

서울특별시의회  
제319회 정례회

2022회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안

# 예비심사보고서

○ 서울특별시교육청 소관

2023. 6. 20.

교육위원회  
수석전문위원

# 2022회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 승인안 예비심사보고

의안 번호	922
----------	-----

2023년 6월 20일  
교육위원회

## I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2023. 5. 30. 서울특별시교육감
2. 회부일자 : 2023. 6. 1.
3. 상정일자 : 제319회 서울특별시의회 정례회 제3차 교육위원회  
(2023년 6월 20일 상정·원안가결)

## II. 제안설명 요지(교육행정국장 박상근)

### 1. 제안이유

- 2022회계연도 서울특별시교육청 기금 결산보고서의 서울특별시의회의결을 받고자 제출하는 것임.

### 2. 주요내용

- 2022회계연도 서울특별시교육청 기금 결산 내용은 다음과 같음.

(단위 : 원)

기 금 명	전년도말 조성액①	당해연도 증감액			당해연도말 조성액⑤=①+②
		소계②=③-④	조성액③	사용액④	
합 계	396,123,948,540	1,396,900,511,835	1,481,338,776,445	84,438,264,610	1,793,024,460,375
서울특별시 교육청 신청사 및 연수원 건립기금	75,777,478,890	39,391,928,410	42,816,606,430	3,424,678,020	115,169,407,300
서울특별시 교육청 남북교육교류협력 기금	1,935,469,650	897,622,830	1,036,046,090	138,423,260	2,833,092,480
서울특별시 교육청 교육시설환경개선 기금	318,411,000,000	891,093,428,685	971,380,048,015	80,286,619,330	1,209,504,428,685
서울특별시 교육청 생태전환교육 기금	0	417,685,370	1,006,229,370	588,544,000	417,685,370
서울특별시 교육청 통합교육재정 안정화기금	0	465,099,846,540	465,099,846,540	0	465,099,846,540

### III. 검토보고 요지(수석전문위원 김창범)

#### 1. 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 2022회계연도말 기금 조성액은 1조 7,930억 2천 4백만원으로 전년도(3,961억 2천 4백만원) 대비 352.6%(1조 3,969억 1백만원) 증가하였음.
- 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금」의 당해 연도말 조성액은 1,151억 6천 9백만원으로 전년도말 조성액(757억 7천 7백만원) 대비 52.0%(393억 9천 2백만원) 증가하였음.
- 「서울특별시교육청 남북교육교류협력기금」의 당해 연도말 조성액은 28억 3천 3백만원으로 전년도말 조성액(19억 3천 5백만원) 대비

46.4%(8억 9천 8백만원) 증가하였음.

- 「서울특별시교육청 교육시설환경개선기금」의 당해 연도말 조성액은 1조 2,095억 4백만원으로 전년도말 조성액(3,184억 1천 1백만원) 대비 279.9%(8,910억 9천 3백만원) 증가하였음.
- 「서울특별시교육청 생태전환교육기금」은 2022회계연도에 설치되었으며 조성액은 4억 1천 8백만원임.
- 「서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금」은 2022년회계연도에 설치되었으며 조성액은 4,651억원임.

[기금 결산 총괄]

(단위: 원)

기 금 명	전년도말 조성액①	당해연도 증감액			당해연도말 조성액⑤=①+②
		소계②=③-④	조성액③	사용액④	
합 계	396,123,948,540	1,396,900,511,835	1,481,338,776,445	84,438,264,610	1,793,024,460,375
서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금	75,777,478,890	39,391,928,410	42,816,606,430	3,424,678,020	115,169,407,300
서울특별시교육청 남북교육교류협력 기금	1,935,469,650	897,622,830	1,036,046,090	138,423,260	2,833,092,480
서울특별시교육청 교육시설환경개선 기금	318,411,000,000	891,093,428,685	971,380,048,015	80,286,619,330	1,209,504,428,685
서울특별시교육청 생태전환교육기금	0	417,685,370	1,006,229,370	588,544,000	417,685,370
서울특별시교육청 통합교육재정 안정화기금	0	465,099,846,540	465,099,846,540	0	465,099,846,540

## 2. 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

### 가. 주요내용

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은 당해연도말 현재액이 1,151억 6천 9백만원으로, 전년도말 현재액 757억 7천 7백만원보다 393억 9천 2백만원(52.0%)이 증가됨.

