

서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 출연 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제936호
- 나. 제 안 자 : 서울시장
- 다. 제안일자 : 2019년 8월 7일
- 라. 회부일자 : 2019년 8월 13일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 산업진흥 및 중소기업의 종합적이고 체계적인 육성 등 경제 산업분야의 다양한 행정수요에 대응하고, 지속가능한 일자리 창출을 위하여 서울산업진흥원을 운영하고 있음
- 나. 이에 서울산업진흥원의 원활한 운영을 위하여 2020년 서울특별시 세출예산에 반영하고자 서울산업진흥원 출연 여부에 대하여 「지방 재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻으려는 것임

3. 주요내용

가. 대상기관 : 재단법인 서울산업진흥원

나. 주요사업

- 산업진흥 기반 조성 및 운영, 지역특화산업 육성 등에 관한 지원, 국내외 판로개척 및 기업브랜드화 지원 등 중소기업 육성 지원 사업
- 중소기업지원시설의 건립 및 관리·운영, 시장이 위탁하는 중소기업 육성 사업 등 중소기업의 종합적인 지원 사업

다. 출연 추진근거 및 추진 필요성

- 「서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 설립 및 운영 조례」 제12조

제12조(출연금 등) ① 시는 재단의 설립·시설·운영 및 사업에 필요한 경비에 충당하기 위해 예산의 범위에서 재단에 출연금을 교부하거나 재산을 출연할 수 있다.

- 서울시 산업 및 중소기업 육성 전문기관인 서울산업진흥원에 대한 출연으로 서울 전략산업 육성 및 중소기업 경쟁력 강화
- 중소기업의 종합적이고 체계적인 육성을 통하여 중소기업의 경영여건 개선 및 서울 경제 활성화

라. 출연기관 개요

- 소재지 : 마포구 월드컵북로 400(상암동)
- 시설규모 : 대지 9,864.2㎡, 연면적 43,609㎡(지하4층~지상14층) 중 74%
- 지원시설 및 위치도 : (붙임1) 참조

4. 소요예산과 산출근거

가. 2020년 출연금액 : 55,419백만원

(단위:백만원)

세 입				세 출			
구분	2019년	2020년	증감	구분	2019년	2020년	증감
총계	81,779	82,873	1,094	총계	81,779	82,873	1,094
고유사업	14,616	13,500	△1,116	고유사업비	50,250	48,184	△2,066
시설운영	6,028	5,867	△161	시설운영비	4,239	4,913	674
수탁수수료	1,107	1,107	0	기관운영비	27,190	29,676	2,486
사업외수입	1,980	1,980	0	예비비	100	100	0
잉여금	5,000	5,000	0				
출연금	53,048	55,419	2,371				

※ '20년 총 필요예산은 82,873백만원이나, 자체수입 27,454백만원을 감안하여 55,419백만원 출연금 교부 (예산편성과정에서 변경 가능성 있음)

나. 산출근거 : (붙임 2) 참조

5. 참고사항

가. 관계법령

- 「지방재정법」 제18조
- 「서울특별시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3
- 「서울특별시 재단법인 서울산업진흥원 설립 및 운영 조례」 제12조

나. 예산조치 : 2020년 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

6. 검토의견(수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 「지방재정법」 제18조에 따라 2020회계연도 세출예산 편성 전에 서울 산업진흥원의 출연 여부에 대해 서울시의회의 동의를 받으려는 것임.

나. 서울산업진흥원 현황과 출연금 추이

- 1998년에 설립된 서울산업진흥원(이하 '진흥원')은 중소기업과 창업을 지원하고 서울형 전략산업을 육성해 지역 산업의 진흥과 경제 활성화를 선도하는 역할을 담당하고 있음.
- 진흥원은 지난 20년간 지역 경제 활성화에 일익을 담당해 왔고, 경제정책실의 정책결정 사항을 산업현장에 실현하는 기능을 수행해 오고 있어 그 중요성이 인정됨.
- 중소기업 지원에 중점을 두고 있는 기관의 특성상 자체 수입만으로는 정상적인 사업추진이 어려워 그 동안 지속적으로 서울시의 출연금이 편성되어 왔음.
- 최근 5년간 출연금의 추이를 살펴보면, 진흥원의 책임성 강화를 위해 수탁사업을 고유사업으로 변경하면서 2016년에 출연금이 크게 증가한 이래 매년 500억원 이상의 규모로 편성되고 있음.

<최근 5년간 서울시 출연금 편성 현황>

(단위 : 백만원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
출연금	28,813	56,998	60,555	51,040	53,048

- 진흥원의 2020년 세입예산안에 따르면, 출연금은 628억 9,300만원으로 일본의 수출 규제에 의한 경기침체 방지와 중소기업 지원을 위해 2019년 530억 4,800만원보다 대폭 증가하였음.

