

서울특별시 환경영향평가 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

의안 번호	2159
----------	------

2021년 2월 25일  
환경수자원위원회

## 1. 심사경과

- 가. 발의일자 및 발의자: 2021년 2월 4일, 김기대 의원
- 나. 회부일자: 2021년 2월 9일
- 다. 상정일자: 제299회 임시회 서울특별시의회 제1차 환경수자원위원회  
(2021년 2월 25일 상정·의결(수정안 가결))

## 2. 제안설명의 요지 (제안설명자: 김기대 의원)

- 가. 제안이유
  - 환경영향평가 제도 운영의 투명성과 신뢰성을 높이기 위하여 협의내용통보 기간의 산정과 소위원회 의결 기준을 명확히 하는 한편, 「환경영향평가법」 개정(법률 15662호, '18.6.12.개정, 법률 제16617호, '19.11.26. 개정) 내용을 조례에 반영하여 환경부의 제도 운영 기준과 통일성을 확보하고자 함.

## 나. 주요골자

- 상위법 개정에 따라 해당 내용을 일부 조문에 수정·반영함  
(안 제2조, 제19조제5항).
- 평가업자 신고 조항을 삭제함(안 제11조).
- 협의내용 통보기간에 공휴일 및 토요일은 산입하지 아니함(안 제15조제1항).
- 소위원회 회의 운영에 관한 사항을 수정함(안 제23조).

## 3. 참고사항

가. 관련법령: 「환경영향평가법」 및 같은 법 시행규칙

나. 예산조치: 해당없음(비용추계 비대상사유서 별첨)

다. 기 타: 신·구조문 대비표

## 4. 검토보고 요지 (수석전문위원: 이재효)

### 가. 개요

- 본 일부개정조례안은 환경영향평가 제도 운영의 투명성과 신뢰성을 높이기 위하여 협의내용 통보기간과 소위원회 의결 기준을 명확히 하는 한편, 상위법인 「환경영향평가법」의 개정 내용을 조례에 반영하여 제도 운영 기준과의 통일성을 확보하고자 하는 것임.

### 나. 검토의견

- 안 제2조제3호사목과 아목은 상위법인 「환경영향평가법」의 개정에 따라 협의기준 대상에 소음·진동 관리기준을 추가하는 것이고, 안 제19조제5항 역시 동일 사유로 사업 착공 등의 내용을 주민들에게 공개하도록 규정한 것으로, 이를 통해 제도 운영의 통일성을 확보할 수 있을 것임.
- 현행 조례 제11조는 평가업자간의 신고에 관한 사항을 규정하고 있으며, 이는 당초 평가서등의 작성 대행은 서울시 소재 평가업체만이 가능하도록 하려는 의도로 시장에게 신고하도록 하는 규정을 마련한 것임.

그러나 2019년 조례 개정을 통해 ‘등록주소지’ 요건을 삭제하여 환경부에 등록되어 있는 모든 평가업체들에게 문호를 개방함에 따라 신고제 운영의 실효성이 상실된 만큼 해당 조항을 삭제하는 것은 타당할 것이며, 이를 통해 사업자의 편익도모 및 행정력 낭비 방지에 기여할 수 있을 것임.

- 안 제15조제1항은 현재 평가서의 협의내용 통보기간 계산 시 「환경영향평

가법 시행령」<sup>1)</sup>에 따라 공휴일과 토요일을 불산입하고 있지만, 현행 조례에는 이 내용이 명확히 규정되어 있지 않은 바, 이를 보완하는 것임.

- 현행 조례 제23조에는 소위원회 심의·의결에 관한 사항이 명확히 규정되어 있지 않아 소위원회 운영에 혼선의 여지가 있는 바, 안 제23조제4항은 소위원회 회의 개의 및 의결 정족수를 명확히 하는 것으로 개정 취지는 바람직한 것으로 사료됨.

