

의용소방대 정년 연장을 위한 법률 개정 촉구 건의안

검 토 보 고

1. 제안경위

- 가. 발 의 자 : 박영한 의원 외 44명
- 나. 의안번호 : 제 836 호
- 다. 발의일자 : 2023. 5. 30
- 라. 회부일자 : 2023. 6. 5

2. 제안이유

- 서울특별시의회는 국회 행정안전위원회에 계류 중인 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안」(정점식 의원 대표 발의, 2023.04.10.)의 조속한 처리를 국회 및 중앙정부 등에 강력히 촉구함.

3. 주요내용

- 전국의 약 10만 의용소방대는 소방본부장 또는 소방서장이 관장하는 소방업무를 보조하는 조직으로, 1915년 8월부터 지역공동체의 안전을 수호하는 역할을 담당해 왔음.
- 의용소방대법이 2014년 제정될 당시, 의용소방대 정년을 63세에서 65세로 연장하였으나, 최근 고령화와 기대수명의 연장(1970년

62.3세 → 2021년 83.6세, 통계청) 등으로 의용소방대 정년 연장이 필요하다는 공감대가 대두됨.

- 특히 최근 산불피해가 반복되는 농촌 지역은 65세 이상 고령인구 비율이 46.8%로 급증하였고 기대수명은 연장되고 있으므로, 경험과전문성을 갖춘 의용소방대원의 정년을 연장함으로써 의용소방대원이 자부심과 긍지를 가지고 활동할 수 있도록 하고 국민의 소방 안전을 강화하고자 함.
- 이에 서울특별시의회는 국회에서 계류 중인 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안」의 조속한 처리를 정부와 국회에 촉구함.

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정 법률안」

5. 이송처

- 국무총리실, 행정안전부(장관), 소방청(청장), 국회, 행정안전위원회 및 소속 국회의원실

6. 검토의견

■ 개요

- 본 건의안은, 의용소방대가 소방대원들과 함께 지역의 안전을 지키는 활동을 하고 있는 가운데 관련 상위법령에서 의용소방대원의 정년을 65세로 정하여 활동에 제약이 발생하고 있는바,
 - 급격한 고령화 등의 시대변화에 맞추어 신체가 건강하여 활동에 문제가 없는 대원들은 정년 연장을 통해 지속적으로 활동이 가능하도록 현재 국회에 계류 중인 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안」의 조속한 처리를 건의하는 사안임.

■ 의용소방대 연혁 및 운영현황

- 의용소방대¹⁾는 1954년 전국적으로 조직되었고 1958년에 「소방법」 제정으로 그 설치 근거가 마련되었음.
- 서울시의 경우 1972년에 「서울특별시 의용소방대 설치 조례」가 제정되었고 2005년에 「서울특별시 의용소방대의 설치 및 운영에 관한 조례」(이하, ‘조례’라 함)로 개정되어 현재까지 운영 중에 있음.
- 2023년도 기준 ‘서울시 의용소방대 운영현황’을 살펴보면, 소방서 및 안전센터별로 설치된 의용소방대는 총 199대 4,980명이 구성되어 활동 중에 있음. ([표] 참조)

1) 의용소방대는 해당 지역에 거주 또는 상주하는 주민 가운데 희망자로 구성되는 비상근 소방대로서 주로 화재의 경계와 진압업무의 보조, 구조·구급 업무의 보조, 화재 등 재난 발생 시 대피 및 구호업무의 보조, 화재예방업무의 보조 등을 수행하고 있음

[표] 2023년 서울시 의용소방대 운영현황

구 분	내 용
연혁	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1954. 1월 전국적으로 의용소방대 조직 ○ 1958. 3월 소방법 제정 시 의용소방대 설치근거 명시 ○ 1972. 12. 20. 서울특별시 의용소방대 설치조례 제정 ○ 2008.1월 소방기본법에 ‘전국의용소방대연합회’ 설치근거 신설 ○ 2014. 1. 28. “의용소방대 설치 및 운영에 관한법률” 제정 공포(7월29일 시행)
조직운영 실적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조직현황 <ul style="list-style-type: none"> - 전국 총 3,940대, 총 95,208명으로 구성 활동 중 - 서울시 총 199대 4,980명으로 구성 활동(정원) / 현원 4,495명 ○ 출동실적 <ul style="list-style-type: none"> - ‘22. 12월말 총 14,870회, 연인원 47,504명 출동하여 소방업무 보조 ○ 봉사활동 실적 <ul style="list-style-type: none"> - ‘22. 12월말 총 1,127회, 연인원 2,877명 참여하여 봉사활동 전개
예산확보 현황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 편성구분 : 시 예산을 각 소방서별로 편성 ○ 예산현황 : 총 31억 3천 9백만원(‘23년)

- 이들의 활동 실적은 2022.12월말 기준으로 총 14,870회 출동하여 연인원 47,504명이 소방업무를 보조하였고 이 같은 고유 임무수행 이외에도 봉사활동 등으로 총 1,127회(인원 2,877명) 참여한 것으로 나타났음.