### [표-1] 기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2022	75,777	39,392	42,817	3,425	115,169	52.0
2021	59,938	15,840	16,869	1,029	75,778	26.4
2020	49,611	10,327	14,004	3,677	59,938	20.8

### 나. 검토의견

#### 1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금은 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 따라 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립에 필요한 재원을 마련하기 위해 2016년에 설치되어 운용되고 있는 기금으로,

- 2022회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 410억 1천 5백만원과 예치금 회수 757억 7천 8백만원, 이자수입 18억 1백만원을 포함한 1,185억 9천 4백만원이며,

기금의 지출은 신청사 건립을 위한 시설비 27억 8천 6백만원, 감리비 5억 9천 2백만원, 시설부대비 4천 7백만원과 예치금 974억 5천 2백만원 등 총 1,008억 7천 7만원이고, 다음연도 이월액은 177억 1천 8백만원임.

## 2) 수입결산

- 2022회계연도 신청사 및 연수원 건립기금의 수입액은 1,185억 9천 4백만원으로 수입계획액과 동일하며, 교육비특별회계전입금 410억 1천 5백만원과 예치금 회수 757억 7천 8백만원, 이자수입 18억 1백만원으로 구성됨.
- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금, 예치금 회수, 이자수입 등 전반적으로 수입계획과 수납액이 동일하여 결산상 특별한 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만 이자수입과 관련하여 2022년도의 경우 한국은행 기준금리가 1월 기준 1.25%에서 연말에 3.25%로 급격하게 상승했음에도 불구하고 동 기금의 이자수입은 수입계획 현액 1,203억 7천만원 대비 1.5%인 18억 1백만원에 불과한바, 이는 기금이 예치된 금고의 이율변경이 금고 약정에 따라 누적 변동률  $\pm 3\%$  이상일 경우에만 금리를 조정하도록 하였기 때문임<sup>1)</sup>

따라서 서울시교육청은 동 기금의 예치규모가 매우 큰 만큼 국내외 경제 변화 등을 보다 면밀히 예측 분석하여 이자수입이 증대될 수 있도록 금고은행과의 금고약정을 변경할 필요가 있는 것으로 사료됨.

### [표-2] 수입결산 현황

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
전입금	41,015	41,015	0	-
예치금회수	75,778	75,778	0	-
이자수입	1,801	1,801	0	-
소계	118,594	118,594	0	-

1) 금고의 이율변경은 금고 약정서에 따라 매일 한국은행에서 공표하는 「예금은행 가중평균금리 중 신규취급액 기준 정기예금 금리」의 누적 변동률이  $\pm 3\%$  이상일 경우, 동 변동률만큼 기준금리를 조정하여 다음달 10일부터 적용됨.

### 3) 지출결산

- 2022회계연도 신청사 및 연수원 건립기금의 지출액은 1,008억 7천 7만원으로 지출계획액(1,185억 9천 4백만원) 대비 177억 1천 7백만원(△14.9%)이 감소하였는바, 주요 감소 내역은 시설비 172억 1천 7백만원과 예치금 10억 9천 2백만원임.
- 이와 관련하여 건설비의 지출액을 살펴보면, 동 지출액은 지출계획액(200억 5천만원) 대비 82.9%(166억 2천 5백만원)가 감소하였는바, 서울시교육청은 관급자재 수급 지연 등을 이유로 2차례에 걸친 계획 변경 등을 통해 당초 429억 3천 1백만원이었던 건설비를 228억 8천 1백만원이나 감액하였음에도 불구하고 계획 대비 17.1%만을 지출함.<sup>2)</sup>

