

2021년 제54차 마곡산업단지 정책심의위원회

일 시 2021년6월1일(화) 14시

장 소 서울시청 서소문2청사 6층 지역발전본부 회의실

2021년 제54차 마곡산업단지 정책심의위원회

개 회 2021년6월1일(화) 14시
장 소 서울시청 서소문2청사 6층 지역발전본부 회의실

I. 보고안건

제1호 보고안건

제10차 도시형 공장 설립 승인 소위원회 심의 결과 보고

제1호 보고안건설명

서울시관계자

예, 회의자료 1페이지에 제10차 도시형 공장 설립 승인 소위원회 심의 결과에 대하여 보고 드리겠습니다.

심의위원회는 3월29일, 3월30일 사이에 서면심의로 진행되었습니다.

안건은 도시형 공장 신청내용은 도시형 공장 신설 승인 심의인데요.

도시형 공장 신청내용은 ○○○○○에서 신청한 것으로, 제조시설 ○○
○.○○㎡를 신청하였습니다.

제조시설 면적 비율은 약 ○○.○○%가 되겠습니다.

생산품은 ○○○ 원료입니다.

공장 신설기준은, 제조시설 면적 비율이 20% 이하이면서 도시형 공장
이고, 또 연구와 생산간 연계성 확보가 됐을 때 승인하게 되어 있습니
다.

심의 결과 ○○○○○ 도시형 공장 신설 승인을 의결하였습니다.

별도의견 사항은 참조해 주시기 바랍니다.

2페이지에 있는 ○○○○○ 도시형 공장 관련 내용은, 참고자료로 서면
으로 갈음하겠습니다.

이상입니다.

제1호 보고안건심의 및 결론

○○○ 위원

○○께서 지금 보고를 드린 건에 대해서, 우리 위원님들 혹시 질문 있으시면 질문을 해주시기 바랍니다.

질문이 없으신가요?

의의가 없으시면, 다음 두 번째로 마곡산업단지 입주기업 애로사항 해소방안 마련계획에 대한 보고사항을 위원님들께 보고 드리겠습니다.

○○께서는 보고해 주시기 바랍니다.

제2호 보고안건

마곡산업단지 입주기업 애로사항 해소방안 마련계획

제2호 보고안건설명

서울시관계자

3페이지 보고 드리겠습니다.

마곡산업단지 입주기업 해소방안 마련계획에 대해서 보고 드리겠습니다.

추진배경은 마곡산업단지 발전 및 활성화를 위해서, 입주기업 애로사항을 파악하고 해소방안 마련이 필요합니다.

그래서 입주기업 애로사항에 대한 조사 결과에 대해서 말씀드리겠습니다.

지난 ○월○일에서 ○월○○일까지 입주기업을 대상, ○월 기준으로 준공 완료 기업 ○○○개사를 대상으로 애로사항 조사를 하였습니다.

조사방법은, 설문지 배포 후 조사반이 방문하거나 설문지를 제출하는 방식으로 진행을 했어요.

조사내용은 사업개시 신고지연 사유 등, 입주기업의 요청사항이나 건의사항 등을 파악하였습니다.

○○○개사 중 ○○개사가 응답해서 응답률은 약 ○○%입니다.

조사결과 내용은, 사업개시 신고지연사유는 지금 준공했지만 사업개시 준비기업 ○○개사를 대상으로 내용을 파악해 봤는데요.

그 사유는 자체준비 중인 기업 ○○개, 이 자체준비라는 것은 어려움 없이, 별 어려움 없이 사업개시 신고 가능한 기업을 말합니다.

그다음에 연구시설 면적 비율 충족하지 못한 기업이 ○개, 그다음에 부

은 아니고, 그다음에 내리더라도 이게 호의적으로 지금 상황에서 결정을 내리기에는, 서울시에서 지금 추진하는 사업하고 이게 어느 쪽 하나를 접어야 되는 상황으로 갈 수도 있어서, 그거는 조심해야 될 이야기라고 생각이 듭니다.

그래서 나중에 한번 잘 봐주시는 것으로.

