

서울 및 전국기능경기대회 지원 사업 민간위탁 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제2344호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2018년 2월 6일
- 라. 회부일자 : 2018년 2월 9일

2. 제안이유

- 가. 서울 및 전국기능경기대회 지원사업은 숙련기술장려법 제20조 및 서울특별시 숙련기술인 육성에 관한 조례 제17조에 따라 1991년도부터 한국산업인력공단 서울지역본부장에게 위탁되어온 사업으로써,
- 나. 2018.2.28.자로 위탁기간이 만료될 예정임에 따라 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의 3 및 서울특별시 숙련기술인의 육성에 관한 조례 제17조의 규정에 따라 서울 및 전국기능경기대회 지원 사업을 한국산업인력공단 서울지역본부장과 재계약하기 위하여 서울특별시의회 동의를 받고자함

3. 주요내용

가. 위탁사무명 : 서울 및 전국기능경기대회 지원 사업

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 숙련기술장려법 제20조(국내기능경기대회)
- 서울특별시 숙련기술인 육성에 관한 조례 제17조(권한의 위탁)
- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준) 제1항 및 같은 조례 제6조(민간위탁 사무내용)제9호

○ 민간위탁 추진 필요성

- 서울 및 전국기능경기 대회 지원 사업은 서울기능경기대회의 개최와 전국기능경기대회 참가 사업으로 구분되며, 대회 기간동안 폴리메카트로닉스 및 자동차 정비 등 50개에 이르는 다양한 직종의 경기를 개최하거나 참가하여야 하며,
각 직종별 과제에 부합하는 설비 및 재료의 준비, 경기의 운영 등 종목별 특수성에 대한 전문적인 노하우가 필요함
- 이에 서울특별시 숙련기술인 육성에 관한 조례는 한국산업인력공단 서울지역본부장에게 민간위탁을 할 수 있는 근거규정을 마련하고 있음
- 따라서 서울기능경기대회를 효율적으로 개최 및 운영할 수 있고, 대회 직종 관련 전문적 지식과 사업경험이 풍부한 현 위탁사업자에게 위탁하여 운영하는 것이 적절하다고 판단됨

다. 위탁사무 내용

- 서울기능경기대회의 개최 및 시상
- 전국기능경기대회의 참가 지원

라. 민간위탁기간

- 3년 (2018.3.1 ~ 2021.2.28)

바. 수탁자 선정방식

- 재계약

사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 1,619백만원('18년)

- 산출근거

- 서울대회 개최 474백만원, 전국대회 참가지원 1,223백만원

아. 민간위탁운영평가위원회 심의결과

- 2017년 제3차 민간위탁종합성과평가위원회 : 재계약타당성 등 적정

4. 검토의견 (수석전문위원 윤병국)

가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 서울시가 우수한 숙련기술인 양성을 위해 1991년부터 ‘한국산업인력공단 서울지역본부장’에게 위탁해온 ‘서울 및 전국기능경기대회 지원사업’의 위탁기간이 만료됨에 따라, 재계약을 위해 의회의 동의를 받고자 하는 것임.

나. 서울 및 전국기능경기대회 지원 사업 현황

- 기능경기대회는 우수한 기능인들을 육성·발굴하고, 대회를 통한 숙련기술인들의 수준 향상으로 경제발전 및 산업활성화에 이바지하고자 1966년 이래 매년 개최되고 있음.
- 국내 기능경기대회는 고용노동부 장관이 개최하는 전국기능경기대회와 17개 시·도¹⁾에서 개최하는 지방기능경기대회로 구분하며, 서울특별시(이하 “시”)는 동사업을 통해 서울기능경기대회의 개최 및 운영지원, 전국기능경기대회 지원 사업을 수행하고 있음.
- 지방기능경기대회는 매년 4월, 전국기능경기대회는 매년 9~10월에 개최되며, 올해 10월 열리는 제53회 전국기능경기대회는 전라

1) 서울, 부산, 대구, 인천, 광주, 대전, 울산, 세종, 경기, 강원, 충북, 충남, 전북, 전남, 경북, 경남, 제주

남도에서 개최될 예정임.