[표] 서울시 의용소방대 소방업무보조 세부실적 현황 (2022. 12월말 기준)

구분	계	화재진압 업무보조	구조구급 업무보조	화재예방 업무보조	각종행사 안전지원	주민안전 지원활동	화재예방 홍보 등
건수	14,870	965	107	6,407	445	2,191	4,755
인원	47,504	1,302	495	16,402	2,946	9,444	16,915

[표] 서울시 의용소방대 봉사활동 세부실적 현황(2022. 12월말 기준)

구분	계	독거노인돕기	장애인시설봉사	자연보호	불우이웃돕기	기타
건수	1,127	747	123	6	149	102
인원	2,877	1,126	827	145	360	419

- 또한 의용소방대 조직 운영현황을 직위별로 살펴보면, 총 4,495명 중 대장 28명, 부대장 34명, 지역대장 113명, 부장 89명, 반장 543명, 대원 3,688명이 활동 중에 있으며,

[표] 서울시 의용소방대 조직 운영 현황 (단위:명)

구분 \ 직위	계	대장	부대장	지역(전문)대장	부장	반장	대원
계	4,495	28	34	113	89	543	3,688
본대 의용소방대	1,637	28	34	0	89	53	1,433
지역 의용소방대	2,313	0	0	83	0	412	1,818
전문 의용소방대	545	0	0	30	0	78	437

- 연령대별 활동 현황을 보면, 30세 이하가 1.1%, 40세 이하가 3.1%, 50세 이하가 20.0%, 60세 이하가 57.6%, 61세 이상이 18.2%를 차지하고 있음.

[표] 서울시 의용소방대 연령대별 활동 현황 (단위:명)

구분	계	21~30세 이하	31~40세 이하	41~50세 이하	51~60세 이하	61세 이상
총원	4,495	48 (1.1%)	141 (3.1%)	898 (20.0%)	2,587 (57.6%)	821 (18.2%)
남자	1,251	22	62	238	736	193
여자	3,244	26	79	660	1,851	628

■ 의용소방대 정년 연장 촉구 관련

- 동 건의안은 고령인구 증가 등 시대변화에 맞추어 의용소방대의 정년을 65세에서 연장(70세)하는 내용을 담은 정점식 의원이 대표 발의('23.04.10.)한 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안」 (이하 '개정안'이라 한다)을 조속히 처리해줄 것을 촉구하는 것으로서,
- 개정안의 세부 내용을 살펴보면, 현행 제5조는 의용소방대의 정년을 65세로 규정하고 있는데 이를 인구수 및 65세 이상 고령인구의 비율 등을 고려해 대통령령으로 정하는 지역의 경우에는 70세로 할 수 있도록 단서조항을 신설하는 내용을 담고 있음.

[표] 「의용소방대 설치 및 운영에 관한 법률 일부개정법률안(정점식 의원 대표 발의, 2023.04.10.)」 신·구조문대비표

현 행	개 정 안
제5조(정년) 의용소방대원의 정년은 65세로 한다. <단서 신설>	제5조(정년) ----- ---. <u>다만, 인구 수 및 65세 이상 고령 인구의 비율 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 지역의 경우에는 70세로 한다.</u>

- 의용소방대는 재난현장에서 그 역할을 충분히 발휘할 수 있도록 평상시 지속적인 교육과 훈련을 통해 소방장비 활용 방법과 화재·구조·구급 대응기술 등을 습득하고 있으며,
- 근무지역에서 오랜 기간 활동으로 지역 특성 및 이해도가 높아 적

재적소에 배치되어 양질의 소방서비스를 제공하기 위한 보조 인력으로서 충분히 인정을 받고 있음.

- 이처럼 지역에서 활동하는 의용소방대의 역할, 전문성, 적응력, 교육 및 훈련 현황 등과 더불어 고령인구 및 노동가능인구의 연령 비율도 동반하여 상승하고 있는 상황을 고려하였을 때 의용소방대의 정년연장 필요성은 공감되는 부분이라 하겠음.
- 또한, 의용소방대 정년 연장의 필요성과 타당성은 각 지역조직의 목표와 우선순위, 인력 상황, 지역 사회의 요구 등을 종합적으로 고려해 결정할 사안인데 본 건의안에서 처리를 촉구하고 있는 개정안 역시 지역 여건을 고려해 정하도록 하고 있는바 적절하다 여겨짐.
- 참고로, 의용소방대 정년연장과 관련하여 건의안에서 요구하고 있는 개정안 이외에도 2건이 발의되어 현재 국회 계류 중에 있으며 정년으로 정하는 나이는 다소 차이를 보이고 있음.

[표] 의용소방대원 정년 연장 관련 국회 발의 중인 법률

연번	발의의원	발의일자	처리현황	정년연장 관련 내용
1	정점식의원	23.04.10.	행정안전위원회 심사 중 회부일(23.4.11.)	65세로 하되, 인구수 및 65세 이상 고령인구의 비율 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 지역의 경우에는 70세로 연장
2	김철민의원	23.04.14.	행정안전위원회 심사 중 회부일(23.4.17.)	65세에서 67세로 연장
3	송재호의원	23.04.18.	행정안전위원회 심사 중 회부일(23.4.19.)	65세로 하되, 시·도의 조례로 정하는 바에 따라 5년 이내의 범위에서 연장 가능