

2019년도 제1회 기후환경본부 소관  
추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

## I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제659호
- 제 출 자 : 서울특별시
- 안 건 : 2019년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2019. 5. 23
- 회부일자 : 2019. 5. 30
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

## II. 예산안 규모 및 주요내역

### 1. 총괄

#### 가. 세입예산안

- 2019년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 3,633억 9천8백만원으로 기정예산(2,631억 7백만원) 대비 38.1%인 1,002억 9천1백만원 증가되었음.

(단위: 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
총 계	363,398	263,107	100,291	38.1
일반회계	363,308	263,017	100,291	38.1

## 나. 세출예산안

- 2019년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,473억 2천5백만원으로 기정예산(5,407억 8천9백만원) 대비 38.2%인 2,065억 3천6백만원 증가되었음.

(단위: 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
총 계	747,325	540,789	206,536	38.2
일반회계	747,325	540,789	206,536	38.2

## 2. 추가경정예산안의 주요내역

### 가. 세입예산안

- 일반회계 국고보조금 1,002억 9천1백만원 증액

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
보 조 금	254,244	153,953	100,291	65.1
국고보조금	254,244	153,953	100,291	65.1

## 나. 세출예산안

○ 일반회계 2,065억 3천6백만원 증액

(단위: 백만원)

사 업 명	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
소 계	(×241,206) 484,071	(×140,915) 277,985	(×100,291) 206,536	74.3
서울 환경·에너지 정책 홍보	(x-) 1,144	(x-) 944	(x-) 200	21.2
가정용 친환경보일러 보급	(x5,500) 9,500	(x1,000) 2,000	(x4,500) 7,500	375.0
미세먼지 연구소 운영	(x-) 450	(x-) 0	(x-) 450	-
공공건물 노후보일러 교체	(x-) 2,037	(x-) 0	(x-) 2,037	-
소규모 대기배출사업장 방지시설 설치 사업	(x6,000) 10,800	(x-) 0	(x6,000) 10,800	-
기후변화 적응 선도사업 발굴 및 확산	(x42) 608	(x42) 252	(x-) 356	141.3
수소연료전지차 보급 및 충전소 구축	(x14,150) 23,595	(x2,895) 5,424	(x11,255) 18,171	335.0
전기차 보급	(x99,208) 177,226	(x76,963) 140,634	(x22,245) 36,593	26.0
공공기관 LED조명 보급 사업	(x-) 1,507	(x-) 504	(x-) 1,003	199.0
운행경유차 저공해 사업 -운행경유차 배출가스 저감	(x103,688) 204,061	(x56,418) 113,564	(x47,270) 90,497	79.7
자동차 친환경등급제 추진	(x-) 530	(x-) 130	(x-) 400	307.7
서울에너지공사 지원	(x-) 20,946	(x-) 2,346	(x-) 18,600	792.8
도로분진 청소차량 도입 확대 추진	(x12,115) 24,330	(x3,000) 6,100	(x9,115) 18,230	298.9
주민 참여형 깨끗한 서울가꾸기	(x-) 153	(x-) 53	(x-) 100	188.7
국고보조금 반환	(x-) 1,762	(x-) 0	(x-) 1,762	-
서울녹색환경지원센터 운영지원	(x-) 326	(x-) 375	(x-) △49	△13.1
에코마일리지제 운영	(x400) 5,396	(x450) 5,446	(x△50) △50	△0.9
환경문화예술 보급사업 지원	(x103) 151	(x147) 214	(x△44) △63	△29.4

### Ⅲ. 추가경정예산안의 사유

#### 1. 세입예산안

##### 가. 증액 예산

○ 증액은 정부 추경에 따른 국고보조금 증액분 반영에 따라 6건, 1,003억 8천5백만원임.

- 「가정용 친환경보일러 보급」  
45억원 증액

- 「소규모 대기배출사업장 방지시설 설치 사업」  
160억원 증액

- 「수소연료전지차 보급 및 충전소 구축」  
112억 5천5백만원 증액

- 「전기차 보급」  
222억 4천5백만원 증액

- 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」  
472억 7천만원 증액

- 「도로분진 청소차량 도입 확대 추진」  
91억 1천5백만원 증액

##### 나. 감액 예산

○ 감액은 국고보조금 확정내시 변경에 따른 감액분 반영에 따라 2건, 9천 4백만원임.

- 「에코마일리지제 운영」  
5천만원 감액

- 「환경문화예술 보급사업 지원」  
4천4백만원 감액

## 2. 세출예산안

### 가. 증액 예산

- 증액은 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」 등 15건, 2,066억 9천8백만원임(국비 1,003억 8천5백만원 + 시비 1,063억 1천3백만원).
  
