

2023년도 제1회 한강사업본부 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제878호
- 제 출 자 : 서울특별시
- 안 건 : 2023년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2023. 5. 30.
- 회부일자 : 2023. 6. 1.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)
「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등)

II. 예산안규모 및 주요내역

1. 추경예산안의 규모

- 한강사업본부의 추가경정 세입예산은 변동 없으며, 세출예산안은 기정예산 1,244억 2천만원보다 9억 3백만원(0.7%) 증액된 1,253억 2천3백만원임.

〈2023년 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증감	
			금액	비율
계	125,323	124,420	903	0.7
일반회계	107,179	103,201	3,978	3.9
특별회계	18,144	21,219	△3,075	△14.5

2. 추경예산안의 주요 내용

- “한강공원 하천시설 유지관리 및 개선” 등 18개 사업에서 79억 8천8백만원 증액
- “양화한강공원캠핑장 조성” 등 2개 사업에서 70억 8천5백만원 감액

3. 추경예산안의 사항별 내역

1) 증액 예산

○ 안전하고 편리한 한강공원 조성을 위하여 총 18개 사업에서 79억 8천 8백만원이 증액되었음.

- “책읽는 한강공원 조성 및 운영”
(증 5억 2천만원, 0 → 5억 2천만원)
- “로맨틱 한강 크리스마스 마켓”
(증 5억 5천만원, 0 → 5억 5천만원)
- “한강리버버스 도입(리버버스 도입 및 운영)”
(증 4억원, 0 → 4억원)
- “여의도 선착장 기반시설 확충(선착장 예정지 준설 및 버스주차장 확보)”
(증 2억 5천2백만원, 0 → 2억 5천2백만원)
- “여의도 한강공원 접근성 개선”
(증 4억원, 0 → 4억원)
- “한강 관공선 등 운영 및 관리”
(증 7억 2천5백만원, 29억 5천6백만원 → 36억 8천1백만원)
- “한강공원 이용시설 유지관리(편의시설 확충정비 사업)”
(증 8천9백만원, 29억 1천4백만원 → 30억 3백만원)
- “한강공원 전망쉼터 및 카페 유지관리(시설물 개량 및 유지보수)”
(증 1억 2천만원, 4억 6천만원 → 5억 8천만원)
- “둔치 및 화장실 청소(청소 및 폐기물 처리)”
(증 11억 8천만원, 79억 9천7백만원 → 91억 7천7백만원)
- “한강공원 슈퍼트리 조성”
(증 1억 1천만원, 0 → 1억 1천만원)
- “한강공원 난지캠핑장 운영 및 유지관리(캠핑장 운영)”
(증 1억 5천만원, 9억 5천9백만원 → 11억 9백만원)

- “잠실 자연형 물놀이장 조성”
(증 2억 4천7백만원, 53억 4천8백만원 → 55억 9천5백만원)
- “수상 부유식 수영장 및 보행데크 설치”(도시개발특별회계)
(증 2억원, 0 → 2억원)
- “한강공원 나들목 신설 및 개선”
(증 8억 1천만원, 57억 9천1백만원 → 66억 1백만원)
- “자전거도로 유지보수”
(증 2천만원, 24억 5천5백만원 → 24억 5천7백만원)
- “한강공원 하천시설 유지관리 및 개선”
(증 12억원, 23억 4천7백만원 → 35억 4천7백만원)
- “암사초록길 조성”(도시개발특별회계)
(증 10억원, 169억 4천5백만원 → 179억 4천5백만원)
- “국고보조금 반납”
(증 1천5백만원, 0 → 1천5백만원)

2) 감액 예산

- 하천점용허가 불허 등에 따라 사업추진 곤란을 사유로 2개 사업에서 70억 8천5백만원이 감액되었음.
 - “양화 한강공원 캠핑장 조성”
(감 28억 1천만원, 28억 1천만원 → 0)
 - “선유도 보행잔교 및 수상갤러리 조성”
(감 42억 7천5백만원, 42억 7천5백만원 → 0)

Ⅲ. 검토 의견

1. 예산규모

- 한강사업본부 세출예산 규모는 2019년 이후 지속적인 증가 추세에 있으며, 2022년 이후 본예산 편성액은 1천억원을 상회하고 있고 2023년 본예산은 1,244억 2천만원에 이르고 있음.

