

승용차요일제 운영 현황

《 2015.10.26.(월) 》

1. 도입배경

- 서울시는 도심의 극심한 교통난 해소, 대기오염 완화를 위하여 혼잡통행료징수·교통유발부담금 부과, 주차상한제, 버스 전용차로 확대 등 다양한 교통수요 관리 정책을 시행하고 있음.
- 이러한 직접적인 교통수요 정책 외 시민 스스로의 자발적인 선택으로 이루어지는 교통수요 관리 정책으로 승용차요일제 도입

2. 운영경과

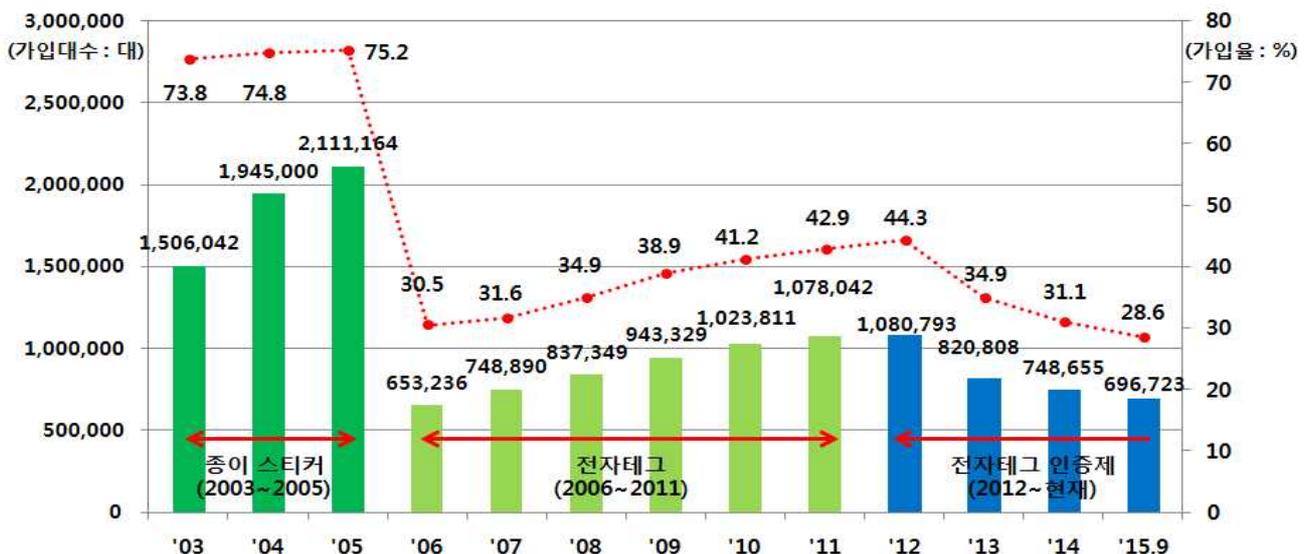
- '03. 7월 승용차 자율요일제 시작(시장방침 제512호)
 - 교통유발부담금(부설주차장 요일제 시행시 30%감면) 시행('03.9월)
 - 시 산하 공공기관 부설주차장 요일제 의무화('03.10월)
 - 시 공영주차장 주차요금 20%할인 실시('03.11월)
 - 혼잡통행료(남산 1·3호터널) 50% 할인 실시
- '05. 7월 승용차요일제 정착화 추진계획(시장방침 제357호)
 - ▶ 서울시 등록차량(217만대, '05.7월 기준)의 75.1%(164만대) 가입
 - ▶ 실제 스티커 부착율이나 운휴준수율은 미흡한 것으로 조사(자체조사)
 - ※ 주택지역 스티커 부착율 58%, 시 산하 차량 운휴준수율 87.6%
 - RFID시스템(전자태그 - 무인단속기를 통한 단속) 운영개시('06.1월)
 - 자동차세 5% 감면('06.1월)
 - ※ 시세조례 개정('05.12), 도로교통정비촉진법 개정(승용차부제 '09.6.9.)
- '07. 7월 종이 스티커 폐지, 전자태그 일원화
- '12. 7월 '전자태그 차량부착 인증제' 시행

