

제 3 1 9 회 정례회
기획경제위원회



「공영도매시장 경쟁력 확보와 활성화」

주요 현안업무 보고

2023. 6. 19.



서울특별시농수산물공사
SEOUL AGRO-FISHERIES & FOOD CORPORATION

I. 일반 현황

1. 공 사

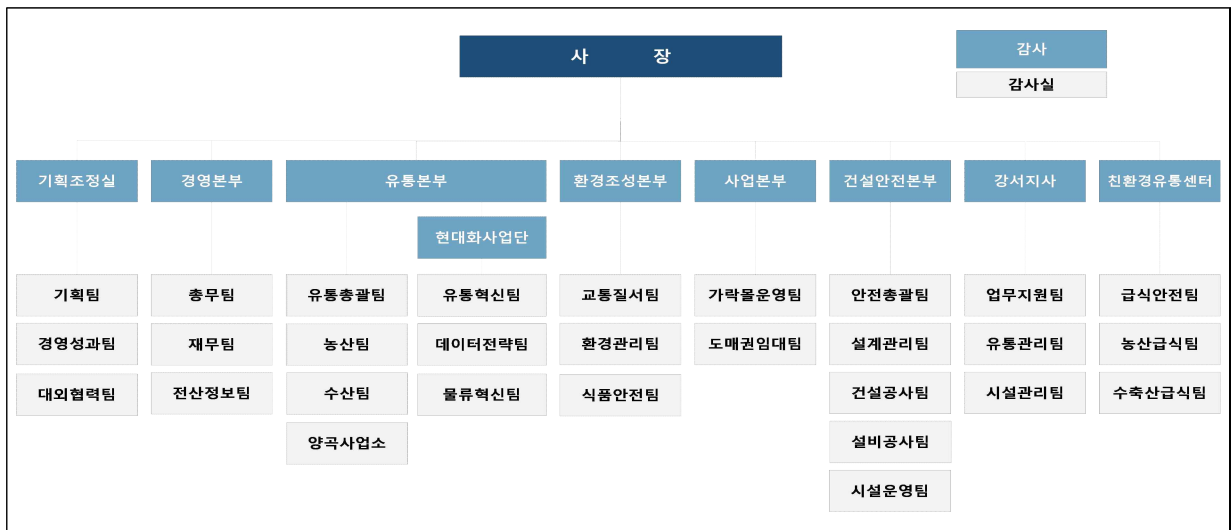
설립 : 1984. 4. 10.

주요업무 : 가락·강서·양곡시장 관리 및 서울친환경유통센터 운영

- 도매시장법인, 시장도매인, 중도매인 등 유통종사자 지도·감독 및 지원
- 도매시장의 경쟁 촉진과 공정한 거래질서 확립
- 시설현대화사업 등 도매시장 시설 개선 및 시설물 유지·관리
- 유통정보의 수집·전파 및 유통 전문 인력 양성
- 친환경·우수 식재료 학교 급식 공급 등

자본금 : 8,206억원(현금 451억원, 현물 7,755억원)

조직 : 2실 5본부 1지사 1센터 1단 29팀



인 력

('23. 5월말 기준)

| 정 원(명) | | | | 현 원(명) | | | | |
|--------|-----|-----|-----|--------|-----|-----|-----|-----|
| 계 | 임 원 | 사무직 | 기술직 | 구 분 | 계 | 임 원 | 사무직 | 기술직 |
| 364 | 3 | 276 | 85 | 계 | 355 | 3 | 268 | 84 |
| | | | | 남 | 273 | 3 | 190 | 80 |
| | | | | 여 | 82 | - | 78 | 4 |

2. 도매시장

개설목적

- 농수산물의 원활한 유통과 적정한 가격 유지로 생산자와 소비자 보호

시장개요

| 구 분 | 가락시장 | 강서시장 | 양곡시장 |
|-------|------------------------|------------------------|-----------------------|
| 부 지 | 543,451 m ² | 213,031 m ² | 32,095 m ² |
| 건 물 | 442,180 m ² | 131,216 m ² | 18,090 m ² |
| 취급부류 | 청과·수산물부류 | 청과부류 | 양곡부류 |
| 개 장 일 | 1985. 6.19 | 2004. 2.25 | 1988. 8. 3 |

거래실적

| 구 분 | | 계 | 가락시장 | 강서시장 | 양곡시장 |
|--------------|----------|-----------|-----------|-----------|--------|
| 물 량 (톤) | '23.1~5월 | 1,147,357 | 908,324 | 226,543 | 12,490 |
| | '22년(연간) | 2,945,940 | 2,316,903 | 599,096 | 29,941 |
| 금 액 (백만원) | '23.1~5월 | 2,979,536 | 2,392,191 | 558,849 | 28,496 |
| | '22년(연간) | 6,928,590 | 5,547,047 | 1,310,052 | 71,491 |

※ 전년('22년) 거래실적 대비 (물량) 40%, (금액) 43% 수준 ... '23.5월 기준

유통인 및 출입차량

| 구 분 | 가락시장 | 강서시장 | 양곡시장 |
|---------|--------------------|-----------------|----------------|
| 유통인 | ❖ 3,200여 업체 13천여 명 | ❖ 400여 업체 2천여 명 | ❖ 80여 업체 3백여 명 |
| | ▸ 도매시장법인 9개사 | ▸ 도매시장법인 3개사 | ▸ 중도매인 36명 |
| | ▸ 중도매인 1,725명 | ▸ 시장도매인 60개사 | ▸ 임대입주 42개사 |
| | ▸ 매매참가인 149명 | ▸ 중도매인 262명 | |
| | ▸ 직관·임대 1,289명 | ▸ 임대입주 60개사 | |
| 출입차량(일) | 4만 7천여 대 | 1만 9천여 대 | 1천여 대 |

3. 서울친환경유통센터

건립목적

- 서울시내 초·중·고교 및 유치원에 우수하고 안전한 식재료를 적정 가격에 안정적으로 공급하여 청소년의 건강증진과 친환경농업 발전 도모

시설현황

| 구 분 | 제1센터 | 제2센터 | 제3센터 |
|-------|-----------------------|--------------------------|----------------------------|
| 위 치 | 강서시장 내 | | 가락시장 내 |
| 완 공 일 | 2010년 2월 | 2011년 5월 | 2014년 8월 |
| 공 사 비 | 96억원 (공사 자부담) | 76억원 (시비 50억, 공사 26억) | 147억원 (시비 100억, 공사 47억) |
| 건축면적 | 6,120㎡ (지하1층/지상2층) | 3,366㎡ (지하1층/지상1층) | 5,666㎡ (지상 3층) |
| 적정처리 | 300개 학교 | 400개 학교 | 600개 학교 |

공급학교

(‘23. 5월말 기준)

| 구 분 | 계 | 초등학교 | 중학교 | 고등학교 | 특수학교 | 유치원 |
|-------|-------|------|-----|------|------|-----|
| 학 교 수 | 2,103 | 605 | 393 | 323 | 32 | 750 |
| 이용학교 | 1,352 | 586 | 281 | 176 | 32 | 277 |
| 공급비율 | 64% | 97% | 72% | 54% | 100% | 37% |

※ ‘22.12월(1,326개교) → ‘23.5월(1,352개교) ... 전년말 대비 26개교 증가

공급규모

(단위 : 톤, 백만원)

| 구 분 | 합 계 | | 농산물 | | 축산물 | | 수산물 | |
|-----------|--------|---------|--------|---------|-------|--------|-------|--------|
| | 물량 | 금액 | 물량 | 금액 | 물량 | 금액 | 물량 | 금액 |
| 2023.1~5월 | 8,796 | 82,686 | 6,109 | 39,631 | 2,016 | 28,407 | 671 | 14,648 |
| 2022년 | 23,463 | 218,800 | 16,390 | 103,266 | 5,214 | 77,789 | 1,859 | 37,745 |

