

# 2018년도 푸른도시국소관 예산안 예비심사

## 검 토 보 고

### I. 회부안건

- 의안번호 : 제2243호
- 제출자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2018년도 서울특별시 예산안
- 제출일자 : 2017. 11. 8.
- 회부일자 : 2017. 11. 10.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제127조 제1항 예산의 편성  
(회계연도 시작 50일 전까지 제출), 제2항 예산의  
의결(회계연도 시작 15일전까지 의결하여야 함)

### II. 예산안의 규모

#### 세 입 예 산 안

- 2018년도 푸른도시국소관 세입예산안 규모는 588억 2천만원으로 전년(721억 2천8백만원)대비 18.45% 감소된 규모임.
  - ※ 서울특별시 총 세입 31조 7,429억원의 0.18%에 해당함.
- 일반회계 세입예산은 총 569억 2천만원으로 전년 683억 5천3백만원에서 16.73% 감소한 규모이며, 특별회계 세입예산은 19억원으로 전년 37억 7천5백만원에서 49.67% 감소된 규모임.

**표 1. 2018년도 푸른도시국 세입예산안**

(단위 : 백만원)

구 분	2018년 예산안	2017년 예산	증감액	증감율(%)
합 계	58,820	72,128	△13,308	△18.45
일반회계	56,920	68,353	△11,433	△16.73
세외수입	44,477	44,903	△426	△0.95
경상적 세외수입	41,611	41,956	△345	△0.82
임시적 세외수입	2,866	2,947	△81	△2.75
지방교부세	0	200	△200	△100.00
국고보조금 등	11,493	22,913	△11,420	△49.84
보전수입 등 내부거래	950	337	△613	△181.90
특별회계	1,900	3,775	△1,875	△49.67

**세 출 예 산 안**

- 2018년도 푸른도시국소관 세출예산안 규모는 2,992억 5천2백만원으로 전년(4,455억 3천3백만원)대비 32.8% 감소된 규모임.

※ 서울특별시 2018년도 총 세출예산 31조 7,429억원의 0.94%에 해당함

- 2018년도 서울특별시 전체 세출예산은 전년(31조 9,136억원) 대비 0.53%(1,707억원) 감소

- 일반회계 : 1,866억 3천만원  
  - ※ 전년(2,251억 3천6백만원) 대비 17.1% 감소
- 특별회계 : 1,126억 2천3백만원  
  - ※ 전년(2,203억 9천7백만원) 대비 48.9% 감소

**표 2. 2018년도 푸른도시국 세출 예산안** (단위 : 백만원)

구분	2018년 예산안	2017년 예산	증감액	증감율(%)
계	299,252	445,533	△146,281	△32.8
일반회계	186,630	225,136	△38,506	△17.1
특별회계	112,623	220,397	△107,774	△48.9

※ 푸른도시국의 2018년도 세출예산안은 서울시 전체 예산안의 0.94%임  
 2017년 예산은 1.49% 였음.

### Ⅲ. 예산안의 주요내용 및 사항별 내역

#### 1. 일반회계

##### 세입예산안(일반회계)

- 2018년도 푸른도시국 일반회계 세입예산안은 569억 2천만원으로 전년(683억 5천3백만원)대비 16.73% 감소하였음.  
  - ※ 서울특별시 일반회계 총 세입 22조 6,731억원의 0.25%에 해당함.

**표 3. 2018도 일반회계 과목별 세입 예산안 내역**

(단위 : 백만원)

구 분		2018예산안	2017예산	증감액	비율(%)
합 계		56,920	68,353	△11,433	100.0
세 외 수 입		44,477	44,903	△426	78.14
경상적 세외 수입	계	41,611	41,956	△345	73.10
	재산임대수입	9,484	8,736	748	16.66
	사용료 수입	22,880	24,164	△1,284	40.20
	입장료수입	8,234	9,591	△1,357	14.47
	기타사용료	14,646	14,573	73	25.73
	사 업 수 입	9,013	8,893	120	15.83
	사업장생산수입	666	552	114	1.17
	주차요금수입	7,861	7,559	302	13.81
	통행료수입	485	781	△296	0.85
	징수교부금 수입	231	163	68	0.41
	이자수입	3	0	3	0.01
	임시적 세외 수입	계	2,866	2947	△81
과징금및과태료등		84	90	-6	0.15
변상금		63	76	△13	0.11
위약금		17	10	7	0.03
과태료		4	4	0	0.01
기타수입		2,366	2,760	△394	4.16
불용품매각대		13	17	-4	0.02
시·도비반환금 수입		1,201	1,349	△148	2.11
그외수입		1,151	1,394	△243	2.02
지난년도수입		416	97	319	0.73
지 방 교 부 세		0	200	△200	0.00
국 고 보 조 금 등		11,493	22,913	△11,420	20.19
보전수입 등 내부거래		950	337	613	1.67

○ 주요세입 내역을 살펴보면

- 재산임대수입은 공유재산의 임대수입이며

- 어린이대공원 시설위탁 : 44억 5천4백만원 (전년대비 1.1% 증가)
- 문화비축기지 카페테리아 임대료 : 5천3백만원 (신규)
- 동부공원녹지사업소 내 편익시설 등 시설위탁료 : 5억 7천6백만원  
(전년대비 5.7% 증가)
- 중부공원녹지사업소 내 편익시설 등 시설위탁료 : 18억 6천2백만원  
(전년대비 11.7% 증가)
- 서부공원녹지사업소 내 편익시설 등 시설위탁료 : 21억 9천9백만원  
(전년대비 3.8% 증가)
- 서울식물원 카페테리아 등 임대료 : 3억 3천9백만원(신규)

등을 합한 94억 8천4백만원으로 전년대비 8.6%(7억 4천9백만원)가 증가하였는데, 이는 문화비축기지 및 서울식물원의 편의시설 임대료 수입 증가 등에 따른 결과임.

- 사용료수입은 입장료수입 82억 3천3백만원과 기타사용료 146억 4천 6백만원을 합한 228억 8천만원으로 전년대비 5.3%(12억 8천4백만원)가 감소하였음.

사용료수입은 2017년에 비하여 서울대공원 입장료 수입이 전년대비 14.1% 감소하고, 어린이대공원 시설사용료 및 점용료, 자치구위임 관리 시공원 시설사용료, 동부공원녹지사업소의 보라매공원 등 공원 시설 사용료, 중부공원녹지사업소의 남산공원 등 사용료, 서부공원 녹지사업소 산하공원 시설사용료, 서울대공원의 서울랜드 및 캠핑장 사용료 등 기타사용료 수입이 전년대비 0.5% 증가하였으나, 입장료

수입 감소분이 기타사용료 수입 증가분보다 큰 결과 전체 사용료 수입이 감소하게 된 것임.

- 사업수입은 90억 1천3백만원으로 전년대비 1.3%(1억 2천만원)가 증가하였음.

사업수입 증가는 사업장생산수입이 6억 6천6백만원으로 전년대비 20.6%(1억 1천4백만원)이 증가하였고, 이는 동부공원녹지사업소 산하 양묘장에서 판매되는 조경소재 판매수입 증가가 주된 원인이며, 주차요금수입은 78억 6천1백만원으로 전년대비 3.9%(3억 1백만원) 증가하였으나, 남산순환도로 통행료의 경우 통행물량 감소로 통행료수입이 4억 8천5백만원으로 전년대비 37.8%(2억 9천6백만원)이 감소하였음. 사업수입의 주요 세부내역은 다음과 같음.

- 양묘장 조경소재 판매수입 : 6억 4천8백만원(전년대비 32.6%)
- 남산순환로 통행료수입 : 4억 8천5백만원(전년대비 △37.8%)
- 서울대공원 주차요금 수입 : 28억 9천1백만원(전년대비 6.9%)

- 이자수입은 공과금 등 관리 예금계좌에서 발생하는 이자로 3백만원이 신규 편성되었음.

- 과징금 및 과태료는 8천4백만원으로 전년대비 6.1%(5백만원)가 감소하였으며, 세부내역은 다음과 같음.

- 변상금 : 6천3백만원(전년대비 △16.9%)
- 위약금 : 1천7백만원(전년대비 75.2%)
- 과태료 : 4백만원(전년 동일 수준)

- 기타수입은 23억 6천5백만원으로 전년대비 15.3%(△3억 9천4백만원)가 감소하였으며, 세부내역은 다음과 같음.

- 불용품매각대 : 1천3백만원(전년대비 △20.1%)
- 시·도비반환금수입 : 12억 1백만원(전년대비 △11.0%)
- 그 외수입 : 11억 5천1백만원(전년대비 △17.4%)

- 지난연도수입은 4억 1천6백만원으로 전년대비 327.8%(3억 1천8백만원)가 증가하였으며, 주요 세부내역은 다음과 같음.

- 공원조성과의 지난연도 미수납금 : 5백만원(신규)
- 조경과의 지난연도 미수납금 : 1억9천만원(신규)
- 자연생태과의 지난연도 미수납금 : 1천5백만원(신규)
- 산지방재과의 지난연도 미수납금 : 1천만원(신규)
- 동부공원녹지사업소의 지난연도 미수납금 : 4천만원(전년대비 동일)
- 중부공원녹지사업소의 지난연도 미수납금 : 8천2백만원(전년대비 414.5%)
- 서부공원녹지사업소의 지난연도 미수납금 : 4천3백만원(전년대비 305.5%)
- 서울대공원 지난연도 미수납금 : 3천만원(전년대비 △1.0%)

- 국고보조금등은 114억 9천2백만원으로 전년대비 49.8%(114억 2천만원)가 감소하였음. 세부내역을 보면, 국고보조금은 88억 9천3백만원으로 전년대비 43.4%(68억 2천2백만원) 감소하였으며, 지역발전특별회계보조금은 26억원으로 전년대비 61.7%(41억 9천8백만원) 감소하였음

※ 지역발전특별회계 보조금은 국가에서는 특별회계이지만, 보조금으로 지원될 때 서울시에서는 일반회계로 산입하고 있음.

