

# 2022회계연도 경제정책실 소관

## 세입·세출 결산 및 기금결산 승인안 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제879호, 제881호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2023년 5월 30일
4. 회부일자 : 2023년 6월 1일

### II. 세입·세출 결산 및 기금결산 개요

- 2022년도 경제정책실 소관 세입·세출 예산의 결산 총괄은 다음과 같음.
  - 세입예산현액 8,156억 4천 3백만원, 징수결정액 691억 5천 5백만원에 대해, 실제수납액은 681억 3천 2백만원이고 미수납액은 8억 2천 8백만원이며 불납결손액은 1억 9천 5백만원임.
  - 세출예산현액 7,081억 5천 7백만원에 대해 지출액은 6,114억 2천 7백만원으로, 다음연도 이월액은 647억 7천 8백만원이고, 보조금

반납액은 5억 8천 1백만원, 집행잔액은 313억 7천 1백만원임.

○ 일반회계와 특별회계의 결산 총괄은 다음과 같음.

▶ 일반회계는

- 세입예산현액 8,092억 8천 7백만원, 징수결정액 628억 1천 4백만원에 대해 실제수납액은 617억 9천 1백만원(98.4%), 미수납액은 8억 2천 8백만원이며, 불납결손액은 1억 9천 5백만원임.
- 세출예산현액 5,739억 8천 2백만원에 대해, 지출액은 5,314억 1백만원, 다음연도 이월액은 147억 3천만원, 보조금반납액은 1천 4백만원이며, 집행잔액은 278억 3천 6백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 세입예산현액 63억 5천 6백만원에 대해 징수결정액은 63억 4천 1백만원으로 전액 수납함.
- 세출예산현액 1,175억 8천 3백만원에 대해 지출액은 714억 5천 8백만원, 다음연도 이월액은 420억 5천 2백만원, 보조금반납액은 5억 6천 7백만원, 집행잔액은 35억 6백만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 세입예산은 없으며, 세출예산현액 165억 9천 3백만원에 대해 지출액은 85억 6천 8백만원, 다음연도 이월액은 79억 9천 6백만원을 제외한 집행잔액은 2천 9백만원임.
- 일반회계와 특별회계의 기능별(분야별·부문별) 세출예산 결산 내용은 다음과 같음.
  - ▶ 일반회계는
    - 사회복지 분야(보육·가족 및 여성, 노동 부문) 세출예산현액 2,538억 8천 4백만원에 대해 지출액은 2,347억 3천만원, 다음연도 이월액은 7억 1백만원이고, 보조금반납액은 1천 4백만원, 집행잔액은 184억 3천 8백만원임.
    - 산업·중소기업 및 에너지 분야(무역 및 투자유치, 산업진흥·고도화, 산업·중소기업일반 부문) 세출예산현액 3,169억 3천 3백만원에 대해 지출액은 2,937억 6천 2백만원, 다음연도 이월액은 140억 2천 8백만원이고, 집행잔액은 91억 4천 3백만원임.
    - 과학기술 분야(과학기술일반 부문) 세출예산현액 18억 4천 4백만원에 대해 지출액은 17억 8천 2백만원, 집행잔액은 6천 1백만원임.
    - 기타 분야 세출예산현액 13억 2천만원에 대해 지출액은 11억 2천 6백만원, 집행잔액은 1억 9천 5백만원임.

▶ 도시개발특별회계는

- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화, 산업·중소기업일반 부문) 세출예산현액 1,175억 8천 3백만원에 대해 지출액은 714억 5천 8백만원, 다음연도 이월액은 420억 5천 2백만원이고, 보조금 반납액은 5억 6천 7백만원, 집행잔액은 35억 6백만원임.

▶ 균형발전특별회계는

- 산업·중소기업 및 에너지 분야(산업진흥·고도화 부문) 세출예산현액 165억 9천 3백만원에 대해 지출액 85억 6천 8백만원, 다음연도 이월액은 79억 9천 6백만원, 집행잔액은 2천 9백만원임.

○ 2022년도 경제정책실의 예비비 지출은 없음.

○ 경제정책실 소관 기금은 총 2개이며, 중소기업육성기금 투자계정, 대외협력기금 국제협력계정을 운용하고 있음.

- 중소기업육성기금 투자계정의 2022년도 기금 조성액은 423억 8천 9백만원, 사용액은 432억 9천 9백만원이며, 연도말 현재액은 571억 5백만원임(전년도 580억 1천 5백만원 대비 1.6% 감소).

- 대외협력기금 국제협력계정의 2022년도 기금 조성액은 18억 6천만원, 사용액은 19억 1천 6백만원이며, 연도말 현재액은 47억 3천 8백만원임(전년도 47억 9천 3백만원 대비 1.1% 감소).

### Ⅲ. 세입·세출 결산 검토의견

#### 1. 세입결산

##### 가. 총괄

- 2022년도 경제정책실 소관 세입예산현액은 8,156억 4천 3백만원으로, 691억 5천 5백만원을 징수결정해 681억 3천 2백만원을 수납하고 (수납률 98.5%), 불납결손액은 1억 9천 5백만원, 미수납액은 8억 2천 8백만원임.

#### <2022년도 일반회계·특별회계 세입결산 총괄>

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	수납률 (B/A)
합 계	815,643	69,155	68,132	195	828	98.5
일반회계 소계	809,287	62,814	61,791	195	828	98.4
세외수입	799,811	53,471	52,448	195	828	98.1
경상적 세외수입	780,987	30,520	30,374		146	99.5
재산임대수입	27,056	25,930	25,871		59	99.8
공유재산임대료	27,056	25,930	25,871		59	99.8
사용료수입	2,911	3,231	3,231			100.0
입장료수입	123	67	67			100.0
주차요금수입	149	367	367			100.0
기타사용료	2,639	2,797	2,797			100.0
사업수입	750,213	509	450		59	88.5
매각사업수입	750,000					-
기타사업수입	213	509	450		59	88.5
이자수입	807	850	821		29	96.6
기타이자수입	807	850	821		29	96.6
임시적 세외수입	18,807	22,933	22,062	195	676	96.2
보조금반환수입	14,826	18,180	17,980		200	98.9
사도비보조금반환수입	8,042	6,798	6,611		187	97.3
지체보조금등반환수입	6,784	11,382	11,368		14	99.9
기타수입	3,407	2,733	2,728		4	99.8

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납 결손액	미수납액	수납률 (B/A)
기부금수입	40	40	40			100.0
그외수입	3,367	2,693	2,688		4	99.8
지나년도수입	574	2,020	1,354	195	471	67.0
지나년도수입	574	2,020	1,354	195	471	67.0
지방행정제재·부과금	18	18	12		6	67.5
과태료	18	14	9		6	59.8
기타과태료	18	14	9		6	59.8
환수금		3	3			100.0
부정이익환수금		3	3			100.0
<b>보조금</b>	9,407	9,122	9,122			100.0
국고보조금등	9,407	9,122	9,122			100.0
국고보조금등	9,407	9,122	9,122			100.0
국고보조금	2,194	2,069	2,069			100.0
국립중앙도서관특별회계보조금	5,301	5,142	5,142			100.0
기금	1,911	1,911	1,911			100.0
<b>보전수입등및내부거래</b>	69	221	221			100.0
보전수입 등	69	221	221			100.0
전년도이월금	69	69	69			100.0
국고보조금사용잔액	69	69	69			100.0
보조금등반환금		151	151			100.0
국고보조금등반환금		151	151			100.0
<b>도시개발특별회계 소계</b>	6,356	6,341	6,341			100.0
<b>보조금</b>	5,970	5,955	5,955			100.0
국고보조금등	5,970	5,955	5,955			100.0
국고보조금등	5,970	5,955	5,955			100.0
국립중앙도서관특별회계보조금	5,970	5,955	5,955			100.0
<b>보전수입등및내부거래</b>	386	386	386			100.0
보전수입등	386	386	386			100.0
전년도이월금	386	386	386			100.0
국고보조금사용잔액	386	386	386			100.0

▶ 일반회계의 예산과목별 세입결산은 다음과 같음.

- 세외수입은 정상적 세외수입, 임시적 세외수입, 지방행정제재·부과금이며, 징수결정액 534억 7천 1백만원 대비 98.1%인 524억 4천 8백만원을 징수함.

- 경상적 세외수입은 공유재산임대료, 입장료수입, 주차요금수입, 기타 사용료, 매각사업수입, 기타사업수입, 기타이자수입으로, 징수결정액 305억 2천만원 대비 99.5%인 303억 7천 4백만원을 징수함.
- 임시적 세외수입은 시·도비보조금 등 반환 수입, 자체보조금 등 반환 수입, 기부금수입, 그외수입, 지난년도 수입 등으로, 징수결정액 229억 3천 3백만원 대비 96.2%인 220억 6천 2백만원을 징수함.
- 지방행정제재·부과금은 기타과태료, 부정이익환수금 등으로, 징수 결정액 1천 8백만원 대비 67.5%인 1천 2백만원을 징수함.
- 보조금은 국고보조금, 국가균형발전특별회계 보조금, 기금 등으로, 징수결정액 91억 2천 2백만원을 전액 수납함.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액, 국고보조금 등 반환금으로, 징수결정액 2억 2천 1백만원을 전액 수납함.
- 불납결손액 1억 9천 5백만원은 지난년도수입에서 발생했으며, 미수납액 8억 2천 8백만원은 공유재산임대료, 기타사업수입, 기타이자수입, 시·도비보조금 등 반환 수입, 자체보조금 등 반환 수입, 그외수입, 지난년도수입, 기타과태료에서 발생함.
- ▶ 도시개발특별회계의 예산과목별 세입결산은 다음과 같음.

- 보조금은 국가균형발전특별회계 보조금으로, 징수결정액 59억 5천 5백 만원을 전액 수납함.
- 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액으로, 징수결정액 3억 8천 6백만원을 전액 수납함.
- 2022년도 결산결과 경제정책실은 당초 세입예산 8,156억 4천 3백만원 보다 7,475억 1천 1백만원이 과소 수납되면서 실제수납율이 8.4%에 불과하고, 미수납액은 전년대비 15억 1천 7백만원 감소했으나 1억 9천 5백만원이 결손처분됨.
- 세입결산이 당초 추정액보다 대폭 감소한 이유는 2016년부터 매각 가능성이 없는 DMC 랜드마크 부지(F1·F2, 총 3만 7,262㎡) 매각수입 (7,500억원)을 무리하게 세입예산에 편성했기 때문임.

### <2016년 이후 DMC 사업용지 세입예산 편성현황>

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
세입예산 편 성 액	318,932	318,932	19,117	4,937	750,000	750,000	750,000
추가경정 예 산 액	-	△318,932	△19,117	-	-	-	-
결 산 액	-	-	-	17,606	-	-	-
과 부 족 발생사유	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	F1·F2, B4-2, D2-1용지 미공급	B4-2 용지 미공급	B4-2 매각금액	F1·F2용지 미공급	F1·F2용지 미공급	F1·F2용지 미공급



- 세출예산 편성에 기초가 되는 세입에 매각이 불확실한 부지의 매각 대금을 연례·반복적으로 반영하면서 수지균형의 원칙을 훼손하고, 재정운영의 합리성과 투명성, 예측가능성을 약화시키는 결과를 초래하고 있으나 시정되고 있지 않음1).
- 이 밖에 최근 3년간 경제정책실의 세입결산 수납액과 수납률은 지속적으로 감소하는 추이를 보이고 있어 개선이 요구됨(2020년 99.6% → 2022년 98.5%).

### <최근 3년간 경제정책실 소관 세입결산 추이>

(단위 : 백만원, %)

연도	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납률 (B/A)
					결손처분	다음연도 이월액	
2022	815,643	69,155	68,132	1,023	195	828	98.5
2021	934,503	218,403	215,863	2,540	0	2,540	98.8
2020	1,078,690	332,762	331,353	1,399	9	1,390	99.6

#### 나. 미편성된 세입예산의 수납

- 세입예산은 세출예산 편성의 기초가 되므로 면밀한 추계를 통해 확보가능한 세입재원이 누락되지 않도록 노력해야 함.
- 그런데 경제정책실은 당초 편성되지 않았던 8개 세입예산과목에서 26억 4천 6백만원이 수납됨.

1) 2023년부터는 DMC 용지매각수입을 일괄매각(7,500억원)에서 3년간 6회 분할납부(2023년 1,896억원)로 변경하여 세입을 추계하고 있으나 근본적인 해결책으로 보기는 어려움.

### <미편성된 세입예산의 수납 세부내역>

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	수납액	발생사유
합계		-	2,646	
임시적 세외수입	그외수입	-	85	○용산전자 상상가 입주기업 관리비 대납금 징수(7백만원) ○서울창업카페 홍대점 임대보증금 반납(11백만원) ○서울창업허브 공덕 관리비 연체료(4백만원) ○서울창업디딤터 등 지도점검에 따른 민간위탁금 일부 환수(26백만원) ○2020~2021년 서울창업센터 관악 퇴직금 및 인건비 반납(7백만원) ○서울음악창작지원센터 대관수익(1백만원) ○캠퍼스타운형 취업사관학교 미반환 예치금 잔액 발생이자 및 초과근무수당 환수금액의 간헐적 발생(14백만원) ○2022년 디지털헬스케어 인재양성 교육비 징수(4백만원) ○서울시립과학관 공유재산 사용자 공제비용 부과, 특수업무수당 반납, 기간제 근로자 4대보험 정산금 반납(1백만원)
	사·도비반 환금수입	-	4	○자치구 선정 우수 영화제 집행잔액(4백만원)
	자체보조금 반환수입	-	1,522	○서울글로벌센터빌딩, 서울시정책수출사업단 등의 공공관 등에대한경상적 위탁사업비 집행잔액 반환금(16백만원) ○SI 양재 허브 및 서울바이오허브 운영 민간위탁금 집행잔액(1,507백만원)
	지난년도수입	-	594	○2020년 의류제조업체 작업환경개선 지원 시비보조금 잔액 반환금 및 이자액, 코로나19피해 도시제조산업 긴급사업비 집행잔액 반납액 등(12백만원) ○정책수출사업단 사업수입금 및 서울글로벌센터빌딩 임대료 납부지연액(122백만원) ※'22.1월 징수 완료 ○전년도에 부과된 여도 디지털융합센터 후원 입주공해비용 수납(460백만원)
경상적 세외수입	주차요금 수입	-	168	○개포디지털혁신파크 부설주차장 수입(31백만원) ○서울창업허브 공덕, M+ 부설주차장 수입(149만원)
	기타이자 수입	-	9	○사태넷 사무국 운영 및 서울글로벌센터 빌딩 대행사업 발생이자(1백만원) ○서울바이오허브 및 SI 양재 허브 민간위탁 정산이자(7백만원) ○서울시립과학관 부서 공금계좌 이자 수입(1백만원)
	기타 사업수입	-	246	○조직개편(2021.7.19.주)으로 인한 업무이관으로 세입 예산이 부재했던 부서에서 2022년 정책수출사업단 수입금 세입수납(242백만원) ○서울블록체인지원센터 사용료 징수 발생(4백만원)
	기타 사용료	-	3	○캠퍼스타운 22년 세입예산 편성 절차 직후 시범 운영 계획이 결정되었고, 22년 12월 한 달 이용료 징수(3백만원)
지방행정재 부과금 등	기타 과태료	-	12	○과학동아천문과학관에 아동학대 신고의무자 교육미이수에 따른 아동복지법 제26조 위반의 과태료 부과
	부정이익 환수금	-	3	○2021년 1차 민간기업 맞춤형 뉴딜일자리 사업 참여기업의 보조금 부정수급 적발('22.3월)에 따라 제재부과금 부과 조처(3백만원)

- 미편성 세입예산은 자체보조금 반환수입(15억 2천 2백만원), 지난년도 수입(5억 9천 4백만원), 기타사업수입(2억 4천 6백만원), 주차요금수입(1억 6천 8백만원) 등임.

- 자체보조금 반환수입은 위탁·보조사업의 과도한 집행잔액으로 발생하는 것이므로 집행가능성을 고려한 예산편성으로 집행잔액을 최소화해야 함.
- 서울창업허브 주차요금수입은 기타사용료로 착오징수되면서 회계질서의 혼란을 초래하고 있으므로 수입의 성질별로 세입과목을 명확히 구분하여 부과·징수할 수 있도록 주의가 요구됨.

#### 다. 당초 세입예산액 대비 과소·과다 수납 현황

##### (1) 과소수납 현황

- 세입예산액 대비 과소 수납액은 7,536억 4천 3백만원으로, 공유재산임대료, 입장료수입, 매각사업수입, 시·도비보조금등반환수입, 그외수입, 기타과태료, 국고보조금, 국가균형발전특별회계 보조금에서 발생함.

#### <예산액 대비 과소수납 현황>

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
합계		796,101	42,516	△753,643	
경상적 세외수입	공유 재산 임대료	27,056	25,930	△1,184	<ul style="list-style-type: none"> <li>○농협경제지주와 재산교환계약 체결로 인해 농협유통센터 부지 소유권 상실에 따라 임대료 미징수(△174백만원)</li> <li>○서울산업진흥원 컨벤션센터 토지임대료 세입과목 착오 징수(△517백만원)</li> <li>○마곡광장 코로나19 소상공인 임대료 감면(△174백만원)</li> <li>○서울국제금융센터(SIFC) 임대료 산정 용역으로 전년도 순운영수익 확정('22.9월) 후 임대료 부과하여 추계 세입액과 차이 발생(△613백만원)</li> </ul>
	입장료수입	123	67	△56	○상반기 코로나19로 인한 사회적 거리두기로 서울시립과학관 방문객 감소

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	실제수납액	차액	발생사유	
합계	796,101	42,516	△753,643		
매주세입수입	750,000	0	△750,000	○용지공급 조건 개선 후 추진을 위해 DMC 랜드 마크부지 미매각	
임시적 세외수입	시도비보 조금등반 환수입	8,042	6,611	△1,431	○2021년 자치단체 보조사업 추진 결과에 따라 2022년 집행잔액을 전망해 예산을 편성하였으나, 정산결과 반납액 과소 발생 ○캠퍼스타운 보조사업의 세입예산 편성 시 사업 정산 후 집행잔액 반납금의 정확한 예측이 어려워 부족수납(△1,327백만원)
	그외 수입	3,367	2,689	△678	○서울형R&D 기술료(캐시백 포함)는 그간 상반기분을 당해 하반기에 부과하였으나, '23년도 부터 전년도 상반기분을 일괄 반환받기로 개편하여 '22년 상반기분을 미수납 ○마곡광장 낙찰포기 입찰보증금, 수당반납 등 예측 불가한 수납 발생 ○시티넷 사무국 운영 집행잔액 반납금 과다추계로 예산액 대비 과소수납
지방행정 제재부과금	기타 과태료	18	9	△9	○법률 위반 과태료 과소 수납 발생
보조금	국고 보조금	2,194	2,069	△126	○일자리정책과 세부사업별 추진실적에 따른 국비 교부액 축소
	국고특별 특별회계 보조금	5,301	5,142	△159	○고용노동부 심사 및 예산 조정에 따른 '지역 맞춤형 일자리 창출', '서울지역 인적자원개발 위원회 운영지원' 국비 예산 축소(△159백만원)

- 공유재산임대료는 세입예산액 270억 5천 6백만원 대비 11억 8천 4백 만원이 부족한 259억 3천만원이 수납됨.
  - 주요 원인은 재산교환계약에 따른 농협유통센터 부지 소유권 상실로 인한 임대료 미징수, SBA 컨벤션센터 토지임대료 세입과목 착오징수, 마곡광장 코로나19 소상공인 임차료 감면, 서울국제금융센터(SIFC) 임대료 산정방식 변경에 따른 추계세입액과의 차이 때문임.
- 입장료수입은 세입예산액 1억 2천 3백만원 대비 5천 6백만원 부족한 6천 7백만원이 수납됨.