- '12. 5월 승용차요일제 RFID 시스템 고도화
 - 단속시설 증설(14개소→19개소), 공영주차장 가입·위반 정보 실시간 연동, 홈페이지 개선 등
- '12.11월 승용차요일제 개선 종합대책
 - 사후관리 강화, '13년 용역 추진(장기 추진 전략, 비용효과 분석 등)
- '13. 7월 ~ 12월 학술용역 및 간담회 실시
 - 주행거리 기반 마일리지 제도 도입 필요성 대두
- '14. 3월 승용차요일제 재설계 추진계획(시장방침 78호)
 - 승용차 마일리지제 시범사업 실시, 승용차요일제 자동차세 감면 폐지 추진 등

3. 운영현황

□ 운영개요

- 대 상 : 10인승 이하 비영업용 승용차(렌트카 포함)
- 참여방법 : 월~금요일 중 하루를 선택하여 차량 운휴
- 운영시간 : 07:00~22:00(토·일요일, 공휴일 제외)
- 단속체계 : 남산 1·3호 터너 등 19개 지점 에서 운휴일 위반차량 실시간 단속, 연 3회 위반 시 혜택 중단
- 연도별 승용차요일제 참여실적(가입대수, 가입율)



- ※ '05년 7월 운휴일 단속을 위하여 전자태그 갱신(종이스티커→전자태그) 이후 참여자 급격히 감소
- ※ '12년 7월 전자태그 미부착 방지를 위하여 전자태그 부착인증제 시행이후 참여자 지속 감소

인센티브 지급

○ 승용차요일제 인센티브 현황

구 분		혜 택 내 용
공공부문	자동차세 감면	5% 감면
	혼잡통행료 감면	50% 감면(2,000원→1,000원)
	공영주차장	주차요금 20~30% 감면
	거주자 우선주차구획	가점 부여
	교통유발부담금 감면	20% 감면
민간부문 (가맹점수)	주유요금 할인(11)	ℓ당 10~30원 할인
	세차비 할인(77)	5~10% 또는 1,000원 할인
	자동차 정비공임 할인(968)	5~15% 할인
	음식점 할인(2)	5% 할인 또는 음료제공
	건강검진/기타 할인 (11)	10% 할인
	자동차정기검사 수수료 할인(13)	10% 할인
	한강유람선, 63빌딩 등	20%, 63% 등

○ 최근 5년 자동차세 감면 등 재정적 인센티브 지급 현황

(단위 : 백만원)

구 분	계	자동차세	시영주차장 주차요금 (시설관리공단 내역)	남산 1·3호 터널 혼잡통행료
2010년	11,042	10,050	146	846
2011년	10,633	9,744	159	730
2012년	9,976	9,110	173	693
2013년	8,492	7,695	230	603
2014년	7,343	6,592	237	514

승용차요일제 단속시스템(무선인식(RFID)) 운영

- 운영시간 : 07:00~22:00(토·일요일, 공휴일 제외)
- 단속대상 : 운휴일 위반차량의 전자태그 감지
- 설치위치 : 19개 지점, 고정형 RFID리더기 52대 운영

구 분	2006 (운영개시)	2007 (확장)	2012 (단속사각 지대해소)
단속지점 (RFID리더기)	남산1호터널(8) 남산3호터널(8) 상도터널(2) 금화터널(2) 노원지하차도(2) 천호지하차도(2)	구로지하차도(2) 양화대교(2) 대방지하차도(2) 안산초교육교(2) 미아구름다리(2) 금호터널(2) 청량고앞육교(2)-이설 양재지하차도(2)	아쿠아아트 육교(4) 가락지하차도(2) 오목지하차도(2) 강변북로(2) 중목초교 앞 육교(2)
19지점 52대	6지점 24대	8지점 16대	5지점 12대

※ 청량고등학교 앞 육교 철거로 인하여 단속기기 2대 이설예정

○ **연간 유지관리 비용**(공공요금 포함) : 284백만원(유지보수용역 81백만원)

※ 1개소 증설 비용(리더기 2대 설치 기준) : 12,760천원 내외

○ **승용차요일제 미준수차량 적발현황** (단위 : 건)