다만, 안 제23조제1항에서는 소위원회의 설치·운영 목적을 효율적인 심의와 특정 분야에 대한 자문을 위한 것으로 제안하고 있으나, 특정 분야에 대한 자문의 경우 소위원회의 설치·운영 목적에 부합하지 않는 것으로 판단되므로 이를 반영할 필요성이 있음.

개 정 안	수 정 (안)
제23조(소위원회) ① 위원회는 효율적인 위원회의 심의와 특정 분야에 대한 자문을 위하여 필요한 경우에는 소위원회를 설치·운영할 수 있다. ② ~ ③ (생략)	제23조(소위원회) ① 위원회는 효율적인 위원회의 심의를 위하여 필요한 경우에는 소위원회를 설치·운영할 수 있다. ② ~ ③ (개정안과 같음)

1) 환경영향평가법 시행령 제50조(협의 내용의 통보기간 등) 법 제29조제1항 본문에서 “대통령령으로 정하는 기간”이란 45일(협의기관의 장이 부득이한 사유로 그 기간을 연장한 경우에는 60일)을 말한다. 이 경우 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기간은 전단에 따른 기간에 산입하지 않는다.

1. ~ 2. (생략)  
3. 공휴일 및 토요일

5. 질의 및 답변요지: 생략

6. 토론요지: 없음

7. 수정안 요지

- 안 제23조제1항에서는 소위원회의 설치·운영 목적을 효율적인 심의와 특정 분야에 대한 자문을 위한 것으로 제안하고 있으나, 특정 분야에 대한 자문의 경우 소위원회의 설치·운영 목적에 부합하지 않는 바, 이를 반영하고자 함.

8. 심사결과: 수정안 가결

9. 소수의견의 요지: 없음

10. 기타 필요한 사항 : 없음

# 서울특별시 환경영향평가 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

의안 번호	관련 2159
----------	------------

제안년월일: 2021년 2월 25일

제안자: 환경수자원위원장

## 1. 수정이유

- 안 제23조제1항에서는 소위원회의 설치·운영 목적을 효율적인 심의와 특정 분야에 대한 자문을 위한 것으로 제안하고 있으나, 특정 분야에 대한 자문의 경우 소위원회의 설치·운영 목적에 부합하지 않는 바, 이를 반영하고자 함.

## 2. 주요 골자

- 소위원회의 설치 목적에 특정 분야에 대한 자문을 삭제함(안 제23조제1항)

## 3. 참고사항 : 생략

# 서울특별시 환경영향평가 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

서울특별시 환경영향평가 조례 일부개정조례안의 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제23조제1항 중 “효율적인 심의와 특정 분야에 대한 자문을 위하여”를 “효율적인 심의를 위하여”로 한다.

## 수정안 조문 대비표

현 행	개 정 안	수 정 안
<p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.</p> <p>1. ~ 2. (생략)</p> <p>3. "협약기준"이란 사업의 시행으로 영향을 받게 되는 지역에서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기준으로는 「환경정책기본법」 제12조에 따른 환경기준을 유지하기 어렵거나 환경의 악화를 방지할 수 없다고 인정하여 사업자 또는 승인기관의 장이 해당 사업에 적용하기로 서울특별시장이 하 "시장"이라 한다)과 협약한 기준을 말한다.</p> <p>가. ~ 바. (생략)</p> <p><u>〈신설〉</u></p> <p><u>〈신설〉</u></p> <p>사. 그 밖에 관계 법률에서 환경보전을 위하여 정하고 있는 오염물질의 배출기준</p>	<p>제2조(정의) ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 2. (현행과 같음)</p> <p>3. ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>가. ~ 바. (현행과 같음)</p> <p>사. 「<u>소음진동관리법</u>」 제7조에 따른 <u>소음진동배출허용기준</u></p> <p>아. 「<u>소음진동관리법</u>」 제26조에 따른 <u>교통소음진동관리기준</u></p> <p>자. ----- ----- -----</p>	<p>제2조(정의) ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 2. (개정안과 같음)</p> <p>3. ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>가. ~ 바. (개정안과 같음)</p> <p>사. (개정안과 같음)</p> <p>아. (개정안과 같음)</p> <p>자. (개정안과 같음)</p>
<p>제11조(평가업자 신고) ① <u>제10조제1항에 따른 평가서등의 작성을 대행하려는 평가업자는 대행계약일부터 20일 이내에 시장에게 신고하여야 한다.</u></p> <p>② <u>평가업자 신고 방법 및</u></p>	<p><u>〈삭제〉</u></p>	<p>(개정안과 같음)</p>