- 주요 원인은 2022년 상반기에 코로나19로 인한 사회적 거리두기가 지속되면서 서울시립과학관 방문객이 감소했기 때문임.
- 매각사업수입은 세입예산액 전액(7,500억원) 미수납됨.
  - DMC랜드마크 부지의 용지공급 조건 등을 개선한 후에 매각을 추진하게 되면서 매각절차를 진행하지 않았으며, 2023년 3월에는 매각대금 분할 납부 방식을 채택하여 공고하였으나 매입신청이 없어 유찰됨(2023.6.16.).
- 시도비보조금 등 반환수입은 세입예산액 80억 4천 2백만원 대비 14억 3천 1백만원 부족한 66억 1천 1백만원이 수납됨.
  - 주요원인은 2021년 자치단체 보조사업과 캠퍼스타운 보조사업의 집행잔액 반납금을 실제 세입보다 과다 추계했기 때문임.
- 그외수입은 세입예산액 33억 6천 7백만원 대비 6억 7천 8백만원 부족한 26억 8천 9백만원이 수납됨.
  - 주요원인은 서울형R&D 기술료 부과시기 개편, 마곡광장 사용수익 시설의 낙찰포기 입찰보증금, 시티넷 사무국 운영 집행잔액 반납금을 과다 추계했기 때문임.

- 기타 과태료는 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」에 대한 위반 과태료의 수납이 부진하면서 세입예산액 1천 8백만원 대비 9백만원 부족한 9백만원이 수납됨.
- 국고보조금은 일자리정책과 소관 세부사업별 추진실적에 따른 국비 교부액이 축소되면서 세입예산액 21억 9천 4백만원 대비 1억 2천 6백만원 부족한 20억 6천 9백만원이 수납됨.
- 국가균형발전특별회계 보조금은 정부(고용노동부)의 예산 조정에 따라 ‘지역맞춤형 일자리 창출’ 과 ‘서울지역 인적자원개발위원회 운영 지원’ 의 국비 교부액이 감액되면서 세입예산액 53억 1백만원 대비 1억 5천 9백만원 부족한 51억 4천 2백만원이 수납됨.

## (2) 과다수납 현황

- 당초 세입예산액 대비 과다 수납액 규모는 59억 9천 4백만원이며, 주차요금수입, 기타사용료, 기타사업수입, 기타이자수입, 자체보조금 등 반환수입, 지난년도수입, 부정이익환수금에서 발생함.

### <예산액 대비 과다 수납 현황>

(단위 : 백만원)

예산과목		예산액	실제수납액	차액	발생사유
합계		11,166	17,160	5,994	
경상적 세외수입	주차 요금 수입	149	367	218	○코로나19 완화에 따른 대면행사 및 회의 증가로 인한 주차장 사용량 증가 ○공사 지연에 따른 개포디지털혁신파크 부설주차장 수입 발생(31백만원)

					○2021.12월에 개관한 서울창업허브 M+에서 주차장 수입이 추가로 발생하여 당초 예산액을 넘는 수납액 발생(21백만원)
	기타 사용료	2,639	2,797	158	○개포디지털혁신파크 관리비 수입 증가(74백만원) ○서울핀테크랩 시설 운영위원회 의결로 '22년 입주기업 이용료 부과 징수(61백만원) ○서울국제금융오피스 사용료 세입 편성 시 대비 입주기업 3개 추가됨에 따른 추가 징수(27백만원) ○서울시립과학관 사이언스숍 공유재산 임대료로 편성한 세입을 기타사용료로 수납(21백만원)
	기타 사업 수입	213	450	238	○조직개편(2021.7.19.字)으로 인한 업무이관으로 세입 예산이 부재했던 부서에서 2022년 정책 수출사업단 수입금 세입 수납(242백만원) ○서울블록체인지원센터 사용료 징수발생(4백만원) ○서울바이오허브 장비이용료 징수 건으로, 이용금액의 정확한 예측이 불가하여 소액 차액 발생(7백만원)
	기타 이자 수입	807	821	14	○보조사업자별로 상이한 보조금 반환 시점에 따라 변수가 큰 세입으로, 3개년(2019~2021) 산술평균으로 추계 예산을 편성한 결과 실제 수납금과 오차 발생
임시적 세외수입	자체보조 금등반환 수입	6,784	11,368	4,585	○2021년 민간 보조사업 추진 결과에 따라 2022년 집행잔액을 전담해 예산을 편성하였으나 정산결과 반납액 과다 발생 ○서울영성위원회 사업비 집행잔액반환금(498백만원) ○서울도미어워즈 지원사업 집행잔액 반환금(65백만원) ○2021년 인베스트서울센터 사업비 집행잔액(265백만원) ○2021년 서울핀테크랩 민간유류사업비 집행잔액(202백만원) ○서울바이오허브 및 AI 양재 허브 운영 민간위탁금 집행잔액(1,507백만원)
	지난년도 수입	574	1,354	780	○일자리정책과 2020년 국고보조사업 정산액 환수로 인한 초과수납 발생(186백만원) ○2020년 의류제조업체 작업환경개선 지원 시비 보조금 잔액 반환금 및 이자액, 코로나19피해 도시제조산업 긴급사업비 집행잔액 반납액 등(12백만원) ○정책수출사업단 사업수입금 및 서울글로벌센터 빌딩 임대료 납부지역액 수납(122백만원) ○전년도에 부과된 여의도 디지털금융전문대학원 입주 공사비용 수납(460백만원)
지방행정 제재부과금	부정이익 환수금	-	3	3	○2021년 1차 민간 기업 맞춤형 뉴딜일자리 사업 참여기업의 보조금 부정수급을 '22.3월에 적발하여 제재부과금 부과 조치

- 주차요금수입은 세입예산액 1억 4천 9백만원 대비 2억 1천 8백만원 증가한 3억 6천 7백만원이 수납됨.

- 코로나19 완화에 따른 대면행사와 회의 증가로 인해 주차장 사용량이 증가하고, 개포디지털혁신파크 부설주차장 수입과 서울창업허브 M+ 주차장 수입 추가 발생으로 수납액과 차이가 발생함.
- 개포디지털혁신파크 부설주차장 수입은 열림관 증축공사로 인해 공사차량 진입로의 주차차단기 철거가 예정되었으나 증축공사가 지연되어 주차요금을 정상 징수하면서 발생함.
- 기타사용료는 세입예산액 26억 3천 9백만원 대비 1억 5천 8백만원 증가한 27억 9천 7백만원이 수납됨.
  - 개포디지털혁신파크 관리비 수입 증가, 서울핀테크랩 입주기업 이용료 부과·징수 개시<sup>2)</sup>, 서울국제금융오피스 신규입주 기업(3개사) 사용료 추가 징수, 서울시립과학관 사이언스숍 세입과목의 착오징수<sup>3)</sup>로 인해 수납액과 차이가 발생함.
- 기타사업수입은 세입예산액 2억 1천 3백만원 대비 2억 3천 8백만원 증가한 4억 5천만원이 수납됨.
  - 조직개편(2021.7.19.)으로 정책수출사업단 업무가 경제정책과로 이관 후 국제협력과로 재이관(2022.8.19.)되면서 신규 세입이 발생하고, 서울블록체인지원센터 사용료, 서울바이오허브 장비이용료 등에서 수납액과 차이가 발생함.

2) 서울핀테크랩 운영위원회 의결에 따라 2022년 6월까지 이용료를 면제했음.

3) 당초 세입과목은 공유재산임대료로 편성되었으나 징수과목 착오로 인해 기타사용료로 징수함.



- 다만, 업무 재이관과 유사한 시기에 추가경정예산안이 제출(2022.7.13.) 되었으므로 정책수출사업단 업무 이관에 따른 세입을 세입경정을 통해 반영할 필요가 있었음.
- 기타이자수입은 세입예산액 8억 7백만원 대비 1천 4백만원 증가한 8억 2천 1백만원이 수납됨.
  - 보조금 발생이자 반환 세입을 최근 3개년(2019~2021) 산술평균으로 추계했으나 실제 수납액과의 오차로 인해 차이가 발생함.
- 자체보조금등 반환수입은 세입예산액 67억 8천 4백만원 대비 45억 8천 5백만원 증가한 113억 6천 8백만원이 수납됨.
  - 서울영상위원회, 서울드라마어워즈, 인베스트서울센터, 서울핀테크랩, 서울바이오허브 및 AI 양재허브 등의 보조·민간위탁에서 집행잔액이 과다 발생하여 수납액과 차이가 발생함.
- 지난년도수입은 세입예산액 5억 7천 4백만원 대비 7억 8천만원이 증가한 13억 5천 4백만원이 수납됨.
  - 2020년 일자리정책과 국고보조사업 정산액, 2020년 의류제조업체 작업환경개선 지원보조금, 코로나피해 도시제조산업 긴급사업비 등에 대한 집행잔액 반납금과 정책수출사업단 사업수입금 및 서울글로벌 센터 빌딩 임대료 납부지연액, 여의도 디지털금융전문대학원 입주

공사비용 등이 납부되면서 수납액과 차이가 발생함.

- 부정이익환수금은 2021년 1차 민간기업 맞춤형 뉴딜일자리 사업 참여 기업의 고용유지 보조금 부정수급이 적발되어 3백만원이 수납됨.
- 이상과 같이 세입예산의 과소·과다 수납 사례는 실현이 어려운 DMC 매각사업수입의 세입계상, 세입과목의 착오징수, 보조금 집행 잔액의 추계오류 등으로 인해 발생함.
- 특히, 보조·민간위탁 사업비 반납금은 추계의 부정확성으로 인해 시도비보조금등 반환수입과 자체보조금등 반환수입에서 예산액과 큰 차이를 보고 있으므로, 보조·민간위탁 사업실적을 면밀히 분석하여 세입 추계의 정확성과 신뢰성을 제고해야 함.

#### 라. 불납결손액 및 미수납액 발생 현황

- 불납결손액은 1억 9천 5백만원으로 주로 체납 기업들의 파산, 청산 종결간주 등으로 인해 시효만료까지 징수가 어려웠던 산학협력 지원금 잔액과 산학 협력과제 환수금(1억 4천 8백만원), 서울국제청소년영화제 보조금 환수금(4천만원)<sup>4)</sup> 등에서 발생함.

---

4) 서울국제청소년영화제 집행위원장 등이 2011년부터 2013년까지 국·시비 보조금을 횡령하여 실형이 선고(2018)되었으나 무재산으로 파약되어 소멸시효 경과 후 결손처리 됨.

### <불납결손액 발생 세부내역>

(단위 : 백만원)

예산과목	건수	금액	상세내역 및 사유
지난연도수입	11	195	시효소멸

- 미수납액은 8억 2천 8백만원으로 주요 발생 사유는 기타 42.4%(3억 5천 1백만원), 납기미도래 34.3%(2억 8천 4백만원), 소송계류 20.7%(1억 7천 1백만원), 납세태만 2.7%(2천 2백만원)임.

### <미수납액 발생 세부내역>

(단위 : 백만원)

예산과목	미수납액	사유별			
		납세태만	소송계류	기타	납기미도래
합 계	828	22	171	351	284
공유재산임대료	59	13			46
기타사업수입	59				59
기타이자수입	29			16	13
시·도비반환수입	187			35	152
자체보조금반환수입	14			1	13
그외수입	4	1		2	2
지난년도수입	471	3	171	298	
기타과태료	6	6			

- 기타사유의 84.9%(2억 9천 8백만원)는 지난년도수입에서 발생했으며, 주요 발생원인은 2019년 성수 수제화 활성화 지원사업 민간위탁 정산금 미납(1억 2천만원), 2020년 코로나19 피해 도시제조산업 긴급 사업비 보조금 정산잔액(1억 1백만원) 등임.
- 소송계류는 전액 지난년도수입에서 발생했으며, 주요 발생원인은 기술교육원 부적정 사업집행예산에 대한 소송이 계류되면서 발생함).

- 다음 회계연도에 수납이 가능한 납기미도래를 제외하면, 미수납액(5억 4천 4백만원)의 86.6%(4억 7천 1백만원)가 지난년도수입에서 발생하고 있으므로 다년간 반복적인 체납에 대한 적극적인 관리가 요구됨.

**마. 세입 편성과목 및 징수과목 착오**

- 착오편성된 ‘용산전자상가 입주기업 이용료 수입’ (공유재산임대료)과 ‘서울창업허브 주차요금 수입’ (기타사용료)는 각각 기타사용료와 주차요금수입으로 각각 정정 수납됨.

**<세입 편성과목 착오 현황>**

(단위 : 백만원)

편성과목	징수과목	실제수납액	발생사유
공유재산임대료	기타사용료	18	용산전자상가 입주기업의 이용료 수입을 공유재산 임대료 세목에 착오 편성하였으나(30백만원 편성), 실제 징수는 기타사용료(18백만원)로 처리
기타사용료	주차요금수입	149	서울창업허브 주차요금수입을 기타사용료세목으로 착오편성 하였으나(57백만원 편성), 실제 징수는 주차요금수입(149백만원 수납)으로 처리함

- 또한 공유재산임대료로 편성된 ‘서울산업진흥원 컨벤션센터 토지 임대료’와 ‘서울시립과학관 사이언스숍 임대료’는 기타사용료로, 기타사용료로 편성된 ‘서울글로벌센터 국제회의장 사용료’는 공유 재산임대료로 정정 징수함.

5) 승소 종결(2023.2.)에 따라 부당이득금 및 지연손해금에 대한 납부 독려 예정임.

## <세입 징수과목 착오 현황>

(단위 : 백만원)

편성과목	징수과목	실제수납액	발생사유
공유재산임대료	기타사용료	538	서울산업진흥원 컨벤션센터 토지임대료(517백만원) 서울시립과학관 사이언스숍 임대료(21백만원)
기타사용료	공유재산임대료	130	서울글로벌센터 국제회의장 사용료(130백만원)

- 이 같은 세입과목의 착오는 세외수입종합징수시스템의 일부 세입과목명이 「지방자치단체 예산편성운영기준」과 다르게 설정되면서 담당자가 시스템입력시 세입과목을 혼동한 것이 주요 원인임.
  - 「지방자치단체 예산편성운영기준」의 공유재산임대료가 공유재산임대료로, 기타사용료가 공유재산사용료로 설정됨.
- 세입과목의 착오는 정확한 세입 규모를 파악하기 어렵게 하고, 회계질서의 혼란을 유발하므로 정확한 부과·징수를 위해서는 철저한 담당자 교육과 세외수입종합징수시스템의 수정이 필요함.

### 바. 보조금 반환수입 추계의 정확도 제고 필요

- 보조금 반환수입은 ‘시·도비보조금등 반환수입’<sup>6)</sup>과 ‘자체보조금등 반환수입’<sup>7)</sup>이 있음.

6) 시도에서 전년도에 사군구에 보조한 시도비보조금 중 사군구에서 사용하고 남은 시도비보조금을 반환받은 금액

7) 시·도, 시·군·구에서 전년도에 보조한 보조금의 집행잔액 중에서 반납하여야 할 금액을 제외한 반환수입

## <보조금 반환수입 현황>

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	실제수납액	차액	발생사유
시도비보조금등반환수입	8,042	6,611	△1,431	○2021년 자치단체 보조사업 추진 결과에 따라 2022년 집행잔액을 전망해 예산을 편성하였으나, 정산결과 반납액 과소 발생 ○캠퍼스타운 보조사업의 세입예산 편성 시 사업 정산 후 집행잔액 반납금의 정확한 예측이 어려워 부족수납(△1,327백만원)
자체보조금등반환수입	6,784	11,368	4,585	○2021년 민간 보조사업 추진 결과에 따라 2022년 집행잔액을 전망해 예산을 편성하였으나, 정산결과 반납액 과다 발생 ○서울영상위원회 사업비 집행잔액 반환금(498백만원) ○서울드라마어워즈 지원사업 집행잔액 반환금(65백만원) ○2021년 인베스트서울센터 사업비 집행잔액(265백만원) ○2021년 서울핀테크랩 민간위탁사업비 집행잔액(202백만원) ○서울바이오허브 및 AI양재허브 운영 민간유류금 집행잔액(1,507백만원)

- 시·도비보조금등 반환수입 실제수납액은 예산액보다 14억 3천 1백만원 감소한 66억 1천 1백만원으로, 2022년 자치단체보조사업 집행잔액 반납금과 캠퍼스타운 보조사업 집행잔액 반납금에 대한 추계오류로 발생함.
- 자체보조금등 반환수입 실제수납액은 예산액보다 45억 8천 5백만원 증가한 113억 6천 8백만원으로, 2022년 민간보조사업 집행잔액 반납금과 서울영상위원회, 서울드라마어워즈, 인베스트서울센터, 서울핀테크랩, 서울바이오허브 및 AI양재허브 등의 민간위탁사업 집행잔액 반납금의 추계오류로 발생함.
- 보조금 반환수입은 보조사업의 추진 결과에 따라 변동 가능성이 높지만, 추계근거를 최근 3년간 보조금 사업 결과로 확장하는 등 정확성을 제고하기 위한 방안을 강구해야 함.

## 2. 세출결산

### 가. 총괄

- 2022년도 경제정책실 소관 일반회계와 특별회계의 세출예산현액은 당초 예산액 6,645억 1천 6백만원에서 전년도이월액(419억 2천 5백만원), 이체액(17억 1천 6백만원)<sup>8)</sup>을 포함해 7,081억 5천 7백만원으로 증가함.

#### <2022년도 세출결산 총괄>

(단위 : 백만원, %)

구분	예산액	예산성립 후 증액	예산잔액	지출액	다음연도 이월액			보조금 반납액	집행잔액	집행잔액 비율
					계	명시이월	사외이월			
합 계	664,516	43,641	708,157	611,427	64,778	19,207	45,570	581	31,371	4.4
일반회계	560,229	13,753	573,982	531,401	14,730	2,332	12,397	14	27,836	4.8
도시개발 특별회계	89,975	27,608	117,583	71,458	42,052	16,875	25,177	567	3,506	3.0
균형발전 특별회계	14,313	2,280	16,593	8,568	7,996	-	7,996	-	29	0.2

- 이 중 86.3%인 6,114억 2천 7백만원이 지출되고, 647억 7천 8백만원이 다음연도로 이월되었으며, 보조금반납액은 5억 8천 1백만원, 집행잔액은 313억 7천 1백만원(불용률 4.4%)임.
- 일반회계 세출예산현액은 5,739억 8천 2백만원으로, 5,314억 1백만원을 지출(92.6%)하고, 147억 3천만원은 다음연도로 이월되었으며, 보조금 반납액은 1천 4백만원, 집행잔액은 278억 3천 6백만원(불용률 4.8%)임.

8) 조직개편에 따라 서울글로벌센터 운영 업무가 이관되면서 발생한 이체(2022.1.7.).

- 도시개발특별회계 세출예산현액은 1,175억 8천 3백만원으로, 60.8%인 714억 5천 8백만원을 지출하고, 420억 5천 2백만원은 다음연도로 이월되었으며, 보조금반납액은 5억 6천 7백만원, 집행잔액은 35억 6백만원(불용률 3.0%)임.
- 균형발전특별회계 세출예산현액은 165억 9천 3백만원으로, 51.6%인 85억 6천 8백만원을 지출하고, 79억 9천 6백만원은 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 2천 9백만원(불용률 0.2%)임.
- 최근 3년간 경제정책실의 예산현액과 지출액 규모는 모두 감소하고 있는 반면, 지출율과 다음연도 이월액, 집행잔액 규모, 불용률은 전년 대비 모두 증가하면서 집행의 질을 떨어뜨리고 있음.
- 또한, 2022년도 서울시 세출예산 평균 불용률인 3.7%(일반회계 2.2%, 특별회계 7.5%)에 비해 경제정책실의 불용률은 4.4%로 과도하게 높은 편이므로 합리적인 예산편성과 효율적인 집행을 위한 노력이 요구됨.

### <최근 3년간 경제정책실 소관 세출결산 추이>

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예비비	변경	전용	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용률)
2022	664,516	41,925	-	4,518	2,088	708,157	611,427	64,778	31,371 (4.4%)
2021	735,577	61,953	4,315	3,852	6,885	801,845	729,921	42,568	27,937 (3.5%)
2020	1,013,139	51,866	3,134	6,923	33,609	1,068,199	942,201	54,172	52,750 (4.9%)



## 나. 예산의 이용·전용·이체

- 지방의회에서 심의·확정된 예산은 사업별·조직별·지출대상별로 범위가 엄격히 정해져 있으며, 「지방재정법」 제47조의 ‘예산의 목적 외 사용금지 원칙’에 따라 세출예산에 정한 목적 외에 경비로는 사용할 수 없음.
- 다만, 회계연도 개시 이후 발생한 사회적·경제적 변동 등 예상치 못한 상황과 변화에 신속적으로 대처하기 위해 이용·전용·이체·변경사용 등을 예외적으로 인정하고 있으나, 이 역시도 의회의 예산 심의권을 무용화시켜서는 안 된다는 내재적 제약이 있음.
- 2022년도 예산 이용은 없으며, 전용은 총 11건, 20억 8천 8백만원이 발생했으며 구체적인 사유는 다음과 같음.