▷ 국고보조금 세부내역 : 88억 9천 3백 만 원 (전년 대비 △43.4%)

- 사회서비스분야인력경비 : 7억2천1백만원(전년대비 121.5%)
- 산림병해충방제(산림병해충방제) : 13억2천4백만원(전년대비 △13.0%)
- 숲가꾸기 사업 : 4억7천3백만원(전년대비 △28.3%)
- 조림(토착수종식재) : 4억8백만원(전년대비 동일수준)
- 산림서비스증진(산림서비스도우미운영) : 1억1백만원(전년대비 14.5%)
- 사유림경영정보DB구축 : 1천8백만원(전년대비 동일)
- 야생동물 구조관리센터 운영 : 1억5백만원(전년대비 16.7%)
- 산림재해일자리장기(산림병해충예찰방제단-경상) : 3억6천8백만원(전년대비 △68.1%)
- 야생동물피해예방사업 : 3억5천만원(전년대비 동일)
- 산림병해충방제(이동단속) : 7천4백만원(전년대비 29.8%)
- 산림병해충방제(생활권수목진료) : 6천만원(전년대비 동일)
- 산불방지대책(산불예방체계구축및운영-경상) : 8백만원(전년대비 동일)
- 산불방지대책(산불진화체계구축및운영-경상) : 1억3천6백만원(전년대비 252%)
- 산불방지대책(산불교육훈련및조사-경상)-국비 : 1천4백만원(전년대비 104.1%)
- 산불방지대책(산불예방체계구축및운영-자본) : 1억1백만원(전년대비 198.7%)
- 산불방지대책(산불진화체계구축및운영-자본) : 1억6백만원(전년대비 329.2%)
- 산림서비스증진(숲해설운영) : 1억9천7백만원(전년대비 188.9%)
- 산림재해일자리단기(산불전문예방진화대) : 5억6천6백만원(전년대비 85.1%)
- 산림재해일자리장기(산림병해충예찰방제단-자본) : 1천4백만원(전년대비 △82.6%)
- 목재이용및산업육성-국비 : 1천5백만원(신규)
- 산불방지대책(산불교육훈련및조사-자본)-국비 : 3십2만원(신규)
- 산림서비스증진(유아숲교육운영) : 5억6천8백만원(신규)
- 산림재해일자리(산사태현장예방단) : 4억3천9백만원(전년대비 7.0%)
- 사방사업 평가 및 점검 : 4천3백만원(전년대비 △67.0%)
- 사방사업 조성 : 25억5천2백만원(전년대비 △72.1%)
- 사방사업 유지관리 : 2천만원(전년대비 △84.0%)
- 야생동물종보전연구 : 1억1천만원(전년대비 53.0%)



▷ 지역발전 특별회계보조금 : 26억원(전년대비 △61.3%)

- 근교산 등산로 정비 : 15억원(전년대비 동일)
- 서울둘레길 유지관리 : 4억5천만원(전년대비 동일)
- 유아숲체험시설 조성 : 6억5천만원(전년대비 30.0%)
- 산림서비스증진(유아숲교육운영) : 5억6천8백만원(신규)

## 세 출 예 산 안(일반회계)

- 2018년도 푸른도시국소관 일반회계 세출예산은 1,866억 3천만원으로 전년(2,251억 3천6백만원)대비 17.1% 감소되었음.

※ 서울특별시 일반회계 세출예산 22조 6,731억원의 0.82%에 해당함.

- 정책사업별 내용을 살펴보면,

- **공원 녹지정책 개발 및 만족도 개선(공원녹지정책과)**은 353억 3천7백만원으로 전년대비 7억원(△1.9%)이 감액되었으며,
- **생활권 공원확충(공원조성과)**은 12억 1백만원으로 전년대비 △19억 6천6백만원(△62.1%)이 감액되었고,
- **생활주변 녹지확충(조경과)**은 298억 3천4백만원으로 전년대비 △124억 2천1백만원(△29.4%)이 감액되었으며,
- **생태계 복원 및 보전과 야생동식물 보호(자연생태과)**는 334억 9천7백만원으로 전년대비 △175억 6천8백만원(△34.4%)이 감액되었으며,
- **산림안전관리(산지방재과)**는 115억 9천8백만원으로 전년대비

△78억 9천5백만원(△40.5%)가 감액되었으며,

- **서울로 7017 운영 활성화(서울로운영단)**는 44억 4천3백만원으로 전년대비 30억 1천1백만원(210.3%)가 증액되었으며,
- **공원녹지관리 수준향상 및 도시녹화 지원(동부공원녹지사업소)**은 55억 6천7백만원으로 전년대비 △6억 9천7백만원(△11.1%)이 감액되었으며,
- **남산의 입체적 개발을 통한 서울의 대표 공원화(중부공원녹지사업소)**은 109억 9천4백만원으로 전년대비 △1억 4백만원(0.9%)이 감액되었으며,
- **세계적인 환경·생태 테마공원 육성(서부공원녹지사업소)**은 109억 3천5백만원으로 전년대비 3억 7천8백만원(△3.3%)이 감액되었으며,
- **식물종다양성 보전을 통한 세계적 수준의 식물원 운영(서울식물원)**은 61억 3천5백만원으로 전년대비 50억 9천8백만원(491.6%)이 증액되었으며
- **공원이용시민 만족도 향상(서울대공원)**은 312억 1천5백만원으로 전년대비 △56억 8천8백만원(△15.4%)이 감액되었음

**표 4. 푸른도시국 일반회계 정책사업별 세출예산**

(단위: 백만원)

구 분	2018년 예산안		2017년 예산	증·감	
	예산액	구성비		증감액	증감율(%)
합 계	186,630	100.0%	225,136	△38,506	△17.1
공원 녹지정책 개발 및 만족도 개선 (공원녹지정책과)	35,337	18.9%	36,038	△701	△1.9
생활권 공원확충 (공원조성과)	1,201	0.6%	3,167	△1,966	△62.1
생활주변 녹지확충 (조경과)	29,834	16.0%	42,255	△12,421	△29.4
생태계 복원 및 보전과 야생동식물 보호 (자연생태과)	33,497	17.7%	51,065	△17,568	△34.4
산림안전관리 (산지방재과)	11,598	6.2%	19,493	△7,895	△40.5
서울로 7017 운영 활성화 (서울로운영단)	4,443	2.4%	1,432	3,011	210.3
공원녹지관리 수준향상 및 도시녹화 지원 (동부공원녹지사업소)	5,567	3.0%	6,264	△697	△11.1
남산의 입체적 개발을 통한 서울의 대표공원화 (중부공원녹지사업소)	10,994	5.9%	11,098	△104	△0.9
세계적인 환경·생태 테마공원 육성 (서부공원녹지사업소)	10,935	5.9%	11,313	△378	△3.3
식물종다양성 보전을 통한 세계적수준의 식물원 운영 (서울식물원)	6,135	3.3%	1,037	5,098	491.6
공원이용시민 만족도 향상 (서울대공원)	31,215	16.7%	36,903	△5,688	△15.4
행정운영경비	5,040	2.7%	4,714	326	6.9
재무활동	833	0.5%	357	476	133.3

## 2018년도 공원녹지정책과 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	26개 사업	36,359,068	35,712,102	△646,966
1	공원이용 프로그램 운영	254,000	274,000	20,000
2	공원이용 고객만족 서비스수준 향상	435,003	491,789	56,786
3	무장애 친화공원 조성	741,600	1,371,800	630,200
4	공공조경가 그룹 운영	36,000	46,000	10,000
5	공원거리예술마켓	130,000	130,000	0
6	함께 즐기는 공원문화마당 운영	140,000	140,000	0
7	지역 공원문화 활성화	210,000	210,000	0
8	도시숲 가족 체험마당 운영(시민참여)	0	200,000	200,000
9	어린이대공원 운영 및 보수	11,940,680	12,172,283	231,603
10	서울숲공원 운영 및 보수	4,392,724	4,286,620	△106,104
11	사회서비스분야인력경비	395,600	721,175	325,575
12	공원내 공원등시설 개선	3,240,000	2,300,000	△940,000
13	공원돌보미 사업	90,800	90,800	0
14	서울의산과공원 홈페이지 확대개편 및 유지관리	80,000	80,000	0
15	공원이용 만족도 조사	35,000	35,000	0
16	녹색복지센터 건립 및 운영	1,997,000	128,909	△1,868,091
17	문화비축기지 유지관리	1,494,000	3,138,638	1,644,638
18	문화비축기지 프로그램 운영	1,838,000	1,361,000	△477,000
19	남산 관광버스 통제 및 친환경 교통수단 도입	1,000,000	1,348,000	348,000
20	공원운영 관리체계 개선방안 기본계획 용역	0	150,000	150,000
21	구공원 내 시설물 유지관리 등(시민참여)	0	1,124,510	1,124,510
22	시공원 내 시설물 유지보수 등(시민참여)	0	3,717,000	3,717,000
23	공원 내 공공건물 태양광 설치	0	700,000	700,000
24	공원 주차장 내 태양광설치	0	1,120,000	1,120,000
25	기본경비	273,485	300,985	27,500
26	반환금 및 기타	48,000	73,593	25,593

## 2018년도 공원조성과 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	<b>6개 사업</b>	<b>3,229,034</b>	<b>1,415,480</b>	<b>△1,813,554</b>
1	테마가 있는 서울의공원 조성	250,000	267,975	17,975
2	국외 서울공원 관리실태 점검 및 정비	351,000	200,000	△151,000
3	장기미집행 근린공원별 유형 및 공원조성계획 변경(안) 용역	0	656,538	656,538
4	도시공원위원회 운영	76,000	76,200	200
5	기본경비	55,320	55,832	512
6	국고보조금 반환금	6,714	158,935	152,221

## 2018년도 조경과 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	<b>38개 사업</b>	<b>42,306,581</b>	<b>29,885,081</b>	<b>△12,421,500</b>
1	지정보호수 유지관리(마을정자목 쉼터 조성)	435,000	450,000	15,000
2	아파트 열린녹지 조성	960,700	277,000	△683,700
3	도시녹화(녹지활용계약 쉼터)조성	403,000	211,500	△191,500
4	노후 마을마당 보수정비	1,063,000	910,000	△153,000
5	공개공지 되살리기	300,000	280,000	△20,000
6	물을 이용한 친수공간 조성	1,355,000	905,000	△450,000
7	생활주변 자투리땅녹화	157,000	151,000	△6,000
8	연신내 물빛 마을마당 환경개선 정비사업(시민참여)	0	100,000	100,000
9	절고개 소규모쉼터 노후시설 보수정비(시민참여)	0	150,000	150,000
10	오목수변 친수공간 수경시설 보수정비(시민참여)	0	127,800	127,800
11	시설녹지 보수정비(시민참여)	0	430,000	430,000