- 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」 등 6건은 정부 추경에 따른 매칭비 반영에 따라 1,817억 9천1백만원 증액되었음(국비 1,003억 8천5백만원 + 시비 814억 6백만원).
  
- 「서울 환경·에너지 정책 홍보」은 미세먼지 저감 대책으로 녹색교통지역, 시즌제(미세먼지 많은 기간 동안 운행제한), 비상저감조치시 강제 2부제 시행 등 시민생활과 차량운행 관련 제도가 법 개정 및 정부추경으로 새로이 시행됨에 따라 시민참여를 위한 홍보 확대에 따라 2억원 증액되었음.
  
- 「가정용 친환경보일러 보급」은 가정용 친환경보일러 설치의무화 제도 법안 마련('20.3월 시행)에 따른 사전 확대 보급 따라 75억원 증액되었음.
  
- 「미세먼지 연구소 운영」은 미세먼지 생활권 대책의 일환으로 미세먼지 연구소 운영 및 연구 과제 추진에 따라 4억 5천만원 신규 편성되었음.
  
- 「공공건물 노후보일러 교체」은 「대기환경보전법」 대기오염물질 배출허용 기준강화에 맞춰 공공기관의 노후보일러를 저녹스버너 부착 및 친환경보일러로 교체가함에 따라 20억 3천7백만원 신규 편성되었음.
  
- 「소규모 대기배출사업장 방지시설 설치 사업」은 「대기환경보전법」 대기

배출사업장 배출허용 기준강화 등에 따른 영세사업장의 부담 완화를 위한 지원에 따라 108억원 신규 편성되었음.

- 「기후변화 적응 선도사업 발굴 및 확산」은 폭염, 한파 등 심화되는 기후 변화에 대응하기 위해 민관 협력강화 및 자치구 참여 확대를 통한 온실가스 감축 사업을 총력 추진함에 따라 3억 5천6백만원 증액되었음.
- 「수소연료전지차 보급 및 충전소 구축」은 2019년도 환경부 추가 확정 내시 245대('18.12.12)분 매칭시비 반영, 금번 정부추경 요청분(200대) 매칭시비 반영에 따라 181억 7천1백만원 증액되었음.
- 「전기차 보급」은 2019년 전기차 국비 추가 확보(승용차 1,755대, 버스 52대, 이륜차 1,000대)에 따른 매칭시비 반영에 따라 365억 9천3백만원 증액되었음.
- 「공공기관 LED조명 보급 사업」은 2020년 40만개 동시 보급이 어려울 것으로 예상되어 현재 수요조사 완료된 추가 5개 사업소를 조기 교체함에 따라 10억 3백만원 증액되었음.
- 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」은 비상저감조치 및 녹색교통진흥지역 운행제한 대상인 5등급 차량의 저공해조치(조기폐차, 저감장치 부착 등) 수요 증가 등 저공해 사업 확대에 따라 904억 9천 7백만원 증액되었음.
- 「자동차 친환경등급제 추진」은 등급제 기반 운행제한 전국 확대 시행('19.6월) 및 녹색교통지역 내 상시 운행제한 제도의 조기정착을 위한 대시민 홍보강화에 따라 4억원 증액되었음.

- 「서울에너지공사 지원」은 서울에너지공사의 마곡 열병합발전시설 건설 및 재정 건전성 확보를 위한 출자에 따라 186억원 증액되었음.
- 「도로분진 청소차량 도입 확대 추진」은 부족한 도로청소차량 신규 확보 및 내구연수 경과 노후차량 대체차에 따라 182억 3천만원 증액되었음.
- 「주민 참여형 깨끗한 서울가꾸기」는 자치구 도시청결도 평가에 대한 객관성을 담보하기 위해 시민평가단 구성, 시민평가 매월(19.7~11월, 5개월) 시행에 따라 1억원 증액되었음.

## 나. 감액 예산

- 감액은 「서울녹색환경지원센터 운영지원」 등 3건, 1억 6천2백만원임(국비 9천4백만원 + 시비 6천8백만원).
- 「서울녹색환경지원센터 운영지원」은 2019년 국고보조금이 3억 2천6백만원으로 결정됨에 따라 시비 4천9백만원 감액되었음(국고보조금은 서울녹색환경지원센터로 직접 교부, 국비:시비=5:5).
- 「에코마일리지제 운영」은 국비 확정내시 사업으로 당초 4억 5천만원에서 4억원으로 조정됨에 따라 5천만원(국비) 감액되었음.
- 「환경문화예술 보급사업 지원」은 국비 매칭사업(국비:시비=7:3)으로 국비 4천4백만원 감소에 따른 매칭시비 반영으로 6천3백만원 감액되었음.