### <예산 전용 사업 현황>

(단위 : 백만원)

예산 과 목		금 액			전용승인 일 자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합 계		50,011	△2,088	2,088		
양재 R&D 혁신지구 육성	민간위탁금	6,824	200		04.15.	양재 시 지역특화발전지구 지정을 위한 기본계획 수립 용역 추진
	시설비	-		200		
뷰티도시서울 추진	사무관리비	1,810	500		04.26.	당초 민간사업자 전문용역을 추진하고자 하였으나, 공간운영 효율성 위하여 SBA대행 운영으로 변경
	공기관등에대한경상적 위탁사업비	-		500		
서울 파트너스하우스 운영(애니메이션센터 대체 공간)	공기관등에대한경상적 위탁사업비	992	140		05.11.	시설 정밀안전진단비용 및 글로벌 비즈니스 지원시설 기능 회복을 위한 기본 구상 및 설계비용
	공기관등에대한자본적 위탁사업비	-		140		
뷰티도시서울 추진	사무관리비	1,310	400		08.05.	기존 시설 임차료 및 관리비 지출을 위해 편성된 '사무관리비'를 '공기관등에대한경상적위탁사업비'로 전용해, SBA에서 디자인재단과 계약을 체결하고 해당 공간을 관리
	공기관등에대한경상적 위탁사업비	500		400		

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		전용승인 일 자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
뷰티도시서울 추진	사무관리비	910	17		08.05.	뷰티산업 전문인력양성 사업의 교육장 임차보증금 및 임차료로 총 약 2억원을 편성하였으나, 서울패션허브 배움뜰(DDP패션몰)을 교육장소로 무상사용할 수 있도록 협의하고, 해당 예산을 10월 개최 예정인 '2022 서울뷰티위크'의 행사운영비 및 기타보상금으로 전용하여, 행사의 규모를 확대하고 다양한 시민참여 콘텐츠와 기업 지원 프로그램을 추가
뷰티 산업 육성 행사 추진	기타보상금	-		17		
뷰티도시서울 추진	기타자본이전	120	120		08.05.	
뷰티 산업 육성 행사 추진	행사운영비	700		120		
개발진흥지구 심의 위원회 운영	자치단체경상보조금	100	55		11.07.	양재 개포 특정개발진흥지구 통합 지정 관련 타당성 조사 실시
	사무관리비	20		55		
서울형 뉴딜일자리	민간경상사업보조	32,039	524		11.21.	2022년 취업날개 서비스 이용인원 대폭 증가에 따른 10~12월분 예산 추가 확보
취업날개 서비스 지원	민간경상사업보조	1,190		524		
상상산업 기반 조성	사무관리비	691	80		11.30.	음악창작지원센터 철거예산 (시설비) 부족에 따른 전용
음악창작지원센터 운영	시설비	238		80		
서울개최 영상제 지원	민간경상사업보조	1,700	30		11.30.	음악창작지원센터 철거예산 (시설비) 부족에 따른 전용
음악창작지원센터 운영	시설비	318		30		
음악창작지원센터 운영	민간위탁금	335	23		11.30.	음악창작지원센터 철거예산 (시설비) 부족에 따른 전용
	시설비	215		23		

- ‘뷰티도시서울 추진’ 사업에서 총 4건, 10억 3천 7백만원을 전용함.
  - 당초 민간사업자 전문용역으로 사업을 추진할 계획이었으나 서울경제진흥원(SBA) 대행으로 사업방식을 변경하고(4.26.), SBA가 직접 서울디자인재단<sup>9)</sup>과 공간임대계약을 추진(8.5.)하면서 비목간 조정(사무관리비→공기관등에 대한 경상적위탁사업비)을 통해 각각 5억원과 4억원을 전용함.
  - 서울패션허브 배움뜰을 뷰티산업 전문인력양성 교육장으로 무상사용하면서 절감된 1천 7백만원(사무관리비→기타보상금)과 1억 2천만원(기타자본이전→행사운영비)을 ‘뷰티산업행사 추진’으로 각각 전용함.

9) 서울디자인재단은 ‘뷰티도시서울 추진’ 사업의 대상지인 동대문디자인플라자(DDP)의 관리주체임.

- ‘음악창작지원센터 운영’은 부족한 철거예산을 확보하기 위해 총 3건, 1억 3천 3백만원을 전용함.
  - 가설건축물인 음악창작지원센터가 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」의 개정<sup>10)</sup>으로 위법건축물로 전환되면서 제2회 추가경정 예산에서 철거비 예산(시설비 및 감리비) 2억 5천만원을 편성함.
  - 그러나 원상복구 대상 공사구간이 증가(426.24㎡→879㎡)되면서 비목간 조정(민간위탁금→시설비)으로 1천 3백만원, ‘상상산업 기반 조성’에서 8천만원, ‘서울개최 영상제 지원’에서 3천만원을 각각 전용함.
- ‘취업날개 서비스 지원’은 이용인원 증가에 따라 3개월분 예산을 확보하기 위해 ‘서울형 뉴딜일자리’에서 5억 2천 4백만원을 전용함.
  - 전년도에도 동일한 사유로 예산전용<sup>11)</sup>을 반복하고 있으므로 이용 실적과 전망치를 고려한 합리적인 예산편성 노력이 필요함.

10) 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제54조(지구단위계획구역에서의 건축 등) 지구단위계획 구역에서 건축물(일정 기간 내 철거가 예상되는 경우 등 대통령령으로 정하는 가설건축물은 제외한다)을 건축 또는 용도변경하거나 공작물을 설치하려면 그 지구단위계획에 맞게 하여야 한다. 다만, 지구단위계획이 수립되어 있지 아니한 경우에는 그러하지 아니하다.

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제50조의2(지구단위계획이 적용되지 않는 가설 건축물) 법 제54조 본문에서 “대통령령으로 정하는 가설건축물”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 가설건축물을 말한다.

1. 존치기간(연장된 존치기간을 포함한 총 존치기간을 말한다)이 3년의 범위에서 해당 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시 또는 군의 도시·군계획조례로 정한 존치기간 이내인 가설건축물

11) 2021년에는 12월 예상이용자 약 5천명에 대한 예산을 확보하기 위해 1억 3천 5백만원을 ‘서울형 뉴딜일자리’에서 전용함.

- 이처럼 동일한 정책사업 내에서 빈번히 이루어지는 전용은 면밀하지 못한 사업계획을 기초로 예산을 편성한 결과이며, 의회의 예산심사·의결 취지를 훼손할 수 있으므로 주의가 요구됨.
- 예산의 이체는 20건, 81억 3천 5백만원임.
- “우수정책 해외진출사업 수행”은 「서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙」이 개정(2022.1.1.)되면서 13억 7천 1백만원을 경제정책과로 이체했으나, 시행규칙이 재개정(2022.8.19.)되면서 13억 6천 6백만원을 국제협력과<sup>12)</sup>로 다시 이체함.
- “서울글로벌센터 운영”은 17억 1천 6백만원을 여성가족정책실(외국인 다문화담당관)에서 금융투자과로, ‘뷰티도시서울 추진’ (27억 3천만원), ‘뷰티산업육성행사 추진’ (9억 2천 5백만원) 사업은 경제정책과에서 뷰티패션산업과로 각각 이체함.
- 예산의 이체는 조직변경 등으로 인해 그 직무와 권한에 변동이 있는 경우에 관련 예산의 귀속을 변경하여 예산집행의 신축성을 부여하는 제도이지만 “우수정책 해외진출사업 수행”과 같이 동일 회계연도에 이체가 반복되면 사업의 추진력을 약화시킬 수 있음.

---

12) 시민소통기획관 도시브랜드담당관→경제정책과(2022.1.1.)→국제협력과(2022.8.19.)

## 다. 변경사용

- 예산의 변경은 예산집행의 경직성을 방지하고 신속적 운영을 위해 도입된 제도이지만, 집행과정에서 발생한 부득이한 사정과 여건의 변동에만 제한적으로 사용해야 함.
- 2022년도 경제정책실의 예산변경은 총 17건(일반회계 15, 도시개발특별회계 2), 45억 1천 8백만원으로, 세부내역은 다음과 같음.

### <예산 변경사용 사업 현황>

(단위 : 백만원)

예산 과 목			금 액		변경승인 일 자	변 경 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합 계		25,172	△4,518	4,518		
외국인주민 지원 시설 설치·운영	민간위탁금	4,276	1,716		01.05.	서울글로벌센터 업무이관 (금융투자과)에 따른 예산 이체를 위한 변경 활용
서울글로벌센터 운영	민간위탁금			1,716		
게임산업 육성 및 e스포츠 활성화	공기관등에 대한 경상적위탁사업비	2,170	70		02.09.	콘텐츠제작놀이터 조성 연구용역 예산변경
미디어콘텐츠센터 조성 및 운영	공기관등에 대한 경상적위탁사업비	1,116		70		
서울창조경제혁신 센터 운영 지원 (국가직접지원)	민간경상사업보조	800	100		03.03.	인큐베이팅센터 내 입주 기업 증가에 따른 입주 공간 확충 및 시설 노후화 에 따른 보수 등
	민간단체법정운영비보조	700		100		
4차 산업혁명 체험 센터 조성	자산및물품취득비	200	200		03.10.	4차 산업혁명 체험센터 조성비 추가예상
	시설비	350		200		
글로벌 패션 브랜드 육성	사무관리비	700	200		03.15.	해외교류패션쇼 예산을 2022 춘계 서울패션위크로 변경 통합하여 운영
서울패션위크 개최	행사운영비	5,400		200		
도시외교 역량강화	사무관리비	80	15		03.16.	번역의뢰 내부망 추가 구축
	전산개발비			15		
서울시 시너미터크 건립	시설비	4,125	733		05.12.	건설사업관리용역(제3차수) 준공기한 도래에 따라 제4차수 계약금액 및 제3차수 불가 변동분배에 대한 예산 필요
	감리비	351		733		

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		변경승인 일	변경사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
뷰티도시서울 추진	자산및물품취득비	100	100		08.05.	뷰티복합문화공간 내 '크리에이티브' 구역이 '한류콘텐츠'로 콘셉트 변경에 따라, 촬영장비 등 구입비를 원자재 가격상승으로 상향된 공사비 일부로 사용
	시설비	950		100		
뷰티도시서울 추진	사무관리비	894	114		08.05.	서울패션허브 배움뜰(DDP패션몰)을 교육장으로 무상사용할 수 있게 되어 뷰티산업 전문인력양성 사업의 교육장 임차보증금 및 임차료(약 2억원)를 '2022 서울뷰티위크'의 행사운영비 및 기타보상금으로 전용하여, 행사의 규모를 확대하고 다양한 시민참여 콘텐츠와 기업지원 프로그램을 추가 함
	행사운영비	820		114		
금융전문인력양성사업 운영	사무관리비	2,035	110		09.15.	금융전문인력 양성사업 운영 사무관리비 일부(소규모 수선비 등)를 축소하고 행사운영비로 변경
금융중심지 서울 홍보	행사운영비	410		110		
해외네트워크확대사업	사무관리비	50	20		10.18.	공무국외출장 추진
도시외교 역량강화	사무관리비	105		20		
도시외교 역량강화	시책추진업무추진비	89	40		10.18.	공무국외출장 추진
	사무관리비	65		40		
기관연계 및 홍보	사무관리비	110	0.006		11.21.	대민활동비(특정업무경비) 부족분 확보
과학관의 효율적 운영	특정업무경비	9		0.006		
광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영	시설비	4,858	301		12.21.	공사물량 정산에 따른 시설비 감액 및 공기업연장에 따른 감리비 증액
	감리비	494		301		
광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영	시설부대비	130	93		12.21.	감리용역기간 연장에 따른 용역비 증액 및 시설부대비 정산으로 인한 감액
	감리비	795		93		
서울애니메이션센터 재건축 (도시개발특별회계)	시설비	4,686	7		06.03.	재건축사업 시행에 수반되는 각종 자문수당 등 예산 확보
	시설부대비	13		7		
서울애니메이션센터 재건축 (도시개발특별회계)	시설비	5,386	700		06.03.	재건축사업 건설사업관리용역 2차 계약에 필요한 소요 예산 확보 필요
	감리비	139		700		

- ‘서울글로벌센터 운영’ (민간위탁금 17억 1천 6백만원)은 여성가족정책실의 ‘외국인주민 지원시설 설치·운영’ 사업 내에 편성되었던 예산을 금융투자과로 이체하기 위한 사전절차를 이행하고자 변경함.

- 예산이체의 최소단위는 세부사업이나, ‘외국인주민 지원시설 설치·운영’ 사업 내에 하부 사업으로 편성된 ‘서울글로벌센터 운영’ 관련 예산을 금융투자과로 이체하기 위해서는 예산 변경을 통해 세부사업의 신설이 필요함.
- ‘서울시 시네마테크 건립’ (감리비 7억 3천 3백만원)은 건설사업관리 용역의 준공기한(2022.5.16.)이 도래하면서 제3차수 물가변동분(2천 4백만원)과 제4차수 계약금액(7억 9백만원)을 반영하기 위해 예산을 변경함.
- 그러나 화물연대파업과 시멘트 등 소요자재의 수급 불균형으로 사업이 지연되면서 감리비 예산현액(11억 1천 5백만원) 중 76%(8억 3천 7백만원)만 지출하고, 2억 6천 4백만원을 이월한 바, 결과적으로 과다한 예산 변경이 발생함.
- ‘서울애니메이션센터 재건축’ (감리비 7억원)은 건설사업관리용역 준공기한(2022.11.6.)이 도래하면서 2차 용역계약(2022.11.7.~2023.8.31.) 소요예산 확보를 위해 예산을 변경함.
- 그러나 연도 말에 예산을 변경하면서도 감리비 예산현액(8억 3천 9백만원) 중 19%(1억 5천 9백만원)만 지출하고, 6억 7천 9백만원을 이월한 바, 연내집행 가능성을 도외시한 불필요한 예산 변경이었음.

## 라. 다음연도 이월사업

- 예산의 이월제도는 회계연도 독립의 원칙의 예외로 운영되는 만큼 재정운용의 합리성이 저하되지 않는 범위에서 최소한으로 운영해야 함.
- 경제정책실의 다음연도 이월액은 총 647억 7천 8백만원(일반회계 147억 2천 9백만원, 도시개발특별회계 420억 5천 2백만원, 균형발전특별회계 79억 9천 6백만원)임.
- 특히, 특별회계의 경우 전체 이월액의 77.3%(500억 4천 9백만원)를 이월 시키면서 경제정책실 전체예산의 지출율을 저하시키는 원인이 됨.
- 명시이월은 6건에 192억 7백만원이 발생하였으며 구체적인 내용은 다음과 같음.

### <명시이월 사업 현황>

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
서울시 시네마테크 건립 (시설비)	8,029	1,940	2,332	869	인접대지 안정화 작업(2020.2.~2022.1.) 등으로 본 공사 착수지연에 따라 후속 공정(기계, 전기, 통신, 소방) 순연 ※ 사고이월 28억 8천 7백만원
서울에니메이션센터 재건축(시설비) <도시개발특별회계>	4,679	1,373	2,838	12	설계용역 완료(2022.10.) 후 사전절차(계약심사, 계약심의위원회 등)를 이행해야 하므로 연내 공사계약 체결 곤란 ※ 사고이월 4억 5천 6백만원
홍릉 바이오 의료 양커 조성(시설비) <도시개발특별회계>	32,498	12,715	3,733	653	건설자재 수급차질로 글로벌협력동 건립공사 준공기한 연기(2022.11.-2023.7.)로 연내집행 곤란 ※ 사고이월 153억 9천 7백만원
홍릉 바이오 의료 양커 조성(감리비) <도시개발특별회계>	2,269	1,161	404	-	건설자재 수급차질로 글로벌협력동 건립공사 준공기한 연기(2022.11.-2023.7.)로 연내집행 곤란 ※ 사고이월 7억 4백만원
홍릉 바이오 의료 양커 조성 (자산및물품취득비) <도시개발특별회계>	3,795	6	3,789	-	연구장비 및 운영설비 등은 글로벌협력동 준공시점에 구매 설치예정이었으나, 공사 준공 기한이 연기(2022.11.-2023.7.)로 연내집행 곤란
양재 R&D 기업지원 시설 조성(시설비) <도시개발특별회계>	21,198	7,701	6,111	-	장기계속공사(2021.5.~2023.8.)로 건축공사 지연으로 인해 후속공정인 설비(전기, 통신, 소방 등)공사 일부의 연내집행 곤란 ※ 사고이월 73억 8천 6백만원



- ‘서울시 시네마테크 건립’은 공사진행 과정에서 발생한 인접대지의 안정성 문제를 해소하는 과정에서 본공사의 착수가 지연되면서 후속 공정을 위한 시설비 23억 3천 2백만원을 이월함.
- ‘서울애니메이션센터 재건축’은 설계용역 완료 후, 계약심사와 계약 심의위원회 등의 사전절차가 이행되지 않아 공사계약 체결이 지연되면서 시설비 23억 3천 8백만원을 이월함.
- ‘홍릉 바이오 의료 앵커 조성’은 시멘트 등 건설자재 수급차질로 글로벌협력동 건립공사 준공이 연기되면서 연내집행이 곤란한 시설비 (37억 3천 3백만원), 감리비(4억 4백만원), 자산 및 물품취득비(37억 8천 9백만원)을 각각 이월함.
- ‘양재 R&D 기업지원 시설 조성’은 건축공사 지연으로 인해 후속 공정인 설비공사 일부의 연내집행이 불가능하여 시설비 61억 1천 1백만원을 이월함.
- 명시이월은 지출원인행위 없이도 불가피한 사유로 회계연도내 집행이 어려울 것으로 판단되는 예산을 다음연도로 이월할 수 있는 바, 불가피한 사유에 대한 해석이 임의적일 수 있다는 점에서 그 적용은 신중한 판단이 필요함.

- 특히, 경제정책실의 명시이월은 모두 시설건립사업의 공사 지연으로 인해 발생했으므로 향후 면밀한 공정관리를 통해 이월이 반복되지 않도록 노력해야 할 것임.
- 사고이월은 44건에 455억 7천만원이 발생하였으며, 구체적인 내용은 다음과 같음.

