

# 주민주도형 마을공동체 지원

2012.7.9

서울혁신기획관



# I. 왜... 마을공동체인가 !

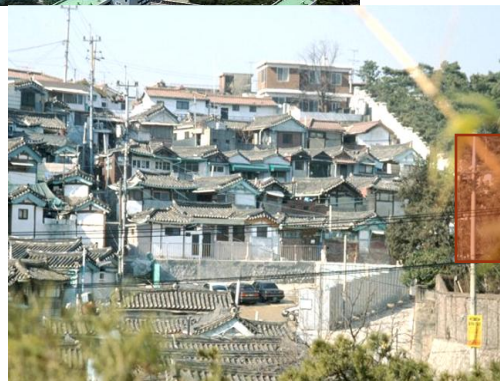
## 1 추진배경



급속한 도시화,  
경쟁심화로  
인한 문제 극복

도시·사회문제  
치유에 대한  
공감대 형성

마을공동체  
추진배경

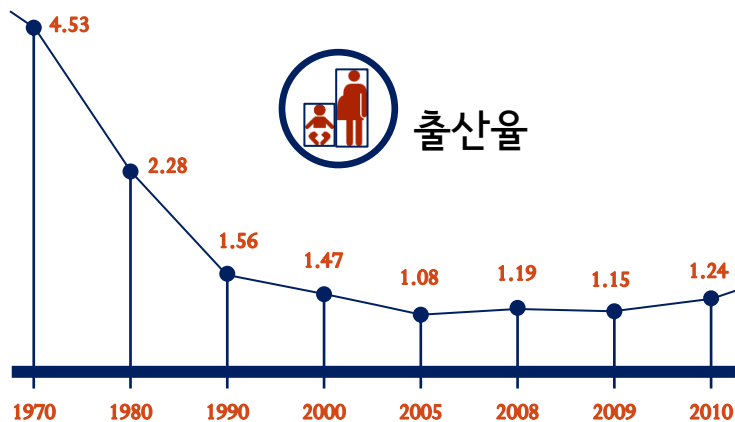


## ● 극단적 상업화로 인한 돌봄 결핍 사회

- 육아 · 교육 · 노인 돌봄의 상업화와 소비만을 통한 욕구 충족 (함께 문제 해결하는 감각 퇴화)
- 내 아이, 내 가족 이기주의와 도구적 모성 (저출산과 초경쟁 입시체제)
- 방황하는 청소년 (따돌림, 인터넷 폐인)

