산 매각 예정 수입(259억 3,500만원)⁶⁾과 2017년도 미적립 공유재산 매각수입(40억원)⁷⁾으로 편성됨

6) 사업별 설명자료 p.36, p.1758

- (가칭)노이초 부지 매각 수입 등 23건

7) 사업별 설명자료 p.1758

- 지출계획의 경우 480억 2,200만원으로 예치금 447억 3,000만원과 신청사 건립경비 32억 9,200만원(청사이전설계비 25억 5,200만원, 설계공모보상비 1억원, 건설사업관리 5억 9,000만원, 시설부대비 5,000만원)을 계획하고 있는 바,

〈표 2-9〉 건립기금 지출계획

(단위 : 백만원)

분야	부분	정책	단위	세부	편성목	2018년 지출액	2017년 지출액	증감
지출 합계						48,022	18,061	29,961
일반 공공행정						44,730	17,753	26,977
	일반행정					44,730	17,753	26,977
		재무활동				44,730	17,753	26,977
			보전지출			44,730	17,753	26,977
				시교육청 금고예치		44,730	17,753	26,977
				예치금		44,730	17,753	26,977
교육						3,292	308	2,984
	교육일반					3,292	308	2,984
		기관운영관리				3,292	308	2,984
		교육행정기관시설				3,292	308	2,984
			본청시설관리(신청사 건립)			3,292	308	2,984
				설계비		2,652	298	2,354
				감리비		590	0	590
				시설부대비		50	10	40
			직속기관시설관리(연수원 건립)			0	0	0
				설계비		0	0	0

- 2018년 1월까지 국제설계공모를 위한 공모지침 작성 후 기본 설계 및 교통영향평가용역 등을 위한 지출계획을 수립한 것임