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
12	이촌동 자투리쉼터 조성(시민참여)	0	150,000	150,000
13	사가정역 마을마당 수경시설 보수정비(시민참여)	0	150,000	150,000
14	노원골 소규모쉼터 이용환경 개선사업(시민참여)	0	100,000	100,000
15	옥상녹화·텃밭 조성	2,163,200	1,258,384	△904,816
16	민관협력을 통한 도시녹화	171,000	95,000	△76,000
17	에코스쿨 조성	7,699,000	2,760,000	△4,939,000
18	동네숲(골목길) 가꾸기	981,500	301,000	△680,500
19	서울, 꽃으로 피다 프로젝트	1,895,000	1,800,000	△95,000
20	서울정원박람회	1,030,700	1,146,500	115,800
21	72시간 도시생생프로젝트	188,500	200,000	11,500
22	에코스쿨 조성(시민참여)	0	460,000	460,000
23	자연부락 진입 마을길에 장미터널길 조성(시민참여)	0	28,000	28,000
24	옥상녹화 연계 태양광 설치	0	250,000	250,000
25	도시구조물 벽면녹화	2,075,100	1,002,205	△1,072,895
26	사계절 꽃길 조성	1,105,000	951,460	△153,540
27	가로정원 조성	848,000	818,000	△30,000
28	한강변 녹지경관개선사업	0	800,000	800,000
29	망원2동 꽃길 조성(시민참여)	0	20,000	20,000
30	광나루로 외 2개소 화단 정비(시민참여)	0	87,000	87,000
31	가로수생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충	10,515,610	7,354,100	△3,161,510
32	나무나눔 사업	20,000	20,000	0
33	수목식재 사후관리	3,000,000	3,300,000	300,000
34	품격있는 가로수 관리	2,070,000	1,740,000	△330,000
35	가로수 생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충(시민참여)	0	850,000	850,000
36	영등포구 가로수 녹지대 위험수목 정비(시민참여)	0	200,000	200,000
37	기본경비	48,560	47,632	△928
38	반환금 및 기타	2,711	3,500	789

## 2018년도 자연생태과 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	48개 사업	51,240,923	33,637,347	△17,603,576
1	하천생태 복원 및 녹화	8,300,000	4,300,000	△4,000,000
2	유수지 습지 생태복원	338,500	600,000	261,500
3	물순환 생태계류 복원	950,000	1,110,000	160,000
4	단절된 녹지축 연결	13,699,000	5,924,000	△7,775,000
5	조림(토착수종식재)	822,690	822,688	△2
6	근교산 등산로 정비	8,453,000	3,003,000	△5,450,000
7	숲가꾸기 사업	1,822,056	947,210	△874,846
8	생태경관보전지역 지정 및 관리	1,039,200	1,033,097	△6,103
9	자연생태 체험교실(생태모니터링) 운영	145,000	145,000	0
10	산림관련 행사 운영	66,000	66,000	0
11	서울둘레길 유지관리	900,000	900,000	0
12	서울형 치유의 숲길 조성 및 운영	747,000	500,000	△247,000
13	테마 산책길 조성	225,900	177,575	△48,325
14	도시숲 자원화 및 희망목공소 운영	1,519,088	1,000,000	△519,088
15	숲길여행 운영	122,000	122,000	0
16	서울길 홈페이지 유지관리	35,000	35,000	0
17	사유림 경영정보DB 구축	26,470	26,470	0
18	유아숲체험시설조성(경상)	0	732,000	732,000
19	유아숲체험시설조성(자본)	2,067,500	1,000,000	△1,067,500
20	산림병해충방제(산림병해충 방제)	2,299,125	2,082,553	△216,572
21	산림병해충방제(이동단속)	74,100	96,174	22,074
22	산림병해충방제(생활권수목진료)	120,000	120,000	0

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
23	산불방지대책(산불예방체계구축및운영-경상)	14,120	15,800	1,680
24	산불방지대책(산불진화체계구축및운영-경상)	64,135	216,390	152,255
25	산불방지대책(산불교육훈련및조사-경상)-국비	17,000	34,700	17,700
26	산불방지대책(산불교육훈련및조사-자본)-국비	0	800	800
27	산불방지대책(산불예방체계구축및운영-자본)	74,442	253,600	179,158
28	산불방지대책(산불진화체계구축및운영-자본)	58,934	772,324	713,390
29	산림서비스증진(산림서비스도우미 운영)	126,460	144,850	18,390
30	산림서비스증진(숲해설 운영)	80,200	289,000	208,800
31	산림서비스증진(유아숲교육 운영)	0	1,136,000	1,136,000
32	산림재해일자리 단기(산불전문예방진화대)	443,645	869,057	425,412
33	산림재해일자리 장기(산림병해충예찰방제단-경상)	1,871,297	478,810	△1,392,487
34	산림재해일자리 장기(산림병해충예찰방제단-자본)	138,051	18,018	△120,033
35	산지관리, 지역산림 및 도시림조성관리 계획 용역	0	200,000	200,000
36	근교산 등산로 정비(시민참여)	0	618,430	618,430
37	유아숲체험시설 조성(시민참여)	0	650,000	650,000
38	목재이용 및 산업육성-국비	0	29,520	29,520
39	소규모 생물서식공간 조성	692,000	674,000	△18,000
40	야생생물 및 철새 보호구역 지정·관리	541,000	541,000	0
41	생물종다양성을 위한 야생생물 증식 및 복원	100,000	100,000	0
42	야생생물 보호 및 관리강화	307,000	277,000	△30,000
43	야생동물 구조관리센터 운영	300,000	350,000	50,000
44	생물다양성 탐사	108,000	110,000	2,000
45	민관이 함께하는 생물이 찾아오는 마을 만들기	319,000	275,000	△44,000
46	야생동물 피해예방사업	700,000	700,000	0
47	기본경비	43,139	44,939	1,800
48	국고보조금 반환금	6,714	158,935	152,221



## 2018년도 산지방재과 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	14개 사업	19,690,138	12,135,081	△7,555,057
1	산림내 사면 정비	2,932,050	5,622,300	2,690,250
2	사방시설 보수정비	898,500	727,124	△171,376
3	사면관리시스템 유지관리	80,000	80,000	0
4	우면산 산사태 복구지 식생복원 사업	250,000	70,000	△180,000
5	산지사면 위험등급 재평가	229,000	28,000	△201,000
6	산림재해일자리(산사태현장예방단)	1,025,915	1,097,417	71,502
7	사방사업 평가 및 점검	190,030	61,034	△128,996
8	사방사업 조성	13,067,495	3,645,297	△9,422,198
9	사방사업 유지관리	175,000	28,000	△147,000
10	산사태 예방(시민참여)	0	150,000	150,000
11	산지방재요원 전문역량 강화	24,678	18,678	△6,000
12	산사태 대응 시민 역량강화	70,000	70,000	0
13	기본경비	35,911	37,231	1,320
14	국고보조금 반환금	161,216	500,000	338,784

## 2018년도 서울로운영단 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	2개 사업	1,495,322	4,496,061	3,000,739
1	서울로 7017 운영관리	1,431,890	4,443,275	3,311,655
2	기본경비	63,432	52,786	△10,646

## 2018년도 동부공원녹지사업소 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	<b>8개 사업</b>	<b>7,352,444</b>	<b>6,640,313</b>	<b>△712,131</b>
1	동부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	3,799,936	4,169,488	369,552
2	동부공원녹지사업소 행정장비 및 사업용 장비 구입	113,500	71,142	△42,358
3	양묘장 기반시설 정비	120,000	220,000	100,000
4	시민의숲 시설물 정비	45,000	32,500	△12,500
5	보라매공원 시설물 정비	1,392,189	735,812	△656,377
6	길동생태공원 시설물 정비	200,000	5,000	△195,000
7	응봉공원 시설물 정비	140,000	333,000	193,000
8	기본경비	1,088,440	1,073,371	△15,069

## 2018년도 중부공원녹지사업소 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	<b>9개 사업</b>	<b>12,062,029</b>	<b>11,981,908</b>	<b>△80,121</b>
1	남산 및 산하공원 등 유지관리	4,237,874	4,149,580	△88,294
2	북서울꿈의숲 및 서울창포원 유지관리	2,919,302	2,629,252	△290,050
3	행정장비 및 사업용장비 구매	62,567	19,100	△43,467
4	경춘선숲길 공원 유지관리	655,379	936,278	280,899
5	재해 위험수목 제거 및 정비	230,000	230,000	0
6	남산 및 산하공원 시설물 보수 정비	2,993,200	2,680,000	△313,200
7	남산공원 진입로 경관개선(시민참여)	0	230,000	230,000
8	용산가족공원 어린이놀이터 보수정비(시민참여)	0	120,000	120,000
9	기본경비	963,707	987,698	23,991

## 2018년도 서부공원녹지사업소 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	10개 사업	12,582,187	12,282,507	△299,680
1	서부공원녹지사업소 산하공원 유지관리	6,024,713	5,764,921	△259,792
2	월드컵공원 시설물 보수정비	1,147,000	1,280,000	133,000
3	행정장비 및 사업용 장비 구매	78,380	181,100	102,720
4	여의도공원 유지관리	664,405	968,639	304,234
5	선유도공원 유지관리	786,872	769,174	△17,698
6	경의선숲길 공원유지관리	903,980	797,886	△106,094
7	매립지 유지관리 모니터링	25,000	25,000	0
8	매립가스 포집시설처리 위탁운영	870,000	870,000	0
9	침출수 처리운영	562,912	278,000	△284,912
10	기본경비	1,268,925	1,347,787	78,862

## 2018년도 서울식물원 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	6개 사업	1,037,026	6,320,894	5,283,868
1	식물원 운영 및 식물문화 조성	1,037,026	4,449,714	3,412,688
2	서울식물원 세계적인 관광명소 조성(시민참여)	0	300,000	300,000
3	식물원 문화행사 및 시민참여 프로그램 운영	0	701,100	701,100
4	국제네트워크 구축 및 정원문화 활성화	0	229,000	229,000
5	서울식물원 홍보	0	455,402	455,402
6	기본경비		185,678	185,678