## ● 일터/직장 중심의 성과주의와 무한경쟁 사회...

- 경쟁과 적대의 승자독식 자본주의 (시장사회)
- 고용 없는 성장, 청년실업, 높은 자살률, 적대 폭력 감시의 도시

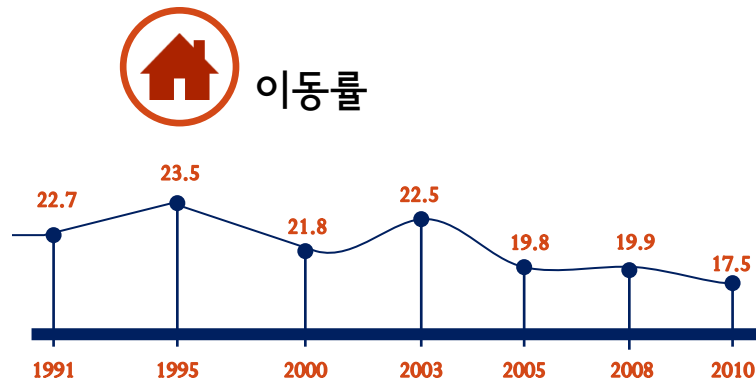


## ● 하드웨어 중심의 토건 사회

- 생태계 파괴, 에너지 문제
- 개발위주의 정책으로 정주권 위협

## ● 인간소외 심화, 공동체 해체...

- 일터, 학교, 집값으로 인한 잦은 이사로 안정적 관계형성 어려움
- 1~2인 가구비율 증가



## ● 시민 행복지수와 삶의 질 하락

- 더불어 살아가는 정(精)과 즐거움이 사라진 삶



## 2

## 추진효과

“사람” 중심의 가치 회복과  
“신뢰의 관계망” 구축...  
마을공동체 회복으로 안전, 복지,  
경제 등 도시민의 문제 해결



## II. 서울에 마을은 있는가

- 마을이라 불릴만한 거점들이 자리잡은 지역은 소수

- 주민들이 다양한 개별 공동체를 만들고 자신들의 바라는 생활을 꾸려감
- 각 모임은 필요에 따라 서로 관계를 맺고 있으며, 자유의지에 따라 쉽게 분할되기도 함

재미난  
마을

성미산  
마을

성대골  
마을

모기동  
마을

장수  
마을

- 여성들이 주축이 되어 다양한 돌봄, 육아를 중심으로 공동체 활동 추진

- 주로 활동가 또는 단체가 카페, 공방, 작은 도서관을 만들고 관심 있는 인근 주민이 거점 공간으로 활용
- 지역내 고학력 여성들의 사회적 참여 활발
- 현재 백 여개 이상의 거점들이 포착됨 (기초조사 진행 중)
- 향후 지속적 조사를 통해 더 많은 활동이 나타날 것임



# III. 마을공동체 사례

## 삼각산 '재미난 마을'

### ● 개요

- 강북구 우이동, 인수동, 수유3동 일대
- 1998년 공동육아에서 시작하여 주민주도의 마을공동체 사업까지 확대된 사례 (주민 600여명 참여)
- 공동육아협동조합 '꿈꾸는 어린이 집' → 대안학교 '삼각산 재미난 학교' → 사단법인 '삼각산 재미난 마을'

### ● 주요활동

- 각종 프로그램이 진행되는 마을사랑방 '재미난 카페'
- 주민들의 재능기부와 나눔을 통한 '마을배움터'
- 음악으로 소통하는 마을밴드 '재미난밴드(30~40대)'
- 주민이 만들고 주민이 보는 '마을극장 우이동'



## ‘성미산 마을’

### ● 개요

- 마포구 성산동, 연남동, 서교동, 망원동 일대
- 1994년 젊은 부모 30여 세대가 단독주택을 구입해 **공동육아 어린이 집**을 열면서 시작
- 현재 30~40대를 주축으로 **400가구 1,000여명이 가족 중심의 커뮤니티** 형성

### ● 주요활동

- 공동보육, 두레생협, 마을극장, 성미산학교 등 교육·문화·복지 돌봄·커뮤니티를 활발하게 운영
- ‘작은나무’ 카페 등 **마을기업 20여개가 활동**





## ‘성대골 마을’

### ● 개 요

- 동작구 상도 3·4동 일대
- 시민단체 ‘희망동네’와 상도3,4동 주민들이 모금을 통해 만든 민간도서관인 ‘성대골 어린이도서관’(10.10월 개관)을 중심으로 다양한 소모임이 활발하게 진행 중임

### ● 주요활동

- **성대골 절전소** : 전년대비 절감한 전기사용량을 그래프로 표시하여 개별 가정의 에너지 절약 경쟁 유도
- 착한가게 인증제 : 지역 상가의 절전을 권유
- 마을주민 사랑방(카페) ‘사이시웃’, 목공소 등을 운영하고 있으며, 최근 ‘에너지 절약형 마을공동체’로 주목



## ‘모기동 마을’

### ● 개요

- 양천구 목2동 일대 (다세대/다가구 주택 밀집지역)
- 개인이 주도하여 설립한 지역아동센터(2007년) 중심으로 마을카페, 공방, 청소년센터, 창작공간 등의 설립으로 확장 중
- 지역주민은 단순 이용자 또는 부분 참여자 형태로서 지역 주민과 공동체 형성은 미흡