## IV. 검토 의견(수석전문위원 : 김 선 희)

### 1. 세입예산안

- 2019년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 3,633억 9천8백만원으로 기정예산(2,631억 7백만원) 대비 38.1%인 1,002억 9천 1백만원 증가되었으며, 전액 국고보조금으로 편성되어 있음.

세입예산안 주요내역을 살펴보면, 시민이 체감할 수 있는 미세먼지 저감 대책 추진을 위해 환경친화적자동차 보급(2건), 노후 운행경유차 저공해 사업(1건), 가정용 친환경보일러 보급(1건), 도로분진 청소차량 보급 및 소규모 대기배출사업장 방지시설 설치 지원(2건) 사업 확대 추진을 위한 것임.

### 2. 세출예산안

- 2019년도 제1회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,473억 2천5백만원으로 기정예산(5,407억 8천9백만원) 대비 38.2%인 2,065억 3천6백만원 증가되었으며, 이중 사업비가 2,047억 7천4백만을 차지 하고 있음.

이중 증액 사업은 15건, 2,066억 9천8백만원(국비 1,003억 8천5백만원, 시비 1,063억 1천3백만원)으로 미세먼지 저감 부문 11건, 온실가스 감축 부문 2건, 국고보조금 반환 등 기타 부문이 2건이며, 미세먼지 저감 부문이 2,034억 7천7백만원으로 증액예산의 98.4%를 차지하고 있음.

감액 사업은 3건, 1억 6천2백만원(국비 9천4백만원, 시비 6천8백만원)으로 국고보조금 확정내시 감액 조정 및 매칭시비 반영에 기인하고 있음.



### 3. 사안별 검토

#### 가. 증액 예산

##### 1) 「가정용 친환경보일러 보급」 관련

- 동 사업은 가정용 일반(노후)보일러를 친환경보일러로 교체하는 경우 보조금을 지원하는 것으로 당초 2019년 보급 지원 대수는 12,500대로 계획했지만, 가정용 친환경보일러 설치의무화<sup>1)</sup> 제도 법안 마련('20.3월 시행)에 따른 사전 보급 확대를 위하여 기정예산(20억원) 대비 75억원 증액되었으며, 이에 따른 2019년도 보급대수는 총 5만대로 계획하고 있음.

##### 〈가정용 친환경보일러 보급 현황 및 계획〉

(단위: 백만원, 대)

구분	~2017년	2018년	2019년		2020년	2021년	2022년
			기정예산	추경예산안			
소요예산	960	477	2,000	9,500	50,000	60,000	60,000
목표대수	6,000	3,000	12,500	50,000	250,000	300,000	300,000
보급대수	6,000	2,982	2,165	-	-	-	-

\* 2019년도 보급실적은 5.31일 기준

- 미세먼지 발생부문 기여율에서 난방·발전부문이 39%<sup>2)</sup>에 달하고 있고 친환경보일러가 NOx(2차 생성 미세먼지 발생에 영향) 저감에 효과<sup>3)</sup>가 높은 것으로 알려져 있음에도 불구하고 친환경보일러 보급 지원 대수는 지난 3년간 7,482대에 불과했으며, 친환경보일러 보급 등 난방부문에 대한 적극적인 사업 추진이 필요하다는 지적이 제기되어 왔음.

이에 따라 서울시는 2019년부터 기존 연간 3천대 수준에서 12,500대로

1) '20년부터 대기관리권역(서울시 전역) 내에서는 환경표지인증 기준(NOx 173→20ppm)을 충족하는 친환경 보일러만 공급/판매 가능

2) 초미세먼지 상세모니터링 연구(서울연구원, '16년)

3) 건물 난방용 연소기기의 대기오염물질 관리방안 연구(서울연구원, '13년)

사업계획을 확대하였고 금번 정부추경을 통한 국비 확보 및 매칭시비 반영 (국비:시비=6:4)에 따라 최종 5만대로 계획하는 등 2022년까지 10년 이상 노후 보일러 90만대 교체를 목표로 하고 있으며, 이에 따른 NOx 저감은 3,240톤으로 기대하고 있음.

