

서울특별시 희망경제위원회 설치 및 운영에 관한
조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제2299호
- 나. 제출자 : 이병해 의원 외 11명
- 다. 제출일자 : 2017년 11월 28일
- 라. 회부일자 : 2017년 11월 29일

2. 제안이유

- 장애인의 기업활동 촉진 및 지원을 위하여 서울특별시 장애인기업지원위원회의 역할을 서울특별시 희망경제위원회가 하도록 되어 있으므로, 동 위원회의 위원에 장애인기업 및 장애인정책에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람을 포함하여 구성하도록 할 필요성이 있음.

3. 주요내용

- 장애인기업 및 장애인정책에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람을 위원으로 포함하여 위원회를 구성하도록 규정함(안 제5조제3항제8호 신설).

4. 검토의견(수석전문위원 윤병국)

가. 개정안의 개요

- 본 개정안은 장애인기업활동의 촉진과 지원을 위하여 희망경제위원회에 장애인기업과 장애인정책에 대한 전문가를 위촉할 수 있도록 하려는 것임,

나. 희망경제위원회의 운영 현황

- 서울시는 경제정책사무 전반에 대한 자문을 목적으로 희망경제위원회를 두고 있으며 위원회의 기능, 위원의 구성 및 임기 등 위원회의 운영과 관련된 기본적인 사항들을 「서울특별시 희망경제위원회 설치 및 운영에 관한 조례」(이하 ‘희망경제위원회 조례’)에서 규정하고 있음.
- 희망경제위원회 조례에 따르면 위원회는 30명 이내의 위원으로 구성되며 행정1부시장, 경제기획관 등을 당연직으로 하고 산업 및 경제 관련 분야의 시민단체 활동 경력자, 대학의 부교수 이상 재직자, 연구기관의 연구위원 등 위원회의 자문사항과 관련한 전문지식 및 경험이 풍부한 사람을 위원으로 위촉하도록 하고 있음.
- 현재 희망경제위원회는 총 26명으로 효율적인 위원회의 운영을 위하여 9명 이내의 위원들을 구성된 2개의 분과위원회와 1개의 특별위원회를 각각 두고 있음(붙임문서 1 참조).

<분과 및 특별위원회 현황>

위원회명	자문분야	위원명수
산업경제 분과위원회	지역경제 활성화 주요시책 및 신성장 동력산업 육성 정책사항	7명
생활경제 분과위원회	물가안정·소비자보호 등의 시민생활과 밀접한 정책사항	8명
플뿌리경제 특별위원회	대·중·소기업의 동반성장 및 중소기업·중소상공인 보호·육성과 관련한 사항	9명

다. 희망경제위원회 위원의 구성과 문제점

- 이같이 희망경제위원회는 내부적으로 산업경제 분과위원회, 생활경제 분과위원회, 플뿌리경제 특별위원회가 운영되는 등 사실상 서울시의 산업·경제 전 분야에 걸쳐 방대한 영역에 대한 의견수렴과 조정을 담당하는 최고 정책자문 기관의 역할을 수행하고 있음.
- 한편, 2017년 1월에 제정된 「서울특별시 장애인기업활동 지원 조례」는 장애인기업지원위원회의 기능을 희망경제위원회에서 수행하도록 규정하면서¹⁾ 희망경제위원회 조례를 개정하여 제4조 기능에

1) 「서울특별시 장애인기업활동 지원 조례」 제9조(장애인기업지원위원회의 설치) ① 장애인기업활동을 촉진하기 위한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 서울특별시 장애인기업지원위원회를 둔다.

1. 제5조에 따른 지원계획의 수립·시행에 관한 사항
2. 제7조에 따른 장애인기업활동 촉진 및 지원에 관한 사항
3. 제8조에 따른 장애인기업의 우대에 관한 사항
4. 그 밖에 장애인기업활동을 촉진하기 위하여 위원장이 회의에 부치는 사항

② 제1항에 따른 서울특별시 장애인기업지원위원회가 심의할 사항에 대해서는 「서울특별시 희망경제위원회 설치 및 운영에 관한 조례」에 따른 서울특별시 희망경제위원회가 심의한다. 이

“ 「서울특별시 장애인기업활동 지원 조례」 제9조제1항 각호에 관한 사항”을 신설하였음.²⁾

- ‘장애인기업지원위원회’는 지원계획의 수립·시행, 지원사업, 장애인 우대에 관한 사항 등의 심의를 담당하도록 규정하고 있음.