## 2018년도 서울대공원 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	34개 사업	37,781,571	32,122,791	△5,658,780
1	공원 안내간판 정비	64,000	64,850	850
2	장미원 유지관리	299,800	400,950	101,150
3	공원 홍보기능 강화	525,478	282,900	△242,578
4	식물전시 및 교육 프로그램	175,200	175,200	0
5	공원활성화를 위한 마케팅 강화	837,945	636,440	△201,505
6	동물전시 프로그램 개발운영	1,452,000	5,058,158	3,606,158
7	동물관리 및 프로그램 운영	3,263,702	3,229,385	△34,317
8	공원내 자원봉사자 운영	71,700	30,200	△41,500
9	공원편익(판매)시설 유지 및 보수	111,690	144,100	32,410
10	서울대공원 전산화 사업	674,769	548,874	△125,895
11	서울대공원 시설장비 개선	32,600	108,051	75,451
12	서울대공원 청사시설 유지관리	262,990	260,490	△2,500
13	서울대공원 매수포소 운영	350,930	241,629	△109,301
14	시민만족 서비스 수준 향상	105,832	92,000	△13,832
15	안전한 공원시설물 관리운영	133,750	132,000	△1,750
16	쾌적하고 안전한 대공원 환경조성	1,153,588	1,040,771	△112,817
17	서울대공원 경비대 운영	466,011	431,296	△34,715
18	산림내 이용시설 정비 및 관리	385,394	362,191	23,203
19	조경시설물 설치 및 정비	250,000	615,000	365,000
20	공원시설물 유지보수 및 정비	4,866,654	4,326,754	△539,900
21	동물원 수목식재 및 조경 강화	90,000	80,000	△10,000
22	꽃동산 조성 및 녹지조경시설물 유지관리	2,670,942	2,072,038	△598,904
23	공유재산 관리	389,254	387,750	△1,504
24	동물원 유지관리	2,456,794	2,501,733	44,939

연번	사 업 명	2017예산	2018예산	증감액
25	세계유수동물원과 교류 및 동물확보	319,620	569,620	250,000
26	야생동물 홍보전 연구	239,670	366,670	127,000
27	동물병원 진료기능 강화	309,740	342,180	32,440
28	동물사 유지관리	609,523	418,986	△190,537
29	동물 사육관리시스템 개선	22,700	20,000	△2,700
30	식물원 및 동물사 조경관리	454,917	565,700	110,783
31	공원 안전시설 보수 및 정비	13,050,000	5,550,000	△7,500,000
32	자연학습교실 운영	157,692	159,290	1,598
33	기본경비	873,426	905,985	32,559
34	국고보조금 반환	5,300	1,600	△3,700

## 2. 특별회계

### 세 입 예 산 안(특별회계)

- 2018년도 푸른도시국소관 특별회계 세입예산안은 암사역사공원 조성, 푸른수목원 확대조성을 위한 도시개발특별회계 19억원으로 전년 대비 49.67% (18억 7천5백만원) 감소되었음.

▷ 지역발전특별회계보조금 : 19억원(전년대비 △49.67%)

- 암사역사공원 조성 : 10억원(전년대비 △50%)
- 푸른수목원 확대 조성 : 9억원(전년대비 동일)

## 세 출 예 산 안(특별회계)

- 2018년도 푸른도시국소관 특별회계 세출예산은 도시개발특별회계 1,126억 2천3백만원으로 전년대비 △48.89%(△1,077억 7천5백만원)가 감소되었음. (※서울시전체 특별회계예산 1조 1,794억원의 9.55%)
- 특별회계에 의한 사업은 총 29건에 1,126억 2천3백만원으로
  - 「공원녹지정책개발 및 만족도 개선」을 위한 사업으로  
223억 1백만원(전년대비 51.0% 감소)
  - 「생활권 공원확충」을 위한 사업으로  
820억 7천1백만원(전년대비 41.0% 감소)
  - 「생활주변 녹지확충」을 위한 사업으로  
82억 5천만원(전년대비 21.2% 증가)
 예산을 편성하였음.

**표 5. 2018년 푸른도시국 특별회계 정책사업별 세출예산**

(단위 : 백만원)

구 분	2018년 예산안		2017년 예산	증·감	
	예산액	비율(%)		증감액	비율(%)
합 계	112,623	100.0	220,397	△107,775	△48.9
공원녹지정책개발 및 만족도 개선 (1건)	22,301	19.8	45,521	△23,220	△51.0
생활권 공원확충 (25건)	82,071	72.9	139,127	△57,056	△41.0
생활주변 녹지 확충(3건)	8,250	7.3	6,805	1,445	21.2

## 2018년도 공원녹지정책과 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	1개 사업	45,521,500	22,301,267	△23,220,267
1	시 공원 유지관리 및 보수 정비 (도시개발특별회계)	35,697,500	22,301,267	△13,396,233

## 2018년도 공원조성과 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	25개 사업	139,127,500	82,071,343	△57,056,157
1	장기미집행 도시계획시설(공원) 매수청구보상	628,000	1,177,000	549,000
2	용마도시자연공원(광진) 조성	289,000	897,000	608,000
3	봉화산근린공원(중랑) 조성	6,009,408	7,024,376	1,014,968
4	북악산도시자연공원(성북지구) 조성	1,220,000	500,000	△720,000
5	오동근린공원(강북) 조성 등	8,026,066	2,446,685	△5,579,381
6	초안산근린공원(도봉) 조성	6,433,000	6,372,448	△60,552
7	쌍문근린공원(도봉) 조성	6,298,000	1,263,080	△5,034,920
8	초안산근린공원(노원) 조성	2,547,000	170,088	△2,376,912
9	성산근린공원(마포) 조성	7,257,292	111,000	△7,146,292
10	평고개근린공원(강서) 조성	1,100,000	876,093	△223,907
11	개화근린공원(강서) 조성	250,400	16,000	△234,400
12	온수도시자연공원(벽산지구) 조성	550,000	845,000	295,000
13	서리풀근린공원(서초) 조성	5,010,000	9,743,752	4,733,752
14	우면산도시자연공원(서초) 조성	0	419,000	419,000

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
15	도곡근린공원(강남) 조성	1,200,000	3,063,288	1,863,288
16	명일근린공원(강동) 조성	500,000	4,341,202	3,841,202
17	일자산도시자연공원(강동) 조성	246,000	454,000	208,000
18	암사역사공원 조성	17,227,000	4,000,000	△13,227,000
19	관악산도시자연공원(청룡산지구) 조성	0	2,130,000	2,130,000
20	천왕도시자연공원(천왕골지구) 조성	0	1,160,000	1,160,000
21	경춘선 폐선부지 공원 조성	9,242,000	883,420	△4,613,580
22	시민의숲 근린공원 조성	145,000	2,922,000	2,777,000
23	푸른수목원 확대조성	1,000,000	1,000,000	0
24	응봉근린공원(성동) 조성	0	967,000	967,000
25	동네뒷산 공원조성	27,876,054	29,288,911	1,412,857

## 2018년도 조경과 세출예산 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2017예산	2018예산	증감액
	<b>3개 사업</b>	<b>6,805,000</b>	<b>8,250,000</b>	<b>1,445,000</b>
1	도시계획시설(녹지) 조성 및 재정비	550,000	550,000	0
2	경부고속도로변 녹지조성	1,000,000	200,000	△800,000
3	통의동 마을마당 조성	0	7,500,000	7,500,000



#### IV. 검토의견 (수석전문위원 김 선 회)

##### 1. 세입예산안

- 2018년도 푸른도시국의 세입예산은 일반예산과 특별회계 예산을 합하여 총 588억 2천만원으로 전년 721억 2천8백만원 대비 18.45%(133억 8백만원)가 감소된 규모임.
- 2018년 세입의 특징은 일반회계 국고보조금이 114억 2천만원이 감소하고, 특별회계 18억 7천5백만원이 감소하는 등 국고보조 및 지원금 감소에 의한 세입감소가 특징임.
- 이외 세입 부분은 전년대비 일부 감소가 있었으나 전년과 유사하게 나타났음(세부내용 본보고서 4쪽 이하 참고).

〈표 1〉 2018년도 푸른도시국 세입예산안

(단위 : 백만원)

구분	2018년 예산안	2017년 예산	증감액	증감율(%)
합계	58,820	72,128	△13,308	△18.45
일반회계	56,920	68,353	△11,433	△16.73
세외수입	44,477	44,903	△426	△0.95
경상적 세외수입	41,611	41,956	△345	△0.82
임시적 세외수입	2,866	2,947	△81	△2.75
지방교부세	0	200	△200	△100.00
국고보조금 등	11,493	22,913	△11,420	△49.84
보전수입 등 내부거래	950	337	△613	△181.90
특별회계	1,900	3,775	△1,875	△49.67

## 2. 세출예산안

- 푸른도시국은 2005년 개설된 이후 예산은 지속적으로 증가하였으나, 2008년을 기점으로 예산이 점차 감소하였음. 2018년도 푸른도시국의 세출예산은 2,992억 5천2백만원으로 전년대비(4,455억 3천3백만원) 32.8%인 1,462억 8천1백만원이 감소되었음.
- 2017년도 확정예산은 3,990억 6천2백만원이었으나, 서울로 7017 조직 변경에 따른 잔액 공사비 이관, 서울대공원 AI발생 대비 시설비 증액, 추경예산 등으로 464억 7천1백만원이 증액된 것임.
- 2018년 서울시 예산은 31조 7,428억 7천4백만원으로 2017년 보다 1조 9,417억 5천7백만원이 증액되었음에도 푸른도시국 세출예산은 1,462억 8천1백만원이 감소하여 서울시 전체 예산의 0.9% 수준임.

**<표 2> 2005년~2018년 푸른도시국 세출예산 변화**

(단위 : 백만원)

	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년
푸른도시국 예산	423,837	456,941	495,828	800,618	741,948	626,988	362,698
서울특별시 예산	15,850,996	15,189,013	17,859,276	19,432,291	22,767,443	19,978,233	20,499,280
시 예산대비 예산비율	2.7	3.0	2.8	4.1	3.3	3.1	1.8

	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
푸른도시국 예산	373,837	382,083	313,890	365,780	385,571	445,533	299,252
서울특별시 예산	21,368,504	23,055,476	24,892,700	26,411,590	27,503,757	29,801,117	31,742,874
시 예산대비 예산비율	1.7	1.7	1.3	1.4	1.4	1.5	0.9

### 3. 주요 사안별 의견

#### 1) 도입취지에 맞지 않는 시민참여예산 심사의 문제

- 서울시 2018년도 예산안에는 전체 459억원(218건)의 시민참여예산이 각 실국에 나뉘어 편성되어 있으며, 환경분야 18개 사업 64억원과 공원분야는 100개 사업 135억원을 시민참여사업으로 예산 편성하였음.