○○○ 위원

일단 허용 여부의 오케이나 안이나 노에 대해서는 문제는, 소위원회에서 결정을 하겠지만, 지금 위원님들의 의견이 굉장히 중요한 의견들이거든요.

지금 나오시는 의견들이 우리 ○ 위원님도 말씀하셨고, 저도 그게 우려됐었어요.

이게 만약에 된다고 했을 경우에는, 이런 일이 또 벌어질 수가 또 있습니다.

상황이 또 벌어지고 있고, 그런 법에 규정한 것이나 이게 정책, 규제가, 정책 원리가, 원칙이 다 무너져버리는 그런 게 돼서, 이거는 제가 보기에는 ‘어렵지 않겠다.’라는 개인적인 생각을 가지고 있는데 소위원회를, 계속 우리 보고안건을 심의안건으로 가서, 소위원회를 구성을 한 다음에, 그 소위원들께서 다시 한 번 심도 있게 우리 사무국 쪽하고 한번 검토를 해주셔서 결정을 해주시면 좋을 것 같습니다.

우선 정책심의위원, 위원님들의 의견도 굉장히 중요하니까 여기의 분위기나 의견을, 오늘 이 시간에서 충분히 하실 수 있는 분들은 제시를 해주셨으면 좋겠습니다.

말씀 안 하신 분들은 또 말씀을 해주시고요.

그래서 의견을 모으는 게 굉장히 좋을 것 같습니다.

○○○ 위원

질문 하나 있는데, 사전컨설팅 제도에서 나온 결과를 강제력이 있는 건가요?

그러니까 저희가 그거를 어떻게 따라 가야 되는 건가요?

아니면 저희가 이런 결과를 내렸으면 참고하는 건가요, 아니면 강제력이 있는 건가요?

서울시관계자

사전컨설팅은 나중에 적극행정 면책기준이기 때문에, 사전컨설팅대로 했다고 그러면 어떤 문제가 생겨도 면책이 되는 거고, 거기에 제시하지 않은 대로 하면 면책이 안 되는 그 차이는 있습니다.

○○○ 위원

알겠습니다.

○○○ 위원

그럼 컨설팅 결과에 따르냐, 안 따르냐 결정은 누가 합니까?

서울시관계자

사전컨설팅 결과에 따르냐, 안 따르냐.

○○○ 위원

그 결정을 누가 하는 거죠?

서울시관계자

사전컨설팅에서 만약에,

○○○ 위원

안 받아도 되는 겁니까, 그럼?

서울시관계자

면책기준은 ‘이렇게 이런 조건으로 면책기준을 해준다.’

○○○ 위원

예.

서울시관계자

했을 때는 그렇게 가야 될 수 있도록 노력해야 되겠지만,

○○○ 위원

그러면 강제규정이 되니까.

서울시관계자

결국은 이 여부는, 저희들이 정책심의위원회 결정에 따라서 최종결정을 하기 때문에,

○○○ 위원

예.

서울시관계자

예, 그거는,

○○○ 위원

굳이 따를 필요는 없는 거죠.

○○○ 위원

따를 필요는 없다고 봅니다.

그거는 참고만 되면,

○○○ 위원

그러니까 이 이야기인 거죠.

‘잘되면 다시 이거를 사후보고할 필요는 없지만,

서울시관계자

예.

○○○ 위원

뭐가 잘 안됐을 때 따져봤더니, 이거를 따르지 않았다 그랬다면 이게
면책이 되지는 않는다.’ 이렇게 된다는 말씀이신 거죠?

서울시관계자

예.

○○○ 위원

예.

○○○ 위원

전체적으로 1항, 2항 관련해가지고 어떤 디테일한 자료가 필요 했던
부분인 것 같아요.

서울시관계자

예, 그래서 그런 부분은,

○○○ 위원

그래서 주변에 미치는 영향이라든가, 지금 현재 여기,

○○○ 위원

분석자료 같은 것,

○○○ 위원

예를 들어서 ○○○○ 이런 이 몇 개의 업체를 위해서 하는 부분은 안
맞는 부분도 있는 것 같아요.