[표-3] 신청사 건립 지출내역

(단위 : 백만원)

구분	지출계획 (A)	지출액 (B)	증감액(증감율) (B-A)	이월액
건설비	설계비	0	0(0.0%)	-
	시설비	20,003	2,786(△17,217(△86.1%))	17,718
	감리비	0	592(0.0%)	-
	시설부대비	47	47(0.0%)	-
	소계	20,050	3,425(△16,624(△82.9%))	-
예치금	98,544	97,452(△1,092(△1.1%))	-	-
계	118,594	100,877(△17,717(△14.9%))	-	17,718

- 이는 2022년에 관급자재 파동의 어려움을 고려하더라도 사업 집행률이 지나치게 저조한바, 서울시교육청이 운용계획안 수립 당시 국내·

2) [표] 2022년 신청사건립 건설비 지출계획 변경 현황

2022년 기금운용계획안	⇒	2022년 기금운용계획 1차 변경안	⇒	2022년 기금운용계획 최종 변경안
429억 3천 1백만원		370억 4천 7백만원		200억 5천만원

외 다양한 건설 여건 등을 고려하지 않고 안일하게 지출계획을 수립한 것이 원인으로 사료됨.

- 따라서 서울시교육청은 향후 신청사 건립 기금운용계획 수립시 국내·외 경제상황 및 그에 따른 건설시장의 수요를 보다 면밀히 파악하여 적정한 지출계획이 수립될 수 있도록 해야 할 것임.
- 한편 연수원 건립기금은 2016년 기금 설치 이후 8년째 지출액이 0원이며, 여전히 제대로 된 지출계획조차 수립하지 못한 상황이므로 연수원 건립 기금의 지속 여부에 대해서는 근본적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.

### 3. 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금

#### 가. 주요내용

- 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금의 당해연도말 현재액은 28억 3천 3백만원으로, 전년도말 현재액 19억원 3천 5백만원보다 8억 9천 8백만원(46.4%) 증가됨.

[표-4] 남북교육교류협력기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2022	1,935	898	1,036	138	2,833	46.4%
2021	1,000	935	1,003	68	1,935	

#### 나. 검토의견

##### 1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 남북교육교류협력기금은 구) 「서울특별시교육청 남북교육교류협력 활성화에 관한 조례」 제14조에 근거하여 교육청과 서울시민의 남북 교육·학예 분야의 교류와 협력사업 추진에 필요한 재원을 마련하기 위해 2020년도에 설치되어 운용되고 있는 기금임.
- 다만 지난 2023년 4월 3일 동 조례가 폐지됨에 따라 동 기금은 폐지되었으며 이에 따라 현재 동 기금에 적립되어 있는 적립금은 금번 제319회 정례회에 제출되어 있는 제2회 교육비특별회계 추가경정예산을 통해 교육비특별회계로 전입 예정임.<sup>3)</sup>
- 한편 2022회계연도 동 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 10억원과 예치금 회수 19억 3천 6백만원, 이자수입 3천 6백만원을 포함한 29억 7천 2백만원이며,

기금의 지출은 남북교육교류협력사업비 1억 3천 9백만원과 예치금 28억 3천 3백만원을 포함한 29억 7천 2백만원임.

## 2) 수입결산

- 2022회계연도 남북교육교류협력기금의 수입액은 29억 7천 2백만원으로, 교육비특별회계전입금 10억원, 예치금 회수 19억 3천 6백만원 및 이자수입 3천 6백만원으로 구성되어 있음.

[표-5] 2022년도 남북교육교류협력기금 수입내역

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	1,000	1,000	0	-
예치금회수	1,935	1,935	0	-
기금운용수익 (이자수입)	36	36	0	-
계	2,972	2,972	0	-

3) 동 기금의 적립금은 2023년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산안에 그외수입으로 28억 6천 5백만원이 편성되었음. 「2023년도 제2회 서울특별시교육비특별회계 추가경정예산(안)」 사업별 설명자료, 26p.

- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금과 예치금, 기금운용수익(이자수입)은 수입계획에 맞게 수납되는 등 결산상 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만 이자수입과 관련하여 동 기금의 예금이자수입은 수입계획 현액 29억 7천 2백만원 대비 1.2%에 해당하는 3천 6백만원에 불과한 바<sup>4)</sup>,

2022년도에 우리나라 기준금리가 대폭 상승했다는 점을 감안하여 비록 동 기금이 폐지되었다 하더라도 서울시교육청은 향후 기금을 관리함에 있어 금고은행과의 협의를 통해 금리변동에 따른 적정한 예금 이자를 확보할 수 있도록 노력해야 할 것임.

### 3) 지출결산

- 2022회계연도 남북교육교류협력기금의 지출액은 29억 7천 2백만원으로 운영비 1억 3천 8백만원, 업무추진비 1백만원, 예치금 28억 3천 3백만원으로 지출계획 29억 7천 2백만원 전액을 지출하였음.
- 동 기금의 운영비, 예치금 등의 지출액은 지출계획과 동일하며 결산상 별도의 문제는 없는 것으로 사료됨.

[표-6] 2022년도 남북교육교류협력기금 지출내역

(단위 : 백만원)

구분		지출계획	지출액	이월액
운영비	교수학습활동지원	136	138	0
	기관운영	2		
	업무추진비	1		
예치금		2,833	2,833	0
계		2,972	2,972	0

4) 금고 약정서에 따른 금리를 적용하여 2022년 상반기에는 1천 4백만원, 하반기에는 2천 2백만원의 이자수입 발생.

- 다만 운영비 지출 내역을 살펴보면 청소년리더양성프로그램 3천 4백만원, 통일교육 핵심리더 역량강화 1천 2백만원, 통일교육주간 활성화 7천 5백만원과 위원회 운영비 1천 5백만원 등 교수학습활동지원에 대부분이 지출되었으며, 이는 전체 지출계획 29억 7천 2백만원의 4.6%에 불과한바,

이와 같이 동 기금의 대부분이 사업비가 아닌 예치금에 적립된 것은 현실적으로 남북교육교류가 어려워진 국제정세로 인한 것으로 이러한 현상은 동 기금이 설치된 후부터 계속 지속되어 옴.

- 상기한 이유로 현재는 동 기금이 폐지되었는 바, 서울시교육청이 향후 교육비특별회계를 통해 평화·통일교육을 추진할 경우 이러한 국제정세를 반영하여 보다 현실적인 사업이 추진될 수 있도록 노력해야 할 것으로 사료됨.

#### 4. 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금

##### 가. 주요내용

- 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 2021년도에 설치된 것으로 당해연도말 현재액은 1조 2,095억 4백만원임.

##### [표-7] 기금 내역

(단위 : 백만원, %)

회계연도	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)	증감률 (B/A)
		계 (B=C-D)	조성액(C)	사용액(D)		
2022	318,411	891,093	971,380	80,287	1,209,504	279.9%

## 나. 검토의견

### 1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」에 따라 설치하여야 하는 법정기금으로, 교육시설의 안전점검, 유지보수 및 확충, 교육시설 개축 등 대규모 재원이 필요한 교육시설 개선 사업의 재원을 마련하기 위한 것임.
- 2022회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 9,678억 4천 2백만원, 예치금회수 3,184억 1천 1백만원, 이자수입 35억 3천 8백만원임.

기금의 지출은 학교시설교육환경개선사업의 석면 및 냉난방개선을 위한 시설비 802억 8천 6백만원, 기금운용심의위원회를 설치·운용을 위한 운영비 1백만원, 예치금 1조 723억 9천 5백만원 등 총 1조 1,526억 8천 2백만원이며, 다음연도 이월액은 1,371억 9백만원임.