### <사고이월 사업 현황>

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
중소기업 단체협력 강화 (사무관리비)	260	4	168	88	‘서울시 중소기업 실태조사 용역’ 과업 추가를 위한 용역기간 연장(2022.12.→2023.2.)
서울 시민 안심일자리 (사무관리비)	1,241	343	193	705	‘찾아가는 디지털 안내사’ 용역 준공기한 미도래(2023.12.31.)
서울형 뉴딜일자리 (사무관리비)	3,451	2,401	508	542	용역준공기한(2023.12.31.) 미도래
서울창업허브 구로 조성 (연구용역비)	160	98	54	8	과업내용보완 및 타당성조사 등 기초자료 작성을 위해 기본계획 수립 및 타당성 사전조사 학술 용역 기한 연장(2022.12.31.→2023.1.31.)
광역 소공인특화지원 센터 조성 및 운영 (시설비)	6,701	5,220	1,237	244	재재수급 불안정 및 공법변경 등으로 준공기한 연기
광역 소공인특화지원 센터 조성 및 운영 (감리비)	1,012	381	631	-	공사 준공기한 연기에 따른 감리용역비 이월
광역 소공인특화지원 센터 조성 및 운영 (자산및물품취득비)	500	24	474	2	공사 준공기한 연기에 따른 인테리어비 등 이월
뷰티도시서울 추진 (사무관리비)	780	652	125	3	- 뷰티 비즈니스 아카데미 운영 일정 변경 등으로 용역기한 연장 변경계약 - 동대문 뷰티패션특구 진흥계획 수립용역 2회 유찰로 계약체결 지연
스마트앵커 운영 (사무관리비)	4,965	3,751	759	455	강동 강북 도봉 개봉 솔루션앵커 관리용역 준공 미도래
스마트앵커 운영 (공공운영비)	788	446	120	222	개봉소공인드림창작소 시설관리용역 준공 미도래
스마트앵커 운영 (시설비)	480	29	259	192	금천솔루션앵커 스튜디오실 조성 등 재배치
스마트앵커 운영 (감리비)	20	-	19	1	공사 감리용역 준공 미도래
스마트앵커 운영 (자산및물품취득비)	2,047	1,852	28	167	구매 납품기한 미도래

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
패션 플랫폼 구축 및 운영 (사무관리비)	838	575	253	10	추진계획 전면개편에 따른 추가 기간소요
서울 패션허브 운영 (시설비)	3,694	729	2,491	474	서울패션창작스튜디오 리모델링공사 완수를 위한 이월
서울 패션허브 운영 (감리비)	37	-	36	1	서울패션창작스튜디오 리모델링공사 완수를 위한 이월
서울패션워크 개최 (공공운영비)	72	-	72	-	사전협의, 과업심의위원회, 제안요청서 검토 등 정보화사업 사전절차 이행에 3개월 소요
서울패션워크 개최 (전산개발비)	278	167	111	-	사전협의, 과업심의위원회, 제안요청서 검토 등 정보화사업 사전절차 이행에 3개월 소요
서울시 시네마테크 건립 (시설비)	8,029	1,940	2,887	3,202	매립폐기물 발생처리, 지하층 흠막이 가시설 보강버팀대 추가 설치에 따른 공기연장
서울시 시네마테크 건립 (감리비)	1,102	837	264	1	매립폐기물 발생처리, 지하층 흠막이 가시설 보강버팀대 추가 설치에 따른 공기연장
음악창작지원센터 운영 (시설비)	348	28	295	25	철거공사, 포장공 폐기물처리 용역 준공기한 미도래
음악창작지원센터 운영 (감리비)	35	-	27	8	철거공사, 포장공 폐기물처리 용역 준공기한 미도래
DMC활성화 (사무관리비)	730	50	676	4	용지 공급계획(2022.12.12.)에 따른 감정평가 소요기간(1~2개월) 부족
DMC활성화 (연구용역비)	100	-	98	2	최종보고자료 추가 검토를 위한 용역준공기한 연장
성장 유망기업 지원센터 관리·운영 용역 (사무관리비)	120	84	36	-	캠퍼스타운 성장유망기업의 전략적 육성을 위한 동북권 성장유망기업지원센터 최적의 센터 운영 방안을 도출하고자 시범운영 추진 필요
개발혁신지구상업위원회 운영 (사무관리비)	75	17	52	6	양재개포 특정개발진흥지구 타당성 조사 용역 준공기한(2023.3.) 미도래
G밸리 산업박물관 운영 (전산개발비)	351	166	166	19	정보시스템 구축 용역 준공기한(2023.6.) 미도래
서울 금융중심지 활성화 지원 (사무관리비)	881	831	35	15	서울특지청 설립 컨설팅 용역 준공기한(2023.5.) 미도래
서울핀테크랩 설립 및 운영 (사무관리비)	6,410	6,123	186	101	제2서울핀테크랩 운영 용역 준공기한 미도래
홍릉 바이오의료앵커 운영 (사무관리비)	1,120	1,057	40	23	글로벌협력동 준공기한 연기로 용역 지연발주 및 준공기한(2023.2.) 미도래
양재 R&D 혁신지구 육성 (시설비)	400	95	95	210	양재 일대 특구지정을 위한 기본계획 수립 용역 준공기한 미도래
솔루션 앵커 조성 (시설비) <도시개발특별회계>	923	827	51	45	서울솔루션앵커 7개소 명칭 변경에 따른 사인물 수정, 제작 구매 납품기한 미도래
솔루션 앵커 조성 (자산및물품취득비) <도시개발특별회계>	1,817	1,555	22	240	구매 납품기한 미도래

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
서울애니메이션센터 재건축 (시설비) <도시개발특별회계>	4,679	1,373	456	2,850	용역 준공시기(2023.3.31.) 미도래
서울애니메이션센터 재건축 (감리비) <도시개발특별회계>	839	159	679	1	
신규 공모 사업 실행계획 수립 및 성과평가 추진 (사무관리비) <도시개발특별회계>	300	176	122	2	캠퍼스타운 종합 성과평가를 위해 평가대상 사업(1~3기)이 종료되는 2023년 말까지 용역 시행
홍릉 바이오 의료 앵커 조성 (시설비) <도시개발특별회계>	32,498	12,715	15,397	4,386	레미콘 수급차질로 준공기한 연장(2022.11.-2023.7.) 하면서 공사비 및 건설사업관리용역비 등 집행잔액 0원
홍릉 바이오 의료 앵커 조성 (감리비) <도시개발특별회계>	2,269	1,161	704	404	
홍릉 바이오 의료 앵커 조성 (시설부대비) <도시개발특별회계>	44	9	35	-	
홍릉 일대 도시재생 뉴딜사업 지원 (시설비) <도시개발특별회계>	4,648	2,537	35	2,076	사업부지 미확보인 바이오헬스센터를 첨단의료 기기개발센터 부지내 복합건립으로 계획변경 하여 건축기획 용역 발주(2022.12.)
양재F&D기업지원시설 조성 (시설비) <도시개발특별회계>	21,198	7,701	7,386	6,111	터파기 공사 중 인반 발생 및 건설자재 수급 차질 등으로 공사 지체
양재F&D기업지원시설 조성 (감리비) <도시개발특별회계>	1,133	865	268	-	건설사업관리용역비 3차수 준공기한(2022.3.) 미도래
양재F&D기업지원시설 조성 (시설부대비) <도시개발특별회계>	27	4	23	-	시지원센터 건립공사에 수반된 부대경비로 준공 기한 연장에 따른 사용시기 미도래
로봇과학관 건립 (시설비) <균형발전특별회계>	16,070	8,074	7,996	-	2차 공사비(건축, 기계, 전기 등) 및 관련 관급 자재 구입비로, 2023.9. 준공예정에 따라 집행 시기 미도래

- 경제정책실의 이월비율은 최근 3년간 계속 증가하고 있고, 2022년도 이월액 규모는 직전 2개년도를 초과하고 있으므로 철저한 사업설계와 공정관리를 통해 이월을 최소화하는 등 합리적인 재정운영이 될 수 있도록 노력해야 함.

### <최근 3년간 경제정책실 이월사업 현황>

구분		2020년도	2021년도	2022년도
전체예산		1조 132억 3천 9백만원	7,355억 7천 7백만원	6,645억 1천 6백만원
이월	명시	157억 9천만원(12건)	89억 3백만원(7건)	192억 7백만원(6건)
	사고	383억 8천 2백만원(43건)	336억 6천 4백만원(41건)	455억 7천만원(44건)
합계		541억 7천 2백만원(55건)	425억 6천 7백만원(48건)	647억 7천 8백만원(50건)
이월비율		5.3%	5.8%	6.3%

- 특히, ‘서울시 시네마테크 건립’, ‘서울애니메이션센터 재건축’, ‘홍릉 바이오 의료 앵커 조성’, ‘양재 R&D 기업지원시설 조성’ 등의 시설물 건립사업은 동일한 비목에 명시이월과 사고이월을 함께 적용하는 등 이월제도를 남용하고, 연례적인 이월을 반복하고 있음.

#### 마. 집행잔액 과다 발생 사업

- 예산은 다음연도의 경제적·사회적 상황을 예측하여 편성하는 예정적 계획이라는 점에서 사전 계획과 사후 집행에 불일치가 발생할 수 있음.
- 그러나 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 점에서 사업 집행의 전(全) 단계에서 집행잔액 발생을 최소화하는 노력이 요구됨.
- 경제정책실의 2022년도 불용률은 4.4%로 전년대비 0.9% 포인트 증가했으며, 이 중 집행잔액 비율이 15% 이상인 사업은 22개로 그 사유는 다음과 같음.

## <2022년도 집행잔액 과다 발생 사업 현황>

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산잔액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
서울국제경제재단(SIBAC) 운영	350	150	42.9	2022 총회 개최 예정이었으나, 이태원 인명 피해사고 발생으로 총회 개최 취소
기본경비(경제정책과)	361	147	40.6	오미크론 변이로 코로나19 확산세가 지속된 결과 국내 출장이 억제되고, 공사, 단속 등 외부 현장수요가 정기적이지 않은 경제정책실 업무 특성상 출장 횟수가 제한되어 여비 불용 발생
청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	3,892	666	17.1	사업 홍보비 등 사무관리비 절감으로 인한 집행잔액 발생
서울형 청년인턴 직무캠프	4,000	877	21.9	취업 및 창업 등을 사유로 직무교육 중도포기자 발생(350명 중 292명 수료), 인턴십 미매칭 인원 발생(292명 중 254명 매칭)으로 인한 참여자 인건비 미집행
청년 일자리 매칭강화 전담창구 조성 운영	400	107	26.6	용역 낙찰차액
용산전자 상상가 운영 및 창업거점 조성	1,544	855	55.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 용산 Y밸리 창업 거점공간 임대료 및 관리비 등으로 편성된 3억여원은 임대인(나진상가 주식회사)이 계약 연장을 원치 않아 사무관리비 집행불가</li> <li>- 용산전자상상가 리모델링 추진 중 구조 안전, 용도 변경 및 민원 발생 소지 등 당초계획보다 축소시행으로 시설비 및 관리비 집행잔액 발생</li> </ul>
서울취창업통합인재허브 운영	2,388	480	20.1	일자리정책과 '청년취업사관학교 용산캠퍼스'에 일부 시설을 이관하여 해당시설에 대한 임대료 및 관리비 지출 감소
서울인쇄센터 운영	574	120	21.0	민간위탁 사업조정 및 인쇄센터 운영 용역업체 자체 교육 등에 따른 비용절감으로 잔액발생
스마트앵커 운영	10,300	1,837	17.8	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시제조지원센터 7개소 관리운영용역 및 필요물품 구매 계약 낙찰차액 및 개봉드림창작소 시설관리용역 계약 낙찰차액 등 집행잔액</li> <li>- 광역 소공인 특화지원센터(성수수제회) 준공지원으로 시설관리용역 미체결</li> <li>- 마포구 인쇄 스마트앵커 사업재검토로 사업중단에 따라 22년 조성비 미지원 및 협동화사업 구비 미확보로 대상 제외</li> </ul>
솔루션 앵커 조성	4,064	1,291	31.8	2022년 서울시제조지원센터 신규 대상지 공모결과 선정자치구 없음
서울 파트너스하우스 운영(애니메이션센터 대체 공간)	992	169	17.1	콘텐츠기업 입주지원 시설 운영종료('22.7.31)에 따른 집행잔액 발생
서울시 외국인명예시민 선정	40	6	15.2	코로나19 잔여여파 지속으로 인한 명예시민 선정인원 축소
도시교류협력행사	260	91	35.1	코로나19 잔여여파 지속으로 인한 도시교류행사 규모 축소 및 개최 시기 변경 등
해외 네트워크 확대 사업	30	9	29.9	2023 세계도시시장포럼 서울(WCSMF) 홍보물 제작 시기 변경('22→'23)
우수정책 해외진출사업 수행	44	9	20.7	코로나19 잔여여파 지속으로 인한 사업규모 축소
캠퍼스타운 정책협의회 운영	55	21	37.5	이태원 참사로 인한 제13회 정책협의회 연기로 집행잔액 발생(13회 정책협의회는 2023.1.18 개최)
개발진흥지구 심의위원회 운영	120	26	21.9	'특정개발진흥지구 지정 타당성 조사 용역(강남구)' 소요금액 외 잔액 발생
마포산업단지 정책심사위원회 운영	24	7	29.0	코로나19 상황 고려 대면회의 개최 축소, 서면회의 개최로 회의참석수당 및 회의운영비 집행잔액
외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	114	21	18.4	서울투자청 출범 이후 인베스트 서울 운영 예산(민간 위탁금)을 활용하여 해외 박람회 참가하여 집행잔액 발생

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산잔액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생 사유
투자유치기반조성(현금지원) (국가직접지원)	2,900	1,280	44.1	2022년 FDI 투자유치 일부 미충족으로 비율만큼 현금 지원 감액 집행
외국인 투자자문회의 운영	24	22	90.4	위원들의 개인 해외일정 및 지방선거 등으로 상반기 회의 미개최, 위원 구성 및 개최방식 등 운영방향 전반적 개편을 위해 하반기 회의 미개최로 집행잔액 발생
과학관의 효율적 운영	141	31	21.7	녹지 기간제근로자 미채용 (녹지공사로 대체, 23년도 채용함)

- 이 중 서울국제경제자문단(SIBAC) 운영, 기본경비, 용산전자 상상가 운영 및 창업거점 조성, 솔루션 앵커 조성, 도시교류협력행사, 캠퍼스타운 정책협의회 운영, 투자유치기반조성, 외국인투자자문회의 운영의 불용률은 30%를 넘고 있음.
- 우크라이나 전쟁으로 인한 고금리·고물가와 경기하방국면, 소비침체 등의 어려움이 지속되고 있는 상황에서 경기활성화와 일자리 창출을 위해 편성된 예산을 적극적으로 집행하여 집행잔액을 최소화하는 노력이 요구됨.

#### 바. 추가경정예산 편성사업

- 서울시는 코로나19 오미크론 변이의 확산과 우크라이나 전쟁 등에 대응하고자 민생회복, 방역체계 강화, 정부 2차 추경에 대한 매칭 시비 확보 등을 위해 2022년에 2회에 걸쳐 추가경정예산을 편성함.
- 경제정책실의 추경예산은 경기하방국면에 대응하고자 공공일자리 확대와 취·창업 시설 조성 등에 대한 지원에 집중되면서 세출예산이

당초 6,194억원에서 6,626억원으로 증가함(106.9%).

### <2022년 추경 회차별 경제정책실 예산 증감내역>

(단위 : 억원)

2022년 본예산	제1회 추경예산	제2회 추경예산
6,194	6,530 (+336)	6,626 (+96)

- 제1회 추경은 서울 시민 안심일자리, 서울형 뉴딜일자리, 광역소공인 특화지원센터 조성 및 운영, 중소기업 매출채권 보험료 지원 등을 위해 336억원을 증액함.
- 제2회 추경은 청년취업사관학교 조성 및 운영, 서울파트너스하우스 보수·보강, 서울창업허브 스케일업센터 조성 및 운영, 공동협력 기술개발 지원 등을 위해 96억원을 증액함.
- 2022년 추가경정예산 중 15% 이상 집행잔액을 발생시킨 사업은 청년 일자리 매칭강화 전담창구 조성 운영, 스마트앵커 운영, 솔루션 앵커 조성, 개발진흥지구 심의위원회 운영임.

### <추가경정예산 사업 중 집행잔액(15%이상) 과다 사업 현황>

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산	기정예산	증감	집행액	집행잔액
청년 일자리 매칭강화 전담창구 조성 운영	400	-	400	293	107
스마트앵커 운영	8,680	8,080	600	7,278	3,022
솔루션 앵커 조성	1,206	-	1,206	2,700	1,363
개발진흥지구 심의위원회 운영	120	20	100	41	79



- 이 중 ‘스마트앵커 운영’ 과 ‘솔루션 앵커 조성’ , ‘서울형 뉴딜 일자리’ 는 증액된 예산을 초과하는 집행잔액을 발생시켜 결과적으로 불필요한 추경예산을 편성함.

### <추가경정예산 증액분 초과 집행잔액 사업 현황>

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산	기정예산	증감	집행액	집행잔액
서울형 뉴딜일자리	85,245	76,527	8,719	73,701	11,021
스마트앵커 운영	8,680	8,080	600	7,278	3,022
솔루션 앵커 조성	1,206	-	1,206	2,700	1,363

- 추가경정예산은 목적적합성, 예측불가능성, 보충성, 시급성, 연내집행 가능성, 한시성 등의 요건에 부합하도록 편성해야 함.
- 그런데 위 사업들은 회계연도 내에 집행할 수 없을 정도로 예산규모를 과도하게 편성하여 예산운용의 효율성과 계획성을 훼손하였으므로 향후 추경요건에 부합하는 예산편성을 위해 노력해야 함.

### 사. 성과보고서

- 예산과 사업을 연계하는 성과중심의 사업운용을 위해 경제정책실은 전략목표 1개, 정책사업목표 11개, 성과지표를 19개를 설정하고, 6,114억 2천 7백만원을 지출함.
- 당초에는 정책사업목표 15개, 성과지표 22개였으나 조직개편(2022.8.)

으로 5개 정책사업목표가 타 실·국으로 이관되고 1개 정책사업 목표가 추가됨.

### <경제정책실 사업 이관·추가 내역>

이관사업	추가사업
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶지역연계형 일자리를 통한 지역상생경제 기반조성</li> <li>▶농수특산물 직거래장터 등 함께하는 지역교류 활성화</li> <li>▶도시농업 활성화를 통한 녹색산업 육성</li> <li>▶농수산물 유통 선진화 기반조성</li> <li>▶도시농업 문화 확산 및 신기술 보급사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶세계 대도시와의 교류활성화를 통해 국제 교류 협력체계 구축</li> </ul>

- 2022년 경제정책실의 정책사업목표별 성과지표는 모두 100% 이상 실적을 달성했고, 2021년 대비 13개 사업의 달성률 또한 증가함.
- 특히 VR/AR 지원기업 수, G밸리 의료기기 개발지원 기술사업화 프로그램 지원건수, 마곡산업단지 R&D활성화 지원 기업 수 등 3개 성과지표는 목표를 130%이상 초과 달성함.

### <경제정책실 성과지표 초과 달성 현황>

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2021년 달성성과	2022년 달성성과
AR/VR 지원기업 수 (지원기업 수(개))	AR/VR 지원기업 수	목표	25	30
		실적	25	40
		달성률(%)	100%	133%
G밸리 의료기기 개발지원 프로그램 지원건수(건)	의료기기 개발지원, 기술사업화 프로그램 지원건수 합산	목표	0	47
		실적	0	91
		달성률(%)	0%	193%
마곡산업단지 R&D 활성화 지원 기업수(건)	기업지원 실적 (수혜 기업수)	목표	0	14
		실적	0	24
		달성률(%)	0%	171%

- 그런데 2022년 4월 코로나19로 인한 사회적 거리두기가 해제됨에

따라 사업추진 환경이 변화했고, 두 차례의 추경으로 경제정책실 예산 규모가 당초 대비 확대되었음에도 불구하고, 예산 변동에 맞는 성과목표 조정은 이루어지지 않았음.

- 한편, 성과지표의 목표치는 사업방식, 개선의지 등 적극적 업무수행 관점에서 특별한 이유 없이 과거실적치 이하로 설정해서는 안됨.
- 그러나 챌린지 기업지원과 뉴딜일자리 사업의 경우 과거 실적치 보다 낮은 목표치를 설정함으로써 성과관리의 본질을 흐리고 있음.
  - 서울형 유망산업 육성과 산업별 지원체계 구축을 통한 서울경제 성장기반 마련을 위한 성과지표 ‘챌린지 기업지원 수’의 경우, 2021년 목표(58개) 대비 달성률이 119%였음에도 2022년도 목표를 41개 기업으로 하향 조정해 100% 달성한 것으로 보고함.
  - 실업없는 살기좋은 서울 구축을 위한 ‘뉴딜일자리 참여자 수’의 경우 2021년 목표(4,200명) 대비 95%를 달성했으나, 2022년 목표는 3,700명으로 하향 조정하고 최종 108% 달성한 것으로 보고함.

**<전년 대비 정책사업목표 성과지표 하향 조정 현황>**

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2021년 달성성과	2022년 달성성과
챌린지 기업지원수(개)	서울혁신챌린지 예선 및 결선 통과 기업	목표	58	41
		실적	69	41
		달성률(%)	119%	100%
뉴딜일자리 참여자 수(명)	참여자 수	목표	4200	3700
		실적	4004	3991
		달성률(%)	95%	108%

- 이렇듯 전년도 목표를 달성하였음에도 중대한 사유 없이 목표를 하향 조정하는 것은 사업의 추진 동력을 떨어질 수 있으므로 성과지표의 재정립과 조정이 필요함.
- 또한 적정한 성과목표를 설정하지 않아 전년 대비 실적이 저조했음에도 성과를 달성한 사업도 있음.
  - 서울시립과학관의 과학관 방문객 및 이용자 수 성과지표는 2021년 목표(216천명) 대비 3배 이상(689천명) 실적을 내며 319% 초과달성함.
  - 그러나 2022년 성과목표를 2021년 실적의 절반도 못미치는 목표(222천명)를 설정해 전년 대비 방문객이 41만명 가량 적게 방문한 실적에도 123%를 달성한 성과를 제시함.