- 그럼에도 불구하고 희망경제위원회 위원들이 산업과 경제 분야의 당연직 공무원, 교수, 연구위원 등의 전문가로 구성되어 있으나 장애인 기업활동 정책을 다룰 수 있는 전문가가 실질적으로 포함되었다고 보기 어렵다는 점에서 ‘장애인기업 및 장애인정책에 대한 학식과 경험이 풍부한 사람’을 위원 구성에 명확히 명시하도록 규정하는 본 개정안의 취지는 공감할 수 있는 측면이 있음.

라. 종합의견

- 장애인기업활동을 지원하기 위한 개별 조례인 「서울특별시 장애인기업활동 지원 조례」에서 별도로 장애인기업지원위원회를 신설하지 않고 희망경제위원회에서 그 기능을 수행하도록 한 것은 당초 희망경제위원회의 설립 목적과 역할을 존중한 취지로 판단됨.
- 하지만 장애인기업 조례의 입법 취지와는 달리 조례에서 매년 수립·시행하도록 의무화된 장애인기업 지원계획은 수립된 바가 없으며 장

경우 서울특별시 희망경제위원회는 서울특별시 장애인기업지원위원회로 본다.

2) 「서울특별시 희망경제위원회 설치 및 운영에 관한 조례」 제4조(기능) 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 자문 또는 심의한다.

11. 「서울특별시 장애인기업활동 지원 조례」 제9조제1항 각 호에 관한 사항

장애인기업만을 대상으로 하는 지원 역시 장애인기업 제품 구매에 그치고 있어 장애인기업활성화를 위한 서울시의 적극적인 노력이 요구되는 상황임.

- 「장애인기업활동 촉진법」 및 동법 시행령³⁾에서 매년 장애인기업 제품 구매 계획을 수립하고 총구매액의 1% 이상을 장애인기업제품으로 구매하도록 규정하고 있으나 서울시의 실적은 아직 법정 의무 구매비율에 미달되고 있음.

<최근 5년간 법령에 따른 서울시의 공공구매 실적>

구 분		법정의무 구매비율	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년
중 소 기 업 제 품		총구매액의 50% 이상	66.6 (5.0↑)	66.1 (↓0.5)	66.2 (0.1↑)	73.8 (7.6↑)	75.5 (1.7↑)
기 술 개 발 제 품		중소기업물품의 10% 이상	7.5 (5.0↑)	5.6 (2.0↓)	7.6 (2.0↑)	15.0 (7.4↑)	14.6 (0.4↓)
여 성 기 업 제 품	물 품	물품 총구매액 5% 이상	5.0 (0.6↑)	5.7 (0.7↑)	6.5 (0.8↑)	8.6 (2.1↑)	8.2 (0.4↓)
	공 사	공사 총구매액 3% 이상	2.5 (0.5↑)	4.3 (1.8↑)	4.4 (0.1↑)	6.3 (1.9↑)	7.1 (0.8↑)
	용 역	용역 총구매액 5% 이상	7.7 (1.3↑)	6.9 (0.8↓)	8.8 (1.8↑)	8.3 (0.5↓)	10.7 (2.4↑)
장 애 인 기 업		총구매액의 1% 이상	0.4 (0.2↑)	0.5 (0.1↑)	0.5 (-)	0.8 (0.3↑)	0.8 (-)

3) 「장애인기업활동 촉진법」 제9조의2(공공기관의 우선 구매) ① 공공기관의 장은 장애인기업(「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업자만 해당한다. 이하 이 조에서 같다)이 직접 생산하고 제공하는 제품(이하 이 조에서 "장애인기업제품"이라 한다)의 구매를 촉진하여야 한다.

② 공공기관의 장이 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제5조제1항에 따라 작성하는 구매계획에는 장애인기업제품의 구매계획을 구분하여 포함시켜야 한다.

③ 제2항에 따른 장애인기업제품 구매계획에는 대통령령으로 정하는 비율 이상의 구매목표를 포함시켜야 하며, 공공기관의 장은 해당 구매계획 이상을 장애인기업제품으로 구매하도록 노력하여야 한다.

「장애인기업활동 촉진법 시행령」 제7조의2(공공기관의 우선 구매비율) 법 제9조의2제3항에서 "대통령령으로 정하는 비율"이란 해당 기관이 해당 연도에 구매할 제품의 구매 총액의 100분의 1을 말한다. 다만, 공공기관의 특성상 구매비율을 100분의 1 이상 달성하기 어려운 공공기관의 장은 중소벤처기업부장관과 협의하여 구매비율을 따로 정할 수 있다.

- 이같이 장애인기업 및 장애인정책에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람을 희망경제위원회의 위원에 포함될 수 있도록 규정하는 본 개정안은 현재 미흡한 장애인기업활동 지원을 위한 정책의 수립과 사업의 추진에 기여할 수 있다고 판단됨.
- 한편, 희망경제위원회의 기능을 규정하고 있는 제4조의 일부 각호에서 인용되고 있는 법규명 등이 개정되었음에도 불구하고 미반영된 부분이 있어 이를 함께 개정하여 정비할 필요가 있으며 다음과 같이 수정의견을 제시함.