### 2) 수입결산

- 2022회계연도 교육시설환경개선기금의 수입액은 1조 2,897억 9천 1백만원으로 수입계획액과 동일하며 교육비특별회계전입금 9,678억 4천 2백만원과 예치금 회수 3,184억 1천 1백만원, 이자수입 35억 3천 8백만원으로 구성됨.
- 동 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금, 예치금 회수, 이자수입 등 전반적으로 수입계획과 수납액이 동일하여 결산상 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.
- 다만 이자수입과 관련하여 동 기금의 이자수입은 수입계획 현액 1조 2,897억 9천 1백만원 대비 0.3%인 35억 3천 8백만원으로 2022

년도의 경우 한국은행 기준금리가 1월 기준 1.25%에서 연말에 3.25%로 급격하게 상승되었음을 고려할 때 매우 저조한 수준임.

이는 교육청과 금고간 약정에서 금고의 이율변경을 누적 변동률  $\pm 3\%$  이상일 경우에만 조정하도록 약정하였기 때문으로<sup>5)</sup> 사료되는 바, 교육청에서는 이자수입제고를 위해 적극적인 대책마련이 필요한 것으로 사료됨.

- 결론적으로 동 기금은 서울시교육청 전체 기금 조성액(1조 7,930억 2천 4백만원)의 67.5%(1조 2,095억 4백만원)를 차지하고 있는 등 현재 서울시교육청이 운용하고 있는 기금 중 조성액이 가장 큰 바, 서울시교육청은 금고은행과의 적극적인 협의를 통해 적정한 수준의 이자수입 확보방안을 마련해야 할 것임.

**[표-8] 수입결산 현황**

(단위 : 백만원)

기금 재원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	967,842	967,842	0	-
예치금회수	318,411	318,411	0	-
이자수입	3,538	3,538	0	-
계	1,289,791	1,289,791	0	-

**3) 지출결산**

- 2022회계연도 교육시설환경개선기금의 지출액은 1조 1,526억 8천 2만원으로 지출계획액 1조 2,897억 9천 1백만원 대비 1,371억 9백만원( $\Delta 10.6\%$ )이 감소하였고, 주요 내역은 예치금 1조 723억 9천 5백만원 시설비 802억 8천 6백만원임.

5) 금고의 이율변경은 금고 약정서에 따라 매일 한국은행에서 공표하는 「예금은행 가중평균금리 중 신규취급액 기준 정기예금 금리」의 누적 변동률이  $\pm 3\%$  이상일 경우, 동 변동률만큼 기준금리를 조정하여 다음달 10일부터 적용됨.

○ 이와 관련하여 시설비의 지출액을 살펴보면, 동 지출액(802억 8천 6백만원)은 지출계획액 2,819억 2백만원 대비 71.5%인 2,016억 1천 6백만원이 감소하였는바,

이는 서울시교육청이 석면 해소 및 냉난방 개선을 위해 당초 2,317억 2백만원을 계획하고 이후 계획변경을 통해 502억을 증액하였으나, 정작 지출은 계획 대비 28.5%에 불과하고, 지출된 사업에서도 학사일정에 따른 공사시행 등으로 계획 대비 48.6%인 1,371억 9백만원이 이월됨.

○ 이는 교육청이 현재 통합공사<sup>6)</sup>로 진행되는 냉난방개선 공사의 특성을 고려하지 않고 무리하게 계획을 수립한 데 따른 것으로 사료되는바, 일반적으로 통합공사의 경우 석면, 바닥, 내진공사 등이 동시에 진행되는 등 사전절차, 설계, 공사입찰, 계약과정 등의 과정이 예전보다 장기간 소요되는 특징을 보임.

○ 한편 동 기금사업의 시설비 집행율의 경우 2022회계연도 교육비특별회계의 냉난방개선 및 석면제거 사업보다 매우 낮은 바<sup>7)</sup>, 통합공사의 특성은 물론으로 하더라도, 기금으로 운용되는 시설 사업의 경우 특별회계사업과 달리 불용이 발생하지 않는다는 점을 고려한 안이한 집행이 이루어진 것이 아닌가 하는 의구심이 있음.