**<서울시립과학관 성과지표 조정 현황>**

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	2021년 달성성과	2022년 달성성과
과학관 방문객 및 이용자 수(명)	방문객 및 이용자 수(명)	목표	216000	221735
		실적	689623	273284
		달성률(%)	319%	123%

- 정책사업목표는 달성여부를 성과지표를 통해 측정할 수 있도록 명확하고 구체적이어야 하고, 성과지표는 정책사업목표를 대표하거나 포괄하게 구성되어야 함.
- 그러나 ▶ 실업없는 살기좋은 서울 구축, ▶ 외국인직접투자 유치액,

- ▶ 서울핀테크아카데미 수료자 수 등은 부적절한 성과지표를 개선할 필요가 있음.
- ‘실업없는 살기좋은 서울 구축’ 은 사회적 일자리 제공, 맞춤형 직업 교육 및 우수기능인 발굴육성, 민간일자리 연계 및 취업지원을 내용으로 하면서도 서울형 강소기업 선정은 단순히 선정기업수를 성과지표로 설정하고 있어 대표성있는 성과지표로 보기 어려움.
  - 이 사업은 청년 채용 시 근무환경개선금 등이 실제지원되므로 제대로 된 사업평가를 위해서는 청년 취업자 수 등의 적합한 성과지표가 제시되어야 함.
- ‘외국인직접투자 유치액’ 의 경우는 측정방법을 ‘INSC<sup>13)</sup>’ 신고금액을 기준으로 하고 있고 2022년도는 성과목표 100억 달러대비 최종 108억 달러를 달성했다고 밝히고 있음.
  - 그러나 INSC는 서울시의 직접적인 정책성과가 아닌 외국인 투자자의 개인적 투자를 포함한 모든 국내 외국인 직접투자신고액이 기록되는 방식을 취하고 있음.
  - 서울투자청의 FDI 올인원(1,470억원), 맞춤형 투자유치(843억원), 넷플릭스 자회사 아이라인 스튜디오의 서울 유치 MOU 및 투자액 유치(1,300억) 등이 신고액에 영향을 미쳤을 것으로 추측할 뿐 실질적 인과관계를

---

13) 산업통상자원부의 외국인직접투자통계시스템

증명하기 어려워 성과지표로는 부적절함.

- ‘서울핀테크아카데미’는 수료자 수를 성과지표로 하면서 기수별 수료자 누적수치를 측정방식으로 하고 있는데 해당연도 목표와 달성치를 별도 산정하는 것이 성과달성을 확인하기에 보다 적당한 측정방식임.
- 또한, 실질적 우수 금융인력 양성을 위한 교육의 품질, 교과과정 구성, 강사 수준, 수강생 만족도 등을 담을 수 있는 성과지표를 선정할 필요가 있음.
- 성과주의 예산제는 예산을 기능별, 사업계획별, 활동별로 분류하여 예산의 지출과 성과의 관계를 명확히 하고 사업을 중심으로 실효성 높은 예산을 편성하고자 실시함.
- 따라서 정책사업목표는 사업을 대표할 수 있는 명확한 성과지표와 정량적 수치로 나타낼 수 있는 측정방법을 설정해야 하며, 회계연도 중 추경 등으로 사업예산과 계획에 변동이 있는 경우 이를 즉시 성과 계획에 반영하여 성과관리의 타당성과 신뢰성이 담보되도록 해야함.

#### 아. 성인지예산

- 경제정책실의 2022년도 성인지예산은 중소기업, 일자리, 창업, 콘텐츠, 국제교류, 핀테크 등 다양한 산업경제 분야에서 여성의 경제활동 역량

제고와 참여 확대를 위해 22개 사업에 2,060억 9천만원을 반영해 1,877억 2천 3백만원(91.1%)을 집행함.

- 이는 2022년도 서울시 예산 평균 집행률(92.8%)과 성인지예산 평균 집행률(96.8%) 보다 낮은 수준이며, 전년대비 4.8% 포인트 감소함.

### <경제정책실 성인지예산 집행현황>

(단위 : 개, 백만원, %)

회계연도	사업개수	예산현액	지출액	집행률
2020	23	197,389	175,383	88.8%
2021	24	151,950	145,640	95.9%
2022	22	206,092	187,723	91.1%

- 성인지 예산은 예산의 집행이 여성과 남성에게 미치는 효과를 분석해 성별 수혜격차를 완화하고 성평등 인식을 제고하기 위한 예산으로, 효과성 있는 목표와 평가방법을 설정하고 집행되어야함.
- 그러나 경제정책실 성인지예산 세부사업 중 ▶집행률 저조, ▶부적합한 성과목표 설정, ▶성과 미달성 사업 등이 다수 보고됨.
- ‘음악창작지원센터 운영’ 은 예산 집행률이 54.6%로 저조하고, 성과 목표인 음악창작지원센터 대관 여성비율도 목표(50%)에 못미치는 35%를 달성함.
- 이는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제54조의 개정(2021.1.12.)에

따라 가설건축물인 서울음악창작센터가 위법건축물로 전환되었기  
때문으로, 서울시는 위·수탁협약 해지(2022.10.31.) 및 민간위탁 사무를  
종료하고 센터철거를 결정했기 때문임.

- 2021년 초에 법이 개정됨에 따라 위법건축물로 전환될 것이 예상  
되었음에도 2022년 성인지예산 사업으로 등록하고 저조한 집행률과  
사업실적을 낸 것은 성인지예산 제도 취지를 무력화하는 것으로,  
실효성 낮은 성인지예산 편성은 지양되어야 할 것임.
- ‘청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원’ 사업은 서울형 강소  
기업을 선정·지원해 청년과 기업의 상호 미스매치를 해소하고 일자리  
확대를 위한 사업임.
- 이 사업은 예산 집행률이 82.9%로 평균(91.1%)보다 저조하고, 성과  
목표를 신규채용 여성 청년 수를 400명으로 설정하였으나 실적은  
301명에 그침.
- 강소기업 신규선정 감소에 따른 청년층 여성 취업 감소로 목표를  
미달성 했다고 밝히고 있으나, 2021년부터 매년 약 50개 강소기업을  
신규 선정하고 있고, 사업대상자도 전년대비 소폭 증가해 결과적으로  
사업의 성과 부진이 목표 미달에 영향을 미친 것으로 판단됨.
- ‘서울형 뉴딜일자리’ 는 여성 참여자 중 취업자 비율이 목표치(55%)  
보다 2.6% 포인트 초과 달성한 것으로 보고함.



- 그러나 여성 수혜자가 최근 3년간 계속 증가하여 2022년은 70.8%에 달해 성별 수혜격차를 완화할 수 있는 계획 수립이 필요함.

### <서울형 뉴딜 일자리 사업수혜자 현황>

구분	2020년	2021년	2022년
계	5,022명	3,747명	3,750명
여성(비율)	3,485(69.4%)	2,629(70.2%)	2,656(70.8%)
남성(비율)	1,537(30.6%)	1,118(29.8%)	1,094(29.2%)

- ‘일자리 민관협력 체계 구축 및 운영’ 은 일자리위원회 위촉직 여성 위원 비율을 성과목표로 설정하고 있으나, 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」에서 특정 성별이 위촉직 위원 60%를 초과하지 못하도록 규정하고 있으므로 부적절한 성과목표로 볼 수 있음.
- 또한 여성위원 비율도 2020년 37.5%에서 2022년 26.1%로 낮아지고 있고, 전년에 이어 실적을 달성하지 못하고 있으므로 성과목표의 개선이나 성과 제고를 위한 방안 마련이 필요함.
- 이밖에 ▶일자리카페 운영 및 서비스 확대, ▶시·구 상향적 협력적 일자리 창출 추진, ▶창업 관련 시설운영, ▶서울블록체인지원센터 운영 등의 사업은 전문 기술을 보유한 남성의 참여가 높거나, 여성 선호 직종에 여성이 집중되는 성 편중 현상이 강하게 나타나고 있으므로 성과목표 설정을 재검토할 필요가 있음.

## <경제정책실 성인지예산 사업 분류>

(단위: %, 명)

분류	세부사업	성과목표	목표	실적
실적 미달 사업	청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	강소기업 신규채용 여성 청년 수	400명	301명
	일자리 민관협력 체계 구축 및 운영	민간 위촉직 여성위원 비율	42%	26%
	지역주도형 청년일자리	일자리 사업 여성 참여자 비율	47%	44%
	서울창업허브 운영	입주기업 여성 창업자 비율	20%	12%
	서울창업성장센터 운영	입주기업 여성 창업자 비율	10%	5%
	서울창업센터 관악 운영	입주기업 여성 대표 비율	30%	8%
	음악창작지원센터 운영	음악창작지원센터 대관 여성 비율	50%	35%
성과 목표 개선 필요 사업	서울형 뉴딜일자리	뉴딜일자리 여성 참여자 중 취업자 비율	55	58%
	일자리 민관협력 체계 구축 및 운영	민간 위촉직 여성위원 비율	42%	26%
	서울세계도시문화축제	여성위원 비율	40	66.6
	일자리카페 운영 및 서비스 확대	일자리카페 프로그램 참여자 성별 현황(여성비율)	71	78
	사·구 상향적 협력적 일자리 창출 추진	일자리사업 여성 참여자 비율	77	76
	서울창업디딤터 운영	입주기업 여성 창업자 비율	24	38
	서울창업허브 성수 운영	여성 창업자 비율	25	26
	서울창업허브 운영	입주기업 여성 창업자 비율	20%	12%
	서울창업성장센터 운영	입주기업 여성 창업자 비율	10%	5%
	서울창업센터 관악 운영	입주기업 여성 대표 비율	30%	8%
	서울블록체인지원센터 운영	입주기업 여성 창업자 비율	3	3.7
	과학관 교육프로그램 운영	여성의 과학교육프로그램 참여비율	50	50

## 자. 사업별 검토

### (1) 서울경제진흥원<sup>14)</sup> 출연금

- 서울경제진흥원(이하 “진흥원”)의 고유사업 수행과 기관운영 등에 지원되는 출연금은 543억 1천만원으로, 전액 지출됨.
- 진흥원의 전체 세입에서 서울시 출연금이 차지하는 비중은 24.6%로, 출연금 규모와 비중은 감소한 반면, 수탁사업수입 비중은 증가함(2021년 59.2% → 2022년 60.9%).

#### <최근 3년간 세입 결산 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2020년	2021년	2022			
			예산현액 (A)	달성액 (B)	차액 (B-A)	달성률 (B/A)* 100
총 계	278,453	215,868	225,641	220,898	4,743	97.9%
경상예산	95,618	87,997	88,990	86,476	2,514	97.2%
자체수입	30,443	33,453	34,680	32,166	2,514	92.7%
고유사업수입	11,656	13,556	14,187	12,330	1,857	86.9%
시설운영수입	5,487	5,323	6,051	5,529	522	91.4%
기타사업수입	1,495	1,760	2,000	2,369	△369	118.5%
사업외수입	2,302	2,671	2,300	2,090	210	90.9%
잉여금수입	4,896	3,070	7,000	6,706	294	95.8%
보전수입 (전년도이월액)	4,607	7,073	3,142	3,142	0	100.0%
출연금수입	65,175	54,544	54,310	54,310	0	100.0%
출연금수입	65,175	54,544	54,310	54,310	0	100.0%
수탁예산	182,835	127,871	136,651	134,422	2,229	98.4%
수탁사업수입	182,835	127,871	136,651	134,422	2,229	98.4%

14) 기존 서울산업진흥원에서 사명 변경(2023.3.28.)

- 자체수입 중 고유사업수입은 2021년 135억 5천 6백만원에서 2022년 123억 3천만원으로 감소하면서 경상수입예산 축소의 주된 원인이 되고 있음(2021년 6.3% → 2022년 5.6%).
- 전략산업육성(△14억 8천 7백만원), 기업매출증대지원(△2억 5천 1백만원) 등의 수입이 감소한 영향임.
- 한편, 진흥원은 2018년부터 자체수입에 과소수입이 발생하고 있으나 출연금은 이와 연동 없이 편성되고 있으므로 수지차 보전 방식<sup>15)</sup>으로 출연규모를 객관적·합리적으로 재산정할 필요가 있음.

### <최근 5년간 주요 자원별 세입 결산 현황>

(단위: 백만원)

구분	2018			2019			2020			2021			2022		
	예산	결산	차액	예산	결산	차액	예산	결산	차액	예산	결산	차액	예산	결산	차액
자체수입	32,432	29,365	△3,067	32,665	30,953	△1,712	33,687	30,443	△3,244	37,314	33,463	△3,851	34,660	32,166	△2,494
출연금수입	51,040	51,040	-	53,048	53,048	-	65,175	65,175	-	54,544	54,544	-	54,310	54,310	-
수탁수입	77,512	77,368	△144	93,352	92,509	△843	104,076	102,835	△1,241	129,068	127,871	△1,197	136,662	134,422	△2,240
계	160,984	157,773	△3,211	179,065	176,510	△2,555	202,938	198,453	△4,485	220,926	215,878	△5,048	225,632	220,898	△4,734

- 2022년도 진흥원의 지출결산은 예산현액 2,256억 4천 1백만원에 대해 2,131억 4천만원을 집행함(집행률 94.5%).

15) 예상수입에서 지출액을 차감하여 출연금 또는 보조금으로 부족분을 보전해주는 방식

### <최근 3년간 세출 결산 집행액 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2020년	2021년	2022년			
			예산현액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률 (B/A)*100
총 계	262,029	203,482	225,641	213,140	12,501	94.5%
경상예산	92,548	81,291	88,990	83,370	5,619	93.7%
고유사업비	60,099	48,392	49,807	47,335	2,472	95.0%
글로벌창업기업육성	5,348	3,974	3,593	3,550	43	98.8%
기업매출증대지원	26,106	15,581	20,111	18,899	1,212	94.0%
기업인재양성및채용지원	6,349	4,878	4,306	4,187	119	97.2%
전략산업육성	10,341	8,764	8,652	8,427	225	97.4%
산업거점활성화	11,955	15,195	13,145	12,272	873	93.4%
기관운영경비	27,759	28,239	33,401	30,431	2,970	91.1%
시설운영경비	4,690	4,660	5,782	5,604	178	96.9%
재무활동경비	0	0	0	0	0	-
예비비	0	0	0	0	0	-
수탁예산	169,481	122,191	136,651	129,770	6,881	95.0%
수탁사업비	169,481	122,191	136,651	129,770	6,881	95.0%
글로벌창업기업육성	34,951	31,819	29,671	27,940	1,731	94.2%
기업매출증대지원	2,877	0	0	0	0	-
기업인재양성및채용지원	0	15,709	23,030	21,251	1,779	92.3%
기업기술경쟁력강화	53,634	49,920	52,601	51,462	1,139	97.8%
전략산업육성	5,832	3,792	5,618	5,182	436	92.2%
산업거점활성화	13,206	18,372	14,131	13,211	920	93.5%
기타(정부사업 등)	58,981	2,579	11,600	10,724	877	92.4%

- 서울경제진흥원의 2022년 사업 중 집행률 90% 미만 세부사업과 사유는 다음과 같음.

### <세부사업별 집행률 90% 미만 사업>

(단위: 백만원)

세부사업	최종예산 (A)	지출액 (B)	잔액 (A-B)	집행률 (B/A)	미집행사유(집행률 90% 미만)
서울기업지원센터운영	330	288	42	87.2%	서울기업규제센터 홈페이지 개발 및 운영을 통한 센터 운영비 절감
해외시장진출지원	5,242	4,433	809	84.6%	코로나19 이슈로 일부 해외진출 지원사업 미집행
DMC활성화지원	1,044	931	113	89.1%	DMC 기업성장 패키지 지원금 잔액 및 불인정 금액 반납분 발생
인베스트서울센터 운영	5,506	4,860	646	88.2%	행사 및 플랫폼 개발 등으로 일부 투자 설명회 운영 예산 절감

(단위: 백만원)

세부사업	최종예산 (A)	지출액 (B)	잔액 (A-B)	집행률 (B/A)	미집행사유(집행률 90% 미만)
서울파트너스하우스 운영	992	720	272	72.6%	서울파트너스하우스 입주지원시설 운영종료 및 대행협약 종료에 따라 사업 조기종료
서울창업허브 스케일업 센터 운영	1,260	1,121	139	89.0%	센터 신규 조성의 연말 완료로 일부 프로그램 운영비용 미집행

- 서울파트너스하우스 운영사업은 문화콘텐츠산업 분야 스타트업과 1인 창작자 지원을 위한 입주지원시설을 운영하는 사업으로, GTX-A 공사로 인한 안전문제로 입주지원시설 운영과 대행협약 등 사업이 조기종료 되어 예산 9억 9천 2백만원 중 7억 2천만원(집행률 72.6%)을 집행함.
- 해외시장진출지원사업은 52억 4천 2백만원 중 코로나19 장기화로 비즈니스 매칭상담회 등이 미시행되면서 48억 6천만원(84.6%)을 지출함.
- 그밖에 서울기업지원센터 운영, DMC활성화지원, 인베스트서울센터 운영, 서울창업허브 스케일업센터 운영사업에서 예산 절감과 잔액 반납, 운영비 미집행 등이 발생함.
- 진흥원은 별도의 고유목적사업 외에 이윤창출이 어려워 서울시가 출연금을 통해 고유사업을 지원하고 있으므로 집행률이 저조한 사업을 정비하고 잉여금 발생을 최소화하면서 경영효율성 제고를 위해 노력해야 함.

## (2) 서울국제경제자문단(SIBAC) 운영

- 서울국제경제자문단(SIBAC, 이하 “자문단” )<sup>16)</sup> 운영과 연례총회 기본 계획 수립 및 자문단 운영을 위한 사업으로, 예산현액 3억 5천만원 중 2억원(57.2%)을 집행함.

### <서울국제경제자문단(SIBAC) 운영 예산집행 내역>

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	350	200	200	-	150	42.8
사무관리비	11	7	7	-	4	35.4
공공운영비	1	1	1	-	-	32.8
행사운영비	338	193	193	-	145	42.9

- 자문단은 ICT·금융·지식 등 동아시아 중심도시 발전을 위한 시정 자문기관으로, 아시아 지역의 경제활동에서 서울시의 역할 증대방안과 외국인투자 홍보 등의 기능을 수행하고 있음.

### <서울국제경제자문단 위원 구성 현황>

분야 : 산업계 19, 비영리·학계 3														
계	금융·보험	제조업	문화	환경	IT·미디어	부동산	비영리·학계							
22	6	5	3	2	2	1	3							
지역 : 유럽·중동 11, 미주 7, 아시아 5 ※기업본사 소속 기준														
계 (22)	유럽						미주		아시아·태평양				중동	
	영국	독일	프랑스	이탈리아	아이슬란드	루마니아	미국	캐나다	중국	일본	홍콩	싱가포르	사우디	이스라엘
위원 국적	1	3	4	2	1	1	5	1	-	-	1	1	1	1
기업 본사	1	3	3	1	1	-	7	-	3	-	1	-	1	1

16) Seoul International Business Advisory Council

- 2022년 연차총회는 ‘글로벌 경제 허브, 서울’ 을 주제로 11월 중 자문단 위원, 국내·외 경제계 인사, 주한외국대사 등 400여명이 참석하는 본회의와 사전준비회의, 개별면담, 시정 현장 방문, 투자설명회 등 부대행사로 구성된 총회를 기획하고 사업예산 3억 5천만원을 편성함.

### <2022년 서울국제경제자문단 연차총회 당초 계획(안)>

- 회의주제 : 글로벌 경제 허브, 서울(Global Economic Hub, Seoul)
- 일 시 : 2022.11.09. ~ 11.10.
- 장 소 : 여의도 페어몬트 앰배서더 호텔 및 서울시 운영시설
- 참 석 : SIBAC 위원, 국내·외 경제계 인사, 주한외국대사 등 400여명
- 협력기관 : 서울투자청, 서울산업진흥원(SBA), 서울연구원
- 회의방식 : 하이브리드 방식(대면 중심 + 필요시 비대면)
- 사업예산 : 총 350백만원
  - 행사운영비(338.5백만원) / 사무관리비(10.5백만원) / 공공운영비(1백만원)

- 그러나 이태원 참사로 인한 정부의 국가 애도기간이 선포(10.30~11.5.) 되면서 자문단 의장(마조리 양)의 행사계획 변경 요청으로 총회는 취소 되고 위원들의 자문 내용은 서면으로 대체됨.