※ (‘22년) 일평균 123톤, 1,146백만원 → (‘23.1~5월) 일평균 127톤, 1,198백만원

Ⅱ . 재정 운영 현황

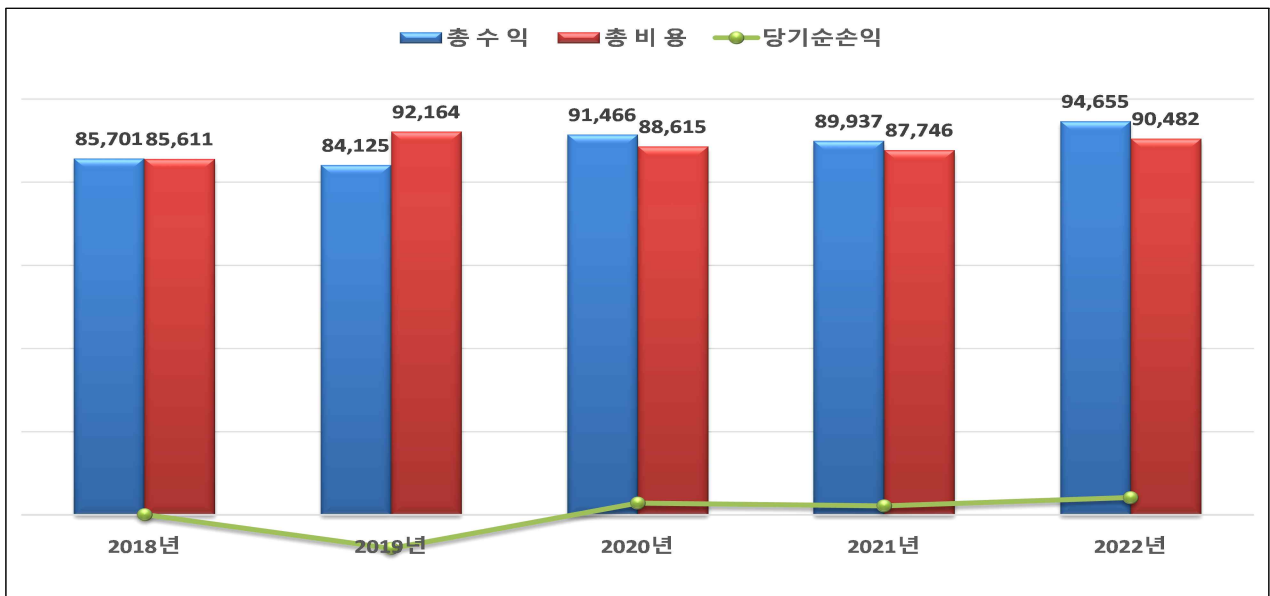
□ 재무상태('22.12.31)

(단위 : 백만원)

| 자 산 | | | 부채 및 자본 | | |
|---------|-----------|--------|---------|-----------|--------|
| 과 목 | 금 액 | 점유율 | 과 목 | 금 액 | 점유율 |
| 계 | 1,139,128 | 100.0% | 계 | 1,139,128 | 100.0% |
| 유 동 자 산 | 165,737 | 14.5% | 부 채 | 172,091 | 15.1% |
| 비유동자산 | 973,415 | 85.5% | 자 본 | 967,061 | 84.9% |

※ 주요 부채내역 : 현대화사업비 차입금(612억원), 정산회사 차입금(100억원), 수탁보증금(440억원), 퇴직급여충당금(215억원) 등

□ 손익현황



(단위 : 백만원)

| 구 분 | 2018년 | 2019년 | 2020년 | 2021년 | 2022년 |
|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 총 수 익 | 85,701 | 84,125 | 91,466 | 89,937 | 94,655 |
| 총 비 용 | 85,611 | 92,164 | 88,616 | 87,746 | 90,482 |
| 당기순손익 | 90 | △8,039 | 2,850 | 2,191 | 4,173 |

□ 2023년 예산 규모 및 집행률('23. 5월말 기준)

(단위 : 백만원)

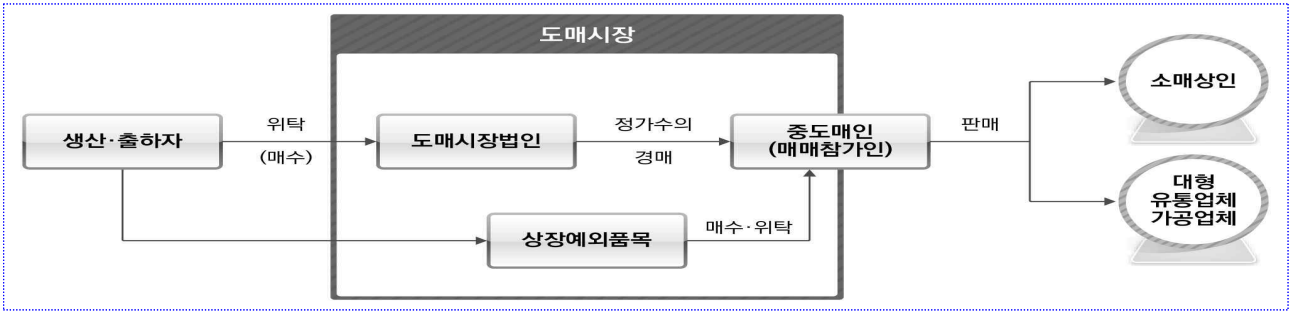
| 수 입 예 산 | | | | | 지 출 예 산 | | | | |
|---|------------|--------|--------|---|--|--------|--------|-------|--|
| 항 목 | 예 산 | 집 행 | 집행률 | 항 목 | 예 산 | 집 행 | 집행률 | | |
| 합 계 | 224,667 | 90,049 | 40.1% | 합 계 | 224,667 | 64,376 | 28.7% | | |
| 영 업 수 익 | 소 계 93,842 | 37,272 | 39.7% | 영 업 용 | 소 계 82,636 | 23,538 | 28.4% | | |
| 시 장 사 용 료 | 36,050 | 15,126 | 42.0% | 영 인 건 비 | 29,051 | 8,268 | 28.4% | | |
| 시 설 사 용 료 | 7,556 | 2,587 | 34.2% | 비 퇴 직 금 | 3,116 | 1,255 | 40.2% | | |
| 임 대 료 | 28,975 | 9,484 | 32.7% | 경 비 | 50,469 | 14,015 | 27.7% | | |
| 주 차 료 수 익 | 8,463 | 3,521 | 37.4% | 영 소 계 | 43,981 | 18,102 | 41.1% | | |
| 대 행 사 업 수 익 | 10,349 | 5,488 | 53.0% | 영 업 외 수 익 | 입 주 자 관 리 수 익 | 38,278 | 14,461 | 37.7% | |
| 기 타 영 업 수 익 (접 용 료, 양 곡 보 관 료 등) | 2,449 | 1,066 | 43.5% | 비 용 | 이 자 비 용 | 1,836 | 1,027 | 55.9% | |
| 영 소 계 | 41,424 | 17,562 | 42.3% | 영 업 외 비 용 | 기 타 영 업 외 비 용 (물 료 효 율 화 사 업 기 부 금 등) | 3,867 | 1,246 | 32.2% | |
| 입 주 자 관 리 수 익 | 38,278 | 15,084 | 39.4% | 법 인 세 비 용 | 3,861 | 1,368 | 35.4% | | |
| 이 자 수 익 | 2,740 | 1,111 | 40.5% | 자 본 적 수 입 | 소 계 83,182 | 22,736 | 27.3% | | |
| 기 타 영 업 외 수 익 (채 납 가 산 금, 잡 수 익 등) | 406 | 1,367 | 336.6% | 대 여 금 회 수 수 입 (자 녀 학 비 용 자 금 회 수) | 100 | 34 | 34.0% | | |
| 영 소 계 | 89,401 | 35,215 | 39.3% | 유 동 부 채 수 입 (대 행 사 업 수 수 료 예 수 금) | 4,780 | 1,681 | 35.1% | | |
| 대 여 금 회 수 수 입 (자 녀 학 비 용 자 금 회 수) | 100 | 34 | 34.0% | 비 유 동 부 채 수 입 (현 대 화 사 업 차 입 금) | 25,796 | 7,200 | 27.9% | | |
| 유 동 부 채 수 입 (대 행 사 업 수 수 료 예 수 금) | 4,780 | 1,681 | 35.1% | 보 조 금 수 입 (현 대 화 사 업 보 조 금) | 43,225 | 10,800 | 24.9% | | |
| 비 유 동 부 채 수 입 (현 대 화 사 업 차 입 금) | 25,796 | 7,200 | 27.9% | 기 타 자 본 적 수 입 (차 입 금 원 금 상 환 채 원) | 2,704 | 2,704 | 100.0% | | |
| 보 조 금 수 입 (현 대 화 사 업 보 조 금) | 43,225 | 10,800 | 24.9% | 유 보 자 금 (이 월 금) (전 년 도 이 월 금, 미 수 금) | 12,796 | 12,796 | 100.0% | | |
| 기 타 자 본 적 수 입 (차 입 금 원 금 상 환 채 원) | 2,704 | 2,704 | 100.0% | 자 본 적 지 출 | 장 기 대 여 금 (대 학 생 자 녀 학 비 용 자) | 185 | 34 | 18.3% | |
| 유 보 자 금 (이 월 금) (전 년 도 이 월 금, 미 수 금) | 12,796 | 12,796 | 100.0% | 유 형 자 산 (현 대 화 사 업, 건 물 등) | 74,255 | 19,371 | 26.1% | | |
| 영 소 계 | 89,401 | 35,215 | 39.3% | 무 형 자 산 (시 스템 개 발 비) | 1,258 | 0 | 0% | | |
| 대 여 금 회 수 수 입 (자 녀 학 비 용 자 금 회 수) | 100 | 34 | 34.0% | 유 동 부 채 상 환 (기 회 환 대 행 사 업 예 수 금) | 4,780 | 627 | 13.1% | | |
| 유 동 부 채 수 입 (대 행 사 업 수 수 료 예 수 금) | 4,780 | 1,681 | 35.1% | 비 유 동 부 채 상 환 (차 입 금 원 금 상 환) | 2,704 | 2,704 | 100.0% | | |
| 비 유 동 부 채 수 입 (현 대 화 사 업 차 입 금) | 25,796 | 7,200 | 27.9% | 예 비 비 | 11,007 | 0 | 0% | | |
| 보 조 금 수 입 (현 대 화 사 업 보 조 금) | 43,225 | 10,800 | 24.9% | | | | | | |
| 기 타 자 본 적 수 입 (차 입 금 원 금 상 환 채 원) | 2,704 | 2,704 | 100.0% | | | | | | |
| 유 보 자 금 (이 월 금) (전 년 도 이 월 금, 미 수 금) | 12,796 | 12,796 | 100.0% | | | | | | |