○ 따라서 서울시교육청은 기금으로 운용되는 시설사업이 교육비특별회계 시설사업보다 집행률이 낮은 이유를 보다 면밀히 파악하고, 기금

6) [통합형 학교단위 시설개선]

구분	기존	변경	기대효과
추진방법 실태조사	단위사업별 개별공사 매년	→ 학교단위 통합공사 3년마다	학교시설물 통합관리를 통한 안전성·효율성 증대

7) 기금을 통한 냉난방 개선 및 석면제거 사업예산의 집행율은 예산현액대비 28.5%로 교육비특별회계를 통한 집행율 43.8%보다 낮은 수치임.

의 시설사업 운영에 있어서도 체계적인 사업계획을 수립하는 등 내실 있는 기금 운용 방안을 마련해야 할 것으로 사료됨.

[표-9] 지출내역

(단위 : 백만원)

구 분	지출계획 (A)	지출액 (B)	증감액 (B-A)	증감사유
시설비	281,902	80,286	201,616	
운영비	2	1	1	집행잔액
예치금	1,007,887	1,072,395	△64,508	이자수입 증가
소계	1,289,791	1,152,682	137,109	
다음연도 이월액 (사고 등)	0	137,109	△137,109	학사일정에 따른 겨울방학 중 공사시행으로 준공기한 미도래

## 5. 서울특별시교육청 생태전환교육기금

### 가. 주요내용

- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 2022년 교육비특별회계 전입금 10억원으로 조성된 기금으로, 당해연도말 현재액은 4억 1천 8백만원임.

[표-10] 생태전환교육기금 내역

(단위 : 천원)

회계연도	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	증감율
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)		
2022	0	417,685	1,006,229	588,544	417,685	-

### 나. 검토의견

#### 1) 기금결산 총괄

- 서울특별시교육청 생태전환교육기금은 「서울특별시교육청 생태전환

교육 활성화 및 지원에 관한 조례」 제10조에 따라 생태전환교육의 내실 있는 추진을 통해 기후위기와 환경재난에 적극적으로 대응할 인재를 양성하는데 필요한 재원을 마련하고자 2022년도에 설치되었음.

- 2022회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 10억원과 이자수입 6백만원을 포함한 10억 6백만원이고,

기금의 지출액은 농촌유학 사업 추진을 위한 자치단체 등 이전 비용 5억 8천 9백만원과 기금운용심의위원회 운영 예산 1백만원, 예치금 4억 1천 6백만원을 포함하여 총 10억 6백만원임.

## 2) 수입결산

- 2022회계연도 생태전환교육기금의 수입액은 10억 6백만원으로, 당초 수입계획액 10억 6백만원 대비 2십만원이 증가하였고, 주요 수입은 교육비특별회계전입금 10억원과 이자수입 6백만원으로 구성되어 있음.

[표-11] 2022년도 생태전환교육기금 수입내역

(단위 : 천원)

기금 자원	당초 수입 계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	1,000,000	1,000,000	0	-
기금운용수익 (이자수입)	6,000	6,229	229	- 당초 수입계획 대비 예금이자 증액
계	1,006,000	1,006,229	229	-

- 기금 수입의 수납액을 세부적으로 살펴보면 교육비특별회계전입금 및 예치금 회수는 당초 수입계획과 동일하고, 당초 수입계획 대비 수납액의 증감은 이자수입 증가에 따라 발생한 것인바 결산상 별도의 문제는 없다고 사료됨.

### 3) 지출결산

○ 2022회계연도 생태전환교육기금 지출액은 10억 6백만원으로 당초 지출계획액 10억 6백만원 대비 20만원 증가하였으며, 세부 지출 사항은 농촌유학 지원금 지급을 위한 자치단체 간 부담금 5억 8천 9백만원과 기금운용심의위원회 운영비 120만원, 예치금 4억 1천 6백만원으로 구성되었음.