- 그동안 미세먼지 저감을 위한 난방부문 예산지출이 교통부문에 비해 미미했고 2020년 3월 친환경보일러 설치의무화 시행에 앞서 국비 등 해당 예산<sup>4)</sup>을 확보한 만큼 목표를 상향하여 공격적으로 사업을 추진해 볼 필요성은 있는 것으로 판단되며, 목표 달성을 위해서는 보급 확대 방안<sup>5)</sup>을 마련하고 대기질 개선효과 및 연료비 절감 혜택 등에 대한 시민홍보를 강화해야 할 것임.
- 다만, 친환경보일러 보급 확대의 필요성은 매우 높다는 점은 명백하지만 구매 보조금이 기존 16만원에서 20만원으로 상향되고 할인(10% 수준) 혜택이 주어진다고 할지라도 친환경보일러 구매에 70만원 내외의 비용이 지출되는 현실에서 당장 보급 목표물량 5만대에 상응하여 시민들의 교체 수요<sup>6)</sup>가 있을지는 의문이며, 실제 최근 보급실적(보조금 지원)을 보더라도 2,165대<sup>7)</sup>에 지나지 않고 있다는 점을 고려한다면 예산 감액을 통한 사업 물량 조정도 검토해 볼 필요성이 있을 것임.
- 한편, 연차별 친환경보일러 보급 계획을 보면, 2020년의 경우 보급목표를 금년도 보다 5배가 증가된 25만대로 계획하고 있지만, 2020년 3월

4) 국비 55억원 + 시비 40억원

5) 기존 중앙난방을 개별난방으로 교체시 친환경보일러로 교체·지원

6) 시민 입장에서는 작동이 잘 되고 있는 보일러에 대해 70만원 정도를 지출하여 친환경보일러로 교체하는 경우는 많지 않을 것이고 일반적으로 고장 등의 사유가 발생해야 교체하게 될 것임.

7) '19.5.30일 기준 기정예산 보급 물량 12,500대의 17.3% 수준에 지나지 않음.

친환경보일러 설치의무화 제도가 시행된 이후 보조금 지원 규모 및 대상에 대한 명확한 정리가 이루어지지 않은 상태에서 연차별 보급 계획이 제대로 추진될 수 있을지는 의문임.

## 2) 「기후변화 적응 선도사업 발굴 및 확산」 관련

- 동 사업은 당초 기후변화에 따른 폭염 및 열섬현상 완화를 목적으로 쿨링포그<sup>8)</sup>, 쿨링루프 설치 위주로 2018년부터 추진되어 왔으며, 2019년도 사업목표는 쿨링포그 2개소, 쿨링루프 1개소<sup>9)</sup> 설치가 계획되어 있음.
- 추경예산안은 기후변화 발생의 주요 원인인 온실가스 감축이 2015년부터 둔화됨에 따라 민관 협력강화 및 자치구 참여 확대를 위해 편성되었으며, 기정예산(2억 5천2백만원) 대비 3억 5천6백만원 증액되었음.

### 〈서울시 온실가스 배출량 변동 추이〉

(단위: 천톤)

연 도	2005년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
배출량	49,445	48,672	48,311	46,817	45,673	45,646	46,986

증액 예산은 「민관 협치 거버넌스 운영 및 자치구 지원계획(‘19.4.22)」에 따른 기후변화 협치자문관(1명) 및 시민옴부즈만(9명) 등 운영, 「2019 온실가스 감축을 위한 자치구 특화사업 추진계획(‘19.5.13)」에 따른 자치구 온실가스 감축 특화사업 지원에 지출될 계획임.

8) 미세한 물방울(안개 형태) 분사

9) 송파종합사회복지관(복지관 800㎡, 어린이집 250㎡)

〈추경 예산안 산출내역〉

계 = 355,502천원		
○협치자문관 활동비 : 일292,400원×15일×7월	=	30,702천원
○옴부즈만 회의수당 : 9명×150,000원×월4회×7월	=	37,800천원
○회의운영, 자료인쇄 등 : 4,000,000원×7회	=	28,000천원
○온실가스 감축 모니터링단 운영 : 30명×150,000원×2회	=	9,000천원
○자치구 온실가스 감축 특화사업 지원 : 25,000,000원 ×10개구	=	250,000천원

○ 동 사업 추진이 기존 쿨링포그 및 쿨링루프 위주에서 실질적인 온실가스 감축에 대응할 수 있도록 사업계획을 변경한 것은 적절한 조치로 판단되지만, 협치자문과, 시민옴부즈만, 모니터링단 운영이 기대한 만큼 효과가 있을지, 과연 실효성 있는 자치구 온실가스 감축 특화사업이 선정·추진될 수 있을지는 의문임.

○ 그리고 사업설명서 추진경위를 보면, 지난 2월부터 협치자문관<sup>10)</sup>, 시민옴부즈만, 모니터링단을 운영하고 있는 것으로 제시되어 있지만 실제 예산반영은 추경예산이 확정된 7월 이후부터 지출이 가능한 것으로 볼 때, 先운영 後예산반영 또는 예산변경사용 등을 감안하여 추진하고 있고 산출내역도 7개월<sup>11)</sup>로 하여 6월분을 소급해 주는 것 또한 문제가 있는 것으로 판단됨.