Ⅲ . 도매시장 운영 체계

□ 농수산물 도매시장 거래제도 현황

경매제 ... 가락시장 등 33개 공영도매시장 운영

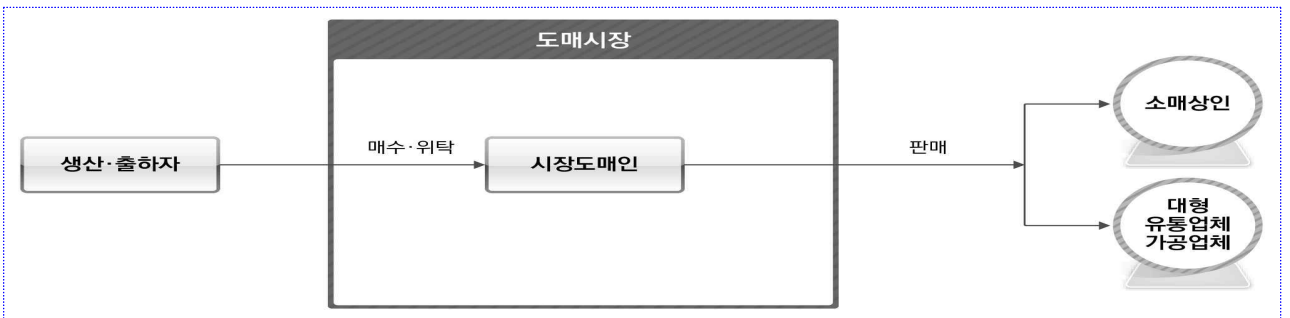
▶ 가락시장은 33개 공영도매시장 중 (물량) 34%, (금액) 36% 점유 ... '21년 기준



| 구 분 | 주 요 내 용 |
|------|--|
| 운영국가 | ▶ 한국, 대만 등 |
| 장 점 | ▶ 가격 결정의 투명성(전자경매 시행, 경매결과 인터넷 공개) |
| 단 점 | ▶ 가격의 불안정성(당일 수급상황에 따라 가격 급등락) ▶ 유통비용 증가(경매단계를 거치면서 거래시간 및 유통비용 증가) |