<p>절차는 규칙으로 정한다.</p> <p>③ 제1항에 따른 신고를 한 평가업자는 법 제54조제2항에 따라 등록사항을 변경등록한 경우 변경등록한 날부터 14일 이내에 시장에게 변경 신고를 하여야 한다.</p> <p>제15조(협약내용의 통보)</p> <p>① 시장은 평가서의 검토가 완료된 때에는 그 결과(제14조제1항에 따른 검토·보완 요청내용을 포함한다. 이하 "협약내용"이라 한다)를 제13조제2항에 따라 평가서를 접수한 날부터 28일 이내에 승인기관장등에게 통보하여야 하며, 이 경우 사업자가 평가서를 보완하는 기간은 포함하지 아니한다. 다만, 규칙이 정하는 부득이한 사유가 발생할 때에는 한 번만 연장할 수 있다.</p> <p>&lt;신 설&gt;</p> <p>&lt;신 설&gt;</p> <p>② ~ ③ (생략)</p> <p>제19조(사업자의 이행의무)</p> <p>① ~ ④ (생략)</p> <p>⑤ 사업자는 대상사업을 착공, 준공 또는 3개월 이상 공사를 중지하거나, 공사를 재개하려는 때에는 시장 및 승인기관의 장에게 그 내용을 통보하여야 한다. &lt;후단 신설&gt;</p>	<p>제15조(협약내용의 통보)</p> <p>① ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기간은 산입하지 않으며, ----- -- 사유 발생 시 협의기간을 한 차례-----.</p> <p>1. 사업자가 평가서를 보완하는 데 걸린 기간</p> <p>2. 공휴일 및 토요일</p> <p>② ~ ③ (현행과 같음)</p> <p>제19조(사업자의 이행의무)</p> <p>① ~ ④ (현행과 같음)</p> <p>⑤ ----- ----- -- 3개월 이상 공사를 중지한 후 재개하려는 경우에는 ----- ----- --. 이 경우, 승인기관의 장</p>	<p>제15조(협약내용의 통보)</p> <p>① (개정안과 같음)</p> <p>② ~ ③ (개정안과 같음)</p> <p>제19조(사업자의 이행의무)</p> <p>① ~ ④ (개정안과 같음)</p> <p>⑤ (개정안과 같음)</p>
---	--	--

