

- 서울특별시 지하철 분야 출자 동의안 -

검 토 보 고

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의안번호 : 제995호

다. 제출일자 : 2019. 8. 7.

라. 회부일자 : 2019. 8. 13.

2. 제안사유

가. 서울시는 시민에게 더욱 안전하고 편리한 지하철 이용환경을 제공하기 위하여 지하철 분야에 출자기관인 서울교통공사를 운영하고 있음

나. 이에, 안전하고 편리한 지하철의 운영을 위한 노후시설 정비, 안전 대책 추진 및 미세먼지 저감 관련 사업 등에 필요한 예산을 2020 회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 지하철 분야 출자 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 미리 그 동의를 얻고자 함

3. 주요내용

가. 출자개요

○ 대상기관 : 서울교통공사

기관현황

- 설립일자 : 2017. 05. 31
- 설립목적 : 지하철 건설·운영(서울지하철 1~8호선) 및 부대사업
도시교통 발전과 시민복지 증진
- 위 치 : 서울시 성동구 천호대로 346(용답동)
- 조 직
 - 본사 : 6본부, 9실, 45처 / 현업 : 1부문, 2원, 6단, 57센터, 42사업소
- 인 원 : 정원 17,306명/현원 16,820명
- 지원시설 : 해당없음

- 관련법령 : 지방공기업법 제49조
서울교통공사 설립 및 운영에 관한 조례

나. 주요 사업

- 지하철 노후시설 재투자
- 지하철 공기질 개선사업
- 지하철 통합관제센터 구축
- 지하철 노후전동차 교체
- 지하철역 화장실 확충
- 문화예술철도 조성
- 기타 지하철 안전관리 사업 등

다. 출자의 필요성

- 하루 8백만 명 이상의 시민이 이용하고 있는 서울지하철의 안전하고 쾌적한 환경 유지를 위하여 서울교통공사에의 예산 지원 필요
- 지하철 안전문제 및 미세먼지 문제가 사회적 이슈로 대두됨에 따라 안전하고 쾌적한 지하철 운영을 위해 노후시설 개선 등의 대책을 마련하여 추진 중에 있으나,
- 지하철 운영기관의 자체수입만으로는 운영비충당 수준에 지나지 않아 서울시의 예산지원 없이는 지속적인 안전대책 추진이 불가능한 실정임

4. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법

- 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 예산조치 : 2020년도 예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견(수석전문위원 김동수)

가. 동의안의 개요

- 동 동의안은 지방자치단체가 출자·출연을 하려면 미리 지방의회의 의결을 얻도록 규정하고 있는 「지방재정법(이하 “법”)」 제18조제3항에 따라 서울시가 2020회계연도 지하철 분야 출자예산 편성 전에 미리 시의회의 의결을 얻고자 하는 것임

※ 참고 : 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한)

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 검토의견

■ 출자 관련

- 출자 또는 출연은 보조금과 달리 정산을 의무화하지 않고 있으므로 선심성·낭비성 예산 편성을 방지코자 2014년 법 개정을¹⁾ 통해 지방자치단체가 출자 또는 출연 예산을 편성하기 전에 해당 지방의회의 동의를 받도록 절차를 강화한 바 있음
- 다만, 시의회는 동 동의안에 대해 서울시 지하철 분야 출자 필요성 및 주요내용 등을 종합적으로 고려하여 출자 여부를 의결하는 것일 뿐 출자금액에 대해서는 추후 예산편성 절차에 재정규모 및 사업별 우선순위 등을 고려하여 시의회의 예산 심의를 통해 최종 확정함

1) 2014.5.28. : 「지방재정법」 개정

■ 출자의 필요성

- 2018년 12월말 기준으로 서울교통공사(이하 “공사”)는 영업연장 300.1km, 지하철역 277개역, 전동차 3,551량을 운영하고 있으며, 일평균 724만명의 수송인원 및 45억 41백만원의 운수수익을 나타내고 있는 반면 당기순손실 5,389억원, 누적적자 14조 3,682억원 등 만성적인 재정 적자에 시달리고 있는 실정임
- 이와 같은 공사의 재정 적자는 당기순손실의 65.7%에 이르는 법정 무임수송에 따른²⁾ 운영손실, 원가보전률 76.9% 수준인 낮은 수송원가, 공사 자체의 자구노력 미흡 등에 기인한 것이며,

현행 적자 구조가 지속될 경우 장래 경제인구 감소에 따른 지하철 이용자 감소, 노인 인구의 급증 등을 고려하면 서울지하철 운영이 더욱 심각한 상황에 직면하게 될 뿐만 아니라 공사 자체적으로 노후된 서울지하철 시설물의 보완·개선 및 미세먼지 저감 대책 등의 추진이 불가능해져 결국 서울지하철 이용 시민의 안전을 담보할 수 없게 될 것임

※ 참고 : 서울교통공사 무임수송 현황

구 분	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년
승차인원(천명)	1,809,823	1,778,175	1,774,163	1,751,579	1,751,695
무임인원(천명)	248,145	249,939	253,559	258,250	261,047
무임점유율	13.7%	14.1%	14.3%	14.7%	14.9%
무임손실(백만원)	287,039	314,354	344,185	350,647	353,974
당기순손실(백만원)	424,530	413,709	385,048	525,362	538,893
당기순손실 대비 무임손실	67.6%	76.0%	89.4%	66.7%	65.7%

2) 65세 이상 노인(노인복지법), 장애인(장애인복지법), 국가유공자(국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률), 독립유공자(독립유공자예우에 관한 법률), 5·18민주유공자(5·18민주유공자예우에 관한 법률) 등