<조례 제4조의 법개정 정비대상 수정의견>

현행 조례	수정의견
제4조(기능) 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 자문 또는 심의한다. 1.~4.(생략)	제4조(기능) 위원회는 다음 각 호의 사항에 대하여 자문 또는 심의한다. 1.~4.(생략)
5. 「서울특별시 소속 위원회의 설치·운영에 관한 조례」 제2조에서 정한 2이상의 산업·경제에 관한 위원회간의 협의와 조정이 필요한 사항 6.~7.(생략)	5. 「서울특별시 각종 위원회의 설치·운영에 관한 조례」 제2조에서 정한 2이상의 산업·경제에 관한 위원회간의 협의와 조정이 필요한 사항 6.~7.(생략)
8. 「지역균형개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률」 제40조에 따른 중소기업육성계획의 수립에 관한 사항	8. 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의 15에 따른 중소기업육성계획의 수립에 관한 사항
9. 「소기업 및 소상공인 지원을 위한 특별조치법」 제3조에 따른 소기업에 대한 지원 계획 수립에 관한 사항 10.~16.(생략)	9. 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」 제3조에 따른 소기업에 대한 지원계획 수립에 관한 사항 10.~16.(생략)

<붙임자료 1>

서울특별시 희망경제위원회 위원 명단

인원 : 26명(남 15명 - 약57%, 여 11명 - 약42%)

- 위원장(2) : 행정1부시장, 김용진 민간공동위원장
- 부위원장 : 경제진흥본부장

산업경제분과위원회(7명 - 남 5, 여 2)

연번	성명	성별	나이	현직	학력 및 주요경력	위촉일자
1	 김용진 (공동위원장 및 분과위원장)	남	1965 (54)	서강대 경영학부 교수	<ul style="list-style-type: none"> • 서울대 경영학 졸업 • 뉴욕주립대 조교수 • 지식경제부 지식서비스 정책자문위원 	2017. 10.22. (재위촉)
2	 오은주	여	1972 (47)	서울연구원 시민경제실 연구위원	<ul style="list-style-type: none"> • 서울대 지리교육 졸업 • 한국지역개발학회 이사 • 안행부 지자체 합동평가단 위원 	2017. 10.22. (재위촉)
3	 김승일	남	1977 (42)	모두의 연구소 연구소장	<ul style="list-style-type: none"> • 연세대 전자공학박사 • LG전자기술원 책임연구원 • 스피치이노베이션컨설팅그룹 대표 	2017. 3.15.
4	 김치원	남	1978 (41)	서울와이즈 요양병원 원장	<ul style="list-style-type: none"> • 서울대 의대 졸업, 연세대 보건대학원 석사 • 맥킨지 의료·정보기술(IT)분야 경영컨설턴트 • 서울대 내과(신장내과) 전문의 	2017. 3.15.
5	 장영화	여	1972 (47)	혁신기업가센터(OEC) 대표	<ul style="list-style-type: none"> • 고려대 대학원 과학언론학 박사 • 법무법인 다산 변호사 (중소기업 채권채무관련 소송) • 혁신기업가센터(OEC) 대표 	2017. 3.15.
6	 최재봉	남	1965 (54)	성균관대 기계공학부 교수	<ul style="list-style-type: none"> • 캐나다 워털루대학교 대학원 기계공학박사 • 미래창조과학부-산업통상자원부 9대 미래성장동력 착용형스마트기기사업 분야 추진단장 • 삼성전자 S/W센터(IoT분야)기술자문위원 	2017. 3.15.
7	 김태희	남	1969 (49)	서울시 경제기획관	<ul style="list-style-type: none"> • 서울대학교 행정대학원 • 서울시 경제진흥본부 경제정책과장 • 서울시 경제진흥실 일자리정책과장 	당연직

□ 생활경제분과위원회(8명 - 남 2, 여 6)