- 사고수습 대응으로 참석이 어려운 시장을 대신하여 참석할 인사를 검토하였으나, ‘시장에 대한 자문’ 기관으로 대리참석 및 회의 주제 불가 판단으로 취소를 결정함(2022.11.3.).

- 이에 따라 기존에 투입된 행사 준비를 위한 비용이 용역업체에 위약금 등으로 정산되면서 2억원이 지출되고 1억 5천만원(42.9%)이 불용됨.
- 예측할 수 없었던 이태원 참사의 발생으로 부득이하게 행사를 취소



하여 예산을 불용시킨 점은 이해할 수 있음.

- 그러나 회계연도 중에 전용·변경 등을 통해 불용가능성이 높은 예산을 다른 사업의 재원으로 적기에 활용하는 등 재정운용의 효율성을 제고하기 위한 노력이 부족했던 것으로 보임.

### (3) 로봇과학관 건립

- 첨단기술인 로봇·AI 분야의 전시·체험공간을 마련하여 과학문화 확산과 지역경제 발전에 기여하기 위한 사업으로, 예산현액 165억 9천 3백만원 중 85억 6천 8백만원(51.6%)을 지출하고 79억 9천 6백만원을 이월해 집행잔액은 2천 9백만원임.

#### <로봇과학관 건립 예산집행 내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	16,593	16,593	8,568	7,996	29	0.2
사무관리비	160	160	131	-	29	18.1
시설비	16,070	16,070	8,074	7,996	-	-
감리비	359	359	359	-	-	-
시설부대비	3	3	3	-	-	-

- 2015년부터 추진된 이 사업은 투자심사에서 공용공간 확보, 서울사진미술관과의 연계 등이 지적되면서 기본계획 수립과 설계변경 등으로 공사일정이 수차례 지연되었고, 총사업비는 당초 247억원에서 437억원까지 증가함<sup>17)</sup>.

## <로봇과학관 개요>

- 사업기간 : 2015.1.~2023.10.
- 위 치 : 서울시 도봉구 창동 1-25
- 규 모 : 부지면적 2,500㎡, 연면적 7,405㎡, 전시면적 1,260.64㎡,
- 총사업비  
- 247억원(2019)→307억원(2020)억원→437억원(2021)→417억원(2023)
- 주요시설

층 별	면적(㎡)	주 요 시 설
지상 4층	828.39㎡	기획전시실
지상 3층	1,192.66㎡	상설전시실 1·2
지상 2층	1,074.04㎡	체험공간, 사무실, 회의실
지상 1층	1,003.38㎡	로비, 카페, 시모빌리티존, 유지엄삼, 편의시설
지하 1층	1,399.89㎡	주차장, 방재센터
지하 2층	1,906.99㎡	주차장, 기계·전기실, 정화조, 수장고

- 2022년에는 외장패널공법 변경(11월)과 화물연대 파업(12월)으로 연도말까지 목표로 했던 공정률(63%)에 도달하지 못하면서 준공기한이 다시 연기(2023.7. → 2023.10.)됨.
- 또한, 전년도 공사비의 33.9%(22억 8천만원)를 사고이월했으나, 2022년에도 공사비의 49.8%(79억 9천 6백만원)을 사고이월함.
- 이는 다년도에 걸쳐 예산이 집행되는 시설건립 사업에서 공정단계별로 이루어지는 공사계약과 회계연도 간의 불일치로 인해 이월이 반복되는 것임<sup>18)</sup>.
- 「지방재정법」은 완성까지 여러 해가 걸리는 공사에 대하여 특별한 사유가 없으면 계속비<sup>19)</sup>로 편성<sup>20)</sup>하도록 하고 있으므로 다년간 공사가

17) 2023년 예산안 편성과정에서 전시물 관련 예산이 조정되면서 총 사업비가 416억 9천 7백만원으로 감액되었으며 사업명도 '서울로봇인공지능과학관 건립'으로 변경됨.

18) 2차년도 공사계약 기간은 2022년 7월부터 2023년 1월 31일까지로, 예산편성 시에 사실상 예산이월이 전제됨.

이어지는 시설건립 사업의 경우에는 반복적으로 이월제도를 적용하기 보다는 사업추진의 일관성과 재원 확보의 안정성이 담보되는 계속비 제도의 활용을 고려해야 함.

#### (4) 서울 시민 안심 일자리

- 실업자, 코로나19 휴·폐업자 등의 취업취약계층에게 공공일 자리를 제공하여 고용과 생계 안정을 도모하는 사업으로, 예산현액 672억 2천 9백만원 중 623억 5천 2백만원(92.7%)를 지출하고, 1억 9천 3백 만원을 이월함.

#### <서울 시민 안심 일자리 예산집행 내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	67,229	62,545	62,352	193	4,683	7.0
기간제근로자등보수	16,144	12,165	12,165	-	3,978	24.6
사무관리비	1,241	536	343	193	704	56.7
자치단체경상보조금	49,844	49,843	49,843	-	1	-

- 당초 572억 2천 9백만원으로 편성되었으나 코로나19 오미크론 변이 확산에 따라 취업취약계층 일자리 확대와 생활방역, 보건인력 지원을 위해 제1회 추경에서 100억원을 증액함.

19) 단일 회계연도를 넘어서 계속적으로 지출하는 경비이며 장기사업의 경우 그 완성에 수년을 요하는 것에 관하여 특히 필요가 있는 경우에 경비의 총액 및 연부액을 정하고 미리 의회의결을 거쳐 5년 이내의 기간에 걸쳐 지출할 수 있음.

20) 「지방재정법」 제42조(계속비 등) ③ 지방자치단체는 완성하기까지 여러 해가 걸리는 공사 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업의 예산은 특별한 사유가 없으면 계속비로 편성하여야 한다.  
2. 중단 없이 이행하여야 하는 사업

## <서울 시민 안심 일자리 추가경정예산>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(A)	기정예산(B)	증감(A-B)
합 계	67,229	57,229	10,000
기간제근로자등보수	16,144	9,808	6,336
사무관리비	1,241	530	711
자치단체경상보조금	49,844	46,891	2,953

- 증액된 예산은 본청과 사업소 대상 안심일자리 646명(기간제근로자 등보수)과 자치구 대상 안심일자리 430명(자치단체경상보조금)의 인건비, 본청 및 사업소 참여자에 대한 교육 및 안전물품비 등(사무관리비)으로 집행될 예정이었음.
  
- 그러나 노년층의 디지털 기기 이용안내를 돕는 ‘찾아가는 디지털 안내사’ 사업의 대상자 모집과 관리·운영 용역계약이 지연<sup>21)</sup>되면서 관련 예산 1억 9천 3백만원을 사고이월함.
  
- 또한, 코로나19로 비대면교육 증가, 사업참여자의 중도포기 등으로 인해 증액된 예산의 46.8%(46억 8천 3백만원)가 불용됨.
  
- 이는 회계연도 내 집행가능성을 간과한 과도한 추경예산 편성의 결과이므로 한정된 예산이 무의미하게 사장되지 않도록 합리적인 예산편성과 집행노력이 요구됨.

---

21) 2022.12.1. 계약 체결

### (5) 서울형 뉴딜일자리

- 미취업 서울시민에게 일 경험과 교육 등 체계적인 취업지원을 통해 민간일자리 진입을 촉진하는 사업으로, 예산현액 847억 2천 2백만원 중 737억 1백만원(86.9%)을 집행함.

#### <서울형 뉴딜일자리 예산집행 내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	84,722	73,701	73,193	508	11,021	13.0
기간제근로자등보수	37,117	30,657	30,657	-	6,460	17.4
사무관리비	3,451	2,401	2,401	508	542	15.7
공공운영비	18	18	18	-	-	-
민간경상사업보조	31,516	27,827	27,827	-	3,689	11.7
자치단체경상보조금	12,620	12,290	12,290	-	330	2.6

- 저소득·노인 등의 취약계층을 대상으로 단순반복적 업무 위주로 추진되던 기존 공공일자리 사업을 개편하여 청년층에게 시정과 연계한 일 경험을 토대로 민간기업에 진출할 수 있는 교두보를 마련하고자 2013년부터 이 사업을 추진하고 있음.
- 사업 취지와 실적 등에서 우수한 평가를 받아 감사원으로부터 이례적으로 모범사례로 선정<sup>22)</sup>되는 결과가 있었지만, 사업참여자의 민간일자리 취업 연계 미흡, 자체 재정이 열악하여 취업 연계에 부적합한 사회적기업·시민단체 등에 집중된 대상사업장 등으로 인해 취업의 질이 보장되지 않는다는 비판도 있었음.

22) 감사원, '취약계층 직접일자리사업 추진실태'(2018.5.)

- 이에 서울시는 2022년부터 대상사업장 중 공공일자리 비중을 줄이고 사회적기업·시민단체 관련 세부사업을 중단하면서 취업률이 높은 민간형 일자리 비중을 늘리고자 추진방식을 개편함.

### <2022년 서울형 뉴딜일자리 사업 개요>

○ 사업목적 : 일 경험 및 직업역량 강화로 민간일자리 진입 촉진
○ 참여대상 : 만 18세 이상 실업상태인 서울시민
○ 근무조건 : 최대 23개월 근무, 생활임금(10,766원/H, 월 최대 236만원) 지급
○ 추진방식
① 공공기관형(市·자치구·투출기관)
- 사업선정→참여자 선발→사업수행(일 경험 제공, 교육, 취업지원)→사업평가
② 민간기업 맞춤형(민간기업 근무)
- 협회 선정→참여자 교육(1~3개월)→인턴근무(3개월)→정규직 취업
○ 사업규모 : 84,722백만원 / 4,200명 목표

- 또한 2022년 제1회 추가경정예산에서 사업목표를 상향(3,700명→4,200명) 하면서 87억 1천 8백만원을 증액함.

### <서울형 뉴딜일자리 추가경정예산>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(A)	기정예산(B)	증감(A-B)
합 계	85,245	76,527	8,718
기간제근로자등보수	37,117	32,188	4,929
사무관리비	3,451	3,283	168
공공운영비	18	18	-
민간경상사업보조	32,039	30,116	19,223
자치단체경상보조금	12,620	10,921	1,699

- 그러나 연도말까지 사업 수혜자가 3,991명에 그치면서 추경에서 증액된 예산보다 많은 110억 2천 1백만원의 집행잔액을 남김.
- 또한, ‘취업날개서비스’ 로 5억 2천 4백만원(민간경상사업보조)을 전용

(11.21.)하고, 참여자 대상 교육 및 취·창업지원 등의 사후관리를 위한 용역비 5억 8백만원(사무관리비)를 사고이월함.

- 이 사업은 연례적인 예산편성을 반복한 결과, 매년 과도한 집행잔액을 발생시키고 있으므로 향후에는 전년도 집행실적과 성과를 고려하여 사업규모를 합리적으로 재조정해야 함.

### <서울형 뉴딜일자리 연도별 예산집행 내역>

(단위 : 백만원)

구분	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
예산현액	19,995	20,350	25,160	67,900	85,648	92,174	100,264	83,294	84,722
지출액	16,404	15,897	21,573	66,602	78,207	84,813	92,820	78,603	73,701
집행잔액	3,591	4,453	3,587	1,298	7,441	7,361	7,444	4,691	11,021

※ 2013년도는 공공일자리 사업의 세부사업으로 포함되어 별도 산출이 어려움.

### (6) 서울형 청년인턴 직무캠프

- 글로벌 기업, 스타트업 등을 대상으로 실무중심 교육과 인턴십 과정을 접목하여 청년의 취업역량을 강화하고 참여기업으로의 취업을 연계하는 사업으로, 예산현액 40억원 중 31억 2천 3백만원 (78.1%)을 집행함.

### <서울형 청년인턴 직무캠프 예산집행 내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	4,000	3,123	3,123	-	877	21.9
기간제근로자등보수	2,625	1,768	1,768	-	857	32.6
사무관리비	1,375	1,355	1,355	-	20	1.5

- 이 사업은 2021년 청년자율예산으로 선정<sup>23)</sup>되어 추진되었으며 서울시 거주 청년 350명을 대상으로 각각 3개월의 직무교육과 인턴십을 제공하고, 참여기업의 일자리와 연계하고 있음.

### <2022년 서울형 청년인턴 직무캠프 사업 개요>

- 사업내용 : 직무교육 3개월+인턴십 3개월 ⇨ 참여기업 일자리 연계
- 참여대상 : 만 18세 이상~34세 이하의 서울거주 청년 구직자(350명)
- 참여기업 : 상시근로자 10인 이상 유망기업 또는 투자유치 3억원 이상(3년간) 스타트업 등
- 2022년 사업실적
  - 참여기업 68개사, 5개 직무분야, 4개 교육기관 선정(4월)
  - 참여자 350명(예비합격 44명) 선발 및 직무교육 292명 수료(5월~8월)
  - 청년인턴 254명 기업 매칭·인턴십(9월~11월), 114명(45%) 정규직 전환

- 그러나 취·창업 등으로 인한 직무교육 중도포기(58명), 참여자 역량 부족에 따른 인턴십 미매칭(38명) 등으로 인해 8억 7천 7백만원의 집행잔액이 발생했으며, 전년대비 인턴십 매칭<sup>24)</sup>과 정규직 전환율<sup>25)</sup>이 모두 하락함.
- 이 사업은 전년도에도 동일한 사유로 9억 9천 7백만원의 집행잔액을 발생시켰으므로 예산편성시 전년도 사업결과를 반영하여 불용예산 최소화를 위해 노력할 필요가 있음.

23) 예산편성 과정에 청년이 직접 참여하여 다음연도 예산사업을 제안하는 제도로 2019년부터 도입되어 2020년 예산부터 적용됐으며 서울청년정책네트워크를 통해 선정된 사업을 온라인 시민투표로 확정함.

24) 2021년 267명 → 2022년 254명

25) 2021년 148명 → 2022년 144명



## (7) 용산전자 상상가 운영 및 창업거점 조성

- 노후화된 용산일대 전자상가에 창업지원시설을 운영하여 전자제조 사업 활성화와 다양한 창업지원 서비스를 제공하는 사업으로, 예산현액 15억 4천 4백만원 중 6억 8천 9백만원(44.6%)을 집행함.

### <용산전자 상상가 운영 및 창업거점 조성 예산집행 내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1,544	689	689	-	855	55.4
사무관리비	721	417	417	-	304	42.2
시설비	813	268	268	-	545	67.0
감리비	10	4	4	-	6	60.0

- 국내 컴퓨터, 핸드폰, 전자기기 등의 조립·판매 중심이었던 용산전자상가 일대는 2010년대부터 산업구조 변화와 시설노후화, 상권쇠퇴로 인해 지역경제 활성화를 위한 정책적 지원 요구가 지속됨.
- 이에 ▶기존 상가 및 산업 활성화, ▶신산업 육성 및 창업지원, ▶상생 거버넌스 구축·운영을 주요 내용으로 하는 ‘용산전자상가 일대 도시재생활성화계획’ (2017)을 발표하고, 전자·디지털 관련 창업교육과 지원, 시제품 제작 등을 제공하는 ‘용산전자 상상가’와 ‘Y밸리 창업거점공간’을 조성(2018)함.

## <용산전자 상상가 및 개요>

- 사업내용
  - 용산전자 상상가 및 창업거점 시설 운영, 창업기업 지원분야 프로그램 운영
  - 창업기업 입주공간 마련을 위한 용산전자 상상가 및 디지털대장간 공간 재배치 리모델링
- 사업기간 : 2021.8. ~ 2022.12.
- 시설현황
  - 용산전자 상상가 : 용산구 청파로 77, 원효상가 6동 3층
  - Y밸리 창업거점 공간 : 청파로 101, 나진상가 10~11동

구분		용도	기능	연면적
원효전자 상가6동	창업 보육공간	전자제조시설	제품개발 및 양산에 필요한 제조서비스 지원 공간	3,725㎡
		운영사무실	용산전자상상가 및 입주기업 운영사무실	
		입주기업 사무실	용산구청, 서울시립대 소속 스타트업 사무실	
		회의실	전략적인 회의를 진행하기 위한 회의 공간	
공용공간		라운지/상상키친	오픈형 네트워크 공간으로 다양한 행사, 카페 기능 제공 등	
나진상가 10/11동	창업 보육공간	입주기업 사무실	전자제조 입주기업 사무실	1,097㎡
		회의실	전략적인 회의를 진행하기 위한 회의 공간	
		공용공간	휴게실	

- 2022년에는 ‘Y밸리 창업거점공간’의 임대인(나진상가 주식회사)이 임대계약 연장을 거부하면서 임대료와 관리비 등에서 3억 4백만원<sup>26)</sup>(사무관리비)의 집행잔액이 발생함.
- 또한, ‘용산전자 상상가’ 리모델링을 위한 시설비는 건물구조 안전과 용도변경 문제, 주변 상인 민원발생 소지 등으로 인해 당초 계획보다 축소되면서 5억 4천 5백만원의 집행잔액이 발생함.
- 이는 합리적인 사업설계와 실태파악 없이 사업을 추진하면서 야기된 결과로, 향후에는 사업 추진 가능성과 제반여건을 파악하여 집행잔액의 발생을 억제할 필요가 있음.

<sup>26)</sup> 임대료 및 관리비 미집행 : 2억 7천 6백만원, 시제품 제작공간(디지털대장간) 운영 용역 낙찰차액 : 2천 8백만원

- 한편, 용산전자상가는 인근 용산정비창에 조성하는 국제업무지구와 연계개발하는 것으로 정책방향이 변경(2021.7.)되면서, 이 사업의 추동력이 크게 약화됨.
- 서울시(도시계획국)는 2021년 10월부터 2023년 1월까지 ‘용산국제업무지구-용산전자상가 일대 연계전략 마련’ 용역을 추진함.
- 이로 인해 기투자된 예산이 매몰되고 사업참여자와 시민의 혼란을 불러일으킬 수 있으므로 부서간 협조와 정책조율을 통해 합리적인 출구전략을 마련할 필요가 있음.

(8) 홍릉 일대 도시재생 뉴딜사업 지원

- 다수 공공기관이 지방으로 이전하여 활력이 떨어진 동대문구 홍릉 일대를 바이오·의료 지식단지로 조성하는 사업으로, 예산현액 107억 1천 6백만원 중 91억 7천 5백만원(85.6%)을 집행함.

<홍릉 일대 도시재생 뉴딜사업 지원 예산집행 내역>

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)				집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액	보조금반납금		
합 계	10,716	9,175	8,573	35	567	1,541	14.4
사무관리비	30	13	13	-	-	17	56.7
공기관등에대한경상적위탁사업비	1,083	1,068	1,068	-	-	15	1.4
시설비	4,648	3,139	2,537	35	567	1,509	32.5
공기관등에대한자본적위탁사업비	4,955	4,955	4,955	-	-	-	-

- 홍릉연구단지 1960년대부터 형성된 국내 최초 연구단지로, 공공연구기관 등 11개 기관과 대학이 위치해 지식연구와 종합대학 병원을 통한 의료 전문단지로서 인프라를 갖춰 왔음.
- 그러나 2010년 공공기관 지방이전 정책에 따라 한국개발연구원, 산업연구원, 한국농촌경제연구원, 국방기술품질원 등의 지방 이전이 확정되면서 지역 활력 저하와 유희부지 활용 문제가 제기됨.
- 이에 서울시는 홍릉 일대의 우수한 인프라를 이용해 바이오·의료 지식단지 허브로 구축하고자 2015년 홍릉 바이오·메디컬 클러스터 조성계획을 발표하고 국토교통부의 도시재생 뉴딜사업에 선정됨.