- 따라서 노후시설 재투자, 공기질 개선, 통합관제센터 구축, 노후전동차 교체, 기타 지하철 안전관리 사업 등 시민 안전과 직결된 사업을 적기에 추진하기 위해서는 서울시의 지하철 분야에 대한 출자가 필요하다 할 것임
- 서울시가 검토 중인 '20년 지하철 분야 출자금액은 '19년 대비 159.1%(2,944억 22백만원) 증가한 4,794억 79백만원으로 '20년 출자금액이 급증한 주된 사유는 노후전동차 교체(↑1,265억원), 공기질 개선(↑779억원), 역사 환경개선(↑595억원), 노후시설 재투자(↑479억원) 등의 사업비가 증가한 데에서 기인한 것임
- 서울시가 검토한 '19년 대비 '20년 지하철 분야 출차(안)에 따르면 “지하철 1~4호선 노후시설 재투자” 등 국비·시비·운영기관 매칭 사업은 58.9%(358억 36백만원) 감소한 249억 67백만원, “지하역사 공기질 개선” 등 국비·시비 매칭 사업은 298.7%(779억 7백만원) 증가한 1,039억 88백만원, “지하철 관제센터 통합 구축” 등 시비·운영기관 매칭 사업은 630.5%(1,905억원) 증가한 2,207억 13백만원, ‘문화예술철도 조성’ 등 전액 시비 사업은 91.0%(618억 51백만원) 증가한 1,298억 12백만원을 출자코자 하는 것임
- 서울지하철 이용 시민의 안전 담보 및 안정적 운영을 위해 서울지하철에 대한 2020회계연도 출자 동의를 필요하다 할 것이며, 각 사업별 출자 규모의 적정성 등에 대해서는 추후 예산안 심의를 통해 세부적으로 검토되어야 할 것임

- 다만, 서울시는 출자 이후 공사가 사업 추진과 예산 집행을 적기에 추진토록 지도·감독에 만전을 기해야 하며, 공사는 구체적이고 효과적인 자구대책을 마련해 적극적으로 추진함으로써 운영적자를 최소화해 나가야 할 것임

※ 참고 : 서울시 지하철 분야 출자 현황

(단위 : 천원)

구 분	2019년 (추경포함)	2020년 (편성검토안)	증 감	비 고	
합 계	185,057,500	479,479,000	294,421,500		
지하철 1~4호선 노후시설 재투자	35,934,000	24,967,000	△10,967,000	국비:시비:운영기관 =30%:35%:35%	
지하철역 승강편의시설 설치	24,868,500	0	△24,868,500		
지하역사 공기질 개선	26,081,000	103,987,500	77,906,500	국비:시비 =30%:70%	
지하철 관제센터 통합구축	7,328,000	24,078,000	16,750,000	시비:운영기관 =50%:50%	
지하철 5~8호선 노후시설 재투자	3,030,000	50,946,000	47,916,000		
지하철 방음벽 설치 및 고가구조물 보강	2,735,000	2,735,000	0		
가산디지털단지역 혼잡도 개선	2,258,000	179,000	△2,079,000		
전동차 노후 스프링 교체	1,350,000	1,900,000	550,000		
지하철 친환경 LED조명 교체	212,000	0	△212,000		
철도교통관제사 교육훈련기관 신규지정 추진	0	1,075,000	1,075,000		
지하철 4,5,7,8호선 노후전동차 교체	0	86,200,000	86,200,000		
지하철2,3호선노후전동차교체	12,000,000	52,300,000	40,300,000		시비:운영기관 =13%:87%
지하철역 화장실 확충	1,300,000	1,300,000	0		시비 역당 1억원씩 출자
문화예술철도조성	21,715,000	27,962,000	6,247,000	시비100%출자	
1호선 역사 (동대문역·신설동역·종로5가역)리모델링	19,513,000	10,123,000	△9,390,000		

1호선 역사(청량리역·제기동역·종로3가역·종각역·서울역)리모델링	2,283,000	27,403,500	25,120,500	
4호선 역사(쌍문역·서울역·한성대입구역)환경개선	4,860,000	64,323,000	59,463,000	
지하철역 캐노피 설치	1,600,000	0	△1,600,000	
PSD 검지센서 모니터링시스템 설치	1,000,000	0	△1,000,000	
지하철 감시설비 및 녹화장치 통합운영시스템 개발	500,000	0	△500,000	
전동차 옥상 고압기지 애자 및 공기애관 교체개량	1,000,000	0	△1,000,000	
응급 퀘도복구 실시간 영상감지시스템 설치	200,000	0	△200,000	
지하철 역사 냉매관리	2,740,000	0	△2,740,000	
고덕차량기지 진출입선로 지상구간 도상흡음블록 설치	300,000	0	△300,000	
7호선 청담역 미세먼지 프리존 조성	1,950,000	0	△1,950,000	
지하철역 출입구 신설 및 개선	2,300,000	0	△2,300,000	
특수차 중정비 도입	600,000	0	△600,000	
노후 지하철역 환경개선 사전 타당성 조사	150,000	0	△150,000	
지하철 역사내 바닥 미끄럼방지시설 시범설치	300,000	0	△300,000	
미세먼지 신기술 개발 및 시범설치	2,350,000	0	△2,350,000	
지하철 환기구 개선	1,050,000	0	△1,050,000	
지하철역사 시각장애인 점자블록 개선	1,400,000	0	△1,400,000	
창동역 고가하부 조류접근 방지망 설치	200,000	0	△200,000	
지하철역 E/S 핸드레일 소독기 설치	100,000	0	△100,000	
지하철역 캐노피 설치(시민참여)	1,700,000	0	△1,700,000	
동작역 테마계단 조성(시민참여)	150,000	0	△150,000	