

문서번호	대외협력과-2227	시 민		
결재일자	2024. 2. 29.	주무관	대외정책팀장	대외협력과장
공개여부	부분공개(5,6)			02/29
방침번호		협 조		



'24년 제1차 지역상생발전위원회 운영 결과 보고

2024. 2.

행 정 국
(대 외 협 력 과)

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 ' ■ ' 표시하시기 바랍니다. (※ 비고 : 필요시 검토내용 기재)

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
1. 일반사항				
정책일반	◆ 제반 법규와 실태, 실제 현장의 의견 등을 검토하였습니까? (법령, 규칙, 통계·빅데이터, 시민의견 등)	<input type="checkbox"/>	■	
	◆ 정책(사업) 집행의 직·간접적 영향 및 효과성을 분석하였습니까?(갈등, 약자, 일자리, 안전, 탄소 감축 등) ※ 약자 : 하단 세부 검토항목 점검	<input type="checkbox"/>	■	
	◆ 정책·계획·전시물·홍보물 등이 역사적 사실에 부합하는지 검토하였습니까?	<input type="checkbox"/>	■	
	◆ 불필요한 외국어·외래어 표현 대신 바른 우리말을 사용하였습니까?	■	<input type="checkbox"/>	
	◆ 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까?(경제·사회·환경 등)	<input type="checkbox"/>	■	
2. 약자와의 동행				
목 적	◆ 경제적으로 취약한 약자를 지원하기 위한 사업인가?	<input type="checkbox"/>	■	
	◆ 주거, 생계, 의료, 교육, 기타 분야 중 어느 것에 해당하는가?	<input type="checkbox"/>	■	주거/생계/의료/ 교육/기타
	◆ 단순지원 사업과 사다리지원 사업 중 어느 것에 해당하는가? (단순 : 어려움 즉시 개선 / 사다리 : 계층 상향 또는 안정 유도)	<input type="checkbox"/>	■	단순지원/ 사다리지원
	◆ 경제적으로 취약한 약자가 아니라 하더라도, 다양한 분야의 사회적 약자를 배려할 수 있는 수단을 포함하였는가?	<input type="checkbox"/>	■	
계획수립	◆ 사업 대상자가 쉽고 편리하게 서비스를 활용할 수 있도록 사업을 구성하였는가?	<input type="checkbox"/>	■	
집행·홍보	◆ 집행과정에서 발생할 수 있는 역효과를 최소화하기 위한 대안을 고려하였는가?('약자' 낙인효과, 역차별 등)	<input type="checkbox"/>	■	
	◆ 사업 대상자에게 적절한 홍보 수단을 채택하였는가?	<input type="checkbox"/>	■	
평가·환류	◆ 사업효과를 측정할 수 있는 지표(산출, 과정, 성과 등)는 마련하였는가? 아닐 경우, 성과를 평가할 수 있는 대체·보완 수단이 존재하는가?	<input type="checkbox"/>	■	

'24년 제1차 지역상생발전위원회 운영 결과

대외협력과 : 배덕환 ☎ 2133-6650 대외정책팀장 : 김형근 ☎ 6652 담당 : 손송희 ☎ 6655

'23년 지역상생교류 사업 성과 평가 및 상생교류사업에 대한 자문을 구하고자 '24년 제1차 지역상생발전위원회를 운영하고 결과를 보고드립니다

I 회의 개요

- 일 시 : '24. 2. 8.(목) ~ 2. 15.(목), 4일간 ※ 설 명절 : 2.9.(금)~2.12.(월)
- 회의방법 : 서면자문
- 제출위원 : 위원 7명 중 6명 의견 제출
 - (민간전문가) 강도영, 김정환, 박종범, 박주영, 오영은, 채정훈, 최예술
- 자문내용

① 서울시 지역상생교류 추진

- 2023년 추진사업 실적 및 성과에 대한 평가의견 및 개선방안
- 지역상생 효과 제고를 위한 지역상생교류 사업 활성화 방안
- 서울-지역 간 지역상생교류 신규 사업 아이디어 발굴(주체별, 대상별, 분야별 등)
- 인구감소 및 지역소멸 위기 공동대응, 지역상생 발전을 위한 정책추진 방향 등

② '24년 지역연계형 청년 창업 지원사업(넥스트로컬)

- 서울-지역 간 협력체계 및 역할분담, 지역의 기여도 증대 방안
- 지역 내 긍정적 파급효과를 측정할 수 있는 정략적 성과목표 제안
- 사업홍보 및 판로지원 등 서울과 지역의 지속적 지원방안