전체적인 자료가 필요해서 그거는 봐야 될 것 같습니다.

○○○ 위원

○○○○○○○ 부족이 계가 대기업 ○개, 중소기업 ○개, ○○개, ○○

개잖아요.

서울시관계자

예.

○○○ 위원

그렇죠?

○○개 업체의 의견을 사실은 지금 우리가 들어야 되는 그런 입장이잖 습니까?

그렇죠?

이분들.

○○○ 위원

그런데 더 많다고 봐야 되지 않나요?

○○○ 위원

그런데 이것이 전체, 그렇죠.

○○○ 위원

이것 가지고 이야기할 수는 없는 거고.

○○○ 위원

지금 전체 의견이 다 이렇게 된 거지, ○○개 업체들의 의견인지 그거 를, 그것도 잘 모르겠고, ‘대다수 의견인지, 여기에 의견이 나왔다고 하 는 게 1, 2명 의견을 이야기한 것을 그냥 우리가 받아야 되는지, 그런 것도 우리가 따져 봐야 되지 않겠나.’라는 생각이 들어요.

서울시관계자

여기에서는 보면 ○○○○ 현재 ○○개사가 준비를 하고 있는데,

○○○ 위원

예.

서울시관계자

준비한 기업을 대상으로 설문조사를 했을 때, 지금 보면 ○○개는 ‘어 려움 없이○○○○ ○○ 잘 준비하고 있다.’

○○○ 위원

되어 있죠.

서울시관계자

예, 그게 ○○개사이고 이게 ○○% 정도 되고,

○○○ 위원

예.

서울시관계자

○○○○ ○○○가 부족해서 못하고 있다는 게 ○○개 기업인데,

○○○ 위원

○○개, 예.

서울시관계자

이게 한 ○○% 정도 이렇게 됩니다.

그래서 ‘경영악화로 ○○○○에 어려움이 있다.’ 이런 사유가 되겠습니까.

○○○ 위원

그런데 지금 보면 그 완료기업이 ○○개사로 되어 있잖아요, 자료에 보면.

○○○ 위원

예.

○○○ 위원

그리고 조사했을 때 ○○○개사 중에서 ○○개사, 그러니까 ○○%가 응답을 했다고 그랬는데, 여기에 ○○○○ 사유로는 ○○개사에 대해서 이렇게 자세하게 구분해서 제시를 해주셨는데, 나머지 기업에 대해서는 어떤 애로사항이 있었지만 그거를 다 극복하고 신고를 한 건지, 그런 부분에 대한 거는 없나요, 조사한 것이?

서울시관계자

○○개사 완료기업은, 이미 이런 사항을 다 충족했기 때문에 문제가 없는데,

○○○ 위원

그러니까 ‘그것 하는 과정에서의 어떤 애로사항이 있었지만, 그거를 어떻게 잘 극복을 했다.’ 하는 식의,

○○○ 위원

그렇지, 감수를 다 하고서 했을 것 아니겠냐.

서울시관계자

완료기업 중에.

○○○ 위원

예, 완료기업 중에서.

○○○ 위원

예, 형평성 차원에서든 문제가 될 수 있지 않을까.

○○○ 위원

형평성 차원에서 문제가 될 수 있다 이 말이죠.

그 사람들이 컴플레인 걸면 이게 문제가 된단 말이죠.

○○○ 위원

그런 자료도 있었으면 좋을 것 같네요.

서울시관계자

그래서 완료기업들에 대해서는 중점적으로 본 게, 그렇다면 ○○○○여부에 대해서 어떻게 생각하느냐 했더니, 한 ○○개사 정도가 이런 자회사나 계열사, 협력사들과 협업연구할 수 있도록 ○○○○○ 했으면 좋겠다 하는 의견이 또 한 ○○개사 정도.