특히 최근 수년간 서울시 온실가스 감축실적이 저조했음에도 불구하고 해당 예산을 본예산에 반영하지 않고 연도 중 추가 사업계획을 수립하고 이에 따라 추경을 편성하고 있는 것이 적절한 것인지에 대해서는 논의가 필요할 것임.

10) 민관협력 총괄 조정을 위한 기후변화 협치자문관 위촉(2년, '19.2.15~'21.2.14)

11) '19년도 추진일정에는 추진기간이 7월부터 12월까지 6개월 동안으로 되어 있으나, 산출은 7개월로 하고 있음.

### 3) 「수소연료전지차(이하 “수소차”) 보급 및 충전소 구축」 관련

- 동 사업은 2018년 12월 12일 환경부 확정내시 조정(62대→307대 분) 및 금번 정부추경 요청 200대 분에 대한 매칭시비 반영에 따라 기정예산(54억 2천4백만원) 대비 181억 7천1백만원 증액되었으며, 이에 따른 2019년도 수소차 보급대수는 총 507대로 변경되었음.

#### 〈서울시 수소차 보급 및 수소충전소 확충 계획(추경반영)〉

(단위: 대, 개소)

구 분	2018년	2019년	2022년	전국('22년)
수소차(누계)	84	591	3,000	6.7만(내수)
수소충전소(누계)	2	4	11	310

환경부 확정내시 증액 조정 및 정부추경 편성은 혁신성장 3대 전략 투자 분야로 「수소경제」 선정('18.8월), 「수소경제 활성화 로드맵 발표」('19.1월)에 따른 수소차 보급 확대를 위한 일련의 조치로 볼 수 있음.

- 2018년까지 수소차 보급실적을 84대를 감안한다면 2019년도 507대 보급계획은 다소 무리가 있는 것으로 보일 수 있지만 지난 4월 12일 기준 수소차 계약 대기자가 1,478명에 달하고 있는 것으로 파악되고 있는 바, 금번 추경에 따른 보급물량이 급증하더라도 차량 출고에 차질만 없다면 목표 달성에 큰 문제는 없을 것으로 판단됨.
- 다만, 수소차 보급은 정부의 ‘수소경제 선진국가 도약’의 정책기조에 따라 본격적으로 추진될 것으로 전망되지만, 문제는 수소충전소 확충이 계획대로 추진될 수 있느냐가 관건일 것임.

현재 서울시에서 운영 중인 충전소는 2개소로 일일 45대<sup>12)</sup>의 차량 충전이

12) 상암 30대/일, 양재 15대/일

가능하지만 금년도 말까지 기 운영중인 충전소의 성능<sup>13)</sup>을 개선하고 2개소<sup>14)</sup>를 추가 확충하여 일일 충전가능 대수가 180대로 증가됨에 따라 산술적으로는 보급목표 대수의 수소차 충전에 지장이 없다고 하지만 (충전 주기를 5일 정도로 감안), 실제 차량 충전을 위한 이동거리가 시민들의 신청에 중요한 요소로 작용할 것이므로 수소차 보급계획 달성 및 시민편의 증진을 위해서는 「규제 샌드박스」 제도 활용을 통해 충전인프라가 조기에 구축<sup>15)</sup>될 수 있도록 적극적인 노력이 요구되고 있음.

다만, 지난 5월 23일 강릉에서 수소탱크(R&D실증시설)가 폭발하는 사고가 발생하였고 동 시설이 수소차 및 수소충전소와 다른 것이라고 설명하고 있지만, 금번 사고로 인해 수소에 대한 시민 불안감이 높아진 만큼 안전성 확보 및 시민홍보를 통한 불안감 해소 노력이 필요할 것으로 판단됨.

❖ 규제 샌드박스 \* 산업융합촉진법('19.1.17 시행)

- 혁신적 신제품·서비스의 시장진입 필요성 등을 판단하기 위해 임시로 기존 규제의 전부 또는 일부를 적용하지 아니하는 제도
- 先 허용, 後 규제 위해 신속 확인(30일내 회신), 임시허가 및 실증특례 도입(2년 이내, 1회 연장가능)

#### 4) 「공공기관 LED조명 보급 사업」 관련

- 동 사업은 「공공기관 에너지이용 합리화 추진에 관한 규정」 제11조에 따라 2020년까지 공공청사 실내조명을 100% LED로 교체(의무)하는 것으로 기정예산(5억 4백만원<sup>16)</sup>) 대비 10억 3백만원 증액되었음.
- 금번 추경예산안은 공공청사 실내조명 220만개 중 2018년까지 178만개를 LED로 교체 완료했지만, 2020년까지 미교체 물량 42만개 교체가

13) 상암 30대/일(승압조치로 완전충전 가능, '19.12~), 양재 50대/일('19.11~)

14) 국회 50대/일('19.8~), 상일 50대/일('19.10~)

15) '21년까지 11개소 건립 계획

16) 민간금융연계(SPC) 활용 조명 교체사업 추진

어려울 것으로 예상됨에 따라 편성한 것으로 그 취지는 이해할 수 있음.