II 자문 의견

① 서울시 지역상생교류 추진

['23년 추진사업 실적 및 성과에 대한 평가의견 및 개선방안]

- '23년 지역상생교류사업 추진계획 일정에 따른 충실한 목표 이행 달성
 - 정량적인 사업 성과지표와 사업 분야의 다양성에서 수준 높은 정책사업임
 - 서울시민에게 다양한 여가활동 및 경험을 제공하고 지자체에 노하우 공유 및 협력하는 사업으로 서울시는 지역상생교류사업의 좋은 파트너로 인식
- 지역상생교류사업 발전을 위한 보완 사항
 - 장기적인 지역상생발전을 위해 ① 적절한 재정 확보 ② 전문적인 통합 부서 설립 및 전문가 확보 ③ 서울시-지역상생 지자체-중앙정부 간 역할 논의
 - 시민이 체감할 수 있는 인적교류, 물자교류 분야 사업 확대
 - 정량적 지표(사업 참여자, 사업 매출 등) 평가보다 지역 상생 분야의 특성과 다양성을 고려한 사업 지표 평가 및 확산 유도 필요
 - ▶ 랜선나눔캠퍼스 수료인원, 박물관 전시·콘텐츠 교류 횟수 등

[지역상생교류 사업 활성화 방안]

- 지역 내 서울시 정책을 인지할 수 있는 효과적인 홍보 체계 마련
 - 서울시의 선도적인 지역상생교류 사업 성과를 공유·확산하는 소통의 장 마련
- 지역의 생활인구 사업과 연계된 서울시-지역 간 공동기획 신규사업 발굴
 - 서울시는 지역의 유사 사업 및 연계가능 사업을 매칭·제안하여 좀 더 폭넓고 안정적인 사업을 수요자가 추진할 수 있도록 지원
 - 지역 인구감소대응 기본계획 및 지방소멸대응기금 추진계획 참고
- 서울시민 및 지자체 대상, 수요파악 후 수요 높은 사업 발굴 및 세분화
 - (수요파악) 팬데믹 이후 변화된 지역상생교류의 실제 수요와 지자체 수요 파악

- (사업대상) ① 청소년, 청년, 중장년, 노인 등 전 연령층 사업 대상 확대
② 1인 가구, 2인 가구, 3~5인 가구 등 사업대상 세분화
- (교류부문) 주거·교통, 일자리·경제, 교육, 지역특산물·농수산물 판매 및 구매, 여가·취미·휴양, 치료·치유 등 교류 부문 세분화
- (공간영역) 인접한 지자체(경기, 인천 등)와의 교류, 중간 거리의 지자체(충청, 강원 등)와의 교류, 원거리 지자체(전라·경상·제주 등) 등 공간 영역 구분

[도농교류 및 직거래장터 활성화 방안]

- (1-2-1) 서울농장·워케이션 운영 사업 확대
 - 농어촌지역의 워케이션 시설을 선정하여 서울시 소재 중소기업과 연계 사업 추진
- (1-2-2) 도시가족 주말농부 체험을 통한 인구감소지역 생활인구 유입
 - 자녀 나이와 관계 없이 자녀가 있는 5인 이내 가족 대상으로 확대
 - 50+세대(중장년층)을 위한 농장 운영 추진
 - 은퇴(준비) 시민을 위한 체제형 주말농장사업 조성 및 운영
- (3-2-1) 농부의 시장 운영 사업 확대
 - 농부시장의 농산물과 서울 셰프(식당) 교류 행사 운영
 - 서울시민에게 신선하고 새로운 아침 식사를 제공하는 ‘아침시장’ 으로 확대
 - ※ 아침시장 운영을 통해 지역의 농산물 판매처 제공, 식당 운영자에게 홍보 기회 제공
 - ※ (사례) 폴란드 바르샤바의 아침식사 마켓 : 도시 내 식당 및 국가 연계한 행사 개최
 - 서울 미식주간행사 중 노들섬에서 열린 미식마켓에 정기적인 참여
 - 서울시 요식업 소상공인-지역 판매자 간 매칭을 통해 유통구조 간소화
 - ‘서울시-지역 상생상회&농부의 시장 참여(지정)업소’ 명패 제공 마케팅 전략

[서울-지역 간 지역상생교류 신규 사업 아이디어]