세출예산 증가는 한강공원 매점 유지관리, 자전거도로 업그레이드 등 한강공원 내 주요 시설의 관리 및 개선을 위한 사업추진에 소요되는 예산에 주로 기인하고 있으며, 주요 시책사업으로 추진 중인 그레이트한강 프로젝트로 인해 당분간은 지속적으로 증가할 것으로 전망됨.

〈최근 5년간 한강사업본부 세출예산 현황〉

(단위: 백만원)

구분	본예산	추경예산 증감액			간주예산	최종예산
		1회	2회	3회		
2019	73,137	6,480				79,617
2020	93,714		△3,956	400		90,158
2021	83,714	7,540	△225		450	91,479
2022	107,610	850	10,125			118,585
2023	124,420	903				125,323

(추경 사유)

2019년	(1회) 한강숲 조성, 나들목 증설 등
2020년	(2회) 감추경 (3회) 나들목 등 접근시설 정비
2021년	(1회) CCTV 확대 설치 등 증액, 행사 예산 감액 (2회) 감추경
2022년	(1회) 이촌 인라인스케이트장 유지보수 (2회) 국고보조금 반환, 노후시설 정비 등
2023년	(1회) 한강공원 하천시설 유지관리 및 개선, 감추경 등

2. 사업개요

- 2023년도 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세입예산안은 변동은 없으며, 세출예산안은 기정예산보다 9억 3백만원 증액된 1,253억 2천3백만원이 편성되었음.
- 세부적으로 “책읽는 한강공원 조성 및 운영”(5억 2천만원), “한강공원 하천 시설 유지관리 및 개선”(12억원) 등 총 18개 사업에서 79억 8천8백만원을 증액하였으며, “양화 한강공원 캠핑장 조성”(△28억 1천만원) 등 총 2개 사업에서 70억 8천5백만원을 감액하였음.

〈2023년 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안 내역〉

(단위 : 백만원)

구분	세부사업	추경예산안	기정예산	증감액
일반 회계	책읽는 한강공원 조성 및 운영	520	0	520
	로맨틱 한강 크리스마스 마켓	550	0	550
	한강 리버버스 도입	400	0	400
	여의도 선착장 기반시설 확충	252	0	252
	여의도 한강공원 접근성 개선	400	0	400
	한강 관공선 등 운영 및 관리	3,681	2,956	725
	한강공원 이용시설 유지관리	3,003	2,914	89
	한강공원 전망쉼터 및 카페 유지관리	580	460	120
	둔치 및 화장실 청소	9,177	7,997	1,180
	한강공원 슈퍼트리 조성	110	0	110
	한강공원 난지캠핑장 운영 및 유지관리	1,109	959	150
	잠실 자연형 물놀이장 조성	5,595	5,348	247
	한강공원 나들목 신설 및 개선	6,601	5,791	810
	자전거도로 유지보수	2,475	2,455	20
	한강공원 하천시설 유지관리 및 개선	3,547	2,347	1,200
	국고보조금 반납	15	0	15
	양화한강공원 캠핑장 조성	0	2,810	△2,810
	특별 회계	수상 부유식 수영장 및 보행데크 설치	200	0
암사초록길 조성		17,945	16,945	1,000
선유도 보행잔교 및 수상갤러리 조성		0	4,275	△4,275

3. 주요 사업별 검토

1) 증액 예산

(1) 한강 리버버스 도입(신규)

- 동 사업은 출퇴근 대체 교통수단으로서 수상교통 활성화 및 관광객 유치 등을 위해 ‘리버버스’를 도입하여 운영¹⁾하고자 추진방안 용역비로 4억원을 신규 편성하였으며, 사업기간은 2024년 6월까지 계획하고 있음.
- 사업계획(안)에 따르면 설계용역은 수요 및 요금체계 분석, 노선 검토, 접근성 개선, 선착장 정비, 리버버스 운영 활성화를 위한 리버버스 도입 및 운영현황 모니터링 등 다양한 내용을 포함하고 있음.
- 서울을 관통하는 고속화도로인 강변북로와 올림픽대로의 교통 체증은 오래전부터 제기되었던 문제이며, 이러한 육상교통 혼잡 문제를 개선해 달라는 시민들의 민원이 지속되고 있었기에 개선방안 마련의 필요성은 인정됨.