- 그러나 상위 규정에 따라 2020년까지 공공청사 실내조명을 100% LED로 교체하도록 연차별 목표가 사전 제시되어 있음에도 불구하고, 2020년 한 해 동안 미교체 물량 교체가 어렵다는 사유로 추경을 편성하고 있는 것은 동 사업에 대한 연차별 사업계획 수립이 적절하지 못했다고 판단됨.

〈공공기관 에너지이용 합리화 추진에 관한 규정〉에 따른 연도별 LED보급 목표〉

구 분	2013년	2014년	2015년	2017년	2020년
신축 건축물 설치 비율	30% 이상	45% 이상	60% 이상	100%	-
전체 건축물 보급 비율	40%	50%	60%	80%	100%

5) 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」 관련

- 동 사업은 노후 운행경유차 매연저감장치(DPF) 부착, 조기폐차 지원 등을 위한 것으로 2019년도 추경예산안은 기정예산(1,135억 6천4백만원) 대비 904억 9천7백만원 증가한 2,040억 6천1백만원을 편성하고 있으며, 기정 예산 대비 79.7%가 증가하고 있는바 이후 예산집행에 대한 우려는 있을 수도 있음.

〈운행경유차 저공해 조치 목표 및 실적〉

(단위: 백만원, 대)

구 분	~2017년	2018년	2019년		2020년
			기정예산	추경예산안	
소요예산 <sup>17)</sup>	67,172	97,349	110,667	199,267	201,949
저공해조치 대상 대수	-	-	212,019	-	137,046
저감장치 부착 등	목표대수	12,938	11,973	26,973	25,500
	실적대수	5,282	12,737	5,258	-
조기폐차	목표대수	25,275	30,000	48,000	40,000
	실적대수	23,476	24,522	22,362	-

- ※ 2019년 저공해조치 대상은 '18년 1월, 실적대수는 4월 기준
- ※ 2019년 저공해조치 대상 중 2.5톤 미만 차량 대수 : 99,892대
- ※ 저감장치 부착 등 : 운행차DPF, 건설기계DPF, 건설기계엔진교체, PM-NOx 저감장치, 엔진개조 포함

○ 그러나 비상저감조치 발령일수 확대 및 녹색교통지역 운행제한제도 시행에 따른 DPF부착 및 조기폐차 수요 증가 등이 예상됨에 따라 저공해 사업 확대의 필요성은 높아지고 있음.

또한, DPF부착 보조금 지원은 기존 5등급<sup>18)</sup> 차량 중 2.5톤 이상 노후 경유차량에 대해서만 시행하고 있지만 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 및 「서울특별시 미세먼지 저감 및 관리에 관한 조례」에 따라 지난 6월 1일부터는 총중량 2.5톤 미만 5등급 차량에 대해서도 비상저감조치시 운행제한 대상에 포함하고 있는 바,

차량 총중량에 따른 형평성 문제 해소 및 저공해 조치 대상 차량 확대 차원에서 5등급 차량 중 2.5톤 미만 노후 경유차량의 DPF부착, 휘발유·가스 차량의 조기폐차에 대한 보조금 지원이 가능하도록 관련 조례 개정안<sup>19)</sup>이 제출되어 있어 실제 DPF부착 및 조기폐차 수요는 크게 증가할 것으로 전망됨.

○ 이와 같이 5등급 차량에 대한 운행제한 확대 및 보조금 지원 대상 확대 등 제반여건 변화를 고려한다면, 금번 추경예산안 편성에 따른 예산집행에 큰 문제는 없는 것으로 판단됨.

17) 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」 중 민간자본사업보조

18) 「대형·초대형자동차의 배출가스등급 산정기준」에서 5등급 차량은 Euro-2 휘발유·가스차량, Euro-3 경유차량으로 규정하고 있음.

19) 「서울특별시 대기환경개선 촉진 및 지원 등에 관한 조례 일부개정조례안」 발의



다만, 금년도 예산 규모가 크게 증가하고 있는 만큼 시민홍보 및 예산집행에 만전을 기해야 할 것이며, 저공해 사업은 저감장치부착 보다는 조기폐차를 보다 유인할 수 있는 방향으로 추진되어야 할 것임.