### ● 주요활동

- 2010년 공공미술 활동가가 마을카페(숙영원) 설치하여 인문학 강좌, 공연 등 개최
- 지역단체와 연계하여 공동체사업 확장
  - 다양한 주체가 참여하는 마을축제 개최
  - 지역 수녀회에서 지역아동센터 지원(인력, 시설무료 대여 등)



## < 사례를 통한 공통적인 시사점 >

● 자발적이고 즐거운 모임이 시작임

● 욕구를 가진 개인에서 출발 : 마을공동체에서 ‘여성’의 역할이 핵심

- 주로 아이 키우기를 중심으로 한 활동이 다양한 마을활동과 의제로 확장됨

● 그곳에 사는 주민들이 시작하고, 다양한 자원을 연결시킬 때 성사가능성이 높음

● 당사자들의 땀과 노력이 담겨야 지속 가능한 프로젝트가 됨

- 외부도움에 의존하는 사업은 사업완료와 함께 사라짐

● 할 의향은 있으나, 자신이 없어, 만남이 이루어지지 않아, 정보가 없어 못하는 사람이 많음



# IV. 마을공동체의 의미

## 1 정의 및 규모

● “서울시 마을공동체 지원 조례 제2조”

- 주민 개인의 자유와 권리가 존중되며 상호 대등한 관계 속에서 마을에 관한 일을 주민이 결정하고 추진하는 주민자치 공동체

“골목이 놀이터이고 옆집 아줌마가 이모가 되어 아이를 돌보고 나눔과 협력이 자연스레 이뤄지던 곳이며 이웃과 더불어 살아가는 공동체”

● 경제, 문화, 복지, 환경 등을 토대로 연결된 사람들의 관계망

● 주민이 서로 얼굴을 알 수 있고 소통이 가능한 범위

● 행정구역상 최소 단위인 “동” 보다는 훨씬 작은 규모



## ● 마을공동체 사업

⇒ 주민생활과 직결된 공동의 문제를 풀어나감으로써 주민 삶의 질을 높이는 종합적 활동



마을카페



공동육아



마을생협



마을기업



마을미디어



마을축제

- 인간관계망 형성에 중점을 두고
- 공동체를 복원하여 정주율을 높이려는 사업
- 주민의 절실한 요구를 공동체적 방식으로 해결
- 삶의 질 향상을 위한 경제, 문화, 복지, 환경 등 여러 분야를 포함하는 종합적인 활동

# V. 마을공동체 지원사업

## 1 기본 원칙

### < 추진방식 : 주민제안 >

- '공동의 문제인식'과 '자발적인 추진의지'가 있으면 어느 마을이나 지원가능
- 일회성 자금지원 위주의 공모방식 지양, 지속가능하고 종합적인 지원방식 추진
- 마을일꾼 양성에서부터 사업계획 수립, 실행에 이르기까지 사업단계별 지원
- 서류심사 위주의 사업선정 지양, 주민참여도와 현장수요에 맞는 맞춤형 지원

### < 주민제안 및 공모방식 비교 >

구 분	사업계획 공모 방식	주민제안 방식
신청 시기	연 1회 접수	수시 접수
심사 방법	서류심사 위주 (심사위원회)	현장조사 + 서류심사 (종합지원센터, 심사위원회)
계획 수립	계획 수립 미 지원	계획 수립 지원 (종합지원센터의 컨설팅)
지원 내용	사업비 지원 후 정산	마을공동체 성숙도와 주민역량 등에 따라 행정·재정 맞춤형 지원 (교육, 컨설팅, 예산 등)



## 2 행정의 역할

### 공동체 형성의 계기 마련

- '사업발굴', '마을일꾼 역량강화 교육'