특히, 출퇴근 민원에 적극 대응한다는 측면에서 ‘리버버스’라는 새로운 수상교통 체계 도입을 적극적으로 검토하는 것은 현 시점에서 시의적절한 것으로 판단됨.
- 다만, 현재 리버버스를 운영하고 있는 일부 국가와 한강의 하천 특성이나 시민이용 등에 있어 다양한 차이점이 있는 것 또한 명백한 사실인바, 동 용역에서는 다양한 국가(도시)에서 운영되고 있는 사례를 충분히 파악하고 그 효용성에 대한 평가를 면밀하게 시행하여 시행착오를 최소화해야 할 것임.

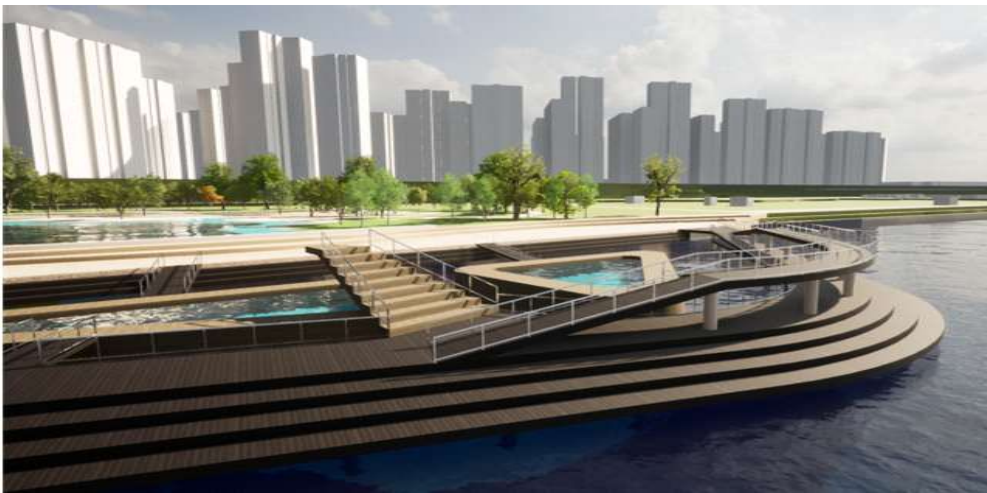
또한, 동 사업의 용역 기간을 2024년 상반기(착수일로부터 10개월)까지 계획하고 있음에도 2024년 중에 본격적인 운항(‘23년 6월 업무보고)을

1) 한강의 김포대교~잠실대교 구간(31.5km)

하겠다는 한강사업본부의 계획이 물리적으로 가능한지, 본격적인 운항 시기를 언제로 전망하고 있는지에 대해 확인이 필요할 것임.

(2) 수상 부유식 수영장 및 보행데크 설치(신규)

- 동 사업은 새로운 수상 여가시설로서 자연 친화형 수상부유식 수영장 및 잠실 한강공원 물놀이장과 연결하는 선셋데크를 설치하기 위하여 기본 계획 수립 및 타당성조사 용역비로 2억원을 신규 편성한 것임.
- 동 사업 추진계획에 따르면, 2023년 7월부터 용역 시행 이후 2025년 6월까지 잠실한강공원에 자연친화형 수상 부유식 수영장²⁾ 2개소를 신설하고 이 수영장과 기존에 있던 자연형 물놀이장을 연결하는 보행데크를 설치하려는 것임.



〈부유식 수영장 조감도〉

- 코로나19 팬데믹 해소로 인해 한강공원 물놀이 시설에 대한 시민들의 수요가 증대되고 있어 다양한 야외 물놀이 경험을 제공하기 위해 새로운 수상 여가시설의 필요성은 인정됨.

2) 코펜하겐 브뤼게섬의 부유식 수영장인 하버배스를 응용한 것으로, 언론에 이미 공개됨.

- 다만, 2025년 6월 이후 수영장을 개장하여 시민들이 이용할 수 있도록 계획하고 있는데, 수영장 특성상 일정지연으로 인해 2025년 7~8월 성수기를 지나 시설공사가 완료된다면 이번 추경 편성의 의미는 퇴색될 것이므로, 현재 계획하고 있는 일정에 문제가 없는지 이후 일정에 대한 면밀한 검토가 필요할 것임.

또한, 동 사업이 육상이 아닌 수상 공간에 부유식 수영장을 설치하고 육상과 연결하는 데크를 설치하는 것이므로 하천 수리 영향 등 안전성 문제에 대해서도 면밀한 검토가 이루어져야 할 것임.