**<표 3> 2018년 시민참여예산 분야별 현황 (단위: 건, 억원)**

구분	계	여성	경제·알자리	복지	교통	문화	환경	관광체육	도시안전	주택	공원
사업수	218	13	18	14	22	5	18	6	15	7	100
(사업비)	(459)	(28)	(38)	(40)	(39)	(15)	(64)	(40)	(41)	(19)	(135)

- 시민참여예산제는 지방자치단체의 예산편성에 주민이 직접 참여할 수 있도록 하여 재정운영의 투명성과 공정성을 높이고, 예산에 대한 시민통제를 통해 책임성을 고취시키기 위해 도입된 제도<sup>1)</sup>로 서울시의 경우 사업공모를 통해 시민참여사업을 선정하고 있음.
- 공모를 통해 선정된 시민참여사업 중에는 기존에 계속사업으로 사업을 추진하고 있는 사업이 있어 문제가 제기되고 있음. 계속사업은 전년대비 예산규모, 지역형평성 등을 고려하여 사업비를 적절하게 배분할 수 있지만, 기존 계속사업과 내용이 중복되는 사업을 별도의

1) 지방재정법 제39조(지방예산 편성 과정의 주민참여) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 과정에 주민이 참여할 수 있는 절차를 마련하여 시행하여야 한다.  
 ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 예산 편성 과정에 참여한 주민의 의견을 수렴하여 그 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부할 수 있다.  
 ③ 행정안전부장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대한 평가를 실시할 수 있다. [전문개정 2011.8.4]

시민참여예산으로 편성할 경우 지역형평성 등을 고려하기 어렵기 때문에 지역간 예산불균형을 초래할 수 있으며, 기존 계속사업과 분리되어 있어 사후 관리가 어려움.

- 예로 조경과 2018년 에코스쿨사업 예산은 27억 6천만원이나, 동일한 내용으로 시민참여 에코스쿨사업 예산이 4억6천만원 편성되었으며, 가로수 생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충 전체예산 73억 5천4백만원과는 별개로 시민참여 예산 8억 5천만원이 편성되는 등 사업 내용은 동일하나 시민참여예산으로 분리시켜 관리와 운영에 혼선을 야기하고 있음.
- 또한 서울특별시 도시공원조례 제30조제1항과 [별표5]에는 자치구 관리공원과 시관리공원의 관리구분이 되어 있음에도 구공원 내 시설물 유지관리 관련 사업이 시민참여 예산으로 11억 2천4백만원 편성되어 있음. 이들 사업은 참여예산의 부적격 사업 심사기준에 해당하는 계속사업, 자치구 사무에 해당하는 사업으로 원칙적으로 참여예산으로 편성할 수 없는 사업임.
- 따라서, 시민참여예산제 도입취지를 퇴색시키지 않고, 합리적으로 예산을 집행하기 위해서는 부적격한 사업이 참여예산으로 편성되지 않도록 참여 예산사업의 심사를 보다 엄격하고 공정하게 해야 할 것임.

#### 《 부적격 사업 심사기준 》

- 법령에 위반, 市 조례상 위반되거나 자치구 사무에 해당하는 사업
- 특정단체 지원을 전제로 요구한 사업, 사업추진방식에 위탁이 포함된 사업
- 이미 설치중인 서울시, 자치구의 공공도서관, 복지관 등 시설 운영비 증액사업
- 일반사업과 프로그램성 사업 모두 단년도 사업이 아니거나 국비매칭사업
- 사업체가 특정제품 판매를 목적으로 제안된 사업
- 기타 예산편성 기준·절차를 회피할 목적으로 제안된 사업

## 2) 도시개발 특별회계의 급격한 감소와 장기미집행 공원 예산 확보

(사업설명서 153~247p)

- 도시개발 특별회계는 도시개발 사업을 촉진하고 도시계획 시설사업의 설치 지원을 위하여 지방자치단체에 특별회계를 설치하여 지원하도록 한 것임(「도시개발법」 제60조).
- 2017년 푸른도시국에서 사용한 도시개발 특별회계 예산은 공원조성과의 공원용지 보상, 시공원 관리 등의 예산과 경춘선·경의선 폐선부지공원 조성사업, 마포석유비축기지 조성사업, 서울역발전기획단으로부터 이관된 서울역 7017 공사비 등이 포함되어 서울시 전체 예산 1조 2,687억 7천3백만원의 17.3%인 2,203억 9천7백만원을 사용하였음.
- 도시개발 특별회계 비용 중 도시계획 시설인 공원 관련 예산은 2015년 이후 증가추세로 장기미집행에 대한 대응을 하는 듯 보였으나, 2018년 예산안은 1,126억 2천3백만원으로 급감하였음.

〈표 4〉 2015년 이후 도시개발 특별회계 예산 비교

(단위: 백만원)

구 분	2015년	2016년	2017년	2018년 예산안
도시개발 특별회계 전체	1,041,890	1,361,208	1,268,773	1,179,425
푸른도시국	148,792	160,291	220,397	112,623
비율(%)	(14.3)	(12.1)	(17.3)	(9.5)
공원녹지정책과	38,079	38,655	45,522	22,302
공원조성과	108,552	118,736	139,127	82,071
조경과	2,162	2,900	6,805	8,250
서울로운영단	-	-	28,943	-

- 장기미집행 도시계획시설은 2016년 서울시의회 장기미집행 도시공원 특별위원회에서 지적한 바와 같이 2020년까지 공원용지 보상을 하지 않을 경우 공원에서 해제되어 녹지 훼손 및 각종 난개발이 우려되는 바, 문제해결이 시급한 실정임.
- 2020년 장기미집행공원의 실효를 앞두고, 푸른도시국에서는 2015년 연구용역을 통해 도시자연공원 보상 기준을 마련하였으며, 2018년에는 예산 6억5천7백만원 편성하여 근린공원에 대한 대응 방안을 마련할 예정임.
- 2002년부터 2016년까지 서울시에서는 장기미집행 공원 토지보상으로 총 1조 7,541억 4천6백만원을 집행하였으며, 특히 2008년은 2018년 푸른도시국 전체 예산 2,992억 5천2백만원보다도 많은 3,109억 7천2백만원을 토지보상비로 집행하였음.
- 그러나 민선6기 출발 시점인 2014년부터 보상비용이 감소하였고 2017년에는 시의회 장기미집행 공원용지 보상 특별위원회 활동 등의 영향으로 보상비가 1,018억 6천5백만원으로 상승 하였으나, 2018년 751억 9천5백만원으로 다시 대폭 감소함으로써 장기미집행 공원 문제는 시급한 과제임에도 불구하고 예산의 우선순위에서는 배제되고 있음이 드러났음.
- 특히 강서구 화곡동 봉제산 근린공원(강서) 일부 토지는 서울시와 부당이득금 반환소송에서 서울시가 패소하였으며, 앞으로 해당토지를 매입하지 않을 경우, 하루에 약 20만원의 토지사용료가 발생됨에도 불구하고 2018년도에 보상예산을 편성하지 않았음.
- 공원시설물 무단 설치로 인해 봉제산 근린공원의 사례와 같이 부당이득금 반환소송이 발생하고 있으므로, 사유지에 공원시설을 설치하는 경우 토지주와 협의를 선행하고, 공원조성계획 변경 사항

인지 등을 철저히 검토하여 사전절차 미이행으로 예산이 낭비되는 일이 발생하지 않도록 만전을 기하여야 할 것임.

- 푸른도시국에서는 도시자연공원 토지 보상에 대한 기준이 마련된 만큼 보상비로 책정된 예산은 우선보상대상지를 중심으로 합리적이고 공정하게 예산을 집행하여야 할 것임.

**<표 5> 2002년이후 장기미집행 공원 보상 실적**

**(단위 : 백만원)**

연 도	2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
보상금	40,079	42,680	55,332	72,360	152,356	169,111	310,972	245,894	198,025
연 도	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	
보상금	102,867	99,321	85,462	49,569	69,807	60,311	101,865	75,195	

### 3) 어린이대공원 대행관리 사전절차 미이행

(성과계획서 및 사업설명서 85p)

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례(이하 “민간위탁조례”라 함)」 제4조의3제1항에 따르면, 시장이 민간위탁을 할 경우 시의회의 동의를 구하도록 되어 있으며, 같은 조 제2항에 따르면 연속하여 민간위탁하는 경우, 의회의 동의를 받은 때부터 7년이 경과한 후 최초 도래하는 재위탁 또는 재계약에 시의회의 동의를 받도록 되어 있음.

- 「서울특별시 서울시설공단 설립 및 운영에 관한 조례(이하 “공단 조례”라 함)」 제19조에 따르면, 시장은 공단이 하는 대행사업을 승인하고자 하는 경우는 시의회의 의결을 받도록 되어 있음.
- 서울시설공단은 2014년 1월~ 2016년 12월까지 민간위탁조례에 따라 민간위탁사무로 분류된 어린이대공원을 수탁받아 운영하였으며 2016년까지는 예산을 민간위탁금(100-307-05)으로 편성하였음.
- 그러나 2017년부터 어린이대공원에 대한 예산을 공공기관 등에 대한 정상적 대행사업비(100-308-10)로 편성하여 운영하고 있으나, 공단조례 제19조제2항에 따른 시의회 사전의결과정을 거치지 않고 대행사업계약을 체결하였다는 점에서 시의회의 권한을 심각하게 침해한 것이라 할 수 있음.
- 예산 수립과 집행에 있어서는 정해진 절차와 조치가 수반되어야 할 것이므로, 대행사업비로 편성된 ‘어린이대공원 운영 및 보수’ 예산 121억 7천2백만원에 대해서는 신중한 검토가 필요할 것임.
- 한편, 민간위탁조례에는 의회의 동의를 받은 때부터 7년이 경과하게 되면 시의회 동의를 다시 받도록 하는 규정이 있으나, 공단조례에는 이러한 규정이 없어 한번 수탁을 받으면 의회의 승인과 관계없이 계약기간을 연장할 수 있도록 되어 있어 이에 대한 견제가 이루어질 수 있도록 조례 개정 등의 제도적 개선이 필요함.



제19조(대행사업) ① 공단은 시장의 승인을 얻어 국가, 지방자치단체 또는 그 밖의 위탁자의 사업을 대행할 수 있으며, 이 경우 위탁계약에 의한다.