- 서울시 공유 오피스 내 지역사업체의 서울지사 설립 장려
 - 지역 창업자가 수도권과 글로벌 영업망, 마케팅 체계를 갖출 수 있도록 지원

○ 수도권 대학 위성 랩(lab) 운영

- 수도권 대학의 위성 LAB 조성 및 리서치케이션(Reserch+Vacation) 프로그램 운영

○ 추모공원 방문객 대상으로 가족여행·휴가 프로그램이 복합된 지역상생
서울시 체류형 추모공원 조성

※ (민간투자자) 집객 효과가 큰 추모공원을 대상으로 매력적인 수익 모델화 가능
(주민) 지역 상권 활성화에 대한 긍정적인 인식 고취 가능

[인구감소 및 지역소멸 위기 공동 대응 및 지역 상생 발전을 위한 정책추진 방향]

○ 지역의 생활인구(관광, 체류인구 등) 확대에 방점을 둔 정책 추진 필요

- 서울 시민의 지역 장기 체류 유도 위해 지역과 연계된 ‘서울시민의 방’ 운영

※ 지역 내 공공숙소 중 일부를 서울시민의 숙박, 체류공간으로 활용하고 워케이션
뿐만 아니라 다양한 목적으로 지역에 서울시민이 체류하면서 공간 이용

○ 치료·치유 부문 교류 사업 발굴

※ (예시) 편백나무 등 지역의 치유 자원과 농업을 결합한 케어팜 운영·이용 등

○ 서울-지방 간 도농 연계 지역화폐 공동 발행 및 활용 촉진

※ (예시) 숙박·관광시설 이용, 지역특산물 구매 등

○ 서울-지방 이동 시 사용할 수 있는 교통 바우처 지급

※ (예시) KTX, 고속버스, 친환경 자동차 렌트비 지원 등

○ 지역 농수산물 비대면 거래 확대

※ (예시) 기업 ESG 경영, 쿠팡,마켓컬리, 이마트몰 등 주요 유통 채널과의 협업 활성화 등

○ 중앙정부-서울 공동으로 할 수 있는 지역상생 사업 추진

※ (예시) 인구감소 및 지역소멸지역의 폐교와 유휴 대형 시설을 활용하여 공동 창작
공간, 사업 공간, 공간 임대 사업, 숙박 사업 등

② '24년 지역연계형 청년 창업 지원사업(넥스트로컬)

[서울-지역 간 협력체계 및 역할분담, 지역의 기여도 증대 방안]

○ 광역지자체와의 협력 체계 및 역할 분담 필요

- 기초지자체별 지역 파트너 인적자원 풀(pool) 구축 및 광역 활동을 희망하는 사업 참여자에게 적재적소로 매칭할 수 있는 협력체계 구축

○ 사업 참여자에 대한 지원 및 소통 채널 개선 방안 검토

- 사업 참여자에 대한 지원은 서울 ↔ 기초지자체(지역)으로 하고, 서울시와 지역 간의 소통 채널은 서울 ↔ 광역지자체(지역) ↔ 기초지자체(지역)로 간소화 검토
- 광역지자체의 컨트롤 타워 기능 수행

○ 서울청년의 창업 성과를 서울시가 평가하고, 지자체 활성화 및 변화의 성과* 를 해당 지자체가 평가하는 체계 마련

* 지자체 농산물의 생산 및 출하량 증대, 관련기관의 협업역량 제고, 지역내 경제효과 등

○ '서울시-지방-기업' 협력에 기반한 창업·일자리 생태계 조성

- (역할 분담-서울시) 창업 대상자 모집, 소셜벤처에 투자하는 임팩트 엑셀러레이터를 매칭하여 청년 로컬창업 기업의 비즈니스 모델 고도화
- (역할 분담-지역) 로컬창업 기업이 지역자원을 발견하고 활용하도록 지원하고, 창업 공간, 설비 시설 등을 원활히 확보·이용할 수 있도록 편의 제공
- (역할 분담-기업) 기업은 프로젝트 발굴 및 펀드 조성 등 다양한 지원 담당

※ 지역경제 활성화와 로컬창업 생태계 조성을 위해 지역과 기업이 협력한 주요 사례

- ① SK E&S와 군산시가 지역자원을 활용한 관광 활성화 및 일자리, 지역소득 창출을 목표로 한 '로컬라이즈 군산' 사례
- ② 최근 경북 영주시와 SK 스페셜티의 '영주 경제속으로(STAXX)' 사례

○ 숙련된 서울 은퇴 시니어와 지역 청년사업체 간 지역문제 해결방안 모색을 위한 협업 체계 마련

- 넥스트로컬 창업팀-행정 간 연계 강화를 위한 소통의 장 마련
 - 지자체장 간담회, 성과에 대한 지자체장 보고체계 확립, 지역단체와의 협력 활동
- 글로벌 전략 및 마케팅 지원으로 가시적인 매출 발생과 성공경험 유도