(3) 볼거리 및 즐길거리 사업 관련(신규)

- 한강공원 내 볼거리 및 즐길거리 확충을 위해 “책 읽는 한강공원 조성 및 운영”(5억 2천만원), “로맨틱 한강 크리스마스 마켓”(5억 5천만원), “한강공원 슈퍼트리 조성”(1억 1천만원) 등 3건의 신규 사업에 11억 8천만원을 편성하고 있음.
- 동 사업들은 한강공원을 책과 숲, 문화가 있는 힐링공간으로 단장하고 겨울철 한강공원 콘텐츠를 강화하며, 콘크리트 교각을 녹화하고 조명을 설치하여 다양한 볼거리, 즐길거리를 확충하여 시민들의 한강공원 이용을 활성화하고 만족도를 높이려는 것으로 적절한 시도로 판단됨.
- 다만, 동 사업추진에 대한 기대효과에도 불구하고 추경예산을 편성해야 하는 사유라고 할 수 있는 사안의 시급성과 중요성에는 의문일 것임.

〈2023년 제1차 추경 신규 편성 사업 현황〉

(단위: 백만원)

세부사업	예산액	편성이유
책읽는 한강공원 조성 및 운영	520	한강에서 노을을 즐길 수 있는 뷰포인트에 힐링 공간 조성, 코로나19 장기화로 지친 시민들에게 책과 문화로 행복한 경험 선사 필요
로맨틱 한강 크리스마스 마켓	550	겨울철 한강공원은 일부 실내 시설 이외의 야외 콘텐츠가 부족하여 방문이 급격히 감소하여, 12월 겨울 한강공원의 콘텐츠를 강화함으로써 방문객 증가 및 관광객 유치를 위하여 추진
한강 리버버스 도입	400	올림픽대로, 강변북로 등의 육상교통 혼잡 완화 및 관광객 유치 등을 위해 '24년 리버버스 운항 개시 예정, 이를 위해 '23년 하반기 노선, 요금 등에 대한 타당성 조사 용역 필요
여의도 선착장 기반시설 확충	252	'24년 2월 1천톤급 민간 선착장의 운영 개시에 따라 운영 개시 전 '23년 하반기에 선착장의 안전 수심확보(준설) 및 대형버스 주차공간 확보 등 주요 기반시설의 사전 정비 필요
여의도 한강공원 접근성 개선	400	그레이트 한강 사업, 코로나 엔데믹, '24년 리버버스, 민간선착장 운영 등의 사업 개시 등 수상 교통 활성화로 이용객의 증가가 예상되어 시기에 맞추어 동선·시설 정비 등 필요
한강공원 슈퍼트리 조성	110	야간 교량 하부 어두운 공간을 녹화 및 조명을 설치하여 안전하고 쾌적한 공간 조성
수상 부유식 수영장 및 보행데크 설치	200	수상 수영장 및 잠실 자연형 물놀이장과 연계한 선셋데크를 건립하는 사업으로 잠실 자연형 물놀이장과 동시 개장코자 추경 편성
국고보조금 반납	15	국토교통부에서 '23.3.10. 국고보조금 반납 고지됨에 따라 추경 편성

(4) 암사초록길 조성

- 동 사업은 올림픽대로를 지하화하고 도로 상부를 공원화하여 암사 선사 유적지와 한강을 연결하는 것으로 총 사업비는 372억 4천4백만원이며, 2023년 예산은 169억 4천5백만원을 편성하였으나 지상 상수관로 이설이 선행되어야 하는 상황에서 부족한 이설공사비 추가 확보를 위해 시설비로 10억원을 증액 편성하고 있음.

- 공사가 마무리되는 단계에서 금번 추경에 상수관로 이설공사비 추가 확보를 위해 10억원을 증액하고 있는 것은 예산 편성 단계부터 해당 사업에 대한 면밀한 검토가 부족했던 결과로 판단됨.
- 또한, 2022년 예산 편성시 사업기간을 2023년 12월까지로 계획하고 있었으나, 2022년에 화물연대 불법파업 등에 따른 공사지연으로 인해 예산현액(110억 9천만원)의 23%인 25억 4천7백만원³⁾이 사고이월⁴⁾됐음에도 불구하고, 여전히 사업기간을 금년 12월⁵⁾까지로 계획하고 있어 목표 달성이 가능할지에 대해서는 의문임.
- 다만, 동 사업은 2011년부터 시작되었으나 공사 중단 등으로 인해 뜻하지 않게 장기간 진행되고 있는 만큼 더 이상의 사업기간 연장이 발생하지 않도록 사업관리에 철저를 기해야 할 것임.