- 한편, 국비 가내시액은 779억 8천5백만원으로 통보되었지만, 저공해조치 신청 수요를 감안하여 국비 472억 7천만원(307억 1천5백만원 감액)에 대한 매칭시비 분을 반영하여 추경예산안을 편성한 것은 적절한 조치로 판단됨.

6) 「도로분진 청소차량 도입 확대 추진」 관련

- 동 사업은 도로비산먼지 저감을 위해 도로분진 청소차량(물청소, 분진흡입 청소)을 보급하는 것으로 부족한 도로분진 청소차량 신규 보급 및 내구연수 경과 노후차량 교체를 위해 2019년도 추경예산안은 기정예산(61억원) 대비 182억 3천만원(298.9%) 증가한 243억 3천만원을 편성하고 있음.
- 도로분진 청소차량 보급은 주로 CNG차량<sup>20)</sup>, 대폐차 교체위주로 계획하고 있으며, 금번 추경예산안을 통한 보급목표는 총 88대로 기정예산 대비 크게 증가하고 있지만 자치구 수요조사를 근거로 산출하고 있어 사업추진 및 예산집행에 문제는 없을 것으로 전망됨.

〈2019년도 도로분진청소차량 보급 계획〉

(단위: 대)

당 초				변경(추경 반영)				비 고
계	물 청소차	노면 청소차	분진 흡입차	계	물 청소차	노면 청소차	분진 흡입차	
23	11	7	5	88	59	19	10	대폐차 교체 : 79대

20) GNG충전소 거리 및 지형(경사) 등 지역 여건고려 일부 디젤차량 보급

- 2019년도 동 사업의 특징은 총 보급대수 88대 중 59대가 물청소차량으로 계획하고 있는데, 이는 2014년도에 물청소에서 분진흡입청소 중심으로 전환함에 따라 그동안 분진흡입청소차량 위주로 보급되고 반면 노후 물청소차량은 제때 교체가 이루어지지 못하여 대폐차 수요가 많았으며, 폭염 확대에 따라 물청소차량 운영에 대한 필요성 또한 증가된 것에 기인한 것임.
- 한편, 동 사업은 전액 국비와 시비 매칭(5:5)으로 추진되며, 당초 국비가내시액은 135억원으로 통보되었지만 자치구 신청 수요를 감안하여 국비 91억 1천5백만원(43억 8천5백만원 감액)에 대한 매칭시비를 반영하여 추경예산안을 편성한 것은 적절한 조치로 판단됨.

7) 「서울에너지공사 지원」 관련

- 동 사업은 마곡열병합발전시설(CHP<sup>21</sup>) 건설 및 신재생에너지사업(태양광 발전 16개소<sup>22</sup>) 추진의 사유로 기정예산 대비 186억원을 증액된 209억 4천6백만원을 추경예산안으로 편성하고 있으며, 2022년까지 총 1,976억원(현금)을 분할 출자할 계획임.

〈서울에너지공사 지원(출자금) 산출내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유	
출자금	○마곡열병합발전시설(CHP) 건설	= 8,600,000천원
	○신재생에너지사업 추진	= 10,000,000천원

- 마곡열병합발전소 건설은 강서·양천지역의 안정적인 열공급을 위해 필요한 사업이지만 자체 재원 확보가 곤란하여 출자를 통한 시(市) 재정지원이

21) Combined Heat & Power plant

22) 자체 8개소, SPC(특수목적법인) 8개소

불가피한 실정으로 2023년까지 총 공사비의 50%인 1,764억원을 출자할 계획이며, 2019년도에는 86억원을 출자하는 것임.

- 태양광발전시설의 경우 16개(자체 8개소, SPC 8개소) 사업, 297MW 규모로 추진되고 총 사업비는 5,301억 3천5백만원(공사 투자비 511억원)으로 계획하고 있으며, 2019년도 추진 사업은 9개소(자체 5개소, SPC 4개소)로 서울에너지공사 투자비는 218억 6천8백만원으로 이중 100억원을 출자하는 것임.
- 2019년도 186억원(마곡열병합발전소 건설 86억원, 태양광발전시설 설치 100억원) 현금출자는 마곡열병합발전소를 적기에 착공하고 단기간에 영업이익 창출이 가능한 태양광발전사업의 원활한 초기 투자를 도모하게 함으로써 공사 고유 목적사업을 안정적으로 추진하고 재정건전성을 확보하는데 기여할 수 있다는 측면에서 문제는 없는 것으로 판단됨.