<p>&lt;신 설&gt;</p> <p>&lt;신 설&gt;</p> <p>⑥ (생 략)</p> <p>제23조(소위원회) ① 위원회는 위원회의 심의를 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 소위원회를 설치·운영할 수 있다.</p> <p>② 소위원회는 5명 이상으로 구성하며, 소위원회의 위원은 위원장이 지명하는 위원으로 하되, 소위원회의 위원장은 위원 중에서 호선한다.</p> <p>③ 소위원회의 심의의결을 거친 사항은 위원회의 의결을 거친 것으로 본다. 이 경우 심의할 사항은 위원회가 사전에 정하여 소위원회에 회부한다.</p>	<p>은 통보받은 날부터 7일 이내에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 방법으로 해당 내용을 공개하여야 한다.</p> <p>1. 평가 대상지역을 관할하는 구의 인터넷 홈페이지에 게시</p> <p>2. 평가 대상지역을 관할하는 구의 지역신문에 1회 이상 공고</p> <p>⑥ (현행과 같음)</p> <p>제23조(소위원회) ① ----- -- 효율적인 심의와 특정 분야에 대한 지문을 위하여 ----- -----.</p> <p>② 소위원회는 위원장이 지명하는 5명 이상의 위원으로 구성하고, 소위원회의 위원장은 위원 중에서 호선한다.</p> <p>③ 위원회는 심의할 사항을 사전에 정하여 소위원회에 회부할 수 있다. 이 경우 소위원회 회의는 위원 3분의 2 이상의 참석으로 개의하고 참석위원 과반수의 찬성으로 의결하며, 의결된 사항은 위원회의 의결을 거친 것으로 본다.</p>	<p>⑥ (개정안과 같음)</p> <p>제23조(소위원회) ① ----- -- 효율적인 심의를 위하여 ----- -----.</p> <p>② (개정안과 같음)</p> <p>③ (개정안과 같음)</p>
---	--	---

## 서울특별시 환경영향평가 조례 일부개정조례안

서울특별시 환경영향평가 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제3호사목을 자목으로 하고, 같은 호에 사목 및 아목을 각각 다음과 같이 신설한다.

사. 「소음·진동관리법」 제7조에 따른 소음·진동 배출허용기준

아. 「소음·진동관리법」 제26조에 따른 교통소음·진동 관리기준

제11조는 삭제한다.

제15조제1항 중 “하며, 이 경우 사업자가 평가서를 보완하는 기간은 포함하지 아니한다. 다만”을 “한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기간은 산입하지 않으며”로, “사유가 발생할 때에는 한 번”을 “사유 발생 시 협의 기간을 한 차례”로 하고, 같은 항에 각 호를 다음과 같이 신설한다.

1. 사업자가 평가서를 보완하는 데 걸린 기간
2. 공휴일 및 토요일

제19조제5항 중 “공사를 재개하려는 때에는”을 “3개월 이상 공사를 중지한 후 재개하려는 경우에는”으로 하고, 같은 항에 후단을 다음과 같이 신설한다.

이 경우 승인기관의 장은 통보받은 날부터 7일 이내에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 방법으로 해당 내용을 공개하여야 한다.

제19조제5항에 각 호를 다음과 같이 신설한다.

1. 평가 대상지역을 관할하는 구의 인터넷 홈페이지에 게시
2. 평가 대상지역을 관할하는 구의 지역신문에 1회 이상 공고

제23조제1항부터 제3항까지를 각각 다음과 같이 한다.

- ① 위원회는 효율적인 심의를 위하여 소위원회를 설치·운영할 수 있다.
- ② 소위원회는 위원장이 지명하는 5명 이상의 위원으로 구성하고, 소위원회의 위원장은 위원 중에서 호선한다.
- ③ 위원회는 심의할 사항을 사전에 정하여 소위원회에 회부할 수 있다. 이 경우 소위원회 회의는 위원 3분의 2 이상의 참석으로 개의하고 참석위원 과반수의 찬성으로 의결하며, 의결된 사항은 위원회의 의결을 거친 것으로 본다.