(5) 한강공원 하천시설 유지관리 및 개선

- 동 사업은 한강공원을 이용하는 시민들의 편의성을 개선하기 위하여 20년 이상 된 노후 시설물의 유지관리 및 개선을 위해 계속사업으로 매년 예산을 편성하고 있으며, 시설물 유지보수비 편성예산이 안전시설 확충 및 민원현안 시설보수에 상당 부분 집행⁶⁾되어 추가예산이 필요하다는 사유로 12억원을 증액 편성⁷⁾하고 있음.
- 한강공원 내 시설물의 노후화가 상당하여 해당 부서에서는 2023년 본예산 편성시 당초 35억원을 요구했으나 재원부족 등의 사유로 23억원

3) 시설비 예산 현액 102억 3천4백만원 중 24억 8천6백만원, 감리비 8억 4천5백만원 중 6천1백만원

4) 화물연대 파업 등으로 인한 공사지연

5) 6차 공사 공정률 23%, '23년 6월 현재 전체 공정률 70%

6) 안전시설확충 및 민원현안시설보수 예산액 22억 5천만원 중 85%가 '23.7월 집행 예정임.

7) 총사업비 34억 5천만원 : 본예산 22억 5천만원, 추경 12억원

수준으로 조정되어 예산안이 제출됨에 따라 예산 부족은 어느 정도 예견된 사항일 것임.

향후 한강사업본부는 시설물 노후화에 따른 안전문제, 시민불편 등의 문제에 선제적으로 대응하기 위해서 관련 예산 확보에 적극 대처해야 할 것임.

(6) 잠실 자연형 물놀이장 조성

- 동 사업은 노후된 기존 잠실한강공원 수영장을 사계절 활용이 가능한 자연형 물놀이장으로 재조성⁸⁾하려는 것으로 2021년 실시설계 용역 이후 2023년 현재 3차 공사가 진행 중에 있으며, 11월 준공을 앞두고 있는 상황에서 원자재 가격 및 물가 상승에 따른 공사비 추가 확보를 위해 2억 4천7백만원을 추경으로 편성하는 것에 대해 이견은 없음.
- 수상 부유식 수영장 사업의 경우와 마찬가지로 새로운 수상 여가시설의 필요성이 인정되는 만큼 차질 없이 준공이 마무리될 수 있도록 하고, 사계절 활용이 가능한 한강의 명소로 만들겠다는 한강사업본부의 목표대로 운영될 수 있도록 지속적인 관심을 기울여야 할 것임.

8) “잠실한강공원 자연형 물놀이장 조성사업” 총사업비 129억 1천3백만원, ‘23년 53억 4천7백만원

2) 감액 예산

- 2022년도 제1회 한강사업본부 소관 추가경정 세출예산안 감액 사업은 2건으로 70억 8천5백만원이 감액되었으며, 감액 모두 사업추진 곤란 등을 사유로 기정예산 전액을 감액한 것임.

〈감액사업 세부 내역〉

(단위 : 백만원, %)

세 부 사 업	추경예산안	기정예산	감액비율	사 유
양화한강공원 캠핑장 조성	0	2,810	△100	한강유역환경청 하천점용허가 불허에 따른 사업 추진 곤란으로 사업 취소
선유도 보행잔교 및 수상갤러리 조성	0	4,275	△100	사업추진 시 발생 가능한 환경, 교통, 도시계획 등에 대해 문제점이 예상됨에 따라 사업 중단

(1) 양화한강공원 캠핑장 조성

- 동 사업은 양화한강공원에 캠핑시설, 편의시설을 갖춘 캠핑장을 조성하고 선유도와 연계하는 프로그램을 함께 개발해 운영하려 총사업비 30억원 ('22년 2억원, '23년 28억원)을 편성하여 추진 중이었으나, 2023년 4월 한강유역환경청의 하천점용허가 불허 통보 등에 따른 사업추진 곤란을 사유로 기정예산 28억원 전액을 감액한 것임.