② 시장은 제1항에 따른 승인을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "시의회"라 한다)의 의결을 받아야 한다.

③ 제2항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 경우에는 시의회의 의결을 생략할 수 있다.

1. 다른 조례에서 "위탁한다"고 규정한 경우
2. 이미 시의회의 의결을 얻은 사업영역에서의 추가사업인 경우. 다만, 추가사업이 구조물을 수반할 경우에는 동일부지 내 또는 인접한 부지 내에서의 사업에 한함
3. 계약기간이 만료되어 재계약을 하는 경우

④ 제1항에 따라 체결된 위탁계약을 해지하고자 하는 경우에는 시의회의 의결을 받아야 한다.

⑤ 공단은 제1항에 따른 사업을 대행함에 있어 시장의 승인을 얻어 그 사업의 전부 또는 일부를 제3자로 하여금 시행하게 하는 경우에도 시의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 이미 시의회의 승인을 얻은 사업이 만료되어 재계약하는 경우와 청소·경비·일상적 시설 관리업무를 재위탁하는 경우에는 그러하지 아니하다.

⑥ 제1항 및 제5항에 따른 비용의 부담에 관하여는 제25조에 따르고, 그 이외의 필요한 사항은 위탁자와 수탁자가 상호 협의하여 정하되 시장의 승인을 얻어야 한다.

#### 4) 가로수 생육환경 개선 및 녹지량 확충 사업의 적절성

(성과계획서 및 사업설명서 429p)

- 가로수는 도심지 도시환경을 정화시키는 환경정화요소일 뿐 아니라, 부족한 녹지공간을 확보하여 쾌적한 보행환경을 만들 수 있는 수단이자 방법임.
- ‘가로수 생육환경 개선’은 기존 식재된 가로수의 상태를 점검하여 가지치기, 급수 등 건전한 생육기반을 확대하는 것이며, ‘녹지량 확충 사업’은 가로변 유휴지를 녹지공간으로 확충하여 도심생태계를 연결하고 아름답고 안전한 보행환경을 조성하는 사업임.

- 2017년도 예산은 105억 1천6백만원으로 이중 시설비는 88억 6천5백만원 이었는데, 가로수 생육환경 개선 44억 4천4백만원, 가로변 녹지량확충 10억 6천만원, 가로수 교체비용 4억원이 포함된 것임.
- 가로수 바뀌심기는 기존 30~40년 동안 자라고 있던 나무를 제거하고 새로운 나무로 바꿔 심는 것으로 녹지량 확충 보다는 주민 선호에 따라 수목을 교체하는 것임.
- 과거 양버즘나무는 대기오염에 강하고 환경정화 능력이 강한 것으로 알려져 가로수로 많이 식재하였으나, 양버즘나무는 가지가 1년에 2m이상 자라고, 상가 간판을 가리고, 건물에 영향을 미친다는 건물주의 민원이 제기되어 작은 꽃나무로 바뀌심는 사례가 증가하고 있음.
- 수 십 년 동안 자라온 가로수를 제거하고, 꽃나무로 교체하는 것은 '가로수 생육환경 개선 및 녹지량 확충 사업'과는 성격이 다르므로 불량 가로수를 바뀌심는 예산은 적정한 사업명으로 별도의 예산을 편성하고 가로수 변경에 대한 요구를 철저히 검토한 후 집행하는 것이 바람직할 것임.

## 5) 문화비축기지 유지관리 및 운영비

(성과계획서 및 사업설명서 120p, 127p)

- 2013년부터 시작된 문화비축기지는 470억원을 투입하여 2017년 8월 30일 공사 준공하였으며, 다양한 축제와 참여 프로그램을 운영하는 공원으로 복합 문화공간으로 조성되었음.
- 문화비축기지는 그동안 공원녹지정책과 내에 TF팀을 구성하여 추진하였으며, 지난 2017년 8월 제276회 임시회에서 별도 사업소로 분리하도록 추진하였으나, 기획경제위원회에서 사업소 분리가 부결

되었고, 푸른도시국에서는 서부공원녹지사업소 산하 공원으로 관리하도록 하였음.

- 예산 편성 당시에는 공원관리 조직에 대한 결정이 되지 않아 기존 TF 팀 운영시와 동일하게 공원녹지정책과에 ‘문화비축기지 유지관리 및 운영’ 예산과 ‘문화비축기지 프로그램운영’ 예산을 편성하였으나, 서부공원녹지사업소 산하공원으로 배치됨에 따라 공원녹지정책과에 편성된 예산은 서부공원녹지사업소로 변경하여 편성하여야 할 것임.
- ‘문화비축기지 유지관리 및 운영’ 예산은 31억 3천9백만원이며, ‘문화비축기지 프로그램 운영’ 예산은 13억 6천1백만원이 배정되어 있음. 서부공원녹지사업소 관할 공원의 유지관리 및 운영 예산은 여의도공원 9억6천7백만원, 선유도공원 7억6천9백만원, 경의선숲길 7억 9천 8백만원으로 문화비축기지의 유지관리 및 운영예산은 현저히 많이 편성되었음.
- 또한 ‘문화비축기지 프로그램 운영비’로 13억 6천1백만원을 편성하였는데 시관리공원 중 프로그램운영을 별도 사업예산으로 편성된 것은 문화비축기지가 유일함. 문화를 기반으로 한 프로그램이 다수이며, 타 공원에 비해 프로그램의 양적, 질적 수준이 높은 곳이라 할지라도 예산계상 근거가 불분명하고 유지관리 및 운영 예산과의 중복 가능성 등이 제기되므로 예산 수립에 있어서 형평성을 고려한 적정 예산을 계상하여야 할 것임.
- 이와 더불어 공사 준공한지 채 6개월도 되기 전에 시설비로 6억 9천 만원을 편성하여 추가공사를 진행하는 부분은 공사의 시급성과 적절한 집행인지에 대해 신중한 검토가 필요할 것임.

[ 문화비축기지 프로그램 운영비 : 13억 6천1백만원

- 문화탱크 시민 프로그램 공모 및 기획 : 5억 7천만원
- 문화생태계 구축 운영 : 5억 2천5백만원
- 행사운영비 : 2억 6천6백만원

## 6) 도시계획시설 녹지 예산의 적정성

(성과계획서 및 사업설명서 456p)

- 도시계획시설 녹지는 일반적으로 도로변 완충녹지를 말하며, 장기미집행 공원과 동일하게 2020년 7월이 되면 도시계획시설에서 해제되어 도시계획시설 녹지의 결정을 상실하게 됨.
- 서울시에서 관리하고 있는 도시계획시설 녹지는 총 11개소로, 각 도시계획 시설 녹지에 포함된 사유지는 34~40,708 $m^2$ 으로 공시지가 기준 보상비는 1,872억원으로 예상됨.
- 사유지 뿐 아니라 시설녹지에 포함된 토지는 대부분 국공유지로 도시계획시설 결정 실효 이후 녹지 상태로 유지할 수 있는지에 대한 장기 계획이 부재한 상황임.
- 실제로 국·공유지의 경우는 대토에 의해 사유지로 전환되는 사례가 있어 그런 경우, 녹지로 유지하기는 어려운 상황임.
- 2017년 도시계획시설 녹지 보상예산은 종로구, 마포구 등에서 일부 집행 되었지만, 경인 제1녹지 조성사업 21억원, 경부고속도로변 녹지조성 10억원, 성산녹지 보상 7억원 등의 도시계획시설 녹지 보상은 공시지가 상승과 토지주 협상이 어려워 예산 집행율이 1% 미만으로 저조한 실정임.
- 경부고속도로변 녹지조성은 2017년 사고 이월된 10억원과 2018년

2억원이 편성되어 있으나, 그 보상 예정면적은 1,280 $m^2$ 에 불과하고, 곳곳에 잔여 면적이 40,708 $m^2$  남아있으며 시유지 이외의 국공유지가 상당부분 포함되어 있어 향후 도시계획시설 녹지로서의 기능을 수행할 수 있을지 의문임. 따라서 도시계획시설 녹지의 매입은 심도 있는 검토를 통해 정책적인 방향을 결정해야 할 것임.

**<표 6> 서울특별시 관리 도시계획시설 녹지 현황 (단위: 백만원)**

번호	사업명	면적( $m^2$ )	필지수	총 사업비	비 고
총 계		547,220		192,190	
1	경의제2녹지	4,421	32	1,950	
2	경부고속도로변녹지	366,251	456	119,000	보상지연
3	경부제7녹지	1,691	9	200	
4	마포성산녹지	127,379	39	13,000	보상지연
5	경인제1녹지	10,758	38	18,000	보상지연
6	경인제2녹지	5,267	12	500	
7	용산원효녹지	1,964	22	5,500	
8	성북대상녹지	15,453	23	10,000	
9	용산이촌녹지	8,231	13	24,000	
10	동승녹지	5,805	50	40	
11	성북월계녹지	2,466	19		해지 추진중

## 7) 마을마당 토지매입의 적정성

(성과계획서 및 사업설명서 456p)

- 구 통의동 마을마당은 과거 시유지였던 땅에 1996년 마을마당을 조성한(419 $m^2$ ) 지역이나 2010년 대통령경호실의 요청으로 경호임무를 수행하는 건물을 짓기 위해 시유지와 교환한 지역임.

- 대통령경호실의 경호임무 수행 건물 신축계획이 무산된 후 대통령경호실에서는 2016년에 본 토지를 개인과 교환하였음. 현재 소유자는 건물을 신축하고자 하나 인근 주민들은 마을마당으로 유지를 요구하여 사업이 중지된 상태로 양측의 민원 해결을 위해 사유지를 매입하여 마을마당으로 재조성하기 위해 예산이 편성된 것임.
- 장기미집행 공원시설로 묶여 재산권 행사를 하지 못하고 있다는 민원이 매년 수 십 건에 달하는 등 시급성이 있는 보상 예산도 지난연도에 비해 대폭 감소한 상황에서 민원해결을 위해 공원용지도 아닌 일반 사유지를 매입하여 마을마당으로 조성하는 사업에 75억원을 편성한 것은 예산 편성 형평성에 맞지 않을뿐더러 효용성 측면에서도 그 효용은 크지 않을 것으로 판단됨.