## 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 신 · 구조문 대비표

현 행	개 정 안
<p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.</p> <p>1. ~ 2. (생략)</p> <p>3. "협약기준"이란 사업의 시행으로 영향을 받게 되는 지역에서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기준으로는 「환경정책기본법」 제12조에 따른 환경기준을 유지하기 어렵거나 환경의 악화를 방지할 수 없다고 인정하여 사업자 또는 승인기관의 장이 해당 사업에 적용하기로 서울특별시(이하 "시장"이라 한다)과 협의한 기준을 말한다.</p> <p>가. ~ 바. (생략)</p> <p>&lt;신설&gt;</p> <p>&lt;신설&gt;</p> <p>사. (생략)</p> <p>제11조(평가업자 신고) ① 제10조제1항에 따른 평가서등의 작성을 대행하려는 평가업자는 대행계약일부터 20일 이내에 시장에게 신고하여야 한다.</p> <p>② 평가업자 신고 방법 및 절차는 규칙으로 정한다.</p> <p>③ 제1항에 따른 신고를 한 평가업자는 법 제54조제2항에 따라 등록사항을 변경 등록한 경우 변경등록한 날부터 14일 이내에 시장에게 변경신고를 하여야 한다.</p>	<p>제2조(정의) ----- -----.</p> <p>1. ~ 2. (현행과 같음)</p> <p>3. ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>가. ~ 바. (현행과 같음)</p> <p>사. 「소음·진동관리법」 제7조에 따른 <u>소음·진동 배출허용기준</u></p> <p>아. 「소음·진동관리법」 제26조에 따른 <u>교통소음·진동 관리기준</u></p> <p>자. (현행 사목과 같음)</p> <p>&lt;삭제&gt;</p>

제15조(협의내용의 통보) ① 시장은 평가서의 검토가 완료된 때에는 그 결과(제14조제1항에 따른 검토·보완 요청 내용을 포함한다. 이하 "협의내용"이라 한다)를 제13조제2항에 따라 평가서를 접수한 날부터 28일 이내에 승인기관장등에게 통보하여야 하며, 이 경우 사업자가 평가서를 보완하는 기간은 포함하지 아니한다. 다만, 규칙이 정하는 부득이한 사유가 발생할 때에는 한 번만 연장할 수 있다.

<신 설>

<신 설>

② ~ ③ (생략)

제19조(사업자의 이행의무) ① ~ ④ (생략)

⑤ 사업자는 대상사업을 착공, 준공 또는 3개월 이상 공사를 중지하거나, 공사를 재개하려는 때에는 시장 및 승인기관의 장에게 그 내용을 통보하여야 한다. <후단 신설>

<신 설>

<신 설>

⑥ (생략)

제23조(소위원회) ① 위원회는 위원회의

제15조(협의내용의 통보) ① -----

-----  
-----  
-----  
-----  
----- 한다.

다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기간은 산입하지 않으며, ----- 사유 발생 시 협의기간을 한 차례-----.

- 1. 사업자가 평가서를 보완하는 데 걸린 기간
- 2. 공휴일 및 토요일

② ~ ③ (현행과 같음)

제19조(사업자의 이행의무) ① ~ ④ (현행과 같음)

⑤ ----- 3개월 이상 공사를 중지한 후 재개하려는 경우에는 -----

----- 이 경우, 승인기관의 장은 통보 받은 날부터 7일 이내에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 방법으로 해당 내용을 공개하여야 한다.

- 1. 평가 대상지역을 관할하는 구의 인터넷 홈페이지에 게시
- 2. 평가 대상지역을 관할하는 구의 지역신문에 1회 이상 공고

⑥ (현행과 같음)

제23조(소위원회) ① 위원회는 효율적인

심의를 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 소위원회를 설치·운영할 수 있다.

② 소위원회는 5명 이상으로 구성하며, 소위원회의 위원은 위원장이 지명하는 위원으로 하되, 소위원회의 위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 소위원회의 심의의결을 거친 사항은 위원회의 의결을 거친 것으로 본다. 이 경우 심의할 사항은 위원회가 사전에 정하여 소위원회에 회부한다.

심의를 위하여 소위원회를 설치·운영할 수 있다.

② 소위원회는 위원장이 지명하는 5명 이상의 위원으로 구성하고, 소위원회의 위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원회는 심의할 사항을 사전에 정하여 소위원회에 회부할 수 있다. 이 경우 소위원회 회의는 위원 3분의 2 이상의 참석으로 개의하고 참석위원 과반수의 찬성으로 의결하며, 의결된 사항은 위원회의 의결을 거친 것으로 본다.