### 필요 최소한의 예산 지원

- 마을사업을 위해 최소한의 범위 내에서 예산지원

'행정'은 마을공동체로  
가는 길을 알려주고  
계기를 마련해 주는  
최소한의 역할

● '12년 사업규모 : 4개 시책 35개 세부사업

(단위 : 억원)

총액	시비	구비	민간
773	725	46	2

### 3 지원사업 현황

연번	분 야	사 업 내 역	예산액
	4개 분야	35개 사업	725억원
1	마을공동체 육성을 위한 토대 만들기	기초조사, 종합지원센터 운영 등 5개 사업	30억원
2	함께 돌보는 복지공동체	마을 부모커뮤니티 활성화, 돌봄 지원 등 11개 사업	74억원
3	함께 만들고 소비하는 경제공동체	마을기업 육성, 마을 도시농업 지원 등 5개 사업	122억원
4	신나고 재미있는 문화공동체	마을 예술창작소 조성, 북카페 운영 등 14개 사업	499억원

## ● 마을공동체 육성을 위한 토대 구축

(단위 : 억원)

연번	사업명	사업개요	예산액
1	마을공동체 기초조사	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조사내용 : 지역별 특성 및 자원, 민간단체, 마을기업, 마을활동가 등 현황 조사</li> <li>○ 조사기간 : '12. 2월 ~ 8월</li> </ul>	2.7
2	마을공동체 기본계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요내용 : 추진전략, 추진체계, 공공·민간자원 네트워크, 행·재정 지원사항 및 마을별 활성화 방안, 지속가능 발전 전략 등</li> <li>○ 수립시기 : '12. 7월</li> </ul>	
3	마을지향 도시계획 제도 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 마을계획 수립을 위한 법·제도적 토대마련 및 거주지 중심 사회서비스 지원체계 구축</li> <li>○ 추진사항 : 연구용역 추진 후 시행</li> </ul>	3.6
4	마을공동체 종합지원센터 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기능 : 사업지원, 마을일꾼 교육, 홍보, 마을자원 관리</li> <li>○ 시기 : '12. 7월</li> </ul>	8.8
5	마을공동체 교육·컨설팅	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육 : 마을일꾼 양성을 위한 주민교육</li> <li>○ 컨설팅 : 마을사업 발굴, 계획수립 지원, 진행과정 컨설팅</li> </ul>	14.7



## ● 함께 돌보는 복지공동체

(단위 : 억원)

연번	사업명	사업개요	예산액
1	마을 부모커뮤니티 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업목적 : 가족문제와 교육문제를 지역사회와 함께 해결</li> <li>○ 추진방안 : 기초조사, 지역별 간담회를 통한 방향 모색</li> <li>○ 사업내용 : 지역별 프로그램 특화 및 확산, 조정자 육성, 우수사례 공유</li> </ul>	10
2	마을 공동체 돌봄 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 주민이 함께 돌보는 자율 육아공동체 형성, 주민의 재능 기부로 아이돌봄 서비스 제공</li> <li>○ 추진방안 : 돌봄공동체 활성화 및 맞춤형 지원 추진</li> </ul>	5
3	취약계층 자활 마을공동체 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 저소득층 밀집지역에서 주거안정, 일자리 창출, 마을환경 개선 등</li> <li>○ 대상지역 : 쪽방촌, 고시원, 영구임대아파트 지역 등</li> </ul>	8
4	서울 품앗이	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 물품교환 및 품앗이 시스템 구축</li> <li>○ 추진방안 : 은평, 노원 등 지역별로 운영중인 사례를 발전시켜 시 전역으로 확산 추진</li> </ul>	1.4
5	건강친화마을 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 지역 건강문제 해결과 건강에 이로운 마을환경 조성을 위해 주민이 참여할 수 있도록 지원</li> <li>○ 추진목표 : '12년 2개 마을 조성 후 점차 확대</li> </ul>	9.2

## ● 함께 만들고 소비하는 경제공동체

(단위 : 억원)