### <홍릉 바이오 도시재생 뉴딜사업 추진 경위>

- 2015.03.30. 홍릉 바이오·메디컬 클러스터 조성계획 발표
- 2017.11.09. 기초조사 용역 착수(2018.01. 준공)
- 2018.05.03. 기본구상 용역 착수(2019.04. 준공)
- 2019.05.30. 공청회 개최
- 2019.06.20. 시의회 의견청취
- 2019.07.01. 도시재생활성화계획 수립 등 용역 착수
- 2019.10.08. 도시재생 뉴딜사업(경제기반형) 선정
- 2019.12.24. 홍릉 일대 도시재생활성화계획안 승인. 국가지원사항 확정
- 2020.03.16. 홍릉 일대 도시재생활성화계획 고시

- 홍릉 일대 도시재생활성화 사업은 2020년부터 2025년까지 마중물사업, 연계사업, 협력사업, 공공기관 투자사업 등 총 18개 도시재생사업에 5,043억원이 투입하여 바이오·메디컬 중심의 지식허브이자 R&D 중심의 특화거점으로 재도약 발판을 마련할 계획임.



- 이렇게 당초 계획된 18개 마중물 사업과 연계사업 중 9개 사업이 폐지·축소되면서 홍릉 일대를 바이오·메디컬 클러스터로 조성하려는 계획의 추진 동력이 약화됨.
- 한편, 국토교통부는 ‘도시재생 국가지원사항 구조조정 추진방안’에 따라 매년 실적을 평가하고 결과에 따라 10~30%의 국비를 감액<sup>27)</sup>하고 있으므로 추가적 변경이나 축소 대상이 되지 않도록 각별한 사업관리가 필요함.

#### (9) 외국인투자자문회의(FIAC)<sup>28)</sup> 운영

- 외국인투자(FDI) 유치 관련 정책을 자문하고 서울 소재 외국인투자 기업의 고충과 건의사항을 수렴하기 위한 외국인투자자문회의(이하 “자문회의”)를 개최·운영하는 사업으로, 예산현액 2천 4백만원 중 2백만원(8.3%)을 집행함.

#### <외국인투자자문회의 운영 예산집행 내역>

(단위 : 백만원)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
사무관리비	24	2	2	-	22	8.3

- 자문회의는 시장이 임명하는 위원장 1명과 부위원장 2명을 포함한

27) 홍릉 도시재생활성화 사업은 총 지원 국비 250억원 중 현재까지 158억원을 수령했고 이에 대해 ‘보통’ 등급을 받아 잔액 92억원에 대한 감액 없이 2024년 사업추진이 가능함.

28) Foreign Investment Advisory Council

23명으로 구성되며, 각 분야별로 외국인 투자에 관하여 풍부한 경험과 식견을 갖춘 인사를 위촉하여 분기별로 개최됨.

### <외국인투자자문회의 구성 현황>

위원장: 에릭 호프만											
계	금융		컨설팅		제조		경제		법률		기타
23	3		3		2		8		2		5
지역 : 북미 8, 유럽 7, 아시아 7, 오세아니아 1											
대륙	북미(35%)		유럽(31%)			아시아(31%)				오세아니아(3%)	
국가	미국	캐나다	영국	프랑스	독일	중국	한국	일본	인도	호주	
인원	7	1	3	1	3	2	1	2	2	1	

- 그러나 자문회의의 자문성과에 대한 정보 공유가 미흡하고, 반복적인 회의 형태와 투자유치 관련 안건의 한계로 인해 반기별로 축소 운영됨.
- 2022년 상반기에는 자문위원들의 개인 해외일정과 지방선거 등으로 회의를 개최하지 못했고, 자문회의 운영방향의 전반적 개편을 위해 하반기 회의도 개최하지 않으면서 편성예산의 91.7%를 집행하지 못함.
- 그러나 자문회의 미개최 사유인 지방선거는 2022년 예산편성 단계에서 충분히 예정되어 있었고, 추가경정예산을 통해 감액하여 다른 사업의 재원으로 활용할 수 있었음.
- 또한 최근 3년간 자문회의 참석률과 반기에 1회 개최하는 회의임을 고려할 때, 개최시기 변경 등을 통해 적극적으로 예산을 집행할 수 있는 여지가 있었음.

### <최근 3년간 외국인투자자문회의 참석 현황>

구분	2019	2020	2021
현원/참석(명)	24/13	25/17	20/17
참석률	54%	68%	85%

#### (10) 코로나19로 인한 불용액 발생 사업

- 코로나19로 인해 불용률이 높은 사업은 ▶서울시 외국인명예시민 선정 (불용률 15.2%), ▶도시교류협력행사(불용률 35.1%), ▶우수정책 해외진출 사업 수행(불용률 20.7%), ▶마곡산업단지 정책심의위원회 운영(불용률 29.0%) 등임.

#### <사업별 현황>

(단위: 백만원, %)

사업명	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
서울시 외국인명예시민 선정	40	34	34	-	6	15.2
도시교류협력행사	260	169	169	-	91	35.1
우수정책 해외진출사업 수행	44	35	35	-	9	20.7
마곡산업단지 정책심의위원회 운영	24	17	17	-	22	29.0

- 서울시 외국인명예시민 선정은 시정 발전에 공로가 있는 외국인을 명예시민으로 선정하여 국제교류협력을 증진하는 사업으로, 명예시민 선정 간담회 개최를 위한 예산(시책추진업무추진비)을 축소하면서 6백만원의 집행잔액이 발생함.
- 도시교류협력행사는 세계 주요도시와 교류행사를 통한 국제교류



활성화와 친서울 외국인사 발굴과 네트워크를 확대하는 사업으로, 코로나19 여파로 도시교류행사 규모 축소 및 개최 시기 변경으로 행사운영비 등에서 집행잔액 9천 1백만원이 발생함.

- 우수정책 해외진출사업 수행은 서울시 우수정책의 해외진출을 위한 정책교류, 사업 기획 발굴 및 자원마련, 사업화를 통한 민간기업 지원 등을 수행하는 사업으로, 코로나19 여파로 해외도시 진출 활성화 및 정책교류 관련 간담회의 축소 등으로 집행잔액 9백만원이 발생함.
- 마곡산업단지 정책심의위원회 운영은 마곡산업단지 중요 정책사항 심의 등을 위한 위원회 운영과 주요 추진사업에 대한 자문 등을 위한 사업으로, 코로나19 여파로 회의방식을 서면회의로 변경하면서 집행잔액 7백만원이 발생함.
- 코로나19의 지속으로 인한 대면회의, 간담회, 행사 등의 축소는 충분히 예측가능하였으나 이를 고려하지 않고 예산을 편성하여 불필요한 집행잔액을 발생시킨 것으로 합리적인 예산편성과 운용으로 보기 어려움.
- 또한 코로나19 사회적 거리두기 해제 조치(2022.4.18.)로 온라인·비대면 방식으로 추진되던 사업들의 정상적인 운영이 가능해지면서 예산을 집행할 수 있는 환경이 마련됐으나 이를 적극적으로 대처하지 못한 점은 코로나19 이전으로의 정상회복 노력이 부족한 것으로 판단됨.

## IV. 기금 결산

### 1. 경제정책실 소관 기금 총괄 개요

- 경제정책실은 중소기업육성기금 투자계정(이하 “투자계정”)과 대외협력기금 국제협력계정(이하 “국제계정”) 등 총 2개의 기금을 운용하고 있음.
- 2022년도 기금의 최종 수입·지출 운용규모<sup>29)</sup>는 모두 1,044억 2천 1백만원으로 당초 951억 7천 1백만원 대비 92억 5천만원(9.7%)이 증가함.

#### <2022년도 경제정책실 소관 기금 결산 현황>

(단위 : 백만원, %)

구 분	수입·지출 계획		결산 (B)	집행율 (B/A)
	당초	수정(A)		
합 계	95,171	102,816	104,421	101.6
중 소 기 업 육 성 기 금 투 자 계 정	91,157	98,802	100,404	101.6
대 외 협 력 기 금 국 제 계 정	4,014	4,014	4,017	100.1

### 2. 중소기업육성기금 투자계정

#### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

##### (1) 기금 조성 개요

- 중소기업육성기금은 서울시 소재 중소기업에 장기·저리 융자지원을 통해 경영안정과 지역경제 활성화를 도모하고자 「지방자치법」 과

29) 당해연도에 실질적으로 운용(수입·지출)되는 규모

「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 1965년부터 설치·운영되고 있음.

- 서울시는 4차 산업혁명에 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업 육성을 위해 2022년까지 1조 2천억원의 투자계획을 담은 “서울 미래 혁신성장 프로젝트” (2018.1.31)를 발표함.

### <서울미래 혁신성장 프로젝트 분야별 세부과제>

프로젝트명	전략과제
① 도심제조 활력도시	도심제조 스마트앵커 조성, 서울패션혁신허브 조성 등
② 바이오의료 벤처도시	서울바이오허브 조성, 서울바이오펀드 조성 등
③ 글로벌 R&D 허브도시	양재 R&D 캠퍼스 조성, 4차산업혁명 핵심인재 양성 등
④ 문화콘텐츠 융성도시	서울애니메이션센터 재건축 및 애니타운 조성, 문화콘텐츠펀드 조성 등
⑤ 혁신창업 친화도시	청년, 대학생 캠퍼스타운 조성, 혁신성장펀드 1조원 조성 등
⑥ 테스트베드 도시	서울글로벌 챌린지 개최, 신기술 공공구매 판로지원 등

- 이 프로젝트에 따라 조성된 미래혁신성장펀드에 대한 운용자금과 투자 회수금의 재투자 구조를 마련하기 위해 중소기업육성기금을 2018년부터 ‘융자계정’ 과 ‘투자계정’<sup>30)</sup>으로 분리·운영하고 있음<sup>31)</sup>.
- 경제정책실은 투자계정의 운용·관리를 담당하고 서울경제진흥원이 미래혁신성장펀드의 운용을 대행하여 6개 분야의 혁신성장펀드에 투자하고 있음.

30) 2018년 10월에 신설된 중소기업육성기금 투자계정은 융자계정과의 기능 분리와 안정적인 운용을 위해 융자계정으로부터 기금관리비(4억 7천 2백만원)와 2018년 펀드운용수입(24억 9백만원)을 이체 받았고, 향후 발생하는 펀드의 회수액은 투자계정 수입으로 귀속되도록 하였음.

31) 융자계정은 노동·공정·상생정책관 소상공인정책담당관 소관이며, 투자계정은 경제정책실 경제정책과 소관임.

## <연차별 펀드 조성 계획>

(단위 : 억원)

분야 \ 연도	계	2018	2019	2020	2021	2022
총계 (시 소요예산)	14,310 (1,920)	2,300 (232.5)	1,650 (232.5)	3,540 (483)	3,050 (473.5)	3,770 (602)
4차산업혁명	3,155 (315)	1,000 (35)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
스마트시티	2,655 (310)	500 (30)	250 (32.5)	555 (72)	600 (78)	750 (97.5)
문화콘텐츠	1,000 (175)	200 (15)	150 (30)	180 (36)	200 (40)	270 (54)
창업	3,500 (521)	200 (30)	250 (42.5)	1,400 (168)	750 (127.5)	900 (153)
재도전	1,000 (250)	200 (10)	150 (45)	150 (45)	200 (60)	300 (90)
바이오	3,000 (350)	200 (10)	600 (50)	700 (90)	700 (90)	800 (110)

\* ( )는 서울시 출자분

- 펀드운용은 분야별 선정된 업무집행조합원과 출자확약서를 제출한 유한책임조합원<sup>32)</sup>으로 구성된 “출자조합” 이 규약에 따른 출자약정액 내에서 자금을 조달하고, 업무집행조합원이 조합원을 대리하여 재산의 관리와 운영, 투자대상 기업의 선정 및 투자 등을 수행함.
- 서울 소재 창업(7년이내)·중소·벤처기업을 대상으로 최소의무 투자 비율을 설정하고, 투자금은 기술개발과 운영자금에 사용됨.

### (2) 기금 조성 및 운용 현황

- 투자계정의 재원은 ▶통합재정안정화기금 차입금, ▶펀드운영 회수금 등을 통해 조성되고, 중소기업 지원을 위한 펀드 출자와 기금의 관리·운용에 필요한 경비로 지출함.

32) 유한책임조합원 중 특별조합원은 정부모태펀드 등이며, 조합원은 업무집행조합원에게 서면으로 조합의 재산현황 및 업무집행현황에 대한 질문, 필요 자료의 제출, 열람 및 복사를 요구할 수 있음.

- 2022년도는 예수금, 예금이자 수입, 고유사업에 따른 기타수입 등을 재원으로 총 423억 8천 9백만원을 조성하고 432억 9천 9백만원을 사용하여 연도말 조성액은 571억 5백만원임.

### <2022년 기금 조성 현황>

(단위 : 백만원)

2021년도말 현재액(A)	2022연도 증감액			2022년도말 현재액(E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
58,015	△909	42,389	43,299	57,105

- 수입은 ▶ 예치금 회수수입 580억 1천 5백만원, 예수금 400억원, ▶ 이자수입 5억 9천 9백만원, 기타수입 17억 9천 1백만원임.
- 지출은 ▶ 비용자성 사업비인 6개 분야의 혁신성장펀드 382억 2천 4백만원, ▶ 기본경비 8백만원, ▶ 예수금원리금상환 50억 6천 6백만원임.

### <2022년 기금 운용 현황>

(단위 : 백만원)

수 입			지 출		
합 계		100,404	합 계		100,404
2022년	예치금회수	58,015	2022년	비용자성 사업비	38,224
	예수금	40,000		기본경비	8
	이자수입	599		예치금	57,105
	기타수입	1,791		예수금원리금상환	5,066

- 서울시는 미래혁신성장펀드에 정부 모태펀드와 민간투자금을 합해 총 1조 2,310억원 규모(市 출자액 1,711억원)로 4차 산업혁명, 스마트시티 등 6개 분야에 투자할 계획이었음.

- 그러나, 2020년 창업지원 펀드와 바이오 펀드 조성계획이 변경되고 서울시 출자분이 늘면서 총 펀드 규모가 1조 4,310억원으로 확대 운용됨.

### <혁신펀드 조성계획>

(단위 : 억원)

구 분	투 자 대 상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성규모
4차산업혁명 펀드	4차 산업혁명 관련 중소벤처창업업	315	3,155
스마트시티 펀드	스마트시티 기술기반으로 사업화한 서울소재 중소벤처업	310	2,655
문화콘텐츠 펀드	문화콘텐츠 분야 서울소재 기업 또는 프로젝트	175	1,000
창업지원펀드	창업업력 7년 이내의 서울 소재 중소벤처업	521	3,500
재도전지원펀드	재창업 7년 이내의 서울 소재 중소벤처업	250	1,000
바 이 오 펀 드	바이오의료 관련 서울 소재 중소벤처업 및 연구소	350	3,000
합계		1,921	14,310

※ 서울시 출자분 1,921억원 : 2018년 SBA기금, 2019~2022년 시 중소기업육성기금

- 이에 따라 2022년도까지 서울시는 1,881억원을 출자하여 당초 목표의 276% 수준인 총 3조 9,489억원을 조성함.

### <최근 5년간(2018~2022년) 혁신성장펀드 조성 규모>

(단위 : 억원)

구 분	투 자 대 상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성 규모
4차산업혁명 펀드	4차 산업혁명 기술기반으로 사업화한 서울 소재 중소벤처업	292.5	6,006.5
스마트시티 펀드	스마트시티 기술기반으로 사업화한 서울 소재 중소벤처업	322.5	5,145.5
문화콘텐츠 펀드	문화콘텐츠 분야 서울 소재 기업 또는 프로젝트	175	3,785
창업지원펀드	창업업력 7년 이내의 서울 소재 중소·벤처기업	566	15,300
재도전지원펀드	재창업 7년 이내의 서울 소재 중소·벤처기업	175	2,948
바 이 오 펀 드	바이오의료 관련 서울 소재 중소벤처기업 및 연구소	350	6,304
합계		1,881	39,489

- 한편, 투자계정은 2022년도 2차례에 걸쳐 운용계획이 변경되면서 당초 운용계획 465억 2천 3백만원이 485억 2천 3백만원으로 증액됨.

- 1차 변경은 2022년 혁신성장펀드 신규 조성에 따라 부족이 예상되는 출자금 증액(465억 2천 3백만원 → 485억 2천 3백만원) 및 이에 따른 재무활동(446억 1천 3백만원 → 426억 1천 3백만원) 조정임.
- 2차 변경은 2021년 기금결산 반영분(50,368백만원 → 58,015백만원)과 재무활동(42,613백만원 → 50,259백만원)을 위한 조정임.

#### 나. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

- 투자계정은 미래혁신성장펀드(2018-2022)에 투자하기 위해 조성되어 초기창업기업에 대한 투자와 6개 혁신산업 분야별 창업 생태계 조성에 기여함.
- 특히 유망기술을 보유한 창업 초기단계의 벤처기업과 중소기업의 자금난을 완화하고 성장을 위한 ‘씨드머니’로 작용함.
- 2019년 최초 투자 이후 현재까지 서울 소재 470개 기업에 8,729억원이 투자가 되었으며 투자시점 대비 1조 2,863억원의 매출액 성장과 8,236명의 고용증가 성과를 보고함.

#### <혁신성장펀드 주목적33) 투자실적>

(단위 : 억원)

구분	합계	2019	2020	2021	2022
합계	8,729 (520)	283 (7)	1,907 (45)	3,544 (74)	2,988 (25)

33) 주목적 투자 : 미래혁신성장펀드 6개 주요 분야별 서울시 주목적분야 투자실적

4차산업혁명	2,651 (151)	122 (1)	803 (20)	1,333 (37)	393 (19)
스마트시티	1,012 (77)	5 (1)	174 (20)	557 (25)	276 (22)
문화콘텐츠	865 (67)	92 (4)	197 (16)	358 (25)	218 (22)
창업지원	2,129 (135)	24 (4)	381 (33)	694 (48)	1,030 (50)
재도전지원	244 (19)	- (-)	77 (8)	142 (8)	25 (3)
바이오	1,821 (71)	40 (2)	275 (14)	460 (18)	1,046 (37)

\* ( )는 투자 받은 기업 수, 중복 포함

- 통상 4년 투자기간 후, 4년간 회수함에 따라 2023년부터 단계별 회수 기한이 도래할 예정이며, 2022년 말까지 목표를 달성한 8개 기업의 16억 3천만원은 조기 회수함.

### <2022년 투자계정 투자금회수 사업 세부내역>

(단위 : 백만원)

거래일	세부내역	거래금액
22.01.26.	2019년 조성 창업지원펀드 투자기업(1개) 투자금 회수	200
22.07.13.	2020년 조성 재도전지원펀드 투자기업(1개) 투자금 회수	122
22.07.19	2020년 조성 서울바이오펀드 투자기업(1개) 투자금 회수	158
22.08.03.	2020년 조성 4차산업혁명펀드 투자기업(1개) 투자금 회수	135
22.08.19.	2020년 조성 4차산업혁명펀드 투자기업(2개) 투자금 회수	84.6
22.08.25.	2020년 조성 재도전지원펀드 투자기업 투자금(2개) 회수	244.5
22.09.23.	2020년 조성 4차산업혁명펀드 투자기업 투자금(1개) 회수	196.8
22.11.25.	2011년 조성 서울 글로벌 바이오메디컬 신성장동력 투자펀드 투자금 회수	489.3
	계	1,630

- 서울시는 미래혁신성장펀드 조성이 2022년 종료됨에 따라 미래 기술 유망 산업군(바이오, AI, 콘텐츠 등)에 대한 펀드 투자를 통해 ‘서울 비전 2030 펀드’ 를 신규 조성하여 사업의 지속성을 유지할 계획임.<sup>34)</sup>



- 서울 비전 2030 펀드 조성계획에 따르면, 서울시는 총 3,500억원을 바이오, 콘텐츠 등 6개 분야에 출자하고 정부 모태펀드와 민간투자를 합쳐 5조원의 펀드를 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용할 예정임.

