

2005년도 도시관리위원회소관 성과주의예산안
예 비 심 사 보 고 서
(도 시 계 획 국 · 주 택 국)

2004. 12.

도 시 관 리 위 원 회

2005년도 서울특별시성과주의예산안
예비심사보고서

의안 번호	622
----------	-----

2004. 12
도시관리위원회

1. 소관부서 회부예산안

가. 도시계획국 소관(일반회계, 도시개발특별회계)

나. 주택국 소관(일반회계, 주택사업특별회계)

2. 심사경과

가. 제출일자 : 2004. 11. 11.

나. 회부일자 : 2004. 11. 15.

다. 상정일자 : 제27회 서울특별시의회 정례회

제1차 도시관리위원회(2004.12.6) 상정, 의결
(도시계획국, 주택국 소관)

3. 예산안 규모 및 특징

가. 도시계획국 소관

1) 예산안 규모

- 2005년도 도시계획국소관 일반회계 및 특별회계 성과주의 예산안 규모는 804,576백만원으로서 이는 2004년도 예산 527,879백만원 보다 276,697백만원(52.4%)이 증액된 규모로 서울시예산안 총 규모 14,565,800백만원의 5.5%에 달함

○ 2005년도 세출예산안 규모

(단위 : 백만원)

회계(계정)	2005 예산안	2004 예산	증(△)감
계	804,576	527,879	276,697 (52.4%)
일반회계	392,553	347,154	45,399 (13.1%)
도시개발특별회계	412,023	180,725	231,298 (128%)

○ 일반회계 세입예산은 없으며, 세출예산의 총규모는 2004년대비 45,399백만원 (13.1%)이 증액된 392,553백만원임

○ 도시개발특별회계의 세입예산은 2004년대비 30,900백만원(6.3%)이 증가된 524,700백만원이고, 세출예산은 231,298백만원(128%)이 증액된 412,023백만원으로 편성되었음

2) 예산안 주요 편성내역

- 예산편성방법 : 2005년도에 도시계획국이 달성해야 할 전략목표를 설정한 후 이를 구체적으로 추진할 세부단위사업을 확정·예산 편성함
- 기관 임무 : 균형적이고 친환경적인 도시개발계획의 추진으로 지역간 불균형을 해소하고, 지역적 특성을 살린 사람중심의 쾌적한 생활환경을 창출하여 도시경쟁력을 제고함
- 목표달성지표 : 장기미집행 도시계획시설 재정비, 대학가주변 지구단위계획수립, 균형발전촉진지구 지정·운영, 뉴타운개발, 재래시장 활성화
- 목표 체계
 - 전략목표 1 : 도시관리 기본틀 정비를 통한 동북아 중심도시로의 서울발전 도모
 - 전략목표 2 : 미래지향적 도시관리계획 수립으로 입체적 도시관리 기반 구축
 - 전략목표 3 : 도시인프라의 단계적 확충으로 국제경쟁력 강화 재정비

- 전략목표 4 : 도시기반 정보의 강화로 행정서비스 제고
- 전략목표 5 : 지역균형발전 도모

○ 전략목표별 예산편성내역

< 도시관리 기본틀 정비를 통한 동북아 중심도시로의 서울발전 도모 >

- 4,335백만원
- 체계적인 도시관리계획으로 도시의 입체적 관리기반 구축 1,239백만원
- 종합적 도시경관 조성으로 쾌적하고 친환경적인 생활공간 조성 3,096백만원

< 미래지향적 도시관리계획 수립으로 입체적 도시관리 기반 구축 >

- 32,955백만원
- 지구단위계획제도 정착으로 도시관리 질적수준 제고 1,584백만원
- 전략지역의 도시관리계획을 통한 균형발전 촉진 2,000백만원
- 공공·민간협력에 의한 도시의 쾌적성 및 경쟁력 향상 29,371백만원

< 도시인프라의 단계적 확충으로 국제경쟁력 강화 > 200백만원

- 도시계획시설 확충·정비를 통한 지역간 균형발전 도모 200백만원
- 장기 미집행 도시계획시설 정비로 토지이용 효율성 확보 0

< 도시정보 기반의 강화로 행정서비스 제고 > 9,524백만원

- 도시 및 자료관리 인프라 구축 8,786백만원
- 도시계획 및 토지관련 정보의 전산화로 시민편의 증진 738백만원

< 지역균형발전 도모 > 146,681백만원

- 뉴타운사업을 통한 주거환경 개선 28,357백만원
- 촉진지구사업을 통한 도시공간구조 다핵화 102,100백만원
- 재래시장 지원사업으로 지역경제 활성화 16,224백만원

< 일반 예산 >	610,881백만원
- 인 건 비	9,359백만원
- 기본경비	1,704백만원
- 반환금 및 기타	401백만원
- 재투기금 예탁금	249,000백만원
- 교 부 금	2,055백만원
- 예 비 비	2,687백만원
- 도시개발특별회계 법정전출금	345,675백만원

3) 일반회계 세출예산

(가) 세출예산

(1) 총 괄

○ 일반회계 세출예산은 2004년 대비 13.1% 증액된 392,553백만원임

(단위 : 백만원)

구 분	2005 예산(안)	2004 예산	증(△)감	비고(%)
계	392,553	347,154	45,399	13.1
인 건 비	9,359	8,179	1,180	14.4
기 본 경 비	1,601	1,644	△43	△2.6
사 업 비	35,917	34,927	990	2.8
기 타	345,676	302,404	43,272	14.3

(2) 주요 편성내역

○ 지하공간 종합기본계획수립 용역비 300백만원, 용도지역별 허용건축물에 관한 연구 용역비 240백만원, 서울 도시모형 전시관 건립 시설비 8,676백만원, 대학가 주변지역 지구단위계획수립에 대한 용역비 500백만원과 자치구 지원금 1,500백만원을 신규사업비로 계상하였으며,

- 광화문·승례문광장 조성사업 시설비 3,000백만원, 기존 지구단위계획 재정비 자치구 지원금 1,050백만원, 뉴타운지구 개발기본계획수립 지원금 6,000백만원, 균형발전촉진지구 개발기본계획수립 지원금 2,100백만원을 계속사업비로 편성 하였음

4) 특별회계 세입·세출예산

(가) 도시개발특별회계

(1) 세입예산

○ 총괄

2004년도 보다 30,900백만원이 증액된 524,700백만원임

(단위 : 백만원)

사 항 별	2005 예산(안)	2004 예산	증(△)감	비 고(%)
계	524,700	493,800	30,900	6.3
사 업 수 입	16,875	10,541	6,334	60.0
사 업 외 수 입	507,925	483,259	24,836	5.1

○ 주요 편성내용

- 사업수입으로 체비지대부료 등 사용료수입에 669백만원, 환지확정치분에 따른 과년도수입 369백만원, 잔여체비지 매각수입 15,837백만원을 계상하였고,
- 사업외수입으로 2004년도 결산전망에 따라 발생 예상되는 순세계잉여금 49,150백만원, 도시계획세의 귀속비율(75%)에 따른 일반회계전입금 345,675백만원, 재정투·융자기금예탁금 만기상환 회수금 52,060백만원, 과밀부담금의 서울시 귀속분 32,592백만원, 기타 시금고 잔액이자 및 변상금 수입 등 잡수입으로 28,348백만원을 편성하였음

(2) 세출예산

○ 총 괄

2004년 예산대비 128% 증액된 412,023백만원임

(단위 : 백만원)

구 분	2005 예산(안)	2004 예산	증(△)감	비고(%)
도시개발특별회계	412,023	180,725	231,298	128
인 건 비	-	-	-	-
기 본 경 비	103	104	△1	△1.0
사 업 비	157,778	154,095	3,683	2.4
기 타	254,142	26,526	227,616	858.12

○ 주요 편성내용

- 재정투·융자기금 예탁금 249,000백만원, 자치구의 대부료 징수 및 체비지 매각업무 위임에 따른 교부금으로 2,055백만원을 계상하였고,
- 면목4동 1341-12~10간 도로개설공사외 3건 신규공사비 12,270백만원, 경부고속도로변 시설녹지보상과 뉴타운·균형발전촉진지구사업 등 계속사업비에 144,757백만원을 책정하였으며
- 과오납금 등 체비지매각대금 반환금에 400백만원을 예비비 2,687백만원을 편성하였음