연번	사업명	사업개요	예산액
1	마을기업 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을기업 육성을 통한 공동체 형성 및 일자리·소득 창출</li> <li>- 중간지원조직 육성을 통해 마을기업 생태계 조성</li> </ul> </li> <li>○추진방안 : 마을기업 육성 프로세스 용역 추진 중</li> </ul>	93.3
2	마을공동체 농어촌 마을 결연 직거래 장터 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○사업내용 : 마을공동체와 전국 농어촌 체험·휴양마을 결연 및 직거래 장터 개설</li> <li>○주요활동 : 텃밭 가꾸기, 농촌일손 돕기, 농촌생활체험 등</li> <li>○추진방안 : 도시 4가구-농촌 1가구 결연, 농수산물 직거래장터, 온라인 커뮤니티 개설 등</li> </ul>	1.8
3	마을 도시농업 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○사업내용 : 민간 텃밭, 자치구 자투리 텃밭, 옥상 등 활용, 도시 농업 활성화 지원</li> <li>○추진방안 : 자치구 연계공간 제공, 농자재, 농업기술 지원 등</li> </ul>	23.7
4	마을 나눔장터 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○사업내용 : 마을별로 중고 생활용품 나눔장터를 열어 자원 재활용과 수익금 나눔을 통해 공동체 형성 기여</li> <li>○추진방안 : 마을별 나눔장터 운영 지원 및 판매, 운영방법 등 컨설팅</li> </ul>	1.8

## ● 신나고 재미있는 문화공동체

(단위 : 억원)

연번	사업명	사업개요	예산액
1	마을 북카페 조성및 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 생활밀착형 주민 소통공간 조성 지원</li> <li>○ 추진방안 : 작은 도서관 등 유휴공간 리모델링, 마을기업 형태로 운영 유도</li> <li>○ 추진목표 : 2~3개소 시범운영 후, 전 자치구 확산</li> </ul>	20
2	마을 예술 창작소 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 주민의 문화예술 체험 및 창작공간 조성지원</li> <li>○ 추진방안 : 마을예술가와 주민이 함께 프로그램 개발 시범사업(5개소)을 통해 모델개발 후 본격 추진</li> </ul>	49.8
3	마을 미디어 문화교실 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 마을을 소재로 방송 콘텐츠, 라디오, 인터넷 신문 제작 교육</li> <li>○ 추진방안 : 영화진흥위원회와 연계 '우리마을 미디어 문화교육 사업단' 구성 추진</li> <li>○ 추진목표 : 40개 프로그램 600여명 교육</li> </ul>	5
4	마을 숲 가꾸기	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 생활주변 자투리땅 녹화, 시민녹화교실 운영, 푸른 서울 가꾸기 등</li> <li>○ 추진방안 : 마을주변 공간 활용 주민이 나무를 심고 가꿀 수 있도록 지원</li> </ul>	30



# VI. 사업지원 프로세스

## 1 마을공동체 지원단계

● 마을공동체 발전 단계에 따라 맞춤형 지원 : 씨앗 → 새싹 → 희망



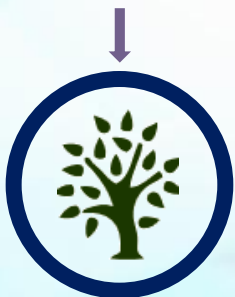
### ● 씨앗단계 / 커뮤니티 형성 미약

- 주민모임 활성화, 마을사업 발굴, 마을리더 발굴 및 투입, 마을일꾼 양성교육



### ● 새싹단계 / 커뮤니티 기반 형성

- 컨설팅, 계획수립 지원 등 발굴사업 구체화 (1~2개 사업추진 지원)
- 주민교육, 마을일꾼 양성교육, 마을활동 후원그룹 형성 및 연계지원



### ● 희망단계 / 커뮤니티 활동이 활발

- 보육, 문화, 경제, 환경 등 다양한 마을사업 실현
- 지속성 확보를 위해 주민교육 및 새로운 사업발굴 지원

## 씨앗 단계

사업지원 신청

수시 접수  
(종합지원센터)