※ 전국기능경기대회 개최지는 고용노동부장관이 시·도 지사와 협의하여 매년 순회 개최함(2016년 서울특별시, 2017년 제주특별자치도에서 개최되었음)

〈2018년 서울 및 전국 기능경기대회 개요〉

	서울기능경기대회	전국기능경기대회
주최	서울특별시	고용노동부 전라남도도청 및 교육청
주관	서울특별시 기능경기위원회	국제기능올림픽대회 한국위원회 한국산업인력공단 전남지사
대회기간	2018.4.4. ~4.10.(6일간)	2018.10.5.~10.12.(8일간)
경기직종	-정식직종 :폴리메카닉스 등 50개 직종 -특성화직종	폴리메카닉스 등 50개 직종
참가인원	약 650여명	전국 약 2,000명 (서울시 선수단 150여명)
시상	금메달 130만원 은메달 70만원 동메달 50만원	금메달 1,200만원 은메달 800만원 동메달 400만원

- 시는 전국기능경기대회를 서울에서 개최한 2016년 약 64억원의 예산을 지원한 것을 제외하고는, 매년 16억원 규모의 예산을 동 사업에 편성·집행해오고 있으며, 최근 3년간 예산내역은 다음과 같음.

〈최근 3년간 기능경기대회 예산지원 현황〉

(단위 : 천원)

연도별	사업비용	예산과목	세부 내역
2016년	6,395,950	민간위탁금	서울기능경기대회 개최 395,950 전국기능경기대회참가지원 6,000,000
2017년	1,619,045	민간위탁금	서울기능경기대회 개최 395,950 전국기능경기대회참가지원 1,223,095
2018년	1,697,845	민간위탁금	서울기능경기대회 개최 474,450 전국기능경기대회참가지원 1,223,095

- 2018년 서울 및 전국 기능경기대회 지원사업 예산은 총 16억 9천 7백만원으로, 시는 이 중 서울대회 개최에 4억 7천4백만원, 전국 대회 참가지원에 12억 2천3백만원의 예산을 편성하였음.

〈2018년도 서울 및 전국기능경기대회 지원사업 예산(안)〉

(단위 : 천원)

합 계	1,697,845	
서울대회 개최	474,450	
	시설장비유지관리비	200,000
	대회운영비	129,350
	여비	27,880
	업무추진비	7,220
	포상비	110,000
전국대회 참가지원	1,223,095	
	강화훈련비	706,045
	행사운영비	202,550

	선수단해단식 행사비	12,000
	유공자포상	302,500

- 기능경기대회를 통해 우수 기능인들을 발굴·육성하고자 하는 개최 목적에도 불구하고 대회의 홍보 부족에 대한 내용이 꾸준히 지적되고 있는 바, 시가 선도적으로 기능경기대회 및 숙련기술인들에 대한 홍보 강화로 대회의 참여인력을 늘리고 대회를 넘어 숙련기술인 관련 산업이 활성화될 수 있도록 노력해야 할 것임.

다. 민간위탁의 타당성 여부

- 동 사업은 「서울특별시 숙련기술인 육성에 관한 조례」에 따라, 1991년 최초 위탁시부터 총 9회에 걸친 재계약을 통해 한국산업인력공단 서울지역본부장에게 위탁운영 중임.

「서울특별시 숙련기술인 육성에 관한 조례」

제17조(권한의 위탁) ① 시장은 시대회 및 전국대회 관련 사무의 일부 또는 전부를 「한국산업인력공단법」에 따른 한국산업인력공단 서울지역본부장(이하 "공단서울지역본부장"이라 한다)에게 위탁한다.

② 공단서울지역본부장은 위탁받은 사무의 집행에 관한 세부규정을 정하여 운영할 수 있다.

- 고용노동부 산하 기관인 한국산업인력공단 서울지역본부는 업무 수행을 위해 조직 내 3명의 전담인력을 배치하고 있으며, 조리, 제과, 제빵 등 대회의 일부 종목에 관련된 장비 및 시설을 보유

중으로 예산절감의 효과가 있는 것으로 보임.