○ 이 중 기금운용경비 이외에 동 기금의 유일한 사업비로 분류되는 ‘자치단체 간 부담금’은 농촌유학 프로그램 참여 학생(또는) 가정에 초기 정착금과 유학비를 지원하는 것으로,

농촌유학 사업은 학생의 생태 감수성 함양과 자연에 대한 체험 기회 확대 등을 위하여 초등학교 전(全) 학년과 중학교 1~2학년에 재학 하는 학생들을 대상으로 농산어촌 소재 소규모 학교에 단기 농촌 체험활동을 지원하는 사업임.

이는 동 기금 설치·운용 조례 제11조 각호의 기금 사용 용도에 적합한 사업이라는 점에서 별도 문제는 없다고 판단됨.

○ 한편, 동 기금 지출에 있어 농촌유학비 지원을 위해 편성된 사업비가 8천 9백만원이 증가하였고 예산의 지출 세목이 ‘기타특별회계전출금’에서 ‘자치단체간 부담금’으로 변경되었는바

이는 서울시교육청이 당초 농촌유학비 지원을 위해 기타특별회계 전출금으로 5억원을 편성하였으나 사업 성격에 맞게 지출 세목을 변경하였고 사업 참여 수요를 반영하여 사업비를 8천 9백만원 증액한 것으로 결산상 별도의 문제는 없는 것으로 판단됨.

[표-12] 2022년도 생태전환교육기금 지출계획 변경 및 지출 내역

(단위 : 천원)

구분	지출계획		집행액	이월액	기타
	당초	변경			
운영비	1,200	1,200	600	0	
사업비	500,000	589,200	587,944	0	지출계획 중 당초 '기타특별회계전출금'으로 편성된 예산을 '자치단체간 부담금'으로 변경
예치금	504,800	415,829	417,685	0	
계	1,006,000	1,006,229	1,006,229	0	

- 다만, 지출세목의 변경이 당초 사업계획의 변경으로 발생한 것이 아니라 기금운용계획 편성 당시 지출세목 분류의 오류에서 비롯된 것인 바, 서울시교육청은 향후 「2023년도 교육비특별회계 예산 편성기준 및 기금운용계획 수립기준」 등을 비롯한 기금 관계 규정을 숙지하여 이와 같은 사항이 되풀이되지 않도록 해야 할 것임.
- 이 외에도 서울시교육청은 기금 집행 전반에 있어 기금 조성 목적이 생태전환교육 내실화에 있음에도 불구하고 ‘농촌유학 만족도 조사’, ‘농촌유학설명회비’, ‘농촌유학행사용품비’, ‘농촌유학사업추진경비’ 등의 사업 예산을 특별회계에도 일부 편성하여 집행한 바 있음.<sup>8)</sup>

이러한 기금운용 방식은 조례 제정을 통해 의회가 설정한 기금의 목적과 기금 제도 자체의 근본 취지 등을 훼손하는 것으로 판단되는 만큼 서울시교육청은 향후 기금제도 운용 전반에 있어 동일한 문제가 재발하지 않도록 주의해야 할 것임.

8) 서울시교육청은 기금 외에 특별회계를 통해 교육과정운영지원(세부사업)에 농촌유학 만족도 조사 예산 20,000천원과 농촌유학설명회비 12,000천원, 농촌유학행사용품비 2,000천원, 농촌유학사업추진경비(업무추진비) 1,600천원 등을 편성하였음.

## 6. 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금

### 가. 주요내용

- 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은 2022년 기금운용을 시작하여, 당해연도말 조성액은 4,651억원임.

[표-13] 통합교육재정안정화기금 내역

(단위 : 백만원)

회계연도	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)	
2022	0	465,100	465,100	0	465,100

### 나. 검토의견

#### 1) 기금결산 총괄

- ‘서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금’은 「지방자치단체 기금관리기본법」(이하 ‘지방기금법’) 제16조에 따라 설치된 법정기금으로서, 동 기금은 경제여건에 따른 재정수입의 불안정성을 보완하여 재원 확보의 안정성을 담보하기 위해 2022년도부터 운용되고 있음.
- 2022회계연도 기금의 조성액은 교육비특별회계 전입금 4,620억원과 이자수입 31억원을 포함한 4,651억원이며, 기금의 지출은 예치금 4,651억원임.