현장상담

(종합지원센터  
및 공무원)

주민교육

공동체 형성 지원  
(종합지원센터)마을사업  
발굴마을일꾼 양성 교육  
및 사업발굴 지원  
(종합지원센터)

## 새싹 · 희망단계

사업 지원 신청

수시 접수  
(종합지원센터)현장조사 및  
선정시, 자치구 사업부서  
심사위원회에서 선정사업비 지원  
및 사업실행실행과정 컨설팅  
(종합지원센터)

정산

사업규모에 따라  
정산시기, 절차 결정

- 종합지원센터에서 마을공동체 지원사업 신청 일괄 접수 관리
- 사업 선정에서 탈락된 마을은 일꾼 교육, 사업발굴 지원 등을 통해 마을역량 인큐베이팅

### 3 시·자치구·종합지원센터 역할

#### < 시 및 자치구 >

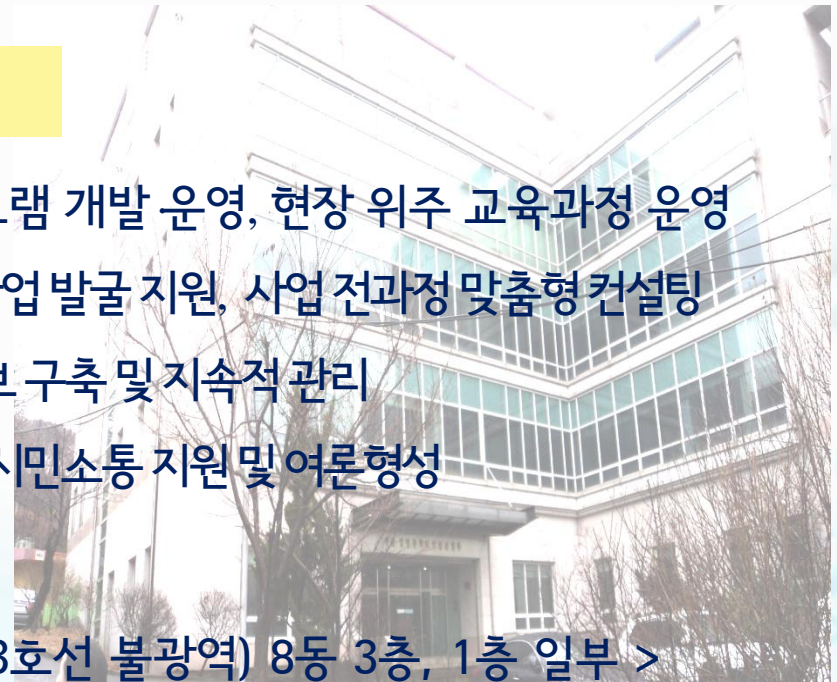
- 기본계획 및 연도별 실행 계획 수립
- 지원대상 선정 및 행정 지원
- 민관 협력체계 구축 운영 (마을별 행정협의회, 마을공동체 위원회 운영 등)

#### < 종합지원센터 >

- **교육** : 마을일꾼 양성 교육, 교육 프로그램 개발 운영, 현장 위주 교육과정 운영
- **사업지원** : 지원신청 접수 및 현장 조사, 마을사업 발굴 지원, 사업 전과정 맞춤형 컨설팅
- **자원관리** : 지역별 인적 공간 인문자원 아카이브 구축 및 지속적 관리
- **홍보전파** : 홍보 콘텐츠 개발, 홈페이지 관리, 시민소통 지원 및 여론형성

✚ 종합지원센터 7월 업무개시

< 위치 : 구 질병관리본부(은평구 녹번동, 3호선 불광역) 8동 3층, 1층 일부 >



# 감사합니다.