5) 2004년도 신규사업 현황

(가) 일반회계 총 12건 12,405백만원

- 준공업지역 혼재도면 보완 40백만원
- 지하공간 종합기본계획 수립 300백만원

- 용도지역별 허용건축물에 관한 연구 240백만원
- 도시기본계획 주요집행계획 수립 200백만원
- 수도권정비계획수립에 관한 서울시 추진계획 수립 150백만원
- 평창동 원형택지 관리방안 수립 45백만원
- 지구단위계획 마스터플랜 수립 200백만원
- 정주환경개선을 위한 도시계획적 대응방안 마련 200백만원
- 대학가 주변지역 지구단위계획 수립 2,000백만원
- 도시계획시설의 입체적 활용방안 수립 200백만원
- 서울 도시모형관 건립 8,676백만원
- 지적측량업무를 위한 GPS측량장비 및 차량구매 154백만원

(나) 특별회계 총 4건 12,270백만원

- 면목4동 1341-12~10간 도로확장공사 220백만원
- 이화여대주변 환경정비형 지구단위계획 시범사업 2,850백만원
- 경희대앞 환경정비형 지구단위계획 시범사업 2,000백만원
- 2차 뉴타운지구 전략사업 7,200백만원

나. 주택국 소관

1) 예산안 규모

- 2005년도 주택국소관 일반회계 및 특별회계 성과주의 예산안의 총 규모는 667,844백만원으로서, 이는 2004년도 예산액 907,872백만원 보다 240,028백만원(-26.4%) 감액된 것으로 서울시 예산안의 약4.6% 규모임.

○ 회계 및 계정별 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2005년 예산(안)	2004년 예산	2004대비 증감	
			증감액	증감율(%)
계	667,844	907,872	-240,028	-26.4%
일 반 회 계	202,544	259,272	-56,728	-21.9%
주 택 기 획	107,398	149,454	-42,056	-28.1%
주 택 재 개 발	69,135	74,621	-5,486	-7.4%
건 축 지 도	26,011	35,197	-9,186	-26.1%
주 택 사 업 특 별 회 계	465,300	648,600	-183,300	-28.3%
국민주택사업계정	96,367	114,160	-17,793	-15.6%
주거환경개선사업계정	29,833	40,500	-10,667	-26.3%
주택재개발사업계정	266,503	390,477	-123,974	-31.7%
도시환경정비사업계정	72,597	103,463	-30,866	-29.8%

2) 주요 편성내역

- 예산편성방법 : 2005년도 주택국의 전략목표를 설정하고,
이를 구체적으로 추진할 세부단위 사업을 확정·예산을 편성함
- 기 관 임 무 : 생활환경의 수준을 높이고 안정된 주거지를 확보하면서 아름답고
품격 있는 도시환경 구현
- 전 략 목 표 : 서민 주거복지 수준향상,
품격있는 도시환경 조성,
안전하고 쾌적한 도시공간 조성

□ 전략목표별 예산편성내역

서민 주거복지 수준향상	-----	267,555백만원
○ 임대주택 공급확대로 주거안정성도모	-----	179,752 "
- 택지개발사업	-----	8,693 "
- 재개발 세입자 임대주택 매입	-----	76,430 "
- 공공임대주택 건설 지원	-----	94,629 "
○ 저소득층 주거비 지원으로 주거복지 안정화	---	87,800 "
- 임대차 분쟁조정 상담실 운영	-----	45 "
- 사회복지기금	-----	3,000 "
- 국민주택 관련 사업	-----	5 "
- 임시이주용 아파트 공가관리	-----	301 "
- 재개발 임대주택 위탁관리	-----	84,449 "
○ 주거복지 증진을 위한 주택종합계획수립	-----	3 "
- 주택정책심의회 운영	-----	3 "
품격있는 도시환경 조성	-----	25,518백만원
○ 미래지향적 도시구현을 위한 건축환경기반 조성	--	334 "
- 가로구역별 건축물 최고높이 용역비	-----	310 "
- 도시건축포럼 구성 운영비	-----	24 "
○ 도시·건축문화 수준향상	-----	588 "
- 서울사랑시민상 건축부문 시상	-----	150 "
- 서울모습 사진기록화 사업	-----	210 "
- “서울-도시와 건축” 용역비	-----	115 "
- 건축위원회 운영	-----	113 "

○ 체계적인 경관개선으로 친환경적 경관도시 구현----	12,486	”
- 야간경관개선 사업비평가-----	3,112	”
- 야간조명시설에 대한 유지보수비 -----	655	”
- 포토아일랜드 조성사업비-----	250	”
- 종로업그레이드 프로젝트 추진사업비-----	5,464	”
- 서울도시디자인 기본계획수립 용역비-----	300	”
- 목동중심축 도시기반시설공사비-----	2,000	”
- 좋은 간판 시상 및 광고물 안전관리-----	101	”
- 옥외광고물 정비 사업-----	504	”
- 간판디자인 제작 매뉴얼개발 운영용역비-----	100	”
○ 역사·전통마을 가꾸기-----	12,110	”
- 북촌마을 가꾸기 사업-----	11,285	”
- 인사동 가꾸기 사업-----	825	”
-안전하고 쾌적한 도시공간 조성 -----	52,410	백만원
○ 도시및주거환경정비사업의 체계적인 추진-----	48,636	”
- 재건축안전진단 평가단 운영-----	54	”
- 아파트재건축 시기조정위원회 운영-----	4	”
- 도시및주거환경기본계획 용역비-----	99	”
- 구로6-1지구 등 24개 주거환경개선사업비-	24,217	”
- 상계6구역, 아현동 주택재개발 지원-----	3,400	”
- 도시환경정비사업 시행자 융자금-----	20,000	”
- 주거환경 및 재개발사업 경상사업비-----	862	”

○ 도시안전관리 강화로 건축물 재난사고 감소----	1,682	”
- 시민아파트 정리비 -----	1,350	”
- 민간건축물 안전관리비-----	257	”
- 재해관리구역지정 및 정비대책수립 용역비--	50	”
- 시민아파트 개·보수비-----	25	”
○ 건축물 관리체계개선으로 도시관리기능 강화--	2,092	”
- 우수 아파트단지 종합평가-----	53	”
- 항공사진이미지 데이터 구축비 -----	372	”
- 주택·건축 통합처리 시스템 운영-----	771	”
- 건축정보 운영 내실화 사업-----	35	”
- 주민협정제 세부지침 수립용역 및 시범사업-	137	”
- 건축·주택 통계분석시스템의 안정적 유지관리비--	35	”
- 항공사진 촬영 및 판독-----	689	”

일 반 예 산	-----	322,361백만원
----------------	-------	------------

○ 주거환경개선사업 국고보조금 집행잔액 및 재개발 구역내 청산금 반환금 및 기타-----	3,216	”
○ 주택재개발 및 도시환경정비사업계정의 여유재원 재정투융자기금예탁금 -----	122,500	”
○ 일반회계의 주택사업특별회계 법정전출금 ----	69,135	”
○ 주택사업특별회계 전출금(일반지원)-----	86,000	”
○ 국민주택사업계정, 주택재개발사업계정의 지방채 상환-----	23,106	”
○ 재정투융자기금 차임금 등 상환 -----	4,200	”
○ 주택사업 특별회계 4개 계정 예비비 -----	5,911	”
○ 인건비 -----	7,090	”
○ 기본경비 -----	1,203	”

3) 회계별 세입·세출예산

(가) 일반회계

- 세입예산은 총 399,942백만원으로서, 2004년도 295,604백만원 보다 104,338백만원(35.2%)이 증가하였으며, 이는 택지개발매각 대상 토지 임대료 1,000백만원, 택지매각수입 392,442백만원, 학교용지부담금 1,483백만원, 택지개발관련 소송반환금 회수 수입 및 택지개발대행사업 이자수입 706백만원, 개포지구 청산금 징수수입 15백만원, 옥외광고물 정비 및 북촌마을 한옥보수지원 용자금회수 수입 669백만원임.
- 세출예산은 202,544백만원으로서 2004년도 259,272백만원 보다 56,728백만원(-21.9%)이 감소한 것으로, 이를 부서별로 구분하면 아래와 같음.