구 분	계	1회 적발	2회 적발	3회이상 적발
2009년	159,022	87,370	31,092	40,560
2010년	137,449	75,774	26,649	35,026
2011년	104,332	58,508	20,350	25,474
2012년	59,880	38,644	10,760	10,476
2013년	60,435	32,513	12,146	15,776
2014년	52,902	29,023	10,513	13,366

○ **3회 이상 운휴규정 위반 시, 자동차세 감면 등 혜택 중단('06.1월)**

- 자동차세 일할 부과, 혼잡통행료·공영주차장 감면 혜택 중단

4. 운영성과 및 미흡한 점

운영성과

○ '14.12월 기준 서울 등록 10인 미만 비영업용 차량의 30%이상이 승용차요일제에 참여하고 있으며,

- 참여자 대다수가 맑고 깨끗한 도시환경을 조성코자 도입한 승용차 요일제 취지를 이해하고 참여하여 시민운동으로서 성과를 이룸
 - 승용차요일제 참여 이유 : 좋은 제도라 생각해서 43%
 - 승용차요일제 근본 취지 인지여부 : 알고 있다 79%
 - ※ 승용차요일제 효과분석 및 장기추진전략 수립용역('14.2, 서울연구원)
- 승용차요일제를 통한 서울시 교통량 감축효과는 1.1%임.
 - 온실가스 배출 절감량 : 36,719tCO₂(전체 수송부분 0.36%)
 - 연간 통행거리 감축량 : 182,170,297km
 - 대기오염 물질 감축량 : 295.8tCO, 108.4tNO_x, 35.2tHC
 - ※ 승용차요일제 효과분석 및 장기추진전략 수립용역('14.2, 서울연구원)

□ 미흡한 점

- 승용차요일제는 교통량 감축, 대기질 개선 등에 기여하고 있지만 일부 가입자가 혜택만 누리고 운휴일을 위반하는 사례 많으며 실제 위반율에 비하여 단속 효과는 미미
 - 요일별 평균 준수율 : 57.1%
 - ※ 승용차요일제 효과분석 및 장기추진전략 수립용역('14.2, 서울연구원)
 - 운휴일 미준수 단속 건수 : 52,902건(전체 차량의 7.6%)
- 운휴일 단속 등 운휴일 준수를 강제하는 제도의 강제성과 운휴일을 수시로 변경할 수 없는 제도의 경직성으로 인하여 전자태그를 부착하지 않는 참여자가 발생
 - ※ 연2회 운휴일 변경 가능
 - 승용차요일제 미준수 사유 : 차량 운행이 꼭 필요한 상황(73%)
 - 전자태그 미부착 사유 : 강제적 규제 반대(25%), 차량 이용 제약 우려(20%), 위반 시 혜택 취소 우려(19%)
- 또한 전자태그 부착율 제고를 위하여 전자태그 인증제 등을 실시하고 있으나, 참여자의 도덕적 해이로 인하여 참여자의 50%이상이 전자태그를 부착하지 않고 운행하고 있음.

- 승용차요일제 스티커·전자태그 부착율

구 분	2005. 7월	2006.12월	2013.10월
아 파 트	61.3%	37.6%	45.7%
주 택 가	58%	50%	조사안함
비 고	종이스티커	전자태그	전자태그

※ 출 처 : 자체조사('05.7), 서울시 승용차요일제 시행 효과분석 및 발전방안 연구('07, 서울연구원), 승용차요일제 효과분석 및 장기추진전략 수립용역('14.2, 서울연구원)

- '12. 6월 전자태그 부착 인증제 시행 이후, 전년대비 신규 가입자 수가 지속적으로 감소하고 있음.

- 최근 5년간 승용차요일제 가입율(%)

: 42.9('11)→44.3('12)→34.9('13)→31.1('14)→28.6('15.9월)

5. 개선개혁안

- 전자태그 부착율, 해당요일 준수율 개선대책 필요

- 단속기기 확대, 현장 모니터링 강화 등

※ 2016년 승용차요일제 전자태그 감지 RFID 리더기 4개소 신규 설치 등

- 통행거리 기반 인센티브 지급 제도 도입 필요

- 교통량 감축 및 대기질 개선에 직접으로 기여할 수 있도록 통행거리 기반 승용차 마일리지제 도입·추진