## 8) 사전 예방 비용의 확충

(성과계획서 및 사업설명서 557p)

- 산불방지, 산림병해충방제는 사전예방이 중요한 사업임. 특히 소나무재선충 방제를 위해 국비 13억 2천4백만원에 포함하여 20억 8천2백만원의 예산이 편성된 것은 사전 예방의 성격으로 필요한 예산 배정임.
- 2016년 남산에서 소나무재선충이 발생하였으나, 남산을 관리하는 중부공원녹지사업소의 초동대처와 추가확산 방지를 위한 노력으로 재선충 추가 확산을 막을 수 있었음. 그러나 2017년 3월 남한산성을 둘러싼 성남시, 광주시, 하남시에서 소나무재선충이 발생하였으며, 발생지역과 인접한 자치구에서도 예방 작업이 필요한 실정이나 녹지관리사업소와 같은 전문인력이나 방역 체계가 부족한 실정임.

- 산림 병충해방제 예산은 서울시 전체 산림 방제를 위해 25개 자치구에 일괄 배분으로 집행되고 있음. 그러나 재선충 발생지역과 인접한 자치구인 송파구에는 현재 별도의 예방작업이 필요하며, 서울시로 확산되는 것을 방지하기 위해서는 방제를 위한 지원이 필요함.
- 산림 병충해 방제는 사전 예방과 초기 대응이 매우 중요한 사안이므로 그 시급성을 감안한 예방 조치를 할 필요가 있음.

## 9) 순차적인 동물원 시설 개선

(성과계획서 및 사업설명서 921p)

- 동물전시 프로그램 개발 운영 예산은 동물 전시 뿐 아니라, 동물관련 프로그램 개발과 환경교육 프로그램 활성화 및 동물전시 환경개선을 위한 것으로 2017년에는 14억 5천2백만원이 편성되었음.
- 2018년 동물전시 프로그램 개발 운영 예산은 사무관리비와 재료비 4천 6백만원을 제외하고 50억 1천2백만원이 시설비로 편성되었음. 편성된 시설비는 ‘사자사 환경개선’ 28억 5천만원, ‘아시아존 조성’ 5억 5천만원, ‘해양관 환경개선 및 전시’ 15억원, 리모델링과 안전시설 설치 3천2백만원, 가금사 설계비 8천만원이 포함된 것임.
- 현재 서울대공원에는 2017년 AI 발생으로 재난기금 24억원과 추경 예산 71억원을 투입하여 격리치료사, 큰물새장, 황새마을, 공작마을 등 조류관련 시설 정비를 하고 있으나, 2017년 10월말 기준 배정된 예산의 35%만 집행할 정도로 대규모 공사가 여전히 진행 중임.
- 2017년 11월 20일 전라남도지역에 고병원성 AI가 발견되었으며, 발생 지역과 상당한 거리에 있음에도 불구하고, 서울대공원과 어린이대공원 조류사가 통제되는 등 향후 공사에도 지장이 있을 것으로 예상되고 있어,

무리한 추가 공사 보다는 직원들의 피로도와 관람객의 편의를 위해서라도 동시 공사 보다는 순차적인 공사가 되어야 할 것임.

## 10) 해양관의 합리적인 이용

(성과계획서 및 사업설명서 921p)

- 서울대공원에서는 그동안 해양관 노후시설 보수·보강을 위해 33억 7천 2백만원의 예산을 수립하여, 2015년 11억 6천만원, 2016년 12억 1천2백만원을 사용하여 총 23억 7천2백만원을 해양관 시설 보수를 위해 사용하였음.
- 그동안 해양관에는 돌고래를 활용한 프로그램을 진행하였으나, 2017년까지 사육하던 모든 돌고래를 위탁 또는 방류하였고, 돌고래쇼 중지 이후 해양관은 일부 바다 동물 전시와 돌고래 생태설명회 등으로 운영 전환하였음.
- ‘동물전시 프로그램 개발운영’ 예산 50억 5천8백만원에는 ‘해양관 환경 개선 및 전시’ 예산 15억원이 포함되어 있으며, 그동안 23억 7천2백만원으로 추진했던 해양관 시설보수와는 별개의 사업임.
- 전시관을 공사하여 영상을 활용한 공간으로 만든다는 본 계획은 기 편성된 15억원 이외에 영상자료를 활용하여 관람객을 만족시키기 위해서는 장비, 유지관리에 추가적인 예산이 필요할 것으로 예상됨.
- 해양관 운영에 대한 로드맵 없이 예산을 편성한 것도 문제이지만, 동물원에서 동물의 실물은 보지 못하고, 미디어만을 활용한 관람환경을 조성하는 것이 적절한 것인가에 대해서는 보다 면밀한 검토가 선행되어야 할 것임.



## 11) 자산 및 물품취득비의 구분별한 사용

(성과계획서 및 사업설명서 901p, 927p, 980p, 997p)

- 서울대공원 34개 사업 중 식물관리 사업에서는 별도의 자산구입비가 책정되어 있음. 자산구입비가 편성된 사업으로는 서울대공원 시설장비 개선 1억 8백만원, 안전한 공원시설물 관리 운영 1억 3천2백만원, 쾌적하고 안전한 대공원 환경조성 10억 4천만원 등 유사한 사업으로 자산 및 물품 취득비가 편성되어 있음.
- 그러나 유지관리사업인 장미원 유지관리 사업에 500만원, 산림내 이용 시설 정비 및 관리사업에 386만원, 꽃동산 조성 및 녹지조경시설물 유지관리 사업에 492만원 등 각 식물관리 사업마다 그 사업을 위한 자산인 것처럼 자산취득 예산이 별도로 편성되어 있음.
- 서울대공원 식물 관리를 위해서 매년 구입하는 장비는 사업별로 분리하여 관리하는 것 보다는 대표 사업에 포함시켜 관리한다면 보다 합리적인 집행이 될 수 있을 것임.

## 12) 명시이월 사업

- 2017년 명시이월사업은 일반회계 4건 45억 7천5백만원이며, 특별회계 4건 99억 8천6백만원임.
- 일반회계 명시이월사업인 ‘남산 친환경 교통수단 도입사업’ 10억원 중 8억4천6백만원은 전기버스의 기술적인 부분 검토를 위해 명시이월 되었으며, ‘사방사업(우면산 산사태 희생자 추모비)’ 2억 9천1백만원 설치 찬성과 반대 민원 협의로 인해 명시이월 되었으며, ‘청소년 체험의 숲 조성’ 14억 4천만원과 ‘녹색 복지센터 건립’ 19억 9천7백만원은 사전절차 지연으로 인한 명시이월임.

- 특별회계 명시이월사업은 도시공원위원회, 설계심의 등 사전절차 지연으로 인한 사유이며, 시공원 유지관리 및 보수정비 20억 6천6백만원, 초안산근린공원(노원) 16억 3천8백만원, 오동근린공원(강북) 조성 14억원, 암사역사 생태공원 48억 8천2백만원이 명시이월 계획임.
- 명시이월사업은 향후 예산이 다시 이월되거나 불용되지 않도록 예산집행에 보다 철저를 기하여야 할 것임.

**<표 7> 2017년 명시이월 사업 내역**

**(단위: 천원)**

구분	사업명	예산액	이월액	사유
일반	남산 관광버스 통제 및 친환경 교통수단 도입	1,000,000	846,200	전기버스 운행가능성 검토, 사업 지연
	녹색복지센터건립	1,997,000	1,997,000	도시공원위원회 심의 등 시간 소요
	청소년 체험의숲조성	1,500,000	1,440,983	사전절차 지연
	사방사업 (우면산 산사태 희생자 추모비)	300,000	291,600	설치 찬성과 반대 민원 청취 도시공원위원회 심의 등 시간 소요
소 계		4,797,000	4,575,783	
특별	시공원 유지관리 및 보수정비	35,697,500	2,066,096	사전절차 이행에 시간 소요
	초안산근린공원 (노원) 조성	2,547,000	1,637,912	도시공원위원회 심의 등 시간 소요 무허가건물 거주자 (3세대)의 소송으로 지연
	오동근린공원(강북) 조성 등	8,026,066	1,400,000	도시계획시설 중복결정 지연
	암사역사 생태공원 조성	17,227,000	4,882,241	시굴조사중 보상절차 진행중
소 계		63,497,566	9,986,249	
<b>(일반+특별) 합 계</b>		<b>68,294,566</b>	<b>14,562,032</b>	

## 4. 종합 의견

### 1) 시민의 요구를 반영한 적정 예산 편성방안 모색

- 푸른도시국의 2016년, 2017년 회계연도 예산안 및 확정예산을 살펴보면, 전체 39개 실국 중 예산안 대비 증액이 가장 많은 부서로 파악되었음.
- 2016년도는 예산안 2,734억 6천만원에서 40.96%(1,120억 1천9백만원)가 증가된 3,854억 7천9백만원 이었고, 2017년도는 예산안 2,986억 2천3백만원에서 33.63%(1,004억 3천9백만원) 증가된 3,990억 6천2백만원으로 확정되었음. 이와 같이 상임위 예비심사와 예결위를 거쳐 매년 1천억원 이상 증액되는 현상이 반복되고 있음.
- 2016년도의 푸른도시국 예산 3,854억 7천9백만원은 서울시 전체 예산 27조 5,037억 5천7백만원의 1.41%이고, 2017년 푸른도시국 예산 3,990억 6천2백만원은 서울시 전체예산 29조 8,011억 1천7백만원의 1.34%를 차지하는데 반해, 2018년도 푸른도시국 예산은 서울시 전체 예산의 0.9% 수준임.
- 푸른도시국의 예산이 매년 반복적으로 예산 심사과정에서 증액되는 것은 그만큼 시민의 요구가 많은 것으로 볼 수 있으나, 예산 편성시 시민의 요구가 반영되지 못했기 때문이라고 할 수 있음.
- 따라서 서울시 전체예산에서 일정 비율을 정하여 예산을 편성하는 등 심사과정에서 1/3이상 증액되는 현상을 해소할 수 있는 방안을 모색해야 할 것임.