구 분	2005년 예산(안)	2004년 예산	2004대비 증감	
			증감액	증감율(%)
총 계	202,544	259,272	-56,728	-21.9%
주 택 기 획	107,398	149,454	-42,056	-28.1%
주 택 재 개 발	69,135	74,621	-5,486	-7.4%
건 축 지 도	26,011	35,197	-9,186	-26.1%

- 일반회계예산의 주요 사업은

- 주택특별회계 일반전출금 860억원, 주택특별회계 법정전출금 691억3천5백만원
- 북촌마을 가꾸기 사업 112억8천4백만원
- 택지개발사업비 86억9천3백만원
- 종로업그레이드 프로젝트추진 사업비 54억6천3백만원
- 야간경관개선사업 31억1천2백만원 등임.

(나) 주택사업특별회계 : 465,300백만원(2004년도 대비 28.3% 감소)

(1) 국민주택 사업계정

- 총괄 : 2004년도 114,160백만원보다
17,793백만원(-15.6%)이 감소한 96,367백만원을 편성함
- 세입 ----- 96,367백만원
 - 사업수입은 잠실시영아파트 노인정 및 토지매각수입으로 1,805백만원, 국민주택기금의 상환이 연차적으로 종료됨에 따라 국민주택기금 용자금 및 시비용자금 이자수입 등이 감소될 것으로 예상되어, 2004년도 60백만원보다 33백만원이 감소된 27백만원, 용자금이자수입 체납금 수입으로 31백만원을 편성
 - 사업외 수입은 2004년도 결산전망에 따른 순세계 잉여금의 증가로 13,634백만원, 임대주택건설 지원을 위한 일반회계로부터의 내부 전입금 80,000백만원과 용자금 회수 수입 227백만원, 용자금원금 및 예금이자 수입 379백만원, 용자금원금 체납금 수입으로 264백만원을 편성
- 세출 ----- 96,367백만원
 - 공공임대주택건설 지원 ----- 94,629 "
 - 시민아파트 유지보수비 ----- 25 "
 - 철거민 임시거주 공가관리비 ----- 302 "
 - 국민주택 관련사업비 ----- 5 "
 - 지방채 상환 ----- 959 "
 - 기본경비 ----- 37 "
 - 예비비 ----- 410 "

(2) 주거환경개선 사업계정

- 총괄 : 2004년도 40,500백만원보다 10,667백만원(-26.3%)이 감소한 29,833백만원 편성

- 세입 ----- 29,833백만원
 - 사업수입으로 주거환경개선사업지구내 재산매각수입 10,594백만원, 과년도(채납)수입 597백만원 등 11,191백만원,
 - 사업외수입으로 일반전입금 6,000백만원, 잡수입 1,010백만원
 - 국고보조금 11,632백만원을 편성

- 세출 ----- 29,833백만원
 - 구로6-1 지구등 주거환경개선지구내 도로, 상·하수도 등 공공시설 공사비 등으로 24,217백만원,
 - 주거환경개선, 재개발 관련 사업비 300백만원
 - 재정투융자 기금 차입원금 및 이자상환에 4,200백만원,
 - 기본경비 10백만원,
 - 주거환경개선사업비 국고보조금 집행잔액 반환금 86백만원,
 - 예비비 1,020백만원을 편성.

(3) 주택재개발 사업계정

- 총괄 : 2004년도 390,477백만원보다 123,974백만원(-31.7%)감소한 266,503백만원 편성

- 세입 ----- 266,503백만원
 - 사업수입으로는 임대아파트임대보증금 및 임대료 수입 156,544백만원, 청산금 징수수입 201백만원, 재산매각수입 34,483백만원, 융자금 이자수입260백만원, 과년도수입 8,221백만원 등 총 199,709백만원 편성
 - 사업외 수입으로 일반회계 도시계획세전입금 51,851백만원,

재투기금 예탁금 이자수입 9,300백만원, 용자금 회수 수입861
 백만원, 잡수입 4,670백만원, 과년도수입 112백만원 등
 66,794백만원 편성

- 세출 ----- 266,503백만원
 - 주택재개발구역 공공시설공사비 등 164,279백만원,
 - 주택재개발 관련사업비 562백만원 편성
 - 인건비 1,581백만원,
 - 기본경비 282백만원
 - 재투기금 예탁금 71,500백만원
 - 반환금 및 기타 3,039백만원
 - 지방채 상환 22,147백만원
 - 예비비 3,113백만원 편성.

(4) 도시환경정비 사업계정

- 총괄 : 2004년도 103,463백만원보다 30,866백만원 (-29.8%)
 감소된 72,597백만원 편성
- 세입 ----- 72,597백만원
 - 사업수입으로 도심재개발사업시행자 용자금 이자수입 1,140백만원,
 매각수입 763백만원 등 총 1,903백만원이며
 - 사업외 수입으로 순세계잉여금은 21,713백만원, 일반회계
 도시계획세 전입금 17,284백만원, 재정투융자예탁금 회수
 및 이자수입에 25,419백만원, 잡수입 6,278백만원 등
 총 70,694백만원 편성
- 세출 ----- 72,597백만원
 - 도심재개발업 시행자에 대한 용자지원 20,000백만원 편성
 - 재정투융자기금예탁금 51,000백만원, 인건비 206백만원,
 기본경비 24백만원, 예비비 1,367백만원 편성.

4) 2005년도 신규예산사업 : 총 13건 5,805백만원

- 일반회계 : 9건 1,903백만원
- 특별회계 : 4건 3,902백만원

(단위 : 천원)

회계명	사업명	2005년 예산	사업개요 및 성과
일반회계	서울도시와건축 용역	115,000	역대건축상 작품집발간
"	도시건축포럼 구성운영	24,000	위원수당 및 워크샵
"	재해관리구역 기본계획수립 용역	50,000	재해관리구역지정 기본계획수립 용역
"	건축.주택통계분석시스템 확대운영	770,000	통계분석시스템 23자치구 확대보급
"	항공사진이미지 데이터구축	371,612	항공사진이미지구축8,594매
"	건축정보운영 내실화	35,210	건축행정정보시스템 실태지도점검 전산자료부실방지
"	주민협정제 세부지침수립 및 용역시행	137,160	주민협정제도 기본계획 수립
"	서울도시디자인 기본계획수립	300,000	도시환경에 대한 시민욕구 충족 및 도시경관 및 미관수준 업그레이드
"	좋은간판 디자인 제작메뉴얼 및 디자인학교 개설	100,000	디자인산업 전문인 육성 및 간판 디자인 수준향상을 인프라 구축
특별회계	하왕1-4공공시설 설치보조	950,000	도정법63조에 의거 공공시설 설치비용의 일부지원 B=8m,L=350m를 B=12m,L=350m로 확장
"	창천지구	581,000	- 지구지정 : 2004. 10.구역지정, - 지구면적(m ²) : 8,236 - 기반시설설치 및 건물개량 계획 (12동)
"	현저2지구	1,251,000	- 지구지정 : 2004. 계획수립중 - 지구면적(m ²) : 32,019 - 도로개설 소공원조성 A=15,823m ²
"	홍은 2-2 지구	1,120,000	-지구지정 : 2004. 10.정비계획 수립중 -지구면적(m ²) : 28,374 -도로개설, 소공원조성,어린이집 건립등

4. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 양재대)

가. 예산편성기준 및 편성기법의 특징

1) 예산편성기조

- 2005년도 서울시 예산안은 종전의 품목별 예산제도(장·관·항·세항)의 틀에서 완전히 벗어나 시민이 낸 세금으로 어떤 사업에, 어떤 목적으로 얼마나 쓰이는가를 쉽게 알아 볼 수 있도록 성과주의 예산제도를 도입하여 실·국별, 목표별, 단위사업별로 편성되었음
- 참고로 말씀드리면
 - 성과주의예산제도는 예산의 지출목적이나 사업의 성과측정이 불분명한 품목별예산제도의 문제점을 개선하고자 도입된 예산제도로서, 예산편성의 기본틀은 사업을 위주로 하여 기관·조직별로 달성하고자 하는 전략목표를 설정하고 목표별 세부사업별로 단위원가와 업무량을 산출하여 예산을 편성 운용함으로써 사업의 성과 및 실적관리를 용이하게 하는 관리 지향적 예산안에 입각한 것임
 - 동 예산제도는 성과분류대상은 계량화가 가능한 일부사업에 국한하고 품목이 아닌 정책·사업계획에 중점을 둠으로 의회의 예산통제가 곤란하고 회계책임 한계가 모호한 단점이 있음에도 불구하고,의회·시민이 사업목적은 쉽게 이해할 수 있고, 정책·계획 수립이 용이함과 동시에 의회의 예산심의가 간편하며, 실적평가에 도움을 주어 행정통제의 합리화를 도모하고 행정관리층에 효과적인 관리수단으로서 활용될 수 있는 등의 장점이 있어 시가 행정의 경영화를 추구하는 측면에서 동 제도를 채택·운용하고자 하는 것으로 사료됨