시장도매인제 ... 강서시장('04.6월. 최초 도입) 등 3개 도매시장 운영

▶ 강서 시장도매인제 시장은 33개 공영도매시장 중 (물량) 5%, (금액) 6% 점유 ... '21년 기준

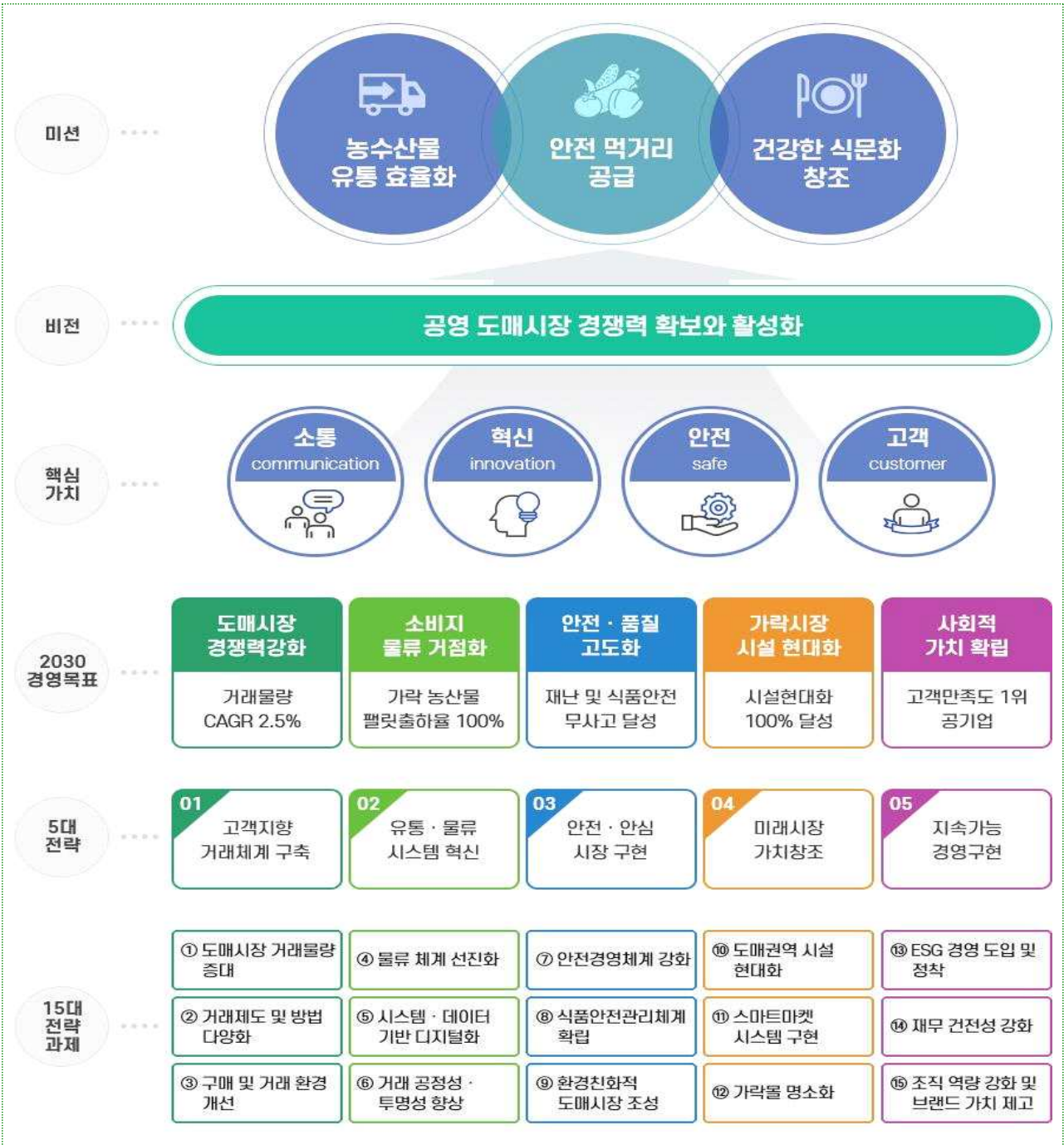


| 구 분 | 주 요 내 용 |
|------|---|
| 운영국가 | ▶ 미국, 유럽 등 농업 선진국 대부분 |
| 장 점 | ▶ 경제성·효율성(경매단계 축소 → 비용·시간 절감, 영업시설 활용) ▶ 구매자 다양한 요구 신속반영 가능(정시·정가·적품 거래 가능) ▶ 가격 변동성 완화(상호 가격·물량 협상으로 급등락 완충) |
| 단 점 | ▶ 가격 결정과정이 공개되지 않고, 결정된 가격만 공개 ※ 도매시장법인의 수의매매와 동일 |

✓ 지방도매시장 시장도매인제 도입(가락시장 제외) ... 도매시장 유통구조 개선방안(농식품부, '23.1월)

IV. 비전 및 경영 전략

JUMP-UP! NEW VISION 2030!



❖ **대과제 45개**(성과지표 92개), **중과제 138개**(진도지표 318개) **도출 및 진도율 관리**

V. 주요 현안 업무 보고

1 현대화사업 도매권역 1공구 공사 추진 현황

2 현대화사업 도매권역 2공구 사업 추진 현황

3 배추 파렛트 하차거래 추진 현황

4 유통환경 변화 대응을 통한 도매시장 경쟁력 강화

5 시민 안전 먹거리 제공을 위한 안전성검사 강화

6 가락몰 환경 개선 및 활성화 사업 추진 현황

7 도농상생 공공급식 통합 운영 준비 추진 현황

8 시장 운영 정상화를 통한 공정한 시장관리 문화 정착

1 현대화사업 도매권역 1공구 공사 추진 현황

- ◆ 도매권역 1공구 차질 없는 공정 관리 및 대형공사장 안전사고 예방
- ◆ 이전 대상 유통인 원활한 입주 및 영업환경 조성을 위한 사전 준비

채소2동 건립공사 개요

- ❖ 공사규모 : 연면적 57,067㎡ ... 지하1층/지상3층
- ❖ 공사기간 : 2021. 2월 ~ 2023.12월 ... 34개월
- ❖ 사업비 : 1,305억원(도매권역 전체 7,102억원의 18%)
- ❖ 이전대상 : 무·배추 등 11개 품목 347명(특수 272, 일반 75)



1 도매권역 1공구(채소2동) 안전 기반 철저한 공정 관리

| ~'21.12월 | '22. 6월 | '22.12월 | 현재('23.5.31.기준) |
|--------------|-------------------|-----------------|-----------------|
| | | | |
| · 철거·토공·파일공사 | · 기둥타설, 테크플레이트 설치 | · 철골설치, 3층 바닥설치 | · 3층 바닥, 기둥 골조 |
| 10.2% | 21.6% | 35.9% | 48.1% |

- **공사장 철저한 안전관리 및 이행 점검 강화로 무사고 달성 추진**
 - 혹서기·장마철 대비 현장근로자 보호 및 수방 대비 시설 사전 안전점검
 - 교차 안전관리체계 구축 : (공사감독부서)↔(안전총괄부서)↔(산업안전협회)
 - 건설기계·장비로 인한 사고 예방을 위해 전담 유도원 상시 배치 등
- **민원 유발요인 선제적 차단**을 위한 공사 현장 소음 및 분진 관리
 - 소음관리 : 소음방지시설 설치로 법적기준(주거지역 65dB) 이하 관리
 - 분진관리 : 현장 출입구 세륜기 운영, 현장 내 살수작업 및 분진망 관리

✓공사현장 및 인근 아파트 소음 측정(수시) 결과 : 양호(기준치 이하)

▶ 대내·외 환경 변화에 따른 주요 이슈

- ❖ 시멘트 생산 감소에 따른 레미콘 수급 불안 지속(3월~)
- ❖ 원도급사와 하도급사(철근콘크리트)간 계약분쟁에 의한 근로자 투입중단(4월~)
- ➔ 레미콘 부족 물량 최대 확보 및 하도급 계약 타절 후 원도급사 직영 시행(6월~)으로 철저한 공기 준수를 통한 차질 없는 공정관리 추진

② 도매권역 1공구(채소2동) 유통인 입주 준비 및 영업환경 조성

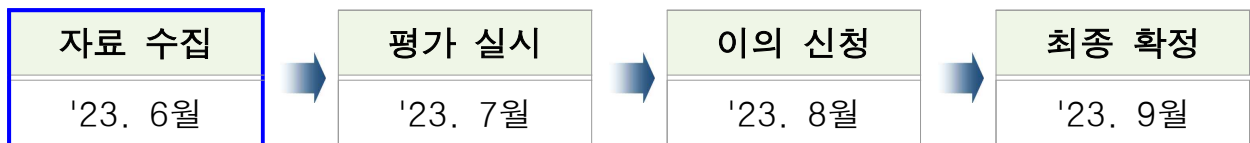
- 유통인 이전 협의체 구성 및 운영을 통한 차질 없는 이전 준비

| 구 분 | 도매시장법인 | 중도매인 |
|------|---|---|
| 이전대상 | 청과 6개 도매시장법인 | 채소 중도매인 347명 |
| 구 성 | 도매시장법인 대표자 | 중도매인 대표자 |
| 운 영 | 실무위원회(주 1회 또는 격주 1회) → 전체회의(월 1회) | |
| 기 능 | 채소2동 유통인 이전 관련 제반사항 협의 | |
| 협의사항 | <ul style="list-style-type: none"> ▸ 법인별 영업시설 운영 방안 ▸ 채소2동 영업 개시일 결정 ▸ 후적지 관리 방안 등 | <ul style="list-style-type: none"> ▸ 점포 배정 기준 설정 ▸ 저온가공시설 용도 및 배정방안 ▸ 채소2동 이전시기 조율 등 |
| 운영시기 | 2023년 3월부터 ~ 채소2동 입주시까지 | |

- 유통인별(도매시장법인·중도매인) 이전 협의체 회의('23. 4월~)
 - 총 5차례 실시('23.5월말 기준) : (도매시장법인) 2차례, (이전대상 중도매인) 3차례