### <서울 비전 2030 펀드 조성 계획>

(단위 : 억원)

구 분	조 성 방 안	조성 규모 (시출자액)	2023년 출자액
합계	투자분야	50,000 (3,500)	395
스케일업 펀드 (신규)	글로벌 창업생태계 Top5 구현을 위한 대규모 후속투자 목적의 스케일업	14,000 (1,100)	80
첫걸음동행 펀드 (신규)	시장핵심 180개 업종 서울비전 2030 등 연계 및 민간 시장 투자 소외 업종 성장 지원	2500 (500)	30
디지털대전환 펀드 (신규)	미래 디지털 전환 시대를 선도할 혁신기술(ICT, AI, 빅데이터 등) 지원	10,000 (600)	30
창업지원 펀드 (유지)	초기창업 분야 투자 강화 및 선배 기업과의 생협력 지원	10,000 (550)	120
서울바이오 펀드 (유지)	포스트 코로나 시대 바이오 의료 헬스케어 등 미래 바이오 분야 유망기업 지원	7,500 (400)	75
문화콘텐츠 펀드 (유지)	K-콘텐츠 강국을 선도할 서울 유망 문화콘텐츠 산업(분야)의 우수기업 지원	6,000 (350)	60

- 고물가·고금리에 따른 글로벌 경기둔화와 투자심리 위축을 벤처투자의 감소세가 지속되면서, 벤처·스타트업의 자금조달이 어려워지고 재무구조가 취약한 벤처기업은 생존한계 상황에 직면해 있음.
- 특히, 2022년 하반기부터 기준금리 인상이 본격화되면서 민간자본시장에서 적금 등의 안전자산으로 투자자금이 집중되어 펀드에 대한 자금 유입의 축소로 이어질 우려가 있음.

34) 2023년도 출자에는 기초성된 혁신성장펀드 중 서울비전 2030펀드로 이어지지 않는 4차산업 혁명펀드, 스마트시티펀드, 재도전지원펀드 잔여금 125억원에 대한 출자금이 포함됨.

- 따라서 스타트업들의 유동성 위기와 자금경색을 완화하고 혁신 미래 유망산업의 성장을 지원하기 위해서는 기금운용규모 확대와 적극적인 펀드투자가 필요함.

<2019~2022년 혁신성장펀드 조성 및 서울시 출자 현황>

(단위 : 백만원)

분야	조합명	조성년	조성 규모	시출자 약정액	시납입액 ('23년 현재)
총 계(60개 펀드) (2022년 총계)			3,584,844	175,100	113,113
4차 산업혁명 (9개)	퀀텀5G특화4차산업고급기술펀드	2019년	49,700	1,250	1,250
	성장금융-2018KF서울4차산업혁명투자조합	2019년	50,000	2,000	2,000
	스마일게이트딥테크사업화1호펀드	2020년	48,750	2,200	2,200
	스틱4차산업혁명Jump-up펀드	2020년	102,500	3,000	2,820
	인터베스트창업초기투자조합	2020년	38,000	2,000	2,000
	알바트로스퓨처모빌리티펀드	2021년	58,000	3,800	950
	스마트대한민국라구나비대면펀드제4호	2021년	50,000	4,000	4,000
	퀀텀10호 딥테크펀드	2022년	54,000	4,000	400
	디케이아이 그로잉스타 7호 투자조합	2022년	40,000	3,500	875
스마트시티 (10개)	이앤벤처3호스마트투자조합	2019년	20,000	1,250	1,250
	어니스트스마트시티첨단산업투자조합	2019년	19,000	1,000	1,000
	메디치 2020-2 스케일업투자조합	2020년	112,000	2,200	1,232
	뮤릭스웨이브2호액티브시니어투자조합	2020년	55,350	3,000	2,298
	하나혁신벤처스케일업펀드	2020년	65,000	2,000	1,800
	스마트A온택트투자조합	2021년	53,500	3,800	2,850
	스마트SF-WE언택트펀드2호	2021년	53,000	4,000	4,000
	인비저닝임팩트솔루션투자조합	2022년	진행중	4,000	-
	지속가능솔루션신기술사업투자조합	2022년	20,500	4,000	-
로간 KB&서울시 첫걸음동행 사회투자조합	2022년	17,700	4,000	1,600	
문화콘텐츠 (8개)	유니온K-문화콘텐츠투자조합	2019년	30,000	1,000	750
	케이비문화디지털콘텐츠해외진출투자조합	2019년	40,000	2,000	2,000
	MIP디지털실감콘텐츠투자조합	2020년	19,900	1,000	800
	코나콘텐츠투자조합	2020년	30,000	2,600	2,600
	베이비샤크빅스트유니콘IP펀드	2021년	38,500	2,000	2,000
	센트럴모험콘텐츠투자조합	2021년	42,000	2,000	2,000
	케이넷-크릿 콘텐츠 투자조합	2022년	101,500	3,400	1,700
	일신 뉴어드벤처 투자조합	2022년	30,000	2,000	2,000
창업 지원 (18개)	인터밸류3호스마트투자조합	2019년	20,000	1,000	1,000
	KAI-KVIC 스마트공장 투자조합	2019년	30,000	2,000	2,000
	SETI-KIF창업투자조합IV	2019년	27,250	1,250	1,250
	더빅스트유니콘투자조합	2020년	54,800	2,800	2,800
	마그나 Rising Star 2펀드	2020년	25,000	2,000	2,000
	엘로우독도약하다투자조합	2020년	15,800	2,000	1,600

	KB Smart Scale up 펀드	2020년	200,000	5,000	4,300
	KTBN 18호 벤처투자조합	2020년	281,000	5,000	4,500
	비에이피제4호스텝업펀권투자조합	2021년	20,000	1,300	1,300
	SV스케일업펀드	2021년	200,000	5,000	3,313
	하나비대면디지털이노베이션펀드	2021년	54,000	3,000	2,700
	D3 ESG 벤처투자조합	2021년	15,000	1,700	1,700
	퓨처플레이혁신솔루션펀드	2021년	29,750	1,750	1,750
	에스제이저비이에스혁신펀드	2022년	100,244	3,000	300
	스마트HIP제4호벤처투자조합	2022년	37,000	2,000	400
	스탁이노베이션펀드	2022년	257,000	10,000	3,000
	다올 2022 스타트업 펀드	2022년	43,500	2,400	480
	키움뉴허어로6호창업초기펀드	2022년	50,400	2,400	480
재도전 지원 (7개)	패스파인더 스타트업 투자조합	2019년	20,000	1,500	1,500
	에스제이 퍼스트무버 벤처펀드 제2호	2020년	75,000	1,500	1,500
	스마트 WE 초기기업 펀드 1호	2020년	57,800	3,000	3,000
	KAI-KVIX Jump-up	2021년	40,000	3,000	2,700
	2021 서울-캡스톤 플랫폼 펀드	2021년	30,000	3,000	2,450
	나우원코로나펀드2호	2022년	22,000	2,500	375
	2022토니브릿지투자조합	2022년	30,000	2,000	600
서울 바이오 (8개)	LSK 헬스케어 2호펀드	2019년	45,000	2,000	2,000
	KB성장지원펀드	2019년	93,000	3,000	3,000
	LSK헬스케어3호펀드	2020년	55,000	2,000	2,000
	비엔에이치4호기술금융투자조합	2020년	61,200	3,500	3,500
	스마트대한민국유티씨바이오헬스케어투자조합	2021년	135,000	9,000	6,615
	솔리더스 스마트바이오 투자조합	2021년	100,000	3,500	1,400
	LSK 헬스케어 5호 펀드	2022년	46,000	4,500	450
	스마트 바이오 헬스케어 BNH 5호 투자조합	2022년	75,200	6,500	1,625

- 한편, 기금운용계획은 2021회계연도 결산에 따른 2022년도 예치금 변경, 문화콘텐츠펀드 출자금 증액, 통합재정안정화기금 예탁금 원금 상환 반영 등을 위해 2차례 변경되어, 당초계획 대비 20억원 증가한 485억 2천 3백만원이 조성됨.

### <기금운용계획 변경 현황>

(단위 : 백만원)

당초	1차 변경 (2022.09.05.)	2차 변경 (2022.12.27.)	합계
46,523	48,523 (+2,000)	증액없음	48,523

### 3. 대외협력기금

#### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

##### (1) 기금 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금은 「지방자치법」과 「서울특별시 대외협력기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 국내 타지방자치단체 및 외국 지방정부와의 상호교류와 협력 증진을 위해 설치함.
  - 대외협력기금은 국내협력계정과 국제협력계정으로 구분되는데, 국내협력계정은 행정국 대외협력과에서 담당하고 국제협력계정은 경제정책실 국제협력과에서 소관함.
  - 기금의 조성재원은 일반회계 출연금 등이고, 외국 지방정부와의 교류협력 증진, 재해구호경비의 용도로 지출함.
- 국제협력계정의 2022년도말 조성액은 47억 3천 8백만원으로, 전년도말 조성액 대비 1.1%인 5천 5백만원이 감소함.

#### <국제협력계정 조성 현황>

(단위 : 백만원)

전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
	계(B)= (C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
4,793	△55	1,860	1,915	4,738

- 수입은 ▶세외수입 5천 4백만원, ▶예치금 회수 7억 9천 3백만원, ▶ 일반회계 전입금 17억 9천만원, ▶예탁금원금 회수수입 40억원, ▶예탁금 이자수입 1천 7백만원 등임.
- 지출은 ▶서울시립대 도시행정 해외 공무원 석사과정 등 8개 비용자성 사업비 17억 7천 4백만원, ▶인력운영비 1억 3천 7백만원, ▶기본경비 4백만원, ▶예치금 47억 3천 8백만원임.

**<2022년도 국제협력계정 수입·지출 내역>**

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	6,655	6,654	
	세 외 수 입	58	54	공공예금 이자수입 52백만원, 지체보조금등반환수입 2백만원 등
	예치금회수	793	793	전년도 지출 후 잔액
	일 반 회 계 전 입 금	1,790	1,790	일반회계전입금
	예탁금원금 회 수 수 입	4,000	4,000	통합재정안정화기금 예탁금원금회수
	예탁금이자 수 입	14	17	예탁금이자수입금
지출	합 계	6,655	6,654	
	비 용 자 성 사 업 비	1,983	1,774	시립대 도시행정 해외공무원 석사과정 등 8개사업 사업비
	인력운영비	137	137	시립대 도시행정 해외공무원 석사과정 기간제근로자 인건비
	기 본 경 비	5	4	기금운용심의위원회 개최 비용 등
	예 치 금	4,529	4,738	일반예치금

- 기금운용계획은 코로나19로 인해 사업추진이 어려워지면서 2차례 변경(2월, 10월)되었으며, 수입계획에서 집행잔액과 예치금, 그에 대한 이자가 증액되었고, 지출계획에서 불용사업비 감액 등이 반영됨.

### <2022년도 국제협력계정 운용계획 변경 내역>

수입계획				지출계획			
구 분	변경 전	변경 후	증 감	구 분	변경 전	변경 후	증 감
계	6,212	6,655	443	계	6,212	6,655	443
세 외 수 입	56	58	2	비 용 자 성 사 업 비	2,013	1,983	△30
예치금회수	352	793	441	인력운영비	137	137	-
일 반 회 계 전 입 금	1,790	1,790	-	기 본 경 비	5	5	-
예탁금원금회수	4,000	4,000	-	예 치 금	4,056	4,529	473
예탁금이자수	14	14	-				

- 수입은 예치금회수가 4억 4천 1백만원, 세외수입이 2백만원 증가하였고, 지출은 비용자성사업비가 3천만원 감소하고 예치금이 4억 7천 3백만원 순증됨.

### <2022년도 국제협력계정 운용계획 변경 상세내역>

변경일자	변경내역	변경사유
2.18.	<수입계획> ○ 예치금회수 : 6,212백만원 → 6,653백만원 (증 441백만원)  <지출계획> ○ 예치금 : 4,056백만원 → 4,497백만원 (증 441백만원)	<수입계획> ○ 코로나19 장기화에 따른 사업미집행으로 인해 2021년 집행잔액 증가(436백만원) 및 이자수입 증가(5백만원)로 2021년 예치금이 441백만원 증액에 따라 2022년 예치금회수도 441백만원 증액  <지출계획> ○ 2021년 예치금회수가 증액(441백만원)되며, 2022년 예치금도 441백만원 증액
10.6.	<수입계획> ○ 기타이자수입 : 0 → 0.04백만원 (증 0.04백만원) 보조금반환수입 : 0 → 2백만원 (증 2백만원)  <지출계획> ○ 비용자성사업비 : 2,013백만원 → 1,983백만원 (감 30백만원) ○ 예치금 : 4,497백만원 → 4,529백만원 (증 32백만원)	<수입계획> ○ 2021년 보조금 집행잔액 및 발생이자 반납 - 발생이자 41,980원은 이자수입 항목 내 '기타이자수입'으로 편성 - 집행잔액 1,607,610원은 기타수입 항목 내 '자체보조금 반환수입'으로 편성  <지출계획> ○ 2022년 「외국도시 공무원 초청 연수」 불용 사업비로 인해 지출계획에서 비용자성사업비 30,442천원 감액 ○ 수입 증가 2백만원와 지출 30백만원 감소로 인해 지출계획의 예치금 32백만원 증액

## 나. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

### (1) 기금운용의 안정성 필요

- 국제협력계정은 일반회계로부터의 전입금, 기금 운용 수익금, 기부금품 등을 재원으로 하나, 실제 주요 재원은 일반회계 전입금임.
- 국제협력계정 조성액은 2020년 56억 4백만원에서 2021년 47억 9천 3백만원, 2022년 47억 3천 8백만원으로 매년 감소하고 있음.
  - 당해연도 사용액은 19억 1천 5백만원이나 일반회계 전입금은 17억 9천만원이었고, 2021년도는 사용액 14억 3천 4백만원 중 전입금은 5억원에 불과함.
- 이에 과도한 일반회계 의존도와 기금운용 안정성 제고 방안에 대한 필요성이 반복적으로 제기되고 있음.
- 특히 코로나19 엔데믹에 접어든 2023년부터 국외 상호교류 증가에 따라 재원 대비 사용액의 격차가 커질 수 있어 기금의 안정적 운용·관리가 필요함.

### (2) 사업별 검토

- 국제협력계정은 2022년 8개 고유사업(비용자성사업비)에 편성액 19억

8천 3백만원 중 17억 7천 4백만원을 지출해 89.5%의 집행률을 보임.

- ‘서울시립대 도시행정 해외 공무원 석사과정’은 친선·우호협력 도시 중 개발도상국 공무원을 대상으로 도시행정 및 계획 석사과정을 운영하는 사업으로, 편성액 8억 3천 6백만원 중 8억 2천 4백만원 (98.6%)을 집행함.
- ‘외국도시 공무원 초청 연수’는 외국도시 공무원에게 서울시 우수 정책에 대한 연수기회를 제공하여 우수정책 공유와 정책수출 기회를 확대하는 사업으로, 편성액 2억 3천 4백만원 중 1억 9천 9백만원 (85%)를 집행함.
- ‘해외 도시철도관계자 초청교육사업’은 해외 도시철도 관계자를 초청하여 서울시 도시철도정책의 홍보와 관련 기업의 해외사업 수주 기회를 마련하는 사업으로, 편성액 2천만원 중 1천 3백만원(65%)를 집행함.
- 2022년에는 코로나19로 인해 집행이 어려운 외빈초청여비를 편성하지 않고, 사업유지를 위해 기념품과 홍보책자 제작을 위한 사무관리비만 편성했으나, 수요가 부족해 저조한 집행율을 보임.
- ‘개도국 소방안전 인프라 구축’은 개발도상국과 MOU체결을 통해 불용소방차 등의 장비를 무상양여하는 사업으로, 편성액 9천 5백



만원을 전액 집행함.

- ‘개도국 국제장애인 자립생활 지원’ 은 아시아·태평양과 아프리카 등 개발도상국의 장애예방을 위해 의료와 장애인자립생활 기반을 구축하는 사업으로, 편성액 2억원을 전액 집행함.
  - ‘SeMA 국제도시 미술관 협력네트워크 구축’ 은 서울시립미술관을 중심으로 세계 주요도시 미술관과 협력 네트워크 구축 등 국제교류 사업을 추진하기 위한 사업으로, 편성액 4천 5백만원을 전액 집행함.
  - ‘유라시아 횡단 베를린 대장정’ 은 유라시아 국가를 횡단하며 우리나라 문화를 홍보하는 사업으로, 편성액 2억 9천만원을 전액 집행함.
- 이 사업은 민간단체 공모를 통해 추진할 예정이었으나, 우크라이나 전쟁으로 정상추진이 어려워지면서 ▶네팔공무원 서울시청 및 복지기관 연수, ▶아시아 청소년 초청 리더십 프로그램, ▶장애네트워크 국제회의, ▶‘한국의 탈춤’ 베네치아 현지공연 등으로 변경 집행함.
- 그러나 의회에서 의결한 사업목적과는 무관한 내용으로 예산을 집행하면서 ‘예산의 목적 외 사용금지’ 를 규정한 「지방재정법」<sup>35)</sup>을 위반함.

---

35) 「지방재정법」 제47조(예산의 목적 외 사용금지) 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없다.

- ‘외국 지방정부 재해구호’ 는 외국 지방정부가 당면한 재해에 긴급 구호자금과 물자를 제공하고 구호인력을 파견하기 위한 사업으로, 편성액 4억원 중 2억 4천 6백만원(61.5%)를 집행함.
- 외국 재해 긴급지원을 위한 예비비적 성격으로, 2022년에는 우크라이나 전쟁피해 복구를 위한 구호기금으로 20만 달러를 지원함.
- 한편, ‘개도국 국제장애인 자립생활 지원’ 과 ‘유라시아 횡단 베를린 대장정’ 은 외국 지방정부와의 교류협력 증진과 재해구호라는 기금의 용도와 달리 국내 민간단체의 해외사업 추진을 위해 ‘민간경상사업 보조’ 로 편성됨.
- 기금은 특정한 목적을 위해 자금을 신축적으로 운용하고자 설치되는 것으로 일반회계나 특별회계에 비해 보다 많은 자율과 탄력성을 허용 받고 있으나, 기금의 용도에 맞지 않는 사업의 추진은 기금의 조성·운용 목적에 맞지 않으므로 지양해야 함.

### <2022년도 국제협력계정 세부 집행내역>

(단위 : 백만원)

사 업 명	편성액	지출액	집행률	추진실적
<b>합 계</b>	<b>2,125</b>	<b>1,916</b>	<b>90.1</b>	
서울시립대도시행정해외공무원 석사과정	836	824	98.6	- 13기, 14기 ('20년 입학생) 논문과정 및 졸업(25명) - 14기('21년 입학생) 교과과정 및 귀국 후 논문과정(20명) - 15기('22년 입학생) 교과과정(20명)
외국도시 공무원 초청연수	234	199	85	- 온라인연수(9회) 및 초청연수(1회) : 28개국 308명 - '22년 국제연수 전문가 포럼 운영(11월) - 국제기구 화상세미나에 서울정책 전문가 파견 : 2회 3명
해외철도관계자 초청교육	20	13	65	- 서울시 도시철도 기념품, 기술서적 및 홍보자료 제작 3개국 4개 기관 배포(인도네시아, 말레이시아, 몽골)
개도국소방안전	95	95	100	- 개도국 불용 소방차량 3개국 구급차 총 14대 양여

인프라 구축				· 우크라이나 구급차 10대, 캄보디아 2대, 몽골 2대 - 소방관 초청연수(몽골·키르기스스탄), 차량 점검영상 번역 제공
개도국 국제장애인 자립생활지원	200	200	100	- 교육지원 : 2개국(탄자니아, 베트남) 점자교과서 등 572명 - 직업재활 : 네팔 축산창업 지원 40명 - 정보화지원 : 2개국(네팔, 베트남) 수어통역서비스 등 574명 - 의료지원 : 라오스 개안수술 310명, 역량강화교육 2명
SeMA 국제도시 미술관 협력 네트워크 구축	45	45	100	- 4개 기관(홍콩, 일본, 싱가포르, 호주) 공공미팅 개최 - 리소스북 발간, 학예자료 활용 - 2개 기관(홍콩, 일본) MOU 체결
유라시아 횡단 베를린 대장정	290	290	100	- 네팔공무원 등 서울시청 및 15개 복지기관 연수 - 아시아 청소년 39명(6개국) 초청 리더십 프로그램 수료 - 장애네트워크 국제회의 4개 진행(21개국 30명) - '한국의 탈춤' 베네치아 현지공연 2회
외국 지방정부 재해구호	400	246	61.5	- 우크라이나 전쟁피해 재해구호기금 전달 · 지원규모 : 현금 20만\$
기본경비	5	4	80	- 대외협력기금심의회 운영 4회

담당조사관	연락처
최범준	02-2180-8056
이성찬	02-2180-8061