2) 편성기법의 특징

- 2005년 서울시 성과주의예산(안)은 2004년보다 7.7% 감소한 14조 5,658억원 (일반회계 10조 1,500억원, 특별회계 4조 4,158억원)으로 편성되어 예산액은 줄어 든 반면, 시민 1인당 시세 부담액은 2.1% 증가한 85만 3천원이 될 것으로 전망되며, 예산규모가 감소하였음에도 시민의 삶의 질 향상을 위한 산업경제, 사회복지, 문화체육진흥, 주택 및 도시관리 부문에 자원배분을 확대하고 도로·교통, 환경, 도시안전관리 부문은 수해항구복구대책과 청계천복원, 서울 숲 조성 등의 사업이 마무리됨에 따라 전체적으로 감소되어 편성되었음

나. 도시계획국 소관

1) 예산안의 주요 특징

- 성과주의 예산에 따라 도시계획국에서는 균형적이고 친환경적인 도시개발계획의 추진으로 지역간 불균형을 해소하고, 지역적 특성을 살린 사람중심의 쾌적한 생활환경을 창출하여 도시경쟁력을 제고한다는 기관임무 하에 ,
- 목표체계로는 [전략목표 I] 도시관리 기본틀 정비를 통한 동북아 중심도시로의 서울발전 도모, [전략목표 II] 미래지향적 도시관리계획 수립으로 입체적 도시관리기반 구축, [전략목표 III] 도시인프라의 단계적 확충으로 국제경쟁력 강화, [전략목표 IV] 도시기반 정보의 강화로 행정서비스 제고, [전략목표 V] 지역균형발전 도모로 하여 각 전략목표별로 성과목표를 설정하고 성과목표에 따라 단위사업을 선정 시행하고 목표대비 또는 계획대비 검증방법으로 성과계획을 평가하도록 하고 있음
- 목표달성지표는 장기미집행 도시계획시설 재정비, 대학가주변 지구단위계획 수립, 균형발전촉진지구 지정·운영, 뉴타운개발, 재래시장 활성화로 설정하였음.

2) 예산안 총괄

- 도시계획국소관 2005년도 일반회계 및 도시개발특별회계의 성과주의예산안 총규모는 8,045억7천6백만원으로 이는 2004년도 예산안 5,278억7천9백만원 보다 2,766억9천7백만원(52.4%) 증액된 것으로서 서울시의 일반회계·특별회계 총예산 14조5,658억원의 5.5%를 차지하고 있음

- 회계별 세입세출예산안 규모
 - 일반회계의 경우 세입은 없으며, 세출은 2004년도 대비 453억9천9백만원(13.1%)이 증액된 3,925억5천3백만원이며,
 - 도시개발특별회계의 경우 세입예산은 2004년 대비 309억원(6.2%)이 증가한 5,247억원이고, 세출예산안은 2004년 대비 2,312억9천8백만원(128%)이 증액된 4,120억2천3백만원임

- 2005년도 예산안의 주요 증감사유와 편성내역
 - 전년도 대비 특별회계 세입은 6.3% 증가 하였는데, 이는 사업수입인 잔여 체비지 매각수입과 사업외수입인 도시계획세 귀속비율 전입금, 과밀부담금 시 귀속분 부담금수입 등이 증가한 데 기인된 것임.
 - 세출예산의 경우 일반회계는 2004년보다 13.1% 증가된 규모인 데, 이는 도시계획세 법정전출금이 432억7천1백만원이 증가되었고, 지하공간 종합 기본계획수립 용역비 3억원, 용도지역별 허용건축물에 관한 연구용역비 2억4천만원, 대학가주변지역 지구단위계획수립 용역비 5억원, 서울 도시모형 전시관 건립 시설비 86억원 등이 신규사업으로 편성되었으며, 광화문·송례문광장 조성 시설비 30억원, 균형발전촉진지구 개발기본계획 수립 지원금 21억원 등이 계속사업으로 편성된데 기인된 것임.
 - 도시개발특별회계는 2004년도에 비해 128%가 증가된 규모로 면목4동 1341-12~10간 도로확장공사비 2억2천만원과 이화여대주변 및 경희대앞

환경정비형 지구단위계획 시범사업비 48억5천만원, 2차 뉴타운지구 전략사업의 실시설계 등에 자치구자본보조로 72억원이 신규사업으로 편성되고, 토지구획정리사업지구내 하수개량, 녹지보상 등 4개 사업에 대한 계속사업으로 236억원이 편성되었으며 재정투융자기금 예탁금이 2,270억원이 증가된 데 기인된 것임.

3) 신규사업 편성내역

○ 일반회계 12건에 124억5백만원, 특별회계 4건에 122억7천만원 등 총 16건에 246억7천5백만원이 편성되었음.

- 일반회계의 경우 서울 도시모형 전시관 건립 시설비 86억7천6백만원, 대학가 주변지역 지구단위계획 수립 용역비 5억원과 자치단체경상보조금 15억원, 지하공간 종합기본계획 수립 용역비 3억원, 용도지역별 허용건축물에 관한 연구용역비 2억4천만원 등 12건에 124억5백만원이 편성되었고,

- 도시개발특별회계는 이화여대주변 및 경희대앞 환경정비형 지구단위계획 시범사업 시설비 48억5천만원, 2차 뉴타운지구 전략사업인 자치단체자본보조금 72억원 등 4건에 122억7천만원이 편성되었음

4) 세부검토결과 조정 또는 재검토의 여지가 있는 사항

○ 첫째, 「용산 군 이전적지주변 합리적 관리」 학술용역비로 1억8천만원이 계상되었는데, 용산 미군기지 주변지역 170만평에 대한 난개발 방지 및 민족공원 조성사업의 효과증대를 위해 지구단위계획 재검토, 남산 녹지축과 조망경관 분석, 스카이라인 설정 및 높이와 밀도기준 제시 등이 사업내용으로 되어 있는데, 사업의 타당성은 인정되나, 대상지내 서빙고아파트지구(25만평)가 별도 용역을 진행 중에 있으므로 사업대상 면적에서 제외시키고 예산산출도 재검토 되어야 할 것으로 사료되며, 아울러 2004년 본 예산으로 1억원을 편성하여 수행중인 「용산 군 이전적지 이용구상 연구」 용역은 지난7월 동 용역의 결과가 중앙

정부와의 협의과정에서 영향을 미칠 수 있고 시의 적절하지 못하다는 이유로 타절 준공되어 예산을 불용 처리한 사실이 있는 바, 예산 편성시 보다 면밀하고 신중한 검토가 요구됨

○ 둘째, 2005년도 학술 또는 기술용역사업비는 총 12건에 23억5백만원이 편성되었는데, 그 내역은

- 준공업지역 혼재도면 보완	4천만원
- 지하공간 종합기본계획 수립	3억원
- 용도지역별 허용건축물에 관한 연구	2억4천만원
- 도시기본계획 주요집행계획 수립	2억원
- 용산 군 이적지 주변 합리적 관리	1억8천만원
- 수도권정비계획 수립에 따른 서울시 추진계획 수립	1억5천만원
- 평창동 원형택지 관리방안 연구	4천5백만원
- 정주환경 개선을 위한 도시계획적 대응방안 마련	2억원
- 대학가 주변지역 지구단위계획 수립	5억원
- 도시계획시설의 입체적 활용방안 수립	2억원
- 지구단위계획의 효율적 운영 및 발전방안 연구	5천만원
- 지구단위계획 마스터 플랜	2억원임

용역사업은 사업의 타당성, 행정예의 활용가능성 등을 고려하여 단편적인 사업이 아닌 종합적인 마스터플랜을 작성하여 그 틀 속에서 중기지방재정 계획과 지방재정 투·융자심사결과 적정성 여부를 검토하여 편성하는 것이 타당한 바, 수도권정비계획 수립에 따른 서울시 추진계획 수립용역은 시의성면에서, 도시기본계획 주요 집행계획 수립 관련 용역은 종합성면에서, 지구단위계획 관련 용역은 활용성면에서, 지하공간 종합기본계획 수립 용역은 도시기본계획과의 연계성면에서 타당성이 결여되고 있으므로, 행정 편의적이고 실현가능성이 낮은 용역비의 과다편성을 지양하고, 시정개발연구원에 기본과제로의 연구 과제를 부여하든가, 이미 수행된 종전의 용역결과의 활용방안 등을 적극 연구·검토해야 할 것으로 사료됨.