〈양화한강공원 캠핑장 조성 사업 예산집행 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	불용액	비 고
2022년	200	179	0	21	용역 준공
2023년	2,800	-	-	-	사업 중단으로 28억원 감추경

- 2021년 사업추진계획을 수립하여 2022년에 기본설계 및 실시설계 용역을 마무리하고, 2023년 3월부터 시설공사를 추진할 예정으로

지난 2022년 행정사무감사에 이어 지난 2월 업무보고 당시에도 차질 없이 사업이 추진 중이라고 보고한 바 있음.

당시 분석내용으로 양화한강공원 주차장은 다른 지역에 비해 침수 피해도 적고 친수거점지구⁹⁾에 대규모 개발을 수반하는 시설로서 오토 캠핑장 등 캠핑장 설치가 가능하다고 하였음.

- 그러나 지난 4월 한강유역관리청에서 통보한 하천점용허가 불허 사유를 살펴보면, 지역 주민들의 캠핑장 조성 반대 집단 민원이 있고 공원 공간을 캠핑 전용공간으로 사용하는 것이 공공복리상 부적절하며, 선유도 공원과 연계된 자연친화적 친수공간 조성관리(국토교통부) 계획상 부합하지 않다고 제시하고 있음.
- 동 사업은 2022년 기본설계 및 실시설계 용역을 마무리하고 시설공사를 추진하려는 단계에서 사업이 취소된 것은 유관 부서인 한강유역환경청과의 사전협의를 미흡했던 결과로 판단되며, 결국 사업 취소로 인해 2022년에 지출된 예산은 매몰 비용으로 남게 될 것임.

한강사업본부 특성상 한강유역환경청의 하천점용허가가 필요한 사업이 많을 것으로 예상되는바, 향후 사업계획 단계에서부터 사전 협의절차를 가짐으로써 불필요한 시간과 예산이 낭비되는 사례가 발생하지 않도록 해야 할 것임.

- 한편, 한강공원 전체를 대상으로 캠핑장 조성 가능 여부를 재조사하겠다고 향후 계획을 밝힌 만큼 제반 사항들을 철저히 검토하여 도심권 캠핑 수요가 급증하는 것에 적절히 대응해야 할 것임.

9) 국토교통부 하천기본계획에 의거한 친수거점지구 및 근린친수지구

(2) 선유도 보행잔교 및 수상갤러리 조성

- 동 사업은 선유도 한강수변에 보행잔교를 조성하고 운영이 중단된 월드컵 분수를 수상갤러리로 재활용하려고 총사업비 193억 4천1백만원을 편성하여 추진되어왔으나, 환경·교통·도시계획 등의 문제로 인해 사업을 잠정 중단하고 중장기적으로 검토함에 따라 2023년 본예산 42억 7천5백만원 전액을 감액한 것임.



〈선유도 보행잔교 조감도〉

- 동 사업은 2018년 월드컵분수 개선 설계용역 시행 이래로 많은 예산이 투입되었음에도 2022년 본예산에 편성된 시설비(10억원) 및 2차 추경 시 증액된 감리비(1억원)의 대부분(6억 9천8백만원)이 명시이월되었을 정도로 계속된 계획 변경 및 설계용역 기간 연장 등으로 조성이 지연되고 있었던 상황이었음.
- 이번에 제시된 환경(비오톱 훼손 우려), 교통(대중교통 연계 부족), 도시계획(보행잔교 목적과 효과 낮음), 재정(기존 전망대 기능과 중복 투자) 등의 사유 중 대부분이 진행 중인 설계용역 상황에서 제시하지 못할 정도의 내용은 아니었다고 판단되며, 이는 그만큼 사업계획 및 관련 설계용역이 부실하게 추진된 결과에 기인한다고 판단할 수도 있을 것임.

- 한편, 사업을 잠정 중단하는 대신 중장기적으로 검토하겠다고 설명하고 있지만, 제시된 전문가 검토사항 등이 이후 달라질 수 있는 내용은 아니므로 사업 재개는 어려울 것으로 전망되고 양화한강공원 캠핑장 조성 사업과 같이 사업 취소(중단)로 인해 기지출된 예산이 매몰(16억 9천만원¹⁰)되고 있는바, 향후 부실한 사업계획 및 유관기관 협의미비 등으로 인해 사업 추진 중 취소나 중단되는 사례가 발생하지 않도록 해야 할 것임.

10) 기존 설계비용(타당성 검토비, 설계용역비 등) 12억 6천만원, 월드컵분수 해체 및 이전비 4억 3천만원