③ 채소2동 중도매인 원활한 입주를 위한 단계별 준비 철저

- 입주 중도매인(347명) 대상 설명회('23. 4월) 및 현장견학('23. 8~9월)
 - 유통인 주요 요구사항 등 의견수렴 및 공사·유통인 소통 확대를 위한 공감대 조성
- 점포 배정 관련 중도매인 평가 실시 및 공람 후 확정('23. 6~9월)



- 채소2동 부류별 유통환경 조성을 위한 유통인 협의('23. 9~12월)
 - 부류별 점포 공간구성을 위한 표준 매뉴얼 마련 및 간판 등 사인 계획 수립
- 채소2동 점포 배정 및 시설사용계약 체결('23.10~12월)
 - 점포 세부 배정방법 확정, 시설물 감정평가 및 시설사용계약 체결
- 이전 대상 중도매인 채소2동 입주(~'24. 4월)
 - 이전 준비기간(3개월) 부여 후 기간 내 100% 이전 완료 추진

2 현대화사업 도매권역 2공구 사업 추진 현황

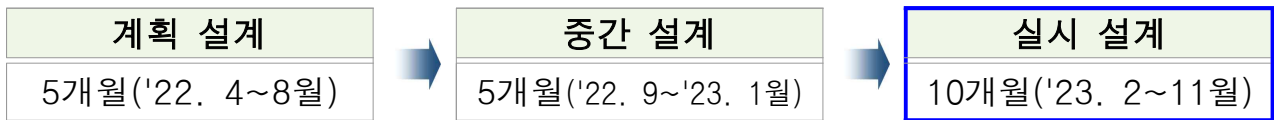
- ◆ 도매권역 2공구 설계 적정성 검토 및 총사업비 등 정부 협의 추진
- ◆ 도매권역 2공구 공사 원활한 진행을 위한 단계적 부지 확보 추진

채소1동·수산동 건립개요

- ▶ 사업규모 : (채소1동) 82,351㎡, (수산동) 63,977㎡
- ▶ 사업기간 : 2021년 ~ 2027년 ▶ 사업비 : 3,124억원
- ▶ 이전시설 : (채소1동) 과채·근채·엽채류 등(118개 품목)
(수산동) 선어·패류·건어(216개 품목)
- ▶ 배치점포 : (채소1동) 총 512개, (수산동) 총 450개



1 도매권역 2공구(채소1동·수산동) 설계 및 정부 협의 추진



✓공사기간 : (착공) 2024. 8월 ~ (준공) 2027. 7월 ... 3년간

- 설계 적정성 검토(조달청), 총사업비 협의(기재부) 및 각종 인·허가(서울시) 추진

2 도매권역 2공구(채소1동·수산동) 부지확보 계획 수립('23. 3월)

▶ 단계적 부지확보 계획 ... 철거 심의 및 철거('24. 3~7월)

- 1단계** ✓ (담당부서) 이전 대상별(유통인·시설) 이전 추진계획 수립 및 제출
- 2단계** ✓ (총괄부서) 이전계획 관련 부서별 추진일정 검토 및 최종 확정
- 3단계** ✓ (총괄부서) 2공구 부지 확보계획 공유 및 추진 일정 집중 관리

- 도매권역 2공구 공사 부지 내 이전 대상시설(20개소) 확정

| 구 분 | 개 소 | 주요 시설 |
|---------|------|---------------------|
| 채 소 1 동 | 11개소 | ▶ 식품종합상가, 舊 관리금융동 등 |
| 수 산 동 | 9개소 | ▶ 냉동 창고, 대체매장 등 |



3 단계적 계획 수립에 따른 후속조치 진행사항 지속 점검

- 이전 대상시설별 이전에 따른 예상 문제점 및 해결 방안 지속 점검
- 이전 대상시설 조기 이전방안 논의 및 유통인 단체와 지속 협의 등

3 배추 파렛트 하차거래 추진 현황

- ◆ 배추 파렛트 하차거래 성공적 추진으로 채소2동 거래 여건 조성
- ◆ 현대적 도매시장 환경에 적합한 선진 물류체계 구축으로 거래활성화

1 배추 파렛트 단위 하차거래 시행을 위한 단계별 준비

- 이해관계자 협의·설득을 통한 공감대 형성 및 여건 조성('21~'22년)
 - 하차거래 추진협의체(공사·유통인) 운영(7회) 및 이해관계자별 집중 회의(27회)
- 재 관행 폐지 및 출하자 부담 완화를 위한 **농가 손실 보전안 마련**

| 지원 내역 | 망 포장+파렛트(2년) | 박스 포장+파렛트(3년) |
|----------------|--------------|---------------|
| 파렛트 임차료 | 6,000원/개 | 8,000원/개 |
| 출하 원가 미만 가격 보전 | - | 2,000원/개 |

- 파렛트 단위 **시범기간(상·하차거래 병행) 운영**으로 안정적인 정착('23. 1~3월)

2 배추 파렛트 단위 하차거래 본격 시행 결과

- 파렛트 단위 하차거래 **완전 정착**('23. 4. 2~)



▶ 하차거래시 출하자 원가비교(차량당)

| 구 분 | 840망 기준 | 1,000망 기준 | 비고(관행적 “재” 값 환원) |
|-----|-----------|-----------|------------------|
| 원 가 | △276,500원 | △463,700원 | △546,000원/대 |

➔ 기대효과 : (유통인) **상품 신뢰성 향상**, (출하자) **가격 불만 해소**

- 파렛트 단위 출하에 따른 **물류체계 개선**으로 효율적인 거래기반 마련

| 개선 효과 | 구 분 | 시행 전(~'23. 4. 2) | 시행 후('23. 4. 2~) |
|----------|------|------------------|------------------|
| | 물류방식 | 인력중심 수작업 | 파렛트 기계화 |
| | 거래형태 | 차상 거래(12시간) | 하차 거래(30분) |
| | 거래단위 | 차량 단위(1,000망) | 파렛트 단위(64망) |

✓ 파렛트 단위 경매로 **다수 유통인 경매 참여**에 따른 **농가 수취가 향상 기대**

3 안정적인 하차거래 지속 유지·관리 추진

- **(양품출하)** 고품질 출하·숙박이 근절 산지홍보, 상습 저품질 출하자 관리
- **(적정가격)** 철저한 상품 선별 및 출하물량 조절 등 적정가격 공급
- **(소비증진)** 출하자·유통인 협업 고품질 상품 브랜드화, 소비증진 방안마련

4 유통환경 변화 대응을 통한 도매시장 경쟁력 강화

- ◆ 유통인 최저거래금액 기준 신설 및 조정을 통한 시장 활성화 도모
- ◆ 외부 유통환경 변화에 맞춘 시스템 개선으로 도매시장 경쟁력 강화

1 도매시장법인 최저거래금액 기준 신설을 통한 거래활성화 도모

추진 배경

- ▶ 농안법에 따르면 도매시장법인은 업무규정으로 정하는 '거래규모'를 갖추도록 하고 있으나, 현재 도매시장 조례시행규칙에는 이에 대한 기준이 없음
- ➔ **공영도매시장 개설자(26개) 중 19개 개설자가 최저거래금액 기준 설정**

- 월간 최저거래금액 기준 신설 관련 전문기관 연구용역 실시('22. 5~9월)

▶ 용역 결과

| 구 분 | 가락시장 | | | | 강서시장 |
|--------|------|------|-------|----|------|
| | 청과부류 | | 수산물부류 | | |
| | 일반법인 | 특수법인 | 선어·패류 | 건어 | |
| 금액(억원) | 560 | 200 | 120 | 90 | 60 |

- 최저거래금액 기준 신설을 위한 **도매시장법인 의견 수렴**('22.12~'23. 5월)