○○○ 위원

비슷한 일이 ○○○에도 있었고 ○○에도 있었고 했는데, 결국은 상당히 오래, 상당히 오랜 기간, 그러니까 주변에 저희가 계획했던 게 웬만큼 다 될 때까지는, 그 이야기를 하시면 ‘우리가 옆에 새로 공간에 이렇게 준비하고 있는데.’라는 것 때문에 그냥 사실은 꽤 오래 그냥 잤었어요. 말씀하셨던 것처럼, 이미 하신 분들이 있기 때문에 뒤에 오신 분들 정말 형평성 차원에서 여러 가지 문제가 생겨서, 나중에 ‘이거 해줄까.’ 하는 분위기가 생겼더니, 먼저 들어오신 분들이 ‘그럼 우리는 뭐냐.’ 이 이야기를 반드시 하실 수밖에 없기 때문에, 그래서 저는 아까도 말씀드렸던 것처럼 앞에 겪으신 분들이 있고 겪은 데들이 있기 때문에, 그 비슷한 것 참고하시거나 하는 거를 뒤에서 따로 보시면, 이야기를 하시는 그렇게 복잡하지는 않을 거고, 그런데 여기 보니까 ○○도 이야기를 한 모양이네요.

서울시관계자

○○는 이런 차원입니다.

자회사나 협력사들과 같이 협업연구하고 싶은데,

○○○ 위원

처음에 컨소시엄에 됐으면 되는데 그렇지 않으면 안된다?

서울시관계자

예.

○○○ 위원

아니 파견은 될 텐데요.

서울시관계자

파견은 될 것 같은데 또,

○○○ 위원

그러니까 ‘공간이 부족하다.’ 이런 이야기를 풀 수 있는 방법이 있는데,

김 성 욱 위원

그러니까 파견 같은 것 있으면 할 수도 있잖아요.

○○○ 위원

지금 이야기는 다른 이야기일 수도 있어서.

서울시관계자

그런데 기업 간에 아마 공동 대규모 연구를 위해서는, 비용 문제가 서로 간에 해결돼야 된다 그런,

○○○ 위원

일단 소위에서 논의하는 것으로 하시죠.

제2호 보고안건결론

○○○ 위원

예, 일단 의견들을 많이 주셨기 때문에 우선 이거 저 심의안건에 가서 소위원회를 구성한 다음에, 소위원회하고 우리 저 서울시 측하고 다시 협의를 하고, 또 ○○○○○○○○○하고도 의견을 다시 들어야 될지 어떨지 한 번 더 상황을 한번 보도록 하겠습니다.

서울시관계자

예.

○○○ 위원

그럼 심의안건에 가서 다시 토의하도록 하겠습니다.

다음은 그러면 본격적으로 심의안건에 들어가도록 하겠습니다.

심의안건은 총 2건입니다.

○○○ 위원

예, 좋습니다.

그럼 우리 네 분이 또 됐기 때문에, 우리 ○○○ 위원님하고 ○○○ 위원님, 그다음에 ○○○ 위원님, 그다음에 ○○○ 위원님 네 분을 우리 소위원회로 구성하는 것으로 의결토록 하겠습니다.

다른 의견 없으시죠, 이견이?

(“예.” 하는 위원들 있음.)

예.

(의사 봉 3타!)

○○○ 위원

그다음에 두 번째, 마곡산업단지 입주기업 법인 분할로 인한 입주계약 변경하는 건에 대해서 간사께서 설명해 주시기 바랍니다.

제2호 심의안건

마곡산업단지 입주기업 법인 분할로 인한 입주계약 변경(안)

제2호 심의안건설명

서울시관계자

보고자료 8페이지입니다.

마곡산업단지 입주기업 법인 분할로 인한 입주계약 변경안에 대해서 보고드리겠습니다.

관련 근거는, 산집법 관련해서 입주기업체는 입주계약사항 변경 시 입주계약을, 변경계약을 체결해야 하고 또 변경계약을 체결하지 아니하고 사업을 한 자는 50만 원의 과태료를 부과하도록 되어 있습니다.

분양공고문에도, 법인으로 구성된 컨소시엄의 법인 내 출자 및 지분이 변동되면 서울시의 승인을 받도록 되어 있습니다.