[지역 내 긍정적 파급효과를 측정할 수 있는 정량적 성과목표 제안]

- 지역에 넥스트로컬 사업이 미친 영향을 측정할 수 있는 정량적 지표 제안
 - 지역자원(지역 농수산물, 유희시설 등) 활용 여부
 - 평균 종사자 수, 지역주민 고용 수, 매출액 등 창업당시와 비교, 지역 정착률 등
- 외부에서 유입된 젊은 청년들이 지역사회를 변화시키는 모범사례 발굴
 - ※ (예시) 문경의 ‘고결’(22년 넥스트로컬) : 게스트하우스 사업과 지역 공방과의 소통으로 스테이 테마 구성, 지역주민 고용을 통한 운영인력 등 지역사회와 상생
- 정량적 성과 측정 어려움 해소를 위해 정성적 평가 보완 필요
 - (인적교류 분야) 서울시민들의 경험의 폭, 삶의 질 제고 측면 반영
 - (정보교류 분야) 정책공유로 인한 타 지자체 정책에 미친 영향 등 측정·평가

[사업홍보 및 판로지원 등 서울-지역의 지속적 지원방안]

- 자생에 어려움을 느끼고 있는 기존 사업주체들 (농림축산식품부 농촌 신활력 사업에서 배출된 액션그룹, 도시재생사업의 마을관리기업 사업 참여자, 행안부 청년마을 만들기 사업 참여자)과 넥스트로컬 창업팀 간 협업 체계 구축
- 넥스트로컬 참여자(2차년도 이후)들의 사업홍보 및 판로개척을 위해 서울시 소재 넥스트로컬 홈커밍 공유 오피스 ‘시골청년도시출장 사무소’ 운영
 - 지역창업의 경험과 노하우, 판로 등을 공유할 수 있는 소통형 플랫폼 기능
 - 넥스트로컬 참여자에게 우선 사용권 부여 및 열린 공간으로 제공
- 넥스트로컬 상품과 서비스를 기존 지역상생교류사업과 연계하여 홍보
 - 지역관광 안테나숍 또는 별도 팝업 스토어 운영 및 ‘상생상회’ 별도 zone 구축

- 창업자 애로사항 청취, 정책수요 검토 및 창업 성장단계별 체계적 지원
 - 창업 도약단계(창업 3년차 이상)까지 지원 확대
 - ‘지자체-지역금융기관 연계형 융자사업’ 등을 통한 자금조달 방안 마련
 - 고향사랑기부제와 연계한 ‘클라우드 펀딩 플랫폼’ 판로 신설
 - 청년 로컬창업자 주도의 컨설팅단 구성 및 일정기간 상시자문 지원 등
- 참여 지자체 확대를 위해 찾아가는 설명회 개최 등 서울시 적극 홍보 필요
- 영리형 창업 외 비영리형, 공공서비스 제공형 창업가 참여 기회 제공

□ 자문의견 조치 사항

- '24년 상생교류사업 및 지역상생교류 추진계획 반영
 - 지역 내 서울시 지역상생교류 정책을 인지할 수 있는 효과적인 홍보 체계 마련
 - 도농교류 및 직거래 장터 활성화를 위한 사업 추진 및 비대면 거래 확대 등
- 넥스트로컬 사업 반영 추진
 - 창업팀과 지자체간 소통 확대, 지자체 설명회 개최 등 홍보 강화, 광역지자체 협력
 - 로컬창업 생태계 조성 및 판로지원 위한 사업연계(상생상회 기획전, 민간기업 협력 확대 등), 청년 창업자 컨설팅단 구성, 지역내 파급효과 측정 검토 등
- 차년도 추진계획 반영 및 중장기 검토
 - 지역상생 발전을 위한 재정 확보, 통합부서, 설립, 서울-지역-중앙정부 간 논의
 - 지역의 생활인구 사업과 연계된 서울시-지역 간 공동기획 신규사업 발굴·추진 등

□ 행정사항

- 참여 위원 심사수당 지급: 600천원(6명*100천원): '24. 2월
- 자문의견 사업부서 공유(대외협력과→사업부서) : '24. 3월
- '24년 지역상생교류 추진계획 수립(자문의견 반영) : '24. 3월
- '24년 사업반영 및 차년도 사업계획 반영(사업부서) : '24. 4월~

붙임 : 위원 자문내용 1부. 끝.