**<표 8> 최근 2년 서울특별시 실국별 예산안과 예산 결정 현황 (단위: 백만원)**

부서	2016년				2017년			
	예산안	예산확정	증감액	증감비	예산안	예산확정	증감액	증감비
<b>계</b>	<b>27,453,144</b>	<b>27,503,757</b>	<b>50,613</b>	<b>0.18</b>	<b>29,652,475</b>	<b>29,801,117</b>	<b>148,642</b>	<b>0.50</b>
대변인	1,685	1,685	0	0.00	1,693	1,693	0	0.00
서울혁신기획관	70,421	76,071	5,650	8.02	99,718	104,324	4,606	4.62
시민소통기획관	41,116	40,828	△288	△0.70	43,784	43,334	△450	△1.03
기획조정실	713,641	615,609	△98,032	△13.74	806,645	602,348	△204,297	△25.33
여성가족정책실	2,176,066	2,181,526	5,460	0.25	2,176,902	2,187,320	10,418	0.48
신속행정추진단	213	188	△25	△11.74	-	-	-	-
비상기획관	3,478	3,442	△36	△1.04	3,465	3,465	0	0.00
정보기획관	102,527	101,652	△875	△0.85	86,826	87,373	547	0.63
마곡사업추진단	2,698	2,768	70	2.59	-	-	-	-
경제진흥본부	435,871	429,227	△6,644	△1.52	287,883	293,028	5,145	1.79
복지본부	4,691,331	4,605,366	△85,965	△1.83	5,013,700	5,087,175	73,475	1.47
시민건강국	393,432	395,822	2,390	0.61	418,278	427,031	8,753	2.09
도시교통본부	2,346,318	2,356,350	10,032	0.43	2,148,068	2,176,642	28,574	1.33
기후환경본부	525,029	525,112	83	0.02	325,615	341,047	15,432	4.74
문화본부	412,347	438,792	26,445	6.41	416,125	440,625	24,500	5.89
관광체육국	181,381	209,949	28,568	15.75	206,469	217,639	11,170	5.41
행정국	2,642,017	2,625,732	△16,285	△0.62	2,877,267	2,874,998	△2,269	△0.08
재무국	2,047,419	2,055,783	8,364	0.41	2,164,107	2,162,142	△1,965	△0.09
평생교육정책관	2,801,770	2,810,871	9,101	0.32	3,146,640	3,160,866	14,226	0.45
도시공간개선단	3,551	3,328	△223	△6.28	10,190	10,940	750	7.36
기술심사담당관	3,103	3,103	0	0.00	2,784	2,784	0	0.00
안전총괄본부	809,188	841,585	32,397	4.00	874,794	909,936	35,142	4.02
도시재생본부	1,380,353	1,383,728	3,375	0.24	1,697,464	1,697,129	△335	△0.02
<b>도시계획국</b>	<b>15,385</b>	<b>20,098</b>	<b>4,713</b>	<b>30.63</b>	<b>20,770</b>	<b>29,511</b>	<b>8,741</b>	<b>42.08</b>
주택건축국	1,287,534	1,288,226	692	0.05	1,560,675	1,560,121	△554	△0.04
<b>푸른도시국</b>	<b>273,460</b>	<b>385,479</b>	<b>112,019</b>	<b>40.96</b>	<b>298,623</b>	<b>399,062</b>	<b>100,439</b>	<b>33.63</b>
물순환안전국	1,007,579	1,014,883	7,304	0.72	1,112,900	1,116,587	3,687	0.33
소방재난본부	1,424,454	1,424,454	0	0.00	1,493,056	1,495,056	2,000	0.13
도시기반시설본부	662,174	662,174	0	0.00	1,096,749	1,096,784	35	0.00
상수도사업본부	772,000	772,000	0	0.00	790,000	790,000	0	0.00
한강사업본부	69,400	69,578	178	0.26	71,583	75,728	4,145	5.79
인재개발원	17,205	17,505	300	1.74	16,745	16,745	0	0.00
서울역사박물관	15,372	15,802	430	2.80	14,353	14,409	56	0.39
시립미술관	12,203	12,403	200	1.64	11,570	11,980	410	3.54
교통방송	88,599	88,599	0	0.00	63,702	66,355	2,653	4.16
의회사무처	20,806	22,335	1,529	7.35	23,921	24,934	1,013	4.23
감사위원회	1,702	1,705	3	0.18	1,592	1,592	0	0.00
시민감사사무부조단위원회	-	-	-	-	409	414	5	1.22
일자리노동정책관	-	-	-	-	208,558	210,827	2,269	1.09
민생사법경찰단	-	-	-	-	1,594	1,594	0	0.00
지역발전본부	-	-	-	-	57,256	57,576	320	0.56

## 2) 예산총계주의에 입각한 세입 추계 검토

- 「지방재정법」 제34조 예산총계주의의 원칙에는 제1항 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고, 모든 지출을 세출로 하며, 제2항 세입과 세출은 모두 예산에 편입하도록 되어 있음.
- 경상적 세외수입(210)의 이자수입(216)은 예산을 사용하는 통장과 예치금 통장 등에서 발생하는 이자를 산정한 것으로 지난 제274회 결산감사와 행정사무감사를 통해 모든 재정에 대한 명확한 정리가 필요하다고 지적하였음에도, 2018년 예산안에 이자수입이 명료하게 정리되지 않았음.
- 2017년 기준 푸른도시국은 5개 과와 서울로운영단, 3개 공원녹지사업소, 서울식물원, 서울대공원에서 4,453억 4천3백만원을 사용하였으나 기타 이자수입은 동부공원녹지사업소 130만원, 중부공원녹지사업소 120만원, 서부공원녹지사업소 80만원으로 푸른도시국 전체에서 330만원에 불과함.
- 서울로운영단과 서울식물원은 신설조직으로 통계 자료가 부족하여 이자수입의 명시가 어려웠던 점에 대해서는 이해할 수 있으나, 푸른도시국 5개 과와 서울대공원에서 이자수입 없음으로 예산이 편성된 것은 납득하기 어려운 조치임.
- 지방재정법 예산총계주의의 원칙에 따라 발생하는 모든 수입은 소액이라 할지라도 세입예산으로 편입되어야 하므로 푸른도시국과 서울대공원의 세입에 있어 세입에 편입되지 않은 이자수입에 대한 면밀한 검토가 요망됨.

- 이자수입 이외에도 발생하는 세입 항목을 명확히 하고, 발생한 세입은 명확한 규정에 따라 예산을 편성하고, 집행할 수 있도록 하여야 할 것임.

**표. 푸른도시국과 서울대공원 경상적 세외수입 현황**

과목		2016년		2017년	2018년
		예산	결산	예산	예산
푸른 도 시 국	210 경상적 세외수입				
	211 재산임대수입				
	02 공유재산임대료	8,479,072	6,709,589	8,735,470	9,484,188
	08 기타사용료	3,271,328	2,925,803	3,123,383	2,911,262
	214 사업수입				
	01 사업장생산수입	471,360	548,273	488,903	648,320
	02 주차요금수입	4,921,629	4,002,882	4,855,475	4,970,042
	03 통행료수입	315,700	742,797	781,048	485,462
	215 징수교부금수입	343,446		163,436	230,948
	216 이자수입				
	06 기타이자수입	-	7,825	-	3,305
서 울 대 공 원	210 경상적 세외수입				
	212 사용료 수입				
	07 입장료 수입	9,024,285	6,742,614	9,590,882	8,233,819
	08 기타 사용료	10,933,627	9,056,072	11,450,089	11,734,959
	214 사업수입				
	01 사업장 생산수입	63,198	46,239	63,198	18,000
	02 주차요금수입	2,287,534	2,573,235	2,704,000	2,890,841
	06 기타이자수입	-	-	-	-

# 첨 부

## 2018년 푸른도시국 신규사업 현황

(단위: 천원)

NO	담당부서	사업명	금액	비고
1	공원녹지 정책과	도시숲 가족 체험마당 운영(시민참여)	200,000	시민
2		공원운영 관리체계 개선방안 기본계획 용역	150,000	
3		구공원 내 시설물 유지관리 등(시민참여)	1,124,510	시민
4		시공원 내 시설물 유지보수 등(시민참여)	3,717,000	시민
5		공원 내 공공건물 태양광 설치	700,000	
6		공원 주차장 내 태양광설치	1,120,000	
7	공원조성과	장기미집행 근린공원별 유형 및 공원조성계획 변경(안) 용역	656,538	
8		우면산도시자연공원(서초) 조성	419,000	
9		관악산도시자연공원(청룡산지구) 조성	2,130,000	
10		천왕도시자연공원(천왕골지구) 조성	1,160,000	
11		응봉근린공원(성동) 조성	967,000	
12	조경과	연신내 물빛 마을마당 환경개선 정비사업(시민참여)	100,000	시민
13		절고개 소규모쉼터 노후시설 보수정비(시민참여)	150,000	시민
14		오목수변 친수공간 수경시설 보수정비(시민참여)	127,800	시민
15		시설녹지 보수정비(시민참여)	430,000	시민
16		이촌동 자투리쉼터 조성(시민참여)	150,000	시민
17		사가정역 마을마당 수경시설 보수정비(시민참여)	150,000	시민
18		노원골 소규모쉼터 이용환경 개선사업(시민참여)	100,000	시민
19		에코스쿨 조성(시민참여)	460,000	시민
20		자연부락 진입 마을길에 장미터널길 조성(시민참여)	28,000	시민
21		옥상녹화 연계 태양광 설치	250,000	
22		한강변 녹지경관개선사업	800,000	
23		망원2동 꽃길 조성(시민참여)	20,000	시민
24		광나루로 외 2개소 화단 정비(시민참여)	87,000	시민
25		가로수 생육환경 개선 및 가로변 녹지량 확충(시민참여)	850,000	시민

NO	담당부서	사업명	금액	비고
26	조경과	영등포구 가로수 녹지대 위험수목 정비(시민참여)	200,000	시민
27		통의동 마을마당 조성	7,500,000	
28	자연생태과	유아숲체험시설조성(경상)	732,000	
29		산불방지대책(산불교육훈련및조사-자본)-국비	800	
30		산림서비스증진(유아숲교육 운영)	1,136,000	
31		산지관리, 지역산림 및 도시림조성관리 계획 용역	200,000	
32		근교산 등산로 정비(시민참여)	618,430	시민
33		유아숲체험시설 조성(시민참여)	650,000	시민
34		목재이용 및 산업육성-국비	29,520	
35	산지방재과	산사태 예방(시민참여)	150,000	시민
36	중부사업소	남산공원 진입로 경관개선(시민참여)	230,000	시민
37		용산가족공원 어린이놀이터 보수정비(시민참여)	120,000	시민
38	서울식물원	서울식물원 세계적인 관광명소 조성 (시민참여)	300,000	시민
39		식물원 문화행사 및 시민참여 프로그램 운영	701,100	
40		국제네트워크 구축 및 정원문화 활성화	229,000	
41		서울식물원 홍보	455,402	
합 계			29,299,100	