#### 2) 수입과 지출 결산

- 2022회계연도 동 기금의 수입액은 4,651억원이며, 이는 당초수입계획액 4,648억 2천만원 대비 2억 8천만원이 증가한 것으로, 수입계

획 중 이자수입이 당초 (28억 2천만원) 보다 2억 8천만원 증가하였기 때문임.

- 또한 동 기금의 지출액은 4,651억원으로 이는 당초 지출계획액보다 2억 8천만원 증가한 것이나, 「서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 설치 및 운용조례」 제4조제3항<sup>9)</sup>에 해당하는 지출 요건이 발생되지 않아 수입액 전액이 지출액의 예치금(4,651억원)으로 편성되었기 때문임.
- 한편 기금은 정책사업 지출금액의 변경시 미리 지방의회의 의결을 받도록 되어 있으나, 예외적으로 정책사업 지출액의 20% 이하의 변경의 경우에는 기금의 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 함으로써(「지방기금법」 제11조<sup>10)</sup>), 일반 예산과는 달리 재정 운용의 효율성과 탄력성을 담보하고 있음.
- 금번 이자수입 결산에 따른 동 기금의 지출액 변동은 당초 정책사업 지출계획 대비 0.1%의 증액에 불과한 바, 동 기금에서 운용계획안

---

9) 제4조(재정안정화 계정의 재원과 용도) ① ~② (생략)  
③ 재정안정화 계정은 교육비특별회계로 전출하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도로 사용할 수 있다. 다만, 한 회계연도에 전년도 말 기준 적립금 총액의 50퍼센트를 초과하여 사용할 수 없다.  
1. 해당 연도 교육비특별회계 세입재원이 과거 3년 평균 금액보다 감소하여 세입의 보전이 필요한 경우  
2. 대규모 재난·재해 대응 및 예방 등을 위해 기금사용 필요성이 인정되는 경우로서 교육비특별회계에 편성된 예비비로 충당할 수 없을 경우  
3. 지방채의 원리금 상환 및 민자사업지급금(BTL)에 충당할 경우  
4. 그 밖에 적립금의 관리·운용에 필요한 경비의 지출

10) 제11조(기금운용계획의 변경) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 기금운용계획의 정책사업 지출금액의 범위에서 세부항목 지출금액을 변경할 수 있다. 다만, 제3호의 경우에는 지방의회의 기금운용계획안 심의과정에서 삭감된 부분에 사용할 수 없다.  
1. 예측할 수 없는 소요가 발생한 경우  
2. 긴급한 소요가 발생한 경우  
3. 기존사업을 보완하는 경우  
② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.  
1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조에 따른 재난관리기금  
2. 「재해구호법」 제14조에 따른 재해구호기금  
③ 제1항 및 제2항 단서에 따라 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금의 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하여야 한다.

의 변경 없이 기금 결산보고서의 적시만으로도 변경에 갈음한 것은 별도 문제는 없는 것으로 사료됨.

[표-14] 2022년도 통합교육재정안정화기금 수입 변동내역

(단위 : 백만원)

기금 자원	수입계획 (A)	수납액 (B)	증감액 (B-A)	주요 증감사유
교육비특별회계전입금	462,000	462,000	0	
예금이자수입	2,820	3,100	280	연도말 최종 이자수입 반영
계	464,820	465,100	280	

IV. 질의 및 답변 요지 : 생략.

V. 토론요지 : 생략.

VI. 소위원회 심사보고의 요지 : 구성하지 않았음.

VII. 심사결과 : 원안가결(재석의원 전원 찬성).

VIII. 소수의견 요지 : 없음.

IX. 기타 필요한 사항 : 없음.