<진흥원 2020년도 세입예산안>

(단위 : 천원)

구분	2020년	2019년 (본예산)	증 감
총계	91,973,388	81,779,319	10,194,069
사업수입	22,100,339	21,751,219	349,120
고유사업	14,845,498	14,616,146	229,352
우수창업기업 발굴 및 투자지원	97,320	92,664	4,656
유통센터운영	362,709	362,709	0
소기업판로지원	302,375	302,375	0
해외판로지원	366,000	366,000	0
하이서울브랜드사업	172,000	172,000	0
인재양성	168,000	168,000	0
채용지원(구.일자리인식개선+채용지원)	15,000	15,000	0
애니타운조성및운영	227,970	227,970	0
콘텐츠기업지원	139,900	139,900	0
콘텐츠기술지원	560,000	560,000	0
전시인큐베이팅활성화	435,000	387,000	48,000
DMC인프라지원	11,999,224	11,782,528	216,696
소기업특화용품유통지원	0	40,000	△40,000

시설운영수입	6,147,932	6,028,164	119,768
본사건물관리운영	5,640,000	5,520,232	119,768
컨벤션센터관리운영	507,932	507,932	0
기타사업수입	1,106,909	1,106,909	0
사업외수입	64,873,049	55,028,100	9,844,949
이자수입 및 기타	1,980,000	1,980,000	0
출연금수입	62,893,049	53,048,100	9,844,949
이월금(잉여금)	5,000,000	5,000,000	0

- 증액된 출연금은 해외판로지원 사업에 집중되어 있으며, 사업비가 전년보다 약 6.7배나 증가해(15억 9,600만원→107억 8,900만원), 부실한 사업 추진이 우려되므로 예산 편성과 심사에 신중을 기할 필요가 있음.

<진흥원 2020년도 세출예산안>

(단위 : 천원)

구 분	2020년	2019년 (본예산)	증 감
계	91,973,388	81,779,319	10,194,069
사업비용	91,873,388	81,679,319	10,194,069
고유사업	56,934,519	50,250,224	6,684,295
우수창업기업 발굴 및 투자지원	5,575,920	5,575,920	0
보육기업지원	0	1,291,000	△1,291,000
기업지원센터운영(+프론트오피스)	1,206,500	351,950	854,550
유통센터운영(+유통사관학교)	2,487,256	2,630,150	△142,894
외국인무역인종합 비즈니스지원센터	907,710	907,710	0
소기업판로지원	2,200,000	3,720,000	△1,520,000
금천패션지원유통센터	550,000	863,000	△313,000
해외판로지원	10,789,477	1,595,800	9,193,677
인재양성	5,840,657	4,589,400	1,251,257
채용지원(구.일자리인식개선+채용지원)	3,393,260	4,393,260	△1,000,000
강소기업육성(구. 하이서울브랜드사업)	1,690,800	1,690,800	0
애니타운 조성 및 운영	4,507,413	4,089,244	418,169
콘텐츠기업지원	4,176,820	5,063,180	△886,360
콘텐츠기술지원	863,560	843,800	19,760
서울VR/AR제작거점센터 구축	300,000	400,000	△100,000
산업거점 기획 및 활성화	729,200	726,250	2,950
DMC활성화 지원	2,011,050	1,914,220	96,830

G밸리 활성화 지원	1,074,000	1,226,340	△152,340
메이커스페이스 운영	590,000	390,000	200,000
기획전시회	415,000	326,000	89,000
소기업특화용품 유통지원	350,000	610,000	△260,000
DMC 인프라운영	7,275,896	7,052,200	223,696
시설운영경비	5,263,384	4,239,000	1,024,384
본사건물관리운영	3,978,246	3,124,000	854,246
컨벤션센터관리운영	1,285,138	1,115,000	170,138
기관운영경비	29,675,485	27,190,095	2,485,390
인건비 및 성과급	16,480,425	15,389,519	1,090,906
시설서비스직운영	7,754,235	7,056,193	698,042
경영관리	4,572,759	3,876,317	696,442
기본경비	868,066	868,066	0
예비비	100,000	100,000	0

- 아울러, 동의안의 출연금은 554억 1,900만원으로 출연금 요구액(628억 9,300만원)과 큰 차이를 보이고 있어 시의회의 안전 심사에 혼선을 초래하고 있으므로 정확한 소요금액과 산출내역을 제출해야 할 것임.
- 한편, 지난 제287회 정례회에서 무분별한 선심성·낭비성 출자 출연을 방지하고자 시의회의 의결을 필요로 하는 출자·출연 동의안에 “추진 근거 및 추진 필요성, 소요예산 및 산출근거” 등의 자료를 함께 제출하도록 「서울특별시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」가 개정(2019.7.19.) 되었음.
- 또한, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 및 같은 법 시행령에서는 “출자·출연하는 금액이 전년보다 10% 이상 증액하는 경우에는 출자·출연 기관 운영심의위원회의 심의·의결과 타당성을 미리 검토하고 ▷ 투자 및 사업의 적정성, ▷ 주민복리에 미치는 효과, ▷

지역경제 및 지방재정에 미치는 영향 등의 결과를 공개하도록 하고 있음(제7조).

- 이상의 법령과 조례 개정은 산업진흥원과 같이 전년 대비 10%를 넘는 출연금을 출연하는 경우, 심의위원회의 의결사항과 타당성 검토 자료를 바탕으로 작성된 소요예산과 산출근거 자료를 동의안과 함께 제출토록 하여 의안 심사의 내실화를 기하고자 하는 입법 취지임.
- 그러나 이번 동의안에는 소요예산과 산출근거와 함께 검토해야 하는 심의위원회 심의와 타당성 자료 등을 누락되어 관련 안건 심사에 지장을 초래하고 있으므로, 향후 강화된 동의안 심의 절차에 맞춰 사전 이행절차를 철저히 준수해야 할 것임.

담당조사관	연락처
김성만	02) 2180-8055