특히, 수도권정비계획 수립에 따른 서울시 추진계획 수립용역비로 1억5천만원을 편성 하였는데, 정부에서 수립할 제3차 수도권정비계획 연구용역이 2005년8월 완료예정이고 2005년12월에야 계획이 확정될 예정이므로 서울시의 추진계획 수립은 시기상조라고 판단되는 바, 2005년 추경예산에 반영하여 추진함이 바람직 하다고 사료됨.

또한, 지구단위계획 마스터플랜과 지구단위계획의 효율적 운영 및 발전방안 연구 결과를 토대로 기존 지구단위계획 재정비사업을 추진하는 것이 사업의 성격과 목표에 비추어 보면 타당함에도 불구하고 동시에 진행하는 것은 문제가 많으므로 조정의 여지는 있다고 사료됨

- 셋째, 균형발전촉진지구 시범사업 추진을 위한 자치단체 자본보조비로 1,000억원을 편성 하였는데, 이는 균형발전촉진지구 5개지구에 대하여 도로·공원 등 기반시설 설치를 지원하는 것으로 2005년3월까지 개발기본계획을 확정, 승인한 후 도시계획시설사업 실시계획인가가 완료된 자치구에 우선 지원하기 위해 편성하였으나, 개발기본계획이 확정되지 않은 현시점에서 불 때 예산편성이 무원칙적이고 주먹구구식으로 편성되었다고 사료되어 재검토가 요구되며, 또한 금년도에 책정된 850억원의 예산도 개발기본계획수립 지연으로 미 집행됨에 따라 전액 불용처리 되는 결과를 초래 하였는바, 균형발전촉진 사업의 효율성 제고를 위해서 관련예산을 기금 또는 특별회계의 계정설치 등 별도의 관리방안이 강구되어야 하겠고 또한, 사업단계별 추진계획에 따른 철저한 예산지원기준 마련이 필요하다고 사료됨.
- 넷째, 2005년도 3차 뉴타운 추가지정 예정에 따른 개발기본계획수립을 위한 자치구 지원예산으로 60억원이 반영되었는데, 지난 2003년11월에 지정한 2차 뉴타운지구 12개소에 대한 개발기본계획수립이 현재까지도 완료되지 않은 상태에서 내년도에 추가지정에 대한 예산편성을 계획한 것은 무리한 계획이라고 판단되며, 금년도에 책정된 2차 뉴타운지구 개발기본계획수립 지원예산 24억원중 20억원이 미집행되어 불용처리 될 예정으로 있으며, 2차 뉴타

운지구 지정시 나타난 문제점을 개선하고자 사업후보지 현장실사, 개발구상안 작성 및 주민의견 수렴, 일괄지정에서 개별지정으로의 전환 등 지구 지정 절차 개선으로 3차 뉴타운지구 지정에는 상당한 시일이 소요될 것으로 판단되는 바, 집행가능한 범위내로 감액 조정하는 것이 타당하다고 사료됨.

5) 특별회계의 적정 운영방안에 대한 검토가 필요한 사항

○ 도시개발특별회계 세출예산 중 도시계획국 소관 도시개발특별회계 사업비는 총 세출예산의 78.5%인 4,120억2천3백만원이고, 건설국 소관 도로시설 사업비가 9.0%인 473억4천4백만원이며, 환경관리실 소관 공원녹지시설 사업비는 12.5%인 653억3천3백만원으로 구성되어 있는 등 다원화되어 있어 도시개발특별회계 세입예산은 도시관리위원회에서 예산안을 심의하고, 도시개발특별회계 세출예산 중 건설국 소관 및 환경관리실 소관 사업비는 해당 상임위원회에서 심의하고 있으며,

- 도시계획국 소관 도시개발특별회계 사업비에는 토지구획정리사업지구내 도로확장사업 1건에 2억2천만원이 편성되었고, 하수도개량공사 등 3건에 106억원 편성되어 있는 바, ‘서울특별시도로등주요시설물관리에관한조례’에 의하면, 주요시설물의 총괄관리자는 건설기획국장으로 지정되어 있으므로, 하수도개량공사비 등 소요예산편성은 공사의 필요성과 타당성 및 시급성 등을 건설기획국장 책임 하에 종합적이고 전문적으로 판단하여 예산을 편성하는 것이 필요함에도, 도시개발특별회계 설치부서인 도시관리과에서 사업계획 수립 및 예산 편성을 맡고 있는 실정임.

- 따라서, 도시개발특별회계 운영과 관련하여 여러 가지 비효율성이 노출되고, 특별회계 설치부서와 특별회계 운용부서의 불일치로 인해 소관 상임위 예산심의의 능률성을 저해하고 사업비의 효율적인 집행에 장애 요인이 되고 있는 바, 도시개발특별회계에 대한 상임위별 소관범위에 대한 향후 심도 있는 검토와 조정이 필요하다고 사료됨.

다. 주택국소관

1) 예산안의 주요특징

- 성과주의 예산편성 방침에 의한 주택국의 예산 편성 내역을 살펴보면, 생활환경의 수준을 높이고 안정된 주거지를 확보하면서 아름답고 품격 있는 도시환경을 구현한다는 기관임무를 설정하고,
- 서민 주거복지 수준향상, 품격있는 도시환경조성, 안전하고 쾌적한 도시공간 조성 등 3가지 전략목표를 정하였음.
- 그리고 「전략목표 I」의 서민 주거복지 수준향상을 위해서는 임대주택 공급확대로 주거안정성 도모, 저소득층 주거비지원으로 주거복지 안정화, 주거복지 증진을 위한 주택종합계획 수립 등 3개의 성과목표를 정하고 이를 위해 7개의 주요사업을 계획하였고,

「전략목표 II」의 품격있는 도시환경 조성을 위하여 미래지향적 도시구현을 위한 건축환경 기반조성, 도시·건축문화 수준향상, 체계적인 경관개선으로 친환경적·국제적 경관도시 구현, 역사·전통마을 가꾸기 사업 등 4개의 성과목표를 정하고 이를 위해 14개의 주요사업을 계획하고 있으며

「전략목표 III」의 안전하고 쾌적한 도시공간 조성을 위해서는 도시및주거환경정비사업의 체계적인 추진, 도시안전관리 강화로 건축물 재난 사고 감소, 건축물 관리체계 개선으로 도시관리기능 강화 등 3개의 성과목표를 정하고 이를 위해 15개의 주요사업을 계획하였음

- 목표달성 지표로는 실질적 주택보급율, 주택공급계획, 공공임대주택건설, 주거환경개선사업, 주택재개발사업, 도시환경정비사업 등을 설정하고 있음.