변경사항입니다.

○○○○ 컨소시엄 대표법인이 인적 분할로 인해서, 대표법인 및 지분을 변경하였습니다.

분할 전에는 ○○○○ 대표 ○○○에서, ○○○○와 ○○○○○○○로

분할해서 대표가 ○○○으로 이렇게 변경이 되었습니다.

지분은, 신설된 ○○○으로 지분이 ○○% 그대로 그 사업을 다 승계를 해서 하는 것으로 되어 있습니다.

9페이지입니다.

변경사유는, 주식회사 ○○○가 기존 법인을 ○○부와 ○○부로 분할하였고, 분할 신설회사인 주식회사 ○○○가 ○○○ ○○을 포함한 사업자산을 승계 받았습니다.

그런데 회사명은 동일하지만 등록, 법인등록번호가 변경되었고 대표자가 변경되었습니다.

저희들 일반분양공고문에 의하면, 분양계약 체결 후 법인으로 구성된 컨소시엄의 출자가 변동된 사항에 대해서는, 입주기업 변경을 요청하도록 되어 있습니다.

변경 경위를 보시면 ○○년○○월에 입주계약 체결하고, ○○년○○월에 ○○○ 분할 법인 및 ○○ ○○ 등 자산 이전을 하였습니다.

○○년○○월에 ○○○ 분할사항 관련해서, 마곡산업단지에 신고를 하였고, 그다음 ○○○년○월에 ○○○ 컨소시엄 입주계약 변경 요청을 하였습니다.

저희 처리계획안입니다.

산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률을 적용해서, 산업용지 처분 대상에서는 제외가 됩니다.

법인의 분할·합병으로 소유권을 이전한 경우는, 처분제한 예외로 규정되어 있어서, ○○○ 법인 분할로 인한 자산 이전은 관리기관 양도 대상에서 제외됩니다.

10페이지입니다.

경미한 계약 변경에 해당되겠습니다.

분할 신설회사인 주식회사 ○○○가 ○○○ ○○을 포함한 사업자산을 승계받고 동일한 상호를 사용하고 있으나, 법인등록번호가 다르므로 회사명 변경에 준한 것으로 판단되며, 이는 경미한 변경사항에 해당이 되겠습니다.

과태료 부과 대상에 해당이 되겠는데요.

관리기관과 변경계약을 체결하지 아니하고 사업을 하였기에, 과태료 50

만 원이 부과되었습니다.

그래서 최종 검토의견은, 산업용지 처분제한 예외에 해당하고 주요사업 계획에 변동이 없어 재평가 대상이 아니며, 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률에 따라, 입주계약 변경 체결 및 과태료 부과 대상이 되겠습니다.

그래서 처리계획안 입주계약 변경 체결 및 과태료 부과대로 승인하고자 합니다.

향후 계획은 입주변경계약 체결 및 과태료를 부과하겠습니다.

그리고 향후에는, 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 49조에 따른 산업용지처분 제한 예외에 해당되며, 주요사업계획에 변동이 없는 단순 법인 분할의 경우, 관리기관과 변경계약 체결 후 정책심의위원회 심의안건이 아니고 보고안건으로 상정하도록 하겠습니다.

이상입니다.

제2호 심의안건심의

○○○ 위원

예, 간사께서 보고드린 것에 대해서 질문사항 있으시면 질문을 해주시기 바랍니다.

이름은 똑같은데 어떻게 ○○%, 나머지 ○○○ 이런 일이 있었네요. 그렇죠?

서울시관계자

예, 이름은 같은데 법인번호가 변경됐고요.

○○○ 위원

예, 법인번호가.

서울시관계자

대표자가 변경이 되었습니다.

○○○ 위원

질문이 없으시면 의결토록 하겠습니다.

과반수로 찬성,

○○○ 위원

잠깐만 한 가지만,

○○○ 위원

의견 있습니까?

○○○ 위원

여기 과태료 부과 대상이 이게 되는 건가요?

과태료 부과 대상이?