- 또한 서울을 제외한 16개의 타 시도 한국산업인력공단 지역본부에서도 각 지역의 기능경기대회를 주관하고 있어 대회운영에 대한 전문성 및 관련 기관간의 풍부한 네트워크를 가진 장점이 있음.
- 이밖에도 지난 3년간 시의 전국기능경기대회 실적을 살펴보면 2016년 종합 1위, 2017년 종합 3위 등 꾸준히 우수한 성적을 나타내고 있어, 전문성과 우수한 입상경력 등을 고려할 때 현 수탁 기관인 한국산업인력공단 서울지역본부와의 재계약은 타당성이 인정됨.

〈최근 3년간 기능경기대회 참가 실적〉

2015년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울기능경기대회 개최 191명 수상(금 47, 은 47, 동 49, 우수 48) ○ 전국기능경기대회 참가 종합 3위(금 6, 은 6, 동 18, 우수 12)
2016년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울기능경기대회 개최 229명 수상(금 55, 은 55, 동 56, 우수 63) ○ 전국기능경기대회 개최 2016. 9. 5(월) ~ 9. 12(월) ○ 전국기능경기대회 참가 종합 1위(금 9, 은 12, 동 12, 우수 16)
2017년도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 서울기능경기대회 개최 205명 수상(금48, 은49, 동50, 우수58) ○ 전국기능경기대회 참가 종합 3위(금5, 은12, 동12, 우수16)

- 다만 2017년 민간위탁 종합성과평가에 따르면 기능대회 개최를 위한 준비과정에서 수탁기관 담당자의 보직이동이 지나치게 잦은 편이라는 지적이 있으므로, 이에 대한 개선 노력이 요구됨.

- 또한 이전의 회계감사에서 일부 인건비의 예산전용시 시의 승인 절차 없이 집행된 경우를 지적받은 바, 향후 기능경기대회 지원 사업에 있어 수탁기관의 예산집행에 대한 투명성 및 효율성 제고를 위한 시의 철저한 지도·감독이 필요해보임.

2016년 서울 및 전국기능경기대회 지원 사업 회계감사 中

가. 전국기능경기대회 개최 관련 검토사항

(1) 예산 전용 승인절차 준수 필요

인건비는 제세공과금 대한 부분이 고려되지 않아 당초 예산 58,132,000원 보다 13,370,085원이 증가된 71,502,085원이 실제로 집행되었습니다. 지방 재정법에 따르면 항목간 예산 전용의 경우 서울시의 승인이 필요하나 해당 예산은 별도의 승인절차 없이 집행되었기에 향후 예산 운용에 있어 예산의 목적 외 사용 금지 원칙을 준수하여 예산집행의 투명성을 제고해야 할 것입니다.

- 한편 동 사업의 민간위탁 종료시점은 2018년 2월 28일까지인데 반해 본 동의안의 처리 시점은 이보다 뒤인 3월 초로, 현재 위탁 기간을 연장해야 하는 상황임.
 - 시의 민간위탁 관리지침²⁾상 한 차례의 위탁기간 연장은 가능하나 이는 불가피한 사유가 있는 경우로 한정되어 있으며, 현재 의회의 동의 절차 이외에 위탁기간을 연장해야 할 불가피한 사유는 존재 하지 않음.
- 의회의 민간위탁 동의는 시가 민간에 위탁하는 사무의 투명하고

2) 민간위탁 관리 지침 中 위탁기간 일시 연장 - 민간위탁 추진 중, 불가피한 사유가 있는 경우 1회에 한하여 90일 범위 내에서 위탁기간 일시 연장 가능

효율적인 수행을 위한 것이며 이는 민간위탁 계약의 사전이행 절차이므로, 실질적으로 동의안 제출 시기가 늦어진 것으로 밖에 볼 수 없음.

- 따라서 의회 동의를 사유로 위탁기간을 연장하는 것은 적절하지 않은 것으로 판단되며, 향후 이같은 유사 사례가 발생하지 않도록 주의를 기울여야 할 것임.