- 대상 : (가락시장) 9개사, (강서시장) 3개사
- 내용 : 추진배경, 용역결과 및 기준설정 근거 설명 등



❖ 도매시장법인 의견 : 상위법(농안법) 충돌 및 형평성 문제 제기

- 도매시장법인 의견 등을 종합 검토하여 **공사 최종(안) 확정**('23. 5월)

▶ 월간 최저거래금액 기준(안)

- ✓ **법인별 직전 3개년 해당 월평균 거래금액의 100분의 80에 해당하는 금액**
- ➔ **법인별 거래여건 차이(경매장 크기 등) 및 계절적 실적 편차 등을 감안하여 공통 적용 일정액이 아닌 법인별 평균 실적을 바탕으로 합리적 설정**

- **최저거래금액 기준 제출(공사→市) 및 조례시행규칙 개정 요청**('23. 6월)

- 최저거래금액 평가기간(실적 집계기간) 조정(3개월→6개월) 협의 중(농식품부)

② 유통환경 변화 반영한 중도매인 최저거래금액 기준 조정 추진

추진 배경

- ▶ 도매시장 활성화 및 유통환경 변화 대응을 위해 중도매인 규모화 유도
 - ➔ '13년(청과)' '01년(수산) 최저거래금액 조정 이후 물가상승 및 거래규모 반영 필요

○ 중도매인 최저거래금액 기준 조정을 위한 다각적인 검토

- 전문기관 연구용역('22. 5~9월) 및 CEO와 관련부서 집중토론('23. 2월) 등

▶ 검토 결과 ... 현 최저거래금액 개정시기 : (청과) '13년, (수산) '01년

| 구 | 분 | 현 | 행 | 조 | 정(안) | 비 | 고 |
|------|----|-------|---|------|------|---|-------|
| 청과부류 | 개인 | 4천만원 | | 5천만원 | | ↑ | 1천만원 |
| | 법인 | 8천만원 | | 1억원 | | ↑ | 2천만원 |
| 수산 | 선어 | 25백만원 | | 3천만원 | | ↑ | 5백만원 |
| | 패류 | 65백만원 | | 8천만원 | | ↑ | 15백만원 |
| 부류 | 건어 | 16백만원 | | 2천만원 | | ↑ | 4백만원 |
| | 법인 | 32백만원 | | 4천만원 | | ↑ | 8백만원 |

- ➔ 특수품목 중도매인은 취급품목 제한 및 영세성으로 인해 동결 추진
- ➔ 수산부류 비수기(4~9월)에는 계절적 특수성을 고려하여 현행과 동일

○ 최저거래금액 기준 조정을 위한 유통인 협의('23. 3~4월, 4회)

○ 시장관리운영위원회 보고 및 유통인 대표 의견 수렴('23. 4월)

▶ 유통인 의견

- ✓ 조정(안)에 대해서는 공감하나, 최저거래금액 기준 시행일('24.1월~)·행정처분 집계기간 조정(청과부류) 및 비수기에는 현행 기준 적용 요청(수산부류)

○ 최저거래금액 기준 조정(안) 유관기관(市·농식품부) 협의('23. 4~5월)

- 조정(안)과 더불어 평가기간(실적 집계기간) 조정(3개월→6개월) 협의 중

○ 최저거래금액 조정(안) 제출(공사→市) 및 조례시행규칙 개정 요청('23. 6월)

③ 특수 도매시장법인 품목 확대 추진으로 경쟁체제 유도

추진 배경

▶ 특수 도매시장법인 취급품목 단계적 확대 추진으로 가락시장 도매시장법인간 경쟁 체제 강화 및 출하자에 대한 서비스 확대로 도매시장 활성화 도모

- 특수 도매시장법인 품목 확대 방안 **전문기관 연구용역**(’22. 5~9월)

▶ 용역 결과

❖ 타 도매시장법인 및 중도매인 등 이해관계자 논의 후 단계별 품목 확대
- (1단계) 미나리, 부추, 생강, 양채류 → (2단계) 전 품목

- 특수 도매시장법인 **품목 확대(안) 세부내용**(시설 등) **검토**(’22.10월~)
- 도매시장법인 · 중도매인 설명회 등 **이해관계자 의견 수렴**(’23. 5월~)
- 특수 도매시장법인 **단계적 품목 확대(안) 최종 확정**(’23년 하반기)

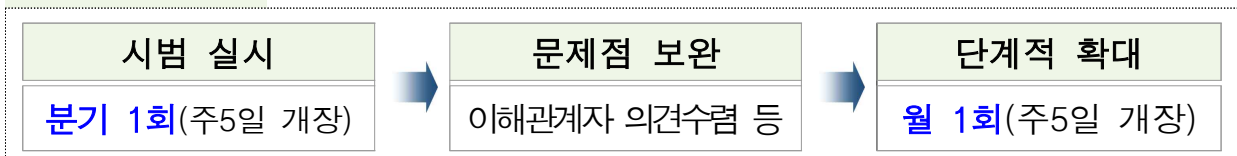
④ 낙후된 노동환경 개선을 위한 가락시장 개장일 감축 추진

추진 배경

▶ 주 6일 장시간 야간근로 · 유통인 고령화 등으로 인력 이탈 및 구인난 심화 되어, 향후 도매시장 기능 지속 유지를 위해 개장일 단계적 감축 추진

- 가락시장 개장일 감축 검토 **협의체**(시장관리운영위원회 산하) **구성**(’23. 5월)
 - 구성 : 11명(서울시, 공사, 전문가, 도매법인, 중도매인, 하역단체 등)
 - 논의 : 개장일 감축시 문제점 및 해소대책, 이해관계자 공감대 형성방안 등
- 개장일 **단계적 감축 방안 검토 및 시범 실시 논의**(’23. 6월~)
 - 시장기능 유지 및 이용자 불편 해소대책 등 포함한 단계적 감축 방안 검토
 - 시범 실시(분기 1회 주 5일 개장) 후 문제점 등 보완하여 단계적 확대

▶ 추진 절차



5 시민 안전 먹거리 제공을 위한 안전성검사 강화

- ◆ 일본 후쿠시마 원전 오염수 방류에 대비한 방사능검사 등 확대 실시
- ◆ 잔류농약 외 미생물·중금속 검사 강화로 검사 사각지대 원천 차단

1 방사능 안전 관리 강화로 안전·안심 먹거리 제공

- 원전 오염수 방류 대비 방사능 검사 강화 계획 수립('23. 3월)
 - 방사능 안전성 강화를 위한 수산물 검사 주기·장비 및 대상 확대




▶ 강화 내용

| 구 분 | 기 존 | 강 화 |
|------|---------|-----------------|
| 검사주기 | 주 2회 | 주 6회 |
| 검사장비 | 휴대용 계측기 | 휴대용 계측기 + 샘플카운터 |
| 검사대상 | 가락물 | 가락물 + 도매권역 |
| 결과게시 | 매월 | 매주 + 市 홈페이지 연결 |

| 구 분 | 1차 표면오염도 측정 | 2차 집중 검사(신규) | 3차 정밀 검사 |
|------|---|---|---|
| 검사주체 | 공사 | | 서울시보건환경연구원 |
| 검사품목 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 도매권역 수산물 ▶ 가 락 물 수산물 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 일본산 수산물 위험품목 ▶ 1차 검사시 의심품목 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 2차 검사시 의심 품목 |
| 검사주기 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 주 6회(일~금) | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 수시(찾아가는 검사소 운영) | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 주 2회(시료채취 후 검사) |
| 검사기기 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 휴대용 계측기  | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 알파선 · 베타선 샘플 카운터  | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 고순도 게르마늄 감마 핵종분석기  |
| 검사내용 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 표면오염도 측정 ▶ 10초 소요, CPM 측정 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 시료 정밀 측정 ▶ 30분 소요, Bq 측정 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 감마핵종 분석 ▶ 2시간 소요, Bq 측정 |
| 결과발표 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 공사 홈페이지 매월 게시 → 매주 게시(확대) ▶ 공사 홈페이지와 市 홈페이지(식품안전정보) 연결 | | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 매주 市 홈페이지 게시 |