2) 예산안 총괄

- 2005년도 주택국의 예산안 총규모는 세입예산의 경우 일반회계 3,999억 4천2백만원, 특별회계 4,653억원을 합하여 8,652억4천2백만원으로 2004년도 전체 세입 9,442억4백만원에 비해 789억6천2백만원(8.4%)이 감소되었으며, 세출예산은 6,678억4천4백만원으로서 2004년도 예산 9,078억7천2백만원 보다 2,400억2천8백만원(26.4%)이 감액된 것으로, 이는 서울시 총예산액 14조5,658억원의 약 4.6%의 규모로서 2004년도 대비 서울시 예산 중 점유율이 2.5% 감소하였음.
- 세출예산을 회계별로 살펴보면 일반회계는 2004년도 2,592억7천2백만원 보다 21.9%가 감소한 2,025억4천4백만원인데 이는 임대주택 건설을 위한 도시개발공사 출자금의 감소 등에 기인하고, 주택사업 특별회계는 2004년도 6,486억원 보다 28.3%가 감소한 4,653억원인데 이는 재정투융자기금 예탁금의 감액편성 등에 기인하고 있음.
- 그러나 실제적인 예산규모라 할 수 있는 순계규모는 일반회계 중에서 주택사업 특별회계 전출금 1,551억3천5백만원을 제외한 5,127억9백만원으로 2004년도의 7,285억7천만원보다 2,158억6천1백만원(-29.6%)이 감소하였음.

3) 주택국의 2005년도 예산편성 내역을 전략목표별로 구분하여 말씀드리면

- 첫 번째, 「서민 주거복지 수준향상」을 위하여 2,675억5천5백만원을 책정하였는데 이는 주택국 전체 예산액의 40%로서
 - 임대주택 건설을 위한 도시개발공사 출자금 946억2천9백만원,
 - 재개발 세입자 임대주택 매입비 764억3천만원,
 - 재개발 임대주택 위탁관리비 844억4천8백만원,
 - 택지개발비 86억9천3백만원,
 - 기타 사회복지기금 출연금 등 6개사업에 33억5천5백만원을 편성하였으며,

- 두 번째, 「**품격있는 도시환경 조성**」을 위하여는 255억1천8백만원(3.8%)을 책정하여
 - 건축환경기반 조성을 위한 가로구역별 건축물 최고높이 용역비 등 2개 사업에 3억3천4백만원, 도시·건축문화 수준향상을 위한 서울모습 사진 기록화 사업 등 4개 사업에 5억8천8백만원, 친환경적·국제적 경관도시 구현을 위한 야간경관 개선사업비 등 9개 사업에 124억8천6백만원, 북촌마을가꾸기 등 2개 사업에 121억1천만원을 편성하였음.

- 세 번째 「**안전하고 쾌적한 도시공간 조성**」을 위하여 524억1천만원을 (7.8%)을 책정하여
 - 도시및주거환경정비사업의 체계적인 추진을 위한 24개 구역의 주거환경개선사업비, 주택재개발 지원비 등에 276억1천7백만원, 도시환경정비사업 시행자 용자금 200억원, 기타 4개사업에 10억1천9백만원을 편성하였으며, 시민아파트 정리비 등 도시안전관리 강화사업비 16억8천2백만원, 주택·건축 통합처리시스템 운영 등 7개사업에 20억9천2백만원을 편성하였음.

- 마지막으로 **일반행정비** 3,223억6천1백만원(48.3%)을 편성하였는데
 - 주거환경개선사업 국고보조금 집행잔액 및 청산교부금 반환에 32억1천6백만원, 재정투융자 기금 예탁금 1,225억원, 일반회계의 주택사업 특별회계 전출금 1,551억3천5백만원, 국민주택사업계정, 주택재개발사업계정의 지방채 상환이 231억6백만원, 재정투융자기금 차입금 상환 42억원, 주택사업특별회계 4개 계정 예비비가 59억1천1백만원, 인건비가 70억9천만원, 기타 기본경비가 12억3백만원 편성되었음.

4) 신규사업 예산편성내역

- 2005년도 주택국의 신규사업은 총 13건 58억5백만원으로서 이를 사업별로 말씀드리면

- 3개 주거환경개선사업 지구내 공공시설 설치비 등 29억5천2백만원,
- 1개 재개발구역내 공공시설 설치비 9억5천만원(하왕1-4구역)
- 서울 도시와건축 용역 등 9개사업 19억3백만원임.

○ 회계별로는 특별회계가 4건에 39억2백만원이며, 일반회계는 9건 19억3백만원임.

5) 세부검토결과 조정 및 재검토의 여지가 있는 사항

(가) 주택사업 특별회계의 계정별 재정운용과 관련하여

- 주택사업특별회계는 국민주택사업계정, 주거환경개선사업계정, 주택재개발계정, 도시환경정비사업계정 등 총 4개의 계정으로 구성되어 있는데 계정별 재정운용의 차이가 많아 이에 대한 특별한 대책이 요망된다고 사료됨.

국민주택사업계정은 공공임대주택 건설이 주된 사업인데 사업비를 대부분 일반회계에 의존하고 있는 계정이며, 주거환경개선사업계정의 재원은 자체수입은 빈약하고 거의 모두를 국고보조에 의존하고 있는 계정이고, 주택재개발계정과 도심재개발사업을 시행하는 도시환경정비계정의 경우는 지방세인 도시계획세의 총 징수액 중 일정부분이 법정전입금으로 충당되어 비교적 안정적인 재정운용이 되고 있음.

※ 주택재개발계정 → 도시계획세의 11.25%

도시환경정비사업계정 → 3.75%

이들 4개 주택특별회계 중 주거환경개선사업 특별회계의 경우, 재원의 대부분이 국고보조에 의존하고 있는데, 현지개발사업의 토지보상비 증가와 도시기반시설의 공사비 증액 등으로 세출규모가 나날이 증가하는 추세에 있음에도 2005년 국고보조금은 2004년 보다 24억6천8백만원이 감소된 116억3천2백만원이 지원될 예정이고, 또한 2005년 이후부터는 동 국고보조가 국가균형발전특별회계로 전환되면서 작년엔 28억원이 지원되었던 지방교부세 또한 지원이 되지 않아 작년 대비 총 52억원의 국고보조금이 감소하였음.

이에 따라 부득이 부족재원을 일반회계 전입금 60억원으로 편성하였으나, 장기적인 관점에서 볼 때 국고보조금이 감소하게 되면 일반회계에서의 재정지원이 불가피하게 되므로, 중앙정부와의 긴밀한 협조체제를 유지하여 현실적인 사업비가 국고보조로 지원되도록 특별한 대책이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

(나) 예산의 회기 내 집행가능성에 대한 검토가 요구되는 사업으로

- 2004년도 예산안 검토보고시에도 거론하였던 도시정비반에서 추진하는 「북촌 가꾸기 사업」의 경우

동 사업예산은 2004년도 예산안 예비심사시 주택국 예산에 편성되지 않고, 문화관광국 예산으로 편성되어 우리위원회의 심의과정에서 시정조치한 바 있었으나, 올해에는 주택국 예산으로 112억8천5백만원이 편성되었음.

본 사업은 전통한옥 924동이 집단적으로 형성된 북촌지역을 보전하기 위하여 한옥 개·보수비용 지원, 한옥 매입, 한옥마을 생활환경을 개선하는 사업으로 총 사업비 844억원을 2001년부터 2006년까지 연차적으로 투자하는 계속 사업이며 2005년 예산은 2004년보다 29억1백만원이 감소된 112억8천4백만원이 계상되었으나,

2004년 동 사업의 예산편성 및 집행현황을 보면, 환경정비사업 48억원, 한옥 개·보수 보조금 및 융자금 37억8천만원, 한옥매입 53억8천1백만원 등 총 139억6천1백원이 편성되었는데, 2004년 10월 현재 집행액이 45억4천만원에 불과하고 연말까지 총 집행예정액도 75억4백만원 밖에 되지 않아 편성액의 46.2%인 64억5천6백원이 사고이월 또는 불용될 예정인데, 이렇게 과다한 불용이 발생하게 된 사유는 지가상승에 따른 한옥매입이 어렵고 또한 최근의 경기침체로 한옥소유주가 공사를 포기하거나 보류하는 데 기인하는 것으로 사료됨.

이에 따라, 2005년도 예산에 제반 여건을 고려하여 작년 대비 29억1백만원을 감액편성하였다 하더라도 현재의 장기적인 경기위축과 불황 등을 고려

해 볼 때 관련예산의 불용, 또는 사고이월 될 가능성이 매우 크므로 한옥 매입 가능성 여부와 한옥 소유주와의 면담 등을 통한 사업의 실질적인 집행가능성을 사전에 충분히 검토 후 예산반영 여부를 결정하는 것이 필요하다고 사료됨.