연번	성명	성별	나이	현직	학력 및 주요경력	위촉일자
1	 강태욱	남	1974 (45)	법무법인 태평양 변호사	<ul style="list-style-type: none"> • 서울대 법학 졸업 • 청주지방법원 판사 • 문체부 콘텐츠분쟁조정위 위원 	2017. 10.22 (재위촉)
2	 홍미경	여	1963 (56)	한국공정경쟁연합회 사무국장	<ul style="list-style-type: none"> • 숙명여대 법학 졸업 • 공정거래위원회 홍보자문위원 • 소비자중심경영 평가위원 	2017. 10.22 (재위촉)
3	 정지연	여	1970 (49)	(사)한국소비자연맹 사무총장	<ul style="list-style-type: none"> • 서울시전자상거래센터 센터장 • 공정거래위원회 소비자정보 요청협의회 위원 • 한국인터넷광고재단 이사 	2016. 8.1
4	 김성천	남	1959 (59)	한국소비자원 선임연구위원	<ul style="list-style-type: none"> • 한국외국어대학교 법학 박사 • 경실련 시민권익센터 운영위원 • 한국소비자원 정책개발팀 선임연구위원 	2017. 3.15.
5	 김연숙 (분과 위원장)	여	1956 (63)	소비자공익 네트워크 부회장	<ul style="list-style-type: none"> • 한양대학교 행정학 박사 • 건강보험 재정운영위원회 위원 • 한국의료분쟁조정원 의료분쟁조정 비상임위원 	2017. 3.15.
6	 나종연	여	1972 (47)	서울대학교 생활과학대 교수	<ul style="list-style-type: none"> • 은행연합회 소비자보호 자문위원회 위원 • 미래창조과학부 ICT 정책고객 대표자회의 위원 • 한국금융소비자학회 운영이사 	2017. 3.15.
7	 엄명숙	여	1959 (60)	소비자 시민모임 서울지부 대표	<ul style="list-style-type: none"> • 독일 프랑프루트대 사회학 석사 • 국립농산물품질관리원 명예감시원 • 시민 대상 상조업 피해예방·보상교육, 노인 대상 보이스피싱 예방 교육 활동 	2017. 3.15.
8	 임정하	여	1970 (49)	서울시립대 로스쿨 교수	<ul style="list-style-type: none"> • 미국 버클리대 로스쿨 법학석사 • 법무법인 충정 변호사 (자본시장, 공정거래 등 상법분야) • 유통법학회 이사(상거래법, 공정거래 분야) 	2017. 3.15.

□ 풀뿌리경제특별위원회(9명 - 남 6, 여 3)

연번	성명	성별	나이	현직	학력 및 주요경력	위촉일자
1	 김진철	남	1966 (53)	서울시의회 의원 (기획경제위원회)	<ul style="list-style-type: none"> • 망원시장 사무총장 • 예산결산특별위원회 위원 • 의회개혁특별위원회 위원 	2016. 8.1
2	 진정란	여	1969 (50)	사단법인 다른백년 연구위원	<ul style="list-style-type: none"> • 소비자유니온 대표 • (사)소비자시민모임 연구원 • 식품안전정보원 연구원 	2016. 8.1
3	 김영등	남	1969 (50)	서울 시민시장 협의회 대표	<ul style="list-style-type: none"> • 국제핸드메이드 페어 총감독 • 흥대앞 문화예술인 협동조합 대표 • 사단법인 일상예술창작센터 대표 	2017. 3.15.
4	 박효진	남	1956 (63)	가인타올상사 대표	<ul style="list-style-type: none"> • 평화시장 상인연합회장 • 서울상인연합회 이사 • 서울상인연합회 수석부회장 	2017. 3.15.
5	 성춘일	여	1978 (41)	민변 민생경제위 공정경제팀 위원	<ul style="list-style-type: none"> • 서울시불공정피해상담센터 상담변호사 • 민변 비상근사무차장 • 국순당대리점협의회 고소 및 교섭 대리, 남영유업피해대리점 고소 및 중재대리 	2017. 3.15.
6	 오문준	남	1978 (41)	서울금융복지 상담센터 연구위원	<ul style="list-style-type: none"> • 고려대학교 및 동대학원 졸업 • 서울시복지재단 인사위원회 위원 • 서울동부고용복지플러스센터 운영위원 	2017. 3.15.
7	 유범상 (분과 위원장)	남	1966 (53)	한국방송통신대 행정학과 교수	<ul style="list-style-type: none"> • 서울대학교 정치학과 석·박사 • 영국 에딘버러 대학 사회정책학 박사 • 사단법인 마중물 이사 	2017. 3.15.
8	 이은종	남	1979 (40)	민변 민생경제위 공정경제팀 위원	<ul style="list-style-type: none"> • 연세대학교 경제학과 졸업 • 회계법인 삼일, 유진 변호사 • 민변 스타트업 법률지원단 간사 	2017. 3.15.
9	 정수정	여	1975 (44)	중소기업연구원 동반성장연구실 연구위원	<ul style="list-style-type: none"> • 고려대학교 심리학 박사 • (주)Thinkuser 모바일사업 부문 팀장 • 성균관대 창의적 디자인 연구소 선임연구원 	2017. 3.15.