○ 후쿠시마 원전 오염수 방류 대비 철저한 대응 체계 확립

- (공사) 일본 원전 오염수 방류 합동대응 T/F 구성 완료('23. 4월)
- (유관기관) 농수산물 안전성 적극 홍보를 위한 합동검사 및 원산지단속 강화




| | | | | |
|---|---|---|---|---|
|  서울특별시 ▶ 도매시장 안전성검사 홍보강화 ▶ 방사능 합동 검사 실시 | + |  해양수산부 국립수산물품질관리원 ▶ 원산지표시 합동 단속 강화 ▶ 언론취재정보 협조체계 구축 | + |  식품의약품안전처 ▶ 도매시장 농수산물 방사능 안전 강화 대책 협의 등 |
|---|---|---|---|---|

▶ 검사 결과

✓ 방사능 검사결과(3,123건) 부적합 의심 건수 없음('23. 5.31. 기준)

② 시민과 함께하는 방사능 안전관리 강화 및 시민 홍보 확대

○ 시민참여 방사능 검사소 및 농수산물 안전지킴이 운영('23. 5월~)

| 시민참여 방사능 검사 | 찾아가는 방사능 검사소 | 시민참여 안전지킴이 |
|---|--|---|
| ▶ 시민 안전 검사(방사능 검사) 직접 참여제 도입  | ▶ 임시검사소 설치(가락물 등) ▶ 검사 후 1시간내 결과 안내  | ▶ 서울시민 24명 선발(구별배분) ▶ 농산물 안전성 적극 홍보  |

③ 안전성검사 사각지대 원천 차단으로 시민 불안 해소

○ 잔류농약 검사 외 미생물 및 중금속 검사 확대 실시

| 구 분 | 추진 계획 |
|---------------|--|
| 미생물 검사(수시) | ▶ 검사대상 : 도매권역 및 가락물 점포 수족관물·칼·도마 등 ▶ 목표건수 : ('22년) 1,248건 → ('23년) 1,310건 ... 5% 확대 |
| 중금속 검사(매월) | ▶ 검사품목 : 총 70여개 품목(깻잎, 썩갓, 사과 등) ▶ 목표건수 : ('22년) 549건 → ('23년) 576건 ... 5% 확대 |

▶ 검사 결과

✓ 미생물(420건) 및 중금속(240건) 검사결과 부적합 건수 없음('23.5.31. 기준)

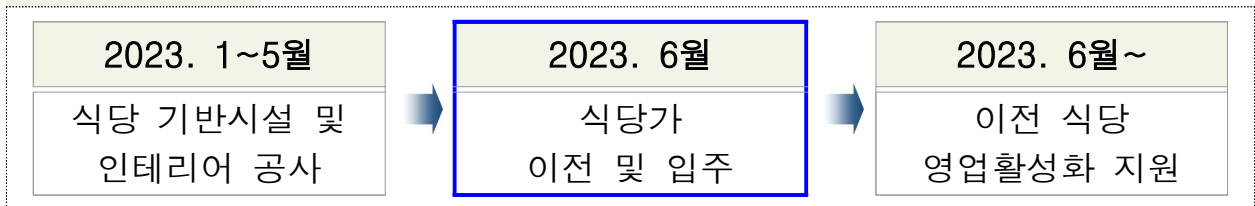
6 가락몰 환경 개선 및 활성화 사업 추진 현황

- ◆ 가락몰 활성화를 위한 테마동 브랜드 리뉴얼 등 단계적 시설 재배치
- ◆ 고객 중심의 쇼핑 편의 환경 기반 조성으로 가락몰 경쟁력 강화

1 고객중심 쇼핑환경 제공을 위한 가락몰 테마동 브랜드 리뉴얼

- 가락몰 판매동 3층 식당가(13개소) 테마동 이전 완료('23. 6월)

▶ 추진 절차



- 이전 식당가 영업 활성화를 위한 식당가 그랜드 오픈 행사 실시

❖ 할인행사, 대형 현수막 설치, 블로그 체험단 및 홍보 영상 제작 등 SNS 활용

- 이전식당 조기정착을 위한 임대료 면제(3개월) 및 하늘공원 명소화 사업 연계
- 가락몰 테마동 공간개선으로 고객중심 쇼핑환경 제공('23. 2~6월)
- 고객 편의성과 디자인 요소를 결합한 테마동 브랜드 리뉴얼 실시

▶ 개선 사항

| | | |
|--|---|---|
| <p>테마동 안내간판 개선</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ 내·외부 출입구 입간판 교체 ▶ 지주사인·행인사인(안내판) 교체  | <p>주차장·EV홀 환경개선</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ 지하 주차장 출입구, E/V홀 디렉션 및 디자인 개선 등  | <p>계단실 가락미술관 조성</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ 가락시장 역사 등 상설 전시공간 마련(테마동 3·4관)  |
|--|---|---|

- 가락몰 테마동 MD 컨셉 반영한 신규 Tenant 입점 추진('23. 6월~)
- MZ세대 유입을 위해 기존 이미지에서 벗어난 다양하고 특색 있는 공간 구성
- 하늘공원(3층)과 연계한 식음·문화가 있는 테라스형 매장 설치 등

② 가락몰 활성화 사업 추진으로 찾고 싶은 환경 조성

○ 가락몰 유통인 지원을 통한 영업 활성화 여건 마련('23. 1월~)

▶ 서울쇼핑페스타 참여('23.4.30~5.7)

- ❖ 할인판매 행사(128개 점포 참여)
- ❖ 네이버 쇼핑 라이브(9회) 진행
- ❖ 가락몰 랜선 투어 및 체험단 운영 등

<네이버 쇼핑 라이브>

<가락몰 랜선 투어>



- 쇼핑 분위기 조성을 위한 가락몰 대형 현수막 및 거치대 추가 설치
- 가락몰 입구(남1문) 안내표지판 개선으로 가락몰 방문 고객 편의성 증대

▶ 대형 현수막 및 안내표지판 개선



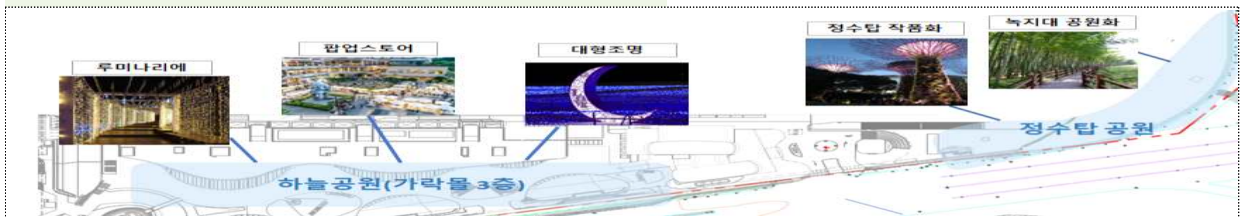
○ 가락몰 3층 하늘공원 명소화 사업 추진('23. 6월~)

- 빛 조형물, 루미나리에(조명건축물), 팝업스토어 설치로 휴식공간으로 재탄생
- 문화공간조성, 이벤트 실시 등 가락몰 3층 식당가 협업으로 활성화 추진

○ 가락시장 정수탑 및 주변녹지 공원화 사업(市·區·공사협업)(~'23.11월)