- 「종로 업그레йд 프로젝트사업」은 2005년 예산으로 54억6천3백만원이 편성되었는데, 동사업은 2003년 6월 시장의 지시에 의거, 2003년 8월부터 2006년 12월까지 총 사업비 226억1천8백만원이 투자되는 계속사업으로 2004년에 60억7백만원의 예산이 기 투자되었는 바,

서울의 대표거리인 종로의 혼란스러운 간판과 무질서한 건물외관, 가로시설물, 노점상 등을 정비하여 질서있고 정돈된 국제수준의 시범가로로 조성하고 친환경적으로 개선함으로써 청계천복원사업과 더불어 도심의 가로환경 개선의 시너지 효과를 창출코자 하는 사업으로 그 효과성은 인정되나,

동 사업은 2004년에 62억9천3백만원의 예산이 편성되었다가 추경예산 편성시 시설비 2억8천6백만원을 감액 편성한 사업으로서, 감액사유는 종로축 구간이 2004년 이후 중앙버스 전용차로 설치구간으로 계획되어 종로의 보도확폭 공사 및 공공시설물 정비공사의 시행시기가 2005년 이후로 조정되어 감액하였는 바, 이는 서울시의 도심교통체계개편계획이 미확정 상태로 있어 부득이한 면도 인정되지만 중앙버스 전용차로 설치공사 추진부서와 종로업그레йд 추진부서와의 협의부재에 기인한 요인도 있으므로 관련부서와의 유기적인 협조가 이루어지지 않을 경우 향후에도 이러한 사례가 다시 발생할 수 있는 소지는 상존하고 있는 것으로 사료됨.

또한, 동 사업이 성공적으로 이루어지기 위해서는 주변상인과 건물주 등 민간의 적극적인 참여가 전제되어야 하고, 환경정비 후 노점상 단속 및 사후 관리와 더불어 이들의 집단행동에 대비한 생계지원 등 후속대책 마련도 병행되어야 할 것으로 사료되며

더구나, 종로거리의 특성을 살리고 청계천 복원사업과 연계할 수 있는 구체적인 방안 마련이 필요하며, 특히 명실상부한 업그레йд 사업이 되기 위해서는 물리적·시설적인 면의 가로환경 개선을 넘어 종로의 전통과 명성을

이어갈 수 있는 문화적·예술적인 면 등을 종합적으로 고려한 업그레이드 사업이 될 수 있는 방안 마련이 요구됨.

아울러, 건물외관 리모델링 용자사업은 공사비 외에 리모델링 설계비용을 건물주가 별도로 부담하도록 되어있어 최근의 경기침체 및 내수부진 등을 감안해 볼 때 건물주들의 투자기피가 예상되고, 광고물 정비지원 사업도 건물주나 임대사업자의 입장에서 보면 정비 후의 경제적인 효과가 우선시 되고, 환경정비라는 공익개념은 뒤쳐질 수 밖에 없어 사업추진 실적이 저조할 소지가 많으므로 민간의 참여를 극대화 할 수 있는 획기적인 대안이 마련되지 않을 경우 관련예산의 불용, 또는 사고이월 될 가능성이 있으므로 사업의 타당성과 집행가능성을 사전에 충분히 검토 후 예산반영 여부를 결정하는 것이 필요하다고 사료됨.

(다) 공공임대주택 10만호 건설사업은

2006년까지 국민임대주택 10만호를 건설, 공급한다는 목표로
2001~2003년까지 1차 3개년 계획에 4만여호를 건립하고,
2004~2006년까지 2차 3개년 계획에 6만여호를 건립하기 위해
총사업비 9조6천4백억원(시비부담 1조5천3억6천4백만원)이 소요되는
사업인데 2005년도에는 도시개발공사에 대한 출자금으로
2004년도의 1,108억7천8백만원 보다 162억4천9백만원이 감소된
946억2천9백만원이 편성되었음.

공공임대주택 건설사업은 2006년까지 10만호를 건설, 공급한다는 계획으로 저소득층 주거환경 개선에 크게 기여한다는 면에서는 일응 타당하다고 할 수 있으나

시에서는 당초에 설정된 목표달성을 위하여 과도한 사업추진으로 인해 현재 다수의 사업장에서 목표달성이 어렵다는 분석이 나오고 있는 등 공공임대주택 공급계획 자체를 재검토 해야 할 시점이라고 사료됨.

특히, 20호 이상의 소규모 임대주택 단지 개발방식이라던가 무리한 그린벨트 해제, 지역여건을 고려치 않은 대규모 시설 이적지에 대한 임대주택

건설방식 등으로 지역주민과의 갈등, 자치구청장의 공람공고 거부 및 임대주택 사후관리 곤란 등 갖가지 문제점이 발생하고 있는데,

실례로, 시설이적지인 도봉구 국군창동병원 이적지를 택지개발지구로 지정하여 임대주택 1,250호를 건설하려는 계획은 인근 주민들의 반대와 국방부와 협의결렬로 계획자체가 취소되었으며, 강동구 강일지구는 주민들과의 보상협의 지연으로 사업추진이 지연되고 있고, 상암9단지 임대주택 건립계획도 지구내 서부면허시험장 이전여부 미확정으로 총 463억4천2백만원의 사업예산이 2004년 추경예산 편성시 감액되었으며, 우면, 세곡, 마천, 향동지구는 자치구청장이 주민공람절차를 거부하고 있는 것만 보더라도 동사업이 당초 계획대로 추진되는데에는 많은 어려움이 있다고 사료되는 바, 임대주택 건설사업이 정상적으로 추진되지 못할 경우 과도한 불용액의 발생 또는 사고이월될 가능성이 있으므로 실현 가능한 계획 및 집행계획을 통한 예산을 계상하거나 계속비 제도의 도입 등에 대한 긍정적인 검토여지가 있다고 사료됨.

한편, 재개발 임대주택 매입 건설비(16개구역 4,225호)로 764억 3천만 원을 편성하였는데 이는 시에서 부지를 매입하여 SH공사에 건설을 대행토록 되어 있는 바, 이미 도시 및 주거환경정비조례 제정을 통해 재개발구역의 임대주택 건립을 의무화 한 상황이므로 SH공사가 직접 건립하는 대신 착공 및 입주시점이 동일함에 따른 민원해소가 용이하고, 원활한 공사관리 및 공정관리가 수월하며 위탁업무 처리의 일관성 등의 장점을 고려해 불때 조합이 건립하는 방향으로 제도 및 예산편성기법상의 긍정적 검토가 필요하다고 사료됨.

- 도시환경정비사업 활성화를 위한 도심재개발 사업시행자에 대한 융자지원금으로

2003년에는 500억원, 2004년에도 400억원이 편성되었는데, 2003년도에는 100억원이 융자되어 400억원이 불용처리 되었고 2004년도 집행률은 10월현재 100억원이 융자되었고, 나머지 300억원은 융자신청되어 있으나, 은행의 여신심사 결과 등에 따라 집행여부가 결정될 것으로 사료됨.

이는 당초 6.5%인 대출 이자율을 해마다 조정하여 2004년부터 4.8%로 인하하였음에도 불구하고 시중금리와 비교할 때 잇점이 없고 조기상환부담 등으로 용자를 기피하거나, 대상자 중 담보력이 부족한 경우가 많아 은행 여신심사에서 탈락한데 그 원인이 있다고 사료되며,

이에 따라 2005년 예산에 작년보다 200억원이 감소된 200억원을 계상한 것은 매년 반복적으로 발생하는 불용액을 예방하기 위한 조치라고 사료되나

보다 근본적인 해결방안은 도심재개발 사업 활성화를 위한 용자금의 소기의 목적을 달성하도록 집행율을 높이기 위해 이자율과 용자대상 등에 대한 제도적 보완책을 강구하는 것이 보다 바람직하다고 사료됨.

다만, 2005년도에는 도시환경정비 기본계획이 재정비되어 4대문내 도심재개발 사업 시행시 도심 주거기능 유도방안으로 이들 지역에 대한 용적률을 완화하고 주거복합 비율에 따라 최대 150%까지 용적을 인센티브를 부여하는 한편, 도심부발전계획에서 정한 높이에 20m를 추가하여 기준높이를 설정하고 사선제한을 배제하는 등으로 인하여 도심재개발사업이 기존의 침체에서 벗어나 활성화 될 수 계기가 마련되었다는 점을 감안해 볼 때, 사업비의 부족현상이 발생할 소지도 있는 것으로 사료됨.