〈2019년도 서울에너지공사 태양광발전사업 추진 현황〉

사업명	위치 (면적)	용량 (MW)	총사업비 (백만원)	사업구분			공사투자비 (백만원)
				방식	부채자본비율	공자비율	
서울교통공사 차량기지 태양광	방화,도란고덕천왕 (53,615m <sup>2</sup> )	2.4	7,722	자체	0:100	100%	7,722
강변북로 태양광 발전사업	천호대교외 1개소 (4,500m)	0.3	523	자체	0:100	100%	623
롯데마트 태양광 발전사업	전국 롯데마트 (21개소)	4.3	8,500	SPC	80:20	20%	340
신안군 1004섬 지역상생 태양광	신안군 (66,000m <sup>2</sup> )	20.3	30,000	SPC	80:20	30%	1,800
경주 박달리 태양광 발전소	경주시 (330,600m <sup>2</sup> )	19.0	28,500	SPC	80:20	49%	2,793
용마 폭포공원 태양광 발전사업	용마폭포공원 (1,000m <sup>2</sup> )	0.1	190	자체	80:20	100%	190
인천김포고속도로 태양광 발전사업	김포, 인천시 (115,400m <sup>2</sup> )	9.6	15,000	SPC	80:20	20%	600

과주시 주차장 태양광 발전사업	과주시 (55,044m <sup>2</sup> )	2.0	3,000	자체	0:100	100%	3,000
농협옥상 주차장 태양광	고양,평택시 (15,700m <sup>2</sup> )	3.0	4,800	자체	0:100	100%	4,800
합계		60.7	98,335				21,868

- 다만, 금번 추경예산안 편성·제출 이전에 관련 출자 동의안 제출이 안 되고 출자 동의안과 추경예산안이 동시에 제출된 것은 관련 절차 위반의 소지가 있고<sup>23)</sup> 이는 출자 추진 과정이 미흡했던 것을 말해주는 것이라 할 수 있음.

#### 8) 「주민 참여형 깨끗한 서울가꾸기」 관련

- 동 사업은 지역 주민이 자율적으로 환경미화원의 손이 미치지 않는 골목길 등을 청결하게 관리할 수 있는 체계를 구축하는 것으로 2019년도 예산은 5천3백만원을 편성하고 있으며, 청결상태 평가용역, 청소종합대책 추진, 청소 우수단체 시상 등의 세부사업을 추진하고 있음.
- 동 사업은 2014년 「도심 주요지역 청결도 향상 추진대책」 시장방침 수립·시행 이후 연례적으로 추진되고 있음에도 불구하고 ‘자치구 도시청결도 평가의 객관성 강화를 위한 시민평가단 구성 및 확대 시행’의 사유로 연도 중에 추경을 편성하고 있으며, 특히 추경예산안은 1억 5천3백만원으로 기정예산 5천3백만원 대비 1억원(188.7%) 증액되었음.
- 그러나 추경 사유를 보면, 연도 중에 편성할 만큼 그 시급성은 그리 높지 않을 뿐만 아니라 현장평가 및 종합평가 등 평가를 위해 증액되는 추경

23) 불가피한 사유로 동일 회기에 동시 제출되는 경우에는 예산안 의결 전에 출자 동의안을 먼저 의결해야 함.

예산안 규모 또한 기정예산 대비 과도한 것으로 보임.

동 사업의 확대 시행이나 시민평가단 구성은 금년도 사업추진 실적 등을 토대로 내년도 본예산에 반영해도 무방할 것으로 판단됨.

□ 2019년도 추경반영 추진일정 (단위 : 천원)

사업추진절차	추진기간	예산집행계획	추진세부내용
계		153,000	
기본계획 수립	2019.05~2019.06	0	추진계획 수립 및 자치구 통보
현장평가 실시	2019.07~2019.11	62,500	평가기관 선정 및 계약
종합평가 및 우수단체 선정 시상	2019.08~2019.12	62,500	평가기관 추진실적 평가 및 우수단체 선정 및 시상
우수단체 시상금	2019.11~2019.12	28,000	자율청소조직 평가비용 및 우수단체 시상금

## 나. 감액 예산

- 감액 사업은 「서울녹색환경지원센터 운영지원」 등 총 3건이며, 국고보조금 확정내시 감액 조정 및 매칭시비 반영에 기인하는 것으로 이에 대한 별도 의견은 없음.

### 〈감액 사업 현황〉

(단위: 백만원)

사 업 명	추경예산안	기정예산	감 액	
			금액	비율(%)
서울녹색환경지원센터 운영지원	(x-) 326	(x-) 375	(x-) 49	△13.1
에코마일리지제 운영	(x400) 5,396	(x450) 5,446	(x△50) 50	△0.9
환경문화예술 보급사업 지원	(x103) 151	(x147) 214	(x△44) 63	△29.4