- 노후 정수탑을 창의적인 공공미술로 재탄생하는 공원화 사업 추진
- 송파대로 명품거리 조성사업과 연계하여 정수탑 주변 녹지 명품 공원화 조성

▶ 하늘공원 및 정수탑 공원화 사업



✓서울은 미술관 프로젝트(서울시), 송파명품공원 조성사업(송파구) 연계하여 추진

○ 가락몰 기초질서 강화를 통한 고객 친화적 쇼핑 환경 조성

| 시설물 일제 정비 | 상거래 위반 행위 근절 | 고객전용 주차공간 확보 |
|--|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▶ 점포전대 자진신고 기간 운영 → 총 25개 점포 자진신고 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 수산시장 중량표시제 및 규격 바구니 의무 사용 시행 등 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 고객전용 주차장 신설 및 무단 적치물 상시 단속·정비 |

7 도농상생 공공급식 통합 운영 준비 추진 현황

◇ 서울시 도농상생 공공급식 사업 공사 친환경유통센터 통합 계획에 따라 사전준비 등 센터 통합방안 검토를 통한 안정적인 사업추진 기반마련

공공급식 이용현황('22.12월 기준)

| 구분 | 계 | | 어린이집 | | 지역아동센터 | | 복지시설 | |
|---------|-------|---------|-------|--------|--------|-------|------|--------|
| | 시설 | 인원 | 시설 | 인원 | 시설 | 인원 | 시설 | 인원 |
| 이용 현황 | 1,578 | 60,819 | 1,548 | 59,369 | 17 | 547 | 13 | 903 |
| 12개區 전체 | 2,836 | 104,394 | 2,463 | 86,566 | 204 | 6,528 | 169 | 11,300 |
| 기준 이용률 | 55% | 58% | 62% | 68% | 8% | 8% | 7% | 7% |

1 서울시 도농상생 공공급식 친환경센터 통합 등 개편 추진

▶ 주요 내용

- ❖ 개편시기 : (당초) 2023. 7월 → (변경) 2024. 1월
- ❖ 수행주체 : (현행) 자치구 급식센터 → (변경) 친환경유통센터 통합(유력)
- ❖ 개편절차 : 이해관계자 의견 수렴(~'23. 6월) → 최종(안) 마련('23. 8~9월)

2 센터 통합으로 공공급식 효율성·공정성·안전성 향상

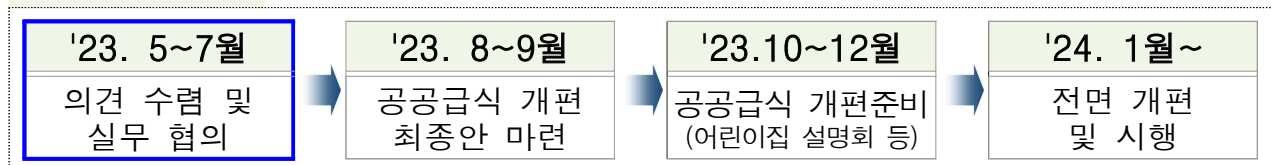
- (효율성) 개별 공급 및 분산 체계 → 통합 공급 및 분산 체계(비용절감)
- (공정성) 독점 공급 및 비경쟁적 체계 → 공개경쟁 및 공급처 선택 확대
- (안전성) 자치구 센터별 샘플검사(5건/1주) → 전수검사(매일)

✓친환경센터 내 공공급식T/F 신설('23.5월) 후 센터 통합 방안 검토 중

3 차질 없는 준비를 통한 공공급식 개편(안) 마련 및 시행

- 산지조사 및 이해관계자 의견 수렴 등으로 공공급식 개편안 마련

▶ 추진 일정



8 시장 운영 정상화를 통한 공정한 시장관리 문화 정착

- ◆ 시장 내 관행적 불법 점거 및 무리한 요구에 대한 원칙적인 대응
- ◆ 대다수의 건전한 유통인 보호 및 신뢰 기반 소통 문화 확산 추진

무단점거 및 불법영업 현황

| 구 분 | 계 ('22.1월 기준) | 강제 집행(명도 완료) | 명도 및 협의 예정 |
|-----|-------------------|---|--|
| 건 수 | 10건 | 6건 | 4건 |
| 대 상 | - | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 청과직판 미이전자, 저온창고 점유 ▶ 장원홈쇼핑, 하역노조식당, 팔도마당 ▶ 식품종합상가 조합사무실 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 한영식당, 서한냉동 ▶ 무허가상인, 노점상 |

✓ 해당시설 미수 채권 중 839백만원 회수 조치 완료('23. 1~5월)

1 청과직판 미이전상인(35명) 명도 및 가락물 이전 추진경과

▶ 추진 경과

- ❖ 청과직판 이전대상 661명 중 4차에 걸쳐 626명 이전 완료('16~'23.1월)
- ❖ 청과직판 미이전상인 소송 청구 기각('23.2.23) ... 대법원 확정 판결
- ❖ 청과직판 미이전상인(35명) 강제집행 및 명도 완료('23. 5.15)
 - ➔ 現 무단점유 건물에 대해 단전 · 단수 및 봉인 완료
- ❖ 35명 중 9명(주동자 및 불법시설물 설치 등 업무방해 형사처벌자) 이전대상 제외
- ❖ 나머지 26명 가락물 이전 신청 및 임대차계약 체결 완료('23. 5.31)

2 시장 내 무단 점유 사례 및 조치 현황(계획)

▶ 청과직판 저온창고

- ❖ 무단 사용자(14명) 상대로 건물인도청구 소송 제기('20. 4월)
 - ➔ 무단 사용자(청과직판 미이전상인) 항소 기각('22.10.7) ... 항소심 판결 확정
- ❖ 판결 확정에 따른 저온창고(3개소) 명도 완료('23. 2월)

▶ 장원홈쇼핑

- ❖ 장원홈쇼핑 임대차 계약 종료('15.12월)
- ❖ 장원홈쇼핑 공사 상대 소송결과 청구 기각('21.10.14) … 대법원 확정 판결
- ❖ 물품보관소 철거 집행완료('22. 6월) 및 간이매점(5개소) 자진철거('22.9~12월)

▶ 하역노조식당

- ❖ 동화청과 하역노조식당 무단 점유자 자진 퇴거 완료('22.12월)
 - ➔ 화재 복구 공사 완료('23. 4월) 후 신규 임대차계약 체결('23. 5월)
- ❖ 중앙청과 하역노조식당 무단 점유자 자진 명도 완료('23. 6월)
 - ➔ 식당 운영 종료 및 무단사용 시설 원상복구 후 폐문 조치('23. 6월)

▶ 수산시장 무허가상인

- ❖ 수산시장 무허가상인 영업자 현황(총 46명)
- ❖ 무허가상인 중 23명(냉동·꽃게 취급) 퇴거 소송 확정 판결
 - ➔ 자진 퇴거 기한('23. 6.30) 이후 강제 집행 실시 예정
 - ➔ 나머지 무허가상인(23명)에 대해서는 신규 퇴거 소송 제기('23. 5월)

▶ 도매권역 노점상

- ❖ 가락시장 개장 이후 현재 노점상 약 190명 영업 중(대다수 민노련 가입)
 - ➔ 대부분 채소동 인근에서 영업중으로 채소동 철거('27년) 전까지 정비 필요
- ❖ 서울시·공사·노점상·외부위원 참여한 다자간 협의체 운영('15~'19년, 27회)
- ❖ 노점상 총수 관리 및 신규 유입 차단을 통한 최대한 자연감소 유도
 - ➔ 노점상연합회 실무협의 및 연구용역 등을 통한 현실적인 정비방안 마련

③ 공정한 시장관리 문화 정착을 위한 대응 원칙 수립

▶ 대응 원칙

- ❖ 무단 점유자 및 불법 영업자와의 지속적인 소통은 하되, 관행적인 불법 점거 및 수용 불가능한 무리한 요구 등에 대해서는 원칙적 대응
 - ➔ 시장 내 대다수의 건전한 유통인 보호 및 신뢰 기반 소통 문화 확산