(라) 사업효과 극대화를 위한 검토사항으로

- 「사회복지기금(주거지원계정)」 조성사업비는 기금조성을 위해 30억원의 예산이 계상되어 있는데,

이 사업은 저소득시민의 자립기반 조성 및 주거안정 도모를 위하여 2002년부터 2006년 까지 350억원의 기금을 조성하는 것으로 되어 있으며,

기금 조성재원으로 매년 일반회계에서 50억원씩 출연하는 것으로 계획되어 있으나, 2004년도 기금운용결과 집행률 저조로 42억4천7백만원의 재적립금이 발생하자 2005년 예산에 20억원이 감소한 30억원만 계상하였는데, 동 기금이 비록 순환자금이라는 특성이 있어 조성목표액을 하향조정 할 필요가

있다고 하더라도 이는 정책의 일관성 및 사업효과 제고라는 측면에서 비추어 볼 때 바람직 하지 않은 것으로 사료되며,

더구나 기금조성 재원으로 일반회계 출연금 뿐만 아니라 도시개발공사 이익배당금 등을 포함하도록 되어 있음에도 아직까지 재원의 다양한 확보를 위한 노력이 미흡한 실태임. 따라서 서울시가 저소득 시민의 자립기반과 주거안정을 도모한다는 취지가 퇴색하지 않도록 기금조성 사업비 증액 및 기금조성 재원의 다양화 등 적극적인 추진방안 마련이 필요하다고 사료됨.

(마) 추가 편성이 요구되는 사업

- 「2차 표준디자인 용역사업」은 현재 서울의 각종 안내사인 시설물이 개별적 디자인과 유지관리 소홀로 도시환경을 크게 저해하고 있어 이를 개선하기 위하여 2003. 12 ~ 2004. 10월까지 1차로 「표준디자인 용역사업」을 시행, 도시시설물의 표준디자인과 마스터플랜을 작성하여 관련부서에 통보한 바 있는 사업으로

동 사업의 중요성을 감안, 주택국에서 계속사업으로 추진하기 위하여 2차표준디자인 용역사업비로 2억원의 예산을 계상하였으나, 예산담당부서의 심의과정에서 긴축재정 등의 이유로 전액 삭감되었는 바,

각종 안내표지판에 대한 현황을 조사하여 종합적이고 체계적인 관리방안을 강구하고 수준높은 도시미관 조성을 위한 토털 사인시스템을 구축함으로써 동북아 거점도시로서의 수도서울의 위상을 제고하고 무질서하게 설치된 가로안내사인에 대한 조속한 정비가 시급한 점을 감안해 볼 때 동 사업은 다른 사업에 비해 우선적으로 예산에 반영하여 추진할 필요성이 있는 것으로 사료됨.

- 또한 긴축재정 때문에 예산사정 과정에서 삭감된 청계천복원사업 구간과 연계하여 가로환경디자인을 업그레이드 하기 위한 “표준디자인 시범가로 조성사업비”와 기성시가지의 가로 보행환경을 체계적으로 개선하기 위한 “기성시가지 환경개선사업비” 및 문화적 쉼터의 업그레이드 사업인 “2005 Hi-Seoul 페스티벌 빛의 축제 참여사업비” 등의 추가반영도 긍정적으로 검토할 여지는 있다고 사료됨

5. 예산안의 주요 문제점 : 해당없음

6. 질의답변 요지 : 생략

7. 토론요지 : 해당없음

8. 소위원회 심사보고 요지 : 해당없음

9. 심사결과

가. 도시계획국 소관 : 수정안 가결

○ 수정사유

도시계획국의 세출예산안중 균형발전촉진지구별 사업촉진 제고를 위한 개발방식 검토 및 개발기본계획 수립 지연에 따라 2004년도 예산 집행이 보류되었던 균형발전촉진지구 시범사업비에 대해 종합적인 상황을 고려하여 2005년 연내에 집행이 가능한 적정예산으로 조정하고

2차 뉴타운사업지구는 개발기본계획수립이 마무리됨에 따라 2005년부터는 사업추진이 본격화 될 것이므로, 사업의 조속한 추진을 통한 쾌적한 주거환경 조성을 위하여 도시기반시설 설치 지원 등에 소요되는 적정예산의 편성이 필요함

○ 수정 주요골자

도시계획국소관 도시개발특별회계 세출예산 중 전략목표 「지역균형발전 도모」, 성과목표 <촉진지구 사업을 통한 도시공간구조 다핵화> 분야의 단위사업인 “균형발전촉진지구 시범사업 추진” 자치단체 자본보조금 700억원을 감액하고, 성과목표 <2차 뉴타운지구 전략사업> 자치단체자본보조금 700억원을 증액함

나. 주택국 소관 : 수정안 가결

○ 수정사유

- 주택국의 2005년도 세출예산안에 대하여 북촌마을 가꾸기 사업비 중 연내 집행되기 어려울 것으로 판단되는 일부를 감액하여 사업의 필요성이 크다고 인정되는 2차 표준디자인 용역사업비 및 서민주택정책 발전방안을 강구하기 위한 사업비와 종로 업그레이드 프로젝트사업의 불법광고물 정비관련 사업비로 각각 증액함.

○ 수정 주요골자

가. 주택국 소관 일반회계 세출예산 중 전략목표 「품격있는 도시환경 조성」, 성과목표 「역사·전통마을 가꾸기로 전통문화 계승·발전」 분야의 북촌마을 가꾸기 사업비 중 일부인 시설비 240,000천원을 감액하여

나. 일반회계 세출예산 중 전략목표 「품격있는 도시환경 조성」, 성과목표 「체계적인 경관개선으로 친환경적·국제적 경관도시 구현」 분야에 “2차 표준디자인 사업비”로 용역비 200,000천원을 신규 편성

다. 일반회계 세출예산 중 전략목표 「서민 주거복지 수준향상」, 성과목표 「주거복지 증진을 위한 주택종합계획 수립」 분야의 “주택정책 관련 사업비”에 서민주택정책 발전방안 워크샵경비로 일반운영비 30,000천원 증액.

라. 일반회계 세출예산 중 전략목표 「품격있는 도시환경 조성」, 성과목표 「체계적인 경관개선으로 친환경적·국제적 경관도시 구현」 분야의 “종로업그레이드 프로젝트 사업비”에 불법광고물 정비관련 토론회비로 일반운영비 10,000천원 증액

○ 예산수정안 : 별첨 수정안 참조

10. 소수의견 요지 : 없음

11. 기타 필요한 사항 : 없음

붙임 : 2005년도 서울특별시성과주의예산안에 대한 수정안 1부

2005년도 서울특별시성과주의예산안에 대한 수정안

1. 도시계획국 소관

<도시개발특별회계, 세출>

(단위 : 천원)

단위사업명	예산과목	시장제출 예산안액	수 정 안		수정예산안	수정이유
			감액	증액		
균형발전촉진 지구 시범사업추진	자치단체 자본보조	100,000,000	70,000,000	-	30,000,000	집행 가능 예산으로 축소 조정
2차 뉴타운지구 전략사업	"	7,200,000		70,000,000	77,200,000	본격적인 사업 추진 요구로 추가 예산 소요

2. 주택국 소관

<일반회계, 세출>

(단위 : 천원)

단위사업명	예산과목	시장제출 예산안액	수 정 안		수정예산안	수정이유
			감액	증액		
북촌마을 가꾸기사업	시 설 비	11,284,500	240,000	-	11,044,500	연내 집행되기 어렵다고 판단되는 부분 감액
2차 표준디자인 용역사업비	용 역 비	-		200,000	200,000	사업의 연속성과 시의성을 감안하여 신설
서민주택 정책 발전방안 워크샷	일반운영비	2,800	-	30,000	32,800	서민주택 정책 발전방안강구 위해 증액
불법광고물 정비관련 토론회 (중로 업그레이 드 사업)	일반운영비	5,463,520	-	10,000	5,473,520	불법광고물 정 비의 효율성 제 고를 위해 증액