서울시관계자

예, 입주, 그 법에 따라서,

○○○ 위원

기간이 있나요, 그게 예를 들어서 변경계약을 체결하는 부분에?

이 지금 현재 ○○년○○월 달에, 예를 들어서 이런 분할을 하고 ○○월 달에 여기 관련해서 여기에다, 산업단에다 알리고,

서울시관계자

예.

○○○ 위원

그거를 신청하고 하는 그런 기간들이 있는데,

서울시관계자

예.

○○○ 위원

기간을 갖다가 얼마 연장을 했다든가 위반했다든가, 어떤 기간 설정이 안 되어 있는 것 같은데 임의대로 보고하는 것 아닌가요, 이거?

서울시관계자

이게 관련 법에 의하면 분할하기 전에 승인을 받도록, 법인 내 출자금 및 지분변동이 있으면 사전에 서울시의 승인을 받아야, 받도록 되어 있는데 사전승인을 받지 않고 먼저 분할하고 나서 나중에 입주계약 변경 요청을,

○○○ 위원

그게 법률에 있어요, 법에?

법에는 그런 기한 설정이나 이런 게 전혀 없는 것 같은데, 임의로 판단 하시는 것 같은데.

서울시관계자

변경 계약을 체결하지 아니하고 제조 또는 그의 사업을 하는 자는 50만 원의 과태료,

○○○ 위원

그런데 그게 하는데 예를 들어서 알리잖아요.

‘이런 형태로 언제 우리 이렇게 하겠다.’ 알리고 이렇게 하는 부분에서, 서울시관계자 예.

○○○ 위원

그 과정이잖아요.

서울시관계자 예.

○○○ 위원

과정에서 기한 설정이 있어서 기한이 초과됐다고, 예를 들어서 30일 이내에 한다든가, 어떤 법률적으로 되어 있지 않고 그렇게 부과를 해도 되는 거냐고 물어보는 거예요.

서울시관계자 예.

자세한 사항은 ○○○이 답변하시겠습니다..

서울시관계자A

일단, ○○○○○○ ○○○입니다.

지금 말씀하신 건은 저희가 정확하게 기한, 시효 이런 기간을 준 것은 아니고요.

말씀대로 법률 그, 산업집적활성화 및 공장 설립에 관한 법률 제38조에 의거해서 입주계약사항이 변경했을 때는, 변경계약을 체결하도록 되어 있는데, 변경 사유가 발생했음에도 불구하고 안 하고 그냥 조용히 넘어간 사항에 대해서, 저희가 나중에 추정해서 나중에 지난 건이 됐기 때문에 이 건에 대한, 그러니까 기간은 없지만 그 건이 위반한 건이 되어서 그 건을 저희가 과태료 부과를 한,

○○○ 위원

그러니까 과태료를 많이라도 부과된다고 그러면,

서울시관계자

다 동의하십니까?

(“예.” 하는 위원들 있음.)

그럼 원안대로 통과되었음을 의결하겠습니다.

이것으로 안건심의를 모두 마치도록 하겠습니다.

다른 심의안건이 없죠?

서울시관계자

예.

○○○ 위원

예, 그럼 이것으로 제54차 마곡산업단지정책심의위원회를 모두 마치도록 하겠습니다.

바쁘신 일정에도 수고해 주신 위원님들께 감사의 말씀을 다시 드립니다.

다음 위원회 일정은 어떻게 됩니까?

서울시관계자

예, 다음 위원회 예상 안건은 일반산업단지 ○○○-○, ○필지에 대한 일반공공 입주기업 선정 건이 있습니다.

다음 위원회는 ○○○○일 또는 ○○○○일 화요일 중에 개최했으면 합니다.

일정을 ○○○○, ○○○○ 중에 하루.

서울시관계자

○○○이고요, 오후 ○시.

○○○ 위원

위원님들 어떻습니까?

○○○○하고 ○○○○일 다음 번 정책심의위원회를 개최하려고 하는데, ○○○○○○.

○○○ 위원

오후 ○시.

○○○이 좋겠네요.

○○○ 위원

예, 저도 ○○○.

○○○ 위원

